Stuk 679 (1994-1995) – Nr. 1

VLAAMSE RAAD
TERUGBEZORGEN

VLAAMSERAAD

ZITTING 1994-1995 26 JANUARI 1995

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer H. Brouns C.S. –

houdende oprichting van gemeentelijke adviesraden voor de leefomgeving

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In dit voorstel van decreet wordt een decretaal kader bepaald waarin een gemeentelijke raad[1] adviezen formuleert rond ontwikkelingen van het leefmilieu, de natuur, de ruimtelijke ordening, de organisatie van de mobiliteit, de infrastructuur en de openbare werken in de gemeente.

Een zo breed mogelijke groep mensen adviseert deze ontwikkelingen en evoluties die alles samen de kwaliteit van de leefomgeving uitmaken (men zou het ook het „ruimtelijk welzijn" kunnen noemen).

De indieners gaan er van uit dat overleg en inspraak de meest aangewezen weg is om problemen op te lossen.

Dit is ook de geest van het voorstel van decreet. Overleg als middel om conflicten te beheersen en naar oplossingen te voeren.[2]

[1] In dit voorstel van decreet wordt, wanneer het woord „raad" wordt gebruikt, steeds bedoeld : de gemeentelijke raad (of raden) voor de leefomgeving.

[2] „Milieuadviesraden moeten het maatschappelijk draagvlak verbreden voor de milieuproblematiek en zijn oplossingen. Raden **kunnen** conflicten voorkomen **en/of** uitpraten." Advies van de MINA-raad van 20 oktober 1994 omtrent de werking en de samenstelling van de gemeentelijke milieuadviesraden.

1. Achtergronden

a. Het belangrijker worden van de milieuproblematiek in het algemeen, het toenemen in aantal en in activiteiten van lokale milieu- en natuurverenigingen en het ingewikkelder worden van de wetgeving hebben er toe geleid dat in een nabij verleden in meer en meer gemeenten een gespreksforum werd gecreëerd waar de lokale milieuproblematiek kon worden overlegd.

Een sterke impuls voor de oprichting van de milieuadviesraden ging uit van het gemeentelijk milieuconvenant[3], dat intussen in 294 van de 308 Vlaamse gemeenten werd afgesloten.

Vrij snel na het effectief worden van het convenant werden de bepalingen betreffende de milieuadviesraden als te ruim ervaren. Reeds in een vroeg stadium ving de MINA-raad signalen op die lieten vermoeden dat het niet overal goed liep met de samenstelling, het voorzitterschap, de bevoegdheden, intiatiefrecht en werking van de gemeentelijke milieuadviesraden.[4]

In opdracht van de MINA-raad voerde het HIVA een studie uit over de werking van de gemeentelijke milieuadviesraden.

De voornaamste conclusies van het HIVA waren :

* het convenant heeft duidelijk een gunstig effect gehad op het gemeentelijk milieubeleid ; het aantal gemeenten met een milieuadviesraad steeg met 70 percent ;

* de samenstelling van de milieuraad is vrij wisselend naargelang grootte en aard van de gemeente ;

* de bevoegdheden worden zeer variabel ingevuld.

Ook de BBL voerde een enquête uit en vroeg om meer garanties in te bouwen voor een goede samenstelling en werking van de milieuadviesraden. „Bovendien dringt er zich na 1996 een hernieuwing van het convenant op. Hopelijk vindt men op dat moment wel de moed om op basis van deze praktijkervaring de nodige randvoorwaarwaarden vast te leggen voor een zinvolle werking van nieuwe gemeentelijke adviesraden."[5]

Op 1 september 1992 reeds stuurde de minister, bevoegd voor het leefmilieu, een omzendbrief waarin hij enkele adviezen gaf aangaande de taakinvulling van de gemeentelijke milieuadviesraad.

Het advies van de MINA-raad inzake de milieuadviesraden voor leefmilieu en natuurbehoud werd neergelegd op 20 oktober 1994. Daarin wordt gepleit voor een decretaal kader voor de adviesverlening inzake milieuaangelegenheden.

