



Vlaams
Parlement

stuk **1099** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 28 april 2011 (2010-2011)

Verslagmoment over de Europese Ministerraden
Landbouw en Visserij
van januari, februari en maart 2011

Verslag

namens de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
uitgebracht door de heer Karlos Callens

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jos De Meyer.

Vaste leden:

de heren Lode Ceysens, Jos De Meyer, mevrouw Tinne Rombouts, de heer Jan Verfaillie;
mevrouw Agnes Bruyninckx-Vandenhoudt, de heer Stefaan Sintobin, mevrouw Linda Vissers;
de heer Karlos Callens, mevrouw Lydia Peeters;
de heer John Crombez, mevrouw Els Robeyns;
de heer Mark Demesmaecker, mevrouw Tine Eerlingen;
mevrouw Patricia De Waele;
de heer Dirk Peeters.

Plaatsvervangers:

de heren Robrecht Bothuyne, Jan Durnez, Marc Van de Vijver, Johan Verstreken;
de heren Pieter Huybrechts, Chris Janssens, mevrouw Marleen Van den Eynde;
de heren Bart Tommelein, Marc Vanden Bussche;
de heren Marcel Logist, Bart Martens;
de heren Matthias Diependaele, Jan Peumans;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Hermes Sanctorum.

INHOUD

I. Toelichting door mevrouw Loes Lysens	4
1. Raad Landbouw en Visserij van 24 januari 2011	4
1.1. Werkprogramma Hongaarse voorzitterschap EU	4
1.2. Gezondheid honingbijen.....	4
1.3. GLB op weg naar 2020	4
1.4. Diversen	5
1.4.1. Afrikaanse varkenspest	5
1.4.2. Crisis varkenssector.....	5
1.4.3. Dioxinebesmetting	5
1.4.4. Studie ‘2050: toekomst van voedsel en landbouw’	5
1.4.5. Internationale landbouwmarkten.....	5
2. Raad Landbouw en Visserij van 21 februari 2011	5
2.1. GLB op weg naar 2020	5
2.2. Diversen	6
2.2.1. Implementatie richtlijn Leghennen.....	6
2.2.2. Gebruik van dierlijke eiwitten in veevoeders.....	6
2.2.3. Invoer ruwe suiker	6
3. Raad Landbouw en Visserij van 17 maart 2011	6
3.1. Ggo-erkenningen	6
3.2. Kwartaalverslag zuivelmarkt.....	6
3.3. GLB 2020 – conclusies.....	6
3.4. Diversen	7
3.4.1. Vereenvoudiging van het GLB.....	7
3.4.2. Evaluatie EU-beleid dierenwelzijn.....	7
3.4.3. MERCOSUR-onderhandelingen	7
3.4.4. Olijfoliemarkt.....	7
4. Vooruitblik op de volgende Raden Landbouw en Visserij	8
II. Bespreking	8
1. Varkenshouderij	8
2. Bijenhouderij.....	9
3. Mestproblematiek	9
4. Richtlijn Leghennen	9
Gebruikte afkortingen	10

Op 23 maart 2011 organiseerde de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid een verslagmoment over de Europese Ministerraden Landbouw en Visserij van januari, februari en maart 2011, met mevrouw Loes Lysens, attaché Landbouw van de Vlaamse vertegenwoordiging bij de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie.

I. TOELICHTING DOOR MEVROUW LOES LYSENS

Mevrouw *Loes Lysens* geeft een debriefing over de Europese Ministerraden Landbouw en Visserij van 24 januari, 21 februari en 17 maart 2011 en blikkt vooruit op de agenda van de volgende raden.

1. Raad Landbouw en Visserij van 24 januari 2011

1.1 *Werkprogramma Hongaarse voorzitterschap EU*

Hongarije presenteerde de hoofdpunten van het voorzitterschap voor de eerste helft van 2011.

Voor landbouw gaat speciale aandacht naar:

- de toekomst van het GLB, waarover twee oriënterende debatten gevoerd worden en conclusies geformuleerd zullen worden;
- het zuivelpakket, waarover een voortgangsrapport of een politiek akkoord tot stand zal komen;
- het kwaliteitspakket, waarover een politiek akkoord gevonden dient te worden;
- de gezondheid van honingbijen, waarover een mededeling wordt verwacht;
- voedselinformatie aan consumenten, waarover een tweede lezing wordt georganiseerd.

Voor visserij gaat speciale aandacht naar:

- de herziening van de technische maatregelen;
- de hervorming van het GVB;
- partnerschapsovereenkomsten met derde landen.

1.2. *Gezondheid honingbijen*

De Europese Commissie presenteerde een mededeling waarin een stand van zaken werd gegeven over de maatregelen die al genomen zijn om de gezondheid van de honingbijen te beschermen, zowel op fytosanitair vlak als inzake beleid.

Uit de stand van zaken bleek dat er onder andere problemen zijn met de beschikbaarheid van geneesmiddelen voor honingbijen. Biodiversiteit speelt een grote rol en dat aspect moet aan bod komen in de mededeling die wordt voorbereid door de Commissie. Bij de erkenning van bestrijdingsmiddelen wordt het aspect ‘invloed op honingbijen’ al in rekening gebracht. Binnen het GLB bestaat momenteel een honingprogramma, vooral om afzet en promotie te bevorderen. Europa investeert op dit moment al 10 miljoen euro in onderzoek naar de gezondheid van honingbijen.

De aanbeveling van de Commissie was om de al genomen acties in de toekomst voort te zetten en, indien mogelijk, uit te breiden.

Raadsconclusies hierover worden verwacht tijdens de Raad van mei 2011.

1.3. *GLB op weg naar 2020*

Er werd een oriënterend debat gevoerd over doelstelling 2, zoals geformuleerd in de mededeling van de Commissie: het beheer van de natuurlijke hulpbronnen en klimaatactie.

De lidstaten erkennen het belang van een duurzaam landbouwbeleid, maar er was geen eensgezindheid of pijler 1 dan wel pijler 2 het meest aangewezen instrument is om een doelgericht beleid te voeren. Sommige lidstaten wezen op het belang van flexibiliteit van investeringen en innovatie. Ook het pijnpunt vereenvoudiging werd meermaals vernoemd.

België heeft erop gewezen dat een duurzaam beheer van de hulpbronnen onlosmakelijk verbonden is met doelstelling 1, leefbare landbouwproductie, en op de rol van ‘cross compliance’, het belang van investeringen, innovatie en voorlichting.

1.4. Diversen

1.4.1. Afrikaanse varkenspest

Letland informeerde de Raad over de specifieke fytosanitaire maatregelen die werden genomen om de invasie van Afrikaanse varkenspest vanuit Rusland tegen te gaan, en vroeg daarvoor financiële hulp aan de Europese Commissie. De Commissie heeft geantwoord dat er begrip is voor de situatie en zal onderzoeken welke Europese ondersteuning mogelijk is.

1.4.2. Crisis varkenssector

België heeft de Commissie gevraagd om onmiddellijk een signaal te geven aan de markt door private opslag te openen, om zo de druk op de prijzen te verlichten. België vroeg ook om de expertengroep op hoog niveau snel samen te roepen. Meerdere lidstaten ondersteunden deze vraag. De Commissie heeft op beide vragen positief geantwoord. De private opslag werd geopend op 1 februari.

1.4.3. Dioxinebesmetting

Duitsland gaf een overzicht van de stand van zaken en de genomen maatregelen in verband met de dioxinecrisis. België vroeg om een aantal maatregelen uit het Duitse actieplan, die ook al in België bestaan, op Europees niveau te harmoniseren. Het gaat dan vooral over de erkenning van vetzuurbedrijven, het verplicht scheiden van productiestromen en de meldingsplicht van positieve controles.

1.4.4. Studie ‘2050: toekomst van voedsel en landbouw’

Het Verenigd Koninkrijk wees op een nieuwe studie die een vooruitblik biedt naar 2050 en de nieuwe uitdagingen inzake voedselzekerheid en het landbouwbeleid.

1.4.5. Internationale landbouwmarkten

De Europese Commissie gaf een overzicht van de internationale landbouwmarkten en wees op de stijgende trend. Frankrijk wees op haar rol als voorzitter van de G-20 en de specifieke aandacht die men wenst te besteden aan de problematiek van de prijsvolatiliteit, waarover Frankrijk later in 2011 ook een ministeriële vergadering zal organiseren.

2. Raad Landbouw en Visserij van 21 februari 2011

2.1. GLB op weg naar 2020

Er werd een tweede oriënterend debat georganiseerd over de hervorming van het GLB, meer bepaald over doelstelling 3, een evenwichtige territoriale ontwikkeling.

