

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

2 september 2005

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd
agentschap Vlaamse Regulator voor de Media
en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten
betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	13
Advies van de Vlaamse Mediaraad	27
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	37
Advies van de Raad van State	41
Ontwerp van decreet	55
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse	67

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE SITUERING – BETER BESTUURLIJK BELEID

1.1. In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse Regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project “Beter Bestuurlijk Beleid” werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samen gevat onder de benaming ‘diensten van de Vlaamse regering’ en de Vlaamse openbare instellingen (VOI’s).

De Vlaamse Regering besloot de essentiële beginse-len inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisa-tie te verankeren in een kaderdecreet (“kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003”).

In het regeerakkoord van juli 2004 heeft de huidige Vlaamse Regering er zich toe geëngageerd om het ingezette hervormingstraject in uitvoering van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid te realiseren.

Dit kaderdecreet Bestuurlijk Beleid omvat een uni-forme, transparante en coherente structuur, begrij-pelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienst-verlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde moderni-sering moet bovendien resulteren in een overheidsop-treden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is. Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van het primaat van de politiek: het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken wor-den bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwingende impact op de organisatiestructuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstruc-turering van de bestuurlijke organisatie. Naast het organisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet

Bestuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderrege-lingen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (“comptabiliteitsdecreet”)¹ en inzake het adviesstel-sel (“decreet tot regeling van strategische adviesra-den”)². Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het generiek bestuurlijk kader en bevat algemene bepa-lingen inzake het Vlaamse overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agent-schappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentschappen die – zoals voor-liggend agentschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet.

1.2. Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleidson-dersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agent-schappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is gesteund op het pri-maat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specia-lisatie enzovoort) anderzijds. Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteu-nende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructu-reerde samenspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in begin-sel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschap-pen, vanuit volgende motieven:

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoerings-organisatie gewenst is, die gericht is op de profes-sionaliteit van de uitvoering;
- omwille van een verwachting van hogere doel-matigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties;
- vanuit een deskundigheidsmotief: om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen;

¹ Decreet houdende regeling van de begrotingen, de boek-houding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof van 7 mei 2004.

² goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 9 juli 2003.

- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dichterbij de klant te staan;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaat- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden:

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reëel invulbaar zijn.

1.3. Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft

dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapsvorm.

2. TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGENDE DECREET

In het voorliggend decreet werd rekening gehouden met de coördinatie van de decreten, die door de Vlaamse Regering op 21 januari 2005 principieel werd goedgekeurd (VR/2005/DOC.0024) en die voor advies aan de Raad van State werd voorgelegd.

Met het voorliggende decreet worden twee regelgevende initiatieven samengebracht.

In de eerste plaats wordt een Vlaamse Regulator voor de Media opgericht, een publiekrechtelijk vormgegeven **extern** verzelfstandigd agentschap dat enerzijds waakt over de naleving van de mediareglementering en anderzijds de media-erkenningen en -vergunningen aflevert, dan wel adviseert.

Eén van de grote uitgangspunten van de Vlaamse regering was en is het vereenvoudigen van de regelgeving en het streven naar een grote duidelijkheid voor de bevolking. In het bijzonder werd een grotere transparantie betracht voor de bevolking over de rol en de opdracht van de verschillende toezichtsorganen voor de media die in de loop der jaren werden opgericht.

Daar alleen nog enkele ingewijden wisten tot welke instanties ze zich moesten richten voor een klacht of vraag over radio- en televisieprogramma's, werd er tijdens de vorige legislatuur werk gemaakt van eerstelijnsinformatie en dit in samenwerking met de administratie Media, de Vlaamse Ombudsdienst en de Vlaamse Infolijn.

Op basis van een door de administratie Media uitgewerkt scenario kan de Vlaamse Infolijn de telefonische vragen en klachten stroomlijnen.

Het huidige Vlaams mediatoezicht ziet er tot op heden concreet als volgt uit:

- a) Het Vlaams Commissariaat voor de Media is bevoegd voor het algemeen toezicht en sanctiëring.
- b) De Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie waakt erover dat:
 - elke vorm van discriminatie wordt geweerd en dat de programmaopbouw geen aanleiding geeft tot discriminatie tussen de verschillende ideologische of filosofische strekkingen;
 - de informatieve programma's worden verzorgd in een geest van strikte onpartijdigheid en volgens de regels van de journalistieke deontologie, met waarborg van de redactionele onafhankelijkheid;
 - de programma's van de omroepen niet aansporen tot haat op grond van ras, geslacht, godsdienst of nationaliteit.
- c) De Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie houdt toezicht of de omroepen geen programma's uitzenden die de lichamelijke, geestelijke of zedelijke ontwikkeling van minderjarigen ernstig zouden kunnen aantasten, inzonderheid programma's met pornografische scènes of metodeloos geweld.

Met voorliggend ontwerp worden drie toezichthoudende organen geïntegreerd in één orgaan, met als naam 'Vlaamse Regulator voor de Media', afgekort 'VRM'.

Binnen de VRM bestaan 2 kamers:

- een algemene kamer, die de bevoegdheden van het vroegere Vlaams Commissariaat overneemt;
- een kamer deontologie en ethiek, die de bevoegdheden van respectievelijk de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie overneemt.

