



Vlaams
Parlement

stuk **1730** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 20 september 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

tot omvorming van het intern verzelfstandigd
agentschap met rechtspersoonlijkheid
“Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”
tot het publiekrechtelijk vormgegeven
extern verzelfstandigd agentschap
“Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet d.d. 23 maart 2012	11
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	21
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad	25
Voorontwerp van decreet d.d. 29 juni 2012	31
Advies van de Raad van State	41
Ontwerp van decreet	49

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Bestaande toestand

a) Wetgeving

In het decreet van 7 mei 2004 werd AGION opgericht als intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid (IVA).

Dit ontwerp van decreet vormt het IVA om tot een extern verzelfstandigd agentschap (EVA).

b) Opdracht van AGION

De huidige opdracht van AGION staat bepaald in het oprichtingsdecreet van 2004 en is uitgewerkt in missie, taken en bevoegdheden.

De kerntaken zijn vastgelegd in artikel 5:

- bijdragen aan bepaalde infrastructurele noden van het gemeenschapsonderwijs;
- bijdragen aan de financiering van de investering in hogescholen (voormalige taak IVAH (Investeringsdienst voor de Vlaamse Autonome Hogescholen));
- uitwerken van criteria voor de verdeling van middelen voor eigenaarsonderhoud van de hogescholen;
- subsidiëren van aankoop nieuwbouw of verbouwing, afbraak- en omgevingswerken en de eerste uitrusting van gebouwen bestemd voor het gesubsidieerd onderwijs;
- coördinatie, sturing en regie van pps (publiek-private samenwerking) inzake onderwijsinfrastructuur;
- stimuleren van samenwerking rond infrastructuur;
- opzetten en beheren van een controle- en meetsysteem;
- sensibiliseren en stimuleren van scholen inzake kostenefficiëntie en masterplanning;
- informatieverstrekking, adviesverlening, ondersteuning en begeleiding van scholen over infrastructuur;
- uitvoeren van opdrachten in functie van de algemeen maatschappelijke doelstelling van het agentschap.

Voor wat betreft de inhaalbeweging DBFM (Design Build Finance Maintain) zijn na 2004 in het DBFM-decreet van 7 juli 2006 opdrachten aan AGION toevertrouwd:

- oprichten en aansturen van een dochtervennootschap (samen met Participatiemaatschappij) en deelname via die vennootschap in de DBFM-vennootschap;
- secretariaat waarnemen van de selectiecommissie;
- opvolging van de DBFM-contracten tussen de schoolbesturen en de DBFM-vennootschap;
- uitbetalen DBFM-toelage en opvolging voldoen aan voorwaarden voor recht op toelage.

De opdracht van AGION bij de DBFM-operatie bereikt alle onderwijsnetten, terwijl in de reguliere opdracht van het agentschap het gemeenschapsonderwijs slechts in de marge meespeelt. Het gemeenschapsonderwijs staat zelf in voor de eigen onderwijsinfrastructuur, en krijgt daarvoor rechtstreeks middelen.

2. Beleidsintenties

Bij de uitvoering van het beleid inzake schoolinfrastructuur wil men een meer directe betrokkenheid van de schoolbesturen dan nu het geval is. Die wijze van besturen zou meer zorgen voor een gezonde dynamiek en een rechtstreekse dialoog tussen alle betrokkenen.

a) Beleidsnota

In de beleidsnota Onderwijs en Vorming staat als operationele doelstelling: “Om te garanderen dat alle stakeholders structureel betrokken worden, moet AGION omgevormd worden tot een extern verzelfstandigd agentschap.”.

In het advies bij de beleidsbrief 2010-2011 sprak de Vlor (Vlaamse Onderwijsraad) zijn steun uit bij dit voornemen: “De raad vraagt dat de minister werk maakt van de uitvoering van wat in de operationele doelstelling 8.1 (2de alinea) van zijn Beleidsnota 2009-2014 staat. Om te garanderen dat alle stakeholders structureel betrokken worden, moet AGION omgevormd worden tot een extern verzelfstandigd agentschap.”.

b) Motie Vlaams Parlement

Op 31 maart 2011 keurde het Vlaams Parlement een motie goed waarin voor deze doelstelling een specifieke timing werd opgelegd: “... vraagt de Vlaamse Regering werk te maken van de uitvoering van doelstelling 8.1 van de beleidsnota Onderwijs 2009-2014 door op zeer korte termijn en in elk geval voor het einde van het parlementair jaar 2010-2011 een plan van aanpak voor te leggen aan de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen om oplossingen te bieden aan hinderpalen teneinde het medebestuur van de onderwijspartners uit het gesubsidieerd onderwijs in AGION vorm te geven en de omvorming van AGION tot extern verzelfstandigd agentschap voor te bereiden. Deze omvorming dient gerealiseerd te zijn met ingang van 1 januari 2012.”.

Impliciet gaan die intenties uit van een ongewijzigde opdracht voor het nieuwe agentschap.

3. Uitvoering

a) Algemeen

In een decreet tot oprichting van een EVA moeten de volgende zaken worden geregeld:

- de oprichting zelf (benaming, catalogering als publiekrechtelijk vormgegeven EVA, beleidsdomein);
- de missie, taken en bevoegdheden;
- het bestuur (raad van bestuur, dagelijks bestuur);
- (eventueel) specifiek aanvullende bepalingen in verband met de beheersovereenkomst. Het Kaderdecreet bevat al een decretale basis voor de beheersovereenkomst die men niet moet hernemen;
- eventueel specifieke aanvullingen met betrekking tot financiering, samenwerking met andere overheden of andere rechtspersonen;
- opheffingsbepalingen.

Een aantal andere aangelegenheden wordt in beginsel niet in het oprichtingsdecreet geregeld:

- toezicht en controle;
- personeelsstatuut;
- overgang personeel, goederen, rechten en plichten.

Ze moeten worden geregeld bij besluit van de Vlaamse Regering. Gezien de keuze voor een omvormingsdecreet, worden alle uitvoeringsbepalingen op dit vlak behoudens latere wijziging behouden.

b) Decretale voorwaarden voor externe verzelfstandiging

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 noemt verschillende voorwaarden waaraan moet worden voldaan om een overheidstaak aan een verzelfstandigd agentschap toe te vertrouwen. Indien men opteert voor externe verzelfstandiging zijn er bijkomende voorwaarden.

Artikel 11, §3, van het kaderdecreet bepaalt: “Een extern verzelfstandigd agentschap wordt opgericht na een voorafgaande afweging van de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging en als hieruit blijkt dat een interne verzelfstandiging niet dezelfde voordelen kan bieden.

Als voordelen voor externe verzelfstandiging gelden minimaal:

- 1° de mogelijkheid te voorzien in een verregaande autonomie en onafhankelijkheid van de uitvoering;
- 2° het mogelijk maken van een structurele medezeggenschap of een financiële participatie van een andere overheid of andere personen.”.

De memorie van toelichting bij het kaderdecreet stelt dat:

- alleen beleidsuitvoerende taken in aanmerking komen voor verzelfstandiging;
- de opdracht van een agentschap duidelijk wordt afgebakend en bevoegdheidsoverlapping met andere entiteiten wordt gemedend;
- bij externe verzelfstandiging de publiekrechtelijke weg de voorkeur wegdraagt.

Die principes worden bij de bevoegdheidsomschrijving consequent toegepast.

c) Opdracht

Bij de oprichting van het huidige agentschap in 2003 is een afbakening van taken gebeurd die we bij deze omvorming zo veel mogelijk aanhouden. Het doel van dit ontwerp van decreet is de omvorming van een bestaand intern verzelfstandigd agentschap tot een extern verzelfstandigd agentschap, zonder dat voor het overige wijziging komt in de opdracht van het agentschap.

De noden inzake schoolinfrastructuur zijn de voorbije acht jaar wel enigszins geëvolueerd (onder meer evoluties met betrekking tot energie, brede school, gebouwen aangepast aan hedendaagse methoden en technische middelen enzovoort), maar de opdracht van het agentschap is voldoende generiek opgevat om die evoluties te kunnen meenemen.

