

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **436** (2009-2010) – Nr. 1
ingediend op 15 maart 2010 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

tot opheffing van het decreet
van 10 november 1993
houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering
van de dienstverlening door huwelijks- en
relatiebemiddelaars

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	7
Advies van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid	11
Advies van de Raad van State	15
Ontwerp van decreet	21

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Situering

Er bestaan momenteel, als gevolg van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale en de Vlaamse overheid, twee regelgevingen met betrekking tot de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars. Huwelijks- en relatiebemiddelaars zijn natuurlijke of rechtspersonen die tegen vergoeding bemiddelen tussen natuurlijke personen om tussen die personen een huwelijk of een vaste relatie te bevorderen of tot stand te brengen.

Enerzijds is er de federale wet van 9 maart 1993 ertoe strekkende de exploitatie van huwelijksbureaus te regelen en te controleren, gewijzigd bij de wetten van 11 april 1999 en 15 december 2005. Die wet regelt de economische en verbintenisrechtelijke aspecten van de huwelijks- en relatiebemiddeling. Ze regelt meer bepaald:

- de registratie bij de Kruispuntbank van ondernemingen, de schorsing en de schrapping ervan;
- de vermeldingen die advertenties betreffende de personen die een huwelijk of een vaste relatie willen aangaan, moeten bevatten;
- het verplichte gebruik van een schriftelijke overeenkomst tussen de bemiddelaar en de klant en de vermeldingen die de overeenkomst moet bevatten (de gegevens betreffende de klant en de bemiddelaar, de beschrijving van de door de klant gezochte persoon, de aanvangsdatum en de duur van de overeenkomst, de omschrijving van de dienstverlening, de prijs en de betalingsmodaliteiten, de bedenktijd om de overeenkomst kosteloos en zonder vergoeding op te zeggen, de modaliteiten voor de opzegging van de overeenkomst, de wijze waarop persoonsgegevens van de klant aan derden kunnen worden meegedeeld);
- het beëindigen van de overeenkomst door de klant tijdens de bedenktijd, de duur van de overeenkomst en de opzegtermijn;
- de wijze van betaling van de prijs;
- de mogelijkheid om een bemiddelaar die door een bepaalde handeling de wet of de uitvoeringsbesluiten overtreedt, aan te manen om die handeling stop te zetten en, zo nodig, om daartegen een vordering tot staking in te stellen;
- de strafrechtelijke vervolging en sanctionering van overtredingen.

Anderzijds is er het Vlaamse decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997.

Dit decreet voorziet in een verplichte erkenning om het beroep van huwelijks- en relatiebemiddelaar te kunnen uitoefenen en bepaalt de voorwaarden daartoe. Die voorwaarden hebben betrekking op de kwalificaties en de betrouwbareheid van de bemiddelaar en diens personeel, op de infrastructuur, op de te verrichten activiteiten, op de onverenigbaarheden, op het verbod om te bemiddelen voor personen die hier illegaal verblijven, op de samenwerking met andere huwelijks- en relatiebemiddelaars, op het naleven van de toepasselijke federale wetgeving, op het respect voor de persoonlijke levenssfeer van de klant, op de mededeling van informatie van de klant aan derden en op de medewerking aan het toezicht door de Vlaamse overheid. De erkenningen worden verleend voor vijf jaar en zijn hernieuwbaar.

Daarnaast voorziet het decreet voor bemiddelaars die werkzaam zijn als een vereniging zonder winstoogmerk en die aan een aantal andere voorwaarden voldoen, in de mogelijkheid tot bijzondere erkenning. Die bijzondere erkenning wordt verleend voor een hernieuwbare termijn van drie jaar. Ze kan tot subsidiëring aanleiding geven.

Het decreet bevat een aantal strafbepalingen. Het verleent delegatie aan de Vlaamse Regering voor het bepalen van de aanvullende voorwaarden en de procedure voor het verlenen van een erkenning en bijzondere erkenning, alsook voor het regelen van de inwerkingtreding van het decreet.

Voormeld decreet moest leiden tot een kwalitatieve uitzuivering van de sector van de huwelijks- en relatiebemiddeling die gekenmerkt werd door een wildgroei aan initiatieven waardoor de rechtszekerheid zowel bij de bemiddelaars als bij de cliënten ernstig in het gedrang was gekomen. Het beoogde via kwaliteitsbewaking die wild- en misgroei aan banden te leggen.

2. Verantwoording van de opheffing

Het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars werd tot nog toe niet toegepast.

Aan dat decreet werd uitvoering gegeven door het besluit van de Vlaamse Regering van 23 maart 1999 tot regeling van de erkenning van huwelijks- en relatiebemiddelaars. Dat besluit is in werking getreden op 1 januari 2000, maar het werd al met ingang van 1 april 2000 opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 april 2000.

Als gevolg van de opheffing van het uitvoeringsbesluit kon, vanaf 1 april 2000, het decreet van 10 november 1993 niet meer worden toegepast wegens het ontbreken van de noodzakelijke uitvoeringsbepalingen (onder andere de procedureregels voor erkenning). En in de korte periode vanaf zijn inwerkingtreding op 1 januari 2000 tot en met 31 maart 2000 werd dat decreet in de praktijk nooit toegepast.

Op 7 april 2000 keurde de Vlaamse Regering niet alleen het besluit tot opheffing van het voornoemde besluit van 23 maart 1999 goed. Ze hechte toen ook haar principiële goedkeuring aan een voorontwerp van decreet tot opheffing van het decreet van 10 november 1993. Het ontwerp van decreet werd op 15 januari 2002 in het Vlaams Parlement ingediend (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2001-02, nr. 984/1). Het ontwerp werd daar echter niet besproken.

