

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

3 MAART 1995

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heer J. Vandeurzen C.S. —

houdende verbetering van de samenwerkingsmogelijkheden
van openbare ziekenhuizen

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer J. Vandeurzen en mevrouw L. Maximus

Artikel 3

In de voorgestelde tekst van artikel 135bis op de vierde en vijfde regel de woorden „met één of meerdere andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn en/of met” vervangen door de woorden „met één of meerdere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, verenigingen opgericht volgens hoofdstuk XII, andere openbare besturen, en/of met”.

VERANTWOORDING

Het OCMW kan ook via samenwerking met een gemeente, een provincie of een vereniging opgericht volgens hoofdstuk XII van de OCMW-wet van 8 juli 1976, tot gezamenlijke exploitatie van een ziekenhuis of een gedeelte van een ziekenhuis komen.

Zie :

530 (1993-1994)

— Nr. 1 : Voorstel van decreet

Artikel 5

A. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater eerste lid, 1° vervangen door wat volgt :

„1° dat de vereniging tot doel heeft een ziekenhuis of een deel van een ziekenhuis te exploiteren of tot die exploitatie bij te dragen, waarin aan eenieder die zich aanmeldt, de nodige kwaliteitsverzorging tegen de beste kostprijs wordt verleend, zonder onderscheid van ideologische, filosofische of godsdienstige overtuiging en zonder onderscheid van verzekerbaarheids- of vermogenstoestand van betrokkene ;“.

VERANTWOORDING

De wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme en xenofobie ingegeven daden voorziet reeds in straffen voor discriminatie, haat of geweld jegens een persoon wegens zijn ras, zijn huidskleur, zijn afkomst of zijn nationale of etnische afstamming.

Dit discriminatieverbod is derhalve reeds van toepassing voor heel de ziekenhuissector.

B. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater, eerste lid, 2°, op de vierde regel het woord „authentieke” weglaten.

VERANTWOORDING

Het volstaat een afzonderlijke toetredingsakte te eisen. Deze kan ook onderhands zijn opgesteld en hoeft niet in authentieke vorm te zijn, daar dit geen reële meerwaarde oplevert.

Voor alle duidelijkheid wordt bedoeld met „leden”, leden van de vzw.

C. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater, eerste lid, 3° vervangen door wat volgt :

„3 ° dat een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zich in de algemene vergadering slechts kan laten vertegenwoordigen door leden van de raad voor maatschappelijk welzijn, die elk slechts één stem mogen uitbrengen, ongeacht de mogelijkheid om, als vertegenwoordigend raadslid, voor bepaalde aangewezen zittingen een volmacht te verlenen aan een ander raadslid ;“.

VERANTWOORDING

Het amendement is slechts een vereenvoudigde verwoording van de punten 3°, 4° en 5° uit het voorstel : in de algemene vergadering is het OCMW vertegenwoordigd door raadsleden, en elk raadslid heeft 1 stem.

Er is slechts aan toegevoegd dat, voor bepaalde aangewezen zittingen, het vertegenwoordigend raadslid, dat verhinderd zou zijn aan de zitting deel te nemen, volmacht kan verlenen aan een raadslid dat niet noodzakelijk behoort tot de algemene vergadering van de VZW. Dit kan van belang zijn indien slechts één OCMW-raadslid deel uitmaakt van de algemene vergadering van de VZW.

D. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater, eerste lid, 4° vervangen door wat volgt :

„4° dat de personen die als beheerders zitting hebben in de raad van beheer van de VZW, geen persoonlijke, familiale of zakelijke belangen mogen hebben die ingaan tegen het belang van de VZW ;“.

VERANTWOORDING

Punt 4° van het voorgestelde artikel 135quater vervalt, omdat de inhoud ervan opgenomen werd in de tekst van het amendement sub

C dat een vereenvoudigde verwoording is van de punten 3°, 4° en 5° uit het voorstel. Punt 4° krijgt een nieuwe inhoud.

Het amendement wil enige garanties inbouwen tegen mogelijke belangenvermenging bij de leden van de beheerraad van de VZW.

In de beheerraad kunnen ook deskundigen, die geen OCMW-raadslid zijn, zetelen als vertegenwoordiger van het OCMW.

Een voorbeeld van verboden zakelijke belangen is wanneer een raadgever van een ziekenhuis met tegenstrijdige belangen ten opzichte van het VZW-ziekenhuis zou zitting hebben in de beheerraad van het VZW-ziekenhuis. Bovendien mag er geen twijfel over bestaan dat de beheerder de belangen van het ziekenhuis verdedigt. Het spreekt vanzelf dat dit alles verder statutair kan worden uitgewerkt.

E. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater, eerste lid, 5° vervangen door wat volgt :

„5° dat het stemmenaantal in de algemene vergadering waarover elke partner beschikt, wordt verdeeld rekening houdend met ieders inbreng in de vereniging, in vergelijking met de totaliteit van de inbreng van alle partners en dat elk lid van de algemene vergadering in evenredigheid vertegenwoordigd moet worden in de andere bestuurs- en beheersorganen ;“.

VERANTWOORDING

Punt 5° van het voorgestelde artikel 135quater vervalst, omdat de inhoud ervan opgenomen werd in de tekst van het amendement sub C dat een vereenvoudigde verwoording is van de punten 3°, 4° en 5° uit het voorstel. Punt 5° krijgt een nieuwe inhoud.

Het amendement wil vermijden dat door stemmenverhoudingen, die los zouden staan van de reële inbreng van de deelgenoten in de VZW, een deelgenoot over een onbillijk grote beslissingsmacht zou beschikken in verhouding tot zijn economische inbreng.

De correcte evaluatie van de inbreng van elke deelgenoot zal door de voogdijoverheid marginaal getoetst kunnen worden overeenkomstig de redelijkheid en de regels van boekhoudkundige evaluatie.

Tevens werd bepaald dat elk lid van de algemene vergadering in evenredigheid vertegenwoordigd moet worden in de andere bestuurs- en beheersorganen. Dit betekent dat een partner met een beperkte inbreng, die lid is van de algemene vergadering, ook vertegenwoordigd moet zijn in de andere bestuurs- en beheersorganen.

F. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater, eerste lid, aan 9° toevoegen wat volgt :

„ , in voorkomend geval in natura en in verhouding tot de inbreng , .

G. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater, eerste lid, aan 10° toevoegen wat volgt :

„ , in voorkomend geval in natura en in verhouding tot de inbreng ;“.

H. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater, eerste lid, 12° vervangen door wat volgt :

„12° dat beslissingen in verband met de volgende aangelegenheden tot de bevoegdheid van de algemene vergadering behoren :

a) de algemene regeling van de rechtsverhoudingen tussen het ziekenhuis en de geneesheren zoals bedoeld in art. 130 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987;

b) elke beslissing tot samenwerking of tot opzegging van samenwerking met andere instellingen waardoor bepaalde beslissingsbevoegdheden inzake beheer van het ziekenhuis worden afgestaan of opgenomen ;

c) elke beslissing die het ziekenhuisaanbod op essentiële punten voor langere termijn wijzigt ;

d) de goedkeuring van de jaarlijkse begroting en van de meerjarenplanning ;

e) de algemene regeling met betrekking tot het statuut van het personeel ;

f) de aanstelling van de algemene directeur ;“.

VERANTWOORDING

Het komt in de eerste plaats de partners in de VZW zelf toe om, in de statuten, de bevoegdheden van de algemene vergadering en de raad van beheer te bepalen. In dit artikel gaat het om een minimum vereiste, een verplichting om minstens bepaalde materies door de algemene vergadering te laten beslissen.

Daar het niet verboden is voor het OCMW, om zich in de raad van beheer van de VZW te laten vertegenwoordigen door deskundigen die geen lid zijn van de OCMW-raad, moeten de belangrijkste beslissingen voor de toekomstige exploitatie van het ziekenhuis in de algemene vergadering worden genomen.

a. De algemene regeling der rechtsverhoudingen zoals bedoeld in artikel 130 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987 regelt de organisatie- en de werkvoorwaarden die van toepassing zijn op alle ziekenhuisgeneesheren, met inbegrip van de financiële werkvoorwaarden.

De inhoud ervan is een essentieel element voor de beleidsfilosofie van het ziekenhuis en vaak ook voor de economische leefbaarheid ervan. De individuele overeenkomst per arts waarvan sprake in artikel 131 van de ziekenhuiswet, moet daarentegen niet verplicht in de algemene vergadering worden goedgekeurd.

De basisregels van het stelsel van toegang van ziekenhuisgeneesheren tot de medische activiteit, is reeds vervat in de algemene regeling van de rechtsverhoudingen zoals hiervoor vermeld, en moet dus niet nogmaals expliciet vermeld worden.

b. Omdat in een ziekenhuis diverse vormen van samenwerking met andere instellingen ontstaan, gaande van afspraken over gezamenlijke wachtdiensten en associaties tussen artsen van diverse ziekenhuizen tot de gezamenlijke exploitatie van bepaalde diensten of gedeeltelijke fusies, is het belangrijk om een onderscheid te maken om deze samenwerkingsvormen niet al te zeer te bemoeilijken door zwaardere procedures. Wat de partijen hierover echter ook mogen overeenkomen, wanneer bepaalde beslissingsbevoegdheden inzake beheer van het ziekenhuis worden afgestaan of opgenomen, is het vanzelfsprekend dat de algemene vergadering zich hierover uitspreekt.

c. In de ziekenhuissector worden soms bepaalde diensten opgeheven, gesplitst, gewijzigd of nieuw opgericht, onder impuls van de overheidsreglementering in de ziekenhuismaterie, soms zelfs met verplicht karakter.

Alleen wanneer er een essentiële beleids optie of beleidskeuze voor langere termijn door de VZW te nemen is, moet de algemene vergadering verplicht beslissen.

Dit is niet het geval wanneer de wijziging het verplicht opgelegde, quasi automatische gevolg is van de reglementering ter zake (d.v. opgelegde omschakeling van bepaalde bedindexen naar bepaalde activiteitenprogramma's, nieuwe normen voor afzonderlijke functies die verplicht aanwezig moeten zijn.) Het is ook niet volledig duidelijk in de ziekenhuiswet, wat de term „medische diensten” inhoudt, welke diensten „medisch-technische diensten” zijn enz...

De voorgestelde formulering wil deze filosofie kernachtig weergeven.

d, e, f. betreffen belangrijke beslissingen die toekomen aan de algemene vergadering. Inzake de algemene regeling met betrekking tot het statuut van het personeel kan gedacht worden aan het afsluiten van een CAO.

1. In de voorgestelde tekst van artikel 135quater aan het eerste lid toevoegen wat volgt :

„14° de wijze waarop de documenten van de andere bestuurs- en beheersorganen aan de algemene vergadering worden voorgelegd ;

15” dat elk lid van de VZW het recht heeft de algemene vergadering samen te roepen.“.

VERANTWOORDING

Het betreft hier een aantal bepalingen die de rechten van de leden van de VZW versterken.

Artikel 7

De voorgestelde tekst van artikel 135sexies vervangen door wat volgt :

„ Artikel 135sexies

De oprichtingsakte van de vereniging zonder winstgevend doel waarvan één of meerdere openbare centra voor maatschappelijk welzijn lid zijn, en de akte waarbij een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een rechtspersoon zoals vermeld in artikel 135 bis, verklaart lid te willen worden van de vereniging en waarbij de vereniging deze toetreding aanvaardt, regelt eveneens de inbreng van de oprichters of van het toetredend lid en de overname of ter beschikkingstelling van het personeel met behoud van alle rechten. “.

VERANTWOORDING

Het spreekt vanzelf dat er voor het ziekenhuispersoneel een regeling getroffen moet worden zodat de verworven rechten van het statutair aangeworven personeel en van alle andere personeelsleden volledig gerespecteerd worden, zonder nadeel voor het OCMW zelf. Verder werd de tekst aangepast rekening houdend met de nieuwe tekst van artikel 135bis.

Artikel 8

In de voorgestelde tekst van artikel 135septies de tweede zin vervangen door wat volgt :

„Het lid of de leden van de raad die het OCMW vertegenwoordigen in de vereniging, worden door de raad aangewezen bij geheime stemming en in een enkele stemronde, waarbij elk raadslid over één stem beschikt. Bij staking van stemmen is de oudste kandidaat in jaren verkozen. “.

VERANTWOORDING

De voorzitter van het OCMW heeft niet van rechtswege zitting in de algemene vergadering van de VZW, doch kan uiteraard ook daartoe verkozen worden.

