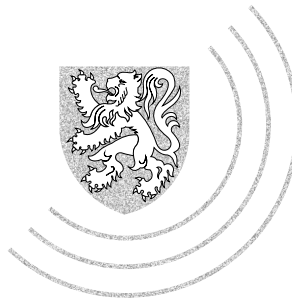


V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **294** (2009-2010) – Nr. 1
ingediend op 11 december 2009 (2009-2010)

Gedachtewisseling over de Europese Ministerraden Landbouw en Visserij van 19 en 20 oktober en 20 november 2009

Verslag

namens de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
uitgebracht door mevrouw Agnes Bruyninckx-Vandenhoudt

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jos De Meyer.

Vaste leden:

de heren Lode Ceysens, Jos De Meyer, mevrouw Tinne Rombouts, de heer Jan Verfaillie;
de heer Karlos Callens, mevrouw Lydia Peeters;
mevrouw Agnes Bruyninckx-Vandenhoudt, de heer Stefaan Sintobin, mevrouw Linda Vissers;
de heer John Crombez, mevrouw Els Robeyns;
de heer Mark Demesmaeker, mevrouw Tine Eerlingen;
de heer Marc Vanden Bussche;
de heer Dirk Peeters.

Plaatsvervangers:

de heren Robrecht Bothuyne, Jan Durnez, Marc Van de Vijver, Johan Verstreken;
de heer Bart Tommelein, mevrouw Mercedes Van Volcem;
de heren Pieter Huybrechts, Chris Janssens, mevrouw Marleen Van den Eynde;
de heren Marcel Logist, Bart Martens;
de heren Matthias Diependaele, Jan Peumans;
de heer Ivan Sabbe;
de heer Hermes Sanctorum.

INHOUD

1. Toelichting	4
1.1. Raad Landbouw en Visserij 19-20 oktober 2009.....	4
1.1.1. Situatie zuivelmarkt.....	4
1.1.2. Handelsnormen pluimvee.....	4
1.1.3. Ggo-erkenningen.....	4
1.1.4. Herziening controleregeling visserij.....	5
1.1.5. TAC en quota Oostzee 2010.....	5
1.1.6. EU-Noorwegen: onderhandelingen 2010	5
1.1.7. Diversen	5
1.2. Raad Landbouw en Visserij 20 november 2009.....	6
1.2.1. Staatssteun Polen	6
1.2.2. Ggo-erkenning	6
1.2.3. Herziening technische maatregelen visserij.....	6
1.2.4. EU-Noorwegen: onderhandelingen 2010	7
1.2.5. TAC en quota Zwarte Zee 2010.....	7
1.2.6. Diversen	7
2. Bespreking	7

Op 2 december organiseerde de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid een verslagmoment over de Europese Ministerraden Landbouw en Visserij van 19 en 20 oktober en 20 november 2009 met de landbou wattaché van de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie (EU), mevrouw Loes Lysens.

1. Toelichting

Mevrouw *Lysens* geeft toelichting bij de Europese Ministerraden Landbouw en Visserij van oktober en november 2009.

1.1. Raad Landbouw en Visserij 19-20 oktober 2009

1.1.1. Situatie zuivelmarkt

Er werd een tafelronde gehouden over twee wetgevende voorstellen en over een extra zuivelbudget dat de Commissie wil vrijmaken.

Het eerste wetgevende voorstel handelt over de opname van de zuivelmarkt in artikel 186 van verordening (EG) nr. 1234/07. Hierdoor kan de Commissie, indien zich een marktverstoring dreigt voor te doen, bijzondere maatregelen nemen om in te grijpen. Het artikel is de basis voor het vrijmaken en kunnen gebruiken van het extra zuivelbudget.

Het tweede wetgevende voorstel betrof de wijziging van de quotaopkoopregeling. De lidstaten krijgen de mogelijkheid om vrijwillig een gewijzigd quotaopkoopsysteem in te stellen. Door het verschil tussen de som van de individuele overschrijders en de superheffing die moet betaald worden aan Europa – waarbij de opgekochte quota niet mee verrekend worden – ontstaat bij de lidstaten financiële middelen om een nationaal herstructureringsfonds te financieren.

Daarnaast werd gediscussieerd over de vrijmaking van het zuivelbudget. De Commissie was bereid om 280 miljoen euro van het landbouwbudget 2010 vrij te maken voor directe steun aan de zuivelsector.