De lidstaten beklemtoonden het socio-economische belang van het platteland. Een aantal lidstaten wees ook op de trend om het platteland in te ruilen voor de stad. België stipte dan weer de toenemende druk op het platteland aan. De lidstaten vroegen een geïnte-

greerde strategie en een betere coördinatie tussen de verschillende structuurfondsen. Er werd ook specifieke aandacht gevraagd voor jonge landbouwers.

2.2. Diversen

2.2.1. Implementatie richtlijn Leghennen

De Commissie deelde de resultaten mee van de stakeholdersvergadering die in januari werd georganiseerd. Daaruit bleek dat een aantal lidstaten de deadline van 1 januari 2012 niet kan respecteren. Onder meer Polen vroeg een bijkomende overgangsregeling voor de implementatie van de richtlijn, specifiek voor de afzet van niet-conforme eieren. Een meerderheid van de lidstaten heeft zich in de Raad verzet tegen een uitstel van de deadline en wees op mogelijke concurrentievervalsing ten opzichte van producenten die wel al de nodige investeringen deden.

2.2.2. Gebruik van dierlijke eiwitten in veevoeders

Polen vroeg de Commissie om de werkzaamheden te versnellen om het verbod op het gebruik van dierenmeel in veevoeders te versoepelen. Een aantal lidstaten steunde het verzoek, maar wees tegelijk op het belang van zeer nauwkeurige wetenschappelijke analyses. De Commissie toonde begrip voor het verzoek en zal in de herfst van 2011 een wetgevend voorstel naar de Raad en het Europees Parlement sturen.

2.2.3. Invoer ruwe suiker

Portugal vroeg aan de Commissie om een contingent voor de invoer van ruwe suiker tegen nulrecht te openen omwille van de hoge prijzen. De Commissie zal op het beheerscomité 2 hiervoor ontwerpverordeningen voorleggen. Dat is ondertussen gebeurd, met als resultaat dat een nulrecht is geopend voor 300.000 ton suiker.

3. Raad Landbouw en Visserij van 17 maart 2011

3.1. Ggo-erkenningen

Het ging om twee nieuwe erkenningen (katoen GBH614 en maïs MON89034 x 88017) en een verlenging (maïs 1507).

Het zijn drie niet-cultivatiedossiers. De lidstaten herbevestigden hun stemintentie, zoals eerder al in het wetenschappelijk comité en Coreper 1 aangegeven. Het resultaat was drie keer 'geen advies', waardoor de dossiers worden teruggestuurd naar de Europese Commissie.

3.2. Kwartaalverslag zuivelmarkt

Uit de toelichting van de Commissie bleek dat de markt momenteel stabiel is en de vooruitzichten positief zijn.

Enkele lidstaten, waaronder Nederland en Luxemburg, vroegen om de zachte landing te garanderen voor alle lidstaten en daarom het ritme van de quota-uitbreiding te versnellen. De Commissie stelt dat ze niet verder kan gaan dan de geldende Raadsverordeningen en dus geen snellere quota-uitbreiding kan doorvoeren.

3.3. GLB 2020 – conclusies

Het voorzitterschap heeft getracht om raadsconclusies te laten aannemen, maar dat is niet gelukt. Uiteindelijk werden voorzitterschapsconclusies voorgesteld, die gesteund werden door 20 lidstaten.

Het GLB is een dynamisch beleid, dat meermaals is aangepast aan nieuwe uitdagingen en veranderende omstandigheden. Er is brede steun voor een sterk GLB en vraag voor een Europees budget dat in verhouding staat tot de uitdagingen die het GLB moet aanpakken. Er is een brede steun voor een verduurzaming en vergroening van het GLB. Er is bij de lidstaten vraag naar een flexibel en eenvoudig beleid. Er is steun voor het aanhouden van het tweepijlerbeleid, waarbij directe steun bijdraagt tot een leefbaar landbouwincome en marktmaatregelen een veiligheidsnet vormen. Er is vraag naar een sterk plattelandsbeleid en erkenning van de nood tot een meer evenwichtige verdeling van de directe steun tussen de lidstaten, op basis van objectieve criteria waarbij te bruuske financiële schommelingen vermeden worden. Er wordt ook aandacht gevraagd voor meer competitiviteit en het creëren van een ‘level playing field’ met derde landen.

3.4. Diversen

3.4.1. Vereenvoudiging van het GLB

23 lidstaten hebben, op initiatief van Nederland en Denemarken, aan de Commissie gevraagd om bij de wetgevende voorstellen voor de hervorming van het GLB ook een verregaande vereenvoudiging door te voeren. De Commissie ging in op het verzoek en zal de wetgevende voorstellen voorleggen aan een speciale werkgroep inzake vereenvoudiging. De Commissie zal ook een initiatief nemen om goede praktijken meer en sneller uit te wisselen tussen de lidstaten.

3.4.2. Evaluatie EU-beleid dierenwelzijn

De Commissie gaf toelichting bij de externe evaluatie van het EU-actieplan 2006-2010. Een van de belangrijkste conclusies is dat een betere afdwingbaarheid van de bestaande eisen nodig is. Enkele lidstaten vroegen om meer en strengere eisen op te leggen. De Commissie stelde dat uit de evaluatie bleek dat eerst gewerkt moet worden aan de implementatie van de huidige normen.

De Commissie werkt aan een nieuw EU-actieplan dierenwelzijn, dat normaal gezien in het najaar wordt voorgesteld.

3.4.3. MERCOSUR-onderhandelingen

Nederland vroeg dat de Commissie de Raad meer op de hoogte zou houden van de ontwikkelingen van de MERCOSUR-onderhandelingen. MERCOSUR is een handelsakkoord tussen vier Latijns-Amerikaanse landen (Argentinië, Paraguay, Uruguay en Brazilië), opgericht in 1991. België heeft, met steun van vier lidstaten, gevraagd om een impactanalyse voor te leggen aan de Raad over de mogelijke gevolgen van de biedingen tijdens de onderhandelingen. De Commissie heeft toegezegd om de impactstudie te maken en de lidstaten op de hoogte te houden van de biedingen.

3.4.4. Olijfoliemarkt

Spanje heeft, met steun van Cyprus, Griekenland en Frankrijk, de Commissie gevraagd om marktmaatregelen in te zetten omwille van de lage prijzen voor de producenten op de olijfoliemarkt. De Commissie stelde dat ze slechts kan optreden als er voldoende bewijs is van een aanzienlijk risico op marktverstoring, wat op dit ogenblik nog niet bewezen is. De Commissie volgt de situatie verder op en zal, indien nodig, in april een voorstel op tafel leggen in het beheerscomité Olijfolie.

4. Vooruitblik op de volgende Raden Landbouw en Visserij

De Raad van 14 april zal gaan over de mededeling van de Commissie over de herziening van het beheer van de visserij-inspanning in de Westelijke wateren. De landbouwdossiers voor april zijn nog niet gekend.

De Raad van 16 en 17 mei zal onder meer gaan over de conclusie inzake de gezondheid van honingbijen.

Er is een informele Raad van 29 tot 31 mei, met hoogstwaarschijnlijk ‘Water’ als thema.

Op 27 en 28 juni zal de Raad zich buigen over het voortgangsrapport zuivel, een politiek akkoord over het kwaliteitspakket en het kwartaalverslag van de zuivelmarkt.

II. BESPREKING

1. Varkenshouderij

De heer *Karlos Callens* stelt dat de expertengroep op hoog niveau voor de varkenssector op middellange termijn voorstellen zal formuleren. Heeft Vlaanderen al voorstellen voor maatregelen geformuleerd?

De heer *Jos De Meyer* informeert naar de vergaderagenda van deze expertengroep op hoog niveau.

Er wordt in de ‘high level group’ inderdaad gewerkt aan maatregelen op middellange termijn, verduidelijkt mevrouw *Loes Lysens*. Dat betekent dat een aantal aanbevelingen uitgewerkt worden, met de bedoeling dat ze opgenomen worden in het dossier GLB 2020. Pas tegen eind 2013 valt het vroegste concrete resultaat te verwachten.

Daarnaast wordt gewerkt aan een aantal aanbevelingen inzake dierenwelzijn en internationale onderhandelingen. Maar ook daar zullen resultaten nog meerdere maanden op zich laten wachten.

De volgende, en meteen ook de laatste, vergadering is gepland voor 1 april. Het is de bedoeling om de vergadering een aantal aanbevelingen voor te leggen, die hopelijk door de expertengroep, waarin zowel lidstaten als stakeholders vertegenwoordigd zijn, als de juiste maatregelen worden bestempeld.

Vlaanderen vraagt dat alle marktinstrumenten die al bestaan voor andere sectoren ook voor de varkenssector worden opengesteld. Concreet is het voor de zuivelsector bijvoorbeeld mogelijk dat zowel bij heel hoge als heel lage prijzen wordt ingegrepen door de Commissie. Voor varkens kan momenteel enkel worden ingegrepen bij zeer hoge prijzen.