Dit laat soepeler afspraken toe over werkverdeling binnen de OCMW-raad.

Artikel 9

De voorgestelde tekst van artikel 135octies vervangen door wat volgt :

„ Artikel 135octies

Een vereniging, opgericht conform artikel 118 en volgende, is, met instemming van haar leden, gerechtigd lid te worden van een vereniging zonder winstgevend doel. Deze instemming van de OCMW-deelgenoten in de vereniging opgericht conform artikel 118 en volgende, is onderworpen aan de procedure bedoeld in artikel 135ter. “.

VERANTWOORDING

Dit amendement wil duidelijker rekening houden met alle mogelijke omstandigheden. Een vereniging opgericht volgens artikel 118 van de OCMW-wet kan, behalve uit OCMW's, ook bestaan uit gemeenten, andere openbare besturen of VZW's.

Al de leden van de verenigingen volgens artikel 118 moeten hun instemming betuigen : voor de OCMW's onder deze leden betekent dit dat de OCMW-raad haar instemming moet betuigen en dat deze instemming onderworpen is aan het goedkeuringstoezicht vermeld in artikel 135 ter.

Artikel 10 (nieuw)

Een nieuw artikel 10 toevoegen dat luidt als volgt :

„ Artikel 10

In artikel 12.5 van voornoemde wet, gewijzigd bij koninklijk besluit n^o 430 van 5 augustus 1986, wordt het tweede en derde lid vervangen als volgt :

„ Wanneer een vereniging wordt opgericht met het oog op het exploiteren van een ziekenhuis of van een gedeelte van een ziekenhuis, wordt het stemmenaantal in de verschillende bestuurs- en beheersorganen waarover elke partner beschikt, verdeeld in verhouding tot ieders inbreng in de vereniging. Wanneer de openbare rechtspersonen niet beschikken over ten minste de helft van de stemmen in de verschillende bestuurs- en beheersorganen van de vereniging, kan een beslissing die voor de openbare besturen een belangrijke verzwarende van hun verplichtingen of een belangrijke vermindering van hun rechten meebrengt, slechts genomen worden bij consensus van alle tegenwoordige leden die zitting hebben in de algemene vergadering. De statuten dienen bepalingen op te nemen in voormelde zin.

De toepassing van artikelen 109 tot en met 114 van de wet op de ziekenhuizen gebeurt zodanig dat de tegemoetkoming in de tekorten van de vereniging voor elke openbare rechtspersoon gebeurt in dezelfde verhouding als die van hun inbreng in de vereniging tot de totaliteit van de inbreng van alle partners. “ „

VERANTWOORDING

Vermits het voortaan mogelijk is dat de openbare besturen slechts over een minderheidsaandeel in de stemmen beschikken, moet er een garantie zijn dat belangrijke verzwarende van verplichtingen of verminderingen van rechten steeds bij consensus in de algemene vergadering worden beslist.

Artikel 11 (nieuw)

Een nieuw artikel 11 toevoegen dat luidt als volgt :

„ Artikel 11

§ 1. In artikel 122 van voornoemde wet wordt de eerste zin aangevuld als volgt : „ de toetreding of uitsluiting van leden, het ontslag als lid, de verlenging van de duur van de vereniging en de vrijwillige ontbinding ervan. ”

§ 2. In artikel 122 van voornoemde wet wordt een derde lid toegevoegd dat luidt als volgt : „ De instemming van de deelgenoten is eveneens vereist voor de toetreding of uitsluiting van leden, de verlenging van de duur van de vereniging en de vrijwillige ontbinding van de vereniging. “ „

VERANTWOORDING

Vermits de openbare besturen in de vereniging - hoofdstuk XII voortaan in de minderheid kunnen zijn wat het stemmenaantal betreft, mogen wijzigingen die een weerslag hebben op de verhouding van de inbreng van elke deelgenoot ten opzichte van de totaliteit van de inbreng van alle partners, slechts doorgevoerd worden met instemming van elke deelgenoot, die, wat de OCMW-deelgenoten betreft, onderworpen is aan dezelfde goedkeuringsvoogdij zoals bepaald in artikel 119.

J. VANDEURZEN

L. MAXIMUS
