

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

11 april 2006

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**– van de dames Tinne Rombouts, Joke Schauvliege en Sabine Poleyn
en de heren Kris Van Dijck, Herman Schueremans en Joris Vandenbroucke –**

betreffende het voortbestaan van kampplaatsen

ADVIES

**namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij
en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door mevrouw Hilde Crevits
aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Patrick Lachaert.

Vaste leden:

de heren Pieter Huybrechts, Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heren Wim Van Dijk, Frans Wymeersch;

mevrouw Hilde Crevits, de heer Erik Matthijs, de dames Tinne Rombouts, Joke Schauvliege;

de heer Karlos Callens, mevrouw Stern Demeulenaere, de heer Patrick Lachaert;

de heren Jos Bex, Bart Martens, André Van Nieuwkerke.

Plaatsvervangers:

de dames Agnes Bruyninckx, Katleen Martens, de heer Felix Strackx, mevrouw Gerda Van Steenberge, de heer John Vrancken;

de heer Jos De Meyer, mevrouw Trees Merckx-Van Goeij, de heren Frans Peeters, Jan Verfaillie;

de heer Jean-Marie Dedecker, mevrouw Dominique Guns, de heer Paul Wille;

de heren Herman Lauwers, Jacky Maes, Ludo Sannen.

Toegevoegde leden:

de heer Rudi Daems;

de heer Mark Demesmaeker.

Zie:

634 (2005-2006)

- Nr. 1: Voorstel van resolutie
- Nr. 2: Advies namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed behandelde op 22 maart 2006 het voorstel van resolutie van de dames Tinne Rombouts, Joke Schauvliege en Sabine Poleyn en de heren Kris Van Dijck, Herman Schueremans en Joris Vandenbroucke betreffende het voortbestaan van kampplaatsen (*Parl. St. Vl. Parl.* 2005-06, nr. 634/1). Doel was over dit voorstel een advies uit te brengen aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (artikel 31 Reglement).

I. TOELICHTING

Mevrouw *Tinne Rombouts* geeft een toelichting bij het voorstel van resolutie. Velen hebben ongetwijfeld positieve herinneringen aan het jaarlijkse zomerkamp met de jeugdbeweging. De indiener hoopt dat de jeugdbewegingen ook in de toekomst op kamp kunnen blijven gaan. Op kamp gaan is immers een belangrijk hoogtepunt in de hele jeugdwerking. Iedereen zal het er wel over eens zijn dat de jeugdbewegingen een positieve impact hebben op de samenleving. Daarom moeten de zomerkampen mogelijk blijven.

Diverse factoren maken het voor de organisatoren echter steeds moeilijker om kampplaatsen te vinden. Jeugdverenigingen moeten soms zelfs tot vier jaar vooraf kampplaatsen reserveren om zeker te zijn dat ze op kamp kunnen gaan. Een van de grootste problemen is dat de rechtszekerheid van kampplaatsen verloren gaat doordat ze in een zonevreemd gebied liggen. Daardoor dreigen ze niet te kunnen voldoen aan de voorschriften en normen van decreten, bijvoorbeeld van het decreet Toerisme voor Allen (decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen'). De zonevreemdheid is een kwestie van ruimtelijke ordening. De indieners vragen daarom in punt 1° van het voorstel van resolutie een aantal stappen te zetten op het vlak van ruimtelijke ordening:

- er wordt gevraagd dat er in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen II rekening gehouden wordt met de jeugdkampplaatsen. In afwachting van dat RSV II moeten nu al maatregelen getroffen worden. De indieners vragen dat de Vlaamse Regering of de betrokken minister een brief richt aan alle gemeenten om hun aandacht te vestigen op

de mogelijkheid om bestaande kampplaatsen te regulariseren met behulp van een sectoraal BPA (bijzonder plan van aanleg);

- de indieners vragen ook een brief te richten aan de provincies, aangezien in de provinciale ruimtelijke structuurplannen ook een visie inzake de jeugdkampplaatsen opgenomen kan worden, terwijl kan worden vastgesteld dat niet alle provincies dit doen;
- verder vragen de indieners dat inzake ruimtelijke ordening op alle niveaus vorm gegeven wordt aan participatie van jongeren en dat in de verblijfs-recreatieve zones in de nodige ruimte voorzien wordt voor jeugdkampplaatsen. Momenteel is dit de enige zone waar kampplaatsen zone-eigen kunnen zijn. Daar ondervinden kampplaatsen echter sterke concurrentie van economische, toeristische activiteiten.

Verder stellen de indieners vast dat kampplaatsen onder een wirwar van regelgeving vallen, waar kamporganisatoren of kampplaatseigenaars moeilijk hun weg in vinden. De indieners vragen daarom in 2° een overzicht te maken van alle bestaande regelgeving die impact heeft op jeugdkampen. Het is de bedoeling tot administratieve vereenvoudiging te komen, zowel voor de organisatoren als voor de eigenaars. Het gaat onder meer om het decreet Toerisme voor Allen en het decreet van 3 maart 2004 houdende de erkenning en subsidiëring van de jeugdherbergen, jeugdverblijfcentra en ondersteuningsstructuren. Ook andere regelgeving moet gebundeld en vereenvoudigd worden.

In 3° vragen de indieners acties te ondernemen om zowel de (dalende) hoeveelheid als de kwaliteit en de diversiteit van de kampplaatsen te herstellen of te versterken. Kwaliteit gaat in dit geval natuurlijk niet over het comfort van een driesterrenverblijf. Door diversiteit moet vermeden worden dat alleen nog op het dorpsplein gekampeerd kan worden. Op kamp gaan is een verkenning van de wereld en de wereld is groter dan het dorpsplein. Er moet gezorgd worden voor diverse soorten kampplaatsen (platteland, bossen, natuur enzovoort). Dat is een aangelegenheid leefmilieu en ruimtelijke ordening.

In 4° vragen de indieners tot slot een rondetafel te organiseren met alle betrokken actoren – de sector, de gemeenten en provincies, de administraties en de bevoegde ministers – om een toekomstgerichte visie

op kampplaatsen te ontwikkelen. Niet om het debat over te doen, maar om eindelijk tot actie over te gaan. Deze vragen zijn immers niet nieuw: de jeugdsector trekt reeds lang aan de alarmbel. Toch stellen de indieners vast dat er geen vorderingen worden gemaakt. Het wordt tijd dat de jeugdsector eindelijk gehoor krijgt.

Aangezien de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed nauw betrokken is bij een aantal vragen die aan de Vlaamse Regering gesteld worden, werd het door de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media wenselijk geacht het advies te vragen aan de leden van deze commissie, zoals voorzien in artikel 31 van het Reglement.

II. BESPREKING

Mevrouw *Marleen Van den Eynde* zegt namens de Vlaams-Belangfractie de bekommernissen van het voorstel te onderschrijven. Het lid verbaast er zich wel over dat er geen melding gemaakt wordt van het knelpunt op het vlak van landbouw. Veel landbouwers zijn bereid gronden te verhuren, maar zij zouden het risico lopen om Europese subsidies te verliezen indien ze dit doen. Het lid heeft vorige zittingsperiode deze problematiek aangekaart (*Hand. VI. Parl. 2002-03, C204*). Aan dit aspect moet de nodige aandacht besteed worden.

Mevrouw *Joke Schauvliege*, indiener, verwijst naar de recente hoorzitting met de kinderrechtencommissaris in de commissie (*Parl. St. VI. Parl. 2005-06, nr. 42/5*), waarbij gewezen werd op het belang van ruimte voor jongeren en kinderen en hun inspraak in ruimtelijke ordening en leefmilieu. Verder verwijst het lid ook naar haar vraag om uitleg aan minister Van Mechelen over de jeugdverblijven en jeugdkampeertreinen (*Hand. VI. Parl. 2004-05, C274*). Minister Van Mechelen erkent het probleem en heeft al stappen ondernomen. Hij heeft overleg gepleegd met de jeugdsector, samen met de provinciale en gemeentelijke overheden, over hoe een antwoord geboden kan worden op de schaarste aan en het verdwijnen van jeugdverblijven. Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen de bestaande infrastructuur en de nieuwe die moet worden gecreëerd. Voor de bestaande infrastructuur heeft de minister gewezen op het feit dat vooral het lokale (provinciale en gemeentelijke) niveau initiatieven moet nemen. Zij hebben de mogelijkheid om dat in te schrijven in

de gemeentelijke of de provinciale structuurplannen. Anderzijds is er ook de mogelijkheid om een specifiek BPA op te maken. Slechts 40 gemeenten hebben daar al gebruik van gemaakt en dat is volgens het lid bijzonder weinig. Het is ook een kwestie van sensibilisering. De lokale besturen maken er zich niet altijd populair mee. De plaatselijke Chirogroep mag wel een eigen lokaal hebben, maar men staat vaak weigerachtig tegenover het aanleggen van een kampplaats waar 'externe' groepen de hele zomer door kunnen kamperen. Omdat sommige inwoners problemen kunnen maken over geluidsoverlast – hoewel het lid betwijfelt dat er echt overlast is – zijn gemeentebesturen minder geneigd dat goed te keuren, temeer omdat die externe jongeren niet behoren tot het eigen kiespotentieel van de gemeente.