Vlaanderen vraagt ook dat bij onderhandelingen met derde landen, onder andere MERCOSUR, geen bijkomende toegevingen gedaan worden inzake de landbouwsectoren. Wat op tafel lag tijdens de Doha-onderhandelingen in 2008 is de limiet. Zeker voor de dierlijke sectoren staat hierbij heel wat op het spel voor Vlaanderen en Europa.

Aangezien op dit moment op wereldschaal geen afspraken zijn gemaakt over het handelsverkeer en het openstellen van de handel in het kader van de WTO-onderhandelingen, vinden steeds meer bilaterale onderhandelingen plaats, vult de heer *Joris Relaes*, kabinetschef Landbouw van minister-president Peeters, aan. De vrees is dat de Europese Commissie veel te veel toegevingen zal doen op het vlak van landbouw, in ruil voor een betere toegang voor industriële producten. Blijkbaar wordt die vrees gedeeld door de landbouwministers en werd dit aangekaart tijdens de landbouwraad.

De impactstudie die de Europese Commissie uitvoert, zal gedetailleerd tot op het niveau van de regio omschrijven per sector wat de gevolgen kunnen zijn voor de productie. Daaruit zullen dus ook de mogelijke gevolgen voor Vlaanderen blijken, deelt mevrouw *Loes Lysens* nog mee.

2. Bijenhouderij

De heer *Mark Demesmaeker* vraagt wat de voorstellen inzake de gezondheid van honingbijen precies inhouden. Hoe concreet zullen de conclusies zijn? Zullen concrete aanbevelingen gebeuren?

De conclusies die momenteel worden voorbereid, zijn niet erg concreet, licht mevrouw *Loes Lysens* toe. Ze zijn wel concreet voor het veterinaire gedeelte, met onder andere de vraag naar meer vorming voor de dierenartsen. Verder moet er meer aandacht zijn voor biodiversiteit en bijkomende en blijvende aandacht voor de problematiek in het hervormde GLB. Op de timing voor de opvolging van de conclusies over de fytosanitaire aspecten is er op dit moment geen zicht.

3. Mestproblematiek

Wordt in de marge van de Europese Ministerraden ook gesproken over de mestproblematiek, wil de heer *Jos De Meyer* weten.

Op de Europese landbouwraprad wordt niet gesproken over het MAP, verduidelijkt de heer *Joris Relaes*. In de marge van Europese bijeenkomsten legt de minister-president wel de nodige contacten met andere lidstaten, onder andere met Polen, Tsjechië en Frankrijk. Twee van deze landen stemden in het Nitraatcomité tegen het vorige actieplan van Vlaanderen. De minister-president legt dus diverse informele contacten om het met de Europese Commissie bereikte akkoord ook goedgekeurd te krijgen door het Nitraatcomité.

4. Richtlijn Leghennen

Werd de vraag van Polen voor een bijkomende overgangsregeling totaal afgewezen, vraagt de heer *Jos De Meyer*. Welke consequenties heeft dat?

Polen kreeg steun van vier lidstaten, maar er was ook tegenkanting van een tiental lidstaten, waaronder ook de nieuwe lidstaten Tsjechië en Slovenië, verklaart mevrouw *Loes Lysens*. Ook nieuwe lidstaten hebben al aanzienlijke investeringen gedaan. In Polen werden nog oude legbatterijen aangekocht op het moment dat al duidelijk was dat de richtlijn omgezet moest zijn op 1 januari 2012.

De Commissie heeft bevestigd dat de deadline 1 januari 2012 blijft. Eieren die na 1 januari eigenlijk illegaal geproduceerd zouden worden, mogen niet meer op de markt komen. De Commissie heeft aan alle lidstaten tegen april de omschakelingscijfers gevraagd. Dan zal nagegaan worden of bijkomende acties nodig zijn, maar dat zal dan gaan in de richting van sensibilisering. Van uitstel is momenteel geen sprake.

Jos DE MEYER,
voorzitter

Karlos CALLENS,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

Coreper	Comité des représentants permanents – Comité van permanente vertegenwoordigers
EU	Europese Unie
G-20	Groep van 20
ggo	genetisch gemodificeerd organisme
GLB	gemeenschappelijk landbouwbeleid
GVB	gemeenschappelijk visserijbeleid
MAP	Mestactieplan
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
WTO	World Trade Organization