De opdrachten van het agentschap zijn:

- bijdragen in de financiering van de investeringen van de hogescholen;
- uitwerken van de criteria voor de verdeling van de middelen voor eigenaarsonderhoud ten aanzien van de Vlaamse autonome hogescholen;
- subsidiëren van de aankoop, de gehele of gedeeltelijke nieuwbouw of verbouwing, de voorafgaande afbraak- en omgevingswerken en de eerste uitrusting van gebouwen bestemd voor de gesubsidieerde onderwijsinstellingen, centra voor leerlingenbegeleiding of internaten;
- stimuleren en uitvoeren van net- en beleidsdomeinoverschrijdende samenwerking en coördinatie inzake onderwijsinfrastructuur;
- opzetten en beheren van een efficiënt controle- en meetsysteem. Met betrekking tot die bevoegdheid moet, in het kader van de respectieve taken van departement en agentschappen, een goede doorstroming van informatie worden afgesproken zodat het departement de taken en opdrachten kan nakomen;

- sensibiliseren en stimuleren van de inrichtende machten ten aanzien van kostenefficiëntie op het vlak van aangepaste schoolgebouwen en masterplanning. Met masterplanning wordt hier de planning op niveau van de schoolbesturen zelf bedoeld. De masterplanning in het kader van de ruimere problematiek van algemene capaciteit is een opdracht van het beleid;
- informatieverstrekking, adviesverlening, ondersteuning en begeleiding van de inrichtende machten op het vlak van onderwijsinfrastructuur;
- uitvoeren van opdrachten in functie van de algemene maatschappelijke doelstelling van het agentschap.

Daarnaast is er nog een mogelijkheid voorzien voor de Vlaamse Regering om bijkomende opdrachten aan het agentschap te geven.

Met betrekking tot beleidsvoorbereidende taken in verband met onderwijsinfrastructuur wordt eraan herinnerd dat dit een opdracht is voor de departementen (zie artikel 4 van het kaderdecreet). Het feit dat de beleidsvoorbereiding geen taak is van het agentschap, betekent niet dat het agentschap geen beleidsvoorstellen mag formuleren of evaluaties doen van het lopend beleid.

In het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid is een wisselwerking tussen departement en agentschappen afgesproken in verband met monitoring en opvolging van de beleidsuitvoering. Dit wordt als een evident en belangrijk kader beschouwd in constructieve samenwerking tussen nevengeschikte partners, met respect voor eenieders rol, en is ook in de samenwerking tussen AGION en het departement Onderwijs een leidend principe.

In het huidige AGION-decreet staat een opdracht om bij te dragen in bepaalde infrastructurele noden van het GO! (onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap) (huidig artikel 5, 1°, van het AGION-decreet).

Een EVA die wordt bestuurd door de andere onderwijsnetten kan dergelijke opdrachten onmogelijk opnemen. Er zijn wel vormen van samenwerking mogelijk met de diensten die binnen het gemeenschapsonderwijs belast zijn met schoolinfrastructuur, en het decreet biedt daartoe de mogelijkheid.

d) Bestuursorganen

1° Raad van bestuur

Een EVA wordt aangestuurd door een raad van bestuur, waarvan in het decreet de bevoegdheden en de samenstelling moeten worden vastgelegd.

De belangrijkste reden waarom men inzake onderwijsinfrastructuur een extern verzelfstandigd agentschap wenst, is de mogelijkheid om de vertegenwoordigers van de schoolbesturen rechtstreekse medeverantwoordelijkheid te geven bij de uitvoering van het beleid inzake onderwijsinfrastructuur. De representatieve koepelverenigingen van inrichtende machten krijgen dus een plaats in de raad van bestuur. Wat de onderlinge krachtsverhoudingen betreft is in dit ontwerp dezelfde verhouding ingeschreven die in de vroegere DIGO (Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs) gold. Het vrij gesubsidieerd onderwijs en het officieel gesubsidieerd onderwijs krijgen een gelijk aantal plaatsen. Binnen elk van beide geledingen krijgen de betrokken koepels de autonomie om zelf hun vertegenwoordigers voor te dragen.

Daarnaast nemen we nog andere geledingen op, vanuit de redenering dat niet alleen de schoolbesturen belang hebben bij kwaliteitsvolle scholenbouw:

- ouders;
- leerlingen;
- onderwijspersoneel;

De raad van bestuur wordt verder aangevuld door drie niet-stemgerechtigde leden met een adviserende bevoegdheid:

- één lid wordt aangesteld op voordracht van het Raadgevend Comité van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- een afgevaardigde van de Vlaamse Bouwmeester;
- een afgevaardigde van het Vlaams Energiebedrijf.

Eveneens worden twee vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering aan de raad van bestuur toegevoegd.

Om de decretaal verplichte evenwichten op het vlak van vertegenwoordiging van mannen en vrouwen te kunnen waarborgen (decreet houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid van 13 juli 2007 (MEP-decreet)), is voorzien dat organisaties die leden in de raad van bestuur kunnen voordragen, telkens een dubbel aantal kandidaten, uiteraard van verschillend geslacht, voordragen. Dit moet de Vlaamse Regering in staat stellen een raad van bestuur te benoemen die voldoet aan de voorwaarden.

2° College van algemeen directeurs van de hogescholen

AGION oefent in opvolging van de IVAH een aantal opdrachten uit ten behoeve van de hogescholen. Die bevoegdheden worden in het huidige IVA uitgeoefend door een afzonderlijk college van algemeen directeurs van de hogescholen. Hieraan wordt in het omvormingsdecreet niets gewijzigd.

3° Afgevaardigd bestuurder

De afgevaardigd bestuurder heeft de gebruikelijke opdrachten van dagelijks bestuur.

De huidige onverenigbaarheden blijven behouden.

Wat de aanstelling van de afgevaardigd bestuurder betreft, geeft artikel 22 van het kaderdecreet twee mogelijke modellen modellen:

- de Vlaamse Regering stelt de gedelegeerd bestuurder aan die belast is met het dagelijks bestuur;
- de raad van bestuur stelt zelf de afgevaardigd bestuurder aan, die belast is met het dagelijks bestuur.

Er wordt in dit geval geopteerd voor het model waarbij de Vlaamse Regering de afgevaardigd bestuurder aanstelt.

Daarnaast wordt ervoor gekozen de specifieke taken van AGION met betrekking tot pps-procedures aan de afgevaardigd bestuurder toe te vertrouwen. Voor toekomstige pps-constructies (zie artikel 12bis van het gecoördineerd decreet) is die keuze gemotiveerd vanuit het strategische belang van de pps-operaties.

Ze impliceren per definitie een grote financiële verantwoordelijkheid voor de Vlaamse overheid, en hebben een belangrijke impact op de waarborging van het recht op onderwijs, wat een rechtstreeks uit de grondwet voortvloeiende verantwoordelijkheid van de

gemeenschappen is. Bovendien zullen deze operaties steeds ook het gemeenschapsonderwijs aangaan, dat in de raad van bestuur van het agentschap niet is vertegenwoordigd, in tegenstelling tot de andere inrichtende machten. Daarom wordt de opdracht toevertrouwd aan de afgevaardigd bestuurder, die handelt in opdracht van de Vlaamse Regering. Voor wat betreft de lopende DBFM-operatie (zie artikel 18 van het gecoördineerd decreet) komt daar nog het argument bij dat een oplossing moet worden gezocht die de contractueel vastgelegde afspraken en verhoudingen met de andere contractspartijen veiligstelt.

4. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 3

In dit artikel wordt naast de al opgenomen definitie van het kaderdecreet een definiëring gegeven van een aantal organisaties die leden mogen voordragen voor de samenstelling van de raad van bestuur. Het gaat daarbij over de representatieve verenigingen van inrichtende machten, de ouderkoepelverenigingen en de leerlingenkoepelverenigingen, waarbij wordt verwezen naar het Participatiedecreet van 2 april 2004.

Artikel 4

Dit artikel regelt de algemene rechtsopvolging tussen het IVA AGION en het EVA AGION.

Artikel 5

In de taken van het agentschap wordt de taak om te voorzien in bepaalde infrastructurele noden van het gemeenschapsonderwijs geschrapt. Gezien de omvorming tot een EVA, met rechtstreekse bestuursverantwoordelijkheid van vertegenwoordigers van de andere onderwijsnetten, is een dergelijke taak niet meer mogelijk. Het agentschap kan uiteraard wel samenwerken met de infrastructuurdiensten van het gemeenschapsonderwijs, binnen de algemene mogelijkheden van samenwerking met andere publiekrechtelijke personen.

