



Vlaams  
Parlement

stuk **19-B** (2011-2012) – Nr. 3-J  
ingediend op 19 juni 2012 (2011-2012)

## Ontwerp van decreet

houdende tweede aanpassing  
van de algemene uitgavenbegroting  
van de Vlaamse Gemeenschap  
voor het begrotingsjaar 2012

## Verslag

namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid,  
Gezin en Armoedebeleid  
uitgebracht door de dames Lies Jans en Mia De Vits  
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Tom Dehaene.

*Vaste leden:*

de heer Tom Dehaene, de dames Cindy Franssen, Vera Jans, Katrien Schryvers;  
 mevrouw Marijke Dillen, de heren Felix Strackx, Erik Tack;  
 de heer Peter Gysbrechts, mevrouw Vera Van der Borgh;  
 de dames Mia De Vits, Else De Wachter;  
 de dames Lies Jans, Helga Stevens;  
 mevrouw Ulla Werbrouck;  
 mevrouw Mieke Vogels.

*Plaatsvervangers:*

de dames Sonja Claes, Griet Coppé, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;  
 de dames Gerda Van Steenberge, Linda Vissers, de heer Wim Wienen;  
 de dames Gwenny De Vroe, Lydia Peeters;  
 mevrouw Güler Turan, de heer Bart Van Malderen;  
 de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Goedele Vermeiren;  
 de heer Jurgen Verstrepen;  
 de heer Bart Caron.

## Stukken in het dossier:

- 19-B** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Erratum + Bijlagen  
 – Nr. 2: Amendementen  
 – Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetevaluatie, Inburgering en Toerisme  
 – Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand  
 – Nr. 3-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking  
 – Nr. 3-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media  
 – Nr. 3-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie  
 – Nr. 3-F: Verslag namens de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid  
 – Nr. 3-G: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed  
 – Nr. 3-H: Verslag namens de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen  
 – Nr. 3-I: Verslag namens de Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken  
 – Nr. 3-J: Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid
- 12** (2009) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12-A** (2010-2011) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12** (2011-2012) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen  
 – Nr. 2: Verslag
- 17-A** (2011-2012) – Nr. 1: Algemene toelichting  
 – Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18-B** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20-B** (2011-2012) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

## INHOUD

|                                                                                                                                                                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Deel Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – bevoegdheden van de heer Jo Vandeuren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin .....                                                                 | 4  |
| 1. Toelichting door de heer Jo Vandeuren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.....                                                                                                           | 4  |
| 1.1. Inleiding.....                                                                                                                                                                                            | 4  |
| 1.2. Algemene aanpassingen .....                                                                                                                                                                               | 4  |
| 1.3. Provisies.....                                                                                                                                                                                            | 4  |
| 1.4. Vlaams Intersectoraal Akkoord .....                                                                                                                                                                       | 5  |
| 1.5. Zorg en Gezondheid .....                                                                                                                                                                                  | 5  |
| 1.5.1. Werking en toelagen – zorg- en gezondheidsbeleid algemeen                                                                                                                                               | 5  |
| 1.5.2. Werking en toelagen – thuis- en ouderenzorgbeleid .....                                                                                                                                                 | 5  |
| 1.6. Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden                                                                                                                                          | 5  |
| 1.7. Fonds Jongerenwelzijn .....                                                                                                                                                                               | 6  |
| 1.8. Vlaams Zorgfonds.....                                                                                                                                                                                     | 6  |
| 1.9. Kind en Gezin.....                                                                                                                                                                                        | 6  |
| 1.10. Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.....                                                                                                                                                    | 7  |
| 2. Bespreking.....                                                                                                                                                                                             | 7  |
| 3. Stemming .....                                                                                                                                                                                              | 10 |
| II. Deel Armoedebestrijding – bevoegdheden van mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding ..... | 11 |
| 1. Toelichting door mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding .....                            | 11 |
| 2. Bespreking.....                                                                                                                                                                                             | 11 |
| 3. Stemming .....                                                                                                                                                                                              | 11 |
| Bijlage 1: Een lijst van alle diensten waar DAC-regularisaties plaatsvonden .....                                                                                                                              | 13 |
| Bijlage 2: Detailraming van de ouderbijdragen in de IKG-kinderopvang.....                                                                                                                                      | 17 |

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebelief besprak het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012 op dinsdag 5 juni en dinsdag 12 juni 2012.

## **I. DEEL WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER JO VANDEURZEN, VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKS-GEZONDHEID EN GEZIN**

### **1. Toelichting door de heer Jo Vandeuren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

#### **1.1. Inleiding**

Minister Jo Vandeuren meldt dat de eerste budgetcontrole (*Parl. St.* VI. Parl. 2011-12, nr. 19-A/1) focuste op besparingen om de budgettaire context het hoofd te bieden. De tweede budgetcontrole voert enkele beslissingen van de eerste controle verder uit. Daarnaast wordt een aantal technische aanpassingen ingevoerd die verband houden met indexeringen en parameters. Bij een budgetcontrole ligt de nadruk op verifiëren en actualiseren van de berekeningen en inschattingen op basis waarvan de initiële begroting is opgemaakt, en op het vrijmaken van voldoende betaalbudget afhankelijk van de behoeften.

#### **1.2. Algemene aanpassingen**

Een aantal algemene aanpassingen heeft effect op talrijke begrotingsposten. Zo wordt er op alle begrotingsposten bespaard op loonbudgetten in het kader van de algemene besparingsdoelstelling om het aantal vte tegen het einde van deze regeerperiode met 6 percent te laten dalen. Deze besparing levert 804.000 euro op.

Er wordt 1,2 miljoen euro bespaard op de werkmiddelen, of op de ESR 7- en ESR 12-kredieten.

De toekenning van de weddedrift op apparaatskredieten is goed voor 501.000 euro.

Voorts wordt de indexsprong van januari 2012 a ratio van tien maanden toegekend, en worden de benodigde vereffeningskredieten gecorrigeerd afhankelijk van de betaalbehoeften.

#### **1.3. Provisies**

Het vierde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social en non-profit sector 2011-2015 werd ondertekend op 2 december 2011. Voor de uitvoering van de intersectorale maatregelen wordt in 2012 een extra budget ingeschreven van 18.591.000 euro. Van dat bedrag komt 17.982.000 euro in de provisies terecht. Dit bedrag wordt als volgt verdeeld: voor managementondersteuning wordt 1.639.427 euro gereserveerd, voor de eindejaarspremie 15.950.000 euro en voor managementondersteuning in de publieke sector 392.262 euro.

Uit de provisie voor projecten binnen Flanders' Care wordt 100.000 euro overgeheveld voor de organisatie van een rondetafelconferentie over werk en een voorbereidend seminarie. Daarnaast wordt 50.000 euro overgeheveld voor de uitvoering van wetenschappelijk onderzoek.

Uit de provisie voor vrije beleidsruimte wordt 270.000 euro overgeheveld om de werking van het project Haven 21 te subsidiëren. De werking wordt overgenomen van de provincie Vlaams-Brabant. Haven 21 biedt kortdurende residentiële crisisopvang van maximum veertien dagen aan volwassen mannen en vrouwen, en hun kinderen.

Er wordt in een nieuwe provisie voorzien voor de uitvoering van een leeftijdsonafhankelijk hulpmiddelenbeleid. Het VAPH stelt hulpmiddelen ter beschikking van personen met beperkingen. Hulpmiddelen worden met andere woorden enkel toegekend aan de doelgroep van het VAPH. De toekenning is bovendien leeftijdsgebonden. Gezien de vergrijzing is het leeftijdsonafhankelijk maken van het ter beschikking stellen van hulpmiddelen essentieel. Ook ouderen kunnen gebaat zijn bij hulpmiddelen. Het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin dient ter zake expertise op te bouwen. Kennis en knowhow over hulpmiddelen worden gebundeld op niveau van het Departement zodat een beleid gevoerd kan worden dat losstaat van doelgroepen en leeftijd. De middelen worden overgeheveld uit de VAPH-begroting en ingeschreven als provisie. Ze zullen later toegewezen worden aan de gepaste begrotingsartikels. De uitvoering van deze dossiers blijft in handen van de uitvoerende agentschappen.

#### **1.4. Vlaams Intersectoraal Akkoord**

Voor de uitvoering van het vierde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social en non-profit sector 2011-2015 wordt het resterende bedrag van 609.000 euro vrijgemaakt voor een functieclassificatie van de Vlaamse VIA-sectoren en voor het uitwerken van een actieplan zodat ondernemingen een betekenisvolle stap kunnen zetten naar adequate hr-ondersteuning.

Er wordt 216.000 euro overgedragen uit het beleidsdomein Werk en Sociale Economie voor de regularisatie van enkele DAC-projecten. Dit past in de algemene regularisatie van de minister van Werk.