De opheffing van die regelgeving werd gekaderd binnen de ‘principes van deregulering en responsabilisering van de sector’.

Het decreet van 10 november 1993 wordt dus al meer dan vijftien jaar niet toegepast. Het verder laten bestaan van een decreet dat zo lang niet is toegepast, is moeilijk te verantwoorden. Het leidt bij de rechtsonderhorigen alleen maar tot verwarring en tot rechtsonzekerheid. Vandaar dat bij het voorliggende ontwerp van decreet de opheffing ervan (opnieuw) wordt voorgesteld.

Die opheffing past overigens binnen de doelstelling van administratieve vereenvoudiging en matige regelgeving, zoals weergegeven in het regeerakkoord voor Vlaanderen 2009-2014 (blz. 87).

In zijn advies van 6 januari 2010 laat de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid weten dat hij akkoord kan gaan met de voorgestelde opheffing. De Raad van State heeft bij die opheffing evenmin opmerkingen geformuleerd in het advies 47.722/3 van 26 januari 2010.

3. Commentaar bij de artikelen**Artikel 1**

De regeling van het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars valt onder de gemeenschapsbevoegdheid voor de persoonsgebonden aangelegenheden, wat de bijstand aan personen betreft (artikel 5, §1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Artikel 2

Dit artikel heft het decreet van 10 november 1993, zoals gewijzigd, op.

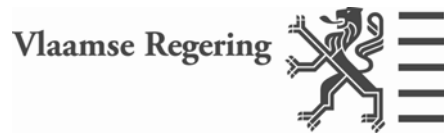
De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet tot opheffing van het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997, wordt opgeheven.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR HET VLAAMSE WELZIJS-, GEZONDHEIDS- EN GEZINSBELEID

Sterk door overleg



Strategische Adviesraad
voor het Vlaamse Welzijns-,
Gezondheids- en Gezinsbeleid

SARWGG_BR_2010_001
Brussel, 6 januari 2010

Aan de heer Jo VANDEURZEN
Vlaams minister Welzijn, Volksgezondheid & Gezin

Koolstraat 35
1000 BRUSSEL

Betreft: uw kenmerk 140C/JW&S/RA/31 (K38-I-09-1403 BV)
adviesvraag Voorontwerp van decreet tot opheffing van het decreet van 10 november 1993 houdende
maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars

Mijnheer de Minister,

De SAR WGG ontving op 18 december 2009 uw vraag voor advies over het Voorontwerp van decreet tot opheffing van het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars, dat op 11 december 2009 principieel werd goedgekeurd op de Vlaamse Regering.

Aangezien al vijftien jaar lang geen toepassing gegeven werd aan het decreet kan de opheffing ervan beschouwd worden als het voortzetten van het beleid. Nieuwe strategische beleidskeuzes worden dus niet gemaakt.

De SAR WGG kan akkoord gaan met de opheffing van het voornoemde decreet omdat het potentiële rechtsonzekerheid voorkomt en administratieve lasten vermindert. Bovendien bestaat er reeds federale regelgeving ter zake.

Sterk door overleg

Strategische Adviesraad
voor het Vlaamse Welzijns-,
Gezondheids- en Gezinsbeleid

De SAR WGG vraagt wel dat ook de Vlaamse overheid er voldoende over waakt dat misbruiken bij de huwelijks- en relatiebemiddeling vermeden worden. In die zin is het belangrijk dat de overheid weet heeft van eventuele problemen. Eventueel kan er ook overwogen worden om burgers die misbruiken vaststellen te informeren hoe en waar zij met hun klacht terecht kunnen, alsook welk vervolgtraject voorzien is.

Tot slot pleit de SAR WGG er voor dat de Vlaamse overheid regelmatig de noodzakelijkheid van zijn regelgeving nagaat. Op die manier zouden niet alleen verouderde, maar ook de regels die er niet toe doen, kunnen afgebouwd worden. Efficiëntie en doelmatigheid moeten in de evaluatie van de regelgeving voorop gezet worden en in alle werkvormen moeten het werkveld en de gebruikers bij deze evaluatie betrokken worden."

Met de meeste hoogachting,

Gunter Naets,
secretaris SAR WGG.

Peter Degadt,
voorzitter SAR WGG.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

CDC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.722/3
VAN 26 JANUARI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 14 januari 2010 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot opheffing van het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars", heeft het volgende advies gegeven:

LM

47.722/3

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe om het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars op te heffen. In de memorie van toelichting wordt erop gewezen dat het genoemde decreet, dat nooit zou zijn toegepast ¹, omwille van de rechtszekerheid moet worden opgeheven en dat die opheffing past binnen de doelstelling van administratieve vereenvoudiging en matige regelgeving.
2. De decreetgever is steeds bevoegd om door hem tot stand gebrachte decreten op te heffen. De opheffingsbevoegdheid is immers inherent aan de normerende functie die de decreetgever uitoefent. Er dient derhalve niet te worden nagegaan of alle bepalingen van het decreet van 10 november 1993 wel kunnen worden ingepast in de bevoegdheid van de gemeenschappen inzake bijstand aan personen (artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).
3. Voor het overige zijn bij het voorontwerp geen opmerkingen te maken.

⁽¹⁾ Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 maart 1999 tot regeling van de erkenning van huwelijks- en relatiebemiddelaars, dat strekte tot uitvoering van het decreet van 10 november 1993, werd reeds opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 april 2000.

CDC

47.722/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997, wordt opgeheven.

Brussel, 12 februari 2010.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN