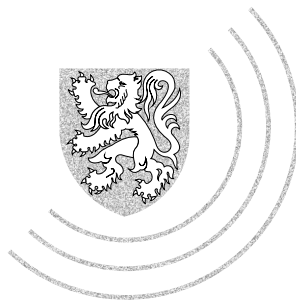


V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **19-A** (2009-2010) – Nr. 3-A
ingediend op 3 juni 2010 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2010

Verslag

namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
uitgebracht door de heer Marc Vanden Bussche
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Annick De Ridder.

Vaste leden:

mevrouw Karin Brouwers, de heren Jan Durnez, Ward Kennes, Jan Verfaillie;
de heren Frank Creyelman, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;
de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Annick De Ridder;
de heer Kurt De Loor, mevrouw Els Robeyns;
de heren Lieven Dehandschutter, Willy Segers;
de heer Marc Vanden Bussche;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

mevrouw Vera Jans, de heer Jan Laurys, mevrouw Valerie Taeldeman, de heer Johan Verstreken;
de dames Katleen Martens, Marleen Van den Eynde, de heer Wim Wienen;
de heer Filip Anthuenis, mevrouw Marleen Vanderpoorten;
de dames Kathleen Deckx, Güler Turan;
de heer Bart De Wever, mevrouw Lies Jans;
de heer Peter Reekmans;
mevrouw Mieke Vogels.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

19-A (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
– Nr. 2 : Amendement

12 (2009-2010) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17 (2009-2010) – Nr. 1: Algemene toelichting
– Nr. 2: Toelichtingen per programma

18-A (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

20-A (2009-2010) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

21 (2009-2010) – Nr. 1: Meerjarenbegroting

INHOUD

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand	4
1.1. Beleidsdomein Bestuurszaken.....	4
1.2. Beleidskredieten Agentschap voor Binnenlands Bestuur	4
1.3. Beleidskredieten Inburgering	5
1.4. Agentschap voor Overheidspersoneel	5
1.5. Agentschap voor Facilitair Management.....	5
1.6. Entiteit e-government en ICT-beheer (e-IB)	5
1.7. Toerisme	5
2. Vragen en opmerkingen van de commissieleden	6
2.1. Binnenlands Bestuur	6
2.2. Inburgering.....	6
2.3. Toerisme	6
3. Antwoorden van de minister	7
3.1. Binnenlands Bestuur	7
3.2. Inburgering.....	7
3.3. Toerisme	8
4. Replik van de commissieleden met antwoord van de minister.....	8
5. Indicatieve stemming.....	9
Gebruikte afkortingen	10

De Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme besprak op 25 mei 2010 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010. De bespreking had betrekking op de bevoegdheden Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Toerisme van de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand.

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand

Minister *Geert Bourgeois* verwijst voor de details naar de gedrukte stukken van de begroting en de toelichtingen. Hij concentreert zich in zijn presentatie op de voornaamste beleidsaanpassingen.

1.1. Beleidsdomein Bestuurszaken

Over alle beleidsdomeinen moeten de provisie verdeeld worden voor de uitvoering van het sectoraal akkoord ambtenarenzaken en voor de schoolpremie. De herverdelingen geven hoofdzakelijk de stijging van de loonkredieten weer. Verder werden de eigen inkomsten en uitgaven van het Fonds Personeelsleden met Verlof voor Opdracht geactualiseerd. Hetzelfde geldt voor het Fonds van de Onroerende Goederen.

Het krediet voor de gewestelijke ontvangers daalt daarentegen, aangezien meer en meer gemeenten opteren voor een eigen – al dan niet deeltijdse – ontvanger of een samen met andere gemeenten. Het uitgespaarde geld wordt aangewend voor tal van kleinere, gerelateerde uitgaven. Het krediet voor de betaling van de pensioenbijdragen (basisallocatie BCO BA 200.1100) betreft gewezen personeelsleden van geherstructureerde of afgeschafte Vlaamse instellingen met rechtspersoonlijkheid zoals het VLAO. Ook de ex-Imalso-personeelsleden kwamen er recent bij.

1.2. Beleidskredieten Agentschap voor Binnenlands Bestuur

In de beleidskredieten van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur werden de werkingskosten verminderd ter verhoging van die van het VIOE. Er werd verder een nieuw krediet ingeschreven voor de eerste organisatiekosten van de gemeente- en provincieraadsverkiezingen in 2012. Het gaat om juridisch advies, generieke informatica enzovoort. De uiteindelijke totaalkosten van de algemene organisatie zullen ongeveer 5 miljoen euro bedragen.

Het nieuwe middelenartikel BD0 BH301 4942 en het corresponderende uitgavenartikel BD0 BH320 4322 betreffen het saldo en de laatste regularisatie van de federale bijdrage ter compensatie van de gemeenten voor de liberalisering van de elektriciteitsmarkt. Meer bepaald kregen tien gemeenten van de CREG samen een klein bedrag te veel, terwijl 298 te weinig kregen. De Vlaamse overheid was bereid die regularisatie op verzoek van de CREG in het programmadecreet op te nemen, maar dit moet nu weer bij amendement ongedaan gemaakt worden omdat de Raad van State oordeelde dat het een federale bevoegdheid betreft en dat daartoe bovendien de Financieringswet zou moeten gewijzigd worden. Het regeringsamendement zal worden ingediend bij de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

Het krediet voor de stad Poperinge gaat af van de kredieten voor niet-beschermde kerkgebouwen. Dit wordt apart geregeld omdat de kerkfabriek in deelgemeente Watou de Onze-

Lieve-Vrouwkerk van Abele – die op de grens ligt – samen met het Franse Boeschepe beheert, elk voor de helft van de kosten.

1.3. Beleidskredieten Inburgering

In Inburgering loopt al een tijd het programma ‘Managers van diversiteit’ ter versterking van het inburgeringsbeleid. Doordat het bedrag voor proefprojecten teruggedroefd wordt, kan de minister meer inzetten op de recurrente werkings- en loonkosten van het structurele beleid. Hij noemt tolk- en vertaaldiensten, de uitbreiding met tien nieuwe integratiediensten, de uitbreiding en de herpositionering van het Vlaamse Minderhedencentrum tot het nieuwe Vlaams Expertisecentrum Migratie en Integratie, en een bijkomend personeelslid voor het Vlaamse Minderhedenforum.

De algemene werkingskosten in het kader van het integratiebeleid verhogen eenmalig in het kader van het Europees voorzitterschap. Experts moeten immers gehonoreerd worden en bovendien bestaat de Europese afspraak dat de gasten gratis verblijven. De minister noemt dit het prijskaartje van de zichtbaarheid. In het kader van het inburgeringsbeleid gebeurt hetzelfde voor de organisatie van een conferentie. Daarnaast noemt de minister voor 2010 ook nog de eerder gemelde verschuivingen ten gunste van het VLEMI, de tolk- en vertaaldiensten, de auditautoriteit van de Europese structuurfondsen.

1.4. Agentschap voor Overheidspersoneel

Voor het Agentschap voor Overheidspersoneel worden bijkomende betalingskredieten ingeschreven voor Vlimpers. De noodzakelijke upgrading kost immers vrij veel.

1.5. Agentschap voor Facilitair Management

Bij Facilitair Management is de verschuiving boekhoudkundig: een bedrag van onderhoudswerken gaat naar investeringen.

1.6. Entiteit e-government en ICT-beheer (e-IB)

De minister signaleert bij de entiteit e-government en ICT-beheer enkele beperkte verschuivingen.

1.7. Toerisme

De vastleggingsmachtiging van Toerisme Vlaanderen verhoogt met 6.446.000 euro. Dit laat toe om met de steden Hasselt en Kortrijk de nodige overeenkomsten te sluiten voor de bouw van twee nieuwe jeugdherbergen die na realisatie overgenomen zullen worden door Toerisme Vlaanderen. Voor Kortrijk gaat het om een investering van 4.001.000 euro en voor Hasselt om een van 2.000.000 euro binnen een groter project, verhoogd met 445.000 euro als vergoeding van de interestlasten op de voorfinanciering. De minister herinnert aan het uitgebreide programma voor jeugdherbergen dat door de regering werd goedgekeurd.

Een tweede impuls gebeurt onder de vorm van een nieuwe vastleggingsmachtiging van 15.000.000 euro voor Toerisme Vlaanderen onder de nieuwe basisallocatie herdenking van de Eerste Wereldoorlog. Er zal met deze nieuwe machtiging een specifiek impulsfonds bij Toerisme Vlaanderen gecreëerd worden voor de ondersteuning van investeringen in toeristisch-recreatieve infrastructuur. Het gaat om toeristisch onthaal, musea, bezoekerscentra en -attracties, waarvoor de oproep nog dit jaar voor de zomer gebeurt, met het oog op vastlegging in het najaar.

Verder wijst de minister nog op de verkoop van gronden en gebouwen voor een geschat bedrag van ongeveer 5,5 miljoen euro. Prioritair verkocht worden de eigendommen van Toerisme Vlaanderen die niet meer in gebruik zijn. Doel is de investeringen ondanks de opgelegde besparingen op peil te houden.

2. Vragen en opmerkingen van de commissieleden

2.1. Binnenlands Bestuur

De heer *Lieven Dehandschutter* informeert naar de stand van zaken in het overleg met federaal minister Turtelboom over de veralgemening van de geautomatiseerde stemming.

De heer *Marc Vanden Bussche* vraagt zich af of het niet beter is dat Vlaanderen zelf zorgt voor geautomatiseerde stemmingen en de gemeenten daarop laat inspelen.

De heer *Kurt De Loor* pleit ervoor dat Vlaanderen een campagne opzet over het belang van de deelname aan de lokale verkiezingen van 2012. Als voorbeeld geeft hij ouderen die in woonzorg-, dagverzorgings- of lokale dienstencentra verblijven. Ook jongeren vormen een doelgroep.

De heer *Marnic De Meulemeester* is er gelukkig mee dat voor de voorbereiding van de gemeenteraadsverkiezingen een bedrag werd ingeschreven. Hij hoopt dat de volgende federale regering zo vlug als mogelijk werk maakt van de implementatie van het nieuwe systeem van elektronisch stemmen en dat alle Vlaamse partijen dat punt zullen verdedigen.

Vervolgens informeert het lid naar de praktische implementatie van de aanzienlijke budgetverhoging voor de pensioenbijdragen. Gemeenten die vrijwillig fuseren kunnen – gespreid over zes jaar – 1,5 tot 4,1 miljoen euro krijgen, maar de heer De Meulemeester vindt dat bedrag niet terug in de voorliggende begroting.

De spreker wil nog weten wanneer de 298 gemeenten die meer dan 12 miljoen euro te goed hebben van de CREG, dat bedrag gaan ontvangen. Wanneer worden de door de tien andere gemeenten verschuldigde bedragen teruggevorderd?

Mevrouw *Karin Brouwers* betreurt dat de oplossing van het probleem met de Eliaheffing terug naar af is. Kan niet met de CREG overeengekomen worden om het beschikbare deel alvast aan de gemeenten uit te betalen? Zij kunnen dat geld immers gebruiken.

2.2. Inburgering

Mevrouw *Karin Brouwers* waardeert dat er tien integratiediensten bijkomen, want ze zijn meer dan ooit nodig. Anderzijds stelt zij de vraag naar hun output. Kan de minister hun de richtlijn geven om te werken aan echte integratie? Sommige zaken die recent in de media kwamen, gaan immers tegen de integratie in.

De heer *Ward Kennes* vraagt of de bijkomende kracht voor het Minderhedenforum een antwoord is op de problematiek van de Roma in Gent. Zal zij in de eerste plaats voor dat dossier worden ingezet?

2.3. Toerisme

De heer *Jan Durnez* wil weten of het mogelijk is dat hogescholen buitenlandse studenten huisvesten in de jeugdherbergen tijdens periodes buiten het seizoen.

