Stuk 664 (1994-1995) -Nr. 2

ARCHIEF
VLAAMSE RAAD
TERUGBEZORGEN

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995 21 FEBRUARI 1995

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heren M. Van Peel, P. Hostekint en H. Lauwers —

houdende een subsidieregeling voor verenigingen voor volksontwikkelingswerk

AMENDEMENTEN

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren M. Van Peel, P. Hostekint, H. Lauwers en J. Geysels

Artikel 6

In 5" op de eerste regel de woorden „op het ogenblik van" **vervangen door de woorden** „ ***binnen de drie maanden na de betekening van".***

VERANTWOORDING

Met deze wijziging willen de indicners tegemoet komen aan de oprechte ongerustheid dat -met het oog op een mogelijke erkenning- personeel zou moeten worden aangeworven op een ogenblik dat de vereniging nog niet weet of zij effectief zal worden erkend.

Zie :
664(1994-1995)
– Nr. 1 : Voorstel van decreet

Artikel 7

Paragraaf 4 vervangen door wat volgt :

„ § 4. De activiteiten, zoals bedoeld in § 1, 2" en § 2 van dit artikel, worden gevolgd door minstens tien deelnemers, waarbij de breuk tussen het totaal aantal deelnemersuren en het totaal aantal cursusuren op jaarbasis minstens twaalf bedraagt. ".

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt een technische correctie en een gelijkschakeling met vergelijkbare voorwaarden in het voorstel van decreet houdende een subsidieregeling voor instellingen voor volksontwikkelingswerk en het voorstcl van decreet houdende een subsidieregeling voor diensten.

Artikel 8

In § 5 op de eerste regel de woorden „Voor interculturele activiteiten" **vervangen door de woorden** ***„ Voor interculturele activiteiten en activiteiten specifiek ingericht voor migrantenvrouwen".***

VERANTWOORDING

In de beleidsbrief migrantenbeleid wordt vastgesteld dat migrantenvrouwen de grote afwezigen zijn het in beleidsplan. Een extra stimulans voor deze grote groep binnen de migranten is om die reden gerechtvaardigd. Temeer omdat migrantenvrouwen een belangrijke rol spelen in het integratieproces. Zij bepalen in grote mate de opvoeding en de vorming van de kinderen en hebben een belangrijke invloed op de mannelijke migranten.

Artikel 9

In § 1, 1° op de voorlaatste en laatste regel de zinsnede „interculturele activiteiten worden dubbel aangerekend" **vervangen door de zinsnede** ***„interculturele activiteiten en activiteiten specifiek ingericht voor migrantenvrouwen worden dubbel aangerekend. "***.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 8.

Artikel 13

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

„ § 2. De Vlaamse regering bepaalt na advies van de commissie, nader de beroepsprocedure.".

VERANTWOORDING

Het voorzien van een beroepsprocedure is een noodzakelijke voorwaarde voor rechtszekerheid.

Artikel 31

Een nieuwe § 4 toevoegen die luidt als volgt :

„§ 4. De Vlaamse regering bepaalt na advies van de commissie, nader de beroepsprocedure. ".

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 13.

Artikel 35

A. **In § 1, 4° vervangen door wat volgt :**

„4° voor een interculturele activiteit of een activiteit specifiek ingericht voor migrantenvrouwen, wordt de activiteitssubsidie met 50 percent verhoogd ;“.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 8.

B. **In § 1 een 4°bis invoegen dat luidt als volgt :**

„4°bis voor een activiteit specifiek ingericht voor migrantenvrouwen wordt de activiteitssubsidie met 50 percent verhoogd ; ‘:

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 8.

Artikel 38

In 1” op de laatste regel voor het jaartal „1994” de woorden *„ 1993 of”* **invoegen.**

VERANTWOORDING

Dit amendement is een technische correctie om dit artikel in overeenstemming te brengen met de bepalingen uit artikel 37, § 2.

