



Vlaams
Parlement

stuk **1326** (2011-2012) – Nr. 12
ingediend op 6 december 2011 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de begroting 2012

Verslag

namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur,
Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door mevrouw Tine Eerlingen en de heer Wilfried Vandaele

(Hoofdstuk 5. Oppervlaktewateren;
hoofdstuk 6. Grondwaterbeheer;
hoofdstuk 7. Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening;
hoofdstuk 16. Restauratie O.L.Vrouwbasiliek te Scherpenheuvel-Zichem)

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Bart Martens.

Vaste leden:

de heren Robrecht Bothuyne, Lode Ceyskens, de dames Tinne Rombouts, Valerie Taeldeman;
mevrouw Agnes Bruyninckx-Vandenhoudt, de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Marleen Van den Eynde;
de dames Gwenny De Vroe, Mercedes Van Volcem;
mevrouw Michèle Hostekint, de heer Bart Martens;
mevrouw Tine Eerlingen, de heer Wilfried Vandaele;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Hermes Sanctorum.

Plaatsvervangers:

de dames Karin Brouwers, Veerle Heeren, de heren Johan Sauwens, Jan Verfaillie;
mevrouw Katleen Martens, de heren Wim Van Dijck, Wim Wienen;
de heren Karlos Callens, Dirk Van Mechelen;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Els Robeyns;
de heer Mark Demesmaeker, mevrouw Liesbeth Homans;
de heer Boudewijn Bouckaert;
de heer Dirk Peeters.

Stukken in het dossier:

- 1326** (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addenda + Erratum + Addendum
– Nr. 2 t.e.m. 7: Amendementen
– Nr. 8: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
– Nr. 9: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
– Nr. 10: Verslag namens de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
– Nr. 11: Verslag namens de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid

De Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed besprak op 15, 22, 23 en 29 november 2011 de haar toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2012.

Mevrouw Tine Eerlingen brengt verslag uit over hoofdstuk 5 tot en met 7, de heer Wilfried Vandaele over hoofdstuk 16.

Het ontwerp van programmadecreet werd samen behandeld met het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012. Daarover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St.* VI. Parl. 2011-12, nr. 15/4.

Hoofdstuk 5. Oppervlaktewateren

Toelichting

Mevrouw *Joke Schauvliege*, Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur, geeft toelichting bij de artikelen van hoofdstuk 5. Oppervlaktewateren.

Afdeling 1. Bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging

In artikel 38 wordt, met het oog op een samenhangende heffingswetgeving, artikel 35bis van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van oppervlaktewateren tegen verontreiniging afgestemd op het gewijzigde artikel 28ter, §3, van het Grondwaterdecreet. Voor het water opgenomen uit een grondwaterwinning wordt de heffingsplicht gelegd bij de personen aangewezen in artikel 28ter, §3, van het Grondwaterdecreet. Deze aangepaste bepaling maakt duidelijk dat niet alleen de vergunninghouder of diegene die de melding heeft gedaan, maar ook elke andere natuurlijke of rechtspersoon die beschikt over de grondwaterwinning heffingsplichtig is en verantwoordelijk voor de naleving van de verplichtingen opgelegd in de heffingswetgeving.

Artikel 39 wijzigt artikel 35quinquies, §4, van dezelfde wet. Wanneer de gegevens van een meetcampagne van de Vlaamse Milieumaatschappij een 30 percent hogere N1-waarde – N1 staat voor de vuilvracht veroorzaakt door de lozing van de zuurstofbindende stoffen en zwevende stoffen – geven dan de bedrijfscampagne, dan wordt momenteel de heffing uitsluitend berekend op basis van de resultaten van de VMM. In dergelijk geval mag worden aangenomen dat de heffingsplichtige de campagne uitvoerde in een periode met verlaagde activiteit. De praktijk wijst echter uit dat voor bepaalde bedrijven de N1-component niet doorweegt op het uiteindelijk resultaat. In een aantal dossiers is de N1-component bekomen via de resultaten van de bedrijfscampagne meer dan 30 percent lager dan de N1-vuilvracht op grond van de VMM-analyses, terwijl nochtans de totale vuilvracht voor N1, N2 en N3 op basis van beide campagnes hoger ligt. In een specifiek dossier is de vuilvracht zonder de toepassing van de 30 percentregel zelfs 2272,34 vervuilingseenheden hoger en moet het bedrijf in kwestie door de regel veel minder heffing betalen. Om deze oneigenlijke toepassing van de 30 percentregel te corrigeren, wordt van de tekst van artikel 35quinquies, §4, toegevoegd: “voor zover dit resulteert in een hogere vuilvracht”.

Tot nu toe worden de kosten van de VMM-meetcampagne bij iedere 30 percentoverschrijding ten laste van de heffingsplichtige gelegd. Er wordt voorgesteld af te zien van het doorrekenen van de kosten wanneer het verschil tussen de N-waarde berekend op basis van de resultaten van de VMM en op basis van de resultaten van de heffingsplichtige kleiner is dan 50 vervuilingseenheden.

Artikel 40 en 41 wijzigen respectievelijk artikel 35quinquies, §12, en artikel 35septies, §2, van dezelfde wet. De bepalingen inzake het verzegelen van debietmeetsystemen worden afgestemd op het Vlaams Reglement Erkenningen Leefmilieu van 19 november 2010.

Daarnaast wordt verduidelijkt dat de verzegeling door een externe installateur moet gebeuren.

Artikel 42 wijzigt artikel 35terdecies, §6, van dezelfde wet. Het heffingsbiljet moet een aantal verplichte vermeldingen bevatten. De verplichte vermeldingen werden gewijzigd zodat de inning efficiënter kan gebeuren.

Afdeling 2. Oppervlaktewaterheffing

Artikel 43 wijzigt artikel 128 van het decreet van 18 december 2009 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010. Volgens de huidige wetgeving kan uitsluitend een milieudeskundige in de discipline water, vermeld in hoofdstuk 1.3 van VLAREM II, een dossier van nullozing opmaken. Deze categorie van deskundige stemt overeen met de erkenning in de discipline water, exclusief de deeldomeinen oppervlaktewater en grondwater, bedoeld in artikel 1.3.2.2., §1, f), van VLAREM II. Het VLAREL heeft deze erkenning niet behouden. De voorgestelde wijziging van artikel 128 schrapt de afgeschafte erkenning en legt een erkenning op als MER-deskundige in de discipline water, deeldomein oppervlaktewater en afvalwater. De erkenningsvoorwaarden voor deze categorie verzekeren volgens de minister een correcte opmaak van het vereiste rapport.

Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 38 tot en met 43 worden zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Hoofdstuk 6. Grondwaterbeheer

Toelichting

Mevrouw *Joke Schauvliege* geeft toelichting bij hoofdstuk 6. In artikel 44 wordt artikel 28ter, §3, van het Grondwaterdecreet gewijzigd. Dit artikel bepaalt dat elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die op enig ogenblik in het jaar voorafgaand aan het heffingsjaar over een grondwaterwinning beschikt, onweerlegbaar wordt vermoed de heffingsplichtige te zijn. Deze omschrijving werd bewust zeer algemeen gehouden. De ruime formulering “beschikken over een grondwaterwinning” kan zowel betrekking hebben op de vergunninghouder, diegene die de melding heeft gedaan van de grondwaterwinning, de eigenaar van de pompinstallatie, de gebruiker van het water als diegene die de eigen waterwinning exploiteert. In de praktijk stelt zich een probleem indien de vergunninghouder en de gebruiker of exploitant verschillende personen zijn. Het komt regelmatig voor dat de grondwatervergunning op naam staat van de verhuurder-eigenaar, terwijl een huurder de grondwaterwinning exploiteert of het grondwater verbruikt. In dergelijke situaties verwijzen beide partijen naar elkaar voor de naleving van de verplichtingen opgelegd in de heffingswetgeving. Om een einde te maken aan deze discussies en elke twijfel hierover weg te nemen, wordt in artikel 28ter, §3, duidelijk gesteld dat er twee mogelijke heffingsplichtigen zijn, met name:

- 1° de vergunninghouder of diegene die de melding heeft gedaan van de grondwaterwinning;
- 2° elke andere natuurlijke of rechtspersoon die over de grondwaterwinning beschikt.

De gewijzigde tekst vermeldt uitdrukkelijk dat beide categorieën verantwoordelijk zijn voor de naleving van de bepalingen van de heffingswetgeving. Bij eventuele inbreuken kunnen zowel de in punt 1° als de in punt 2° vermelde personen worden beboet.

Artikel 45 betreft de aanpassing van artikel 28quater, §3, van het Grondwaterdecreet. Het huidige artikel bepaalt dat de grondwaterheffing niet lager kan zijn dan het minimumbedrag van 124 x index euro. Deze bepaling leidt ertoe dat een minimumheffing wordt

aangerekend tot en met opgepompte hoeveelheden van 2480 kubieke meter per jaar. De hoge minimumheffing zet niet aan tot een spaarzaam gebruik van grondwater en wordt om die reden afgeschaft. De Z-factor voor het berekenen van de grondwaterheffing wordt verhoogd van 5 eurocent naar 6 eurocent per kubieke meter zodat de minderontvangsten wegens het afschaffen van de minimumheffing budgettair worden gecompenseerd.

Aangezien de heffing op de waterverontreiniging en de grondwaterheffing samen worden gevestigd, moeten de vormvereisten inzake het kohier en het heffingsbiljet van de grondwaterheffing in overeenstemming worden gebracht met de bovenvermelde wijzigingen opgenomen in artikel 42 van het ontwerp van programmadecreet. Artikel 46 wijzigt daartoe artikel 28decies, §6, van het Grondwaterdecreet.

Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 44 tot en met 46 worden zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Hoofdstuk 7. Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening

Toelichting

Minister *Joke Schauvliege* licht toe dat artikel 47 van het ontwerp van decreet artikel 5 wijzigt van het decreet van 17 december 1997 betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde en tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrigenden van die personeelsleden.

Bij het decreet van 17 december 1997 werd het pensioenstelsel van het vastbenoemde personeel van de VMW vastgesteld. Dat decreet bepaalt dat de VMW moet instaan voor de financiering van de rust- en overlevingspensioenen van haar personeelsleden, enerzijds door bijdragen aan te rekenen op de loonmassa en anderzijds door financiële opbrengsten te genereren op de reserves die hiervoor aangelegd worden.

Op 1 januari 2007 is de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening in werking getreden. Om de verplichtingen van deze wet na te leven, is in het ontwerp van programmadecreet voorzien dat het Vlaamse Gewest de door de wet voorziene waarborgen verleent. Er wordt voorgesteld om aan artikel 5 van het decreet van 17 december 1997 een vijfde paragraaf toe te voegen, die stelt dat het Vlaamse Gewest zich conform artikel 138 van de wet van 27 oktober 2006 uitdrukkelijk garant stelt voor de goede afloop van de verbintenissen van de pensioenregelingen.

Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 47 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Hoofdstuk 16. Restauratie O.L.Vrouwbasiliek te Scherpenheuvel-Zichem

Toelichting

De heer *Geert Bourgeois*, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand, geeft toelichting bij dit hoofdstuk over de restauratie van de Onze-Lieve-Vrouwbasiliek te Scherpenheuvel-Zichem.

Artikel 63 maakt het mogelijk om alsnog het saldo uit te betalen van de restauratiepremie die reeds in december 2005 werd toegekend aan de kerkfabriek Onze-Lieve-Vrouw van

Scherpenheuvel-Zichem. Het gaat om een bedrag van 191.225,59 euro. De premie was in december 2005 toegekend voor de restauratie van de koepel en de buitenmuren van de basiliek.

In de memorie van toelichting, op de pagina's 22 en 23, worden in detail de problemen beschreven die de kerkfabriek had met het aanbesteden van de werken, waardoor men pas in februari 2008 effectief kon starten. Nadien is er een verkeerde interpretatie geweest van de regelgeving en verwarrende communicatie tussen de kerkfabriek en de administratie. De kerkfabriek oordeelde dat zij de administratie steeds correct en voldoende had geïnformeerd en de administratie van haar kant had de kerkfabriek niet tijdig verwittigd dat dit procedureel niet het geval was. Daardoor heeft de kerkfabriek uit het oog verloren dat aan de administratie ook formeel een verlenging moest worden gevraagd van de termijn waarbinnen het saldo van de toegekende premie kan worden opgevraagd. Het gevolg was dat, ondanks het feit dat de werken correct werden uitgevoerd, het saldo van de premie niet kon worden uitbetaald, omdat de termijn verstreken was.

De minister erkent dat de communicatie in dit dossier is misgelopen. De administratie had, vanuit het oogpunt van goed bestuur en klantvriendelijkheid, het principe van de goede trouw moeten hanteren. Daarom wordt voorgesteld om nu in het ontwerp van programmadecreet de vereiste rechtsbasis in te schrijven, om het saldo van de toegekende premie toch te kunnen uitbetalen.

Artikelsgewijze bespreking en stemming

Mevrouw *Karin Brouwers* steunt de in artikel 63 voorgestelde regeling, omdat het een rechtzetting is van niet-correct en niet-proactief handelen van de administratie. De restauratie van de Onze-Lieve-Vrouwbasiliek te Scherpenheuvel-Zichem had vertraging opgelopen en dat was duidelijk een geval van overmacht. Niettemin oordeelde de administratie dat de termijn van vijf jaar verstreken was en dat het saldo niet meer kon worden uitbetaald. De administratie had de kerkfabriek echter moeten waarschuwen dat ze een verlenging van de termijn moest aanvragen. De minister erkent nu het tekortschieten van zijn administratie. Het lid hoopt dat hieruit lessen worden getrokken voor de toekomst.

Minister *Geert Bourgeois* antwoordt dat de kerkfabriek inderdaad wegens overmacht een termijnverlenging had gevraagd en gekregen voor de uitvoering van de werken. De administratie heeft echter niet meegedeeld dat dit nog geen termijnverlenging van de subsidie inhield. Daarom moet de vraag van de kerkfabriek worden gehonoreerd. Dat is volgens de minister een zaak van goede trouw en rechtszekerheid.

Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 63 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Eindstemming

Het geheel van de aan de commissie toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2012 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Bart MARTENS,
voorzitter

Tine EERLINGEN
Wilfried VANDAELE,
verslaggevers

Gebruikte afkortingen

MER	milieueffectrapportage
VLAREL	Vlaams Reglement Erkenningen Leefmilieu
VLAREM	Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning
VMM	Vlaamse Milieumaatschappij
VMW	Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening