

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **508** (2009-2010) – Nr. 13
ingediend op 8 juni 2010 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende bepalingen tot begeleiding
van de aanpassing van de begroting 2010

Verslag

namens de Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen
uitgebracht door de heer Paul Delva en mevrouw An Michiels

(Hoofdstuk II. Onderwijs
Hoofdstuk XXI. DBFM-vennootschap
Hoofdstuk XXII. Slotbepalingen)

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Boudewijn Bouckaert.

Vaste leden:

de heer Jos De Meyer, de dames Veerle Heeren, Kathleen Helsen, Sabine Poleyn;
de dames Katleen Martens, An Michiels, Gerda Van Steenberge;
de dames Irina De Knop, Marleen Vanderpoorten;
de dames Kathleen Deckx, Fatma Pehlivan;
mevrouw Vera Celis, de heer Kris Van Dijck;
de heer Boudewijn Bouckaert;
mevrouw Elisabeth Meuleman.

Plaatsvervangers:

de heren Paul Delva, Jan Durnez, de dames Cindy Franssen, Katrien Schryvers;
de heren Erik Arckens, Frank Creyelman, Chris Janssens;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Mia De Vits, de heer Chokri Mahassine;
mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck, de heer Willy Segers;
de heer Jurgen Verstrepen;
mevrouw Mieke Vogels.

Stukken in het dossier:

- 508** (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addendum
– Nr. 2 t.e.m. 5: Amendementen
– Nr. 6: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
– Nr. 7: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
– Nr. 8: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
– Nr. 9: Verslag namens de Commissie voor Economie, Economisch Overheids-instrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid, Werk en Sociale Economie
– Nr. 10: Verslag namens de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
– Nr. 11: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
– Nr. 12: Verslag namens de Commissie voor Mobiliteit en Openbare Werken

De Commissie voor Onderwijs en Gelijke Kansen besprak op 25 en 27 mei en 3 juni 2010 de haar toegewezen artikelen (artikelen 2 tot 8 en artikelen 71 en 72) van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2010. Het ontwerp van programmadecreet werd besproken in samenhang met het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010 (*Parl. St.* VI. Parl. 2009-10, nr. 19-A/1).

I. TOELICHTING DOOR DE HEER PASCAL SMET, VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS, JEUGD, GELIJKE KANSEN EN BRUSSEL

De *minister* stelt dat elke begrotingsronde traditioneel ook voor een aantal aanpassingen zorgt aan bestaande decreten. Voor onderwijs is het deze keer een beperkte oefening geweest.

1. Hoofdstuk II. Onderwijs

1.1. Afdeling I. Volwassenenonderwijs

Artikel 2 houdt een aanpassing in van artikel 110, §3, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs: het voorziene dotatiebedrag voor 2010 voor de DAB (Dienst met Afzonderlijk Beheer) Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs wordt aangepast op basis van de geactualiseerde uitgaven.

1.2. Afdeling II. Deeltijds kunstonderwijs – gesubsidieerd onderwijs

Artikel 3 wijzigt artikel 3quater van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs II: naar analogie met de andere onderwijsniveaus wordt geen indexatie toegepast in 2010 voor de werkingsmiddelen deeltijds kunstonderwijs (dko).

1.3. Afdeling III. Deeltijds kunstonderwijs – gemeenschapsonderwijs

Artikelen 4 en 5 houden twee wijzigingen in van het decreet van 4 juli 2008 betreffende de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wat de werkingsbudgetten betreft.

Eenzijds wordt ook voor de werkingsmiddelen dko Gemeenschapsonderwijs geen indexatie toegepast in 2010. Anderzijds wordt een technische correctie doorgevoerd in die zin dat voor het begrotingsjaar 2009 het totaal van de werkingsmiddelen, bestemd voor het deeltijds kunstonderwijs in het Gemeenschapsonderwijs, gecorrigeerd wordt, omdat op het ogenblik van de opmaak van het decreet van 4 juli 2008 het exacte cijfer nog niet gekend was.

1.4. Afdeling IV. Hogere Zeevaartschool

De bepaling van artikel 6 past artikel 2, §2, van het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Hogere Zeevaartschool aan. Het bedrag dat betrekking heeft op de werking van de Hogere Zeevaartschool wordt aangepast op basis van de definitieve gegevens die op het ogenblik bij de opmaak van het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Hogere Zeevaartschool nog niet gekend waren.

1.5. Afdeling V. Stelsel van leren en werken

Artikel 7 houdt een aanpassing in van artikel 89 van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap. De reglementering wordt in die zin aangepast dat een dubbele financiering voor jongeren voor wie de component leren wordt vervangen door een persoonlijk ontwikkelingstraject tijdens de volledige of tijdens een gedeelte van de inschrijvingsperiode in het centrum voor deeltijds beroepssecundair onderwijs, niet langer mogelijk is.

