

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

25 april 2005

VOORSTEL

**– van de heer Ludwig Caluwé, de dames Patricia Ceysens en Caroline Gennez
en de heren Herman Lauwers, Jos Stassen en Kris Van Dijck –**

**tot wijziging van het Reglement van het Vlaams Parlement, wat de
verzoekschriften betreft**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel moet in samenhang gelezen worden met de voorstellen tot wijziging van het bijzonder en het gewoon decreet van 6 juli 2001 houdende (nadere) regeling van het recht om verzoekschriften bij het Vlaams Parlement in te dienen.

De hoofdbedoeling van dit voorstel is het parlement een grotere ruimte te geven in het bepalen van de procedure voor de behandeling van verzoekschriften.

De bevoegdheid om te oordelen of een inkomende brief een verzoekschrift is, en of dat verzoekschrift ontvankelijk is, blijft bij de voorzitter berusten, die daarover wel advies bij het Uitgebreid Bureau kan inwinnen. Van de indiening van alle verzoekschriften wordt kennisgegeven aan het Uitgebreid Bureau en aan de plenaire vergadering. Brieven die niet als verzoekschrift gekwalificeerd worden, komen in die kennisgevingen uiteraard niet voor.

Indien een verzoekschrift een klacht bevat in de zin van het ombudsdecreet, neemt de voorzitter contact op met de Vlaamse Ombudsdienst en de verzoeker, om na te gaan of een doorverwijzing naar de Vlaamse ombudsman mogelijk is (zie artikel 6, decreet van 6 juli 2001).

Zoals voorheen worden de ontvankelijke verzoekschriften in de regel naar de bevoegde commissie doorverwezen, maar de voorzitter kan beslissen een verzoekschrift rechtstreeks in de plenaire vergadering te behandelen, bijvoorbeeld indien het samenhangt met een agendapunt van de volgende plenaire vergadering.

De bevoegde commissie kan verschillende beslissingen nemen. In de regel zal de commissie beslissen de verzoekschriften ten gronde te bespreken. Echter, in de gevallen die in punt 4, b) en c) van artikel 1 van dit voorstel bepaald zijn, beperkt de commissie zich tot een akteneming, doorverwijzing of doorzending naar een andere instantie waarvan verwacht wordt dat die wel geschikt is om het verzoekschrift te behandelen (bijvoorbeeld een andere wetgevende assemblee, de Vlaamse

Regering, een lokaal bestuur, andere), of de toezending van verslagen van parlementaire besprekingen over hetzelfde onderwerp. De commissievoorzitter deelt in die gevallen de (eind)beslissing mee aan de verzoeker of de eerste ondertekenaar van het verzoekschrift.

Wanneer een verzoekschrift door minstens 15.000 personen is ondertekend, is de commissie verplicht het verzoekschrift ten gronde te bespreken en moet ze de eerste ondertekenaar horen.

Er wordt alleen een verslag gemaakt voor de verzoekschriften die daadwerkelijk in een commissie ten gronde worden besproken. De verplichte benoeming van twee verslaggevers, een uit de meerderheid en een uit de oppositie, wordt geschrapt.

Tussentijds kan de commissievoorzitter de verzoeker op de hoogte brengen van de stand van zaken (bijvoorbeeld door het commissieverslag te bezorgen), maar het nut daarvan moet geval per geval bekeken worden, en moet daarom niet in het reglement vastgelegd worden. Ook de vraag of de tekst van het verzoekschrift in het verslag wordt opgenomen, moet geval per geval bekeken worden, en hoeft niet af te hangen van het aantal ondertekenaars van het verzoekschrift (zoals in het huidige reglement wel het geval is). Dit wordt aan de beoordelingsvrijheid van de verslaggever of verslaggevers overgelaten.

Uiteindelijk spreekt de plenaire vergadering zich uit over de conclusies van de commissie, of, in het uitzonderlijke geval dat een verzoekschrift rechtstreeks naar de plenaire vergadering werd verwezen, over het verzoekschrift zelf, en deelt de parlementsvoorzitter de beslissing mee aan de verzoeker.

Aangezien er over een aantal verzoekschriften geen verslag meer wordt gemaakt, is er een probleem van publiciteit. De volksvertegenwoordigers krijgen op basis van punt 1 van artikel 86 kennis van de ingediende verzoekschriften, maar hebben – buiten diegenen die bij het nemen van de beslissing aanwezig waren – geen weet van de beslissing die ten aanzien van die verzoekschriften genomen werd. Daarom wordt de driemaandelijke publicatie van een lijst van verzoekschriften waarover een

eindbeslissing genomen is, ingevoerd. Vergelijkbare lijsten worden al gepubliceerd in de bijlagen van het jaar- en legislatuurverslag, maar de publicatiefrequentie daarvan is voor dit doel te laag.

Ludwig CALUWE

Patricia CEYSENS

Caroline GENNEZ

Herman LAUWERS

Jos STASSEN

Kris VAN DIJCK

VOORSTEL

Artikel 1

Artikel 86 van het Reglement van het Vlaams Parlement wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 86

1. Van de verzoekschriften wordt, vanaf de indiening ervan, kennisgegeven aan het Uitgebreid Bureau en aan de plenaire vergadering.
2. De voorzitter beslist over de kwalificatie van een brief als verzoekschrift en over de ontvankelijkheid van het verzoekschrift. Hij kan hierover advies inwinnen bij het Uitgebreid Bureau.
3. De voorzitter verwijst de ontvankelijke verzoekschriften naar de bevoegde commissie of naar de plenaire vergadering.
4. De commissie kan onder meer beslissen:
 - a) het verzoekschrift ten gronde te behandelen;
 - b) louter kennis te nemen van het verzoekschrift, indien ze oordeelt dat het verzoekschrift niet geschikt is voor parlementaire bespreking. Eventueel kan de commissie in dat geval het verzoekschrift doorzenden naar een andere instantie, of de verzoeker aanbevelen zich tot die andere instantie te wenden;
 - c) kennis te nemen van het verzoekschrift en de verzoeker het verslag te bezorgen van eerdere parlementaire besprekingen, indien het verzoekschrift een vraag opwerpt die in de loop van dezelfde zittingsperiode al in een commissie of in de plenaire vergadering aan bod gekomen is bij de behandeling van een agendapunt, het verzoekschrift terzake geen essentieel nieuw element aanbrengt, en de commissie een nieuwe parlementaire discussie hierover niet zinvol acht.
5. Met betrekking tot verzoekschriften die door ten minste 15.000 personen ondertekend zijn, is punt 4, b) en c), niet van toepassing.
6. In het geval bedoeld in punt 4, a), wijst de commissie een of meer verslaggevers aan.
7. De commissie kan voor de behandeling van een verzoekschrift hoorzittingen houden, aan de verslaggever of verslaggevers opdracht geven om ter plaatse de feiten vast te stellen, of het verzoekschrift naar de regering verwijzen met het verzoek omtrent de inhoud ervan uitleg te verstrekken binnen een termijn die door de commissie vastgelegd wordt.
8. De commissie brengt over een verzoekschrift dat ze ingevolge een beslissing zoals bedoeld in punt 4, a) heeft besproken, verslag uit aan de plenaire vergadering.
9. De plenaire vergadering spreekt zich uit over het verzoekschrift zelf als het werd verwezen naar de plenaire vergadering, of over de conclusies van de commissie als het werd verwezen naar, en ingevolge een beslissing zoals bedoeld in punt 4, a) besproken door de bevoegde commissie.
10. De verzoeker of de eerste ondertekenaar van een verzoekschrift dat door verscheidene personen werd ondertekend, wordt in de gevallen bedoeld in punt 4, b) en c), door de voorzitter van de commissie op de hoogte gebracht van de beslissing van de commissie. De verzoeker of de eerste ondertekenaar van een verzoekschrift dat door verscheidene personen werd ondertekend, wordt in het geval bedoeld in punt 9 door de voorzitter op de hoogte gebracht van de uitspraak van de plenaire vergadering.
11. Driemaandelijks wordt een lijst opgesteld van alle verzoekschriften waarover in de voorbije periode de bevoegde instantie binnen het Vlaams Parlement een eindbeslissing genomen heeft. De lijst bevat de datum van indiening van het verzoekschrift, de titel van het verzoekschrift, de naam van, naar gelang het geval, de verzoeker of de eerste ondertekenaar van het verzoekschrift, de beslissing, de datum van de beslissing, en in voorkomend geval een verwijzing naar het verslag of naar andere initiatieven die in samenhang met het verzoekschrift genomen werden. De lijst wordt onder de volksvertegenwoordigers en de leden van de regering verspreid.”

Artikel 2

Deze wijziging treedt in werking op de dag waarop het bijzonder decreet van [...] houdende wijziging van het bijzonder decreet van 6 juli 2001 houdende regeling van het recht om verzoekschriften bij het Vlaams Parlement in te dienen, in werking treedt.

Ludwig CALUWE
Patricia CEYSENS
Caroline GENNEZ
Herman LAUWERS
Jos STASSEN
Kris VAN DIJCK
