

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

7 december 2004

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2005**

AMENDEMENTEN

Zie:

15 (2004-2005)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nrs. 2 tot 6: Amendementen
- Nr. 7-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 7-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 7-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 7-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 7-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
- Nr. 7-F: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
- Nr. 7-G: Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
- Nr. 7-H: Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
- Nr. 7-I: Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Nr. 7-J: Verslag namens de Commissie voor Wonen, Stedelijk Beleid, Inburgering en Gelijke Kansen
- Nr. 7-K: Verslag namens de Verenigde Commissies voor Economie, Werk en Sociale Economie en voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie

LEGENDE :

Commissies

FIN	Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
BIN	Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
BRU	Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
BUI	Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
CUL	Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
ECO	Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
LEE	Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
OND	Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
OPE	Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
WEL	Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
WON	Commissie voor Wonen, Stedelijk Beleid, Inburgering en Gelijke Kansen

OM = ordonnancerend minister

A	De minister-president
B	Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen
C	Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
D	Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering
E	Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming
F	Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme
G	Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur
H	Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel
I	Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening
J	Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel
X	De bevoegde ministers

C-FIN
OM : I
Artikel 1

AMENDEMENT Nr. 13

voorgesteld door de heren Rob Verreycken, Christian Verougstraete en
Herman De Reuse

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

DEPARTEMENT 2

Departement Algemene Zaken en Financiën

ORGANISATIEAFDELING 24

Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management

PROGRAMMA 60

Provisionele kredieten

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten “150.853 duizend euro” brengen op
“149.420,8 duizend euro”.**

(Verlaging met 1.432,2 duizend euro)

VERANTWOORDING

Aanvankelijk zonder formele beslissing heeft de nieuwe Vlaamse Regering haar personeelsleden op de kabinetten na de verkiezingen verhoogd van 468 naar 490. Dat is opmerkelijk, want zowel CD&V als N-VA hadden zich eerder uitgesproken tegen te grote kabinetten. Pas nadat het nieuws in de media was uitgelekt, werd deze uitbreiding formeel in november bekrachtigd met een regeringsbeslissing.

Mede daardoor stijgt de kostprijs van de kabinetten snel, met 5,5 miljoen euro in 2004. De indieners menen dat een dergelijke stijging van het budget voor de kabinetten onnodig is en dat, conform het standpunt van CD&V en N-VA in het verleden, het aantal kabinetsmedewerkers herleid dient te worden naar 468.

Luidens toelichting van de minister bedraagt de kostprijs per kabinetsmedewerker 60.100 euro + 5.000 euro werkingskosten voor het betrokken kabinet. Het amendement strekt er dus toe de meerkost van de 22 extra medewerkers (22 x 65.100 euro =) 1.432.200 euro te schrappen. Dit bedrag wordt in mindering gebracht op basisallocatie 00.20.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 14

voorgesteld door mevrouw Greet Van Linter, de heer Felix Strackx, de dames Marijke Dillen en Gerda Van Steenberge en de heer Erik Tack

TABEL

AFDELING 1

Begrotingskredieten

DEPARTEMENT 4

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

ORGANISATIEAFDELING 40

Departement WVC (algemeen)

PROGRAMMA 20

Infrastructuur inzake persoonsgebonden aangelegenheden

Het totaal van de niet-gesplitste kredieten “148.998 duizend euro” brengen op “156.498 duizend euro”.

(Verhoging met 7.500 duizend euro).

VERANTWOORDING

In het kader van de toenemende vergrijzing zijn de noden in de bejaardensector hoog. De kredieten voor VIPA zijn echter gedaald, wat in deze onlogisch is.

Vooraf in Brussel is er nood aan Nederlandstalige ouderenvoorzieningen. Voor ouderen en vooral dementerenden is het van primordiaal belang dat ze in de moedertaal verzorgd kunnen worden. Het is immers de eerste aangeleerde taal die de ouderen en vooral dementerenden het best begrijpen en waarin ze zich het beste kunnen uitdrukken. Omringd zijn door verzorgenden die hun moedertaal spreken is voor hen een herademing en zorgt voor een ‘thuisgevoel’, wat zeer belangrijk is in de door het beleid beoogde kwaliteit van de verzorging.

De Vlaamse Gemeenschap moet zelf dringend werk maken van bouw, erkenning en subsidiëring van nieuwe Vlaamse rusthuizen, RVT's en ouderenvoorzieningen in Brussel. De gevraagde verhoging is eigenlijk nog bescheiden in vergelijking met de noden.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 15

voorgesteld door de heer Steven Vanackere, mevrouw Anne Marie Hoebeke
en de heer Ludo Sannen

TABEL

AFDELING 1

Begrotingskredieten

DEPARTEMENT 4

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 30

Bejaardenzorg

Het totaal van de variabele kredieten “0 duizend euro” brengen op “1.280 duizend euro”.

(Verhoging met 1.280 duizend euro)

VERANTWOORDING

Zoals in 2004 wordt in het programma 41.3 (Bejaardenzorg) de basisallocatie 34.90 (Subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten in het kader van protocol nr. 2 van 1 januari 2003) ingevoegd) ingevoegd, met een variabel krediet van 1.280 duizend euro.

Op 1 januari 2003 werd een tweede protocol gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130, 135 en 138 van de Grondwet, over het te voeren ouderenzorgbeleid.

Punt 6 van dit tweede protocolakkoord bepaalt dat de financiële middelen die overeenstemmen met de in dit protocol bedoelde RVT-equivalenten eveneens geheel of gedeeltelijk kunnen aangewend worden voor de financiering van nieuwe alternatieven met het oog op een betere opvang van de patiënten, waarbij het zo lang mogelijk thuis blijven wonen de prioriteit moet hebben. De financiering is ondergeschikt aan het afsluiten van contracten tussen de bevoegde overheden. Voor elk project van dit type wordt er in een financiële of functionele band voorzien met de geïntegreerde diensten voor thuisverzorging of in voorkomend geval met een structuur van het type rusthuis en/of rust- en verzorgingstehuis. De evaluatie van de projecten wordt uitgevoerd door een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de verschillende ondertekende partijen van het protocol. Het doel van de evaluatie is tweevoudig: met name de uitwisseling van “goede praktijkvoeringen” onder de verschillende partijen mogelijk maken en voorts om te evalueren of het project op het gehele grondgebied kan of moet veralgemeend worden dan wel of er aan het lopende experiment een einde gemaakt moet worden.

In het kader van dit protocol werd door voormalig minister Mieke Vogels beslist om een deel van dit bijkomend federaal budget (34 RVT-equivalenten of een bedrag van afgerond 640.000 euro) te gebruiken voor zorgvernieuwingsprojecten zoals bedoeld in punt 6.

Naast Vlaanderen heeft enkel Wallonië een beperkt aantal RVT-equivalenten voorbehouden voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten. Deze zullen aangewend worden voor projecten met betrekking tot nachtcentra/ nachtverzorgingscentra.

In de loop van april 2003 werden na overleg tussen het toenmalige kabinet en de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn volgende thema's geselecteerd: genormaliseerd woon- en zorgconcept voor dementerende personen, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra.

Op 22 april 2003 werd hierover een omzendbrief bezorgd aan de voorzieningen. Voor elk van de geselecteerde thema's omvat de omzendbrief de beoogde doelstelling van het project, de door de projectuitvoerders na te leven voorwaarden en de overeenstemmende projectfinanciering. Belangstellenden dienden uiterlijk tegen 15 mei 2003 bij administratie een projectvoorstel in te dienen volgens de modaliteiten vervat in deze omzendbrief.

In totaal werden 17 aanvragen ontvangen: vier voor het thema 'genormaliseerd woon- en zorgconcept voor dementerende personen', tien voor het thema 'centra voor kortverblijf, en drie voor het thema 'dagverzorgingscentra'. Een selectiecommissie bestaande uit de bevoegde raadgevers van het toenmalige kabinet en de betrokken leden van de administratie heeft in juni 2003 op basis van de ingediende dossiers een voorstel tot selectie opgemaakt. Zowel de geselecteerde als de niet geselecteerde initiatiefnemers werden bij ministeriële brief van 9 september 2003 in kennis gesteld van de uiteindelijke beslissing.