Deze schrapping laat de opdrachten van AGION in het kader van de DBFM-operatie, en eventueel latere pps-operaties, onaangetaast, ook ten aanzien van scholen van het gemeenschapsonderwijs.

Deze bepaling betreft enkel pps-constructies waarbij de Vlaamse Gemeenschap zelf contractspartij is. Wanneer inrichtende machten een pps-constructie opzetten voor hun infrastructuurproject, zal dit als een regulier dossier worden behandeld door de raad van bestuur.

Artikel 6

Dit artikel herformuleert de bevoegdheden van het agentschap conform hetgeen gebruikelijk is voor een extern verzelfstandigd agentschap. In vergelijking met de huidige regeling is de formulering generieker. Ze laat onder meer alle handelingen toe die in het vroegere artikel 6 stonden, maar steeds rekening houdende met de bevoegdheidsverdelende regels binnen het decreet en het kaderdecreet.

Artikel 7

De raad van bestuur wordt samengesteld uit zeventien leden. De medezeggenschap van de representatieve verenigingen van inrichtende machten wordt gerealiseerd, waarbij er een pariteit is tussen vertegenwoordigers van het vrij gesubsidieerd onderwijs en het officieel gesubsidieerd onderwijs.

Naast de representatieve verenigingen van inrichtende machten wordt in de samenstelling van de raad van bestuur een stem gegeven aan andere belanghebbenden bij het realiseren van goede schoolinfrastructuur: de ouders, de leerlingen en de personeelsleden.

In de raad van bestuur wordt eveneens een adviserende rol toegekend aan een lid dat wordt aangesteld door het Raadgevend Comité van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, aan een vertegenwoordiger van het Vlaams Energieagentschap en de Vlaamse Bouwmeester die vanuit het algemeen belang mee zullen toezien op de aspecten van toegankelijkheid, energiezuinigheid en de bouwkundige kwaliteit.

Ten slotte worden aan de raad van bestuur twee vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid toegevoegd die specifiek met het oog op het belang van het onderwijsbeleid, en het respecteren van financiële en budgettaire regels.

Artikel 8

Artikel 8, §2, voorziet in een systeem van dubbele voordracht door de externe organisaties die een lid afvaardigen. Ze dragen elk per te begeben mandaat een man en een vrouw voor, zodat de Vlaamse Regering een aanstelling van de raad van bestuur kan realiseren die in overeenstemming is met het MEP-decreet van 13 juli 2007.

Artikel 9

In dit artikel worden de bevoegdheden van de raad van bestuur verduidelijkt. De raad van bestuur heeft de voor EVA's gebruikelijke volheid van bevoegdheid. Bevoegdheden van andere bestuursorganen binnen het EVA mogen door deze algemene bevoegdheid echter niet beperkt worden of in hun uitvoering belemmerd.

Artikel 10 tot en met 12

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Artikel 13

Dit artikel regelt de bevoegdheden van AGION inzake de DBFM-operatie die op basis van het decreet van 7 juli 2006 loopt. Deze operatie valt onder de bevoegdheid van de afgevaardigd bestuurder, die deze bevoegdheid uitoefent binnen de voorwaarden van voornoemd decreet en van de in uitvoering van dat decreet gesloten overeenkomsten.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

VOORONTWERP VAN DECREET

d.d. 23 maart 2012



Decreet tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” tot het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” wordt vervangen door wat volgt:

Decreet tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” naar een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”.

Art. 3. In hetzelfde decreet wordt artikel 2 vervangen door wat volgt:

“Art. 2. Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:

1° het kaderdecreet: het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;

2° representatieve verenigingen van inrichtende machten: de representatieve verenigingen van inrichtende machten, bedoeld in artikel 80 van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad;

3° ouderkoepelverenigingen: de ouderkoepelverenigingen zoals bedoeld in artikel 2, 10° van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad;

4° leerlingenkoepelverenigingen: de leerlingenkoepelverenigingen zoals bedoeld in artikel 2, 6° het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad.”

Art. 4. In hetzelfde decreet wordt in artikel 3 tussen het eerste en tweede lid volgende lid ingevoegd:

“De krachtens het eerste lid opgerichte intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid wordt zonder onderbreking van rechtspersoonlijkheid omgevormd tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”.

Art. 5. Artikel 5, 1° en 6° van hetzelfde decreet worden opgeheven.

Art. 6. Artikel 6 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 6. §1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is AGION gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en taken.

Het agentschap kan beleidsregels opstellen die aangeven op welke wijze het agentschap de taken van artikel 5 zal uitvoeren.

§2. De Vlaamse Regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 5, §1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en/of geconcretiseerd.

§3. Als rechtspersoon is AGION algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, binnen de perken van zijn missie en takenstelling zoals bedoeld in respectievelijk artikel 4 en artikel 5 en binnen de perken van het kaderdecreet.”

Art. 7. Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 7. §1. Het agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur, die samengesteld is uit :

1° twaalf stemgerechtigde leden waarvan er:

- drie leden worden aangesteld op voordracht van de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het vrij gesubsidieerd onderwijs en drie op voordracht van de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het officieel gesubsidieerd onderwijs;
- twee leden die worden aangesteld op voordracht van de leerlingenkoepelverenigingen die in de VLOR zijn vertegenwoordigd;
- één lid dat worden aangesteld op voordracht van de ouderkoepelverenigingen die in de VLOR zijn vertegenwoordigd;
- twee vertegenwoordigers van het onderwijspersoneel, die worden aangesteld op voordracht van de representatieve vakorganisaties;
- de gedelegeerd bestuurder van AGION.

§2. Aan de Raad van Bestuur worden twee vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering toegevoegd :

- één op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting;
- één op voordracht van de minister bevoegd voor Onderwijs.

§3. Aan de Raad van Bestuur worden permanent volgende drie leden toegevoegd voor advies en raad :

- één lid dat wordt aangesteld op voordracht van Het Raadgevend Comité van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;.
- een afgevaardigde van de Vlaamse Bouwmeester;
- een afgevaardigde van het Vlaams Energiebedrijf.

Art. 8. Artikel 8 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 8. §1. De leden van de raad van bestuur worden aangesteld door de Vlaamse regering conform artikel 18, § 1, van het kaderdecreet en rekening houdend met het bepaalde in artikelen 7 en 9 van dit decreet.

§2. Met uitzondering van de gedelegeerd bestuurder van AGIO worden de in artikel 7, bedoelde leden van de raad van bestuur door de Vlaamse regering aangesteld uit lijsten van ten minste twee kandidaten per te begeven mandaat, waarvan telkens één man en één vrouw.

§3. De in de artikel 7, §2 bedoelde leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde door de Vlaamse regering worden ontslagen.

§4. De in artikel 7, §1 en §3 bedoelde leden van de raad van bestuur kunnen door de Vlaamse regering worden ontslagen na overleg met de betrokken organisaties.

Het ontslag kan ook worden verzocht door de organisaties op wier voordracht het betrokken lid is aangesteld. Na overleg met de betrokken organisaties, wiligt de Vlaamse regering zulk gehandhaafd verzoek in.”

Art. 9. Na artikel 8 van hetzelfde decreet wordt een artikel 8 bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 8bis. § 1. De raad van bestuur vormt een college en functioneert overeenkomstig de regels die gelden voor beraadslagende organen . Onverminderd hetgeen is bepaald in de artikelen 11 , 12, en 13 geniet de raad van bestuur de volheid van bestuursbevoegdheid, met uitzondering van het dagelijks bestuur en de bevoegdheden die door dit decreet aan de afgevaardigd bestuurder en het college van algemeen directeurs van de hogescholen zijn toegewezen.

De raad van bestuur is in het kader van haar vermelde bestuursbevoegdheid, bevoegd om alle handelingen die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van de missie en de taken van AGION te verrichten.

§ 2. Tot de voorbehouden bevoegdheden van de raad van bestuur waarvoor geen delegatie mogelijk is, behoren in elk geval:

1° het sluiten, op voorstel van de afgevaardigd bestuurder, van de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 14 van het Kaderdecreet;

2° het opstellen, op voorstel van de afgevaardigd bestuurder, van het ontwerp van begroting en van de rekeningen;

3° het vaststellen, op voorstel van de afgevaardigd bestuurder , van het jaarlijks ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15, § 1, 4°, van het Kaderdecreet;

4° de goedkeuring van de rapportering aan de Vlaamse regering over de uitvoering van de beheersovereenkomst;

5° het rapporteren over de uitvoering van de begroting.