1.6. Afdeling VI. Fonds MOD Onderwijs en Vorming

De minister verduidelijkt dat door artikel 8 een B-fonds wordt opgericht voor de MOD (managementondersteunende dienst) Onderwijs en Vorming in functie van het gebruik van logistieke infrastructuur en dienstverlening. Naast de entiteiten van andere beleidsdomeinen of entiteiten met eigen rechtspersoonlijkheid, kunnen ook derden hiervan gebruik maken. Op deze wijze kunnen de gemaakte kosten van de gebruikers die niet tot de consolidatiekring van de Vlaamse overheid behoren, gerecupereerd en opnieuw geherinvesteed worden in de werking, bijvoorbeeld voor het helpen dragen van de energiefactuur.

2. Hoofdstuk XXI. DBFM-vennootschap

Artikel 76 wijzigt het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur (Scholenbouwdecreet). Er wordt verduidelijkt dat om op de herfinancieringsgarantie beroep te kunnen doen de DBFM-vennootschap moet aantonen dat zij geen herfinanciering van het vreemd vermogen kan verkrijgen aan financieringsvoorwaarden die ‘globaal genomen’ gunstiger zijn of overeenstemmen met de geldende financieringsvoorwaarden (met uitzondering van de rente).

In het belang van de inrichtende machten zal door de DBFM-vennootschap in de formule van de beschikbaarheidsvergoeding reeds worden geanticipeerd op een daling van de marge na herfinanciering tot 60 basispunten. Om te vermijden dat daardoor de inkomsten van de DBFM-vennootschap, die voortvloeien uit de beschikbaarheidsvergoedingen, berekend uitgaande van een marge van 60 basispunten, niet langer overeenstemmen met de voorwaarden waaraan de financiering moet worden terugbetaald na herfinanciering, wordt voorgesteld om artikel 7ter, 1° en 2°, van het Scholenbouwdecreet aan te passen, zodat in geval van een gebrek aan overeenstemming in het nadeel van de DBFM-vennootschap de herfinancieringsgarantie desgevallend kan spelen.

3. Algemene bespreking

Mevrouw *Kathleen Deckx* stelt vast dat de werkingsmiddelen van het deeltijds kunstonderwijs niet worden geïndexeerd voor het schooljaar 2009-2010. Wat is hiervoor de verklaring?

– *Antwoord van de minister*

De *minister* antwoordt dat de werkingsmiddelen voor het dko eigenlijk niet geïndexeerd hadden mogen worden in 2010, zoals dat trouwens ook het geval is voor de andere niveaus. Dat wordt via het programmadecreet in artikelen 3 en 4 rechtgezet.

4. Artikelsgewijze bespreking

Hoofdstuk II. Onderwijs

Afdeling I. Volwassenenonderwijs

Artikel 2

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Afdeling II. Deeltijds kunstonderwijs – gesubsidieerd onderwijs

Artikel 3

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

Afdeling III. Deeltijds kunstonderwijs – gemeenschapsonderwijs

Artikel 4

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

Artikel 5

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen bij 1 onthouding.

Afdeling IV. Hogere Zeevaartschool

Artikel 6

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Afdeling V. Stelsel van leren en werken

Artikel 6/1 (nieuw artikel 7)

Een amendement van de dames Kathleen Deckx en Kathleen Helsen, de heer Jos De Meyer en de dames Vera Celis en Fatma Pehlivan strekt ertoe in hoofdstuk II, afdeling V, een artikel 6/1 in te voegen, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1. In artikel 89, §1, van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap, wordt in het eerste lid de coëfficiënt “3,66” vervangen door de coëfficiënt “3,80” en de coëfficiënt “2,75” door de coëfficiënt “2,85”.”.
(*Parl. St.* VI. Parl. 2009-10, nr. 508/2, amendement nr. 1).

Mevrouw *Kathleen Deckx* stelt dat werd getracht om via artikel 7 een dubbele financiering op te lossen. Hierop zijn opmerkingen gemaakt door de sociale partners en door de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor). Zij verwijst hiervoor naar het desbetreffende Vlor-advies. De indieners van het amendement stellen een correctie van de omkaderingscoëfficiënten voor.

Mevrouw *An Michiels* vraagt waarom het advies van de Vlor niet helemaal wordt gevolgd. De Vlor stelt immers voor om het volledige artikel 7 te schrappen. Er moet inderdaad opgelet worden voor dubbele financiering, maar anderzijds gaat het hier volgens de Vlor om een beperkt bedrag dat is bedoeld voor de meest kwetsbare jongeren. Verder vraagt zij een nadere verklaring voor de wijziging van de coëfficiënten.

Mevrouw *Kathleen Deckx* zegt dat zij steeds pleitbezorger is van de zwakste leerlingen, maar in tijden van budgettaire nood moet iedereen een steentje bijdragen aan de besparingen. Met dit amendement wordt teruggekeerd naar de oorspronkelijke coëfficiënten.