Dit (unaniem) advies komt de indiener in zijn redaktie en in zijn opties voor als bijzonder evenwichtig : het heeft dan ook de leidraad gevormd voor dit voorstel van decreet.

---

[3] Over de bevoegdheden is het convenant kort : jaarlijks moet een gemeentelijke milieu- en natuurbeleidsnota voor advies aan de gemeentelijke milieuraad worden voorgelegd, evenals het (eenmalig op te maken) natuurontwikkelingsplan. Daarnaast kon de gemeente bijkomende bevoegdheden aan de milieuraad toekennen.

[4] Cfr. advies van de MINA-raad 20 oktober 1994.

[5] Milieurama, mei 1994, „Gemeentelijke milieuadviesraden kritisch doorgelicht", p. 18.
Zie ook de litteratuurlijst op p. 24 van hetzelfde nummer.

b. Op 14 juni 1994 interpelleerde de indiener van dit voorstel van decreet de Vlaamse minister voor Leefmilieu en Huisvesting over de rol van de gemeente in het gemeentelijk milieubeleid en stelde hij de minister verschillende vragen in verband met het actueel functioneren van de gemeentelijke milieuadviesraden.[6]

Daarin vroeg hij de minister naar een decretaal initiatief. Hoewel de minister zich in zijn antwoord niet afkerig toonde van een dergelijk decretaal initiatief, moet worden vastgesteld dat tot op vandaag van zijn zijde geen ontwerp werd aangekondigd of voorgesteld.

Vandaar dat de indiener hierbij een voorstel formuleert tot vastleggen van de randvoorwaarden waarbinnen de adviezen inzake leefmilieu en natuur kunnen worden gegeven.

Zoals aangegeven, werd het hele opzet ook opengetrokken. We beperken ons niet meer tot leefmilieu, maar voorzien dat naast leefmilieu ook ruimtelijke ordening, mobiliteit, infrastructurele werken in een raad voor de leefomgeving worden geadviseerd.

c. Inzake de ruimtelijke ordening bestaat een zekere traditie inzake inspraak. Een aantal gemeenten hebben een gemeentelijke commissie voor advies inzake ruimtelijke ordening als forum van overleg en inspraak (cf. artikel 19 van de stedebouwwet).

Het ontwerp van decreet betreffende de ruimtelijke ordening voorziet in een adviesraad voor ruimtelijke ordening, verder de planologische commissie genoemd. Deze commissie kan adviezen geven over alles wat met de ruimtelijke ordening heeft te maken.

Daarnaast kennen veel gemeenten een commissie verkeer, die de gemeente adviseert inzake het mobiliteitsbeleid en de verkeersinfrastructuur, openbare werken enzovoort.

d. Een bijzondere, maar belangrijke omstandigheid daarbij is dat net een nieuwe gemeentelijke bestuursperiode van zes jaar gestart is.

Het vastleggen van het raam waarbinnen het overleg en de inspraak inzake milieu, mobiliteit, ruimtelijke ordening en natuuraangelegenheden dient plaats te vinden, gebeurt op een nuttig moment.

Vermits de gemeenteraden overeenkomstig dit voorstel van decreet ten laatste zes maanden na de publikatie van onderhavig voorstel de gemeentelijke raad voor de leefomgeving dienen samen te stellen en deze adviesraden best zo snel als mogelijk operationeel worden, is een snelle uitspraak over dit voorstel wenselijk.

e. In de opmaak van het voorstel van decreet hebben de indieners zich laten inspireren door het voorstel op de gemeentelijke culturele raden', dat het decretaal kader omschrijft voor de cultuurraden.

f. In dit geheel mag niet vergeten worden dat er inzake inspraak en overleg met betrekking tot leefmilieu en ruimtelijke ordening reeds heel wat wettelijke bepalingen van kracht zijn.

---

[6] Interpellatie van 7 juni 1994 (nr. C 86), behandeld in de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud op 14 juni 1994.

[7] Zie Gedr. St.. Vl. R., 1990-1991. nr. 522/1 en 3.