De algemene kamer is samengesteld uit twee magistraten, waaronder de voorzitter, en drie mediadeskundigen. Zij worden benoemd door de Vlaamse Regering.

De vroegere leden van de Geschillenraad en de Kijk- en Luisterraad werden aangeduid door het Vlaams

Parlement. De voorzitter en de leden van de kamer deontologie en ethiek worden voortaan eveneens benoemd door de Vlaamse Regering.

De leeftijdsvereisten om als lid te worden benoemd, worden geschrapt. De overige benoemingsvoorwaarden blijven ongewijzigd.

In de tweede plaats werden enkele inhoudelijke aanpassingen aan de mediareglementering aangebracht.

Het ontwerp van decreet vereenvoudigt sterk de omschrijving van de bevoegdheid van de vroegere Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie (in dit ontwerp: de kamer deontologie en ethiek).

In de huidige regelgeving wordt deze bevoegdheid immers verschillend omschreven, naargelang de categorie van de omroep.

In het ontwerp van decreet werd tevens een bepaling opgenomen voor het geval dat een klacht over hetzelfde geschil wordt ingediend bij zowel de kamer deontologie en ethiek als bij een onafhankelijke instelling belast met zelfregulering in casu de Raad voor de Journalistiek, het zelfregulerende orgaan dat einde 2002 werd opgericht door de Vlaamse Vereniging voor Beroepsjournalisten en de uitgevers.

De oprichting van de Raad voor Journalistiek als zelfregulerend orgaan is een sterk signaal vanuit de sector om zelf de kwaliteit van de informatieverstrekking te bewaken. Deze regeling is conform de vragen van zowel de Vlaamse Regering als het Vlaams Parlement.

Indien een klacht in behandeling is bij de Raad voor Journalistiek wordt de behandeling bij de VRM opgeschort. De VRM kan als nog beslissen om de zaak ten gronde te behandelen. De controle over de deontologie wordt immers beter niet uitsluitend aan een extern particulier orgaan overgelaten.

Wat de motivatie tot het oprichten van een EVA betreft, kan het volgende worden opgemerkt:

Het Vlaams Commissariaat voor de Media werd bij het decreet van 17 december 1997 opgericht als instelling met rechtspersoonlijkheid. De decreetgever had hiermee expliciet de bedoeling om het handhavingsbeleid betreffende de media toe te vertrouwen aan een extern orgaan, samengesteld uit onafhankelijke experts.

Er werd immers vastgesteld dat de administratieve procedures al te ingewikkeld waren, dat de advisering niet altijd vlot verliep en dat er zich problemen stelden m.b.t. de afdwingbaarheid van de regelgeving. Bovendien waren controle en sanctionering om uiteenlopende redenen onvoldoende.

In een evaluatierapport van 28 november 1994 was de toenmalige Vlaamse raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie reeds tot de conclusie gekomen dat er zich een betere naleving van de regelgeving opdroeg en dat de sanctiemogelijkheden niet proportioneel waren ten opzichte van de vastgestelde inbreuken. De raad heeft toen geadviseerd de controle en de sanctionering toe te vertrouwen aan een autonoom orgaan en op die manier de druk van de politieke overheid weg te nemen.

In de motie van aanbeveling tot besluit van het op 9 mei 1996 geleverde debat over de beleidsbrief “De Media in Vlaanderen” had het Vlaams Parlement de Vlaamse Regering aanbevolen om uitvoering te geven aan het verfijnen van de sancties bij overtredingen van de Vlaamse mediawetgeving en het oprichten van een ‘externe controleautoriteit’ met controle- en sanctiebevoegdheid, die toeziet op de naleving van de Vlaamse mediawetgeving, ondermeer, maar niet uitsluitend, op het vlak van reclame en sponsoring.

Het Commissariaat verkreeg tevens de bevoegdheid om de media-erkenningen en -vergunningen af te leveren. Met het decreet van 4 juni 2003 werd beslist om, in het geval van erkenningen die een opportuniteitsoverweging inhouden – zoals bij de erkenning van particuliere etherradio’s – de bevoegdheid terug bij de politieke overheid onder te brengen.

Uit het voorgaande moet genoegzaam blijken dat het de uitdrukkelijke wil van het parlement was om de uitvoerende macht niet langer tussen te laten komen in de uitvoering van het toezicht en de sanctionering van de naleving van de mediaregelgeving, maar om die taak toe te vertrouwen aan een autonoom en onafhankelijk orgaan bestaande uit deskundigen.

Hieruit blijkt dat aan de criteria vastgelegd in artikel 4, §2, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid is voldaan:

1° het is duidelijk dat de toezichthoudende taak op de naleving van de mediaregelgeving, alsook de aflevering van media-erkenningen en -vergunningen en de opdrachten met betrekking tot de

producten en diensten in de sector van de elektronische communicatienetwerken (artikelen 122 tot en met 144 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005) voldoende uitvoeringstaken uitmaken voor het verzelfstandigde agentschap;

2° de meetbaarheid van de door het verzelfstandigde agentschap te leveren producten of diensten blijkt duidelijk uit de jaarverslagen van het Vlaams Commissariaat voor de Media in zijn huidige (minimale) samenstelling. Uit het jaarverslag 2002 blijkt dat het Commissariaat 26 klachten heeft ontvangen. In 12 gevallen werd een ambtshalve procedure opgestart en er werden 50 aanvragen ingediend tot het verkrijgen en/of wijzigen van een erkenning en/of zendvergunning. Eind 2003 en begin 2004 werden door het Commissariaat 469 aanvragen om te worden erkend als regionale of lokale radio-omroep onderzocht voor een conformiteitscontrole. In het voorjaar 2004 werden tot op 4 juni 2004 299 zendvergunningen afgeleverd;

3° voor de invulling van de reële mogelijkheid tot aansturing van het verzelfstandigde agentschap op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit en de reële invulbare informatierelatie kan worden verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen, en naar de bepalingen omtrent de rapporteringsplicht en de financiering van de VRM, die in het verleden van toepassing waren op het VCM. Het VCM beschikt over een dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het is niet ondenkbaar dat die dotatie wordt aangepast in functie van de jaarlijkse rapportering. De Vlaamse Regering kan bovendien het VCM (en de VRM) verzoeken uitspraak te doen met betrekking tot een overtreding van de decreten. Tenslotte kan de Vlaamse Regering aan de VRM indien nodig nog bijkomende opdrachten toevertrouwen.

Ook op de vraag of een interne verzelfstandiging geen grotere voordelen kan opleveren (artikel 11, §3, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) is het antwoord duidelijk en ongenueanceerd: de decreetgever heeft expliciet de bedoeling te kennen gegeven om het toezicht op de naleving van de mediaregelgeving toe te kennen aan een extern autonoom organisme.

De noodzaak tot autonomie vloeit bovendien voort uit de Europese voorschriften inzake onafhankelijkheid voor regulatoren (artikel 3.2 kaderrichtlijn bepaalt immers: “Lidstaten die de eigendom van of de zeggenschap over elektronische communicatienetwerken en/of -diensten aanbiedende ondernemingen behouden, zorgen voor een daadwerkelijke structurele scheiding tussen de regelgevende taken en de met eigendom of zeggenschap verband houdende activiteiten.”) en uit de hierna geciteerde parlementaire motie van 21 februari 2001.

Het kan niet worden ontkend dat het extern verzelfstandigd agentschap onder determinerende invloed staat van de Vlaamse Gemeenschap (artikel 11, §2, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid). Dit is om verschillende redenen het geval. De Vlaamse Regulator voor de Media wordt bij decreet opgericht en beschikt over een dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Zowel de leden van de VRM als de leden van de Raad van Bestuur worden benoemd bij besluit van de Vlaamse Regering.

In het decreet wordt uitdrukkelijk voorgeschreven dat de beslissingen van de algemene kamer en de kamer deontologie en ethiek in volle autonomie worden genomen. In geval van betwistingen worden beide kamers vertegenwoordigd in rechte door hun respectievelijke voorzitters. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de voorwaarden, opgelegd door de Europese kaderrichtlijn elektronische communicatie, waaraan de Nationale Regelgevende Instanties (NRI's) moeten voldoen.

In dit verband wordt tevens verwezen naar de met redenen omklede motie, ingediend in het Vlaams Parlement op 21 februari 2001 naar aanleiding van de interpellaties over onder meer de werking van het Vlaams Commissariaat voor de Media.

In de motie werd gevraagd:

- 1° dat het bestaan van een onafhankelijk Vlaams Commissariaat voor de Media met een opdracht zoals die vandaag bestaat, behouden blijft en waar mogelijk maximaal versterkt wordt;
- 2° dat de werking van het Vlaams Commissariaat voor de Media in het belang van de opbouw en perceptie van haar eigen autoriteit en onafhanke-

lijkheid ingebed wordt in of versterkt wordt met een ruimer kader;

- 3° dat het ruimere kader gestalte zou krijgen in een fysieke scheiding van de administratie Media, in een uitbreiding van de kwantitatieve en kwalitatieve personeelondersteuning en in de mogelijkheid om een beroep te kunnen doen op de instellingen van de Vlaamse Gemeenschap waar expertise en ervaring aanwezig zijn om financieel-economische aspecten van dossiers te beoordelen indien dit nodig blijkt.

3. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Met dit artikel wordt de Vlaamse Regulator voor de Media, afgekort de VRM, een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht.

Het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie worden afgeschaft.

De rechten en plichten van het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie worden overgenomen door de VRM met inbegrip van de hangende procedures.

Artikel 3

Met dit artikel wordt titel X, bestaande uit artikelen 167 tot 176 vervangen.

Nieuw artikel 167

De Vlaamse Regulator voor de Media wordt opgericht als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, zoals bedoeld bij artikel 13

van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

Een aantal bepalingen uit het kaderdecreet zijn echter niet van toepassing op de Vlaamse Regulator voor de Media:

Van artikel 17 wordt afgeweken doordat het nieuwe artikel 169, §3 en §4, van de gecoördineerde decreten bepaalt dat de algemene kamer en de kamer deontologie en ethiek in rechte worden vertegenwoordigd door hun respectievelijke voorzitters, en dit omwille van de autonomie van de respectievelijke kamers.