Artikel 44

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„ Artikel 44

Met uitzondering van de organisaties van migranten kunnen nieuwe verenigingen ten vroegste erkend worden *vanaf* ***het erkenningsjaar 1997. “.***

VERANTWOORDING

Met dit amendement willen de indieners tegemoet komen aan een terechte vraag van dc migrantenorganisaties om de dynamiek op het terrein kansen te geven. Door de opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 27 januari 1993 zouden zij immers geconfronteerd worden met een erkenningsstop in 1996.

M. VAN PEEL

P. HOSTEKINT

H. LAUWERS

J. GEYSELS

11. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren M. Van Peel, P. Hostekint en H. Lauwers

Artikel 38

2" vervangen door wat volgt :

„2° a.1) voor de verenigingen voor wie bij de inwerkingtreding van dit decreet het subsidiebedrag met meer dan 2/5 stijgt, wordt vanaf 1996 de jaarlijkse subsidie per vereniging progressief verhoogd met een bedrag van twee miljoen ;

a.2) voor de verenigingen voor wie bij de inwerkingtreding van dit decreet het subsidiebedrag met maximum 2/5 stijgt, wordt vanaf 1996 de jaarlijkse subsidie per vereniging progressief verhoogd met een bedrag van één miljoen ;

b) vanaf het ogenblik dat elke erkende vereniging minstens 60 % van het volledig subsidiebedrag van de bij erkenning vastgestelde werking krijgt, wordt de jaarlijkse subsidie per vereniging progressief verhoogd met een bedrag van twee miljoen tot het subsidiebedrag volledig de bij erkenning vastgestelde werking dekt.".

VERANTWOORDING

Door dit amendement wordt de rechttrekking van de subsidieachterstand ingevolge de personeelsstop van het huidige decreet en dus de gelijkschakeling van de subsidiëring tussen de verenigingen sneller doorgevoerd.

Artikel 45

Op de tweede regel na de woorden „met uitzondering van" **de woorden** *„ de bepalingen van artikel 7, § 2 en § 3 en"* **invoegen.**

VERANTWOORDING

Aangezien dit decreet pas zal worden goedgekeurd in de loop van het jaar 1995 en het decreet dus met retroactiviteit zal inwerking treden, willen de indieners rekening houden met de praktische moeilijkheden die dit op het terrein zou kunnen geven en voor de berekening van de subsidie en de controle van de activiteiten.

M. VAN PEEL

P. HOSTEKINT

H. LAUWERS

III. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren P. Dewael, P. Chevalier en M. Seghers

Artikel 2

In 3" op de voorlaatste en laatste regel de woorden ,,binnen een territoriale omschrijving of rond een welbepaald thema" **vervangen door de woorden** ***„ofwel binnen een territoriale omschrijving ofwel rond een welbepaald thema*** *".*

VERANTWOORDING

Het principe dat men zich territoriaal kan verenigen ofwel kan verenigen rond een bepaald thema dient gehandhaafd te worden.

Volgens de tekst van artikel 2, 3° zijn beide combinaties mogelijk. Dit leidt echter tot wildgroei.

De vereniging dient duidelijk een keuze te maken tussen beide.

Artikel 4

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel4

§ 1. Het Volksontwikkelingswerk moet georganiseerd worden binnen het Nederlands taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

§ 2. Activiteiten georganiseerd in het Franse taalgebied, het Duitse taalgebied of in Nederland kunnen hoogstens 5 percent van het totaal uren activiteiten bedragen. *".*

VERANTWOORDING

Dit artikel leidt op een subtiele wijze naar de inperking van de inhoudelijke werking van de verenigingen.

Bepaalde normen van ,,interculturele activiteiten" worden aanvaard, maar een begeleide culturele uitstap naar een tentoonstelling over de Vlaamse impressionisten gehouden in Charleroi, komt niet in aanmerking.

