ARCHIEF
VLAAMSE RAAD
TERUGBEZORGEN

VLAAMSERAAD

ZITTING 1992-1993 17 MAART 1993

ONTWERP VAN DECREET

houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten

AMENDEMENTEN

1. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer E. Vankeirsbilck

Artikel 18

In fine van het derde lid toevoegen wat volgt :

„ ; in geval van beroep van de gemeenteontvanger alleen, is het beroep verworpen. ”.

VERANTWOORDING

Het is aangewezen in de ontworpen tekst een technische verduidelijking aan te brengen, daar niet uitdrukkelijk is bepaald welke de rechtsgevolgen zijn in het geval de ontvanger alleen beroep instelt en de Executieve hieromtrent geen besluit verstuurt binnen de vastgestelde termijn.

In de ontworpen tekst is bepaald dat in geval van beroep van de gemeenteraad en in geval vangelijktijdig beroep van gemeenteraad en de ontvanger, het beroep van de gemeenteraad is ingewilligd bij het verstrijken van de termijn.

Hoewel uit de samenhang kan worden afgeleid dat het beroep van de ontvanger ten gevolge van het verstrijken van de termijn niet is ingewilligd, is het aangewezen zulks uitdrukkelijk te bepalen, gelet

---

Zie :
280 (1992-1993)
– Nr. 1 : Ontwerp van decreet
– Nrs. 2 tot 4 : Amendementen

op de financiële verantwoordelijkheden die in het geding kunnen zijn. Het is niet te verantwoorden dat de ontvanger van zijn financiële verantwoordelijkheid zou zijn ontlast door het loutere stilzitten van de Executieve. Zulks zou overigens de belangen van de gemeente als dusdanig schaden, terwijl de gemeenteraad, door het niet-instellen van een beroep, te kennen heeft gegeven in te stemmen met de beslissing die de provinciegouverneur heeft getroffen met betrekking tot de rekening.

E. VANKEIRSBILCK

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren P. Tant, J. Pede, L. Pierco en M. Van houtte

Artikel 9

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

„Tegen ***het besluit van de bestendige deputatie inzake de begroting of tegen de stilzwijgende goedkeuring door het verstrijken van de termijn, stelt de provinciegouverneur, op verzoek van de Executieve, beroep in*** *bij* ***de Executieve binnen een termijn van tien dagen ingaande de dag volgende op de expliciete of de stilzwijgende goedkeuring. ”.***

VERANTWOORDING

De beroepsmogelijkheid van de provinciegouverneur dient beperkt te worden tot die „op verzoek van de Executieve”. Het beroep ambtshalve is overbodig. De gouverneur is van rechtswege lid van de bestendige deputatie en heeft in die hoedanigheid voldoende impact op de besluitvorming.

P. TANT

J. PEDE

L. PIERCO

M. VAN HOUTTE

III. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer M. Van houtte

Artikel 28

Het tweede en derde lid vervangen door wat volgt :

„ Op dezelfde dag van de verzending aan de provìnciegouverneur wordt de in het vorige lid bedoelde lijst door middel van een aanplakbrìef bekendgemaakt. De brief blijft minstens tien dagen aangeplakt. De aanplakbrìef vermeldt tevens de agenda van de raadszitting, de duur en de plaats waar de lijst minstens tien dagen ter inzage ligt van het publiek.“.

VERANTWOORDING

Voor alle duidelijkheid en conformiteit met artikel 112 van de nieuwe gemeentewet, dienen het tweede en derde lid beter gelibelleerd te worden.

M. VAN HOUTTE

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren L. Hancké, E. Pinoie en R. Vanlerberghe

Artikel 6

In het eerste lid op de tweede en derde regel de zinsnede „ingaande de dag na het inkomen van het gemeenteraadsbesluit bij de Executieve” **vervangen door de zinsnede *„ingaande de derde dag na de verzending van het gemeenteraadsbesluit aan de Executieve, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt”.***

VERANTWOORDING

De gemeentebesturen hebben geen kennis van de dag waarop het besluit bij de Executieve binnenkomt. Dit geldt des te meer in de gevallen waarin de bestendige deputatie het besluit moet doorzenden naar de Executieve.

Teneinde de rechtszekerheid van de gemeenten te verhogen – aldus weten zij wanneer de termijn een aanvang neemt – wordt het amendement voorgesteld.

Artikel 10

In fine van dit artikel de zinsnede „ingaande de dag na het versturen van het besluit naar de gemeenteoverheid” **vervangen door de zinsnede *„ìngaande de dag na deze van de ontvangst van het besluit door de gemeente”.***

VERANTWOORDING

De gemeentebesturen weten niet wanneer het besluit verzonden wordt. De dag van ontvangst is wel bekend. Voorgesteld wordt de termijn in te laten gaan de dag na de ontvangst in toepassing van het rechtsadagium : „dies a quo non computatur in termine".

Artikel 13

In fine van het eerste lid de zinsnede ,,ingaande de dag na het versturen van het besluit naar de gemeenteoverheid" **vervangen door de zinsnede *„ingaande de dag na deze van de ontvangst van het besluit door de gemeente".***

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 10.

Artikel 14

A. **In fine van § 1, eerste lid de zinsnede** ,,onderworpen aan het advies van de bestendige deputatie en aan de goedkeuring van de Executieve" **vervangen door de zinsnede *„onderworpen aan de goedkeuring van de Executieve. Deze besluiten worden ter kennisgeving aan de bestendige deputatie gezonden ".***

VERANTWOORDING

Gemeenten, die verbintenissen hebben ten aanzien van het Vlaams Financieringsfonds, worden permanent gecontroleerd door een begeleidingscommissie. Alle besprekingen gebeuren rechtstreeks met de vertegenwoordigers van de Executieve. De bestendige deputatie tot advies verplichten, kan alleen maar leiden tot nodeloze complicaties en tijdverlies.

B. **In § 1 het derde lid weglaten.**

C. In § 1, vierde lid op de eerste regel het woord ,,honderd" **vervangen door het woord *„vijftig".***

VERANTWOORDING

Vermits de begeleidingscommissie constant op de hoogte is van de financiële situatie en evolutie van de financiële en budgettaire toestand van de gemeente, moet een termijn van vijftig dagen voldoende zijn om tot goedkeuring over te gaan.

Artikel 16

In het eerste lid op de vierde en vijfde regel het woord „driehonderd" **vervangen door het woord *„ honderd".***

VERANTWOORDING

Wegens het koninklijk besluit inzake de nieuwe gemeentelijke boekhouding moet de rekening voor 1 maart aan het schepencollege worden overhandigd door de ontvanger. Bij de opmaak van de begroting voor het volgende jaar (die moet worden goedgekeurd begin oktober) beschikt men nog niet over de goedgekeurde jaarrekening.

Artikel 17

In fine van het eerste lid de zinsnede ,,ingaande de dag na het versturen van het besluit naar de gemeenteoverheid" **vervangen door de zinsnede *„ingaande de dag na deze van de ontvangst van het besluit door de gemeente".***

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 10.

Artikel 18

In het eerste lid op de zesde en zevende regel de zinsnede „ingaande de dag na het inkomen van het beroep van de gemeenteraad" **vervangen door de zinsnede** ***„ingaande de derde dag na de verzending van het beroep van de gemeenteraad, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt".***

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 6.

Artikel 20

A. **In § 1, derde lid op de tweede en derde regel de zinsnede** „ingaande de dag na het inkomen ervan" **vervangen door de zinsnede** ***„ingaande de derde dag na het verzenden ervan, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt".***

B. **In § 2, tweede lid op de tweede en derde regel de zinsnede** „ingaande de dag na het inkomen ervan" **vervangen door de zinsnede** ***„ingaande de derde dag na het verzenden ervan, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt".***

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 6.

Artikel 22

In het tweede lid op de derde regel de zinsnede „ingaande de dag na het inkomen ervan" **vervangen door de zinsnede** ***„ingaande de derde dag na het verzenden ervan, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt".***

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 6.

Artikel 23

A. **In het tweede lid op de tweede, derde en vierde regel de zinsnede** „ingaande de dag na het inkomen van het in het eerste lid bedoelde gemeenteraadsbesluit op het provinciaal gouvernement" **vervangen door de zinsnede** ***„ingaande de derde dag na het verzenden van het in het eerste lid bedoelde gemeenteraadsbesluit naar het provinciaal gouvernement, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt".***

B. **In het derde lid op de tweede en derde lid de zinsnede** „ingaande de dag na het inkomen van het gemeenteraadsbesluit bij de Executieve" **vervangen door de zinsnede** ***„ingaande de derde dag na de verzending van het gemeenteraadsbesluit naar de Executieve, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt".***

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 6.

C. Het vierde lid vervangen door wat volgt :

„De ìnbedrìjfstellìng gaat ten vroegste in op de dag na de ontvangst van de goedkeuring van het besluit.“.

VERANTWOORDING

In extreme gevallen kan de huidige redactie de inwerkingtreding van een gemeentebedrijf met één jaar vertragen. Dat kan niet de bedoeling zijn.

Artikel 26

In het tweede lid op de derde regel het woord „driehonderd” **vervangen door het woord** ***„ honderd “.***

VERANTWOORDING

De termijn van driehonderd dagen heeft invloed op de uitbetaling van dividenden, die inderdaad worden geblokkeerd tot na goedkeuring van de jaarrekening.

Artikel 27

A. **In § 1, derde lid op de tweede, derde en vierde regel de zinsnede** „ingaande de dag na het inkomen van de omgewerkte jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven” **vervangen door de zinsnede** ***„ìngaande de derde dag na de verzending van de omgewerkte jaarrekening of staat van ontvangsten en uitgaven, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt”.***

B. **In § 2, eerste lid op de tweede en derde regel de zinsnede** „ingaande de dag na het inkomen ervan” **vervangen door de zinsnede** ***„ingaande de derde dag na de verzending ervan, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt “.***

C. In § 3, eerste lid op de negende regel de zinsnede „ingaande de dag na het inkomen ervan” **vervangen door de zinsnede** ***„ingaande de derde dag na de verzending ervan, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt “.***

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 6.

D. **Paragraaf 4 weglaten.**

VERANTWOORDING

De beslissing tot afschaffing van een gemeentebedrijf moet, onverminderd de regelingen die de nationale wetgever zou uitvaardigen, volledig aan de gemeente worden overgelaten. De Vlaamse Executieve heeft hiertoe geen enkele bevoegdheid.

Artikel 30

In § 3, eerste lid op de vierde, vijfde en zesde regel de zinsnede „ingaande de dag na het inkomen van het rechtvaardigingsbesluit" **vervangen door de zinsnede** ***„ingaande de derde dag na de verzending van het rechtvaardigingsbesluit, waarbij de poststempel of het ontvangstbewijs als bewijs geldt".***

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 6.

Artikel 31

Aan het tweede lid toevoegen wat volgt :

„ De toezichthoudende overheid kan deze sluiting slechts tweemaal inroepen. ".

VERANTWOORDING

Door het mechanisme van de sluiting extreem toe te passen, zou de toezichthoudende overheid de goedkeuring van een besluit eindeloos kunnen uitstellen. Derhalve is een vervaltermijn noodzakelijk, die op maximum 90 dagen kan worden bepaald.

L. HANCKE

E. PINOIE

R. VANLERBERGHE

V. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren J. Tavernier, G. Cardoen en E. Pinoie

Artikel 4

Een tweede lid toevoegen dat luidt als volgt :

„De toezichthoudende overheid is gehouden elke klacht van een gemeenteraadslid op een beslissing door een gemeenteoverheid genomen te beantwoorden binnen de termijnen die de toezichthoudende overheid ter beschikking heeft voor het bijzonder of algemeen toezicht. Deze klacht moet ingediend zijn binnen twintig dagen na het nemen van de beslissing. ".

VERANTWOORDING

Raadsleden beschikken dikwijls over informatie die de toezichthoudende overheid niet heeft. In het kader van behoorlijk bestuur en de herwaardering van de gemeenteraad(sleden) is het belangrijk dat ook zij een rol spelen in de toezichtsregeling. Dit amendement komt er op neer dat de toezichthoudende overheid de beslissingen van een gemeenteoverheid toetst en de klager hiervan in kennis stelt.

J. TAVERNIER

G. CARDOEN

E. PINOIE

VI. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer J. Tavemier

Artikel 5

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

„ Onder personeelsformatie wordt verstaan de opsomming van de graden en de daaraan verbonden weddeschalen en de vaststelling van het aantal vol- en deeltijdse betrekkingen per graad. Deze bepalingen gelden ook voor de personeelsformatìe in bijzondere statuten (Gesco-statuten). “.

VERANTWOORDING

Niet alleen de personeelsformatie maar ook de weddeschalen zijn belangrijk zowel voor de betrokkenen zelf als voor de gemeentelijk financiën. Bovendien maken de Gesco-kaders (vroeger andere kaders) een groot deel van het gemeentepersoneel uit.

HOOFDSTUK III

Financiën

AFDELING 5

Schuldherschikking

Het opschrift van afdeling 5 vervangen door wat volgt :

„AFDELING 5

Schuldherschìkking en onroerende leasing”.

Artikel 22

A. **In het eerste lid op de tweede regel na de woorden** „worden herschikt” **de woorden *„of waarbij overeenkomsten voor onroerende leasing worden afgesloten ”* invoegen.**

B. **In het tweede lid op de voorlaatste regel na de woorden** ,,aan de schuldherschikking" **de woorden *„of aan de onroerende leasing"* invoegen.**

VERANTWOORDING

Leasingovereenkomsten betreffende onroerende goederen engageren in hoge mate de gemeentebegroting. Het nieuwe decreet wenst enkel nog het bijzonder toezicht aan te houden voor "die aangelegenheden die van doorslaggevend belang zijn voor het gemeentelijk bestuur, inzonderheid de weerslag op de financiën (memorie van toelichting, p. 4)." Bijgevolg is het dus logisch dat onroerende leasingovereenkomsten mee onderworpen worden aan het goedkeuringstoezicht, gelijkaardig als dit voor de schuldherschikkingen.

Artikel 29

1°) en 2°) vervangen door wat volgt :

„1°) de besluiten van de gemeenteraad alsook van het college van burgemeester en schepenen, betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de weddeschalen, de bezoldigingsregeling en de vergoedingen en toelagen van het gemeentepersoneel (zowel het statutaire als het andere) ;

2°) de besluiten van de gemeenteraad alsook van het college van burgemeester en schepenen, betreffende de belastingen en de retributies ;".

VERANTWOORDING

Als uitvoerend orgaan neemt het college van burgemeester en schepenen geregeld beslissingen, ter uitvoering van gemeenteraadsbeslissingen, die belangrijk zijn maar technisch soms moeilijk te controleren. Een technische controle en toetsing aan de gemeenteraadsbeslissing door gespecialiseerde diensten van de toezichthoudende overheid is hier verantwoord.

J. TAVERNIER