§3. De raad van bestuur kiest onder de in artikel 7, §1 bedoelde leden een voorzitter.”

Art. 10. Hoofdstuk VI van hetzelfde decreet wordt vervangen door een nieuw hoofdstuk VI, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk VI – Afgevaardigd bestuurder

Art. 11. De Vlaamse regering wijst de afgevaardigd bestuurder van AGION aan.

Onder voorbehoud van eventuele andere onverenigbaarheden, is de functie van hoofd van AGION onverenigbaar met een bestuursmandaat in een door AGION gefinancierde of gesubsidieerde instelling.

De afgevaardigd bestuurder is van rechtswege lid van de raad van bestuur.

Art. 12. § 1. Onverminderd andere wettelijke en decretale bepalingen en hun uitvoeringsbesluiten is de afgevaardigd bestuurder, binnen de perken van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede van het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 14, belast met het dagelijks bestuur van AGION.

De inhoud van het dagelijks bestuur wordt nader vastgelegd in het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 14 en omvat in elk geval:

1° inzake het management van de dienstverlening: de voorbereiding en de uitvoering van de strategische meerjarenplannen en jaarlijkse ondernemingsplannen, voortvloeiende uit de beheersovereenkomst en goedgekeurd door de raad van bestuur;

2° inzake het personeelsbeleid: het voeren van een coherent personeelsbeleid, afgestemd op de strategische evolutie van het agentschap en de omgevingsfactoren waarbinnen de dienstverlening plaatsvindt overeenkomstig de rechtspositieregeling van het personeel alsmede met de richtlijnen van de raad van bestuur dienaangaande;

3° inzake het financieel beleid: de uitvoering van alle budgettaire en boekhoudkundige verrichtingen, met inbegrip van het registreren van de verbintenissen, de goedkeuring en de boeking van de verplichtingen, de boeking van de vorderingen en het doen van alle ontvangsten en uitgaven binnen de machtigende begroting;

4° inzake het beheer van de infrastructuur: in samenwerking met het Agentschap voor Facilitair Management het voeren van een coherent beleid voor gebouwen, verbruiks- en patrimoniumgoederen, een efficiënt voorraadbeheer;

5° inzake communicatie en public relations: het voeren van een eigentijds intern en extern communicatiebeleid, in overeenstemming met de door de raad van bestuur vastgelegde richtlijnen dienaangaande.

§ 2. De afgevaardigd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij verstrekt aan de raad van bestuur alle inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van AGION nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.

§ 3. De afgevaardigd bestuurder vertegenwoordigt de AGION in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van AGION op, zonder dat hij zulks aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven.

§ 4. Onverminderd de rechtspositieregeling van het personeel, mag de afgevaardigd bestuurder onder zijn verantwoordelijkheid één of meer specifieke bevoegdheden, met inbegrip van die bedoeld in de § 3, delegeren aan één of meer personeelsleden van AGION.

§ 5. De afgevaardigd bestuurder voert de beslissingen van de raad van bestuur, overeenkomstig artikel 8bis van dit decreet, uit .

Art. 12bis. Tenzij decretaal anders bepaald is de afgevaardigd bestuurder bevoegd voor de coördinatie, sturing en regie van de publiek-private samenwerking inzake onderwijsinfrastructuur. Hij is bevoegd alle handelingen te stellen die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van deze bevoegdheid. Hij oefent deze bevoegdheid uit in opdracht van de Vlaamse regering.”

Art. 11. Hoofdstuk VII van hetzelfde decreet, getiteld “Hoofdstuk VII – raadgevend comité” wordt opgeheven.

Art. 12. Hoofdstuk IX van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk IX – Huishoudelijk reglement

Art. 14. § 1. De raad van bestuur stelt een huishoudelijk reglement op, dat inzonderheid volgende materies regelt:

1° de vaststelling van de regelen in verband met de bijeenroeping van de raad van bestuur op verzoek van de voorzitter van de raad van bestuur, van de gedelegeerd bestuurder of van twee leden van de raad van bestuur die echter niet mogen behoren tot eenzelfde representatieve organisatie bedoeld in artikel 7, § 1;

2° de vaststelling van de regelen in verband met het voorzitterschap van de raad van bestuur in geval van afwezigheid of verhindering van de voorzitter;

3° de vaststelling van de regelen inzake de wijze van stemmen in de raad van bestuur;

4° rekening houdend met het bepaalde in artikel 12, § 1, tweede lid, de omschrijving van de inhoud van het dagelijks bestuur;

5° het bepalen van de voorwaarden waaronder de raad van bestuur voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken een beroep op bijzonder bevoegde personen kan doen.

§ 2. De raad van bestuur legt het huishoudelijk reglement ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering.

§ 3. De Vlaamse regering neemt zijn beslissing tot al dan niet goedkeuring van het huishoudelijk reglement binnen de 30 dagen na de in § 2 bedoelde mededeling. Bij ontstentenis van een beslissing binnen die termijn wordt het huishoudelijk reglement verondersteld te zijn goedgekeurd.

De Vlaamse regering motiveert zijn beslissing tot niet-goedkeuring van het huishoudelijk reglement. In een dergelijk geval wordt de gemotiveerde beslissing onverwijld meegedeeld aan de raad van bestuur van AGIO die, rekening houdend met de opmerkingen van de regering, de nodige aanpassingen verricht, waarna opnieuw de procedure bedoeld in de §§ 2 en 3 moet worden toegepast totdat de goedkeuring wordt bekomen.”

Art. 13. In hetzelfde decreet wordt na het nieuwe hoofdstuk IX een hoofdstuk X ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk X – Beheersovereenkomst

Art. 15. Het agentschap wordt bij het sluiten van de beheersovereenkomst vertegenwoordigd door de raad van bestuur.”

Art. 14. In hetzelfde decreet wordt de titel van het huidige Hoofdstuk X – Overgangsbepalingen gewijzigd tot “Hoofdstuk XI – Overgangsbepalingen”.

Art. 15. In hetzelfde decreet wordt de titel van het huidige hoofdstuk XI – Slotbepalingen vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk XII – Slotbepalingen

Art. 16. De bevoegdheden die in toepassing van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur aan het intern verzelfstandigd agentschap AGIO_n werden toevertrouwd, worden vanaf de inwerkingtreding van dit decreet uitgeoefend door de afgevaardigd bestuurder van AGIO_n.”

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



De heer Pascal Smet
Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd,
Gelijke Kansen en Brussel
Koning Albert II-laan 15

1210 BRUSSEL

contactpersoon
Mieke Valcke
02/20 90 117

ons kenmerk
SERV_BR_20120418_omvorming_AGION_EVA_mvlt

Brussel
18 april 2012

Omvorming van AGION tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap

Mijnheer de minister,

De SERV heeft uw adviesvraag m.b.t. het voorontwerp van decreet tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap AGION tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap AGION goed ontvangen.

De SERV ziet af van advisering. Dit onder voorbehoud van bekrachtiging door de raad in zijn eerstvolgende bijeenkomst.

Hoogachtend,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Karel Van Eetvelt
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

Advies over het voorontwerp van decreet over de omvorming van AGlOn tot extern verzelfstandigd agentschap

Vlaamse Onderwijsraad

Kunstlaan 6 bus 6
BE-1210 Brussel

T +32 2 219 42 99

F +32 2 219 81 18

www.vlor.be

info@vlor.be

Wijs beleid door overleg

Advies over het voorontwerp van decreet over de omvorming van AGIO tot extern verzelfstandigd agentschap

1 Situering

De Vlor ontving op 29 maart 2012 een adviesvraag over het voorontwerp van decreet tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid 'Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs' tot het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd 'Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs'.

De werkgroep schoolinfrastructuur bereidde dit ontwerpadvies voor onder voorzitterschap van Mia Douterlungne.

Dit advies werd unaniem goedgekeurd op 26 april 2012.

2 Advies

In zijn advies over de uitdagingen voor onderwijsinfrastructuur uitte de Vlor de wens van het gesubsidieerd onderwijs om het beleid van AGIO beter af te stemmen op de behoeften van het onderwijsveld.¹ Daarin werd expliciet gevraagd naar een sterkere inspraak en medebeheer van AGIO. De Vlor is dan ook tevreden dat er in het voorliggende voorontwerp van decreet wordt ingegaan op die vraag door de omvorming van AGIO naar een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. De raad meent echter dat dit ook gevolgen heeft voor de opdracht van AGIO met betrekking tot de coördinatie, sturing en regie van DBFM.