De voornaamste zijn :

– het MER-decreet, dat procedures vastlegt voor het inventariseren van de milieuïmpact van belangrijke beslissingen ;

– de Vlarem-besluiten, momenteel met onzeker rechtsstatuut, die ook belangrijke voorschriften bevatten. Volgens het Vlarem 1 is er een verplichte advisering van het college van burgemeester en schepenen door de bevoegde ambtenaar. In het Vlarem 1 worden op verschillende plaatsen procedures van openbaar onderzoek **en/of** openbare bekendmakingen opgelegd. Dit zijn momenten waarop de inspraak inzake leefmilieu en natuur structureel in de wet is vastgelegd ;

– er kan ook gewezen worden op de Europese richtlijn(en) inzake openbaarheid van milieu-informatie ;

– ook de wetgeving ruimtelijke ordening voorziet bij verschillende beslissingen procedures van openbaar onderzoek.

2. Algemene uitgangspunten

2.1. Een geïntegreerde benadering in een breed gemeentelijk gespreksforum voor aangelegenheden die sterk met elkaar zijn verwant

Het geïntegreerde milieubeleid is als visie reeds jaren verworven ; de zorg voor de kwaliteit van het leefmilieu moet in alle beleidsterreinen doorwerken. Deze benadering wordt verder doorgetrokken in de basisoptie naar deze gemeentelijke adviesraad. Een goed gebruik van de ruimte vergt een geïntegreerde aanpak.

Rode draad voor de adviesraad is de kwaliteit van de leefomgeving ; dit heeft te maken met open ruimte, behoud van planten en diersoorten, proper water in de beken, een rustig en leefbaar verkeer, een doordrachte inplanting van grote infrastructuur. Infrastructurelen werken en zorg voor natuur moeten hand in hand gaan.

Aldus kan de advisering door de raad betrekking hebben op ruimtelijke ordening, leefmilieu, natuurbehoud, mobiliteit, openbare werken (infrastructuur).

Deze geïntegreerde benadering is ook een voorwaarde om de basisdoelstelling ,,streven naar duurzame ontwikkeling" waar te maken. Een dergelijke brede adviesraad biedt daartoe de gelegenheid.

In dit opzet kunnen bestaande gemeentelijke cellen verkeer als technische commissie blijven bestaan als ondersteuning van de beleidsverantwoordelijke.

2.2. Geen strak keurslijf voor de gemeenten of voor de raden voor de leefomgeving

Dit voorstel van decreet volgt de MINA-raad waar werd gesteld dat de gemeenten binnen het raam dat hier wordt uitgetekend, nog voldoende mogelijkheden voor het creatief werken met de raad voor gemeentelijk milieubeleid moesten behouden.

Geen strak keurslijf dus, geen te dwingend karakter, maar alleen het vastleggen van het kader waarbinnen een raad voor de leefomgeving zich kan ontplooien. Goede

inspraak kan men onmogelijk van bovenaf opleggen, maar hangt af van de gespreksbereidheid van de beslissingnemers enerzijds en de inzet en kwaliteit van het maatschappelijk draagvlak anderzijds.

Dit wordt ook doorgetrokken naar de samenstelling. Het wordt aan de gemeenteraden overgelaten te oordelen welke de meest representatieve samenstelling is van de raad, en aan de gemeente en de raad zelf om verder de onderlinge werkverhoudingen af te spreken.

De mogelijkheid voor de Vlaamse regering in artikel 2, § 3, om minimumvoorwaarden te bepalen voor de samenstelling van de algemene vergadering, heeft als enig doel de representativiteit te waarborgen, en moet gezien worden tegen de basisgedachte dat de gemeenten eerst hun verantwoordelijkheid nemen.[8]

2.3. Samenstelling : een breed open forum

In de raad moeten alle maatschappelijk betrokkenen kunnen zetelen. Dit is de beste garantie voor het realiseren van basisdemocratie en draagt bij tot het creëren van een plaatselijk draagvlak voor de voorgestelde beleidskeuzes.

In tegenstelling tot de samenstelling van de culturele raden, waar er vrij eenduidig aanvaard wordt wie er als culturele vereniging wordt aanzien, is de samenstelling van een gemeentelijke raad voor de leefomgeving daarentegen minder voor de hand liggend.

Wie heeft inzake leefmilieu en natuur adviesbevoegdheid ? Hebben de milieu- en natuurverenigingen de exclusiviteit van de adviesverlening ? [9] Ook culturele verenigingen wifllen wel hun woordje meepraten . . .

Wie er spreek- en/of stemrecht heeft in een dergelijke vergadering is dus niet zo vanzelfsprekend.

In dit voorstel wordt gesteld dat de gemeente zelf beslist over een representatieve samenstelling van een algemene vergadering voor deze raad voor de leefomgeving. De samenstelling van de raad moet als het ware een weerspiegeling zijn van de maatschappelijke realiteit.

In de algemene vergadering zou minstens al wie geïnteresseerd is (de niet-georganiseerden), moeten kunnen participeren, en daarnaast de georganiseerde vertegenwoordiging van de milieuverenigingen, de sociaal-economische en de sociaal-culturele groepen.

Niet uitdrukkelijk voorzien is dat het inwoners van de gemeente moeten zijn, hoewel dit wenselijk is en dit de geest van het voorstel is.

Het wordt verder aan de volledige vrijheid van de raad overgelaten de wijze van werking, de (eventuele ! – het hoeft niet -) samenstelling en werkwijze van een dagelijks bestuur enzovoort te bepalen.

---

[8] Het was één van de elementen van het vermelde advies van de MINA-raad dat de samenstelling van de milieuraden controleerbaar moest zijn.

[9] Een gelijkaardige vraag heeft zich ook voor de Vlaamse MINA-raad gesteld. Wie werd geacht als representatief te spreken voor „leefmilieu en natuur" ? De oplossing hiervoor is gekend met de samenstelling van de MINA-raad (milieuverenigingen/SERV-partners) en de soort tweedeling van de adviesraden SERV/MINA-raad.

2.4. Taakstelling

De adviesverlening bij alles wat de gemeenten op vlak van natuur en milieu, ruimtelijke ordening, verkeer, openbare werken dienen te beslissen, is de algemene opdracht van de raad voor de leefomgeving, maar de concrete invulling daarvan kan sterk uiteen lopen.

In dit voorstel wordt herinnerd aan de algemene taakverdeling van de verschillende actoren in het gemeentelijk beleid. Ieder heeft zijn verantwoordelijkheid, zijn terrein : de gemeenteraad bespreekt en beslist wat van algemeen belang is, het college van burgemeester en schepenen bereidt de beslissingen voor, legt die aan de gemeenteraad voor en voert ze nadien uit.

De adviesraad spreekt zich uit over de algemene ontwikkelingen van het ruimtegebruik binnen de gemeente en over concrete dossiers van algemeen lokaal belang en niet over zuivere aspecten van beleidsuitvoering. De politieke actie zelf behoort het college en de gemeenteraad toe.

De raad brengt (naar aanleiding van de bespreking van de begroting of naar aanleiding van de opmaak van een jaarverslag of op eigen initiatief) een algemeen advies uit betreffende het milieuvergunningenbeleid van de gemeente als zodanig : het betreft een toetsing van het vergunningenbeleid aan de algemene beleidsvisie.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikelen 2 en 3

§ 1. De gemeenten worden verplicht een adviesraad voor de leefomgeving op te richten.

Het is de bedoeling dat de gemeenten de bestaande milieuraden (die veelal conform het milieuconvenant werden opgericht) opnieuw samen te stellen overeenkomstig de bepalingen van het voorstel.

Door de erkenning wordt evenwel ook impliciet de bestaande milieuraden in zijn samenstelling en werking opgeheven en moet de milieuadviesraad in de raad voor de leefomgeving worden geïntegreerd.

In dit voorstel wordt de mogelijke territoriale opsplitsing aangehouden. De inhoudelijke opsplitsing komt onder het niveau van de algemene vergadering.

Het is onmogelijk om in een decreet een uitspraak te doen over een representatieve algemene vergadering voor de raad, geldend voor 308 Vlaamse gemeenten, die in hun bevolking, beroepssamenstelling, milieukundige ruimtelijke verkeersproblematiek enzovoort zeer sterk kunnen verschillen.

Daarom is voorzien dat de gemeenten zelf moeten oordelen over een representatieve samenstelling, wetende dat het de bedoeling is milieu- en natuurverenigingen, verenigingen van werknemers, landbouwers, zelfstandige ondernemers, bedrijfsleiders, enzovoort te laten participeren in de raad, die zo breed mogelijk moet zijn samengesteld.

Er wordt in dit artikel over een algemene vergadering

gesproken als groepering van alle betrokkenen. Op andere plaatsen in het decreet wordt over de raad gesproken. Dit kan, afhankelijk van de interne organisatie van de raad ter plaatse, tot verwarring aanleiding geven. Wanneer hier over de algemene vergadering wordt gesproken, dan wordt hiermee ook bedoeld dat het deze vergadering is die deze of gene opdracht heeft. Wordt er over raad gesproken, dan kan dit algemene vergadering, dagelijks bestuur, raad van bestuur, enzovoort zijn.

Wanneer is voorzien de leden van de raad die een politiek mandaat bekleden, het stemrecht verliezen, dan geldt dit bijvoorbeeld voor alle geledingen van de raad. Rechter-partij-situaties dienen immers overal vermeden te worden.

Ter verduidelijking wordt hieronder ook een schematisch overzicht van te nemen stappen weergegeven :

1. De gemeenteraad beslist tot oprichting van een raad voor de leefomgeving. De gemeenteraad bepaalt hoe en tegen wanneer geïnteresseerde inwoners en verenigingen zich moeten aanmelden. De gemeenteraad kan in dit stadium aanduidingen geven in verband met de representativiteit. Binnen twee maanden roepen de bevoegde schepen en ambtenaar de algemene vergadering samen. Doet de gemeenteraad hierover binnen twee maanden geen uitspraak, dan wordt de gemeenteraad geacht in te stemmen met de representativiteit van de raad.

2. De algemene vergadering verkiest een voorzitter.

3. Conform artikel 7 gaat men de dialoog aan met de gemeente in verband met de afsprakennota en legt men verder het huishoudelijk reglement vast.

§ 3. Zoals aangegeven, dient de mogelijkheid voor de Vlaamse regering beperkend te worden geïnterpreteerd. Gedacht wordt in eerste instantie aan een procedure van verhaal voor groepen die zouden menen ondervertegenwoordigd te zijn. Een dergelijke procedure in dit voorstel inschrijven zou te ver gaan. De gemeenten moeten ter zake eerst hun verantwoordelijkheid nemen. Wanneer zou blijken dat er inzake representativiteit echt problemen ontstaan, dan kan hier met deze § 3 geremedieerd worden.

Artikel 4

In het decreet op de culturele raden was voorzien dat afzonderlijke raden in een gemeente konden worden opgericht of erkend. Deze bepaling heeft voor enige onduidelijkheid gezorgd.

In dit voorstel van decreet wordt de optie genomen dat er één raad is voor heel de gemeente, maar dat de gemeente kan overgaan tot de oprichting van adviesraden op meer lokale schaal, met analoge samenstelling en bevoegdheden, maar beperkt tot een plaatselijke omschrijving. Het is dus aan de gemeente zelf om te oordelen over de territoriale opsplitsing.

Zo kan er bijvoorbeeld een raad voor de leefomgeving voor het Antwerpse havengebied worden opgericht, onder toezicht van de grootstedelijke Antwerpse raad.

Specifieke thematieken kunnen in werkgroepen worden behandeld, naar de wens van de algemene vergadering. Over de aard, de oprichting en de manier waarop deze werkgroepen aan de algemene vergadering rapporteren, bepaalt de raad in zijn huishoudelijk reglement zelf (zie artikel 7, § 2).

Artikel 5

Dit artikel bepaalt over welke aangelegenheden een advies moet worden gevraagd, zegt ook dat de raad op eigen initiatief adviezen mag uitbrengen.

Ten slotte worden enkele regels bepaald ten aanzien van de adviesverlening zelf.

De aangelegenheden waarover advies moet worden uitgebracht, worden in § 1 van artikel 5 aangegeven. Het gaat om een minimumpakket waarover de gemeente verplicht advies moet vragen.

Daarnaast is bepaald dat dit pakket kan worden uitgebreid **en/of** geëxpliciteerd in de afsprakennota.

De mogelijkheid ten slotte voor de raad om op eigen initiatief adviezen uit te brengen, moet ruim worden begrepen, doch dient zich te situeren binnen de algemene taakomschrijving.

Beheersplannen voor bosgebieden die aan de gemeenteraad worden voorgelegd, kunnen bijvoorbeeld het voorwerp van een advies uitmaken. De raad heeft luidens dit decreet de vrijheid zijn opmerkingen ter zake te formuleren.

In § 2 van artikel 5 wordt gesteld hoe het advies moet worden verleend.

In dit decreet wordt er van uitgegaan dat de raad zoveel mogelijk naar een consensusadvies moet streven. Dit versterkt enerzijds de waarde van het advies en verplicht de adviesraad er zelf anderzijds toe om niet al te licht adviezen te verlenen, doordat men voldoende rekening moet houden met de verschillende opinies. Het bevordert de dialoog en het uitwisselen van argumenten.

In § 3 wordt de bijzondere zorg onderlijnd, zie MINA-advies en convenant, die de raad op het vlak van sensibilisering (op alle terreinen, verkeer, natuurbescherming, respect voor plantsoenen, enzovoort) moet betonen.

Artikel 6

In dit artikel worden enkele elementaire zaken voor de algemene vergadering vastgelegd. Zoals hoger gesteld, zijn dit taken voor de algemene vergadering. Overeenkomstig de filosofie van het voorstel moet de algemene vergadering het brede forum zijn waar de adviezen (wie ze ook voorbereid heeft) ter tafel komen.

Hier wordt ook verwezen naar de uitvoerige toelichting bij artikel 2.

Het jaarlijkse evaluatieverslag is (naast het intern gebruik) ook bedoeld als middel voor derden om inzicht te verkrijgen in de werking van de GAL. Voor overheden op hoger niveau en/of geïnteresseerden is het een waardevol document om zich een oordeel over de plaatselijke raad te kunnen vormen (en ook voor de evaluatie van effectiviteit van dit decreet zelf !).

Verder is bij het verkiezen van de voorzitter van de raad bepaald dat hij of zij nooit een politiek mandaat kan hebben. Hiermee wordt bedoeld dat iemand die verkozen is in de gemeenteraad, de provincieraad, de Vlaamse Raad, het federale parlement of op deze niveaus een uitvoerend mandaat bekleedt, geen voorzitter van de GAL kan zijn. Politieke mandatarissen verliezen in de raad het stemrecht.

Met deskundigen wordt bedoeld mensen die werkelijk enige ervaring hebben of een bijzondere opleiding hebben genoten. De algemene vergadering kan hierover zelfstandig beslissen.

Artikel 7

Werkingsmodaliteiten van de raad in een afsprakennota en een huishoudelijk reglement.

§ 1. De bepalingen inzake het vastleggen door de gemeente van het samenwerkingsverband met de culturele raden en de vrijheid van de culturele raad tot het zelf vastleggen van interne werkvormen, heeft in het verleden tot verwarring aanleiding gegeven.

In dit kaderdecreet wordt hier onderscheidt gemaakt tusen een afsprakennota enerzijds en het huishoudelijk reglement anderzijds.

In de zogenaamde afsprakennota bepaalt de gemeenteraad uiteindelijk zelf enkele randvoorwaarden van het functioneren van de gemeentelijke raad voor de leefomgeving, evenwel niet zonder hierover in overleg te zijn getreden met de raad zelf.

