

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

13 JANUARI 1995

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren L. Martens en J. De Bremaeker –

**houdende een subsidieregeling voor diensten en coördinatiecentra
voor sociaal-cultureel werk voor volwassenen**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de beleidsbrief inzake sociaal-cultureel werk voor volwassenen, ingediend door de heer Hugo Weckx, Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden, worden, op grond van verschillende elementen van analyse, een aantal uitgangspunten geformuleerd voor een beleid inzake sociaal-cultureel werk.

Een belangrijk deel van de beleidsbrief heeft betrekking op de herordening van het volksontwikkelingswerk, waarbij ter realisatie van de doelstellingen van het sociaal-cultureel werk drie belangrijke kanalen worden vooropgezet : de verenigingen, de instellingen en de diensten.

Een herordening in verenigingen, instellingen en diensten ligt bijgevolg voor de hand en sluit aan bij de motie van aanbeveling die de Vlaamse Raad goedkeurde naar aanleiding van de bespreking van de beleidsbrief.

Het voorliggende voorstel van decreet wenst uitvoering te geven aan die aanbeveling.

Voorliggend voorstel is het sluitstuk van de herordening van het volksontwikkelingswerk. Na de verenigingen en de instellingen komen thans de diensten aan bod .

Waar de decreten met betrekking tot de verenigingen en de instellingen zich situeerden binnen een ruimer veld van het volksontwikkelingswerk, omspannt dit decreet de totale sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen.

Voor verenigingen en instellingen kon verwezen worden naar de bestaande decreten van 1975 en 1978. Het decreet op de diensten is evenwel volledig nieuw.

Het opzet van onderhavig decreet is een aangepaste regeling te voorzien voor de zeer talrijke organisaties in het volksontwikkelingswerk, die thans om diverse redenen niet kunnen thuishoren, noch onder het decreet op de verenigingen, noch onder het decreet op de instellingen.

Voorliggend voorstel van decreet wil tevens een aangepaste erkenning en subsidiëring voorzien voor de vele v.z.w.'s die thans erkend zijn krachtens de koninklijke besluiten van 1967 (volksontwikkeling) en 1974 (lectuur- en bibliotheekbegeleiding) en op het zogenaamde vijfde decreet.

Een bijzondere plaats is in dit decreet voorbehouden voor de coördinatiecentra voor sociaal-cultureel werk, en dit omwille van hun bijzondere vorm van dienstverlening. Uitgangspunt van de regeling inzake coördinatiecentra is de vrijheid van erkende en gesubsidieerde sociaal-culturele organisaties om zich, binnen bepaalde voorwaarden, op levensbeschouwelijke en/of werksoortelijke basis te verenigen in een coördinatiecentrum.

De coördinatiecentra adviseren de bevoegde minister, ondersteunen de aangesloten leden, behartigen hun belangen, verspreiden de eigen standpunten, informeren de aangesloten leden . . .

De dienstverlening van de diensten is zeer gevarieerd en verscheiden. Zij is in eerste instantie gericht op de ondersteuning van het volksontwikkelingswerk in Vlaanderen. Maar het spreekt voor zich dat ook derden en individuele belangstellenden een beroep kunnen doen op de aanwezige specialisatie en deskundigheid.

Onder derden worden uitdrukkelijk culturele, educatieve en sociale organisaties verstaan.

Culturele organisaties kunnen jeugdverenigingen, culturele centra, bibliotheken . . . zijn. Educatieve organisaties kunnen ouderverenigingen, scholen, centra voor beroepsopleiding zijn. Sociale organisaties kunnen vakverenigingen, instellingen van welzijnswerk zijn. Commerciële organisaties, bedrijven en dergelijke zijn uitgesloten.

Ook in dit decreet is geopteerd voor schaalvergroting. De voordelen zijn inmiddels onderkend : een grotere deskundigheid, een betere specialisatie, een betere planning, een soepeler taakverdeling binnen het personeelskader. Vooral de concentratie en ontsluiting van deskundigheid en specialisatie zijn zeker in de wereld van de dienstverlening essentieel.

Vandaar dat de normen voor de erkenning van de diensten vrij ernstig zijn. De diensten moeten ook een landelijke werking vertonen.

Naar analogie met de schaalvergroting bij de instellingen is ook in dit voorstel de formule van het samenwerkingsverband voorzien. Verschillende kleinere organisaties kunnen ofwel aansluiten bij een bestaand samenwerkingsverband, of kunnen zelfs een eigen samenwerkingsverband vormen. Op die manier moet geen enkele v.z.w., die momenteel erkend is op een koninklijk besluit of een decreet, zich uitgesloten voelen van de toepassing van voorliggend decreet.

In welke mate de aangesloten organisaties hun autonomie wensen te behouden dan wel wensen te fuseren, wordt volledig binnen het samenwerkingsverband zelf beslist. Er wordt geen enkele dwang uitgeoefend op de kleinere organisaties.

Uiteraard heeft de vorming van een samenwerkingsverband zijn consequenties voor de subsidiëring. Zo zal het samenwerkingsverband bijvoorbeeld maar één keer de basis-subsidie ontvangen en niet elke aangesloten organisatie afzonderlijk.

De samenwerkingsverbanden worden volledig gelijkgesteld met de autonome landelijke diensten, zowel wat de erkenningsvoorwaarden, als wat de subsidiëringnormen betreft.

Grotere diensten en samenwerkingsverbanden krijgen also meer mogelijkheden om zich een duidelijk profiel eigen te maken, zodat het ruime publiek een duidelijk aanbod krijgt.

De diensten moeten zich duidelijk profileren. Zij moeten hun doelgroep omschrijven, aantonen wat hun specialiteit is en hun cultureel maatschappelijke doelstellingen expliciteren.

Dit geldt evenzeer voor de samenwerkingsverbanden. Zij zijn meer dan een zuiver formele confederatie van autonome v.z.w.'s.

De samenwerkingsverbanden moeten niet enkel aan dezelfde algemene voorwaarden als de diensten beantwoorden, maar bovendien moeten de samenwerkende diensten zich richten tot een gelijkaardige doelgroep en gelijkaardige doelstellingen nastreven. Ook moeten onderlinge afspraken gemaakt worden omtrent de werking en de taakverdeling.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet worden een aantal termen verduidelijkt.

Het toepassingsgebied voor de diensten en de coördinatiecentra is de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen. Het decreet komt aldus tegemoet aan de ontwikkelingen van de laatste jaren om het toepassingsgebied te verruimen. Zoals reeds in de algemene toelichting gesteld, situeren de opdrachten zich in eerste instantie in de sector van het sociaal-cultureel werk en in bijkomende orde in de belendende sectoren.

De sector van het sociaal-cultureel werk omvat volgende werksoorten : verenigingen voor volksontwikkelingswerk, instellingen voor volksontwikkelingswerk, diensten voor sociaal-cultureel werk, verenigingen voor amateuristische kunstbeoefening, openbare bibliotheken en culturele centra.

De omschrijving van dienst verwijst naar het zeer uitgebreide takenpakket van een dienst. Niet alle diensten zullen in de praktijk dezelfde opdrachten of prestaties (moeten) vervullen.

Coördinatiecentra groeperen aangesloten organisaties uit de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen ofwel op basis van een bepaald waardenpatroon ofwel op werksoortelijke basis. Voor deze bijzondere vorm van dienstverlening worden aangepaste erkennings- en subsidiëringscriteria uitgewerkt.

Artikel 3

De uitvoering van het decreet blijft binnen het kader van de beschikbare begrotingskredieten. Hoe het decreet bij onvoldoende kredieten wordt uitgevoerd, is geregeld in artikel 24.

Artikel 4

Alleen de werking die georganiseerd wordt binnen het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, komt in aanmerking voor de toepassing van dit decreet.