2.1 Een beperktere samenstelling van de raad van bestuur

In het voorleggende voorontwerp van decreet worden de bepalingen opgenomen voor de oprichting van een raad van bestuur. Die draagt eindverantwoordelijkheid en dus de volheid van bevoegdheid voor alle handelingen van de instelling.

Door de schaarse middelen bij zowel de overheid als de schoolbesturen, zal de raad van bestuur moeilijke beslissingen moeten nemen. Dit vraagt om snelle, efficiënte en coherente beslissingen vanuit een duidelijke expertise met betrekking tot de onderwijsinfrastructuur. De Vlor is dan ook van mening dat de stemgerechtigde groepen van de raad van bestuur de groepen moeten zijn die verantwoordelijk zijn voor de financiële verplichtingen die voortvloeien uit de subsidieaanvragen: de Vlaamse overheid en de schoolbesturen.

De Vlor vindt een structureel overleg over onderwijsinfrastructuur tussen onderwijsverstrekkers, vertegenwoordigers van onderwijspersoneel, scholieren en ouders wenselijk en noodzakelijk, maar is van mening dat de raad van bestuur van AGIO daarvoor niet de aangewezen plaats is. Daarom stelt de Vlor voor om dit structureel overleg zelf te organiseren en te verankeren in het

¹ Vlor, Algemene Raad. [Advies over de uitdagingen met betrekking tot de onderwijsinfrastructuur](#), 29 april 2010

decreet betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad van 2 april 2004. Door dit structureel overleg binnen de Vlor te organiseren, worden zowel het gesubsidieerd als gefinancierd onderwijs betrokken. Als dit overleg enkel binnen AGIO zou gebeuren, is dit niet het geval.

De raad vindt het goed dat het overleg van onderwijspersoneel, scholieren en ouders bij lokale projecten via hetzelfde decreet al verankerd is.

De Vlor stelt dus voor dat de raad van bestuur van AGIO als volgt wordt samengesteld:

- ─ zeven stemgerechtigde leden:
 - drie leden op voordracht van de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het vrij gesubsidieerd onderwijs;
 - drie leden op voordracht van de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het officieel gesubsidieerd onderwijs;
 - de gedelegeerd bestuurder van AGIO.
- ─ drie leden met een raadgevende stem:
 - één lid aangesteld op voordracht van het Raadgevend Comité van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
 - één afgevaardigde van de Vlaamse Bouwmeester;
 - één afgevaardigde van het Vlaamse Energiebedrijf.
- ─ twee vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering:
 - één op voordracht van de minister van Financiën en Begroting;
 - één op voordracht van de minister bevoegd voor Onderwijs.

De Vlor vraagt dat in het huishoudelijk reglement duidelijk wordt aangegeven hoe de raad van bestuur beslist bij staking van stemmen.

2.2 Opdracht van AGIO en zijn gedelegeerd bestuurder

Naast opmerkingen over de samenstelling van de raad van bestuur, wil de Vlor wijzen op de problematische constructie die in het voorontwerp van decreet is opgenomen voor de coördinatie, sturing en regie van DBFM.

In het voorontwerp van decreet (art.10, voorstel van art.12bis) wordt voorgesteld dat:

‘de afgevaardigd bestuurder bevoegd is voor de coördinatie, sturing en regie van de publiek-private samenwerking inzake onderwijsinfrastructuur. Hij is bevoegd om alle handelingen te stellen die nodig of gediensig zijn voor de verwezenlijking van deze bevoegdheid. Hij oefent deze bevoegdheid uit in opdracht van de Vlaamse Regering.’

De Vlor meent dat dergelijke aansturing van DBFM om twee redenen problematisch is en conflicten in het leven roept:

- ─ De opdracht van AGIO wordt uitgebreid om een tijdelijke constructie (DBFM) aan te pakken. De raad is echter van oordeel dat deze opdracht niet thuis hoort in AGIO aangezien het agentschap verantwoordelijk is voor de subsidiëring van de schoolinfrastructuur van het gesubsidieerd onderwijs. Aangezien de DBFM-constructie gaat over zowel het gesubsidieerd als het gefinancierd onderwijs, vraagt de Vlor dan ook

dat de overheid buiten AGION een oplossing zoekt voor de coördinatie, sturing en regie van DBFM en PPS-projecten waarbij de Vlaamse overheid zelf contractant is.

- De Vlor kan niet akkoord gaan met het feit dat de gedelegeerd bestuurder van een extern verzelfstandigd agentschap voor een deel van zijn opdracht (DBFM) niet onder de bevoegdheid van de raad van bestuur valt. Deze gang van zaken gaat volledig in tegen het principe dat raad van bestuur als hoogste bestuursorgaan de eindverantwoordelijkheid en volheid van bevoegdheid voor alle handelingen van de instelling draagt.

Op basis van deze argumenten vraagt de raad in het voorontwerp van decreet een schrapping van het in art.10 voorgestelde art.12bis. en het in art.15 voorgestelde art.16. Daarnaast vraagt de raad dat de coördinatie, sturing en regie van DBFM buiten AGION worden ondergebracht in een neutraal en onafhankelijk orgaan. Dit orgaan kan slechts verantwoordelijk zijn voor de huidige DBFM-regeling en PPS-projecten waarbij de Vlaamse overheid zelf contractant is. De Vlor vindt dat de uitwerking van dit neutraal en onafhankelijk orgaan geen vertraging mag inhouden voor de omvorming van AGION tot een EVA. Gelet op de ernstige toestand van de Vlaamse onderwijsinfrastructuur is een uitstel van de omvorming geen optie.

Mia Douterlungne
administrateur-generaal

Ann Demeulemeester
voorzitter

VOORONTWERP VAN DECREET

d.d. 29 juni 2012



Decreet tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” tot het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapaangelegenheid.

Art. 2. Het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” wordt vervangen door wat volgt:

Decreet tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” naar een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”.

Art. 3. In hetzelfde decreet wordt artikel 2 vervangen door wat volgt:

“Art. 2. Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:

1° het kaderdecreet: het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;

2° representatieve verenigingen van inrichtende machten: de representatieve verenigingen van inrichtende machten, bedoeld in artikel 80 van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad;

3° ouderkoepelverenigingen: de ouderkoepelverenigingen zoals bedoeld in artikel 2, 10° van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad;

4° leerlingenkoepelverenigingen: de leerlingenkoepelverenigingen zoals bedoeld in artikel 2, 6° het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad.”

Art. 4. In hetzelfde decreet wordt in artikel 3 tussen het eerste en tweede lid volgende lid ingevoegd:

“De krachtens het eerste lid opgerichte intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid wordt zonder onderbreking van rechtspersoonlijkheid omgevormd tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”.

Art. 5. Artikel 5, 1° en 6° van hetzelfde decreet worden opgeheven.

Art. 6. Artikel 6 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 6. §1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is AGION gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en taken.

Het agentschap kan beleidsregels opstellen die aangeven op welke wijze het agentschap de taken van artikel 5 zal uitvoeren.

§2. De Vlaamse Regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 5, §1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en/of geconcretiseerd.

§3. Als rechtspersoon is AGION algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, binnen de perken van zijn missie en takenstelling zoals bedoeld in respectievelijk artikel 4 en artikel 5 en binnen de perken van het kaderdecreet.”

Art. 7. Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 7. §1. Het agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur, die samengesteld is uit :

1° twaalf stemgerechtigde leden waarvan er:

- drie leden worden aangesteld op voordracht van de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het vrij gesubsidieerd onderwijs en drie op voordracht van de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het officieel gesubsidieerd onderwijs;
- twee leden die worden aangesteld op voordracht van de leerlingenkoepelverenigingen die in de VLOR zijn vertegenwoordigd;
- één lid dat worden aangesteld op voordracht van de ouderkoepelverenigingen die in de VLOR zijn vertegenwoordigd;
- twee vertegenwoordigers van het onderwijspersoneel, die worden aangesteld op voordracht van de representatieve vakorganisaties;
- de gedelegeerd bestuurder van AGION.

§2. Aan de Raad van Bestuur worden twee vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering toegevoegd :

- één op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting;
- één op voordracht van de minister bevoegd voor Onderwijs.

§3. Aan de Raad van Bestuur worden permanent volgende drie leden toegevoegd voor advies en raad :

- één lid dat wordt aangesteld op voordracht van Het Raadgevend Comité van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;.
- een afgevaardigde van de Vlaamse Bouwmeester;
- een afgevaardigde van het Vlaams Energiebedrijf.

Art. 8. Artikel 8 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 8. §1. De leden van de raad van bestuur worden aangesteld door de Vlaamse regering conform artikel 18, § 1, van het kaderdecreet en rekening houdend met het bepaalde in artikelen 7 en 9 van dit decreet.

§2. Met uitzondering van de gedelegeerd bestuurder van AGIO worden de in artikel 7, bedoelde leden van de raad van bestuur door de Vlaamse regering aangesteld uit lijsten van ten minste twee kandidaten per te begeven mandaat, waarvan telkens één man en één vrouw.

§3. De in de artikel 7, §2 bedoelde leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde door de Vlaamse regering worden ontslagen.

§4. De in artikel 7, §1 en §3 bedoelde leden van de raad van bestuur kunnen door de Vlaamse regering worden ontslagen na overleg met de betrokken organisaties.

Het ontslag kan ook worden verzocht door de organisaties op wier voordracht het betrokken lid is aangesteld. Na overleg met de betrokken organisaties, willicht de Vlaamse regering zulk gehandhaafd verzoek in.”

Art. 9. Na artikel 8 van hetzelfde decreet wordt een artikel 8 bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 8bis. § 1. De raad van bestuur vormt een college en functioneert overeenkomstig de regels die gelden voor beraadslagende organen . Onverminderd hetgeen is bepaald in de artikelen 11 , 12, en 13 geniet de raad van bestuur de volheid van bestuursbevoegdheid, met uitzondering van het dagelijks bestuur en de bevoegdheden die door dit decreet aan de afgevaardigd bestuurder en het college van algemeen directeurs van de hogescholen zijn toegewezen.

De raad van bestuur is in het kader van haar vermelde bestuursbevoegdheid, bevoegd om alle handelingen die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van de missie en de taken van AGION te verrichten.

§ 2. Tot de voorbehouden bevoegdheden van de raad van bestuur waarvoor geen delegatie mogelijk is, behoren in elk geval:

1° het sluiten, op voorstel van de afgevaardigd bestuurder, van de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 14 van het Kaderdecreet;

2° het opstellen, op voorstel van de afgevaardigd bestuurder, van het ontwerp van begroting en van de rekeningen;

3° het vaststellen, op voorstel van de afgevaardigd bestuurder , van het jaarlijks ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15, § 1, 4°, van het Kaderdecreet;

4° de goedkeuring van de rapportering aan de Vlaamse regering over de uitvoering van de beheersovereenkomst;

5° het rapporteren over de uitvoering van de begroting.

§3. De raad van bestuur kiest onder de in artikel 7, §1 bedoelde leden een voorzitter.”

Art. 10. Hoofdstuk VI van hetzelfde decreet wordt vervangen door een nieuw hoofdstuk VI, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk VI – Afgevaardigd bestuurder

Art. 11. De Vlaamse regering wijst de afgevaardigd bestuurder van AGION aan.

Onder voorbehoud van eventuele andere onverenigbaarheden, is de functie van hoofd van AGION onverenigbaar met een bestuursmandaat in een door AGION gefinancierde of gesubsidieerde instelling.

De afgevaardigd bestuurder is van rechtswege lid van de raad van bestuur.

Art. 12. § 1. Onverminderd andere wettelijke en decretale bepalingen en hun uitvoeringsbesluiten is de afgevaardigd bestuurder, binnen de perken van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede van het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 14, belast met het dagelijks bestuur van AGION.

De inhoud van het dagelijks bestuur wordt nader vastgelegd in het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 14 en omvat in elk geval:

1° inzake het management van de dienstverlening: de voorbereiding en de uitvoering van de strategische meerjarenplannen en jaarlijkse ondernemingsplannen, voortvloeiende uit de beheersovereenkomst en goedgekeurd door de raad van bestuur;

2° inzake het personeelsbeleid: het voeren van een coherent personeelsbeleid, afgestemd op de strategische evolutie van het agentschap en de omgevingsfactoren waarbinnen de dienstverlening plaatsvindt overeenkomstig de rechtspositieregeling van het personeel alsmede met de richtlijnen van de raad van bestuur dienaangaande;

3° inzake het financieel beleid: de uitvoering van alle budgettaire en boekhoudkundige verrichtingen, met inbegrip van het registreren van de verbintenissen, de goedkeuring en de boeking van de verplichtingen, de boeking van de vorderingen en het doen van alle ontvangsten en uitgaven binnen de machtigende begroting;

4° inzake het beheer van de infrastructuur: in samenwerking met het Agentschap voor Facilitair Management het voeren van een coherent beleid voor gebouwen, verbruiks- en patrimoniumgoederen, een efficiënt voorraadbeheer;

5° inzake communicatie en public relations: het voeren van een eigentijds intern en extern communicatiebeleid, in overeenstemming met de door de raad van bestuur vastgelegde richtlijnen dienaangaande.

§ 2. De afgevaardigd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij verstrekt aan de raad van bestuur alle inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van AGION nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.

§ 3. De afgevaardigd bestuurder vertegenwoordigt de AGION in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van AGION op, zonder dat hij zulks aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven.

§ 4. Onverminderd de rechtspositieregeling van het personeel, mag de afgevaardigd bestuurder onder zijn verantwoordelijkheid één of meer specifieke bevoegdheden, met inbegrip van die bedoeld in de § 3, delegeren aan één of meer personeelsleden van AGION.

§ 5. De afgevaardigd bestuurder voert de beslissingen van de raad van bestuur, overeenkomstig artikel 8bis van dit decreet, uit .

Art. 12bis. Tenzij decretaal anders bepaald is de afgevaardigd bestuurder bevoegd voor de coördinatie, sturing en regie van de publiek-private samenwerking inzake onderwijsinfrastructuur. Hij is bevoegd alle handelingen te stellen die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van deze bevoegdheid. Hij oefent deze bevoegdheid uit in opdracht van de Vlaamse regering.”

Art. 11. Hoofdstuk VII van hetzelfde decreet, getiteld “Hoofdstuk VII – raadgevend comité” wordt opgeheven.

Art. 12. Hoofdstuk IX van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk IX – Huishoudelijk reglement

Art. 14. § 1. De raad van bestuur stelt een huishoudelijk reglement op, dat inzonderheid volgende materies regelt:

1° de vaststelling van de regelen in verband met de bijeenroeping van de raad van bestuur op verzoek van de voorzitter van de raad van bestuur, van de gedelegeerd bestuurder of van twee leden van de raad van bestuur die echter niet mogen behoren tot eenzelfde representatieve organisatie bedoeld in artikel 7, § 1;

2° de vaststelling van de regelen in verband met het voorzitterschap van de raad van bestuur in geval van afwezigheid of verhindering van de voorzitter;

3° de vaststelling van de regelen inzake de wijze van stemmen in de raad van bestuur;

4° rekening houdend met het bepaalde in artikel 12, § 1, tweede lid, de omschrijving van de inhoud van het dagelijks bestuur;

5° het bepalen van de voorwaarden waaronder de raad van bestuur voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken een beroep op bijzonder bevoegde personen kan doen.

§ 2. De raad van bestuur legt het huishoudelijk reglement ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering.

§ 3. De Vlaamse regering neemt zijn beslissing tot al dan niet goedkeuring van het huishoudelijk reglement binnen de 30 dagen na de in § 2 bedoelde mededeling. Bij ontstentenis van een beslissing binnen die termijn wordt het huishoudelijk reglement verondersteld te zijn goedgekeurd.

De Vlaamse regering motiveert zijn beslissing tot niet-goedkeuring van het huishoudelijk reglement. In een dergelijk geval wordt de gemotiveerde beslissing onverwijld meegedeeld aan de raad van bestuur van AGIO die, rekening houdend met de opmerkingen van de regering, de nodige aanpassingen verricht, waarna opnieuw de procedure bedoeld in de §§ 2 en 3 moet worden toegepast totdat de goedkeuring wordt bekomen.”