De opsomming van de paragraaf moet als limitatief worden beschouwd. Wat niet in de afsprakennota is geregeld, kan door de algemene vergadering worden vastgelegd in het huishoudelijk reglement. Het is immers niet de bedoeling de gemeenten en de raad zelf in een al te strak keurslijf te duwen.

De gemeente en de raad hebben krachtens de bepalingen van het decreet wel de vrijheid, indien ze dat wensen, hun afspraken uit te breiden (in dit geval dient de raad van bestuur wel in te stemmen).

§ 2. Wat dus niet door de gemeente is geregeld, ook indien ze daartoe de mogelijkheid heeft krachtens de bepalingen van dit decreet (artikel 7, § l), wordt door de raad in het huishoudelijk reglement vastgelegd.

Voorzien is dat de raad een huishoudelijk reglement moet opmaken, maar over de inhoud daarvan vrij beslist.

Wel wordt aangegeven waarover de raad zich in zijn huishoudelijk reglement best uitspreekt.

Artikel 8

Voorzien wordt dat de gemeentelijke raden voor de leefomgeving zes maanden na de publikatie van het decreet moeten zijn opgericht.

H. BROUNS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. Met het oog op de organisatie van het overleg en de inspraak bij de voorbereiding en de uitvoering van het milieu- en natuurbeleid, het mobiliteitsbeleid en het beleid inzake ruimtelijke ordening, openbare werken en infrastructuur wordt door elke gemeenteraad een gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving erkend en zo nodig opgericht onder de voorwaarden van dit decreet.

§ 2. De gemeenteraad bepaalt bij zijn beslissing hoe de geïnteresseerde inwoners en belangstellende verenigingen tot de algemene vergadering kunnen toetreden en roept, na het afsluiten van de periode van kandidaatstelling, de geïnteresseerde inwoners en verenigingen samen.

Het lidmaatschap van de leden van de algemene vergadering vervalt op 1 april 1998 en geldt daarna voor drie jaar. Leden met een politiek mandaat hebben geen stemrecht in de raad.

De gemeenteraad bepaalt hoe de algemene vergadering als representatief voor de gemeente kan worden beschouwd. Tussen 1 februari en 1 april 1998 kan de gemeenteraad de representativiteit van de algemene vergadering opnieuw evalueren.

Doet de gemeenteraad twee maanden na het samenroepen van de algemene vergadering geen uitspraak over de representativiteit, dan wordt de algemene vergadering geacht representatief te zijn samengesteld.

§ 3. De Vlaamse regering kan minimumvoorwaarden voor de samenstelling van de algemene vergadering bepalen, met de uitsluitende bedoeling de representatieve samenstelling van de gemeentelijke adviesraden voor de leefomgeving beter te waarborgen.

Artikel 3

Voor de toepassing van artikel 2, 4 en 7 van dit decreet kan de Vlaamse regering in de plaats treden van de betrokken gemeenteraden, na twee opeenvolgende uit de briefwisseling blijkende en gemotiveerde waarschuwingen.

Artikel 4

Er kunnen door de gemeenten deelraden voor de leefomgeving worden opgericht per deelgemeente of voor delen van de gemeente. Die deelraden kunnen er alleen komen op voorstel van de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving zelf en op voorwaarde dat er geregeld gezamenlijk overleg wordt georganiseerd en informatie wordt uitgewisseld tussen de afzonderlijke raden.

Artikel 5

§ 1. De gemeentelijke overheid moet advies vragen aan

de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving over alle aangelegenheden waarbij de gemeentelijke leefomgeving wordt beïnvloed en in het bijzonder over de volgende aangelegenheden :

1" inzake leefmilieu en natuurbehoud :

a) de gemeentelijke meerjarenplanning inzake leefmilieu en natuurbehoud ;

b) de gemeentelijke begroting voor leefmilieu en natuurbescherming ;

c) alle sectorale milieuaspecten waarvoor de gemeente bevoegd is, zoals bijvoorbeeld de verwijdering van afvalstoffen, de waterzuivering en de lawaaihinder ;

2" inzake de ruimtelijke ordening : de vaststelling van het gemeentelijk structuurplan en de bestemmingsplannen ;

3º openbare werken, infrastructuur, mobiliteit : de gemeentelijke verkeersveiligheids- en verkeerscirculatieplannen.

De gemeente kan in de afsprakennota, bedoeld in artikel 7 van dit decreet, op een meer expliciete wijze aangelegenheden aanwijzen waarover eveneens verplicht advies moet worden gevraagd.

De gemeentelijke adviesraden voor de leefomgeving kunnen daarnaast op eigen initiatief advies uitbrengen.

§ 2. De gemeentelijke adviesraden voor de leefomgeving streven zoveel mogelijk een consensusadvies na.

§ 3. De gemeentelijke adviesraden voor de leefomgeving bewaken in het bijzonder het aspect sensibilisering in alle dossiers en van alle relevante doelgroepen.

Artikel 6

De algemene vergadering van de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving heeft als algemene taak de adviesbevoegdheid, en in het bijzonder :

1º het aanwijzen van een voorzitter, die in geen geval een persoon kan zijn die gemeentelijk, provinciaal, gewestelijk of federaal een politiek mandaat heeft ; de voorzitter heeft stemrecht in de raad van bestuur ;

2" het jaarlijks evalueren, eventueel bijsturen van de werking van de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving in zijn geheel ; de evaluatie houdt in het bijzonder een algemene terugblik in op de adviesverlening door de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving.

Het college van burgemeester en schepenen wijst een ambtenaar aan om de algemene vergadering bij te wonen en een aantal nader te omschrijven administratieve taken waar te nemen.

Artikel 7

§ 1. Nadat de algemene vergadering van de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving is gehoord, regelt de gemeenteraad in een afsprakennota de werking van de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving, en met name :

1º de wijze waarop leden van de algemene vergadering worden vervangen ;

2" het recht op informatie van de gemeentelijke adviesraden voor de leefomgeving ten aanzien van de overheid ;

3º de wijze van aanvragen en uitbrengen van de advie-

zen, bedoeld in artikel 5 van dit decreet, met inbegrip van de termijn waarbinnen advies moet worden uitgebracht ; wanneer er geen consensusadvies kan worden geformuleerd, de weergave van minderheidsadviezen ;

4° de termijn waarbinnen de betrokken overheid een gemotiveerd standpunt ten opzichte van de uitgebrachte adviezen inneemt ;

5° de openbaarheid van de werkzaamheden van de gemeentelijke adviesraden voor de leefomgeving ;

6° de administratieve ondersteuning door de gemeente en de wijze waarop de gemeente toezicht houdt op de door haar aan de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving ter beschikking gestelde financiële middelen ;

7° de wijze waarop de leden van de gemeenteraad of leden van het college van burgemeester en schepenen met raadgevende stem bij de werkzaamheden kunnen worden betrokken ;

8° de stappen die worden gedaan in geval van geschil tussen de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving en de gemeente of in geval van geschil inzake de adviesbevoegdheid tussen twee adviesraden onderling.

§ 2. De hierboven niet opgesomde bepalingen van de werking van de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving worden door deze raad in een huishoudelijk reglement vastgelegd.

De gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving kan het kader bepalen waarin hij zijn werkzaamheden verder wenst te verrichten, meer bepaald het eventuele instellen van een dagelijks bestuur, werkgroepen (samenstelling, rapportering) allerhande, en de werkafspraken tussen de delen van de raad onderling.

De gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving kan de minimumvoorwaarden bepalen waaraan het lidmaatschap in de Raad moet beantwoorden.

De gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving kan zijn adviesverlening, overeenkomstig artikel 5 en conform de afsprakennota, verder regelen.

Artikel 8

De gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving wordt erkend of opgericht uiterlijk binnen zes maanden na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse regering wordt in kennis gesteld van elke beslissing betreffende de gemeentelijke adviesraad voor de leefomgeving.

H. BROUNS

H. MARSOUL

J. VAN EETVELT

J. VAN LOOY