

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

28 november 2006

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Marnic De Meulemeester, Jan Verfaillie, Jacky Maes en Kris Van Dijck –

**tot wijziging van de wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn,
van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking,
van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005
en van het Provinciedecreet van 9 december 2005**

AMENDEMENTEN

Zie:

1009 (2006-2007)

– Nr. 1: Voorstel van decreet

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door de heer Jef Tavernier

Artikel 4

2° schrappen.

VERANTWOORDING

De decreetgever moet ernaar streven om zo duidelijk mogelijke beslissingen te laten nemen en ‘stoelendansen’ te vermijden.

AMENDEMENT Nr. 2

voorgesteld door de heer Jef Tavernier

HOOFDSTUK III

Wijziging van de wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra voor
maatschappelijk welzijn

Dit hoofdstuk, dat bestaat uit het artikel 5, schrappen.

VERANTWOORDING

Het is geen goede zaak de cumulatie van functies en mandaten gemakkelijker te maken.

AMENDEMENT Nr. 3

voorgesteld door de heer Jef Tavernier

Artikel 6

2° schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

AMENDEMENT Nr. 4

voorgesteld door de heer Jef Tavernier

Artikel 8

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Het is wenselijk de cumulatie van politieke mandaten te beperken. Indien men een aparte voorzitter voor de gemeenteraad kiest, is het noodzakelijk dat die dan ook nagenoeg altijd aanwezig is en effectief voorzigt, anders heeft die functie geen zin. Gezien de taken van een minister zijn er veel situaties denkbaar waarin hij, terecht (wegens hoger belang), niet kan aanwezig zijn en voorzitten.

AMENDEMENT Nr. 5**voorgesteld door de heer Jef Tavernier**

Artikel 15

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Gezien het feit dat de provincieraden op 1 december samenkwamen en de gedeputeerden aanduiden, heeft een wijziging van een aantal bepalingen van het provinciedecreet op dit ogenblik geen zin.

AMENDEMENT Nr. 6**voorgesteld door de heer Jef Tavernier**

Artikel 16

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 5.

AMENDEMENT Nr. 7**voorgesteld door de heer Jef Tavernier**

Artikel 17

2° schrappen.

VERANTWOORDING

Duidelijkheid en doorzichtigheid en het vermijden van 'stoelendansen' moeten een aandachtspunt voor de decreetgever zijn.

AMENDEMENT Nr. 8**voorgesteld door de heer Jef Tavernier**

Artikel 18

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 5.

AMENDEMENT Nr. 9

voorgesteld door de heren Hubert Brouns, Jacky Maes,
Marnic De Meulemeester en Jan Verfaillie

Artikel 19bis (nieuw)

Aan hoofdstuk VI een artikel 19bis toevoegen, dat luidt als volgt:

“Artikel 19bis

Uiterlijk negen maanden na de datum van inwerking-treding ervan zoals bepaald door de Vlaamse Regering overeenkomstig artikel 313 van het Gemeentedecreet, dienen de gemeenten hun organisatie in overeenstem-ming te hebben gebracht met de volgende bepalingen van het Gemeentedecreet:

- 1° het oprichten en aanstellen van de leden van een managementteam overeenkomstig artikel 96;*
- 2° het goedkeuren door de gemeenteraad van het interne controlesysteem zoals bepaald in de artike-len 100 en 101;*
- 3° het vaststellen van wat onder het begrip dagelijks bestuur in de zin van de artikelen 43, §2, 9°, en 159, §2, en onder opdrachten van dagelijks bestuur in de zin van de artikelen 43, §2, 10°, en 57, §3, 5°, moet worden verstaan. Zolang de gemeenteraad deze laatste beslissing niet genomen heeft, blijven de beslissingen die de gemeenteraad heeft genomen inzake dagelijks beheer met toepassing van artikel 234, tweede lid, van de Nieuwe Gemeentewet van kracht;*
- 4° het vaststellen overeenkomstig artikel 160, §2, derde lid, binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, van welke categorieën van verrichtingen van dagelijks bestuur uitgesloten zijn van visumverplichting. Zolang de gemeenteraad deze beslissing niet genomen heeft, zijn alle beslis-singen die genomen worden binnen de perken vast-gelegd door de Vlaamse Regering, vrijgesteld van de visumverplichting;*
- 5° de rapporteringsverplichtingen bedoeld in de artike-len 165, 166, 167 en 168;*
- 6° het verrichten van betalingen met dubbele handte-kening overeenkomstig artikel 163.*