Er was quasi unanimiteit over de opname van de zuivelmarkt in artikel 186. Er was ook consensus over een vrijwillig quotaopkoopsysteem en de meerderheid van de lidstaten ging akkoord met het voorstel van de Commissie om 280 miljoen euro vrij te maken.

België heeft erop gewezen dat de opname in artikel 186 en het quotaopkoopsysteem goed zijn, maar niet voldoende. Er werd gevraagd om ook een tijdelijke verhoging van het interventieniveau mogelijk te maken. Daarnaast heeft België aangehaald dat een extra zuivelbudget niet ten koste mag gaan van andere landbouwsectoren.

1.1.2. Handelsnormen pluimvee

Het gaat om een update van de bestaande handelsnormen, die niet meer voldeden aan de eisen die de consument stelt inzake etikettering van pluimvee producten. Het voorstel werd aangenomen met een gekwalificeerde meerderheid, maar heeft geen directe impact op onze pluimveehouders.

1.1.3. Ggo-erkenningen

Voor de ggo-erkenning (genetisch gewijzigde organismen) van twee maïsvariëteiten kon België zich akkoord verklaren, maar over het voorstel tot erkenning van die maïsvariëteiten voor verhandeling werd geen akkoord gevonden. Dat wil zeggen dat de Europese Commissie haar oorspronkelijke voorstel kan neerleggen en in werking laten treden. De erkenningen worden, zodra ze zijn gepubliceerd, van kracht.

Ook voor een derde maïsvariëteit werd geen akkoord gevonden. België heeft zich onthouden omwille van een gebrek aan wetenschappelijke informatie.

1.1.4. Herziening controleregeling visserij

Op basis van een negatief rapport van het Europees Rekenhof eind 2007 en een aantal tekortkomingen aan het Europees beleid, werd in 2008 een herziening van de controleregeling voorgesteld aan de lidstaten. Het voorstel werd de voorbije maanden meermaals besproken door de Raad.

Na heel wat bilateraal overleg werd op de Raad van oktober een politiek akkoord bereikt, waardoor een wezenlijke herziening van het beleid gerealiseerd zal moeten worden. Er komt een aanzienlijke verstrenging van de sanctieregeling voor vissers die de regels niet respecteren en er zal een strafpuntensysteem worden ingevoerd.

De sportvisserij moet beter gemonitord worden op nationaal niveau, om de verhandeling van visproducten en een negatieve impact op visbestanden die onder de beheers- en herstelplannen vallen tegen te gaan.

1.1.5. TAC en quota Oostzee 2010

Na bilateraal overleg werd een politiek akkoord bereikt over de ‘Total Allowable Catches’ (TAC) en quota voor de Oostzee. Enkel de noordelijke lidstaten zijn daarbij betrokken. België is niet betrokken, want niet actief in de Oostzee. Er werden geen beslissingen genomen die een invloed kunnen hebben op de TAC- en quotaonderhandelingen van december, waar België wel actief bij betrokken is.

1.1.6. EU-Noorwegen: onderhandelingen 2010

Er werd een eerste gedachtewisseling gehouden over de jaarlijks terugkerende onderhandelingen met Noorwegen over vangstmogelijkheden en technische maatregelen voor een aantal visbestanden die autonoom of gemeenschappelijk beheerd worden in wateren waarin de Noorse en Europese vloot actief zijn.

De Commissie heeft toegelicht dat de onderhandelingen dit jaar moeilijk zullen verlopen, want het zal niet evident zijn om voldoende ruilmiddelen te vinden voor het bekomen van Arctische kabeljauw van Noorwegen. Traditioneel gebruikt de EU blauwe wijting als ruilmiddel, maar die is onvoldoende aanwezig dit jaar.

België heeft de Commissie verzocht om tijdens de onderhandelingen de communautaire meerjarenplannen volledig te respecteren en geen andere of bijkomende afspraken te maken met Noorwegen. Het is niet opportuun om nu al te onderhandelen over een dossier waarover binnen Europa nog geen consensus bestaat.

