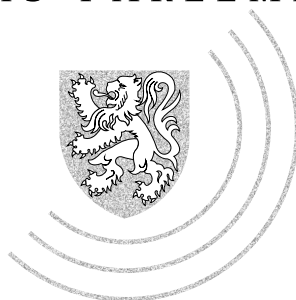


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

24 april 2008

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heren Kris Van Dijck, Carl Decaluwe, Dany Vandenbossche en Bart Caron
en mevrouw Margriet Hermans –**

**houdende wijziging van titel X van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie,
gecoördineerd op 4 maart 2005**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Door dit artikel krijgt de Vlaamse Regering de mogelijkheid leden van de raad van bestuur van de Vlaamse Regulator voor de Media (VRM) te ontslaan.

Artikel 18, §3, eerste lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 bepaalt dat de door de Vlaamse Regering voorgedragen leden van de raad van bestuur van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA) te allen tijde kunnen worden ontslagen door de Vlaamse Regering. Die bepaling was tot dusver niet van toepassing op de EVA Vlaamse Regulator voor de Media. Voor de VRM werd van deze bepaling van het kaderdecreet afgeweken, omdat zijn leden maximaal onafhankelijk dienen te zijn van de Vlaamse Regering. Door de VRM uitdrukkelijk van artikel 18, §3, kaderdecreet uit te sluiten, wilde men de Vlaamse Regering elke ontslagmogelijkheid ontzeggen.

Bij de oprichting van de VRM heeft de decreetgever bijzondere aandacht geschonken aan de vereiste onafhankelijkheid van de regulator en zijn leden, die wordt opgelegd door richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische communicatienetwerken en -diensten (kaderrichtlijn). Die onafhankelijkheidsvereiste impliceert onder meer dat lidstaten die de eigendom of de zeggenschap behouden over ondernemingen die elektronische communicatienetwerken en -diensten aanbieden, moeten zorgen voor een daadwerkelijke structurele scheiding tussen de regelgevende taken en de activiteiten die met eigendom of zeggenschap verband houden.

Het spreekt voor zich dat de Vlaamse Regering – gelet op deze onafhankelijkheidsvereiste – de leden

van de kamers van de VRM niet te allen tijde zonder meer kan ontslaan. Zowel de algemene kamer als de kamer voor onpartijdigheid en bescherming van minderjarigen moet beslissingen kunnen nemen in volle autonomie.

De raad van bestuur is enkel belast met de beheerstaken van de EVA VRM zoals het sluiten van de beheersovereenkomst met de minister, rapportering, begroting en rekeningen, opstellen activiteitenverslag enzovoort.

De decretale overlapping tussen de algemene kamer en de raad van bestuur wordt in dit voorstel van decreet ongedaan gemaakt. Dat impliceert dat de ontslagmogelijkheid voor de leden van de raad van bestuur zonder problemen opnieuw ingevoerd kan worden. Het ontslag door de Vlaamse Regering van een lid van de raad van bestuur heeft immers geen impact op de autonomie van één van de kamers van de VRM.

Artikel 3

Dit artikel heeft als bedoeling in bepaalde omstandigheden aan de Vlaamse Regering de kans te bieden een lid van een kamer van de VRM te vervangen. De motieven voor vervanging van een lid houden geen enkel verband met de onafhankelijkheid van de VRM of van één van beide kamers. Wel moet de Vlaamse Regering – in het belang van de goede werking van de dienst – leden van de VRM kunnen vervangen om de continuïteit van de werkzaamheden te waarborgen.

Artikel 4

Deze bepaling heeft betrekking op het ontslag van een lid van de VRM zonder toepassing van de tuchtprocedure. Dit artikel garandeert dat een lid van de VRM geen ontslag kan nemen, zonder dat er afspraken worden gemaakt over de opzegtermijn. De continuïteit van de goede werking van de dienst moet immers verzekerd worden. In principe geldt een opzegtermijn van zes maanden, maar die kan in onderling akkoord verkort worden.

Indien een lid zes maal opeenvolgend afwezig is, stelt de voorzitter van de betrokken kamer het ontslag van ambtswege vast. Bij langdurige afwezigheid van een lid, moeten zijn taken immers opgenomen worden door de andere leden, waardoor de werklust

toeneemt. Bovendien blijft de forfaitaire vergoeding verschuldigd, ook aan een lid dat langdurig afwezig is. Dat principe kan het best gekoppeld worden aan een beperkte termijn.

Artikel 5

Bedoeling van dit nieuwe artikel is om de leden van de VRM te onderwerpen aan een tuchtrechtelijke regeling.

Het reglement van orde van elk van beide kamers dient ook de deontologische code te bevatten die de voorzitter en leden van elke kamer moeten naleven. Bij overtreding van dat reglement van orde, kan het college van voorzitters tuchtmaatregelen opleggen. De zwaarste tuchtmaatregel voor leden van een kamer bestaat erin dat het college van voorzitters bij gemotiveerd eensluidend advies aan de Vlaamse Regering de afzetting kan voorstellen van het betrokken lid.

De voorzitter en ondervoorzitter van elk van beide kamers kunnen tuchtmaatregelen opgelegd krijgen door de algemene vergadering van de Vlaamse Regulator voor de Media, die bestaat uit alle leden van de algemene kamer en van de kamer voor onpartijdigheid en bescherming van minderjarigen, met uitzondering van de respectieve voorzitters. De procedure voor de algemene vergadering van de Vlaamse Regulator voor de Media wordt geregeld in het reglement van orde van de kamers.

De algemene vergadering van de Vlaamse Regulator voor de Media kan ook aan de Vlaamse Regering bij gemotiveerd advies de afzetting voorstellen van de voorzitter en de ondervoorzitter van elk van beide kamers.

De Vlaamse Regering bepaalt wanneer een afzetting mogelijk is. Een afzetting moet in elk geval mogelijk zijn, wanneer een van de situaties, bedoeld in artikel 404 van het Gerechtelijk Wetboek zich voordoet. Dat artikel luidt als volgt:

“Op diegenen die hun ambtsplichten verzuimen of door hun gedrag afbreuk doen aan de waardigheid van hun ambt, kunnen de tuchtstraffen, bepaald in dit hoofdstuk, worden toegepast.

De tuchtstraffen bedoeld in dit hoofdstuk kunnen tevens worden opgelegd aan personen die de taken

van hun ambt verwaarlozen en zodoende afbreuk doen aan de goede werking van de justitie of aan het vertrouwen in die instelling.”.

Artikel 6

Dit artikel strekt ertoe het decretale samenvallen van algemene kamer en raad van bestuur op te heffen.

Onder de huidige wetgeving is het lidmaatschap van de raad van bestuur van de VRM een afgeleide van het lidmaatschap van de algemene kamer. De taken van zowel de algemene kamer als van de raad van bestuur zijn welomschreven in de gecoördineerde mediadecreten, maar de volledige overlapping van beide organen blijkt in de praktijk moeilijk werkbaar.

Voor alle duidelijkheid wordt in dit artikel bepaald dat de voorzitter en de leden van de raad van bestuur aangesteld worden door de Vlaamse Regering. Leden van de kamers van de VRM – inclusief voorzitters en ondervoorzitters – kunnen geen lid zijn van de raad van bestuur.

Artikel 7

Dit artikel strekt ertoe om met het oog op de continuïteit van de werking van de Vlaamse Regulator voor de Media, en met het oog op het optimaliseren van de samenwerking tussen het personeel en de leden van de kamers van de VRM, de gedelegeerd bestuurder van de VRM toe te laten de vergaderingen van de kamers bij te wonen met raadgevende stem.

Artikel 8

Dit artikel bevat een technische rechtzetting. Aangezien er geen werknemersrelatie bestaat tussen de Vlaamse Regering en de leden van de VRM, is er geen sprake van een benoeming, wel van een aanstelling door de Vlaamse Regering.

Artikel 9

Door de ontkoppeling van de algemene kamer en de raad van bestuur is een nieuwe aanstelling van de leden van deze organen noodzakelijk. Dit artikel bepaalt dan ook dat de lopende mandaten van rechts-

wege eindigen op de dag van de inwerkingtreding van dit decreet. De Vlaamse Regering gaat vervolgens zo spoedig mogelijk over tot de aanstelling van de nieuwe leden.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Kris VAN DIJCK

Carl DECALUWE

Dany VANDENBOSSCHE

Bart CARON

Margriet HERMANS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 167, §1, laatste lid, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, worden de woorden “en §3” geschrapt.

Artikel 3

Aan artikel 168, §4, van dezelfde decreten wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering gaat over tot vervanging van een lid van een kamer wanneer dat lid:

- 1° aangetast is door fysieke of mentale ongeschiktheid;
- 2° ontslag neemt of dient te nemen ten gevolge van een onverenigbaarheid;
- 3° vraagt om zijn mandaat te beëindigen met toepassing van §5, eerste lid;
- 4° ontslagen is van ambtswege met toepassing van §5, tweede lid;
- 5° afgezet is met toepassing van artikel 168bis.”.

Artikel 4

Aan artikel 168 van dezelfde decreten wordt een §5 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§5. Indien de voorzitter, ondervoorzitter of een lid van een kamer vraagt om zijn mandaat te beëindigen, is, als de Vlaamse Regering akkoord gaat, een opzeggingstermijn van zes maanden vereist. Die termijn kan in onderling akkoord verkort worden.

De voorzitter van een kamer stelt het ontslag van ambtswege van een lid vast, nadat dat lid zes keer opeenvolgend afwezig is geweest.”.

Artikel 5

Er wordt een artikel 168bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 168bis

§1. De algemene kamer en de kamer voor onpartijdigheid en bescherming van minderjarigen stellen een reglement van orde op.

Het reglement van orde omvat onder meer de werkingsregels, de procedure voor de algemene vergadering van de Vlaamse Regulator voor de Media, alsook de beroepscode die de leden van elke kamer moeten naleven.

§2. In geval van overtreding van het reglement van orde door een lid van een kamer, treedt het college van voorzitters op als tuchtkamer.

Het college van voorzitters kan op gemotiveerde wijze aan de leden van de kamers een terechtwijzing, een schorsing van maximaal zes maanden of een vermindering van zitpenningen en/of van de forfaitaire vergoeding als tuchtrechtelijke sanctie opleggen.

Het college van voorzitters kan aan de Vlaamse Regering bij gemotiveerd advies de afzetting voorstellen van een lid dat de deontologische regels overtreedt.

§3. Bij overtreding van het reglement van orde door de voorzitter of ondervoorzitter van de algemene kamer of de kamer voor onpartijdigheid en bescherming van minderjarigen, wordt de algemene vergadering van de Vlaamse Regulator voor de Media samengeroepen.

De algemene vergadering van de Vlaamse Regulator voor de Media bestaat uit alle leden van de algemene kamer en van de kamer voor onpartijdigheid en bescherming van minderjarigen, met uitzondering van de respectieve voorzitters.

In geval van overtreding van het reglement van orde door de voorzitter of ondervoorzitter van de algemene kamer of de kamer voor onpartijdigheid en bescherming van minderjarigen, kan de algemene vergadering van de Vlaamse Regulator voor de Media op gemotiveerde wijze een terechtwijzing, een schorsing van maximaal zes maanden of een vermindering van zitpenningen en/of van de forfaitaire vergoeding als tuchtrechtelijke sanctie opleggen.

De algemene vergadering van de Vlaamse Regulator voor de Media kan aan de Vlaamse Regering bij gemotiveerd advies de afzetting voorstellen van de voorzitter of ondervoorzitter van elk van beide kamers die de deontologische regels overtreedt.

§4. De Vlaamse Regering stelt de omstandigheden vast waarin de afzetting, bedoeld in §2 en §3 voorgesteld kan worden.

Er is in elk geval aanleiding tot afzetting om redenen die voortvloeien uit de toepassing van artikel 404 van het Gerechtelijk Wetboek.”.

Artikel 6

Artikel 172 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 172

De raad van bestuur en zijn voorzitter worden aangesteld door de Vlaamse Regering. Het mandaat van bestuurder is onverenigbaar met het mandaat van lid van één van beide kamers van de Vlaamse Regulator voor de Media.”.

Artikel 7

Aan artikel 174 van dezelfde decreten wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De gedelegeerd bestuurder woont de vergaderingen van de kamers binnen de Vlaamse Regulator voor de Media met raadgevende stem bij.”.

Artikel 8

In artikel 168, §1, tweede en derde lid, §2, tweede lid, en §4, tweede lid, van dezelfde decreten wordt het woord “benoemd” vervangen door het woord “aangesteld”.

Artikel 9

Aan de lopende mandaten van de leden van de algemene kamer en van de raad van bestuur wordt van rechtswege een einde gemaakt op de dag waarop dit decreet in werking treedt.

Artikel 10

Dit decreet treedt in werking op de datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Kris VAN DIJCK

Carl DECALUWE

Dany VANDENBOSSCHE

Bart CARON

Margriet HERMANS