Voormelde bepalingen van het Gemeentedecreet treden in werking zodra de gemeente haar organisatie ermee in overeenstemming heeft gebracht. Deze bepalingen van het Gemeentedecreet treden in ieder geval in wer-king voor alle gemeenten uiterlijk negen maanden na de datum van inwerkingtreding bepaald door de Vlaamse Regering overeenkomstig artikel 313 van het Gemeen-tedecreet.”.

VERANTWOORDING

De gemeentebedrijven, de autonome gemeentebedrijven en de personen die belast zijn met bepaalde taken van gemeen-telijk belang beschikken overeenkomstig artikel 310 van het Gemeentedecreet over een termijn van drie jaren na de vol-ledige inwerkingtreding van titel VII, hoofdstuk II, om zich te conformeren aan de voorschriften van het Gemeentedecreet en zijn uitvoeringsbesluiten.

Het is aangewezen dat ook voor de gemeenten zelf voor bepaalde aspecten van de organisatie in een overgangsregeling wordt voorzien.

Zo bevat dit amendement een overgangsbepaling voor het managementteam. De gemeenten beschikken over een termijn van negen maanden na de inwerkingtreding van artikel 96 van het Gemeentedecreet om een managementteam op te richten conform dat artikel. Dat betekent dat de gemeente eventueel een bestaand managementteam kan gebruiken of zonder managementteam kan werken in die overgangsperiode.

Verder is het niet voor alle gemeenten mogelijk om van meet af aan te voldoen aan alle aspecten van het interne contro-lensysteem. Daarom wordt met dit amendement bepaald dat de gemeenten over een overgangsperiode van negen maanden zullen beschikken na de inwerkingtreding van de artikelen 100 en 101 van het Gemeentedecreet. De gemeenten zul-len hierdoor dus over negen maanden beschikken om hun bestaande controlesysteem om te vormen zodat het voldoet aan de bepalingen van het Gemeentedecreet. Dat betekent dat het omgevormde controlesysteem uiterlijk negen maanden na de inwerkingtreding van afdeling III van titel II, hoofdstuk V, voor een eerste maal wordt goedgekeurd door de gemeen-teraad.

Ook voor de bepaling van wat verstaan dient te worden onder dagelijks bestuur en opdrachten van dagelijks bestuur zul-len de gemeenten kunnen beschikken over een periode van negen maanden na de inwerkingtreding van respectievelijk de artikelen 43, §2, 9°, 159, §2, 43, §2, 10°, en 57, §3, 5°. Zolang de gemeenteraad niet bepaald heeft wat onder opdracht van dagelijks bestuur moet worden verstaan, blijven de beslis-singen die de gemeenteraad heeft genomen inzake dagelijks beheer met toepassing van artikel 234, tweede lid, van de Nieuwe Gemeentewet van kracht. Totdat het begrip dagelijks bestuur door de gemeenteraad is gedefinieerd of de vereiste voorwaarden door de gemeenteraad worden vastgesteld over-eenkomstig artikel 159, §3 of 4, en behoudens andersluidende bepalingen van het Gemeentedecreet, komt het budgethou-derschap overeenkomstig artikel 159, §1, van het Gemeente-

decreet uitsluitend toe aan het college van burgemeester en schepenen en kan het dus niet aan ambtenaren, wijkcomités of burgerinitiatieven worden gedelegeerd.

Wat betreft de visumverplichting bedoeld in artikel 160 van het Gemeentedecreet, worden alle verbintenissen die vallen binnen de grens vastgesteld door de Vlaamse Regering vrijgesteld van visum totdat de gemeenteraad hierover een beslissing neemt. Indien de gemeenteraad niet binnen de negen maanden na de inwerkingtreding van artikel 160 een beslissing heeft genomen wordt dat artikel evenwel onverkort van toepassing en zullen alle verbintenissen die te maken hebben met een bestelling onderworpen worden aan het visum.

Wat betreft een aantal rapporteringverplichtingen dat in het Gemeentedecreet ingeschreven is, wordt de mogelijkheid geboden om pas negen maanden na de inwerkingtreding van het overeenstemmende artikel de eerste rapportering te verstrekken.

Wat betreft de betalingen kunnen de gemeenten die zich nog niet hebben kunnen organiseren om het volledige systeem met de dubbele handtekening toe te passen gedurende een periode van maximaal negen maanden na de inwerkingtreding van artikel 163 van het Gemeentedecreet terugvallen op de bevoegdheidsverdeling zoals die thans bepaald is in de Nieuwe Gemeentewet. Inzonderheid wordt dan gehandeld overeenkomstig artikel 136 van de Nieuwe Gemeentewet met dien verstande dat het bevelschrift moet worden gelezen als goedgekeurde factuur.

AMENDEMENT Nr. 10

voorgesteld door de heren Hubert Brouns, Jacky Maes, Marnic De Meulemeester en Jan Verfaillie

Artikel 19ter (nieuw)

Aan hoofdstuk VI een artikel 19ter toevoegen, dat luidt als volgt:

“Artikel 19ter

Uiterlijk tien maanden na de datum van inwerkingtreding ervan zoals bepaald door de Vlaamse Regering overeenkomstig artikel 268 van het Provinciedecreet, dienen de provincies hun organisatie in overeenstemming te hebben gebracht met de volgende bepalingen van het Provinciedecreet:

1° het oprichten en aanstellen van de leden van een managementteam overeenkomstig artikel 92;

2° het goedkeuren door de provincieraad van het interne controlesysteem zoals bepaald in de artikelen 96 en 97;

3° het vaststellen van wat onder het begrip dagelijks bestuur in de zin van de artikelen 43, §2, 9°, en 155, §2, en onder opdrachten van dagelijks bestuur in de zin van de artikelen 43, §2, 10°, en 57, §3, 5°, moet worden verstaan. Zolang de provincieraad deze laatste beslissing niet genomen heeft, blijven de beslissingen die de provincieraad heeft genomen inzake dagelijks bestuur met toepassing van artikel 75, tweede lid van de Provinciewet van kracht;

4° het vaststellen overeenkomstig artikel 156, §2, derde lid, binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, van welke categorieën van verrichtingen van dagelijks bestuur uitgesloten zijn van visumverplichting. Zolang de provincieraad deze beslissing niet genomen heeft, zijn alle beslissingen die genomen worden binnen de perken vastgelegd door de Vlaamse Regering, vrijgesteld van de visumverplichting;

5° de rapporteringsverplichtingen bedoeld in de artikelen 161, 162, 163 en 164;

6° het verrichten van betalingen met dubbele handtekening overeenkomstig artikel 159.

Voormelde bepalingen van het Provinciedecreet treden in werking zodra de provincie haar organisatie ermee in overeenstemming heeft gebracht. Deze bepalingen van het Provinciedecreet treden in ieder geval in werking voor alle provincies uiterlijk tien maanden na de datum van inwerkingtreding bepaald door de Vlaamse Regering overeenkomstig artikel 268 van het Provinciedecreet.”.

VERANTWOORDING

De provinciebedrijven, de autonome provinciebedrijven en de personen die belast zijn met bepaalde taken van provinciaal belang beschikken overeenkomstig artikel 266 van het Provinciedecreet over een termijn van drie jaren na de volledige inwerkingtreding van titel VII, hoofdstuk II, om zich te conformeren aan de voorschriften van het Provinciedecreet en zijn uitvoeringsbesluiten.

Het is aangewezen dat ook voor de provincies zelf voor bepaalde aspecten van de organisatie in een overgangsregeling wordt voorzien.

