



Vlaams
Parlement

stuk **19-B** (2011-2012) – Nr. 3-K
ingediend op 19 juni 2012 (2011-2012)

Ontwerp van decreet

houdende tweede aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2012

Verslag

namens de Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie
uitgebracht door mevrouw Liesbeth Homans
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jan Penris.

Vaste leden:

de dames Sonja Claes, Griet Coppé, Veerle Heeren, de heer Veli Yüksel;
 mevrouw Katleen Martens, de heren Jan Penris, Wim Wienen;
 de dames Mercedes Van Volcem, Khadija Zamouri;
 mevrouw Michèle Hostekint, de heer Bart Martens;
 de heer Marc Hendrickx, mevrouw Liesbeth Homans;
 mevrouw Patricia De Waele;
 mevrouw Mieke Vogels.

Plaatsvervangers:

de heren Robrecht Bothuyne, Tom Dehaene, Dirk de Kort, mevrouw Valerie Taldeman;
 de heer Frank Creyelman, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Christian Verougstraete;
 de dames Irina De Knop, Vera Van der Borgh;
 mevrouw Else De Wachter, de heer Patrick Janssens;
 de heer Bart De Wever, mevrouw Goedele Vermeiren;
 de heer Peter Reekmans;
 de heer Hermes Sanctorum.

Stukken in het dossier:

- 19-B** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Erratum + Bijlagen
 – Nr. 2: Amendementen
 – Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetevaluatie, Inburgering en Toerisme
 – Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
 – Nr. 3-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
 – Nr. 3-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
 – Nr. 3-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
 – Nr. 3-F: Verslag namens de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
 – Nr. 3-G: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
 – Nr. 3-H: Verslag namens de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen
 – Nr. 3-I: Verslag namens de Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken
 – Nr. 3-J: Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid
- 12** (2009) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12-A** (2010-2011) – Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 12** (2011-2012) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
 – Nr. 2: Verslag
- 17-A** (2011-2012) – Nr. 1: Algemene toelichting
 – Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18-B** (2011-2012) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20-B** (2011-2012) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

Op woensdag 6 juni 2012 behandelde de Commissie voor Woonbeleid, Stedelijk Beleid en Energie het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012.

I. TOELICHTING DOOR DE VLAAMSE MINISTER VAN ENERGIE, WONEN, STEDEN EN SOCIALE ECONOMIE

Minister *Freya Van den Bossche* zal van deze tweede begrotingsaanpassing enkel de voornaamste wijzigingen toelichten. Een groot deel van de aanpassing wijt de minister immers aan generieke aanpassingen ingevolge bijvoorbeeld hogere inflatie op de kredieten en ingevolge personeels- en apparaatsbesparingen.

1. Stedenbeleid

Voor het totale onderdeel stedenbeleid bevat het voorliggende begrotingsdocument geen nettoverschil, al vindt er een verschuiving plaats van 133.000 euro aan werkingskredieten vanuit het artikel ‘ondersteuning naar duurzame en creatieve steden’ naar het artikel ‘werking en communicatie’. Deze maatregel is ingegeven door efficiëntieoverwegingen en zal het mogelijk maken een deel van het encours in te lopen. Concreet is dit jaar nog niet het volledige jaarlijkse budget voor buurtstewards nodig daar die pas in de loop van het jaar zijn aangeworven. Het resterende geld kan dienen voor de betaling van andere facturen betreffende het stedenbeleid.

2. Energie

De impact van de aanpassing aan de inflatie heeft een algemene toename van het energiebudget met 75.000 euro tot gevolg. 74.000 euro daarvan is voor het VEA bestemd, de resterende 1000 euro voor de VREG.

3. Woonbeleid

Ook in het woonbeleid is sprake van een generieke aanpassing aan de verhoogde inflatie, net als van een besparing op het personeelskrediet. In totaal sorteren deze een positief begrotingseffect van 209.000 euro. Daarboven komt nog een besparing van 200.000 euro op de apparaatskredieten van de VMSW.

Tot de zogenaamde automatische aanpassingen rekent de minister voorts de aanpassingen aan de rentestand van de rente- en kapitaalsubsidies voor het VWF en de VMSW. Dat leidt tot uitgavendalingen. Ten aanzien van het VWF gaat het om een daling met 729.000 euro op de rentesubsidies. Ten aanzien van de VMSW betreft de daling:

- 534.000 euro op de rentesubsidies voor huur;
- 955.000 euro op de rentesubsidies voor koop;
- 2 miljoen euro op de kapitaalsubsidies voor koop;
- 18,4 miljoen euro op de kapitaalsubsidies voor huur.

Anderzijds stijgen de betaalkredieten voor ICT bij het Agentschap Wonen-Vlaanderen en stijgt de dotatie aan het Garantiefonds voor Huisvesting.

Een specifieke aanpassing betreft het doorschuiven naar 2013 van 250.000 euro rentesubsidie voor het rollend grondfonds. Dat fonds is vorig jaar opgericht en kan de leningsmachtiging voor de financiering van projecten pas dit jaar uitoefenen, waardoor het geld pas volgend jaar nodig zijn. Om geen tijd te verliezen heeft de VMSW de betreffende projecten trouwens al in 2011 geprefinancierd.

Naast deze generieke maatregelen onderscheidt minister Van den Bossche ook drie effectieve beleidsmaatregelen, met betrekking tot:

- communicatie over de rol van de SVK's;
- migratie van VOB-personeel naar het Agentschap Wonen-Vlaanderen;
- de renovatiepremie.

De communicatiecampagne over de SVK's zal dit najaar van start gaan. De minister voorziet daartoe in 100.000 euro op het artikel 'generieke beleidsdoelstellingen'. Daarmee geeft ze gevolg aan de herhaaldelijke oproep van de commissie om de mogelijkheden van het SVK-stelsel meer onder de aandacht te brengen.

Vanaf 1 juli wordt de opsplitsing van het VOB praktisch. Vanaf dan zal een deel van het personeel in het kader van de SVK-ondersteuning migreren naar het Agentschap Wonen-Vlaanderen en de VMSW. De apparaatskredieten van het agentschap ontvangen daartoe 61.000 euro extra voor de twee vte's die het agentschap er door deze personeelsoverdracht bij krijgt. Wat de VMSW betreft, komt de financiering van deze operatie uit een beheersvergoeding binnen het nieuwe SVK-subsidiemechanisme. Het vernieuwde VOB behoudt een budget van 400.000 euro voor de ondersteuning van VIVAS en de huurdersbonden.

Met betrekking tot de renovatiepremie heeft de Vlaamse Regering beslist tot een hogere tegemoetkoming voor de vervanging van ramen, als gedeeltelijke compensatie voor de afgeschafte federale fiscale maatregelen ten gunste van energiebesparende investeringen. Vanaf 1 januari 2012 gaat het om een toelage van respectievelijk 30 of 40 percent in vergelijking met de vroegere respectieve 20 en 30 percent. Vanaf 2013 koppelt de minister aan deze verhoogde tegemoetkoming de voorwaarde van voorlopersbeleid, die erop neerkomt dat de ramen een hogere isolatiewaarde zullen moeten hebben.

De budgettaire impact daarvan voor 2012 raamt de minister op 6,2 miljoen euro, een bedrag dat de regering helemaal binnen de begroting van dat jaar compenseert. In 2013 zal als gevolg van de voorlopersvoorwaarde iets minder nodig zijn, namelijk 5,6 miljoen euro. De vermelde compensatie in 2012 is voor 3,2 miljoen euro te situeren binnen hetzelfde begrotingsartikel. Voorts is 2,2 miljoen euro beschikbaar als gevolg van de later dan voorziene inwerkingtreding van de huurpremie. 400.000 euro komt uit overschotten van de maatregelen ter bevordering van eigendomsverwerving. Ook uit het urgentieprogramma Domus Flandria is 400.000 euro aan overschotten overgedragen.

II. VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE COMMISSIE

Mevrouw *Griet Coppé* uit de tevredenheid van de CD&V-fractie over het behoud van de budgetten voor het stedenbeleid, wat het mogelijk zal maken om alle verbintenissen na te komen.

Ook de geplande communicatiecampagne betreffende de SVK's juicht het commissielid toe, zeker gezien het feit dat het procedureel heel moeilijk is voor de SHM's om extra sociaal huuraanbod te verwezenlijken. SVK's kunnen dan ook in hoge mate bijdragen aan het voornemen om meer betaalbare woningen aan te bieden.

Ondanks het pleidooi van sommige commissieleden in vorige vergaderingen, heeft de regering tot tevredenheid van mevrouw *Liesbeth Homans* geen interne verschuiving van de middelen voor het stedenbeleid doorgevoerd.

Ook het stijgende personeelsbudget van de SVK's kan rekenen op de goedkeuring van mevrouw Homans. De SVK's kunnen inderdaad een belangrijke rol spelen in de verhoging van het aanbod van betaalbare huurwoningen.

Qua energiebeleid heeft het commissielid gemerkt dat de minister in 4,2 miljoen extra voorziet voor groene warmte en REG in de sociale huisvesting. Aangezien een zuinige omgang met energie bij uitstek de meest geschikte maatregel is om de energiefactuur te doen dalen, is ook deze maatregel een heel goede zaak.

Mevrouw *Veerle Heeren* constateert dat de financiering van het woonbeleid de begrotingscontrole relatief goed heeft doorstaan.

Het commissielid vraagt een stand van zaken met betrekking tot de besteding van de begroting, nu het jaar 2012 ongeveer halfweg is. Hoeveel percent van de middelen is al besteed? De jongste weken vonden immers regelmatig debatten plaats in verband met begrotingsaspecten zoals tekorten en overschotten.

Minister *Freya Van den Bossche* heeft geen zicht op de tabellen waaraan mevrouw Heeren refereert. Haar prognose is alleszins dat de begrote bedragen volgens plan worden besteed. De regering zoekt inderdaad soms kleine overschotten op bepaalde posten om te compenseren voor kleine tekorten op andere posten.

Wat de VMSW-begroting betreft, antwoordt de minister dat de regering dat geld direct overmaakt aan de VMSW, waarna het uit de Vlaamse begroting verdwijnt. Dat betekent nog niet dat de VMSW het al helemaal heeft uitgegeven. In dat verband constateert de minister dat de uitvoering van projecten met koopwoningen wat achterop loopt ten opzichte van de projecten met huurwoningen. Dit verklaart de aangekondigde herschikking, die op een latere datum in de uitvoering van het Grond- en Pandendecreet in de omgekeerde richting zal moeten worden gecompenseerd. Daarmee zullen de volgende regeringen dan rekening moeten houden.

De minister benadrukt dat haar beleid erop is gericht om in elke begrotingsaanpassing zo dicht mogelijk bij het oorspronkelijk vooropgestelde bedrag te blijven. Zo niet zal dit budget verloren gaan. Vandaar dat eenmalige overschotten, zoals op het budget voor buurtstewards, direct worden aangewend om andere rekeningen te betalen.

III. EINDSTEMMING

Het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2012 wordt indicatief aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Jan PENRIS,
voorzitter

Liesbeth HOMANS,
verslaggever

Gebruikte afkortingen

ICT	informatie- en communicatietechnologie
REG	rationeel energiegebruik
SHM	sociale huisvestingsmaatschappij
SVK	sociaal verhuurkantoor
VEA	Vlaams Energieagentschap
VIVAS	Vereniging Inwoners van Sociale Woningen
VMSW	Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen
VOB	Vlaams Overleg Bewonersbelangen
VREG	Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt
vte	voltijdsequivalent
VWF	Vlaams Woningfonds