De *minister* voegt hieraan toe dat door het amendement 1 miljoen euro aan middelen wordt toegevoegd. In het loonmodel is er 1,312 miljoen euro voorzien voor omkadering. Door via het amendement terug te grijpen naar de oorspronkelijke coëfficiënten is er nu

echter 2,356 miljoen euro nodig. Dat is te verklaren door de grote stijging van het aantal POT-leerlingen (persoonlijk ontwikkelingstracject) ten opzichte van bij de start van het decreet Leren en Werken.

Het amendement wordt eenparig aangenomen met 13 stemmen. Een artikel 6/1 wordt bijgevolg ingevoegd.

Artikel 7 (vernummerd artikel 8)

Een amendement van de dames Kathleen Deckx, Fatma Pehlivan, Vera Celis en Kathleen Helsen strekt ertoe artikel 7 te vervangen (*Parl. St.* VI. Parl. 2009-10, nr. 508/5, amendement nr. 4).

Mevrouw *Kathleen Deckx* verduidelijkt dat de meerderheid, na de tussenkomsten van de oppositie bij het amendement nr. 1 dat een artikel 6/1 invoegt, alsnog een amendement wil indienen om aan de bezwaren tegemoet te komen. Zij beseft dat het indienen ervan, net voor de artikelsgewijze stemming, erg laattijdig gebeurt. Met het amendement wordt de voorgestelde wijziging in artikel 7 enkel van toepassing op het schooljaar 2010-2011.

Mevrouw *Kathleen Helsen* herinnert eraan dat er bij het amendement nr. 1 opmerkingen werden gemaakt over de financiële consequenties. De minister heeft daarover toelichting verstrekt. Ondertussen werd vastgesteld dat het voor het stelsel van leren en werken gaat om een gesloten financiering. Door de stijging van het aantal leerlingen zijn er echter budgettaire gevolgen. Daarom wordt met het amendement voorgesteld om de aanpassing, die gebeurt door artikel 7, te beperken tot het schooljaar 2010-2011. Het is immers niet wenselijk dat men met dezelfde financiële middelen moet blijven werken als het aantal leerlingen binnen het deeltijds systeem blijft stijgen. Het gaat om een zeer kwetsbare groep van jongeren. Vandaar dit amendement in afwachting van een betere regeling in de toekomst.

Mevrouw *Gerda Van Steenberge* zegt dat de Vlaams Belangfractie zich in deze gedachten-gang kan terugvinden. Haar fractie zal het amendement echter niet goedkeuren maar zich onthouden bij de stemming omwille van de laattijdige indiening van het amendement.

De heer *Kris Van Dijk* heeft begrip voor de opmerking van mevrouw Van Steenberge maar hij wenst te benadrukken dat het niet de bedoeling was om het amendement om politiek-strategische redenen achter de hand te houden tot het laatste moment.

Mevrouw *Irina De Knop* sluit zich aan bij de kritische opmerkingen van mevrouw Van Steenberge. Zij stelt dat het vaak moeilijk is om de impact van een decreetsartikel op het werkterrein in te schatten. Als daarbij ook nog in laatste instantie amendementen bijkomen, wordt het heel moeilijk. Zij zal zich ook onthouden bij de stemming maar dan wel omdat het voor haar niet duidelijk is wat de impact is op het terrein. Zo is het voor haar bijvoorbeeld niet duidelijk of indien er meer middelen worden gegeven aan een centrum voor deeltijdse vorming, dit ten koste is van de middelen voor een centrum voor deeltijds onderwijs.

Mevrouw *Kathleen Deckx* bevestigt dat beslist werd om te elfder ure de eerder voorgestelde regeling nog bij te sturen. Het gesloten enveloppesysteem is nu eenmaal een feit. Zij zou dit liever gewijzigd zien. Daarom is het nuttig om een beperking in de tijd in te bouwen. Nadien is een evaluatie nodig en desgewenst een nieuwe bijsturing indien de budgettaire mogelijkheden dit toelaten.

De heer *Boudewijn Bouckaert*, voorzitter, sluit zich aan bij de opmerkingen van mevrouw Van Steenberge wat de werkwijze van indiening van het amendement betreft. Inhoudelijk

kan hij zich echter in het amendement terugvinden omdat er een voorlopige beperking wordt voorgesteld.

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

Afdeling VI. Fonds MOD Onderwijs en Vorming

Artikel 8 (vernummerd artikel 9)

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 bij 3 onthoudingen.

Hoofdstuk XXI. DBFM-vennootschap

Artikel 71

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Hoofdstuk XXII. Slotbepalingen

Artikel 72

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

5. Stemming over het geheel

De aan de commissie toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2010, worden aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

De voorzitter,

Boudewijn BOUCKAERT

De verslaggevers,

Paul DELVA

An MICHIELS