1.1.7. Diversen

Polen vroeg het akkoord van de Raad om staatssteun te mogen toekennen aan familiale landbouwbedrijven tot 300 hectare voor de aankoop van bijkomende landbouwgrond. Dat verzoek sluit aan bij de toetredingsonderhandelingen van 2003. Het dossier werd verder besproken in het Comité special de l’agriculture (CSA) en goedgekeurd door de Raad in november.

Portugal vroeg de schorsing van de invoerheffing op suiker, aangezien er een dreigend tekort zou zijn voor de Europese raffinaderijen die het jaar rond actief zijn, waar geen enkele Belgische suikerfabriek onder valt. De Commissie volgt de situatie verder op, maar

ziet op dit ogenblik geen bevoorradersprobleem, omdat de suikerproductie in een aantal lidstaten dit jaar aanzienlijk verhoogd is.

Oostenrijk heeft aan de Commissie gevraagd om de nodige maatregelen te nemen om de graanmarkt te ondersteunen, specifiek voor niet-ontsloten lidstaten als Oostenrijk en Hongarije. De Commissie ging hier niet op in en volgt de situatie verder op.

Litouwen vroeg om vernieuwingssteun voor de visserijvloot. De Commissie heeft aangegeven dat dat niet mogelijk is binnen de huidige Europese visserijfondsregeling en niet past binnen het actuele beleid om de vlootcapaciteit en de toestand van de visbestanden beter op elkaar af te stemmen.

De Commissie heeft een mandaat gevraagd aan de Raad om deel te nemen aan de jaarlijkse vergadering van de International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas (ICCAT) van november in Brazilië. Het gaat om de onderhandelingen over de vangstmogelijkheden van blauwvintonijn.

Daarnaast heeft de Commissie informatie gegeven over de toepassing van het visserijakkoord dat in 2008 werd afgesloten met Guinée-Conakry. Het Europees Parlement heeft gevraagd om de uitvoering van het akkoord tijdelijk stil te leggen, omdat er een ernstige vorm van politieke instabiliteit is in het land. De Europese Commissie heeft de toepassing van het akkoord tijdelijk geblokkeerd.

1.2. Raad Landbouw en Visserij 20 november 2009

1.2.1. Staatssteun Polen

Het verzoek dat Polen in oktober had toegelicht, werd goedgekeurd voor de periode 2010-2013. Een aantal lidstaten heeft aangegeven dat ze een gelijkaardig verzoek zullen indienen. Het gaat om Hongarije, Litouwen, Bulgarije en Italië. De verzoeken worden verder besproken in het CSA en zullen besproken worden tijdens de Raad Landbouw en Visserij van 14 tot 16 december.

1.2.2. Ggo-erkenning

Voor een ggo-erkenning voor het in de handel brengen van een maïsvariëteit werd geen gekwalificeerde meerderheid bereikt. België heeft tegen gestemd, omwille van het gebrek aan wetenschappelijke informatie over de mogelijke gevaren voor de volksgezondheid. Dat element ontbrak in het dossier, waardoor de Adviesraad voor Bioveiligheid zich niet positief heeft kunnen uitspreken. Maar omdat er een positief advies was van de European Food Safety Authority (EFSA) zal de Commissie de erkenning toch zo snel mogelijk laten goedkeuren.

1.2.3. Herziening technische maatregelen visserij

In 2008 heeft de Commissie voorgesteld om de technische maatregelen voor visserij grondig te herzien. Het betreft onder meer maatregelen inzake maaswijdtes en welke types netten in welke wateren gebruikt mogen worden. De voorbije maanden werd hard gewerkt aan het dossier, maar in november werd geen politiek akkoord bereikt. Een aantal lidstaten was van mening dat een impactstudie en overleg met de sector ontbraken.

De versie van het dossier dat werd voorgelegd aan het Europees Parlement zou ook niet meer overeenstemmen met de huidige versie van het compromis. Daarom wordt de toepassing van de huidige maatregelen verlengd tot 2011. Het dossier zal in 2010, mede onder Belgisch voorzitterschap, verder behandeld worden.

1.2.4. *EU-Noorwegen: onderhandelingen 2010*

De Commissie gaf een stand van zaken na de eerste onderhandelingen. Die verlopen moeilijk en een akkoord is niet evident. De lidstaten hebben hun prioriteiten herhaald. België heeft aangehaald dat een akkoord voor onze vloot niet dringend is, aangezien we de eerste maanden van 2010 niet actief zijn in Noorse wateren.