Art. 13. In hetzelfde decreet wordt na het nieuwe hoofdstuk IX een hoofdstuk X ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk X – Beheersovereenkomst

Art. 15. Het agentschap wordt bij het sluiten van de beheersovereenkomst vertegenwoordigd door de raad van bestuur.”

Art. 14. In hetzelfde decreet wordt de titel van het huidige Hoofdstuk X – Overgangsbepalingen gewijzigd tot “Hoofdstuk XI – Overgangsbepalingen”.

Art. 15. In hetzelfde decreet wordt de titel van het huidige hoofdstuk XI – Slotbepalingen vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk XII – Slotbepalingen

Art. 16. De bevoegdheden die in toepassing van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur aan het intern verzelfstandigd agentschap AGIO_n werden toevertrouwd, worden vanaf de inwerkingtreding van dit decreet uitgeoefend door de afgevaardigd bestuurder van AGIO_n.”

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.644/1/V
VAN 26 JULI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 juli 2012 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet ‘tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” tot het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”’, heeft het volgende advies gegeven:

51.644/1/V

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs (hierna: AGION) om te vormen van een intern verzelfstandigd agentschap (IVA) met rechtspersoonlijkheid tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA) in de zin van artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet), zonder dat hierbij de taken en opdrachten van AGION fundamenteel worden gewijzigd.

Daartoe wordt het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”’ (hierna: AGION-decreet) op verschillende plaatsen gewijzigd, voornamelijk op het vlak van de samenstelling en werking van de bestuursorganen. Het ontwerp regelt onder meer:

- de omvorming van AGION (zie artikel 4 van het ontwerp);
- het aanpassen van de taken van AGION (artikel 5);
- de wijziging van de concrete bevoegdheden van AGION (artikel 6);
- de samenstelling en werking van de raad van bestuur van AGION alsook de wijze van aanstelling en ontslag van de leden (artikelen 7, 8 en 9);
- de aanstelling en bevoegdheden van de afgevaardigd bestuurder van AGION (artikel 10);
- de inhoud en wijze van tot stand komen van het huishoudelijk reglement van de raad van bestuur (artikel 12).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

51.644/1/V

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

3. Om er geen twijfel over te laten bestaan dat AGION een publiekrechtelijk vormgegeven EVA wordt in de zin van het kaderdecreet, formuleer men het nieuwe artikel 3, tweede lid, van het AGION-decreet als volgt:

“Het krachtens het eerste lid opgerichte intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid wordt zonder onderbreking van rechtspersoonlijkheid omgevormd tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet, dat de naam ‘Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs (afgekort: AGION)’ draagt”.

Artikel 7

4. Omwille van de terminologie die wordt gebruikt in het ontworpen artikel 11 van het AGION-decreet (artikel 10 van het ontwerp), schrijf men in het ontworpen artikel 7, § 1, 1°, vijfde streepje, “afgevaardigd bestuurder” in plaats van “gedelegeerd bestuurder”.

Artikel 10

5. In het ontworpen artikel 11, tweede lid, schrijf men “afgevaardigd bestuurder” in plaats van “hoofd”.

Artikel 12

6. In het ontworpen artikel 14, § 3, tweede lid, wordt bepaald dat de Vlaamse Regering haar beslissing tot niet-goedkeuring van het huishoudelijk reglement “motiveert”. Omdat dergelijke beslissing onderworpen is aan de algemene verplichting tot uitdrukkelijke motivering in de zin van de wet van 29 juli 1991 ‘betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen’, dient niet aan deze verplichting te worden gerefereerd.

De betrokken bepaling is bovendien misleidend omdat de verwijzing naar de uitdrukkelijke motiveringsplicht de verkeerde indruk wekt dat die verplichting niet geldt indien deze niet in het ontwerp zou worden voorgeschreven.

51.644/1/V

De motiveringsvereiste in het ontworpen artikel 14, § 3, dient om die redenen uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 13

7. Aangezien het ontworpen artikel 15 niets meer doet dan artikel 14, § 1, tweede lid, van het kaderdecreet letterlijk te herhalen, is deze bepaling overbodig.

Artikel 15

8. Volgens het ontworpen artikel 16 is de erin vervatte regeling van toepassing “vanaf de inwerkingtreding van dit decreet”. Kennelijk wordt met “dit decreet” bedoeld het decreet dat zal voortvloeien uit het voorliggend ontwerp.

Door die bepaling in te voegen in de tekst van het AGION-decreet wordt de indruk gewekt dat de bevoegdheden van bij de inwerkingtreding van het AGION-decreet (1 april 2006) door de afgevaardigd bestuurder moesten worden uitgeoefend. Indien de ontworpen regeling wordt ingevoegd in het AGION-decreet, dienen de stellers van het ontwerp daarom te verwijzen naar het volledige opschrift van het voorliggende decreet. Een andere mogelijkheid bestaat erin de tekst om te werken tot een autonome overgangsbepaling die niet wordt ingevoegd in het AGION-decreet.

51.644/1/V

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. CLEMENT,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

J. BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” wordt vervangen door wat volgt:

“Decreet tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” naar een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs””.

Art. 3. In hetzelfde decreet wordt artikel 2 vervangen door wat volgt:

“Art. 2. Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° het kaderdecreet: het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;
- 2° representatieve verenigingen van inrichtende machten: de representatieve verenigingen van inrichtende machten, bedoeld in artikel 80 van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad;
- 3° ouderkoepelverenigingen: de ouderkoepelverenigingen zoals bedoeld in artikel 2, 10°, van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad;
- 4° leerlingenkoepelverenigingen: de leerlingenkoepelverenigingen zoals bedoeld in artikel 2, 6°, van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad.”.

Art. 4. In hetzelfde decreet wordt in artikel 3 tussen het eerste en tweede lid het volgende lid ingevoegd:

“Het krachtens het eerste lid opgerichte intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid wordt zonder onderbreking van rechtspersoonlijkheid omgevormd tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet, dat de naam “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” draagt.”.

Art. 5. Artikel 5, 1° en 6°, van hetzelfde decreet, worden opgeheven.

Art. 6. Artikel 6, van hetzelfde decreet, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 6. §1. Met het oog op de vervulling van de in artikel 4 bedoelde missie en de in artikel 5 bedoelde taken is AGION gerechtigd alle activiteiten te verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde missie en taken.

Het agentschap kan beleidsregels opstellen die aangeven op welke wijze het agentschap de taken van artikel 5 zal uitvoeren.

§2. De Vlaamse Regering kan nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 5, §1, vermelde aangelegenheden. In deze regels kunnen taken van het agentschap verder worden gepreciseerd en/of geconcretiseerd.

§3. Als rechtspersoon is AGION algemeen rechts-, handelings- en procesbekwaam, binnen de perken van zijn missie en takenstelling zoals bedoeld in respectievelijk artikel 4 en artikel 5 en binnen de perken van het kaderdecreet.”.

Art. 7. Artikel 7 van hetzelfde decreet, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 7. §1. Het agentschap wordt bestuurd door een raad van bestuur, die samengesteld is uit twaalf stemgerechtigde leden waarvan:

- drie leden worden aangesteld op voordracht van de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het vrij gesubsidieerd onderwijs en drie op voordracht van de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het officieel gesubsidieerd onderwijs;
- twee leden worden aangesteld op voordracht van de leerlingenkoepelverenigingen die in de Vlor zijn vertegenwoordigd;
- één lid wordt aangesteld op voordracht van de ouderkoepelverenigingen die in de Vlor zijn vertegenwoordigd;
- twee vertegenwoordigers van het onderwijspersoneel, die worden aangesteld op voordracht van de representatieve vakorganisaties;
- de afgevaardigd bestuurder van AGION.

§2. Aan de raad van bestuur worden twee vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering toegevoegd:

- één op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting;
- één op voordracht van de minister bevoegd voor Onderwijs.

§3. Aan de raad van bestuur worden permanent volgende drie leden toegevoegd voor advies en raad:

- één lid dat wordt aangesteld op voordracht van het Raadgevend Comité van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- een afgevaardigde van de Vlaamse Bouwmeester;
- een afgevaardigde van het Vlaams Energiebedrijf.

Art. 8. Artikel 8 van hetzelfde decreet, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 8. §1. De leden van de raad van bestuur worden aangesteld door de Vlaamse Regering conform artikel 18, §1, van het kaderdecreet en rekening houdend met het bepaalde in artikel 7 en 9 van dit decreet.

