



Vlaams
Parlement

stuk **1540** (2011-2012) – Nr. 1
ingediend op 22 maart 2012 (2011-2012)

Voorstel van decreet

van de heren Willy Segers en Ward Kennes, mevrouw Fatma Pehlivan,
de heer Lieven Dehandschutter, de dames Kathleen Helsen
en Kathleen Deckx en de heer Veli Yüksel

houdende wijziging van het decreet van 7 mei 2004
betreffende de Huizen van het Nederlands

TOELICHTING

1. Algemene toelichting

De Huizen van het Nederlands hebben als doelstelling de anderstaligen op een deskundige en neutrale wijze naar het meest gepaste aanbod NT2 (Nederlands als tweede taal) te oriënteren en zo bij te dragen tot de integratie van anderstalige volwassenen en tot de inburgering van de anderstalige nieuwkomers in de Vlaamse samenleving. De Huizen van het Nederlands dragen eveneens bij tot het optimaliseren van het aanbod NT2 door onder meer het aanbod in kaart te brengen, knelpunten te detecteren, voorstellen tot oplossing te formuleren en de afstemming van het aanbod NT2 tussen de verschillende centra te optimaliseren.

Een optimale afstemming tussen de vraag naar lessen NT2 en het aanbod NT2 verhoogt de efficiëntie van de werking van een Huis van het Nederlands. De missie van de Huizen van het Nederlands is immers om zoals bepaald in artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands de dienstverlening te optimaliseren ten aanzien van anderstaligen die aan de voltijdse leerplicht voldaan hebben en die Nederlands willen leren dat gericht is op sociale, professionele of educatieve redzaamheid. Een optimale dienstverlening houdt onder meer in dat kandidaat-cursisten NT2 vlot kunnen doorstromen van het Huis van het Nederlands naar een passend aanbod NT2.

Het systeem van gesloten enveloppefinanciering zorgt ervoor dat schommelingen tussen de Huizen van het Nederlands grote gevolgen hebben, vooral voor de kleinere Huizen van het Nederlands. Het huidige verdelingsmechanisme houdt bovendien geen rekening met verschillen in output. Elke aanmelding telt even sterk mee, wat geen correcte vertaling is van de effectieve werklast. Mede op vraag van de Huizen van het Nederlands die zelf de inefficiëntie van dat mechanisme erkennen, wordt met dit voorstel van decreetswijziging de wijze waarop het totale krediet voor de Huizen van het Nederlands wordt verdeeld, verder verfijnd.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Artikel 12 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands, gewijzigd bij het decreet van 20 mei 2005 houdende diverse bepalingen inzake wonen, inburgering en stedelijk beleid, wordt gewijzigd om het verdelingsmechanisme van het variabele deel van de subsidie op een meer verfijnde manier te regelen.

De voorgestelde decreetswijziging strekt ertoe de onderlinge verdeling van de middelen te saneren en een efficiëntere werking van de Huizen van het Nederlands te stimuleren. Zo telt in de toekomst een vervolg op een eerste aanmelding slechts voor de helft van een eerste aanmelding mee. Bovendien wordt ook een cognitieve test (op dit ogenblik de covaar-test) die een Huis van het Nederlands afneemt, opgenomen bij de vormen van registraties. Een cognitieve test telt na de voorgestelde decreetswijziging voor een vierde van een eerste aanmelding mee. Dat alles moet ervoor zorgen dat outputfactoren in de toekomst meer in rekening zullen worden gebracht.

De wijziging heeft geen impact op de gesloten enveloppe van de Huizen van het Nederlands, maar louter op de onderlinge verdeling van de middelen tussen de verschillende Huizen van het Nederlands.

Artikel 3

Om de continuïteit in de financiering te garanderen, worden de forfaitaire bedragen en het eerste voorschot van het variabele bedrag voor 2012 berekend en uitbetaald volgens de huidige regeling, opgenomen in het huidige decreet en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juli 2005 betreffende de Huizen van het Nederlands.

Dat betekent concreet dat bij de toekenning van de resterende middelen voor 2012 een verrekening dient te gebeuren volgens de gewogen registraties en dat impliceert dat voor de verrekening de aangepaste criteria worden geacht van toepassing te zijn op de totale subsidiëring voor het jaar 2012.

Artikel 4

De financiering van de Huizen van het Nederlands wordt berekend op jaarbasis. Bijgevolg moet ook de herberekening van het variabele gedeelte op jaarbasis gebeuren. Dat betekent dat de voorgestelde decreetswijziging moet ingaan op 1 januari 2012.

De basis van de financiering wordt niet gewijzigd. Er wordt nog steeds een forfaitair gedeelte en een variabel gedeelte uitbetaald. Enkel in het variabele gedeelte wordt een nuancering aangebracht om een billijkere verdeling te realiseren. Er ontstaat door de herziening geen vertrouwensbreuk en geen wezenlijk nadeel voor de Huizen van het Nederlands. Integendeel, het is op vraag van de Huizen van het Nederlands dat een nuancering in de financiering wordt aangebracht.

Willy SEGERS

Ward KENNES

Fatma PEHLIVAN

Lieven DEHANDSCHUTTER

Kathleen HELSEN

Kathleen DECKX

Veli YÜKSEL

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 12 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands, gewijzigd bij het decreet van 20 mei 2005, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden waaronder zij het totale krediet, na aftrek van de forfaitaire bedragen, onder de Huizen van het Nederlands verdeelt. De verdeling gebeurt naar evenredigheid met het aantal doorverwezen cursisten dat door of onder coördinatie van elk van de Huizen van het Nederlands geregistreerd wordt in het open, objectief en elektronisch meet- en registratie-instrumentarium. Voor deze verdeling gelden de volgende gewogen registraties:

- 1° de eerste aanmelding door het Huis van het Nederlands met coëfficiënt 1;
- 2° de eerste aanmelding door het Huis van het Nederlands in combinatie met een cognitieve test met coëfficiënt 1,25;
- 3° het vervolg op een eerste aanmelding door het Huis van het Nederlands met coëfficiënt 0,5;
- 4° het vervolg op een eerste aanmelding door het Huis van het Nederlands in combinatie met een cognitieve test met coëfficiënt 0,75.”.

Art. 3. Voor het jaar 2012 geldt dat de grootte van de totale subsidie per Huis van het Nederlands gelijk moet zijn aan de grootte bepaald op basis van het bedrag vermeld in artikel 11, §1, van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands.

Dat impliceert dat het voormelde bedrag en de voormelde verdelingswijze geacht worden van toepassing te zijn op de totale subsidiëring voor het jaar 2012.

Daartoe zal bij de berekening van de derde en de vierde schijf, vermeld in artikel 13, tweede lid, 3° en 4°, van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands, voor het jaar 2012 een verrekening worden toegepast.

Art. 4. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2012.

Willy SEGERS

Ward KENNES

Fatma PEHLIVAN

Lieven DEHANDSCHUTTER

Kathleen HELSEN

Kathleen DECKX

Veli YÜKSEL