Gezien het hier de aanwending van middelen van de federale overheid betreft en de verdere administratieve afhandeling en subsidiëring van deze zorgvernieuwingsprojecten in nauw overleg en samenwerking met deze overheid diende te gebeuren werden zowel de omzendbrief van 22 april 2003 als de selectiebrief van 9 september 2003 vervolgens aan het kabinet van de bevoegde federale minister en het RIZIV bezorgd.

Tijdens de vergaderingen van de Interkabinettenwerkgroep Ouderenzorgbeleid van het najaar 2003 werd meegedeeld dat de overeenstemmende kredieten voor de zorgvernieuwingsprojecten voor 2003 ondertussen door het RIZIV werden aangewend voor andere zaken (o.a. betaling eindejaarstoelage in de rusthuizen) zodat er voor 2003 geen krediet meer beschikbaar was. Het volledige krediet zou terug beschikbaar zijn vanaf 1 januari 2004.

Tevens werd een aanhangsel nr. 1 aan het protocolakkoord nr. 2 van 1 januari 2003 voorbereid dat de verdere modaliteiten voor deze projecten omvat en dat op 8 december 2003 goedgekeurd werd. Dit aanhangsel bepaalt dat de federale overheid er zich toe verbindt om de kosten te vergoeden van de ontwikkeling van de pilootprojecten op basis van artikel 56 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. De federale overheid en de bevoegde gemeenschappen en gewesten sluiten hiertoe overeenkomsten af binnen het wettelijk en reglementaire kader van artikel 56. Deze projecten worden afgesloten voor een maximale duur van drie jaar. Tenslotte verbinden de ondertekenende autoriteiten er zich toe de beschikkingen van dit aanhangsel op 1 januari 2004 in werking te laten treden.

Met het oog op het kunnen afsluiten van de overeenkomsten tussen deze overheden werd door het RIZIV een ontwerp van koninklijk besluit opgemaakt dat het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het RIZIV toestemming geeft om, in het raam van artikel 56 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 aangaande de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, overeenkomsten te sluiten die de thuisverzorging moeten promoten, en, daaruit voortvloeiend, ervoor moeten zorgen dat de bejaarden zo lang mogelijk thuis kunnen blijven.

Bedoeld ontwerp van koninklijk besluit werd goedgekeurd door het verzekeringscomité op zijn vergadering van 19 januari 2004 en werd vervolgens voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Uit informatie ingewonnen op 26 november 2004 bij de FOD Volksgezondheid blijkt dat dit ontwerp van koninklijk besluit zich momenteel bij de federale minister voor Begroting bevindt.

Ten einde een subsidiëring met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2004 mogelijk te maken werden ondertussen in overleg met het RIZIV de noodzakelijke ontwerpen van overeenkomsten opgemaakt die per geselecteerd thema de concrete modaliteiten van de verdere uitwerking en subsidiëring van de projecten omvatten.

Aansluitend op de goedkeuring van het ontwerp van koninklijk besluit kunnen deze overeenkomsten afgesloten worden tussen het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het RIZIV enerzijds en de Vlaamse overheid anderzijds en kunnen de federale middelen overgemaakt worden aan de Vlaamse overheid. Aansluitend hierop kunnen er in Vlaanderen overeenkomsten worden afgesloten met de initiatiefnemers van de geselecteerde projecten en kan er overgegaan worden tot uitbetaling van de overeenstemmende subsidies.

Ten einde deze federale middelen na opname in de Vlaamse begroting te kunnen uitgeven dient net zoals in de begroting 2004 in de begroting 2005 een nieuw uitgavenartikel 34.90 binnen het programma 41.3 bejaardenzorg te worden gecreëerd.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 16

**voorgesteld door de heer Felix Strackx, de dames Marijke Dillen, Greet Van Linter
en Gerda Van Steenberge en de heer Erik Tack**

TABEL

AFDELING 1

Begrotingskredieten

DEPARTEMENT 4

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 40

Gezinsaanlegenheden

Het totaal van de niet-gesplitste kredieten “672.831 duizend euro” brengen op “702.831 duizend euro”.

(Verhoging met 30.000 duizend euro)

VERANTWOORDING

Creatie van een nieuwe basisallocatie (Ondersteuning van de thuiswerkende ouder) met een niet-gesplitst krediet van 30.000 duizend euro.

Ouders van kleine kinderen hebben op dit ogenblik geen vrije keuze tussen de opvoeding van de kinderen uit te besteden of zelf voor deze opvoeding in te staan. In heel wat gezinnen zou één van beide ouders maar al te graag thuis blijven om voor de kinderen te zorgen, maar krijgt omwille van financiële redenen hiertoe niet de kans. Door te voorzien in een financiële ondersteuning van de thuiswerkende ouder door middel van een “kindercheque”, wordt deze financiële drempel weggenomen en wordt een echte vrije keuze mogelijk.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 17

**voorgesteld door de heer Felix Strackx, de dames Marijke Dillen, Greet Van Linter
en Gerda Van Steenberge en de heer Erik Tack**

TABEL

AFDELING 1

Begrotingskredieten

DEPARTEMENT 4

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 50

Gehandicaptenzorg

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten “1.116.146 duizend euro” brengen op
“1.131.146 duizend euro”.**

(Verhoging met 15.000 duizend euro).

VERANTWOORDING

De structurele wachtlijsten voor personen met een handicap blijven voor schrijnende toestanden zorgen, waarbij de levenskwaliteit van zowel de gehandicapten zelf als die van de mensen in hun directe omgeving ernstig wordt aangetast. Het stappenplan dat in 2003 door het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van personen met een Handicap werd uitgewerkt, voorziet in het wegwerken van deze wachtlijsten tegen 2007.

De wachtlijsten zijn echter geen statisch gegeven: het aantal aanvragen neemt immers ieder jaar toe. Wil men dus de wachtlijsten tegen 2007 wegwerken zoals beloofd, dan moet hiervoor zeker 15 miljoen euro bijkomend voorzien worden in de begroting van het Vlaams Fonds voor 2005 (en uiteraard ook voor 2006 en 2007).

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 18

voorgesteld door de heer Felix Strackx, de dames Marijke Dillen, Greet Van Linter en Gerda Van Steenberge en de heer Erik Tack

TABEL

AFDELING 1

Begrotingskredieten

DEPARTEMENT 4

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 70

Maatschappelijk welzijn

Het totaal van de niet-gesplitste kredieten “94.566 duizend euro” brengen op “97.066 duizend euro”.

(Verhoging met 2.500 duizend euro)

VERANTWOORDING

Creatie van een nieuwe basisallocatie (Initiatieven in verband met abortuspreventie) met een niet-gesplitst krediet van 2.500 duizend euro.

Het aantal abortussen in Vlaanderen is de afgelopen jaren niet gedaald, integendeel. De cijfers voor de vijf Vlaamse provincies, samen met de abortussen die in Nederland werden uitgevoerd op vrouwen afkomstig uit Vlaanderen, brengen het officiële aantal voor Vlaanderen op 6500 tot 7000. Indien we dit vergelijken met het (dalend) Vlaams geboortecijfer stellen we vast dat meer dan één op negen zwangerschappen in Vlaanderen eindigt op een abortus. Dit is een beschaafd land onwaardig!

Opvallend ook is het hoge aantal abortussen bij vrouwen jonger dan 20 jaar: het aantal is de afgelopen 10 jaar quasi verdubbeld. Dit betekent dat bijna twee derden van de zwangerschappen in deze leeftijds-categorie, resulteerden in een abortus.

Deze cijfers moeten tot nadenken stemmen. Waar men zou verwachten dat jongeren steeds beter op de hoogte zijn van de bestaande voorbehoedsmiddelen en het gebruik ervan, schijnt het tegendeel waar te zijn. Te vrezen valt dat het promoten van het condoom als preventiemiddel tegen soa, de jongeren verkeerdelijk de indruk heeft gegeven dat een condoom ook een betrouwbaar anticonceptiemiddel is.

Eerder dan argumenten voor een abortus zijn de meeste redenen die nu als noodsituatie worden ingeroepen, noodkreten om hulp. In veel gevallen gaat het over puur financiële of materiële redenen. De overgrote meerderheid van de vrouwen halen persoonlijke, rationele of familiale problemen aan. Indien de meisjes en vrouwen die onverwacht zwanger zijn een echte keuze zouden hebben, zou de meerderheid van hen kiezen hun zwangerschap uit te dragen.

Het is de taak van de overheid hen de materiële, sociale, praktische en vooral psychologische ondersteuning te bieden die ze nodig hebben om hun zwangerschap in goede omstandigheden te voltooien.

De 2.500.000 euro die wij met dit amendement ter beschikking willen stellen voor abortuspreventie dienen te worden besteed aan primaire en secundaire preventieprojecten. Enerzijds moet het grote publiek en vooral de jongeren beter en blijvend worden geïnformeerd over het correct gebruik van anticonceptiva en anderzijds moeten in Vlaanderen echte zwangerschapsbegeleidingscentra worden uitgebouwd. Deze centra moeten onverwacht zwangere vrouwen psychisch, sociaal, materieel en praktisch ondersteunen en begeleiden gedurende het ganse verloop van hun zwangerschap.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 19

**voorgesteld door de heer Felix Strackx, de dames Marijke Dillen, Greet Van Linter
en Gerda Van Steenberge en de heer Erik Tack**

TABEL

AFDELING 1

Begrotingskredieten

DEPARTEMENT 4

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

ORGANISATIEAFDELING 42

Administratie Gezondheidszorg

PROGRAMMA 20

Medisch-sociaal beleid

Het totaal van de niet-gesplitste kredieten “16.582 duizend euro” brengen op “19.082 duizend euro”.

(Verhoging met 2.500 duizend euro)

VERANTWOORDING

Diverse onderzoeken tonen een verontrustende toename aan van het drugsgebruik bij onze jongeren en dit op steeds jongere leeftijd. Met name het gebruik van cannabis raakt hoe langer hoe meer ingeburgerd, maar ook XTC, cocaïne en zelfs crack zijn sterk in opmars. Drugspreventie moet dan ook één van de absolute prioriteiten zijn van het regeringsbeleid. Allerlei goed bedoelde, maar veel te kleinschalige initiatieven leveren blijkbaar maar weinig resultaat op. Om het drugsgebruik daadwerkelijk terug te dringen is een stevige, gecoördineerde en grootschalige aanpak nodig. Hiervoor dienen de nodige middelen te worden vrijgemaakt. Wij wensen 2,5 miljoen euro uit te trekken voor een grootschalige informatie- en sensibiliseringscampagne van de bevolking tegen drugs.

C-OPE
OM : G
Artikel 3

AMENDEMENT Nr. 20

voorgesteld door mevrouw Marleen Van den Eynde en de heren Herman De Reuse,
Rob Verreycken, Christian Verougstraete en Felix Strackx

TABEL

AFDELING 1

Begrotingskredieten

TITEL I

Departementale begrotingen

DEPARTEMENT 6

Departement Leefmilieu en Infrastructuur

ORGANISATIEAFDELING 61

Administratie Leefmilieu, Natuur, Land- en Waterbeheer

PROGRAMMA 10

Leefmilieu

Het totaal van de niet-gesplitste kredieten “164.603 duizend euro” brengen op “168.103 duizend euro”.

(Verhoging met 3.500 duizend euro)

VERANTWOORDING

Verhoging van basisallocatie 61.03 (Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Fonds voor Preventie en Sanering inzake Milieu en Natuur (MINA-fonds)), met de bedoeling meer kredieten vrij te maken voor de aanpak van vervuilde gronden.