Met het voorstel vragen de indieners vooreerst sensibilisering, zegt mevrouw Schauvliege. Een tweede vraag betreft het verzamelen van cijfergegevens. Meten is weten. Ten derde dringen de indieners aan op een rondetafel over de inplanting van de infrastructuur. Er wordt meer aandacht en uniformiteit gevraagd voor kampplaatsen, zowel in agrarische gebieden als in bos- en parkgebieden. Wat agrarische gebieden betreft, werd vorig jaar een decreetswijziging goedgekeurd voor het recreatief medegebruik (decreet van 22 april 2005 tot wijziging van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening). Dat is een eerste stap. Creatieve oplossingen moeten mogelijk zijn en binnen de structuurplannen moet een eigen visie ontwikkeld worden, daarbij moet in specifieke zones voor kampplaatsen voorzien worden. Als het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen wordt herzien in 2007, moet de mogelijkheid worden benut om er een eigen visie over te ontwikkelen. Het is een gemiste kans dat het huidige RSV daar geen aandacht voor heeft gehad.

De heer *Karlos Callens* meent dat het voorstel van resolutie aanbeveling verdient. Zoals de vorige spreker aanhaalde, zijn er al mogelijkheden gecreëerd in 1998 wat de sectorale BPA's betreft. In verschillende gemeenten wordt daaraan gewerkt. Het lid heeft het gevoel dat bepaalde provincies achterop blijven. Minister van Ruimtelijke Ordening Van Mechelen heeft altijd gewezen op de coördinerende rol van de provincie. West-Vlaanderen en Limburg zijn daar ernstig mee bezig, Antwerpen gedeeltelijk, maar Oost-Vlaanderen en Vlaams-Brabant hinken achterop.

Het lid verwijst verder naar het beleid van de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd,

Sport en Brussel. Minister Anciaux is verantwoordelijk voor de jeugdbeleidsplannen. In de jeugdbeleidsplannen is wel sprake van de infrastructuur voor de jeugd van de gemeente zelf, maar niet van die voor jongeren van andere gemeenten die er willen verblijven.

Inzake het toekomstige RSV heeft minister Van Mechelen verklaard dat hij de jeugd nauw zou betrekken, onder meer via het Platform Groene Ruimte van het Steunpunt Jeugd. Dit kan een oplossing geven aan de hier gestelde problemen inzake eventuele geluidshinder, gevaren enzovoort. Daarbij mag echter de ruimtebalans niet uit het oog worden verloren. Iedere sector van de maatschappij vraagt zijn deel van de balans. Men kan dus niet tot in het oneindige gronden inpalmen om te kamperen.

De heer Callens kan begrijpen dat andere verblijfsvormen worden gestimuleerd boven het kamperen, zoals in West-Vlaanderen het familieverblijf in de landbouw. Het voorstel verdient daarom juist aanbeveling: de overheid kan de jeugd die wil kamperen, niet in de kou laten staan. Iedereen weet hoe leuk een jeugdkamp is.

Mevrouw *Tinne Rombouts* is verheugd met de reacties van de vorige sprekers. Op de opmerking van mevrouw Van den Eynde antwoordt het lid dat over het eventuele verlies van Europese subsidies navraag is gedaan bij het kabinet en de administratie bevoegd voor Landbouw. Volgens deze bron zou er geen direct probleem zijn met de verhuur van landbouwgrond voor kampplaatsen. De indiener wil het wel verder natrekken.

Reagerend op de opmerking van de heer Callens, zegt mevrouw Rombouts verder dat dit voorstel van resolutie de bedoeling heeft het probleem te bundelen en in zijn geheel aan de Vlaamse Regering voor te leggen. Minister Van Mechelen heeft een aantal bevoegdheden in dit verband. Het is zeer positief dat hij het Platform Groene Ruimte betreft in de aanloop naar het RSV II. Maar het RSV II is niet voor vandaag en op heden zijn er ernstige problemen en moeten er maatregelen genomen worden. Ook minister Anciaux heeft verantwoordelijkheden terzake. Verschillende commissies werden om advies gevraagd over het voorstel van resolutie, maar de uiteindelijke behandeling en stemming gebeurt in de commissie bevoegd voor Jeugd, waar minister Anciaux op zijn verantwoordelijkheden gewezen zal worden.

De heer *Patrick Lachaert* is van oordeel dat niet altijd alle heil van hogerhand mag worden verwacht. Het lokale niveau moet ook zijn verantwoordelijkheid opnemen. In Merelbeke bijvoorbeeld hebben het gemeentebestuur en de jeugdverenigingen samen initiatieven genomen om locaties te realiseren of te verbeteren. Zo heeft Merelbeke drie initiatieven genomen, waarvan de investeringen gehonoreerd worden: de locaties worden dikwijls verhuurd aan andere jeugdverenigingen van buiten de gemeente.

III. ADVIES

Tot slot beslist de commissie unaniem om over het voorstel van resolutie een positief advies uit te brengen aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

De verslaggever,

Hilde CREVITS

De voorzitter,

Patrick LACHAERT