1.2.5. *TAC en quota Zwarte Zee 2010*

Met Bulgarije en Roemenië werd een akkoord bereikt over de TAC en quota van de Zwarte Zee voor 2010. België heeft geen belangen in dat dossier. Er zijn geen beslissingen genomen die impact kunnen hebben op de onderhandelingen van december, waar België actief bij betrokken is.

1.2.6. *Diversen*

België heeft gevraagd dat de Commissie dringend exportrestituties voor vers en bevroren varkensvlees opnieuw zou invoeren, aangezien de export de eerste acht maanden van het jaar met vijftien percent is gedaald. België kreeg steun van tien lidstaten, maar de Commissie is niet ingegaan op het verzoek en volgt de situatie verder op.

Frankrijk vroeg een geïntegreerde aanpak van de bosbouwproblematiek. De Commissie gaat akkoord met het verzoek en zal begin 2010 een Groenboek over Europees bosbouwbeleid publiceren.

Hongarije en Slowakije vroegen een uitzondering op de regeling voor de elektronische identificatie voor dieren jonger dan twaalf maanden, aangezien de kosten voor de identificatie groter zijn dan de marktwaaarde voor deze dieren. De Commissie ging niet in op het verzoek.

Op vraag van Frankrijk heeft de Commissie informatie gegeven over de reguliere tweejaarlijkse conferentie van de World Trade Organization (WTO). Er zullen geen specifieke onderhandelingen over de Ontwikkelingsagenda van Doha (DDA) in het kader van de WTO plaatsvinden. Het is niet de bedoeling om specifiek over landbouw te praten. Als dat toch gebeurt, zal de Commissie zich aan het mandaat houden dat de lidstaten in 2005 aan de Europese Commissie gaven.

Volgens de Commissie is een actieplan over de bijvangsten van zeevogels nodig. Hiervoor zal een studie worden opgestart.

Italië heeft haar ongenoegen geuit over het resultaat van de ICCAT-onderhandelingen. De TAC voor blauwvintonijn is gedaald met 47 percent. De Commissie wees erop dat een aantal onderhandelingspartners erop aandringen om blauwvintonijn op te nemen op de lijst van de Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES), het dus een gevoelig dossier is en het niet evident was om een andere TAC te bereiken.

2. **Bespreking**

De heer *Marc Van De Vijver* vraagt meer uitleg bij de Poolse staatssteun voor de aankoop van landbouwgronden.

Mevrouw *Loes Lysens* verduidelijkt dat het een reguliere staatssteunmaatregel is die aangemeld moet worden bij de Europese Commissie. Een lidstaat kan kiezen tussen twee procedures: de normale procedure die een aantal maanden in beslag neemt of de snelle

procedure waarbij de lidstaat unanieme instemming van de Raad vraagt om de maatregel sneller te mogen toepassen. Hier gaat het over de verlenging van een maatregel waarbij nationale steun wordt gegeven aan familiale landbouwbedrijven, om te kunnen uitbreiden tot 300 hectare. Als een lidstaat steun wil geven die hoger is dan het de-minimisplafond van 15.000 euro, moet dat aangemeld worden. Polen heeft dus gevraagd om die maatregel te kunnen verlengen.

Bij heel wat lidstaten deed dit verzoek van Polen vragen rijzen, waardoor nu ook andere lidstaten hetzelfde verzoek hebben ingediend.

Polen heeft tijdens de toetredingsonderhandelingen de toestemming gekregen om deze maatregel te mogen indienen. De gelijkaardige vraag van andere lidstaten wordt mogelijk behandeld tijdens de Raad van december. Het gaat voornamelijk om nieuwe lidstaten – Hongarije, Litouwen, Bulgarije – en ook Italië zou een verzoek indienen. België is daar dus niet bij.

De heer *Karlos Callens* vraagt meer toelichting bij de wijziging van de quotaopkoop voor de zuivelmarkt.

Dit voorstel is, aldus mevrouw *Loes Lysens*, een wijziging van de bestaande regeling van vrijwillige quotaopkoop door de lidstaten. De lidstaten kunnen nu een verschil maken tussen de som van de individuele overschrijders van het melkquotum en de superheffing die ze moeten betalen aan Europa. Normaal gezien is de superheffing boven het nationaal quotum. Bij de berekening van die heffing moet geen rekening worden gehouden met quota die opgekocht zijn door de overheid. De individuele overschrijders betalen wel aan de nationale of regionale overheid, maar die storten niet het volledige bedrag door aan Europa. Daardoor ontstaat een fonds dat gebruikt kan worden voor herstructureringen binnen de sector. Het is een vrijwillig systeem, dus lidstaten kunnen kiezen of ze het al dan niet toepassen.