Zo bevat dit amendement een overgangsbepaling voor het managementteam. De provincies beschikken over een termijn van tien maanden na de inwerkingtreding van artikel 92 van

het Provinciedecreet om een managementteam op te richten conform dat artikel. Dat betekent dat de provincie eventueel een bestaand managementteam kan gebruiken of zonder managementteam kan werken in die overgangsperiode.

Verder is het niet voor alle provincies mogelijk om van meet af aan te voldoen aan alle aspecten van het interne controlesysteem. Daarom wordt met dit amendement bepaald dat de provincies over een overgangsperiode van tien maanden zullen beschikken na de inwerkingtreding van de artikelen 96 en 97 van het Provinciedecreet. De provincies zullen hierdoor dus over tien maanden beschikken om hun bestaande controlesysteem om te vormen zodat het voldoet aan de bepalingen van het Provinciedecreet. Dat betekent dat het omgevormde controlesysteem uiterlijk tien maanden na de inwerkingtreding van afdeling III van titel II, hoofdstuk VI, voor een eerste maal wordt goedgekeurd door de provincieraad.

Ook voor de bepaling van wat verstaan dient te worden onder dagelijks bestuur en opdrachten van dagelijks bestuur zullen de provincies kunnen beschikken over een periode van tien maanden na de inwerkingtreding van respectievelijk de artikelen 43, §2, 9°, 155, §2, 43, §2, 10°, en 57, §3, 5°. Zolang de provincieraad niet bepaald heeft wat onder opdracht van dagelijks bestuur moet worden verstaan, blijven de beslissingen die de provincieraad heeft genomen inzake dagelijks bestuur met toepassing van artikel 75, tweede lid, van de Provinciewet van kracht. Totdat het begrip dagelijks bestuur door de provincieraad is gedefinieerd of de vereiste voorwaarden door de provincieraad worden vastgesteld overeenkomstig artikel 155, §3, en behoudens andersluidende bepalingen van het Provinciedecreet komt het budgethouderschap overeenkomstig artikel 155, §1, van het Provinciedecreet uitsluitend toe aan de deputatie en kan het dus niet aan personeelsleden worden gedelegeerd.

Wat betreft de visumverplichting bedoeld in artikel 156, §2, derde lid, van het Provinciedecreet, worden alle verbintenissen die vallen binnen de grens vastgesteld door de Vlaamse Regering vrijgesteld van visum totdat de provincieraad hierover een beslissing neemt. Indien de provincieraad niet binnen de tien maanden na de inwerkingtreding van artikel 156, §2, derde lid, een beslissing heeft genomen wordt dat artikel evenwel onverkort van toepassing en zullen alle verbintenissen die te maken hebben met een bestelling onderworpen worden aan het visum.

Wat betreft een aantal rapporteringverplichtingen dat in het Provinciedecreet ingeschreven is, wordt de mogelijkheid geboden om pas tien maanden na de inwerkingtreding van het overeenstemmende artikel de eerste rapportering te verstrekken.

Wat betreft de betalingen kunnen de provincies die zich nog niet hebben kunnen organiseren om het volledige systeem met de dubbele handtekening toe te passen gedurende een periode van maximaal tien maanden na de inwerkingtreding van artikel 159 van het Provinciedecreet terugvallen op de bevoegdheidsverdeling zoals die thans bepaald is in de Provinciewet. Inzonderheid wordt dan gehandeld overeenkomstig artikel 113octies van de Provinciewet met dien verstande dat het bevelschrift moet worden gelezen als goedgekeurde factuur.

AMENDEMENT Nr. 11

voorgesteld door de heren Hubert Brouns, Jacky Maes,
Marnic De Meulemeester en Jan Verfaillie

Artikel 20

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“Artikel 20

De hoofdstukken II, IV, V en de artikelen 19 en 20 hebben uitwerking met ingang van 8 oktober 2006.

Hoofdstuk III en artikel 19bis treden in werking op 1 januari 2007.

Artikel 19ter heeft uitwerking met ingang van 1 december 2006.”.

VERANTWOORDING

De inwerkingtreding van de onderscheiden artikelen wordt afgestemd op de verschillende procedures.
