

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1993-1994

6 MEI 1994

VOORSTEL VAN BIJZONDER DECREET

— van mevrouw A. Leysen en de heren R. Swinnen, L. Appeltans en J. Tavemier —

**houdende wijziging van het bijzonder decreet van 19 december 1988
betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In Vlaanderen is de schaalgrootte van de meeste hogescholen klein. Ook de hogescholen van het **gemeenschapsonderwijs** ontsnappen niet aan dit euvel. Kleinschaligheid impliceert een grote versnippering van mogelijkheden en middelen. Schaalvergroting kan deze versnippering tegengaan.

Die schaalvergroting bereikt men via fusies. Een fusie van hogescholen betekent de eenmaking van het onderwijskundig, personeels- en financieel beleid van twee of meer hogescholen.

De eenmaking van het onderwijskundig beleid kan leiden tot een rationeler opleidingsaanbod, terwijl de eenmaking van het financieel beleid kan leiden tot een meer efficiënte aanwending van de middelen voor werking en investering. De fusies zullen het ook mogelijk maken dat de studenten op een economisch verantwoorde wijze van een waaier van sociale diensten gebruik kunnen maken.

De Gordiaanse ontwikkelingstendens van de **HOBU-herstructurering** heeft niet verhinderd dat in het vrije net een grootscheepse fusie-operatie wordt voorbereid en zelfs reeds gedeeltelijk gerealiseerd is. Dat alles mag er niet toe leiden dat het hoger gemeenschapsonderwijs benadeeld wordt met betrekking tot de schaalvergroting. De trend heeft zich immers in het gehele hoger onderwijsveld definitief vastgezet.

Door de ARGO worden momenteel schaalvergrotingsgesprekken gevoerd. De bestaande structuren verhinderen echter een optimaal en autonoom bestuur van de hogescholen van het gemeenschapsonderwijs. Het gemeenschapsonderwijs moet bijgevolg in staat worden gesteld om op een soepele wijze op de schaalvergrotingstrend in te spelen.

Door het toevoegen van een artikel 36bis aan het ARGO-decreet wordt de centrale raad bevoegd om hogescholen van het gemeenschapsonderwijs vrijelijk over te dragen naar openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid. Die bevoegdheid ligt in het verlengde van artikel 24, § 2 van de Grondwet. Dat artikel bepaalt dat, indien een gemeenschap als inrichtende macht bevoegdheden wil overdragen aan een of meer autonome organen, dat slechts kan bij decreet, aangenomen met een tweederde meerderheid. De bevoegdheidsuitbreiding van de centrale raad gebeurt bij bijzonder decreet en dus met een tweederde meerderheid.

De openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid, waarnaar de overdracht gebeurt, kunnen worden opgericht door de ARGO of kunnen er komen doordat verschillende inrichtende machten een overeenkomst afsluiten. Hiermee wordt netoverschrijding gestimuleerd.

Die bevoegdheidsuitbreiding zal de ARGO toestaan om toe te treden tot openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid, naar het beeld inzonderheid van de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen, zoals bepaald in het bijzonder decreet van 26 juni 1991.

De bepalingen van artikel 36bis houden niet in dat de ARGO iedere bevoegdheid tot het organiseren van hoger onderwijs buiten de universiteit wordt ontnomen ; het opent de mogelijkheid voor de centrale raad om hoger onderwijs buiten de universiteit over te dragen.

Artikel 36ter regelt de overgang van de personeelsleden, artikel 36quater de overdracht van de rechten en verplichtingen van de ARGO. Artikel 36quinquies bepaalt wat er met de gebouwen gebeurt. Paragraaf 2 van dit artikel bepaalt de procedure die gevolgd moet worden bij gebouwen met gemengd gebruik. Deze worden niet overgedragen tenzij expliciet vermeld in de overeenkomst. Dit impliceert dat wanneer in de overeenkomst niets is bepaald over internaten, sportinfrastructuur, refters of eetzaal, deze worden beschouwd als niet overgedragen.

A. LEYSEN

R. SWINNEN

L. APPELTANS

J. TAVERNIER

VOORSTEL VAN BIJZONDER DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een in de artikelen 127 tot 129 van de Grondwet bedoelde aangelegenheid.

Artikel 2

In het bijzonder decreet van 19 december 1988 betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs wordt een artikel 36bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

„Artikel 36bis

§ 1. Met betrekking tot de hogescholen van het gemeenschapsonderwijs is de centrale raad bevoegd tot het beslissen tot overdracht van hogescholen van het gemeenschapsonderwijs naar openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid, die tot stand komen bij overeenkomst tussen de ARGO en andere inrichtende machten die op 1 oktober 1993 hoger onderwijs buiten de universiteit organiseerden, of door een beslissing van de ARGO.

§ 2. De inrichtende macht, de sociaal-economische en culturele kringen, de personeelsleden en de studenten moeten vertegenwoordigd zijn in het bestuur van de openbare instellingen waaraan een hogeschool van het gemeenschapsonderwijs wordt overgedragen.“.

Artikel 3

In voornoemd decreet wordt een artikel 36ter ingevoegd, dat luidt als volgt :

„Artikel 36ter

Het personeel, tewerkgesteld in hogescholen van het gemeenschapsonderwijs zoals bedoeld in artikel 36bis, wordt overgedragen aan de betrokken openbare instelling op de datum waarop de overdracht uitvoering krijgt. De overgang van die personeelsleden gebeurt in het ambt waarin zij op de dag van de overdracht zijn aangesteld of benoemd en in de statutaire toestand waarin zij zich op die dag bevinden. Zij behouden ten minste de salarisschaal en de anciënniteit die zij op de voormelde dag genieten.“.

Artikel 4

In voornoemd decreet wordt een artikel 36quater ingevoegd, dat luidt als volgt :

„Artikel 36quater

Tenzij anders bepaald in de overeenkomst, treedt de betrokken openbare instelling in de rechten en verplichtingen van de ARGO die vroeger uit hoofde van de bedoelde hogeschoolactiviteiten zijn ontstaan. In de overdracht zijn begrepen alle rechten en verplichtingen, verbonden aan hangende en toekomstige procedures.“.

Artikel 5

In voornoemd decreet wordt een artikel 36quinquies ingevoegd, dat luidt als volgt :

„Artikel 36quinquies

§ 1. Wanneer een hogeschool van het gemeenschapsonderwijs toetreedt tot een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, worden de gebouwen waarin voorheen hoger onderwijs werd verstrekt, georganiseerd door de ARGO, om niet en zonder kosten van welke aard ook overgedragen aan de nieuwe openbare instelling in de staat waarin ze zich bevinden. Dit gebeurt bij akte, verleden met toepassing van artikel 9 van de wet van 27 mei 1870 aangaande vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten inzake de onteigening ten algemenen nutte.

§ 2. Indien die gebouwen gebruikt worden voor onderwijs of andere activiteiten waarvoor de openbare instelling met rechtspersoonlijkheid niet bevoegd is, kunnen ze eigendom worden van de openbare instelling of eigendom blijven van de ARGO. De keuze tussen beide opties wordt vastgelegd in de in artikel 36bis bedoelde overeenkomst.

Deze overeenkomst bevat minstens het wederzijdse gebruiksrecht van de gebouwen en de wijze waarop het onderhoud wordt gefinancierd.“.

Artikel 6

In de artikelen 11, § 1, 2°, 22, § 1, 2° en 27, § 1, 2° van voornoemd decreet wordt het woord „universitair” telkens vervangen door het woord „hoger”.

A. LEYSEN

R. SWINNEN

L. APPELTANS

J. TAVERNIER