De heer *Marc Vanden Bussche* vraagt welke waarborgen de steden Hasselt en Kortrijk geven in ruil voor de Vlaamse financiering van hun jeugdherbergen? Om hoeveel kamers gaat het?

De heer *Marnic De Meulemeester* vraagt in welke mate de privésector wordt betrokken in de nieuwe projecten voor jeugdherbergen? Het lid wil ook een geactualiseerde tabel van de begroting van Toerisme Vlaanderen, met ESR-codes, en dat met het oog op een vergelijking met de oorspronkelijke begroting. Concreet wil hij meer uitleg bij de daling van de inkomsten van de poolpartners. Het geschatte bedrag voor de verkoop van gronden en gebouwen vindt hij nogal hoog. Is het wel realistisch?

Mevrouw *Annick De Ridder*, voorzitter, informeert naar wat de bevrozing van een deel van de middelen (die beschikbaar blijven maar niet uitbetaald worden) betekent voor Toerisme. Hoe werden de posten gekozen?

3. Antwoorden van de minister

3.1. Binnenlands Bestuur

Minister *Geert Bourgeois* verklaart dat de ingeschreven kredieten met het oog op de verkiezingen niets te maken hebben met het elektronisch stemmen. Daarvoor hangt Vlaanderen af van de samenwerking met de federale overheid. De technische commissie heeft haar verslag nog niet klaar, er is nog geen nieuwe evolutie. Hij betwijfelt of het er nog komt onder de huidige federale regering van lopende zaken.

De minister zal financieel laten nagaan of in het kader van de bewustmaking van het belang van de verkiezingen een actie kan gevoerd worden. Als het financieel kan, is het een goede suggestie.

De Vlaamse oplossing voor de compensatie van de gemeenten voor de liberalisering van de elektriciteitsmarkt is door de Raad van State ongrondwettig verklaard. Het is nu aan de CREG om een oplossing te bieden. De minister laat het Agentschap voor Binnenlands Bestuur aandringen op een snelle uitvoering.

Het bedrag voor de pensioenbijdragen wordt gefactureerd door de federale overheid, zoals zij dat aan privéwerkgevers doet.

De bonus voor de gemeentelijke fusies is een verhaal voor later, maar een en ander zal tijdig begroot worden.

3.2. Inburgering

Ook de *minister* is verontwaardigd over een aantal verklaringen die recent in de media werden gedaan en die strijdig zijn met onze fundamentele principes van rechten en vrijheden. Het is aan de federale overheid om op te treden tegen dergelijke oproepen. Over het mogelijke gebruik van de infrastructuur van een integratiedienst in Borgerhout heeft hij een rapport gevraagd. Als blijkt dat een integratiedienst medewerking verleende, zal hij de nodige maatregelen nemen.

Wat de werking rond Roma betreft, wordt inderdaad voortaan een medewerker structureel gesubsidieerd.

3.3. Toerisme

De *minister* bevestigt dat de hogescholen participeren – voor meer dan 300.000 euro – in de projecten voor jeugdherbergen. In de principeovereenkomst staat de mogelijkheid om kamers ter beschikking te stellen van studenten. Hij belooft de nota van de regering met alle goedgekeurde beslissingen te bezorgen. Het aantal bedden staat er telkens bij. De minister herinnert eraan dat de pps-aanpak mislukt is bij gebrek aan belangstelling, al is er nog enige hoop in Brasschaat. In de plaats daarvan investeert Toerisme Vlaanderen, ofwel prefinanciert de lokale overheid, zoals in Hasselt en Kortrijk.

Ter attentie van de heer De Meulemeester merkt de minister op dat de begrotingstabellen op dezelfde wijze zijn gepubliceerd als elk jaar: in de drie kolommen staan de oorspronkelijke begroting, de wijzigingen en het eindcijfer. Hij verwijst voor Toerisme Vlaanderen naar pagina 387 van de begrotingsstukken.

De details over de lagere bedragen die lokale en provinciale organisaties binnenbrengen in de pool heeft hij niet bij zich.

Wat het bedrag van 5,4 miljoen euro voor de optimalisatie van het onroerend goed betreft, herinnert de minister eraan dat Toerisme Vlaanderen al in 2009 voor 5 miljoen euro aan saldo-opbouw moest doen en nog een keer in de technische begrotingscontrole die voorafging aan de regeringsvorming. Daar bovenop kwam de besparing van 3 miljoen euro in de begroting 2010. Om voldoende te kunnen blijven investeren, is Toerisme Vlaanderen verplicht tot een efficiëntieoefening, maar ook tot de voorliggende verkoop.

De bevrozing bovenop de recurrente besparingen, treft bij Toerisme in de eerste plaats de zendingskredieten van de minister, en verder de werkingssubsidie voor de KMDA, de subsidiëring van evenementen, de projecten Toerisme in het Zuiden, en de werkingsdotatie van Toerisme Vlaanderen. Alles samen gaat het om een goede 900.000 euro aan blokkeeringen, die worden vrijgegeven naargelang de begrotingsdoelstellingen worden gehaald.

4. Replik van de commissieleden met antwoord van de minister

De heer *Marnic De Meulemeester* heeft opgemerkt dat de personeelskosten van Toerisme Vlaanderen met 312.000 euro stijgen. Past de implementatie van het personeelsplan in het kader van de herstructurering van het agentschap?

Verder merkt hij op dat er nog steeds geen spoor is van een beleid voor watertoerisme. De provinciale toeristische diensten stellen vast dat er vrijwel geen budgetten voor beschikbaar zijn. Nochtans zijn financiële en logistieke stimulansen wenselijk.

Minister *Geert Bourgeois* antwoordt dat het personeelsplan niets te maken heeft met de komende herstructurering. Het is al goedgekeurd in 2009 en wordt nu uitgevoerd. Details over het watertoerisme kan hij nu niet geven, maar hij verwijst naar de bespreking van de beleidsnota. Samen met de diensten van minister Crevits en met de provinciale toeristische organisaties wordt wel degelijk een beleid uitgewerkt. Doel is een actieplan te ontwikkelen.

De heer *Marc Vanden Bussche* informeert naar de manier waarop de bedragen voor evenementen geblokkeerd worden. Gaat het om een bepaald percentage voor elk evenement of is het zo dat de nieuwe geen kans krijgen? In het kader van de wereldtentoonstelling in Sjanghai, waar Vlaanderen blijkbaar niet aan bod komt, informeert hij naar de betrokkenheid van de minister en van Vlaanderen.

De *minister* antwoordt dat de blokkering bij evenementen 145.000 euro aan ordonnanceskredieten betreft. De minister wijst erop dat er op dit moment ook geen bijkomende aanvragen zijn voor 2010. Hij heeft er bewust voor gekozen te blokkeren op een plaats waar hij niemand behoefde teleur te stellen.

Toerisme Vlaanderen participeert aan de wereldtentoonstelling in Sjanghai voor een bedrag dat in 2009 is goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Hij heeft geen weet van bedenkingen dat Vlaanderen niet vertegenwoordigd zou zijn. De minister wijst erop dat binnenkort een zending naar Sjanghai vertrekt met een aantal mensen van de kunststeden en de reissector. Voor de algemene promotie verwijst hij naar de minister-president.

5. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010 (bevoegdheden Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Toerisme van minister Bourgeois) wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

De voorzitter,

Annick DE RIDDER

De verslaggever,

Marc VANDEN BUSSCHE

Gebruikte afkortingen

CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
ESR	Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen
Imalso	Intercommunale Maatschappij van de Linker Scheldeoever
KMDA	Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde van Antwerpen
pps	publiek-private samenwerking
VIOE	Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed
VLAO	Vlaams Agentschap Ondernemen
VLEMI	Vlaams Expertisecentrum Migratie en Integratie
Vlimpers	Vlaams Intermodulair Personeelssysteem