Van artikel 18, §2, wordt afgeweken doordat de Raad van Bestuur van de VRM niet de mogelijkheid heeft om onafhankelijke bestuurders te coöpteren.

Van artikel 18, §3, wordt afgeweken doordat de leden van de Raad van Bestuur van de VRM niet kunnen worden ontslagen door de Vlaamse Regering. De VRM en haar leden dienen immers maximaal onafhankelijk te zijn van de Vlaamse Regering. Een ontslagmogelijkheid door de Vlaamse Regering zou deze onafhankelijkheid in het gedrang kunnen brengen.

Van artikel 20 wordt afgeweken doordat de hoofdelijke aansprakelijkheid van de bestuurders van de VRM niet in dit decreet is opgenomen. De Raad van Bestuur van de VRM bestaat immers uit de voorzitter en de leden van de algemene kamer. Daartoe behoren o.m. twee magistraten. Het ambt van deze personen laat niet toe dat zij hoofdelijk aansprakelijk zouden zijn hetzij jegens de VRM, hetzij jegens derden.

Van artikel 22, §2, wordt afgeweken doordat de voorzitter van elke kamer zijn respectievelijke kamer in rechte kan vertegenwoordigen. In beginsel ligt deze bevoegdheid volgens het kaderdecreet (artikel 17) bij de Raad van Bestuur, die vervolgens kan beslissen om dit al dan niet te delegeren, terwijl in onderhavig decreet deze bevoegdheid onmiddellijk aan de voorzitters wordt toegekend.

De algemene kamer neemt de bevoegdheden over van het Vlaams Commissariaat voor de Media. De kamer deontologie en ethiek neemt de bevoegdheden over van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en van de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie.

Nieuw artikel 168

In §1 van dit artikel wordt de samenstelling van de algemene kamer geregeld.

De algemene kamer bestaat uit vijf leden, twee magistraten en drie mediadeskundigen.

Er wordt geen leeftijdsvoorwaarde gesteld om tot lid te worden benoemd van de algemene kamer; wel wordt een nuttige ervaring van vijf jaar als voorwaarde gesteld.

Om als voorzitter van de algemene kamer te worden benoemd moet men ten minste vijf jaar het ambt van magistraat in de hoven en rechtbanken of in de Raad van State hebben bekleed.

In §2 van dit artikel wordt de samenstelling van de kamer deontologie en ethiek geregeld.

De kamer deontologie en ethiek bestaat uit negen leden.

De kamer deontologie en ethiek wordt voor de behandeling van klachten waarvoor thans de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie bevoegd is, uitgebreid met twee deskundigen met minstens vijf jaar beroepservaring in de domeinen kinderpsychologie, -psychiatrie of pedagogie, en met twee deskundigen vanuit hun betrokkenheid bij de belangen van gezinnen en kinderen. Zij zijn volwaardig lid van de kamer deontologie en ethiek voor zover het de behandeling betreft van klachten waarvoor thans de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie bevoegd is.

Er wordt geen leeftijdsvoorwaarde gesteld om tot lid te worden benoemd van de kamer deontologie en ethiek. Er wordt wel een nuttige ervaring van vijf jaar als voorwaarde gesteld.

De voorzitters en de leden van de beide kamers worden benoemd voor een periode van vijf jaar. Deze benoeming kan worden hernieuwd. Om de autonomie van de voorzitters en van de leden t.o.v. de bevoegde minister te waarborgen, worden zij benoemd bij besluit van de Vlaamse Regering. Om dezelfde reden wordt niet bepaald dat de Vlaamse Regering kan overgaan tot het ontslag van de voorzitters en van de leden.

De onafhankelijkheidsvereisten die voortvloeien uit het Europees recht, verzetten zich ertegen dat de benoeming van de leden zou gebeuren op uitsluitend voorstel of advies van de minister die de openbare omroep onder zijn bevoegdheid heeft. Om die reden wordt uitdrukkelijk bepaald dat de aanstelling gebeurt bij besluit van de Vlaamse Regering.

Nieuw artikel 169

Dit artikel omschrijft de bevoegdheden van de VRM.

§1 van dit artikel omschrijft de missie van de VRM.

De bevoegdheden van de algemene kamer worden opgesomd in §2 van dit artikel. De algemene kamer neemt de bevoegdheden over van het Vlaams Commissariaat voor de Media.

De algemene kamer staat in voor het toezicht op de omroepen, onverminderd de bepalingen van de artikelen 12, 25, en §4 van dit artikel van de gecoördineerde mediadecreten. De algemene kamer houdt ook toezicht op de naleving van deze decreten door de openbare omroep. Het Vlaams regeerakkoord bepaalt immers dat een onafhankelijk orgaan zal toezien op de strikte naleving van de wetgeving op de reclamewerving, ook door de openbare omroep. Op het marktconforme gedrag van de openbare omroep zal worden toegezien door de Raad voor de Mededinging.

Zoals vastgelegd in het decreet van 4 juni 2003, verleent de algemene kamer de erkenningen aan de omroepen, voor zover ze een conformiteitsbeoordeling vergen. De algemene kamer is tevens bevoegd voor het schorsen en intrekken van erkenningen en voor het afleveren, schorsen en intrekken van zendvergunningen.

Volgens artikel 169, §2, 7° en 8°, bepaalt de algemene kamer in uitvoering van de Europese kaderrichtlijn van 7 maart 2002 de relevante (...) markten en de geografische omvang ervan voor producten en diensten in de sector van de elektronische communicatienetwerken. De relevante geografische markt is het gebied waarbinnen ondernemingen goederen en / of diensten vragen en aanbieden, waarbinnen de concurrentievoorwaarden gelijkwaardig zijn én duidelijk afwijken van die van de aangrenzende gebieden. In principe dient de VRM zich bij het afbakenen van de relevante geografische markt, te houden aan de

product- en dienstenmarkten die door de Europese Commissie zijn vastgesteld. Mits de bijzondere procedure van de artikelen 6 en 7 van de kaderrichtlijn te volgen, kan de VRM ook nieuwe productmarkten definiëren. Deze procedures houden in dat de VRM over zulke beslissing een openbare raadpleging dient te organiseren, dat zij de Europese Commissie en de regulatoren uit de andere lidstaten in kennis stelt van deze ontwerpmaatregel die in principe één maand de tijd hebben om hun opmerkingen te formuleren waarmee de VRM zo veel mogelijk rekening dient te houden. Op verzoek van de Europese Commissie kan de betrokken beslissing voor twee bijkomende maanden worden uitgesteld, en zelfs worden ingetrokken.

Als de relevante markt is afgebakend, moet worden nagegaan of er ondernemingen zijn die op die relevante markt een economische machtspositie innemen. De marktstructuur is daarbij van belang. De algemene kamer zal dus de markten voor producten en diensten in de sector van de elektronische communicatienetwerken moeten analyseren om te bepalen of ze daadwerkelijk concurrerend zijn. Wanneer de algemene kamer vaststelt dat een relevante markt niet daadwerkelijk concurrerend is, onderzoekt zij welke ondernemingen op deze markt een economische machtspositie hebben en legt zij, indien nodig, een of meer van de verplichtingen op bepaald in artikel 125, §1, van de gecoördineerde mediadecreten. De algemene kamer heeft tevens als opdracht het in kaart brengen van concentraties in de audiovisuele en geschreven media.

Tenslotte treedt de algemene kamer ook op als onafhankelijk orgaan dat toezicht houdt op de naleving van de beheersovereenkomst door de openbare omroep. Het gaat niet om een financieel of een budgettair toezicht, wel om een toezicht op de naleving van de inhoudelijke bepalingen van de beheersovereenkomst. Hierover wordt jaarlijks gerapporteerd aan de Vlaamse Regering. Deze bevoegdheid van de VRM is complementair met het toezicht door de Vlaamse Regering via de Gemeenschapsafgevaardigde zoals geregeld in artikel 25 van de gecoördineerde decreten.

De bevoegdheden van de kamer deontologie en ethiek worden opgesomd in §3 van dit artikel. De kamer deontologie en ethiek neemt de bevoegdheden over van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en van de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie.

Zowel de algemene kamer als de kamer deontologie en ethiek nemen hun beslissingen genomen bij toepassing van dit artikel in volle autonomie. Omwille van deze autonomie worden in geval van betwistingen beide kamers vertegenwoordigd door hun respectievelijke voorzitters.

Nieuw artikel 170

Dit artikel omvat de bepalingen m.b.t. de te voeren procedure en de interne werking van de VRM.

Wat de procedure voor de kamer deontologie en ethiek betreft, is een regeling opgenomen voor het geval dat een zelfde klacht bij zowel de kamer deontologie en ethiek als bij een onafhankelijke instelling voor zelfregulering is ingediend.

Het is de bedoeling de eerstelijnsstoetsing van de journalistieke deontologie, door de onlangs opgerichte Raad voor de Journalistiek, alle krediet te geven. Toch valt bijvoorbeeld niet uit te sluiten dat omroepen zich bij dit initiatief tot zelfregulering uitgaande van de Vlaamse journalistenverenigingen niet aansluiten of de beslissingen ervan niet erkennen. In dat geval dient de Vlaamse overheid ervoor te zorgen dat de burger met zijn klacht bij de kamer deontologie en ethiek, die op het vlak van de journalistieke deontologie de tweede lijn vormt, terecht kan. De burger met een klacht op het vlak van journalistieke deontologie is echter niet verplicht deze klacht eerst bij de Raad voor de Journalistiek in te leiden. De burger beslist autonoom, ongeacht of de betrokken omroep zich al dan niet heeft aangesloten bij de Raad voor de Journalistiek of de beslissingen ervan erkent, waar hij of zij de klacht voorlegt.

Indien de zelfregulering tot een bevredigend resultaat leidt, is er geen grond meer voor de kamer deontologie en ethiek om zich nog uit te spreken over de klacht. Dat betekent niet noodzakelijk dat de partijen akkoord dienen te zijn met het resultaat van de zelfregulering: de kamer deontologie en ethiek, een overheidsorgaan, kan niet worden beschouwd als een beroepsorgaan ten aanzien van het privé-initiatief tot zelfregulering. De kamer deontologie en ethiek moet dus oordelen of het resultaat van de zelfregulering in haar ogen tot een bevredigend resultaat heeft geleid. Daarbij zal de kamer deontologie en ethiek zich terughoudend dienen op te stellen: het kan immers niet de bedoeling zijn om de beoordeling van

de Raad voor de Journalistiek telkens over te doen, en het komt in de eerste plaats aan de journalisten zelf toe om toe te zien op de deontologie van hun beroep.

In geval van betwisting welke kamer bevoegd is om kennis te nemen van een klacht, doen de voorzitters van beide kamers zetelende in verenigde kamers de bevoegde kamer aan.

De procedure zal verder worden uitgewerkt bij besluit van de Vlaamse Regering en het reglement van orde.

Nieuw artikel 171

Dit artikel somt de organen van de VRM op. Deze zijn:

1. de raad van bestuur;
2. de gedelegeerd bestuurder.

Nieuw artikel 172

Dit artikel bepaalt de samenstelling van de raad van bestuur en bepaalt de aanstelling van zijn leden. Er kan van worden uitgegaan dat het zwaartepunt van de VRM bij de eerste kamer zal komen te liggen, gelet op het uitgebreide bevoegdhedenpakket dat aan deze kamer werd toevertrouwd. Het is dan ook aangewezen dat raad van bestuur is samengesteld uit de leden van deze kamer.

De gedelegeerd bestuurder is tevens lid van de raad van bestuur.

Nieuw artikel 173

Dit artikel bepaalt de bevoegdheden van de raad van bestuur. De raad van bestuur is bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van het doel van de VRM. De lijst in artikel 173 is bijgevolg niet limitatief. De raad van bestuur heeft evenwel geen enkele bevoegdheid met betrekking tot beslissingen bij toepassing van artikel 169, §2 en §4; deze beslissingen worden door respectievelijk de algemene kamer en de kamer deontologie en ethiek in volle autonomie genomen.

Nieuw artikel 174

Dit artikel omschrijft de opdrachten van de gedelegeerd bestuurder.

Nieuw artikel 175

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Nieuw artikel 176

Dit artikel omschrijft de sancties die de algemene kamer kan opleggen bij overtreding van de decreten. In dit verband kan echter opgemerkt worden dat niet alle bevoegdheden van de VRM zoals bepaald in artikel 169 betrekking hebben op de beteugeling van inbreuken op de bepalingen van de gecoördineerde decreten (bijvoorbeeld artikel 169, 7°, 9° en 10°). De administratieve geldboete wordt beperkt tot maximaal 125.000 euro. Voor het overige zijn het dezelfde sancties die het Vlaams Commissariaat voor de Media thans kan opleggen.

Nieuw artikel 176bis

Dit artikel bevat het arsenaal aan sancties dat de kamer deontologie en ethiek kan opleggen. Het is een herneming van de sancties die thans respectievelijk door de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en door de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie kunnen worden opgelegd.

De administratieve geldboete wordt beperkt tot maximaal 12.500 euro.

Nieuw artikel 176ter

Dit artikel handelt over de gedwongen uitvoering van de administratieve geldboete.

Nieuw artikel 176quater

Tussen de Vlaamse Regering en de VRM zal volgens de bepaling van de artikelen 14, 15 en 16 van het kaderdecreet een beheersovereenkomst worden afgesloten. Via de beheersovereenkomst zal de VRM door de Vlaamse Regering worden aangestuurd en opgevolgd.

De beheersovereenkomst regelt de samenwerkingsvoorwaarden met andere entiteiten binnen de Vlaamse administratie en andere overheden. De onafhankelijkheid en de autonomie van de VRM zal hierbij worden gevrijwaard.

Nieuw artikel 176quinquies

Dit artikel omschrijft de inkomsten van de VRM. De voornaamste bron van inkomsten zal de dotatie zijn.

Nieuw artikel 176sexies

De gedelegeerd bestuurder werkt in vast dienstverband voor de VRM. Hij staat aan het hoofd van en heeft de dagelijkse leiding over het personeel. Hij is bovendien lid van de raad van bestuur.

Artikel 4

In dit artikel worden enkele begrippen die in dit decreet worden gehanteerd toegevoegd aan de lijst met definities van artikel 2 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005.

Het gaat hier met name om het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid en het Comptabiliteitsdecreet.

Artikelen 5 tot 10

De principes van het verbod van discriminatie, de politieke en ideologische onpartijdigheid, en de eerbiediging van de regels van de deontologie worden voor alle omroepen die ressorteren onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap op dezelfde wijze omschreven. Daarom is een aanpassing nodig van de bepalingen van de gecoördineerde mediadecreten die deze principes specifiek regelen voor de openbare omroep en de particuliere omroepen.

Artikel 64 moet om dezelfde redenen worden opgeheven.

Het verbod van programma's die strijdig zijn met de openbare orde, de goede zeden, de veiligheid van de staat of die een belediging kunnen betekenen voor andermans overtuiging of voor een vreemde staat is

een herhaling van wat reeds in de strafwetgeving is bepaald en wordt opgeheven.

Artikel 11

Dit artikel wijzigt het opschrift van hoofdstuk II van titel IV, afdeling I, van de gecoördineerde mediadecreten.

Artikel 12

Dit artikel voegt een afdeling toe betreffende non-discriminatie, onpartijdigheid en zorgvuldigheid van de informatie aan hoofdstuk II van titel IV van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie gecoördineerd op 4 maart 2005. Hierdoor worden de principes van het verbod van discriminatie, de politieke en ideologische onpartijdigheid, de eerbiediging van de regels van de deontologie voor alle omroepen die ressorteren onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap op dezelfde wijze omschreven.

Artikel 13

In dit artikel wordt artikel 118, §2, van de gecoördineerde decreten gewijzigd. In het ontwerp van decreet ter omzetting van het Europees pakket ‘telecomrichtlijnen’ wordt immers bepaald dat voor de televisiediensten een aanmelding volstaat en dat er geen erkenning meer vereist is. Daarom wordt de zin “Onverminderd het gestelde in §5 mag het Vlaams Commissariaat voor de Media uitsluitend een zendvergunning en / of transportvergunning toekennen aan de erkende particuliere omroepen” vervangen door “Met behoud van de toepassing van de bepalingen in §5 mag de Vlaamse Regulator voor de Media uitsluitend een zendvergunning en / of transportvergunning toekennen aan de erkende particuliere omroepen en aan de rechtmatig aangemelde televisiediensten.”.

Een bijkomende nieuwigheid is dat de VRM naar aanleiding van evenementen een tijdelijke vergunning kan afleveren voor de duur van het evenement. In dit verband kan worden verwezen naar drive-in-cinema’s of naar culturele evenementen die voor zeer beperkte tijd over minimale uitzendmogelijkheden moeten kunnen beschikken.

Artikel 14

Artikel 201 van de gecoördineerde decreten houdende strafsancities in geval van inbreuken op artikel 96 en van de uitvoeringsbesluiten wordt opgeheven. Toezicht via VRM met de daar voorziene sancties moet volstaan.

Artikelen 15, 16 en 17

In deze artikelen worden de verwijzingen naar respectievelijk het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie telkens vervangen door verwijzingen naar de Vlaamse Regulator voor de Media.

Artikel 18

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands
Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator voor de Media en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Oprichting van de Vlaamse Regulator voor de Media

Artikel 2

§1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003. Dit agentschap draagt als naam Vlaamse Regulator voor de Media.

§2. Het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Geschillenraad voor Radio en Televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor Radio en Televisie, bedoeld in titel X van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, worden afgeschaft.

§3. Alle rechten en plichten van het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Geschillenraad voor Radio en Televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor Radio en Televisie worden overgenomen door de Vlaamse Regulator voor de Media.

HOOFDSTUK III

Wijzigingen in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie,
gecoördineerd op 4 maart 2005

AFDELING I

Aanpassingen tengevolge van de oprichting van de Vlaamse Regulator
voor de Media

Artikel 3

In de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, wordt titel X, bestaande uit artikel 167 tot 176, vervangen door wat volgt:

“TITEL X

De Vlaamse Regulator voor de Media

HOOFDSTUK I

Oprichting en samenstelling

Artikel 167

§1. De Vlaamse Regulator voor de Media, hierna de “VRM” te noemen, is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet.

De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein de VRM behoort.

De zetel van de VRM is gevestigd in Brussel.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het agentschap, met uitzondering van de artikelen 17, 18, §2 en §3, 20 en 22, §2, van het kaderdecreet.

§2. Binnen de VRM bestaan twee kamers:

1° een algemene kamer;

2° een kamer deontologie en ethiek.

Artikel 168

§1. De algemene kamer is samengesteld uit vijf leden, twee magistraten, waaronder de voorzitter, en drie mediadeskundigen.

Om tot lid van de algemene kamer te worden benoemd, moet men:

1° wat de magistraten betreft: ten minste vijf jaar het ambt van magistraat in de rechtbanken en hoven of in de Raad van State hebben bekleed;

2° wat de mediadeskundigen betreft, ten minste vijf jaar een wetenschappelijk ambt of onderwijsambt aan een Vlaamse universiteit of aan een Vlaamse instelling voor hoger onderwijs van het lange type hebben bekleed, of ten minste vijf jaar beroepservaring in media hebben.

Om als voorzitter van de algemene kamer te worden benoemd, moet men ten minste vijf jaar het ambt van magistraat in de hoven en rechtbanken of in de Raad van State hebben bekleed.

Onverminderd de onverenigbaarheden, genoemd in artikel 21, §1, van het kaderdecreet die van toepassing zijn op alle leden van de twee kamers van de VRM, mag een lid van de algemene kamer geen binding hebben met een mediabedrijf of -instelling.

§2. De kamer deontologie en ethiek is samengesteld uit negen leden, waaronder de voorzitter.