Het is een optie om alleen de activiteiten te honoreren die plaatsgrijpen binnen de Vlaamse Gemeenschap. De diensten kunnen best activiteiten organiseren binnen de andere gemeenschappen, in Nederland of in het andere buitenland, maar deze activiteiten komen niet in aanmerking voor de berekening van de normen van het decreet.

Ook moeten de activiteiten kunnen geïnspecteerd worden door de administratie van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 5

De dienst levert het bewijs van een zelfstandige werking door te beschikken over een eigen rechtspersoonlijkheid, eigen personeel, een eigen boekhouding, eigen inkomsten en eigen activiteiten. De diensten moeten zich duidelijk profileren. Zij moeten aantonen welke hun specialiteit is en hun doelstellingen expliciteren.

Artikel 6

Dit artikel bevat de formele erkenningsvoorwaarden. Zij vergen weinig toelichting.

De dienst moet op het ogenblik van de erkenning beschikken over minstens een halftijds personeelslid. Dit kan een educatief of administratief of technisch personeelslid zijn, een bibliothecaris, een documentalist, een technicus . . .

De dienst heeft een landelijke werking.

De dienstverlening kan niet geweigerd worden aan organisaties die in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen erkend en gesubsidieerd zijn. Dienstverlening aan derden (bijvoorbeeld niet-erkende sociaal-culturele organisaties, organisaties die niet behoren tot de sociaal-culturele sector voor volwassenen, individuele belangstellenden . . .) is niet uitgesloten, maar zij behoort niet tot de expliciete doelgroep.

Artikel 7

Samenwerkingsverbanden worden gelijkgesteld met de landelijke diensten. Zij moeten minstens twee zelfstandige diensten groeperen en bovendien aan bijkomende voorwaarden behoren, waaruit een eenheid van visie en handelen blijkt. Aldus komt ook het samenwerkingsverband tot een eigen profiel en een eigen aanbod.

Het samengaan is enkel mogelijk :

1. op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet en gedurende de aansluitende overgangsperiode van drie jaar ;

2. tussen organisaties die op dit ogenblik gesubsidieerd worden binnen de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen.

Dit betekent dat organisaties die niet erkend kunnen worden als dienst en die niet in een samenwerkingsverband zijn getreden, na de overgangsperiode van drie jaar niet langer gesubsidieerd kunnen blijven. Dit betekent eveneens dat na de periode van 3 jaar slechts erkenningen mogelijk zijn van diensten en niet van samenwerkingsverbanden. Dit betekent nog dat nieuwe initiatieven die later ontstaan en die onvoldoende zijn om als dienst erkend te worden, enkel aanleiding kunnen geven tot uitbreiding van de activiteiten – zonder autonomie voor het nieuwe initiatief – van een bestaande erkende dienst of samenwerkingsverband.

Artikel 8

Dit artikel behandelt de minimale erkenningsvoorwaarden waaraan de dienst of het samenwerkingsverband moet voldoen.

De mogelijke taken en opdrachten worden gegroepeerd in een negental basisfuncties.

Naargelang de eigenheid van de dienst of het samenwerkingsverband kan hij/zij zijn/haar opdrachten zelf invullen.

De minimale erkenningsdrempel wordt gelegd op de realisatie van vier keer een basisfunctie met dien verstande dat minstens twee verschillende activiteiten uit de opsomming van paragraaf 2 gerealiseerd worden, waarbij het begeleidingswerk van 2, 6" steeds moet gepresteerd worden.

Indien een dienst zich aldus wenst te specialiseren dat naast het verplichte begeleidingswerk slechts één andere activiteit wordt ingevuld, dan komt de specialisatie op het vlak van die activiteit slechts voor subsidiëring in aanmerking in dezelfde mate als waarin op het vlak van het begeleidingswerk gepresteerd wordt.

Voorbeeld : een dienst die zich als documentatiecentrum specialiseert, kan onder meer erkend worden wanneer hij minstens tweemaal de activiteit van 2, 1" en tweemaal de activiteit van 2, 6" vervult. Een specialisatie gaande tot zesmaal de activiteit van 2, 1" is slechts subsidiabel op voorwaarde dat minstens zesmaal de activiteit van 2, 6" is ingevuld.

Ingeval van specialisatie in meer dan één andere activiteit andere dan het begeleidingswerk van 2, 6" uit de opsomming van paragraaf 2, dan kan deze specialisatie, wat de subsidiëring betreft, niet verder gaan dan de invulling van driemaal de betrokken activiteit. Enkel de begeleidingsactiviteit van 2, 6" kan hoogstens zesmaal gerealiseerd en gesubsidieerd worden.

Paragraaf 2 voorziet in een brede waaier van mogelijke vormen van dienstverlening. Het documentatiecentrum is een dynamisch gegeven en kan bijvoorbeeld ook andere informatiedragers omvatten dan boeken. Ten aanzien van de produktie en terbeschikkingstelling van gespecialiseerd materiaal (de activiteiten van 2, 3°, 4° en 5°) geldt dat de aanmaak gebeurt door de dienst zelf ; de ontlenende of kopende organisatie kan een plaatselijke afdeling of kern van een vereniging zijn. Het is essentieel dat de dienstverlening inhoudelijk en methodisch gericht is op de eigen specialiteit.

Artikel 9

Dit artikel bepaalt dat de helft van de educatieve uren en van de begeleidingsuren vooraf aan de administratie moeten aangekondigd worden. Alle prestaties moeten uitdrukkelijk worden omschreven in het jaarverslag.

Artikel 10

Dit artikel regelt de erkenningsprocedure. De referentieperiode loopt van 1 mei tot 30 april om erkend te kunnen worden vanaf 1 januari daaropvolgend.

Artikel 11

Dit artikel voorziet in de opheffing van de erkenning ingeval de dienst op het samenwerkingsverband niet meer voldoet aan een aantal formele erkenningsvoorwaarden. Voorbeelden : de statuten zijn niet meer in orde, geen landelijke werking . . .

Dit artikel moet gelezen worden in samenhang met artikel 29 dat in een andere meer genuanceerde sanctionering voorziet ingeval van onregelmatigheid bij de werking.

De opheffingsprocedure wordt in een besluit van de Vlaamse regering verder uitgewerkt.

Een dienst die aldus zijn erkenning kwijtraakte, kan gedurende de eerste drie jaar geen nieuwe erkenning indienen.

Voorbeeld : procedure van opheffing van erkenning in de loop van 1995 ; opheffing van de erkenning effectief vanaf 1 januari 1996. De dienst kan slechts een nieuwe erkenningsaanvraag doen per 1 mei 1999, om erkend te worden vanaf 1 januari 2000.

Artikel 12

Dit artikel bevat de erkenningsvoorwaarden van de coördinatiecentra. Het voorziet twee soorten coördinatiecentra : enerzijds zij die vandaag als koepelorganisaties erkend zijn en de rol van waardenvertolker ten aanzien van het beleid invullen en anderzijds deze op werksoortelijke basis. Een coördinatiecentrum moet duidelijk over een voldoende representativiteit beschikken ofwel als waardenvertolker ofwel als werksoortelijke belangenbehartiger. Dit is het geval wanneer ofwel minstens 10 gelijkgezinde erkende landelijke organisaties uit de sociaal-culturele sector voor volwassenen zijn aangesloten ofwel de aangesloten leden minstens 10 percent van de subsidies die besteed worden in de sector voor sociaal-cultureel werk voor volwassenen, vertegenwoordigen.

Dit is ook nog het geval wanneer minstens 60 percent van de binnen een bepaalde werksoort erkende organisaties als lid aangesloten zijn.

Dubbele aansluiting is mogelijk en heeft geen gevolg voor de subsidiëring. De andere erkenningsvoorwaarden behoeven geen toelichting.