§2. Met uitzondering van de afgevaardigd bestuurder van AGION worden de in artikel 7 bedoelde leden van de raad van bestuur door de Vlaamse Regering aangesteld uit lijsten van ten minste twee kandidaten per te begeven mandaat, waarvan telkens één man en één vrouw.

§3. De in de artikel 7, §2, bedoelde leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde door de Vlaamse Regering worden ontslagen.

§4. De in artikel 7, §1 en §3, bedoelde leden van de raad van bestuur kunnen door de Vlaamse Regering worden ontslagen na overleg met de betrokken organisaties.

Het ontslag kan ook worden verzocht door de organisaties op wier voordracht het betrokken lid is aangesteld. Na overleg met de betrokken organisaties, wiligt de Vlaamse Regering zulk gehandhaafd verzoek in.”.

Art. 9. Na artikel 8 van hetzelfde decreet wordt een artikel 8bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 8bis. §1. De raad van bestuur vormt een college en functioneert overeenkomstig de regels die gelden voor beraadslagende organen. Onverminderd hetgeen is bepaald in de artikelen 11, 12, en 13 geniet de raad van bestuur de volheid van bestuursbevoegdheid, met uitzondering van het dagelijks bestuur en de bevoegdheden die door dit decreet aan de afgevaardigd bestuurder en het college van algemeen directeurs van de hogescholen zijn toegewezen.

De raad van bestuur is in het kader van haar vermelde bestuursbevoegdheid, bevoegd om alle handelingen die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van de missie en de taken van AGION te verrichten.

§2. Tot de voorbehouden bevoegdheden van de raad van bestuur waarvoor geen delegatie mogelijk is, behoren in elk geval:

- 1° het sluiten, op voorstel van de afgevaardigd bestuurder, van de beheersovereenkomst, bedoeld in artikel 14 van het kaderdecreet;
- 2° het opstellen, op voorstel van de afgevaardigd bestuurder, van het ontwerp van begroting en van de rekeningen;
- 3° het vaststellen, op voorstel van de afgevaardigd bestuurder, van het jaarlijks ondernemingsplan, evenals een operationeel plan op middellange en lange termijn als bedoeld in artikel 15, §1, 4°, van het kaderdecreet;
- 4° de goedkeuring van de rapportering aan de Vlaamse Regering over de uitvoering van de beheersovereenkomst;
- 5° het rapporteren over de uitvoering van de begroting.

§3. De raad van bestuur kiest onder de in artikel 7, §1, bedoelde leden een voorzitter.”.

Art. 10. Hoofdstuk VI van hetzelfde decreet, wordt vervangen door een nieuw hoofdstuk VI, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk VI – Afgevaardigd bestuurder

Art. 11. De Vlaamse Regering wijst de afgevaardigd bestuurder van AGION aan.

Onder voorbehoud van eventuele andere onverenigbaarheden, is de functie van afgevaardigd bestuurder van AGION onverenigbaar met een bestuursmandaat in een door AGION gefinancierde of gesubsidieerde instelling.

De afgevaardigd bestuurder is van rechtswege lid van de raad van bestuur.

Art. 12. §1. Onverminderd andere wettelijke en decretale bepalingen en hun uitvoeringsbesluiten is de afgevaardigd bestuurder, binnen de perken van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede van het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 14, belast met het dagelijks bestuur van AGION.

De inhoud van het dagelijks bestuur wordt nader vastgelegd in het huishoudelijk reglement bedoeld in artikel 14 en omvat in elk geval:

- 1° inzake het management van de dienstverlening: de voorbereiding en de uitvoering van de strategische meerjarenplannen en jaarlijkse ondernemingsplannen, voortvloeiende uit de beheersovereenkomst en goedgekeurd door de raad van bestuur;
- 2° inzake het personeelsbeleid: het voeren van een coherent personeelsbeleid, afgestemd op de strategische evolutie van het agentschap en de omgevingsfactoren waarbinnen de dienstverlening plaatsvindt, overeenkomstig de rechtspositieregeling van het personeel alsmede met de richtlijnen van de raad van bestuur dienaangaande;
- 3° inzake het financieel beleid: de uitvoering van alle budgettaire en boekhoudkundige verrichtingen, met inbegrip van het registreren van de verbintenissen, de goedkeuring en de boeking van de verplichtingen, de boeking van de vorderingen en het doen van alle ontvangsten en uitgaven binnen de machtigende begroting;
- 4° inzake het beheer van de infrastructuur: in samenwerking met het Agentschap voor Facilitair Management het voeren van een coherent beleid voor gebouwen, verbruiks- en patrimoniumgoederen en een efficiënt voorraadbeheer;
- 5° inzake communicatie en public relations: het voeren van een eigentijds intern en extern communicatiebeleid, in overeenstemming met de door de raad van bestuur vastgelegde richtlijnen dienaangaande.

§2. De afgevaardigd bestuurder is belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij verstrekt aan de raad van bestuur alle inlichtingen en brengt alle voorstellen die voor de werking van AGION nuttig of nodig zijn op de agenda van de raad van bestuur.

§3. De afgevaardigd bestuurder vertegenwoordigt de AGION in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, inbegrepen het optreden voor administratieve rechtscolleges, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van AGION op, zonder dat hij zulks aan de hand van een beslissing van de raad van bestuur moet staven.

§4. Onverminderd de rechtspositieregeling van het personeel, mag de afgevaardigd bestuurder onder zijn verantwoordelijkheid één of meer specifieke bevoegdheden, met inbegrip van die bedoeld in paragraaf 3, delegeren aan een of meer personeelsleden van AGION.

§5. De afgevaardigd bestuurder voert de beslissingen van de raad van bestuur, overeenkomstig artikel 8bis van dit decreet, uit.

Art. 12bis. Tenzij decretaal anders bepaald, is de afgevaardigd bestuurder bevoegd voor de coördinatie, sturing en regie van de publiek-private samenwerking inzake onderwijsinfrastructuur. Hij is bevoegd alle handelingen te stellen die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van deze bevoegdheid. Hij oefent deze bevoegdheid uit in opdracht van de Vlaamse Regering.”.

Art. 11. Hoofdstuk VII van hetzelfde decreet, getiteld “Hoofdstuk VII – Raadgevend comité” wordt opgeheven.

Art. 12. Hoofdstuk IX van hetzelfde decreet, wordt vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk IX – Huishoudelijk reglement

Art. 14. §1. De raad van bestuur stelt een huishoudelijk reglement op, dat inzonderheid volgende materies regelt:

- 1° de vaststelling van de regelen in verband met de bijeenroeping van de raad van bestuur op verzoek van de voorzitter van de raad van bestuur, van de gedelegeerd bestuurder of van twee leden van de raad van bestuur die echter niet mogen behoren tot eenzelfde representatieve organisatie, bedoeld in artikel 7, §1;
- 2° de vaststelling van de regelen in verband met het voorzitterschap van de raad van bestuur in geval van afwezigheid of verhindering van de voorzitter;
- 3° de vaststelling van de regelen inzake de wijze van stemmen in de raad van bestuur;
- 4° rekening houdend met het bepaalde in artikel 12, §1, tweede lid, de omschrijving van de inhoud van het dagelijks bestuur;
- 5° het bepalen van de voorwaarden waaronder de raad van bestuur voor het onderzoek van bijzondere vraagstukken een beroep op bijzonder bevoegde personen kan doen.

§2. De raad van bestuur legt het huishoudelijk reglement ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Regering.

§3. De Vlaamse Regering neemt zijn beslissing tot al dan niet goedkeuring van het huishoudelijk reglement binnen de dertig dagen na de in paragraaf 2 bedoelde mededeling. Bij ontstentenis van een beslissing binnen die termijn wordt het huishoudelijk reglement verondersteld te zijn goedgekeurd.”.

Art. 13. In hetzelfde decreet wordt de titel van het huidige hoofdstuk XI – Slotbepalingen vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk XI – Slotbepalingen

Art. 18. De bevoegdheden die in toepassing van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur aan het intern verzelfstandigd agentschap AGION werden toevertrouwd, worden vanaf de inwerkingtreding van het decreet tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” tot publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, uitgeoefend door de afgevaardigd bestuurder van AGION.”.

Brussel, 7 september 2012.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET