ARCHIEF
VLAAMSE RAAD
TERUGBEZORGEN

CULTUURRAAD

VOOR DE

NEDERLANDSECULTUURGEMEENSCHAP

ZITTING 1977-1978

18 SEPTEMBER 1978

ONTWERP VAN DECREET

houdende het statuut van de Belgische Radio en Televisie, Nederlandse Uitzendingen

AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw N. MAES en de heren W. GELDOLF en F. SWAELEN

HOOFDSTUK V vervangen door wat volgt :

„HOOFDSTUK V

BEPALINGEN BETREFFENDE HET VERLENEN VAN ZENDTIJD AAN VERENIGINGEN EN STICHTINGEN EN AAN POLITIEKE PARTIJEN

Afdeling I — Televisieuitzendingen door derden

Art. 26. — Erkenning van derden

§1. Aan derden wordt de mogelijkheid gegeven televisieprogramma's te verzorgen.

Voor het maken van de programma's kunnen niet-commerciële verenigingen en stichtingen worden erkend, die uitsluitend tot doel hebben programma's uit te zenden die rechtstreeks afgestemd zijn op het verschaffen van informatieve duiding en opiniëring bij de actualiteit vanuit representatieve sociale, economische, culturele, maatschappelijke en levensbeschouwelijke stromingen.

Zie :
14 (B.Z. 1977):
— Nr. 1: Ontwerp van decreet
— Nr. 2 : Amendementen
— Nr. 3 : Subamendementen
— Nr. 4 : Amendementen

In overeenstemming met de in dit artikel en in artikelen 27 en 29 vastgestelde normen en voorwaarden, erkent de Koning deze verenigingen en stichtingen bij in Ministerraad overlegd besluit.

§ 2. Een gastprogrammaraad, bestaande uit afgevaardigden van de erkende verenigingen en stichtingen, zorgt voor de praktische coördinatie tussen de verenigingen en stichtingen en adviseert de Raad van Beheer over de problemen i.v.m. de opdracht van deze verenigingen en stichtingen.

De verenigingen en stichtingen bedoeld in artikel 27, § 1, 2 en 3 zetelen met stemrecht; de in artikel 27, § 5 bedoelde verenigingen en stichtingen zetelen met raadgevende stem.

De Koning bepaalt de wijze waarop de gastprogrammaraad zijn bevoegdheid uitoefent.

Art. 27. — Erkenningsvoorwaarden

§ 1. De Koning erkent 1 vereniging of stichting per politieke fractie van de Cultuurraad van tenminste 10 leden.

§ 2. De Koning erkent eveneens 2 levensbeschouwelijke verenigingen of *stichtingen die overeenstemmen met de meest representatieve levensbeschouwelijke strekkingen.*

§ 3. De Koning erkent eveneens één vereniging of *stichting voor elke beroepsorganisatie die vertegenwoordigd is in de Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen, die ingesteld is door de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie.*

$4. Het verzoek tot erkenning voor de in §§ 1, 2 en 3 van dit artikel vermelde verenigingen en stichtingen moet binnen de 30 dagen na de oproep, die daartoe in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd werd, bij de Minister onder wie het Instituut ressorteert ingediend worden.

Het verzoek moet gesteund zijn door tenminste 10 leden van de Cultuurraad.

$5. De Koning kan bovendien verenigingen en stichtingen erkennen die behoren tot politieke strekkingen die in de Cultuurraad door minder dan 10 leden vertegenwoordigd *zijn, alsmede verenigingen en stichtingen met levensbeschouwelijk karakter buiten die erkend overeenkomstig § 2.*

Het verzoek om erkenning moet gericht worden tot de Minister onder wie het Instituut ressorteert en gesteund zijn door tenminste 2 leden van elke politieke fractie.

Art. 28. — Bepaling van zendtijd voor TV

$1. De globale zendtijd voor de uitzendingen van derden bedraagt maximum 50 % van de zendtijd van de BRT-TV-nieuwsdienst gedurende het vorig jaar. Deze zendtijd wordt door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit bepaald.

$2. De zendtijd voor de in artikel 27, § 2 bedoelde verenigingen en stichtingen is gelijk aan de zendtijd van de in artikel 27, § 1 bedoelde verenigingen en stichtingen.

§ 3. De globale zendtijd voor de in artikel 27, § 3 bedoelde verenigingen en stichtingen is gelijk aan 1/4 van de in artikel 27, § 1 bedoelde verenigingen en stichtingen.

De verdeling van de zendtijd gebeurt overeenkomstig de evenredige vertegenwoordiging in de Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen.

$4. De verdeling van de zendtijd voor de in artikel 27, § 1 bedoelde verenigingen en stichtingen gebeurt voor de helft overeenkomstig de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties in de Cultuurraad en voor de andere helft gelijk.

$5. De in artikel 27, $2 bedoelde verenigingen en stichtingen beschikken over een gelijk volume zendtijd.

§ 6. De zendtijd voor de in artikel 27, $5 bedoelde verenigingen en stichtingen wordt jaarlijks door de Koning bepaald.

§ 7. De vastlegging van het zendschema geschiedt door de Raad van Beheer, na raadpleging van de gastprogrammaraad.

§ 8. In de periode van 4 weken die de wetgevende verkiezingen voorafgaat, worden de uitzendingen door derden opgeschort.

Art. 29

§ 1. Om erkend te worden en te blijven moet de vereniging of *stichting:*

1. een vereniging zonder winstoogmerk of *een instelling van openbaar nut zijn;*

2. haar maatschappelijke zetel in het Nederlands taalgebied of *in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad hebben;*

3. verzekerd zijn voor het risico van burgerrechtelijke aansprakelijkheid wegens stoffelijke of *lichamelijke schade ten laste van de vereniging* of *stichting en van haar medewerkers.*

$2. De erkenning wordt verleend voor een duur van vier jaar. Evenwel vervalt ze van rechtswege zes maanden na de hernieuwing van de Cultuurraad.

Art. 30

Het personeel van het Instituut kan, volgens een door de Raad van Beheer vastgesteld reglement, naar een vereniging of *stichting worden gedetacheerd voor voltijdse* of *deeltijdse functies* of *voor een bepaalde opdracht die geen aanwezigheid* of *vermelding op het televisiescherm vereisen.*

Art. 31

$1. Het bedrag dat voor de uitzendingen van derden in de BRT-dotatie wordt gereserveerd is gelijk aan het bedrag dat tijdens het vorig jaar voor eenzelfde aantal uren zendtijd werd uitgegeven voor de programmakosten en voor de personeelskosten van de televisie-nieuwsdienst van de BRT, verhoogd met een vaste basistoelage.

$2. De in $1 van dit artikel bedoelde bedragen worden door de Koning bepaald.

§ 3. De vaste basistoelage kan per categorie verschillen. De in een zelfde paragraaf van artikel 27 bedoelde verenigingen en stichtingen ontvangen dezelfde basistoelage.

$4. De verdeling onder de verenigingen en stichtingen van het bedrag voor programmakosten en voor personeelskosten gebeurt in evenredigheid met de toegekende zendtijd.

$5. De in artikel 27 bedoelde verenigingen en stichtingen werken uitsluitend met de middelen die hen in uitvoering van dit artikel ter beschikking worden gesteld.

De verenigingen en stichtingen aanvaarden de controle over de boekhouding volgens bij koninklijk besluit vastgelegde modaliteiten.

§ 6. Het Instituut stelt gratis het technisch personeel en de technische uitrusting ter beschikking volgens door de Koning vastgelegde modaliteiten.

Art. 32

§ 1. De bepalingen van artikel 2.5, § 2 van dit decreet zijn van toepassing op de uitzendingen door derden.

$2. De Raad van Beheer houdt toezicht over de uitzendingen door derden. Meer bepaald waakt de Raad van Beheer erover dat de uitzendingen gebeuren conform hun opdracht en de wettelijke beschikkingen die op de radio- en televisieuitzendingen van toepassing zijn.

In spoedeisende gevallen zal de administrateur-generaal voorafgaandelijk aan de geplande uitzending en in overleg met twee afgevaardigden van de gastprogrammaraad, hierover uitspraak doen.

In geval van betwisting beslist de Vaste Commissie bij hoogdringendheid. Indien ook hier geen overeenstemming wordt bereikt, beslist de Raad van Beheer. In dat geval wordt de betwiste uitzending tot de definitieve beslissing opgeschort. Alle beslissingen tot opschorting of verbod van een uitzending worden aan de Raad van Beheer voorgelegd.

Art. 33

De verenigingen en stichtingen mogen geen andere publikaties uitgeven en verkopen dan de programma's der uitzendingen.

Art. 34

Het Instituut kan bovendien zendtijd toewijzen aan de in de Cutluurraad vertegenwoordigde politieke partijen. De verdeling van de zendtijd gebeurt volgens de criteria die voor de verdeling van de zendtijd van de in artikel 27, § 1 bedoelde verenigingen en stichtingen worden vastgelegd.

Afdeling II — Gastprogramma's in radio

Art. 35

§ 1. Het Instituut kan volgens de regelen die de Koning, na raadpleging van de Raad van Beheer, bepaalt, radiouitzendingen laten verzorgen door derden.

$2. *De Raad van Beheer beslist over de aanvragen* tot *erkenning. Hij motiveert zijn beslissing.*

§ 3. In een reglement bepaalt de Raad van Beheer de rechten en plichten inzake programma's voor radio.

$4. De onder artikel 25, § 2 gestelde verbodsbepalingen gelden voor deze uitzendingen."

VERANTWOORDING

De tekst van het ontwerp-decreet (doc. 165 (1975-76) — nr. 1) voorzag voor verenigingen en stichtingen de mogelijkheid om in radio- televisie-uitzendingen duiding en opiniëring te brengen bij de actualiteit. De verenigingen dienden door de Cultuurraad te worden erkend (art. 26).

De Cultuurraad zou zendrecht verlenen aan verenigingen die bij de grote politieke fracties aanleunen en aan de twee meest representatieve levensbeschouwelijke verenigingen; bovendien kon de Cultuurraad ook zendtijd verlenen aan kleine fracties en aan andere levensbeschouwelijke strekkingen (art. 27).

De globale zendtijd voor deze verenigingen diende door de Koning te worden bepaald. De verdeling ervan werd in het ontwerp-decreet vastgelegd (art. 28).

Voor het uitoefenen van een functie in een zendgemachtigde vereniging werden onverenigbaarheden ingeschreven (art. 30).

Een commissie voor zendgemachtigde verenigingen zou door de Minister van Nederlandse Cultuur worden samengesteld uit kandidaten die door de verenigingen zouden worden voorgedragen (art. 33). Deze commissie zou o.m. de samenwerking tussen de verenigingen regelen, adviezen uitbrengen, een zendschema opstellen en beraadslagen over elke aangelegenheid die haar door een van de verenigingen zou worden voorgelegd (art. 34).

In art. 35 werd vermeld dat het Instituut zelf volgens door de Koning bepaalde regelen daarenboven zendtijd kan toewijzen aan de politieke partijen en aan verenigingen voor beroepsbelangen (art. 35).

Wij zijn van oordeel dat de bedoeling van dit hoofdstuk, m.n. de inbreng van de verenigingen, die ‚programma's mogen verzorgen, beter te structureren met het oog op een ruimere participatie door en opiniëring vanuit de verschillende representatieve stromingen (doc. 165 (1975-76) — nr. 1) memorie van toelichting p. 6 — nr. 17), niet volledig tot zijn recht kan komen en hebben deze amendering voorgesteld die meer bij de reële toestand aansluit.

De wet van 18 mei 1960 gaf de BRT de mogelijkheid om radio- en televisieuitzendingen te laten verzorgen door daartoe erkende verenigingen en stichtingen.

De formule die hiervoor werd ingevoerd gaf in hoofdzaak voor de televisieuitzendingen in de loop der jaren meer en meer aanleiding tot kritiek en ongenoegen. De TV-uitzendingen stonden veelal niet op het peil dat mocht worden verwacht.

Door de amendering wordt :

1. aan het Instituut de mogelijkheid gegeven om de bestaande en niet betwiste formule voor de radiouitzendingen aan te houden ;

2. voor televisie volgende formule voorgesteld, die artikelsgewijze wordt vergeleken met de ingediende ontwerp-tel&.

Bij art. 26 § 1:

— De term „zendgemachtigde vereniging" doet onmiddellijk denken aan de autonome zendgemachtigde zuilen van het omroepbestel van Nederland en kan derhalve tot misverstanden en verwarring aanleiding geven. Deze zendgemachtigde verenigingen, zoals ze in het ontwerp-decreet werden voorzien, staan immers onder het toezicht van het Instituut. Het verdient daarom aanbeveling deze term te vervangen.

— Volledigheidshalve werden de woorden „niet-commerciële" verenigingen toegevoegd.

— Bij „informatieve en educatieve duiding en opiniëring" werd „educatieve" weggelaten.

De opdracht van de vereniging dient duidelijk afgebakend te worden. De term „educatieve" zou aanleiding kunnen geven tot betwistingen, discussies over de opdracht van de verenigingen.

— In overeenstemming met de bepalingen van het Cultuurpact erkent de Koning de verenigingen op basis van de normen die door de Cultuurraad worden vastgelegd.

Bij art. 26 § 2 :

De commissie voor zendgemachtigde verenigingen (artt. 33 en 34 — doc. 165 nr. 1) wordt vervangen door een gastprogrammaraad die bestaat uit afgevaardigden van alle erkende verenigingen.

De Koning bepaalt de wijze waarop deze raad zijn bevoegdheid uitoefent.

Door deze amendering wordt de inspraak van alle verenigingen gewaarborgd.

Bij art. 27 :

De erkenning van de verenigingen gebeurt door de Koning.

Een nieuwe § 3 wordt ingelast, waarbij aan één vereniging voor elke beroepsorganisatie die in de Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen vertegenwoordigd is TV-zendtijd wordt gegeven. Het is logisch dat ook de representatieve beroepsverenigingen in televisie aan bod komen.

Bij art. 28 :

De bepalingen m.b.t. de toekenning en de verdeling van de zendtijd worden concreter gesteld.

— In § 1 wordt de maximumzendtijd op 50 % van de zendtijd van de TV-nieuwsuitzendin,gen vastgesteld.

— Voor het bepalen van de werkelijke zendtijd is een soepeler regeling nodig. Deze moet immers worden bepaald in functie van de reële behoeften.

— Ook wordt een § 3 toegevoegd die het percentage van de zendtijd en de verdeling ervan voor de verenigingen van beroepsbelangen bepaalt.

— Voor § 4 lijkt het toepassen van een gemilderde proportionaliteit een betere formule.

Om een efficiënte werking mogelijk te maken dient elke vereniging over een basispakket van zendtijd te beschikken.

Boven deze minimumdrempel dient de proportionaliteit te spelen.

— Het lijkt ook nuttig § 8 m.b.t. de verkiezingsperiode in te lassen.

Bij art. 30 :

Dit artikel wordt vervangen door :

„Het personeel van het Instituut kan volgens een door de Raad van Beheer vastgelegd reglement naar een vereniging of stichting worden gedetacheerd voor voltijdse of deeltijdse functies of voor een bepaalde opdracht die geen aanwezigheid of vermelding op het televisiescherm vereisen."

Het oorspronkelijk ingeschreven systeem van onverenigbaarheden zou kunnen meebrengen dat interessante personen geen inbreng kunnen doen in de werking van de verenigingen.

Omdat aan die verenigingen alle kans moet worden gegeven moet het hen ook mogelijk zijn BRT-medewerkers aan te trekken.

De beperking is voor de geloofwaardigheid, voor het imago van de BRT-uitzendingen echter noodzakelijk.

Bij art. 31 :

Dit artikel stelt de bepalingen m.b.t. de financiële middelen voor de verenigingen concreet.

Bij art. 32 :

De § 2 die aan artikel 32 wordt toegevoegd bepaalt het toezicht en de wijze waarop eventuele betwistingen worden geregeld. Het verdient o.i. aanbeveling dit in het decreet zelf in te schrijven.

Bij art. 34 :

In verkiezingsperiode wordt sedert jaren in televisie door de BRT zendtijd toegewezen aan de in de Cultuurraad vertegenwoordigde politieke fracties. Het is logisch dat deze mogelijkheid behouden blijft.

Bij art. 35 :

De regeling m.b.t. radio is in de loop der jaren op een pragmatische wijze tot stand gekomen. Het in voege zijnde systeem is voldoende soepel om steeds een aanpassing aan de behoeften mogelijk te maken. Het leek derhalve niet opportuun het huidige schema te wijzigen zoals dit voor de televisie wel het geval is.

N. MAES

W. GELDOLF

F. SWIAELEN