De volgende paragrafen bepalen voor de toepassing van de eerste paragraaf van het artikel de in aanmerking komende organisaties en budgetten, evenals de werksoorten. De decreetgever heeft gemeend de opportuniteit van werksoortelijke coördinatiecentra te moeten beperken tot de volgende werksoorten : instellingen voor volksontwikkelingswerk, verenigingen voor amateuristische kunstbeoefening, de openbare bibliotheken en de culturele centra.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt de opdrachten van een coördinatiecentrum en de wijze waarop zij deze dienstverlening in de praktijk moet brengen.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen toelichting aangezien het een klassieke subsidieregeling betreft.

Artikel 15

De basissubsidie is een vast bedrag voor alle erkende diensten en erkende samenwerkingsverbanden. De basissubsidie wordt slechts één keer uitgekeerd aan het samenwerkingsverband alsdusdanig en niet aan de aangesloten diensten.

Artikel 16

De personeelssubsidie bedraagt voor alle personeelsleden 95 percent van de salarisschalen die als bijlage bij het decreet zijn gevoegd. Paragraaf 2 bepaalt de loonkostelementen waarmee rekening is gehouden voor de vaststelling van de forfaitaire salarisschalen. De salarisschalen zijn uitgedrukt aan het indexcijfer van november 1994. De verdere evolutie van deze salarisschalen is geregeld in de paragrafen 4 en 5. Op deze wijze wordt decretaal uitvoering gegeven aan de beslissing van de Vlaamse regering om de salarisschalen van de volgers los te koppelen van de salarisschalen uit het onderwijs en de ambtenarij.

Artikel 17

Aan de beslissing van de Vlaamse regering om de salarisschalen van de volgers los te koppelen van de salarisschalen uit het onderwijs en de ambtenarij werd uitvoering gegeven door een besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1994.

In dit besluit werden de oorspronkelijke verwijzingsschalen vervangen door eigen salarisschalen voor de sociaal-culturele sector.

De hernummerde salarisschalen zijn gebaseerd op de oorspronkelijke verwijzingsschalen en zijn in dit decreet rechtstreeks overgenomen uit het voormelde besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1994, evenwel met een aangepaste nummering en integratie van de in artikel 16 opgesomde loonkostelementen.

De nieuwe salarisschalen zijn vervat in de bijlage bij dit decreet. Het aantal salarisschalen is herleid tot drie, rekening houdend met het opleidingsniveau per uitgeoefende functie.

Aldus wordt tegemoet gekomen aan de realiteit van de opleidingsniveaus in de sector. Tegelijk wordt inzake subsidiëring de taak van de administratie vergemakkelijkt door een eenvoudigere regelgeving.

De derde paragraaf van dit artikel bevat een regel ter vereenvoudiging van de toepassing van de subsidiëring.

Voor de personeelsleden die op dit ogenblik gesubsidieerd worden en die toch niet voldoen aan de gestelde opleidingsvereisten, is een regeling opgenomen.

Artikel 18

Een voorbeeld kan de toepassing van dit artikel verduidelijken : een dienst heeft recht op een maximale personeelsbezetting van drie personeelsfuncties en biedt deze als volgt ter subsidiëring aan :

1. een voltijdse tewerkstelling van 3 personeelsleden ;
2. een halftijdse tewerkstelling van 6 personeelsleden ;
3. een deeltijdse tewerkstelling van 4 personeelsleden a rato van $\frac{3}{4}$ per personeelslid ;
4. bijvoorbeeld een voltijdse tewerkstelling van 2 personeelsleden, een $\frac{3}{4}$ tewerkstelling van één personeelslid en een $\frac{1}{4}$ tewerkstelling van één personeelslid.

In de drie eerste gevallen komt de volledige personeelsbezetting voor subsidiëring in aanmerking want beantwoordend aan de voorwaarden van dit artikel. Geval vier daarentegen levert een subsidieverlies op van $\frac{1}{4}$ personeelsfunctie.

De tweede paragraaf van dit artikel verhindert de subsidiëring wanneer de deeltijdse tewerkstelling zo over de onderscheiden subsidiabele functie (educatief of administratief) wordt opgesplitst dat de tewerkstelling in één welbepaalde functie (educatief of administratief) niet meer minstens halftijds is, niettegenstaande de tewerkstelling in de vereniging meer dan halftijds is.

Voorbeeld : een dienst heeft recht op een maximale personeelsbezetting van drie personeelsfuncties en biedt de volgende personeelsbezetting ter subsidiëring aan :

- een voltijdse tewerkstelling van één educatief personeelslid ;
- een $\frac{3}{4}$ tewerkstelling van een administratief personeelslid, een $\frac{3}{4}$ tewerkstelling van een educatief personeelslid en een halftijdse tewerkstelling van een personeelslid, zijnde $\frac{1}{4}$ in een educatieve en $\frac{1}{4}$ in een administratieve functie.

De subsidiëring van deze laatste halftijdse tewerkstelling is uitgesloten ingevolge paragraaf 2 van dit artikel.

Artikel 19

Dit artikel voorziet in een forfaitaire werkingssubsidie per gerealiseerde functie. Telkens een basisfunctie is gerealiseerd, wordt de forfaitaire werkingssubsidie uitgekeerd. Dit mechanisme is beperkt tot twaalf en wordt toegepast binnen de regels vervat in artikel 8.

Artikel 20

Dit artikel is eenvoudig in zijn principe. Aangezien iedere basisfunctie evenwel een aantal variabelen heeft, moet uitdrukkelijk worden gespecificeerd welke variabelen wel en welke niet in aanmerking komen bij het veelvoudigen van de basisfunctie.

Hierna worden de onderscheiden activiteiten van artikel 8 2 in dit perspectief gespecificeerd :

1. de activiteit van artikel 8, § 2, 1^o : het veelvoud slaat op alle variabelen tegelijk ;
2. de activiteit van artikel 8, § 2, 2^o : het veelvoud kan slaan op het aantal kwartaaltijdschriften met behoud van de andere variabelen per tijdschrift ; het veelvoud kan ook slaan

op het aantal exemplaren en het aantal redactionele bladzijden per jaargang per tijdschrift ;

3. de activiteit van artikel 8, § 2, 3^o : het veelvoud kan slaan zowel op het aantal produkties met behoud van de andere variabelen per dubbele produktie, alsook op de gezamenlijke duurtijd van de dubbele produktie ;

4. de activiteit van artikel 8, § 2, 4^o : het veelvoud kan slaan op het aantal publikaties met behoud van de andere variabelen per dubbele publikatie ; het veelvoud kan tevens slaan op de andere variabelen, echter steeds per dubbele publikatie ;

5. de activiteit van artikel 8, § 2, 5^o : het veelvoud kan enkel betrekking hebben op de investeringsbedragen ;

6. de activiteit van artikel 8, § 2, 6^o : een mogelijk veelvoud slaat enkel op het aantal uren ;

7. de activiteit van artikel 8, § 2, 7^o : een veelvoud kan enkel slaan op het aantal uren en het aantal informatiecampaagnes of happenings ;

8. de activiteit van artikel 8, § 2, 8^o : een veelvoud kan enkel betrekking hebben op het aantal onderzoeken met behoud van de andere variabelen per onderzoek ;

9. de activiteit van artikel 8, § 2, 9^o : een veelvoud kan enkel slaan op het aantal tentoonstellingen met behoud van de andere variabelen per tentoonstelling ; een veelvoud kan ook betrekking hebben op de variabelen van tijd en plaats tegelijk.

Artikel 21

De forfaitaire bedragen in het decreet kunnen geïndexeerd worden.

Artikel 22

Dit artikel bepaalt de normen voor de subsidiabele personeelsbezetting van de erkende diensten en samenwerkingsverbanden. Er wordt één personeelsfunctie gesubsidieerd per schijf van 4 volledige gerealiseerde en gesubsidieerde basisfuncties. Vermits het aantal gesubsidieerde basisfuncties maximum 12 bedraagt, bestaat het subsidiabele personeelsbestand maximaal uit 3 personeelsfuncties per dienst of samenwerkingsverband.

Artikel 23

Naargelang de evolutie van het aantal gerealiseerde en gesubsidieerde basisfuncties evolueert ook het subsidiabele personeelsbestand.

Dit artikel legt een rem op de uitbreiding van het subsidiabele personeelsbestand. De uitbreiding bedraagt hoogstens een 1/2 personeelsfunctie per jaar.

Zowel de uitbreiding als de vermindering van het personeelsbestand gaat in vanaf 1 januari van het daaropvolgende kalenderjaar.

Artikel 24

Dit artikel omschrijft de wijze van toepassing van het decreet indien de kredieten ontoereikend zijn voor een integrale toepassing.

Artikel 25

De diensten kunnen worden uitgenodigd om mee te werken aan het prioriteitenbeleid van de Vlaamse regering, die hiervoor stimulerende maatregelen kan uitwerken.

Artikel 26

Dit artikel regelt de uitbetaling van de voorschotten. Het neemt de bepalingen van het zogenaamde decreet Breyne, zoals gewijzigd, over.

Artikel 27

Dit artikel sluit dubbele subsidiëring uit op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 28

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 29

Waar de sanctionering, voorzien in artikel 11, betrekking heeft op het niet-naleven van een aantal formele erkenningsnormen, regelt dit artikel – via meer genuanceerde functies dan de opheffing van de erkenning – een aantal mogelijke onregelmatigheden bij de aankondiging van de activiteiten, de realisatie van die activiteiten en de rapportering over die activiteiten.

Een voorbeeld kan één en ander verduidelijken.

In juni 1996 wordt via inspectie ter plaatse vastgesteld dat een aangekondigde activiteit (begeleidingswerk, educatieve activiteiten ...) ten belope van 10 uur niet doorgaat volgens de door de dienst aangekondigde gegevens (plaats, datum, ...) zonder dat de administratie hiervan tijdig werd op de hoogte gebracht.

Sanctionering :

1. in het werkingsjaar 1997 geen personeelsuitbreiding ;
2. 10 uur is in dit hypothetisch voorbeeld 4 percent van de prestaties begeleidingswerk die de dienst dit jaar moet vervullen (2 maal basisfunctie begeleidingswerk : 250 uren) ; dit percentage wordt toegepast op de globale subsidie van het vorige werkingsjaar (1995) en het aldus bekomen bedrag wordt in mindering gebracht van de subsidies van het lopende werkingsjaar (1996).

Artikel 30

Dit artikel bepaalt de subsidie van de niet-werksoortelijke coördinatiecentra op 2 miljoen frank, aangevuld met 5 percent van de subsidies waarop de aangesloten leden recht hebben krachtens de reglementering waarop zij erkend zijn, met een begrenzing op 9 miljoen frank.

Voor de werksoortelijke coördinatiecentra geldt een forfaitair subsidiebedrag van 7 miljoen frank. Dit bedrag wordt beperkt voor de werksoort van de amateuristische kunstbeoefening waarvoor het de overheid opportuun lijkt het werksoortelijke coördinatiecentrum te integreren in het Centrum voor Amateurkunsten.

Culturele centra en openbare bibliotheken – per definitie pluralistisch – kunnen niet aansluiten bij coördinatiecentra die gelijkgezinden groeperen.

Artikel 31

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 32

Dit artikel maakt de voorschottenregeling en de regels met betrekking tot het deeltijds karakter van de tewerkstelling van toepassing op de coördinatiecentra.

Artikel 33

Bij de inwerkingtreding van dit decreet vervallen het decreet van 2 januari 1976 (koepels), het zogenaamde vijfde decreet, het koninklijk besluit van 1967 en het koninklijk besluit van 1976 (organisaties ter bevordering van de openbare lectuur- en bibliotheekvoorziening).

Artikel 34

Dit artikel regelt de situatie van de organisaties die op dit ogenblik als koepelorganisaties actief zijn in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen. Voor deze organisaties geldt een ruime overgangsperiode. Gedurende een eerste periode van drie jaar waarover zij beschikken om zich te conformeren aan het decreet, behouden zij alleszins de subsidies waarop zij voor het werkingsjaar 1994 recht hebben. De koepelorganisaties die voldoen aan het decreet, kunnen kiezen voor het meest voordelige subsidiesysteem. Na deze overgangsperiode van drie jaar vermindert de subsidie voor de koepelorganisaties die dan nog niet voldoen aan de normen, alleszins tot het vastgestelde minimumbedrag van 5 miljoen frank. Nog twee jaar later ontvangen zij – wanneer zij nog steeds niet voldoen – een forfaitaire subsidie van één miljoen achthonderdduizend frank. Voor koepelorganisaties die niet voldoen, bestaat steeds de mogelijkheid om in deze overgangsperiode een aanvraag in te dienen voor erkenning als dienst overeenkomstig hoofdstuk 11 van dit decreet.

Artikel 35

Dit artikel wenst via de gestelde prioriteitsregel de gevolgen op te vangen van de herstructurering van de bovenbouw van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen. FeVeCC en VVBAD worden beschouwd als de coördinatiecentra voor respectievelijk de werksoort van de culturele centra en de werksoort van de openbare bibliotheken. FeVeCC behoudt gedurende drie jaar een subsidie die gelijk is aan de nominatimsubsidie van 1994.

Artikel 36

Dit artikel regelt de situatie van de organisaties die op dit ogenblik als dienstverlenende organisatie actief zijn in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen. Evenals de nominatim ingeschreven dienstverlenende organisaties beschikken zij over een overgangsperiode van drie jaar om zich te conformeren aan het decreet. Dit geldt evenzeer voor instellingen en verenigingen voor volksontwikkelingswerk.

Gedurende de overgangperiode moeten deze organisaties, die nog niet voldoen aan de minimale erkenningsdrempel, voldoen aan de werkingscriteria van dit decreet.

De wijze van subsidiëring verloopt voor deze organisaties in functie van het aandeel van hun werking in de vereiste minimale erkenningsdrempel. Zij hebben gedurende de overgangperiode alleszins recht op een subsidie gelijk aan de subsidie van 1994.

Artikel 37

Dit artikel verzekert de continuïteit in de uitkering van de subsidies door voor de toepassing van de voorschottenregeling de basisjaren voor berekening vast te stellen.

Artikel 38

Gedurende de overgangperiode worden geen personeelsuitbreidingen toegestaan. Omwille van de globale herordening die in deze periode zal tot stand komen ingevolge de verschillende regelgevingen, is het om budgettaire redenen wenselijk de toestand gedurende een korte periode te stabiliseren.

Artikel 39

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het decreet.

L. MARTENS

J. DE BREMAEKER

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 127 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

1° sociaal-cultureel werk voor volwassenen : alle activiteiten die de cultureel-maatschappelijke ontplooiing van volwassenen willen bevorderen en dit door vrijwillig engagement van de deelnemer, los van enig schoolverband of elke vorm van beroepsopleiding ;

2° dienst : een gespecialiseerde organisatie die begeleiding en ondersteuning geeft aan het sociaal-cultureel werk op basis van haar doelstellingen en door middel van het ter beschikking stellen van deskundigen, informatie, advies, documentatie, educatieve programma's en produkten, publikaties, materialen, technieken of uitrusting ;

3° coördinatiecentrum : vrijwillig samenwerkingsverband, op grond van een bepaald waardenpatroon of op werksoortelijke basis, van organisaties uit de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen ;

4° administratie : de afdeling die verantwoordelijk is voor het sociaal-cultureel werk voor volwassenen ;

5° commissie : de sectorale adviescommissie voor het volksontwikkelingswerk.

Artikel 3

Binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten en onder de in dit decreet vastgestelde voorwaarden verleent de Vlaamse regering subsidies aan erkende diensten en coördinatiecentra voor sociaal-cultureel werk voor volwassenen.

Artikel 4

Alleen de werking binnen het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad komt in aanmerking voor de toepassing van dit decreet.

HOOFDSTUK II

Erkenning van een dienst

Artikel 5

De dienst voor sociaal-cultureel werk moet volgens zijn statuten opgericht zijn met het doel om begeleiding en ondersteuning te geven aan het sociaal-cultureel werk en moet het bewijs leveren zijn werking zelfstandig te ontplooiën.

De statuten moeten melding maken van de cultureel-maatschappelijke doelstellingen en de specialiteit van de dienstverlening.

Artikel 6

De dienst moet bovendien :

1° opgericht zijn op particulier initiatief in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel of van een instelling van openbaar nut, waarbij de zetel in het Nederlandse taalgebied ligt of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en waarbij de raad van bestuur bestaat uit minstens vijf leden ;

2° op het ogenblik van de erkenning beschikken over minstens één halftijds personeelslid ;

3° een landelijke werking ontwikkelen door hetzij een werking te realiseren in minstens vier provincies, hetzij deelnemers te betrekken uit minstens vier provincies ; voor de toepassing van dit decreet wordt het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad aangezien als een provincie ;

4° aantonen wat de specialiteit is en wat zijn cultureel-maatschappelijke doelstellingen zijn ;

5° zijn begeleiding en ondersteuning ter beschikking stellen van alle erkende organisaties van sociaal-cultureel werk die erom vragen, zonder een dienstverlening aan andere sociale, educatieve en culturele organisaties of individuele belangstellenden uit te sluiten ;

6° een boekhouding voeren en deze zodanig organiseren dat de financiële controle in verband met de aanwending van de subsidies mogelijk is ; de Vlaamse regering kan een boekhoudkundig plan en bijzondere regelen betreffende de boekhouding opleggen ;

7° jaarlijks de rekeningen van het vorige jaar met de nodige bewijsstukken overleggen alsook een door de algemene vergadering goedgekeurde sluitende begroting ; uit de afrekening moet blijken dat de organisatie, rekening houdend met de eigen middelen, sluitend of batig kan werken ;

8° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurd programma en werkingsverslag met de nodige bewijsstukken overleggen ;

9° aanvaarden dat de administratie de werking en de boekhouding, eventueel ter plaatse, onderzoekt ;

10° zich verzekeren tegen de burgerlijke aansprakelijkheid van de dienst, zijn bestuurders en medewerkers.

Artikel 7

§ 1. Samenwerkingsverbanden van minstens twee zelfstandige diensten kunnen als één landelijke dienst worden erkend, wanneer de samenwerkende diensten samen aan de voorwaarden van de artikelen 2 tot en met 6 voldoen en bovendien :

1° zich richten tot een gelijksoortige doelgroep en/of gelijksoortige doelstellingen nastreven ;

2° onderlinge afspraken maken omtrent de werking.

§ 2. Samenwerkingsverbanden, zoals bedoeld in § 1, worden opgericht op particulier initiatief in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel of van een instelling van openbaar nut.

3. Samenwerkingsverbanden kunnen alleen tot stand gebracht worden door zelfstandige organisaties, die, op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet, gesubsidieerd worden in het kader van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen.

§ 4. Samenwerkingsverbanden kunnen alleen worden opgericht op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet en gedurende de overgangsperiode, bepaald in artikel 34.

Artikel 8

§ 1. De minimale erkenningsdrempel voor een dienst of een samenwerkingsverband is de realisatie van vier keer een basisfunctie uit de in § 2 voorziene mogelijkheden van activiteiten.

Bij deze keuzemogelijkheden worden volgende regels in acht genomen :

1° er moeten minimum twee activiteiten zoals opgesomd in § 2 worden gerealiseerd ;

2° de basisfunctie zoals bepaald in § 2, 6°, moet steeds worden ingevuld ;

3° indien naast de activiteit zoals bedoeld in § 2, 6°, slechts één van de andere activiteiten zoals opgesomd in § 2, wordt ingevuld, dan komen het aantal basisfuncties van deze activiteit slechts in aanmerking indien er evenveel basisfuncties zijn gerealiseerd op basis van de activiteit bepaald in § 2, 6° ;

4° indien naast de basisfunctie zoals bepaald in § 2, 6°, meerdere activiteiten zoals opgesomd in § 2, worden gerealiseerd, dan worden de basisfuncties per activiteit beperkt tot maximum drie met uitzondering van de activiteiten, voorzien in § 2, 6°, waar het aantal basisfuncties beperkt wordt tot zes.

§ 2. De basisfuncties die een dienst of een samenwerkingsverband kan vervullen op basis van de hiernavolgende activiteiten, moeten aan volgende voorwaarden voldoen :

1° een documentatiecentrum met minstens duizend titels, tien gespecialiseerde tijdschriften en een jaarlijkse aankoop van minstens vijftientig nieuwe titels, minstens acht uur per week openstellen voor het publiek ; het documentatiecentrum is geïnstalleerd in een daartoe uitgeruste ruimte en registreert minstens tweehonderdvijftig uitleningen of consultaties per jaar ;

2° een eigen kwartaaltijdschrift uitgeven op minstens honderd exemplaren van elk nummer en met minstens honderd redactionele bladzijden per jaargang ;

3° jaarlijks aanmaken en ter beschikking stellen van twee audio- of audio-visuele produkties van samen minstens zestig minuten, ofwel van twee video- of filmprodukties van samen minstens dertig minuten, die verkocht of uitgeleend zijn aan minstens acht organisaties ;

4° jaarlijks aanmaken en ter beschikking stellen van twee educatieve publikaties van samen minstens honderd bladzijden, waarvan samen minstens honderd exemplaren zijn verkocht of uitgeleend ;

5° jaarlijks aanmaken en ter beschikking stellen van technisch materiaal waarin jaarlijks minstens tweehonderdvijftigduizend frank is geïnvesteerd en uitgeleend is aan minstens acht organisaties, ofwel van educatief materiaal waarin jaarlijks minstens honderdduizend frank is geïnvesteerd en uitgeleend is aan minstens acht organisaties ;

6° jaarlijks minstens honderdvijftientig uur ondersteuning, advisering en/of begeleiding verstrekken aan erkende organisaties van sociaal-cultureel werk en aan andere sociale, educatieve of culturele organisaties ; hoogstens 20 percent van deze uren kan bij eenzelfde organisatie gerealiseerd worden ;

7° jaarlijks hetzij een informatiecampagne, hetzij een happening, hetzij minstens honderdvijfentwintig uren educatieve activiteiten zelf organiseren ; voor de informatiecampagne en de happening moet kunnen worden aangetoond dat zij een landelijke betekenis hebben ;

8° jaarlijks zelf een onderzoek opzetten van belang voor het sociaal-cultureel werk en hierbij kunnen aantonen dat honderd exemplaren van het rapport verkocht of uitgeleend zijn ;

9° jaarlijks zelf een tentoonstelling met een belang voor het sociaal-cultureel werk aanmaken en hierbij kunnen aantonen dat de tentoonstelling op minimum drie verschillende plaatsen gedurende minimum één maand wordt gebruikt met een totaal aantal bezoekers van de tentoonstelling van minimum honderdtwintig groepen.

§ 3. De werking van de dienst moet inhoudelijk en methodisch gericht zijn op de eigen specialiteit, zoals omschreven in de statuten en zoals bedoeld in artikel 5 van dit decreet.

Artikel 9

Minstens 50 percent van de uren, zoals bedoeld in artikel 8, § 2, 6°, en zoals bedoeld in artikel 8, § 2, 7°, moet minstens twee weken vooraf in de voorgeschreven vorm meegedeeld worden aan de administratie, met vermelding van de begeleiding, van het aantal uren en met opgave van begin- en einduur.

De resterende uren, zoals bedoeld in artikel 8, § 2, 6° en 7°, moeten met de nodige bewijsstukken in het jaarlijks werkingsverslag worden opgenomen. De dienst moet zijn betrokkenheid bij de organisatie van de uren kunnen aantonen.

Artikel 10

De dienst of het samenwerkingsverband moet bij de administratie de aanvraag tot erkenning indienen voor 1 mei van het desbetreffende jaar. De dienst of het samenwerkingsverband moet kunnen aantonen dat hij/het beantwoordt aan de voorwaarden van dit decreet. De dienst of het samenwerkingsverband moet de activiteiten, zoals bedoeld in de artikelen 2 tot en met 8, hebben georganiseerd gedurende minstens één jaar voor de indiening van de aanvraag tot erkenning. De erkenning gaat in vanaf 1 januari daaropvolgend.

Artikel 11

§ 1. De Vlaamse regering verleent de erkenning en heft deze op wanneer de dienst of het samenwerkingsverband niet meer voldoet aan de vereisten, vervat in de artikelen 5 en 6 van dit decreet.

§ 2. De dienst op het samenwerkingsverband kan in dat geval binnen een termijn van drie jaar geen nieuwe aanvraag meer doen voor erkenning op basis van dit decreet.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt nader, de commissie gehoord, de procedure met betrekking tot de opheffing van de erkenning.

HOOFDSTUK III

Erkenning van een coördinatiecentrum

Artikel 12

§ 1. Er zijn twee soorten coördinatiecentra :

1° de coördinatiecentra die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet erkend en gesubsidieerd worden op basis van het decreet van 2 januari 1976 tot erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige koepelorganisaties voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen ;

2° de coördinatiecentra op werksoortelijke basis.

§ 2. De erkenning en de subsidiëring van een coördinatiecentrum zijn afhankelijk van de volgende voorwaarden :

1° voor de coördinatiecentra zoals bedoeld in § 1, 1° : op basis van het onderschrijven van eenzelfde waardenpatroon, hetzij minstens tien decretaal erkende sociaal-culturele organisaties voor volwassenen aangesloten hebben, hetzij een aantal decretaal erkende sociaal-culturele organisaties voor volwassenen die minstens 10 percent vertegenwoordigen van de subsidies in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen, aangesloten hebben ;

2° voor de coördinatiecentra zoals bedoeld in § 1, 2° : op werksoortelijke basis minstens 60 percent van het totaal door de overheid binnen de bepaalde werksoort erkende organisaties als aangesloten leden hebben ;

3° beschikken over bestuursorganen waarin de aangesloten leden op representatieve wijze vertegenwoordigd zijn ;

4° voldoen aan de voorwaarden van artikel 6, 1°, 6°, 7°, 8°, 9° en 10°.

§ 3. Als erkende sociaal-culturele organisaties zoals bedoeld in § 2, 1°, komen in aanmerking : verenigingen voor volksontwikkelingswerk, instellingen voor volksontwikkelingswerk, diensten voor sociaal-cultureel werk, verenigingen voor amateuristische kunstbeoefening, politieke vormingsinstellingen en archief- en documentatiecentra.

§ 4. In functie van § 2, 2°, worden als werksoorten bedoeld : de instellingen voor volksontwikkelingswerk, de verenigingen voor amateuristische kunstbeoefening, de openbare bibliotheken en de culturele centra :

§ 5. De erkende sociaal-culturele organisaties kunnen aansluiten bij beide soorten van coördinatiecentra.

Artikel 13

§ 1. De opdracht van een coördinatiecentrum omvat :

1° op eigen initiatief of op verzoek de Vlaamse regering adviseren met betrekking tot het cultuurbeleid ;

2° de eigen standpunten in verband met het beleid inzake sociaal-cultureel werk zo ruim mogelijk verspreiden ;

3° de aangesloten leden informeren over het beleid inzake sociaal-cultureel werk ;

4° de aangesloten leden ondersteunen en hun belangen behartigen.

§ 2. Het coördinatiecentrum realiseert zijn doelstellingen via het uitgeven van een tijdschrift en van cahiers omtrent

specifieke problemen of aspecten van het cultuurbeleid en via het organiseren van informatie- en begeleidingsactiviteiten.

HOOFDSTUK IV

Subsidiëring van een dienst

Artikel 14

De subsidiëring voor zowel een dienst als voor een samenwerkingsverband, zoals bedoeld in artikel 7, bestaat uit een vaste basissubsidie, uit een werkingssubsidie en uit een personeelssubsidie.

Artikel 15

De vaste basissubsidie bedraagt tweehonderdvijftigduizend frank.

Artikel 16

§ 1. De personeelssubsidie bedraagt 95 percent van de salarisschalen van de bijlage bij dit decreet. Deze salarisschalen gelden als forfaitaire bedragen voor de berekening van de subsidies.

§ 2. De salarisschalen van de bijlage bij dit decreet zijn samengesteld uit volgende loonkostelementen : het brutobedrag van het jaarsalaris, het brutobedrag van het jaarlijkse vakantiegeld volgens het private stelsel en de bijdragen die door de werkgever gestort moeten worden met toepassing van het wettelijk stelsel van de sociale voorziening.

§ 3. De salarisschalen van de bijlage bij dit decreet zijn geïndexeerd overeenkomstig de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Op 1 november 1994 bedraagt de uitbetalingscoëfficiënt 1,1487.

§ 4. In afwachting van een eigen collectieve arbeidsovereenkomst voor de sector van het sociaal-cultureel werk, worden vanaf de inwerkingtreding van dit decreet de salarisschalen geïndexeerd overeenkomstig het aanvullend nationaal paritair comité voor bedienden nr. 218.

§ 5. De diensten zijn ertoe gehouden de collectieve arbeidsovereenkomst voor het sociaal-cultureel werk na te leven. De verplichtingen van de werkgever, als gevolg van die afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst, kunnen, na akkoord van de Vlaamse regering, in de salarisschalen opgenomen worden.

§ 6. De personeelssubsidie wordt alleen toegekend als per gesubsidieerde personeelsfunctie het bewijs geleverd wordt van voldoende personeelsuitgaven. De diensten moeten toestaan dat de bewijstukken daaromtrent worden nagezien.

§ 7. De Vlaamse regering kan, de commissie gehoord, bepalen van welke specifieke diploma's of bekwaamheidsbewijzen de personeelsleden naargelang van hun functie houder moeten zijn en welke bijscholings- of vormingsprogramma's eventueel gevolgd moeten worden,

Artikel 17

§ 1. Voor de berekening van de personeelssubsidie gelden de volgende salarisschalen :

1° voor de educatieve functie : universitair diploma salarisschaal E2 van de bijlage bij dit decreet ; hoger onderwijs buiten universiteit : salarisschaal E4 van de bijlage bij dit decreet ;

2° voor de administratieve functie : minstens een getuigschrift van het hoger secundair of een daarmee gelijkgesteld bekwaamheidsbewijs : salarisschaal A1 van de bijlage bij dit decreet.

§ 2. De personeelsleden van een dienst worden gesubsidieerd op basis van de salarisschalen van de bijlage bij dit decreet, op grond van hun functie in de dienst, hun opleiding en hun anciënniteit.

§ 3. Bij vervanging van een personeelslid of bij opsplitsing van een voltijdse personeelsfunctie in deeltijdse, in de loop van een werkingsjaar, blijft gedurende het ganse werkingsjaar de salarisschaal van de titularis(sen) van de personeelsfunctie, op de datum van 1 januari van het lopende jaar, van toepassing op die personeelsfunctie.

§ 4. De personeelsleden, die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet als personeelslid gesubsidieerd worden en niet beantwoorden aan de in § 1 gestelde opleidingsvereisten, worden gesubsidieerd op basis van de laagste met de respectievelijke functie overeenstemmende salarisschaal, zoals bedoeld in § 1.

Artikel 18

§ 1. Voltijdse personeelsleden kunnen worden vervangen door deeltijdse personeelsleden. Deeltijds is minstens halftijds.

§ 2. Alleen personeelsfuncties met minimaal een halftijdse bezetting zijn subsidiabel. Deeltijdse tewerkstelling komt voor subsidiëring in aanmerking op voorwaarde dat zij binnen een educatieve of een administratieve personeelsfunctie minstens halftijds is.

Artikel 19

De werkingssubsidie bedraagt tweeënzestigduizend vijfhonderd frank per volledige gerealiseerde basisfunctie, zoals bedoeld in artikel 8. De subsidiëring van het aantal basisfuncties wordt beperkt tot twaalf.

Artikel 20

Indien meerdere basisfuncties worden gerealiseerd in een activiteit zoals opgesomd in artikel 8, § 2, moeten de criteria zoals bepaald in artikel 8, § 2, per basisfunctie telkenmale worden gerealiseerd.

Artikel 21

De bedragen in de artikelen 15 en 19 kunnen worden aangepast aan het algemeen indexcijfer van de consumptieprijzen.

Artikel 22

§ 1. Het aantal subsidiabele personeelsfuncties is begrensd door het aantal volledig gerealiseerde en, binnen de beperkingen van artikel 19, gesubsidieerde basisfuncties.

§ 2. Er wordt een personeelsfunctie gesubsidieerd per schijf van vier volledig gerealiseerde en gesubsidieerde basisfuncties.

§ 3. Er wordt een halftijds personeelsfunctie gesubsidieerd per schijf van twee volledig gerealiseerde en gesubsidieerde basisfuncties.

Artikel 23

Wanneer de evolutie van het aantal gerealiseerde en gesubsidieerde basisfuncties zulks wettigt, staat de Vlaamse regering, overeenkomstig de in artikel 22 bepaalde normen, aan de dienst of het samenwerkingsverband een uitbreiding toe van het subsidiabele personeelsbestand.

De uitbreiding gaat in vanaf 1 januari van het daaropvolgend kalenderjaar en kan per jaar hoogstens een halve personeelsfunctie omvatten.

Het subsidiabele personeelsbestand wordt verminderd zodra de in artikel 22 bepaalde normen niet meer worden gehaald ; de beperking gaat in vanaf 1 januari van het daaropvolgend kalenderjaar.

Artikel 24

Bij ontoereikend krediet wordt een gelijkmatige vermindering toegepast op de werkingssubsidie en de personeelssubsidie, met uitzondering van de personeelssubsidie en de werkingssubsidie voor de minimale erkenningsdrempel van vier basisfuncties.

Artikel 25

In het kader van haar prioriteitenbeleid kan de Vlaamse regering de diensten en de samenwerkingsverbanden verzoeken om vanuit de eigen statutaire doelstellingen binnen hun jaarwerking een bijdrage te leveren tot de invulling van het prioriteitenbeleid. De Vlaamse regering kan, de commissie gehoord, hiervoor stimulerende maatregelen uitwerken.

Artikel 26

Onder voorbehoud dat de ingediende begroting is goedgekeurd door de Vlaamse regering, worden voor het begrotingsjaar waarvoor zij werden ingeschreven en goedgekeurd, vier driemaandelijkse voorschotten uitbetaald.

Elk voorschot bedraagt 22,5 percent van de subsidie, toegekend voor het voorlaatste begrotingsjaar, mits de Vlaamse regering de afrekening van dit voorlaatste gesubsidieerd werkingsjaar heeft goedgekeurd.

Voor diensten die twee of meer jaar erkend zijn bij de aanvang van het lopende begrotingsjaar en die tijdens de laatste twee jaar een toezegging hebben ontvangen voor een uitbreiding van het subsidieerbare personeelsbestand en dit ook effectief hebben uitgevoerd, wordt het in de vorige alinea vermelde voorschot verhoogd met 22,5 percent van de subsidie waarop de dienst aanspraak kan maken op basis van de ingediende begroting voor het lopende begrotingsjaar voor

zover het de uitbreiding van het subsidieerbare personeelsbestand betreft.

Voor diensten die minder dan twee jaar erkend zijn bij de aanvang van het lopende begrotingsjaar, bedraagt elk voorschot één vijfde van de subsidie waarop de dienst aanspraak kan maken op basis van de ingediende begroting voor het lopende begrotingsjaar.

Het saldo van de subsidie wordt uitbetaald voor 1 juli van het jaar dat volgt op het gesubsidieerd werkingsjaar, na goedkeuring door de Vlaamse regering van de in het voorbije jaar gedane uitgaven en de overgelegde betalingsbewijzen. Bij de berekening van het saldo wordt rekening gehouden met de uitgekeerde voorschotten. Indien de uitgekeerde voorschotten hoger zijn dan de subsidie, wordt het verschil in mindering gebracht van de voorschotten van het volgende werkingsjaar.

Artikel 27

Diensten die voor hun werking of voor bepaalde activiteiten al subsidies gekregen hebben van de Vlaamse Gemeenschap, zijn voor die werking of die activiteiten uitgesloten van subsidies op basis van dit decreet.

Artikel 28

De Vlaamse regering bepaalt, de commissie gehoord, de nadere regeling van de uitkering van de verschillende subsidies.

Artikel 29

§ 1. Bij onregelmatigheden in de aangifte, de realisatie of de rapportering betreffende de werking, zoals bedoeld in de artikelen 8 en 9, kan de Vlaamse regering de subsidies verminderen.

§ 2. Als de activiteiten bedoeld in artikel 8, § 2, niet gerealiseerd werden, niettegenstaande rapportering hierover, wordt in het werkingsjaar dat volgt op het indienen van het werkingsverslag, volgende dubbele sanctie toegepast :

1° verbod tot personeelsuitbreiding ;

2° vermindering van de subsidie met een personeelsfunctie en de bijbehorende werkingssubsidie.

§ 3. Een onregelmatigheid bij de aangifte, de realisatie of de rapportering betreffende de activiteiten bedoeld in artikel 8, § 2, 6° en 7°, leidt tot volgende dubbele sanctie :

1° verbod tot personeelsuitbreiding het jaar volgend op de onregelmatigheid ;

2° vermindering van de subsidie van het lopende werkingsjaar in verhouding tot de vastgestelde onregelmatigheid.

HOOFDSTUK V

Subsidiëring van een coördinatiecentrum

Artikel 30

§ 1. De jaarlijkse subsidie van een coördinatiecentrum, zoals bedoeld in artikel 12, § 1, 1°, bestaat uit een vaste subsidie van twee miljoen frank, aangevuld met een bedrag

dat wordt vastgesteld volgens een vast percentage van 5 percent van de subsidiebedragen, waarop de aangesloten leden krachtens de eigen reglementering recht hebben. Dit bedrag wordt afgetopt op negen miljoen frank.

§ 2. De jaarlijkse subsidie van een coördinatiecentrum zoals bedoeld in artikel 12, § 1, 2°, is een forfaitair bedrag van maximum zeven miljoen frank, met uitzondering van het coördinatiecentrum voor verenigingen voor amateuristische kunstbeoefening waarvoor de subsidie één miljoen achthonderdduizend frank bedraagt. Deze subsidie wordt toegekend aan de vereniging zonder winstgevend doel Centrum voor Amateurkunsten, dat de opdracht krijgt een coördinatiecentrum binnen zijn organisatie op te richten rekening houdend met artikel 12, § 2, 2°, en artikel 13.

§ 3. De maximumbedragen van zeven miljoen frank en negen miljoen frank worden aangepast aan het algemeen indexcijfer van de consumptieprijzen.

§ 4. Culturele centra en openbare bibliotheken kunnen niet aansluiten bij een coördinatiecentrum zoals bedoeld in artikel 12, § 1, 1°.

Artikel 31

Elk coördinatiecentrum beschikt over een secretariaat en moet jaarlijks bewijzen dat 80 percent van zijn subsidies besteed wordt aan personeelsuitgaven.

Artikel 32

De bepalingen van de artikelen 18, § 1 en § 2, en 26 zijn tevens van toepassing op de coördinatiecentra.

HOOFDSTUK VI

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 33

Opgeheven worden :

1° het decreet van 2 januari 1976 tot erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige koepelorganisaties voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen, zoals gewijzigd ;

2° het decreet van 27 juni 1985 houdende de subsidieregeling van projecten en organisaties inzake het Nederlandstalig ontwikkelingswerk voor volwassenen en specifieke subsidieregeling voor bijzondere doelgroepen en problemen in het kader van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormings- en ontwikkelingswerk, zoals gewijzigd ;

3° het koninklijk besluit van 27 maart 1967 tot subsidiëring van de activiteit van nationale en regionale organisaties ten bate van de Nederlandstalige volksontwikkeling, zoals gewijzigd ;

4° het koninklijk besluit van 18 februari 1974 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige organisaties ter bevordering van de openbare lectuur- en bibliotheekvoorziening.

Artikel 34

§ 1. Organisaties die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet erkend zijn op basis van de reglemente-

ring, vermeld in artikel 33, 1°, beschikken over een termijn van maximum drie kalenderjaren om zich te conformeren aan de bepalingen van dit decreet. Gedurende deze periode behouden deze organisaties de subsidie waarop zij voor het werkingsjaar 1994 recht hebben, rekening houdend met de bepalingen van § 5.

§ 2. De coördinatiecentra zoals bedoeld in artikel 12, § 1, 1°, die voldoen aan de voorwaarden van dit decreet, kunnen voor de werkingsjaren 1995, 1996 en 1997 een keuze maken tussen de toepassing van artikel 30, § 1, of artikel 34, § 1, teneinde de meest voordelige subsidie te bekomen.

§ 3. De coördinatiecentra zoals bedoeld in artikel 12, § 1, 1°, die op 1 januari 1998 niet voldoen aan de voorwaarden van dit decreet, kunnen voor de werkingsjaren 1998 en 1999 een maximale subsidie krijgen van vijf miljoen frank.

§ 4. De coördinatiecentra zoals bedoeld in artikel 12, § 1, 1°, die op 1 januari 2000 nog niet voldoen aan de voorwaarden van dit decreet, krijgen een jaarlijkse subsidie van maximum één miljoen achthonderduizend frank.

§ 5. De coördinatiecentra zoals bedoeld in artikel 12, § 1, 1°, die op 1 januari 1995 niet voldoen aan de voorwaarden van dit decreet, kunnen in afwachting dat zij voldoen aan de voorwaarden van het decreet alleen subsidies ontvangen voor personeelsleden die op 1 oktober 1994 gesubsidieerd werden.

Artikel 35

§ 1. De coördinatiecentra zoals bedoeld in artikel 12, § 1, 2°, zullen hun personeelsbestand bij prioriteit invullen met personeelsleden die werken in koepelorganisaties, erkend bij decreet van 2 januari 1976, de verenigingen zonder winstgevend doel Vlaams Centrum voor Volksontwikkeling, Progebraille en Centrum voor Andragogisch Onderzoek.

§ 2. Bij de inwerkingtreding van dit decreet kunnen de verenigingen zonder winstgevend doel Federatie van Vlaamse Erkende Culturele Centra en Vlaamse Vereniging voor Bibliotheek-, Archief- en Documentatiewezenen overeenkomstig artikel 12, § 2, 2°, erkend en gesubsidieerd worden als coördinatiecentrum voor respectievelijk de werksoort culturele centra en de werksoort openbare bibliotheken.

§ 3. De vereniging zonder winstgevend doel Federatie van Vlaamse Erkende Culturele Centra behoudt gedurende de kalenderjaren 1995, 1996 en 1997 een subsidie die gelijk is aan de nominatimsubsidie, toegekend in het kalenderjaar 1994.

Artikel 36

§ 1. De organisaties die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet, erkend zijn op basis van één der in artikel 33, 2°, 3° en 4°, vermelde reglementeringen, alsook de organisaties, erkend en gesubsidieerd op basis van het decreet van 3 maart 1978 houdende de rijkssubsidieregeling van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormingswerk met volwassenen in instellingen, of organisaties, erkend en gesubsidieerd op basis van het decreet van 4 juli 1975 houdende de rijkssubsidieregeling van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormingswerk voor volwassenen in verenigingsverband, beschikken over een termijn van maximum drie kalenderjaren om zich te conformeren aan de bepalingen van dit decreet.

§ 2. Diensten voor volksontwikkelingswerk die bij het van kracht worden van dit decreet ad nominatim zijn ingeschreven in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap onder

programma 43.2, alsook de vereniging zonder winstgevend doel Centrum voor Andragogisch Onderzoek beschikken eveneens over een termijn van drie kalenderjaren om zich te conformeren aan de bepalingen van dit decreet.

§ 3. Gedurende deze overgangsperiode van drie kalenderjaren gelden voor de in § 1 en § 2 bedoelde organisaties de volgende specifieke subsidiëeringscriteria :

1° voor de vaststelling van de vaste basissubsidie geldt een proportionele berekening afhankelijk van het aandeel van het aantal gerealiseerde basisfuncties in de vereiste erkenningsnorm van vier basisfuncties ;

2° voor de vaststelling van de personeelssubsidie geldt als minimumberekeningseenheid een halftijdse personeelsfunctie per schijf van twee volledig gerealiseerde en gesubsidieerde basisfuncties ;

3° de werkingssubsidie wordt berekend overeenkomstig de bepalingen van artikel 19 afhankelijk van de gerealiseerde basisfuncties.

§ 4. Gedurende deze overgangsperiode ontvangen de in § 1 en § 2 bedoelde organisaties een subsidie waarvan het bedrag minstens gelijk is aan het subsidiebedrag waarop zij overeenkomstig de reglementering van artikel 33, 2°, 3° of 4°, voor het werkingsjaar 1994 recht hebben.

Artikel 37

In de werkingsjaren 1995 en 1996 gelden voor de toepassing van artikel 26, wat betreft de berekening van de voorschotten, als voorlaatste jaar respectievelijk het werkingsjaar 1993 en het werkingsjaar 1994.

Artikel 38

Gedurende de eerste drie kalenderjaren na de erkenning krijgen de erkende diensten of het erkende samenwerkingsverband van diensten geen personeelsuitbreidingen toegestaan.

Artikel 39

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1995.

L. MARTENS

J. DE BREMAEKER

BIJLAGE

**Bijlage bij het decreet houdende een subsidieregeling
voor diensten en coördinatiecentra voor sociaal-cultureel werk voor volwassenen**

Tabel van de salarisschalen
van de personeelsleden van de diensten voor sociaal-cultureel werk

1. Salarisschaal E 2

Anciënniteit	1 november 1994
00	1.270.372
01	1.314.736
02	1.359.101
03-04	1.403.466
05-06	1.486.471
07-08	1.569.479
09-10	1.652.487
11-12	1.735.493
13-14	1.818.499
15-16	1.901.506
17-18	1.984.515
19-20	2.049.521
21-22	2.150.526
23-24	2.233.536
25	2.316.542

2. Salarisschaal E 4

Anciënniteit	1 november 1994
00	1.077.168
01	1.112.945
02	1.148.723
03-04	1.184.501
05-06	1.243.177
07-08	1.301.854
09-10	1.360.531
11-12	1.419.208
13-14	1.477.884
15-16	1.536.560
17-18	1.595.236
19-20	1.653.914
21-22	1.712.590
23-24	1.771.266
25-26	1.829.943
27	1.888.620

3. Salarisschaal A 1

Anciënniteit	1 november 1994
00	879.442
01	897.108
02	914.572
03-04	931.938
05-06	949.303
07-08	972.451
09-10	1.018.749
11-12	1.065.045
13-14	1.105.558
15-16	1.146.071
17-18	1.186.583
19-20	1.227.096
21-22	1.267.609
23-24	1.308.121
25-26	1.348.634
27-28	1.389.148
29	1.429.659

Gezien om gevoegd te worden bij het decreet van [. . .] houdende een subsidieregeling voor diensten en coördinatiecentra voor sociaal-cultureel werk voor volwassenen.
