



Vlaams
Parlement

stuk **847** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 13 december 2010 (2010-2011)

Verzoekschriften

over de aanpassing van het systeem van de
opleidingscheques voor werknemers

Verslag

namens de Commissie voor Economie,
Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie,
Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door de heer Chris Janssens

*Samenstelling van de commissie:**Voorzitter: mevrouw Patricia Ceysens.**Vaste leden:*

de heer Robrecht Bothuyne, mevrouw Martine Fournier, de heren Jan Laurys, Koen Van den Heuvel;
de heren Frank Creyelman, Johan Deckmyn, Chris Janssens;
de dames Patricia Ceysens, Lydia Peeters;
mevrouw Güler Turan, de heer Bart Van Malderen;
de heer Matthias Diependaele, mevrouw Helga Stevens;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Filip Watteeuw.

Plaatsvervangers:

de dames Sonja Claes, Kathleen Helsen, Griet Smaers, de heer Eric Van Rompuy;
de heer Pieter Huybrechts, mevrouw Katleen Martens, de heer Jan Penris;
mevrouw Fientje Moerman, de heer Herman Schueremans;
de dames Kathleen Deckx, Mia De Vits;
de dames Vera Celis, Lies Jans;
de heer Lode Vereeck;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

1. Procedure

Op 6 augustus, 16 augustus, 3 september en 10 september 2010 werden bij de voorzitter van het Vlaams Parlement vijf verzoekschriften ingediend over de door de Vlaamse Regering doorgevoerde aanpassing van het systeem van de opleidingscheques voor werknemers (verzoekschriften nr. 34, 35, 36, 39 en 42 (2009-2010)).

De verzoekschriften werden alle ontvankelijk verklaard door de voorzitter en voor verdere behandeling doorverwezen naar de Commissie voor Economie, Economisch Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie.

De verzoekschriften stonden op de agenda van de commissievergadering van 14 oktober 2010. Tijdens die vergadering werden vragen om uitleg over dezelfde kwestie gesteld aan Vlaams minister van Werk Philippe Muyters door mevrouw Irina De Knop, mevrouw Kathleen Helsen, mevrouw Fatma Pehlivan en de heren Filip Watteeuw, Chris Janssens en Jan Laurys. Ook de Vlaamse Ombudsman, die verscheidene klachten in verband met de regeringsbeslissing had ontvangen, werd tijdens deze vergadering gehoord.

2. Inhoud van de verzoekschriften

De verzoekschriften werden ingediend naar aanleiding van de beslissing van de Vlaamse Regering van 23 juli 2010, op voorstel van minister Philippe Muyters, om het systeem van de opleidingscheques voor werknemers vanaf 1 augustus 2010 enkel nog te gebruiken voor arbeidsmarktgerichte opleidingen. De arbeidsmarktgerichtheid kan blijken uit het feit of een aangeboden opleiding op de lijst van opleidingen staat die in aanmerking komen voor betaald educatief verlof of als de opleiding past binnen het persoonlijk ontwikkelingsplan (POP) van de werknemer. Door de maatregel van de regering, komen een groot aantal opleidingen niet langer in aanmerking voor het verkrijgen van opleidingscheques.

Verzoekschriften 34 en 35 werden ingediend door opleidingsverstrekkers, van wie het opleidingsaanbod niet langer in aanmerking komt voor het verkrijgen van opleidingscheques. Deze opleidingsverstrekkers vrezen dat hun werking sterk in het gedrang zal komen door de maatregel. Ze maken ook bezwaren tegen de snelle en onmiddellijke invoering van de nieuwe regeling, die het hen onmogelijk maakt om de nodige maatregelen te treffen voor de voortzetting van hun activiteiten.

De verzoekschriften 36, 39 en 42 werden ingediend door gebruikers, die zich hadden ingeschreven voor een opleiding, vanuit de veronderstelling dat ze hiervoor opleidingscheques zouden ontvangen. In een geval waren er reeds opleidingscheques aangekocht, maar waren die niet meer geldig voor de opleiding waarvoor de verzoeker zich had ingeschreven. Deze verzoekers vragen een overgangsmaatregel, waardoor de opleidingscheques nog wel zouden kunnen worden toegekend aan degenen die zich voor 1 augustus voor een niet-erkende opleiding zouden hebben ingeschreven.

3. Bespreking

Tijdens de commissievergadering hebben de *diverse vraagstellers* de bezwaren verwoord die de verzoekers hadden opgeworpen. Er werd opgemerkt dat de maatregel zeer snel werd doorgevoerd, waardoor zowel opleidingsverstrekkers als gebruikers zich niet konden voorbereiden op de nieuwe regeling. Er werd ook gevraagd of er een overgangsmaatregel kon worden getroffen, zoals ook in de verzoekschriften wordt voorgesteld.

De Vlaamse Ombudsman verklaarde dat de ombudsdienst zelf 23 klachten van opleidingsverstrekkers en gebruikers heeft ontvangen, die ook vooral gingen over de problemen die zijn ontstaan door de snelheid waarmee deze maatregel is doorgevoerd.

De *minister* antwoordde dat hij met het meer arbeidsmarktgericht maken van de opleidingscheques een onderdeel van het regeerakkoord en van zijn beleidsnota heeft uitgevoerd. Deze beleidskeuze is ook opgenomen in het werkgelegenheids- en investeringsplan (WIP), dat met de sociale partners is overlegd.

Hij stelde geen overgangsmaatregel te kunnen overwegen, omdat dat aanleiding zou geven tot een systeem waarbij sommige deelnemers voor eenzelfde cursus of opleiding nog wel en anderen niet meer een beroep zouden kunnen doen op opleidingscheques. Een andere optie zou zijn geweest de maatregel met een jaar uit te stellen. Dat zou echter een grote budgettaire weerslag hebben gehad.

De minister verklaarde verder dat de lijst met erkende opleidingen voor betaald educatief verlof op het moment van de beslissing de enige afgebakende, bruikbare lijst was om de arbeidsmarktgerichtheid van een opleiding te kunnen bepalen. Om het systeem van opleidingscheques beter af te stemmen op de Vlaamse arbeidsmarkt, wordt gewerkt aan een Vlaamse definitie van de opleidingen die in het kader van de opleidingscheques als arbeidsmarktgericht kunnen worden beschouwd.

Naast de opleidingen die op de lijst van betaald educatief verlof staan, blijft het mogelijk om voor opleidingen die buiten die lijst vallen, opleidingscheques te krijgen. Dan moeten ze worden opgenomen in het POP van de werknemer. Die loopbaanontwikkelingsplannen moeten opgesteld zijn bij een loopbaanbegeleider. Dan kan een werknemer voor een opleiding die niet erkend is in het kader van betaald educatief verlof, de opleidingscheques voor werknemers toch nog gebruiken. Hiervoor is een attest nodig van de loopbaanbegeleider, maar dat kan pas worden afgeleverd na een degelijk loopbaanbegeleidingsproces.

Over de eventuele terugbetaling van reeds aangekochte opleidingscheques verklaart de minister het volgende:

“Als de werknemer al opleidingscheques heeft gekocht voor opleidingen die zouden starten na 31 juli 2010 en die niet meer voldoen aan de voorwaarden, dan zijn er twee mogelijkheden. Ofwel heeft de werknemer ze nog niet gebruikt en kan hij ze gewoon door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) terugbetaald krijgen. Ofwel heeft de werknemer zijn opleidingscheques wel al gebruikt voor 31 juli voor opleidingen die starten na 31 juli, en dan bezorgt de opleidingsinstelling de cheques terug aan de werknemer en bezorgt de werknemer ze terug aan de VDAB. De werknemer krijgt dus sowieso de niet gebruikte opleidingscheques terugbetaald.”.

4. Conclusie

De commissie heeft met de behandeling van de vragen om uitleg ook de bespreking van de verzoekschriften afgerond. Er wordt beslist het volledige verslag van deze bespreking, zoals opgenomen in de Handelingen van de Commissie (*Hand.* VI. Parl. 2010-11, nr. C27-ECO4 van 14 oktober 2010) aan de verzoekers te bezorgen.

Patricia CEYSENS,
voorzitter

Chris JANSSENS,
verslaggever