Artikel 7

In § 3 de laatste twee zinnen vervangen door wat volgt :

„Bij het opzet of in het bereik van het project moeten minstens twintig afdelingen betrokken zijn. In dit geval wordt hoogstens een halftijdse educatieve personeelsfunctie gesubsidieerd. Indien bij een project minstens veertig afdelingen betrokken zijn, wordt hoogstens een educatieve *personeelsfunctie* ***gesubsidieerd.*** *".*

VERANTWOORDING

Een project moet gedragen worden door een voldoende aantal afdelingen van de vereniging. De drempel veertig is voor de kleinere verenigingen moeilijker haalbaar. Dit amendement wil hieraan remediëren.

Artikel 8

Aan § 1 toevoegen wat volgt :

„ Door de eerste twee educatieve personeelsleden moeten gezamenlijk slechts 200 uren worden besteed aan activiteiten zoals bepaald in artikel 7, § 1, 1" en 2". Hiervan moeten min-

stens 100 uren aan de administratie vooraf worden meegedeeld. De overige uren maken het voorwerp uit van een jaarlijkse rapportering in het werkingsverslag. ".

VERANTWOORDING

Naar analogie met het decreet verenigingen van 1975 (KB 5.3.1976) wordt een vrijstelling verleend van een aantal uren aan personeelsleden voor beheers-, representatie- en organisatorische taken.

Artikel 24bis (nieuw)

Een nieuw artikel 24bis invoegen dat luidt als volgt :

„Artikel24bis

Verenigingen die voor bepaalde onderdelen van hun werking of voor bepaalde activiteiten, programma's of projecten subsidies krijgen van de Vlaamse Gemeenschap via andere subsidieregelen, zijn voor die werking, activiteiten, programma's of projecten uitgesloten van subsidies op basis van dit decreet. ".

VERANTWOORDING

Naar analogie met de voorstellen van decreet voor instellingen en diensten, dient ook voor verenigingen de dubbele subsidiëring op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap uitgesloten te worden.

Artikel 29

Op de derde en vierde regel de woorden ,,voor de minimale erkenningsdrempel van tachtig" **vervangen door de woorden** *„ voor de erkenningen tot honderdzestig".*

VERANTWOORDING

Een groep van veertien verenigingen van de achtendertig momenteel erkende wordt zwaar getroffen indien de minimale erkenningsdrempel van tachtig wordt gehanteerd wanneer dit artikel moet worden toegepast.

Artikel 45

Op de eerste regel de woorden ,,l januari 199.5" **vervangen door de woorden** *„ l januari* 1996 ".

VERANTWOORDING

De uitvoering van het decreet met terugwerkende kracht maakt de voorziene overgangsperiode - aanpassingsperiode voor de meeste verenigingen korter.

Heel wat verenigingen zullen zich moeten aanpassen aan de nieuwe criteria.

P. DEWAEL

P. CHEVALIER

M. SEGHERS

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren J. Geysels en H. Lauwers

Artikel 6

In fine van 7" de zinsnede „uit de afrekening moet blijken dat de vereniging, rekening houdend met eigen middelen, sluitend of batig kan werken" **weglaten.**

VERANTWOORDING

Bedrijfseconomisch moet het voor een vereniging mogelijk zijn dat de rekeningen van een bepaald jaar (bv. omwille van eenmalige investeringen) deficitair zijn. Deze bepaling als een erkenningscriterium in het decreet opnemen maakt dit onterecht onmogelijk.

Artikel 7

A. **Aan § 3 toevoegen wat volgt :**

„ Het project moet kaderen in het prioriteitenbeleid dat in communicatief overleg tussen het werkveld en de Vlaamse regering is tot stand gekomen. Met het oog daarop zal de Vlaamse regering, na het advies van de commissie volksontwikkelingswerk te hebben ingewonnen ,de procedures en de regels vastleggen van het communicatief overleg. " .

VERANTWOORDING

Op deze wijze wordt een begin van uitvoering gegeven aan de intentie van de minister, zoals uitgedrukt in zijn beleidsbrief sociaalculturccl werk. en in artikel 30 van onderhavig decreet.

B. **Paragraaf 4 vervangen door wat volgt :**

„§ 4 De activiteiten, zoals bedoeld in § 1, 2 ° en §2 van dit artikel, worden elk afzonderlijk gevolgd door minstens 10 deelnemers, waarbij de breuk tussen het totaal aantal deelnemersuren en het totaal aantal cursusuren op jaarbasis minstens 12 bedraagt. ".

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt beoogd om de normering van de educatievc activiteiten in het vcrenigingsdecreet conform te maken aan de normen die gelden voor het decreet houdende een subsidiercgeling voor instellingen voor volksontwikkelingswerk.

Artikel 8

A. **In § 1 op de tweede en derde regel het woord** „vijfhonderd" **vervangen door het woord** *„ vierhonderd".*

B. **In § 1 op de vierde en vijfde regel het woord** „.tweehonderdvijftig" **vervangen door het woord** *„ tweehonderd".*

C. Aan § 1 toevoegen wat volgt :

„ Door de eerste twee educatieve medewerkers moeten gezamenlijk slechts 200 uren besteed worden aan activiteiten, zoals bepaald in artikel 7, § 1, 1 ° en 29 Hiervan moeten minstens 100 uren vooraf aan de administratie worden meegedeeld. De overige uren maken het voorwerp uit van een jaarlijkse rapportering in het werkingsverslag. " .

D. **In § 3 op de tweede regel het woord** „vijfhonderd" **vervangen door het woord** „ ***vierhonderd".***

E. **In § 3 op de vijfde en zesde regel het woord** „vijfhonderd" **vervangen door het woord** „ ***vierhonderd".***

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt rekening gehouden met de specificiteit van het begeleidingswerk van educatieve medewerkers in het verenigingsleven. Deze medewerkers hebben ook opdrachten te vervullen van representatieve en organisatorische aard. Daarom werd de norm naar 400 uren verlaagd. De criteria voor de subsidieerbare activiteiten van de plaatselijke kernen of afdelingen zijn evenwel gevoelig verstrengd, zoals blijkt uit het amendement bij artikel 9, §1, punt 1".

Dit geldt a fortiori voor kleine verenigingen met een minimum personeelskern, waarvan de educatieven zich ook moeten inlaten met de globale ondersteuning van hun vereniging. Dc norm dat zij daar bovenop per educatieve nog 400 uren begeleiding zelf moeten presteren is niet realistisch en te zwaar. Daarom moeten de eerste twee educatieve medewerkers samen slechts 200 uren besteden aan educatieve activiteiten.

Artikel 16

In § 5 op de vierde regel het woord „kunnen" **vervangen door het woord** „ ***zullen".***

VERANTWOORDING

Als de Vlaamse regering haar akkoord heeft gegeven met een afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst, is er geen reden meer om de gesubsidieerde toepassing ervan voorwaardelijk te houden. Dit is alleen maar van aard om de rechtsonzekerheid van de organisaties in stand te houden. Dit zou geen blijk geven van behoorlijk bestuur.

Artikel 21

4" vervangen door wat volgt :

„4° Voor de eerste 160 afdelingen of kernen wordt er een administratieve personeelsfunctie gesubsidieerd per schijf van 2 educatieve *en/of* ***staffuncties ; tot 320 afdelingen of kernen wordt daarna de verhouding administratieve ten opzichte van educatieve*** *en/of* ***staffuncties*** *1* ***op 3 en voor de daarop volgende schijven van 40 afdelingen*** *1* ***op 4. " .***

VERANTWOORDING

Dit artikel beoogt een positieve discriminatie ten aanzien van de kleinere verenigingen die meer nood hebben aan administratieve ondersteuning, terwijl de behoefte voor de grotere verenigingen gaandeweg afneemt.

Artikel 30

Het woord „kan" **telkens vervangen door het woord** „ ***zal".***

VERANTWOORDING

De intentie van de minister uitgedrukt in zijn beleidsbrief sociaalcultureel werk en in dit artikel dreigt dode letter te blijven als de uitvoering ervan niet dwingend in het decreet wordt opgenomen.

Artikel 43bis (nieuw)

Een nieuw artikel 43bis invoegen dat luidt als volgt :

„ Artikel 43bis

De activiteiten zoals bedoeld in artikel 9 van dit decreet mogen geen activiteiten zijn die via andere subsidieregelingen van de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd zijn. “.

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft als bedoeling tegen te gaan dat activiteiten van plaatselijke kernen of afdelingen die ook al door een andere bevoegde minister gesubsidieerd worden, nog eens voor subsidiëring op dit decreet in aanmerking zouden komen. Deze vorm van dubbele subsidiëring wordt ook in het decreet op de instellingen onmogelijk gemaakt.

J. GEYSELS

H. LAUWERS

V. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer J. Geysels

Artikel 3

Dit artikel vervangen door wat volgt :

„Artikel3

Onder de in dit decreet vastgestelde voorwaarden, verleent de Vlaamse regering subsidies aan erkende verenigingen van volksontwikkelingswerk. ” .

VERANTWOORDING

De uitvoering van dit decreet opnieuw afhankelijk maken van de beperkende voorwaarde „binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten” zou de budgettaire rechtsonzekerheid bestendigen waarvan de sector steeds opnieuw te lijden heeft, en gaat regelrecht in tegen de beleidsverklaring van de minister van Cultuur dat hij geen decreten meer zou aanvaarden die niet volledig uitvoerbaar zijn. Zoals bij het decreet op het plaatselijk jeugdwerk moet het mogelijk zijn de kostprijs te berekenen en het benodigde bedrag (met de jaarlijkse aanpassingssleutels) in te schrijven.

Artikel 17

In § 1, 3° vervangen door wat volgt :

„3° voor de administratieve functies : leidinggevend in een vereniging met meer dan 10 educatieven : universitair onderwijs : salarisschaal E2 ; hoger onderwijs buiten de universiteit : salarisschaal E4 ; leidinggevend in een vereniging met minder dan 10 educatieven : diploma hoger onderwijs (en 2 jaar beroepservaring) of studiegetuigschrijï hoger secundair onder-

wijs (en 5 jaar beroepservaring) : de salarisschaal AI van de bijlage bij dit decreet. De overige administratieve medewerkers : salarisschaal A2 van de bijlage bij dit decreet.“.

VERANTWOORDING

Dit amendement draagt er toe bij dat de administratieve functies worden gehonoreerd zoals in het verleden het geval was. De reductie van alle administratieve functies tot slechts 1 functie en 1 schaal (Al) is een drastische ingreep die afbreuk doet aan de kwalitatieve waarde van het administratieve werk, een aantasting van de legitieme aanspraken van het huidige personeel, een drastische besparing vanwege de overheid en dus een aantasting van de verworvenheden van de huidige verenigingen. De weddeschaal Al is een weddeschaal die momenteel in de verenigingen van toepassing is voor het personeelslid dat de leiding heeft over de administratieve werkzaamheden (revisor-boekhouder met salarisschaal 22/3 in het decreet van 4 juli 1975). De salarisschaal A2 is de salarisschaal Al (opsteller) die in het voorstel van decreet is opgenomen.

Conform de bepalingen uit het decreet werd een onderscheid gemaakt tussen leidinggevende en uitvoerende administratieve functies. Dit onderscheid is gerelateerd aan de grootte van de vereniging. Daarom worden ook de schalen E2 en E4 voorzien.

J. GEYSELS