De heer *Jos De Meyer* gaat ervan uit dat er voor de goedgekeurde ggo-erkenningen wel voldoende wetenschappelijke ondersteuning was. Wat houdt die wetenschappelijke ondersteuning in? Door wie worden de rapporten opgesteld? Op welke manier gebeurt dat in België?

Mevrouw *Loes Lysens* verduidelijkt dat voor de ggo-erkenningen eerst op Europees niveau een wetenschappelijk advies wordt gegeven door het EFSA. Vervolgens is het aan iedere lidstaat om een eigen standpunt te bepalen. In België gebeurt dat op basis van de Adviesraad voor Bioveiligheid, een federale raad waarin ook de gewesten aanwezig zijn. Het Belgisch standpunt wordt volledig gebaseerd op dit advies. Deze raad evalueert het EFSA-advies, kijkt of alle elementen aanwezig zijn en vraagt indien nodig bijkomende informatie. In een aantal dossiers heeft de Adviesraad voor Bioveiligheid geoordeeld dat een aantal elementen ontbraken en daarom heeft België zich onthouden.

Het Belgische standpunt over de moeilijke situatie op de varkensmarkt werd door tien andere lidstaten ondersteund. Betekent dat dat de andere lidstaten tegen het voorstel waren, vraagt de heer *Jos De Meyer*. Wat wordt bedoeld met de passage dat de Commissie de situatie verder opvolgt?

Voor de situatie op de varkensmarkt kreeg België expliciet de steun van tien lidstaten, wat volgens mevrouw *Loes Lysens* niet wil zeggen dat de andere lidstaten het voorstel niet steunden, maar zij hebben zich niet expliciet uitgesproken. De Commissie heeft beaamd dat de prijzen gedaald zijn, maar stelt dat ook de kosten voor de veevoerders gedaald zijn.

De nettomarge van de varkensbedrijven is op dit ogenblik nog altijd hoger dan in de periode 2003-2004, toen nog exportrestituties gegeven werden. Op basis van die criteria heeft de Commissie geoordeeld dat het op dit ogenblik niet nodig is om exportrestituties opnieuw in te stellen. De situatie wordt gevolgd en indien nodig zal de Commissie ingrijpen.

De heer *Johan Verstreken* vraagt naar de stand van zaken in verband met de visquota. Wat zijn de evoluties en waar moeten we waakzaam voor zijn?

Mevrouw *Loes Lysens* antwoordt dat de definitieve voorstellen voor de raad van december nog niet beschikbaar zijn. Op basis van de eerste voorstellen kan wel een evaluatie gemaakt worden voor tong, schol en kabeljauw. Voor kabeljauw wordt het herstelplan verder toegepast en voor schol en tong in de Noordzee het beheersplan. Veel zal hierover niet onderhandeld worden. De toepassing van de plannen leidt mogelijk tot een kleine stijging van de TAC voor tong. De TAC voor kabeljauw zou mogelijk met meer dan 10 percent kunnen stijgen, maar dat is afhankelijk van de uitkomst van de onderhandelingen met Noorwegen. Noorwegen heeft het Europese herstelplan voor kabeljauw nooit aanvaard.

Tijdens de Raad van 14, 15 en 16 december zal er niet langer onderhandeld worden over de technische maatregelen die besproken werden in de Raad van november – er is nog geen akkoord – die uit het TAC- en quotavoorstel voor 2010 gelicht worden omwille van de codecisie. Wel zal er nog gesproken worden over de visserij-inspanning – het aantal kW-dagen dat er in een bepaald gebied gevist mag worden. Er wordt dus verwacht dat de onderhandelingen minder lang zouden kunnen duren dan de voorbije jaren, maar dat is uiteraard sterk afhankelijk van de nog openstaande discussiepunten over de TAC's.

De voorzitter,

Jos DE MEYER

De verslaggever,

Agnes BRUYNINCKX-VANDENHOUDT