#### **1.5. Zorg en Gezondheid**

##### *1.5.1. Werking en toelagen – zorg- en gezondheidsbeleid algemeen*

Binnen het agentschap worden enkele herverdelingen doorgevoerd. Er wordt 40.000 euro vrijgemaakt voor een onderzoek naar de omkaderingsnorm voor de gezinszorg. Voorts wordt 25.000 euro gereserveerd voor publiekcommunicatie over de gewijzigde berekening van de gebruikersbijdrage voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, en voor de diensten voor logistieke hulp. Er gaat 21.000 euro naar publiekcommunicatie over actuele thema's betreffende infectieziektes, vaccinaties en milieugezondheid. In het kader van het Preventiedecreet van 21 november 2003 wordt 160.000 euro vrijgemaakt voor de analyse en identificatie van infectieuze agentia.

Tegelijk wordt 223.000 euro overgeheveld vanuit het beleidsdomein Werk en Sociale Economie voor de regularisatie van enkele resterende DAC-projecten.

##### *1.5.2. Werking en toelagen – thuis- en ouderenzorgbeleid*

Dit krediet wordt verlaagd met 69.000 euro als gevolg van een overheveling naar het beleidsdomein Bestuurszaken voor de aanwerving van een medewerker Zorg bij het Team Vlaamse Bouwmeester voor de coördinatie van proefprojecten in de zorg.

#### **1.6. Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden**

De dotatie voor de klassieke financiering daalt met 29 miljoen euro door de inbreng van het saldo van de voorgaande jaren. De opname uit het reservefonds stijgt van 10.587.000 naar 12.603.000 euro door de toevoeging van de ontvangsten van de waarborgbijdragen van 2011.

Het vastleggingskrediet van de klassieke financiering wordt verminderd met 1.569.000 euro door de eenmalige overheveling naar het Hermesfonds ten bedrage van 1,5 miljoen euro voor oproepen in het kader van Flanders' Care, en 69.000 euro naar OPZ Rekem

voor de afwikkeling van een schadedossier. Van het overschot van de voorgaande jaren wordt 13.000.000 euro overgedragen naar 2013. De rest wordt zoals gezegd ingebracht in de klassieke financiering.

### **1.7. Fonds Jongerenwelzijn**

De dotatie aan het Fonds Jongerenwelzijn wordt verhoogd met 6 miljoen euro. Er is een extra budget van 5.101.000 euro vanwege de index. Voorts is er een bijpassing van 1.699.000 euro voor de stijging van pleegplaatsingen, preventieve sociale acties en internaten uit het verleden. Een herraaming van de evolutie van het aantal pleegplaatsingen, preventieve sociale acties en internaten in 2012 leidt tot een daling met 878.000 euro. Ten slotte kan het budget dat overkomt uit 2011 correct ingeschat worden op 12.000.000 euro. Daarvan wordt 1.911.000 euro gebruikt om investeringsuitgaven uit 2011 te betalen.

### **1.8. Vlaams Zorgfonds**

De dotatie aan het Vlaams Zorgfonds bedroeg bij de eerste begrotingscontrole 204.500.000 euro. Deze dotatie wordt verminderd met 630.000 euro na een geactualiseerde berekening van uitgaven voor indicatiestellingen, en met 3.500.000 euro na een geactualiseerde berekening van de tenlastenemingen. De basis voor de herberekening zijn de uitgevoerde indicatiestellingen en het aantal tenlastenemingen voor mantel- en thuiszorg in 2011.

Om de geraamde minderinkomsten uit beleggingen te compenseren, wordt de dotatie vermeerderd met 608.000 euro.

Er is voorts een eenmalige overheveling van 4 miljoen euro uit de VAPH-dotatie ter ondersteuning van initiatieven in het kader van de Vlaamse sociale bescherming. Met deze middelen wordt de elektronische gegevensuitwisseling die noodzakelijk is voor de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming gerealiseerd.

In uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 houdende de voorwaarden van de vaststelling, de uitbetaling en de terugvordering van de subsidies van de zorgkassen in het kader van de zorgverzekering inzonderheid wat betreft de subsidie voor het project digitaal platform Vlaamse Zorgverzekering, werd een intern gecompenseerd bedrag ingeschreven van 400.000 euro als aanvullende subsidie voor werkingskosten voor het jaar 2012.

Na inbreng van alle aanpassingen wordt het saldo van 4.771.000 euro als overgedragen naar het begrotingsjaar 2013 ingeschreven.

### **1.9. Kind en Gezin**

De financiële bijdragen van gezinnen aan kinderdagverblijven en diensten voor onthaalouders in het kader van de inkomensgerelateerde kinderopvang dalen met 3.259.000 euro. Deze raming wordt naar beneden bijgesteld op basis van de concrete realisaties in 2011.

De dotatie neemt toe met 6.835.000 euro in vergelijking met de eerste begrotingscontrole. De belangrijkste bewegingen zijn een stijging van de dotatie met 6.978.000 euro naar aanleiding van de indexsprong van januari 2012, een stijging met 809.000 euro voor de gestegen pensioenbijdrage aan de Pool der Parastatalen van 31,5 percent naar 34,5 percent voor het statutaire personeel van Kind en Gezin, en een overheveling van 34.000 euro uit het beleidsdomein Werk en Sociale Economie voor twee DAC'ers. Voorts zijn er twee overhevelingen naar het Agentschap voor Facilitair Management: 103.000 euro voor de huisvesting in het VAC Antwerpen en 181.000 euro voor de verhuizing naar het VAC Brugge. Ten slotte wordt van het overgedragen saldo van 2011 2.320.000 euro ingezet in 2012 voor de verdere uitwerking van de Vlaamse sociale bescherming.

### **1.10. Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap**

Een eerste belangrijke wijziging binnen de ontvangstkredieten is terug te vinden bij de terugvorderingen van beleidsmateries. Een meerinkomst van 7.500.000 euro kan eenmalig worden ingeschreven doordat binnen het begrotingsjaar 2012 een bijkomend RSZ-loonrecyclagedossier zal kunnen worden afgewerkt.

Op basis van de regelgeving kan elke voorziening jaarlijks twee percent van de loonmassa bij de RSZ recupereren voor zover de bewijslast door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg als afdoende wordt bevonden. Deze terugvordering gebeurt elk jaar, maar door administratieve en logistieke problemen in de periode 2005-2007 is er een achterstand die in 2012 wordt ingelopen.

Deze eenmalige extra ontvangst zal dienen als compensatie van een eenmalige overdracht van 4.000.000 euro naar het Vlaams Zorgfonds ter ondersteuning van de Vlaamse sociale bescherming. Voorts wordt 3,5 miljoen euro ingeschreven als uitgaven binnen het VAPH voor projecten rond aanpasbare woningen voor personen met een handicap.

Daarnaast kent de dotatie een toename met 11.691.000 euro. In de begrotingscontrole wordt een indexdotatie ingeschoven ten bedrage van 18.314.000 euro als gevolg van de overschrijding van de spilindex in 2012. Een budget van 1.256.000 euro wordt overgeheveld naar het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor het leeftijdsonafhankelijke hulpmiddelenbeleid. Een geactualiseerde berekening van de weddedrift binnen de erkende zorgvormen leidt tot een vermindering van de dotatie met 1.058.000 euro. De meeruitgaven aan sociale bijdragen door de verhoging van de bijdragevoet aan de Pool der Parastatalen van 31,5 percent naar 34,5 percent worden afzonderlijk ingedekt voor een krediet van 268.000 euro. Er wordt ten slotte 75.000 overgeheveld naar het beleidsdomein Bestuurszaken voor de verhuizing naar het VAC.

Er wordt 36.156.000 euro uitbreidingsbeleid, toegekend bij de initiële begrotingsopmaak, op de correcte begrotingsposten gezet.

De invoering van het werkkapitaal bij de administratieve verwerking van PAB's wordt een belangrijk dossier vanaf 2012. Alle houders van een PAB, toegekend in het uitbreidingsbeleid 2012, zullen op basis van hun budget een werkkapitaal ontvangen. Met dit werkkapitaal kunnen ze uitgaven financieren. Om de twee maanden kunnen afrekeningsstaten ingediend worden waarna het werkkapitaal kan worden aangevuld tot het beginniveau. Begrotingsmatig wordt in een krediet van 2.684.000 euro voorzien. Aangezien PAB-houders stoppen of overlijden in een lopend dienstjaar, wordt in een krediet voorzien waar teruggevorderd werkkapitaal wordt ingeschreven.

Het resultaat van de uitvoering van de begroting 2011 wordt ingeschreven voor 8,25 miljoen euro. Het belaste saldo bedraagt 2,4 miljoen euro.

## **2. Bespreking**

Mevrouw *Helga Stevens* vraagt hoeveel DAC-statuten worden omgezet in een vast contract en hoeveel er verdwijnen. Ze vraagt ook naar de regionale spreiding, en de verhouding tussen Vlaanderen en Brussel.

Er wordt 4 miljoen euro overgeheveld van het VAPH naar het Vlaams Zorgfonds voor de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming. De spreekster ziet in dat middelen nodig zullen zijn voor de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming, maar vraagt zich af waarom het VAPH voor die middelen moet zorgen.

Mevrouw *Vera Van der Borgh*t zegt dat de minister in zijn toelichting een overzicht heeft gegeven van alle wijzigingen zonder ze te verklaren.

De provisie voor leeftijdsonafhankelijk hulpmiddelenbeleid krijgt 1.256.000 euro van het VAPH om het departement in staat te stellen kennis en knowhow op te bouwen. Ze vraagt de minister te verklaren waarom middelen gehaald worden uit de VAPH-begroting. Het gaat in essentie immers om hulpmiddelen voor ouderen.

Ouderen hebben hulpmiddelen vaak maar gedurende een beperkte periode nodig. Een leeftijdsonafhankelijk hulpmiddelenbeleid veronderstelt een verstandige budgettaire aanpak. Een uitleensysteem dat hergebruik mogelijk maakt, is daarom essentieel. De spreker vraagt of gewerkt zal worden met een uitleensysteem.

Het commissielid wil vernemen waarom de Vlaamse overheid Haven 21 overneemt van de provincie Vlaams-Brabant. Mogelijks zijn er in andere provincies soortgelijke initiatieven die de Vlaamse overheid ook zou kunnen overnemen.

Het begrotingsartikel ‘Werking en toelagen – zorg- en gezondheidsbeleid algemeen’ bevat 56 miljoen euro voor communicatie. De spreker vindt het logisch dat gebruikers van de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, en van de diensten voor logistieke hulp geïnformeerd worden over de gewijzigde bijdrageberekening. Het is haar evenwel niet duidelijk waarom 25.000 euro wordt vrijgemaakt voor publiekcommunicatie daarover. Aangezien de vraag nu al het aanbod overstijgt, is bijkomende publiciteit overbodig.

De dotatie van het Fonds Jongerenwelzijn wordt enerzijds met 878.000 euro naar beneden bijgesteld op basis van de meest recente cijfers over de evolutie van het aantal pleegplaatsingen, preventieve sociale acties en internaten in 2012. Anderzijds is er een bijpassing als gevolg van het gestegen aantal pleegplaatsingen, preventieve sociale acties en internaten uit het verleden. De spreker vraagt een nadere verklaring.

De dotatie aan het Vlaams Zorgfonds daalt met 630.000 euro als gevolg van de geactualiseerde berekening van de uitgaven voor indicatiestellingen, en met 3.540.000 euro als gevolg van de geactualiseerde berekening van de tenlastenemingen. De spreker vraagt nadere duiding.

Het Vlaams Zorgfonds ontvangt voorts een eenmalige overheveling van vier miljoen euro vanuit de VAPH-dotatie. De spreker gaat ervan uit dat deze middelen gebruikt zullen worden om de maximumfactuur op te starten. Tijdens de vorige begrotingscontrole zijn deze middelen geschrapt.

De zorgkassen starten een digitaal platform Vlaamse Zorgverzekering op. De spreker wil vernemen of al informaticatechnische voorbereidingen worden getroffen voor de toekomstige Vlaamse sociale bescherming.

Binnen Kind en Gezin wordt 2.320.000 miljoen euro van het belast saldo 2011 ingezet voor de Vlaamse sociale bescherming. Het commissielid wil vernemen waarvoor die middelen concreet gebruikt zullen worden. Ze vraagt voorts een verklaring voor de omschrijving ‘belast saldo’. Het commissielid vraagt vervolgens waarom zowel in de gesubsidieerde als in de zelfstandige kinderopvang de inkomensgerelateerde ouderbijdragen lager zijn dan geraamd.

Mevrouw *Vera Van der Borgh*t vraagt of het bedrag van 3,5 miljoen euro dat het VAPH zal gebruiken voor projecten rond aanpasbare woningen voor personen met een handicap een eenmalige investering is.

De spreekster merkt op dat meermaals middelen worden overgeheveld vanuit het VAPH, terwijl de wachtlijsten in die sector lang zijn. Door de overheveling verliezen heel wat personen met een handicap hun kans op een PAB. Het gaat niet altijd om recurrente middelen maar het besef moet groeien dat één miljoen euro goed is voor minimaal 22,9 en maximaal 107 PAB's afhankelijk van de hoogte van het budget.

Tegenover dat alles staat het interview met de heer Bursens, administrateur-generaal van het VAPH, waarin hij stelt dat er meer middelen zijn – tussen 3,5 en 4 miljoen euro – voor bijkomende plaatsen. Met dat budget kunnen 250 tot 300 opvangplaatsen gecreëerd worden voor jongeren met een handicap zodat ze gemakkelijker doorstromen naar de volwassenenopvang. Mevrouw Vera Van der Borgh wil vernemen of het om plaatsen in voorzieningen gaat of om PAB's en persoonsvolgende convenanten, zoals de minister vermeldt in een rondzendbrief aan de regionale prioriteitencommissies.

De heer Bursens zegt dat op deze manier de doorstroming van +23-jarigen naar de volwassenenopvang wordt georganiseerd, terwijl minister Vandeurzen schrijft dat deze middelen dienen voor een combinatie tussen een beleid voor de meest dringende situaties en de doorstroming van jongeren. De heer Bursens zegt voorts dat jongeren die uitstromen toch nog een beroep zullen kunnen doen op vervolghulp onder de vorm van ambulante hulp door hun vroegere voorziening. Mevrouw Vera Van der Borgh twijfelt of alle verwachtingen ook realiseerbaar zijn.

Deze middelen komen bovendien niet uit een herschikking van het VAPH-budget maar uit een herschikking van het volledige welzijnsbudget. De spreekster vraagt de minister te duiden waar dit bijkomende budget vandaan komt.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat over de overname van Haven 21 een akkoord is gesloten tijdens de vorige regeerperiode.

De loonmassa die het VAPH bij de RSZ recupereert, is een eenmalige en geen structurele inkomst. Die middelen worden gebruikt voor projecten rond aanpasbaar wonen voor personen met een handicap en om de Vlaamse sociale bescherming te faciliteren binnen het Vlaams Zorgfonds. Deze uitzonderlijke eenmalige inkomst en de besteding ervan wijzigen niets aan de inspanningen die het VAPH levert voor zijn doelgroep.

De middelen die worden overgeheveld naar het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor het leeftijdsonafhankelijke hulpmiddelenbeleid, zijn middelen die bij de begrotingsopmaak bestemd waren voor de ontwikkeling van het hulpmiddelenbeleid binnen het VAPH. Men is evenwel tot het inzicht gekomen dat voor zaken als hergebruik en prijssetting een leeftijdsonafhankelijke aanpak aangewezen is. De ontwikkeling van een leeftijdsonafhankelijk hulpmiddelenbeleid dient op het niveau van het departement te gebeuren. De overheveling naar het departement doet niets af van de inspanningen die het VAPH levert, en heeft geen invloed op het uitbreidingsbeleid. De minister verduidelijkt dat de terugbetaling van de hulpmiddelen de verantwoordelijkheid van het VAPH blijft.

De regionale prioriteitencommissies stellen vast dat voor de overgang van minderjarigen naar meerderjarigenzorg een transitieperiode aangewezen is. Er is extra tijd nodig om deze dossiers aan te melden en om voor zorgcontinuïteit te zorgen. Voorzieningen voor minderjarigen trekken de maximumleeftijd op om zorgcontinuïteit te garanderen. Het VAPH concludeert dat een tweede ronde georganiseerd moet worden voor de toewijzing van PAB's of persoonsvolgende convenanten. De heer Bursens heeft daarom beslist recurrent drie miljoen euro extra vrij te maken voor de organisatie van de transitie. Deze beslissing noopt niet tot een begrotingsaanpassing. Aangezien de toewijzingen pas in het najaar gebeuren, met het oog op het volgende schooljaar, zijn de gevolgen voor het VAPH-budget van 2012 beperkt. Deze beslissing zal wel gevolgen hebben voor de begroting voor 2013. Deze middelen komen bovenop het afgesproken groeipad.

De geactualiseerde berekeningen van het Zorgfonds tonen aan dat het aantal indicatiestellingen en tenlastenemingen lager is dan aanvankelijk geraamd.

De minister twijfelt niet aan het nut van communicatie met het publiek en de diensten over de nieuwe uniforme bijdrageregeling voor de diensten van gezinszorg en aanvullende thuiszorg, en de diensten voor logistieke hulp. De nieuwe uniforme bijdrageregeling is immers een combinatie van een inkomensgerelateerde bijdrage met de maximumfactuur. Het volgens de minister bescheiden bedrag is bestemd voor de ontwikkeling van de communicatiestrategie.

In het Fonds Jongerenwelzijn is er enerzijds een eenmalige stijging met 1.699.000 euro voor het gestegen aantal pleegplaatsingen, preventieve sociale acties en internaten uit het verleden. Het kabinet-Welzijn dringt tijdens de technische bilaterales naar aanleiding van de begrotingsopmaak telkens aan op een verhoging omdat het aantal pleegplaatsingen, preventieve sociale acties en internaten een externe kostendrijvende factor is. Naar aanleiding van de tweede begrotingscontrole is daar een akkoord over afgesloten. De bijstelling met 878.000 euro daarentegen is het gevolg van een herraaming van het aantal pleegplaatsingen, preventieve sociale acties en internaten in 2012.

Het belaste saldo binnen Kind en Gezin houdt verband met de voorbereidingen op de Vlaamse sociale bescherming. De minister haalt het voorbeeld aan van het kinddossier en de link met de consultatiebureaus.

Het totale volume van de inkomensgerelateerde ouderbijdragen stijgt nog steeds, maar die stijging verloopt minder snel dan aanvankelijk geraamd. Volgens de minister kan dat verklaard worden door een groter aandeel van minder kapitaalkrachtige ouders.

Mevrouw *Vera Van der Borgh*t vindt het niet evident om mensen die op een PAB wachten, uit te leggen waarom vanuit het VAPH-budget middelen worden overgeheveld. Ze roept op bij de opmaak van de initiële begroting gebruik te maken van correcte ramingen.

Minister *Jo Vandeurzen* antwoordt dat indien de eenmalige RSZ-opbrengsten al bij de opmaak van de begroting beschikbaar waren geweest, de VAPH-dotatie met hetzelfde bedrag verminderd zou zijn. Deze eenmalige opbrengst is pas in de loop van het begrotingsjaar ontvangen. Eenmalige ontvangsten mogen niet structureel aangewend worden. De besteding van de eenmalige middelen doet niets af van de engagementen aangegaan door het VAPH. De minister herinnert de commissie eraan dat bij de opmaak van de initiële begroting reeds vijf miljoen euro extra is besteed aan uitbreiding. De inspanningen van het VAPH leveren structureel nog drie miljoen euro extra op. De middelen die vrijkomen door met werkkapitaal te werken, worden geïnvesteerd in uitbreiding. Al het mogelijke wordt in het werk gesteld om het budget structureel uit te breiden. Overhevelingen tussen agentschappen en departement dragen bij tot een betere organisatie en meer flexibiliteit in het realiseren van beleidsdoelstellingen.

### 3. Stemming

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting, *Parl. St.* VI. Parl. 2011-12 nr. 19-B/4) worden bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen tegen 2.

## **II. DEEL ARMOEDEBESTRIJDING – BEVOEGDHEDEN VAN MEVROUW INGRID LIETEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INNOVATIE, OVERHEIDSINVESTERINGEN, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING**

### **1. Toelichting door mevrouw Ingrid Lieten, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding**

Minister *Ingrid Lieten* zegt dat aan het begrotingsartikel GB0/1GC-B-2-H/WT 155.000 euro is toegevoegd voor subsidies in het kader van armoedebestrijding. De oproep voor ondersteuning van lokale projecten die inzetten op de aanpak van kinderarmoede is eind 2011 gestart. De projecten zijn bijgevolg ook pas eind 2011 vastgelegd. Er is daarom een groter vereffeningskrediet nodig om in 2012 de tweede schijf van subsidies uit te betalen.

In 2012 is de oproep gelanceerd in de eerste helft van het jaar. Er zullen daardoor meer middelen nodig zijn om de subsidies voor de projecten uit de oproepen in 2011 en 2012 uit te betalen.

### **2. Bespreking**

Er worden geen opmerkingen gemaakt.

### **3. Stemming**

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting, *Parl. St.* VI. Parl. 2011-12 nr. 19-B/4) worden bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen tegen 2.

Tom DEHAENE,  
voorzitter

Lies JANS  
Mia DE VITS,  
verslaggevers

**Gebruikte afkortingen**

|      |                                                          |
|------|----------------------------------------------------------|
| DAC  | derde arbeidscircuit                                     |
| ESR  | Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen   |
| FOD  | federale overheidsdienst                                 |
| hr   | human resources                                          |
| OPZ  | openbaar psychiatrisch zorgcentrum                       |
| PAB  | persoonlijkeassistentiebudget                            |
| RSZ  | Rijksdienst voor Sociale Zekerheid                       |
| VAC  | Vlaams administratief centrum                            |
| VAPH | Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap         |
| VIA  | Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Socialprofitsector |
| vte  | voltijdsequivalent/voltijdequivalent                     |

**BIJLAGE 1:**

Een lijst van alle diensten waar DAC-regularisaties plaatsvonden



| Project | Werkgever                    | Gemeente     |
|---------|------------------------------|--------------|
| 1407    | Rode Kruis van België        | Brussel      |
| 2843    | Caritas Catholica Vlaanderen | Brussel      |
| 15113   | Magnolia                     | Jette        |
| 50328   | Thuiszorg Oost-Vlaanderen    | Zwijnaarde   |
| 1774    | Vlaamse Wachtdienst Brussel  | Brussel      |
| 53508   | Vlaamse Wachtdienst Brussel  | Brussel      |
| 6324    | Vlaamse Wachtdienst Brussel  | Brussel      |
| 2799    | CM Waas en Dender            | Sint-Niklaas |
| 7948    | CM Waas en Dender            | Sint-Niklaas |
| 51620   | CM Waas en Dender            | Sint-Niklaas |
| 52322   | Uitleendienst De Voorzorg    | Brussel      |



**BIJLAGE 2:**

Detailraming van de ouderbijdragen in de IKG-kinderopvang



## 1. Detail raming ouderbijdragen kinderdagverblijven en diensten voor onthaalouders:

| <b>inschatting ouderbijdragen kinderdagverblijven</b>                                                   | <b>P</b> | <b>aantal dagen</b> | <b>totaal</b>        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------|----------------------|
| Ouderbijdragen ontvangen door KDV en door te storten aan Kind en Gezin 2011 - voorschot (95%)           | 13,09    | 3.419.695           | 44.767.227,25        |
| Ouderbijdragen ontvangen door KDV en door te storten aan Kind en Gezin 2010 - saldo (5%)                | 0,83     | 3.364.003           | 2.797.043,20         |
| Ouderbijdragen nieuwe initiatieven ontvangen door KDV en door te storten aan K&G 2012 - voorschot (95%) | 13,09    | 65.210              | 853.664,78           |
| <b>totaal</b>                                                                                           |          |                     | <b>48.417.935,22</b> |
| <b>inschatting ouderbijdragen diensten voor onthaalouders</b>                                           | <b>P</b> | <b>aantal dagen</b> | <b>totaal</b>        |
| Ouderbijdragen ontvangen door DVO en door te storten aan Kind en Gezin 2012 - voorschot (95%)           | 12,24    | 4.981.724           | 60.956.377,04        |
| Ouderbijdragen ontvangen door DVO en door te storten aan Kind en Gezin 2011 - saldo (5%)                | 0,66     | 4.939.441           | 3.256.297,27         |
| <b>totaal</b>                                                                                           |          |                     | <b>64.212.674,30</b> |

## 2. Verantwoording evolutie:

De daling tussen de initiële begroting 2012 en de tweede begrotingscontrole 2012 is bij de kinderdagverblijven te verklaren door extra vertraging bij de opstart van nieuwe plaatsen t.o.v. de veronderstellingen waar we van uitgingen bij de IB2012.

Bij de diensten voor onthaalouders wordt de daling van de ouderbijdragen veroorzaakt door het aantal prestatiedagen dat lager ligt dan opgenomen in de ramingen voorzien bij IB2012. Het gerealiseerd saldo 2011 ligt door dit verlaagd aantal gerealiseerde prestatiedagen lager dan voorzien in de ramingen bij IB2012. Hierdoor worden ook de voorschotten aan ouderbijdragen m.b.t. 2012 naar beneden aangepast. Deze zijn immers gebaseerd op prestaties 2011.

De evolutie van de gemiddelde ouderbijdrage ligt bij 2BC2012 niet aan de basis van de daling van de ouderbijdragen t.o.v. IB2012.

Dit kan aangetoond worden door volgende vastgestelde evolutie van de gemiddelde ouderbijdrage bij de diensten voor onthaalouders en de kinderdagverblijven:

|                             | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  |
|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| gem ouderbijdrage/dag - DVO | 12,24 | 12,42 | 12,59 | 12,66 | 12,88 |
| gem ouderbijdrage/dag - KDV | 13,07 | 13,34 | 13,43 | 13,48 | 13,78 |

Zo namen de ouderbijdragen in 2011 toe met 1,74 % bij de diensten voor onthaalouders en met 2,26 % bij de kinderdagverblijven.