Om tot lid van de kamer deontologie en ethiek te worden benoemd, moet men aan een van de volgende voorwaarden voldoen:

- 1° ten minste vijf jaar het ambt van magistraat in de rechtbanken en hoven of in de Raad van State hebben bekleed;
- 2° ten minste vijf jaar een wetenschappelijk ambt of onderwijsambt aan een Vlaamse universiteit of aan een Vlaamse instelling voor het hoger onderwijs van het lange type hebben bekleed;
- 3° ten minste vijf jaar ervaring hebben als beroepsjournalist.

§3. De kamer deontologie en ethiek wordt voor de behandeling van klachten met betrekking tot de toepassing van artikel 96, §1, uitgebreid met de volgende leden:

- 1° twee deskundigen met minstens vijf jaar beroepservaring in de domeinen kinderpsychologie, kinderpsychiatrie of pedagogie;
- 2° twee deskundigen vanuit hun betrokkenheid bij de belangen van gezinnen en kinderen.

Onverminderd de onverenigbaarheden, genoemd in artikel 21, §1, van het kaderdecreet die van toepassing zijn op alle leden van de VRM, mag een lid van de kamer deontologie en ethiek geen functie of bestuursmandaat uitoefenen in een omroep, of een bestuursmandaat uitoefenen in een pers-, advertentie- of reclamebedrijf.

§4. De leden van de kamers van de VRM worden aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar.

De voorzitter en de ondervoorzitter van de beide kamers worden benoemd bij besluit van de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van de vergoedingen dat aan de leden van de kamers van de VRM moet worden toegekend. Ze bepaalt hun vergoedingen voor reis-en verblijfskosten.

HOOFDSTUK II

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 169

§1. De VRM heeft als missie de handhaving van de mediaregelgeving binnen de Vlaamse Gemeenschap, het beslechten van geschillen in verband met de mediaregelgeving en het uitreiken van de media-erkenningen en -vergunningen, voorzover die conform de regelgeving zijn.

§2. De algemene kamer heeft de volgende taken:

- 1° met behoud van de toepassing van §4 van dit artikel, en van artikel 12 en 25, het toezicht op de naleving van en de beteugeling van de inbreuken op de bepalingen van deze gecoördineerde decreten met inbegrip van het toezicht op de naleving door de openbare omroep en de beteugeling van de inbreuken door de openbare omroep;
- 2° het verlenen, het schorsen en het intrekken van de omroeperkenningen, met uitzondering van de erkenningen van de landelijke, regionale en lokale radio-omroepen, die verleend worden door de Vlaamse Regering op advies van de algemene kamer met betrekking tot de conformiteit;
- 3° het verlenen van adviezen met betrekking tot de conformiteit met de Vlaamse Regering voor de erkenningen van de landelijke, regionale en lokale radio-omroepen;
- 4° het uitreiken, wijzigen, schorsen en intrekken van zend- en transportvergunningen aan de erkende omroepen en de radio- en televisieomroepnetwerken;
- 5° het geven en intrekken van de toestemming aan aanbieders van een kabelnetwerk, radio-omroepnetwerk en televisieomroepnetwerk om omroepprogramma's door te geven;
- 6° het ontvangen van kennisgevingen van aanbieders van kabelnetwerken, zoals bedoeld in artikel 126, §1, van deze decreten, van radiodiensten zoals bedoeld in artikel 54, §2, en van televisiediensten zoals bedoeld in artikel 90, §2;
- 7° het bepalen van de relevante markten en de geografische omvang ervan voor producten en diensten in de sector van de elektronische communicatienetwerken, en het analyseren van deze markten om te bepalen of ze daadwerkelijk concurrerend zijn;
- 8° het identificeren van ondernemingen met aanmerkelijke marktmacht op de krachtens punt 7° geanalyseerde markten, en het opleggen, indien nodig van een of meer van de verplichtingen, genoemd in artikel 125;
- 9° het in kaart brengen van concentraties in de Vlaamse mediasector;
- 10° het toezicht op de naleving door de openbare omroep van de beheersovereenkomst met de Vlaamse Gemeenschap, en het jaarlijks rapporteren hierover aan de Vlaamse Regering.
- 11° indien nodig kan de Vlaamse Regering bijzondere opdrachten toevertrouwen aan de algemene kamer voorzover die betrekking hebben op de taken bedoeld in punt 1° tot en met punt 9°.

§3. De beslissingen op basis van de bevoegdheden, bedoeld in §2, worden door de algemene kamer volledig autonoom genomen. In geval van betwistingen wordt de algemene kamer in rechte vertegenwoordigd door zijn voorzitter.

§4. De kamer deontologie en ethiek doet uitspraak over geschillen die gerezen zijn naar aanleiding van de toepassing van artikel 96, §1 en §2, en van artikel 111bis.

De kamer deontologie en ethiek doet hierbij volledig autonoom uitspraak. In geval van betwistingen wordt de kamer deontologie en ethiek in rechte vertegenwoordigd door zijn voorzitter.

§5. Een afschrift van elke beslissing van de VRM wordt aan de minister bezorgd.

§6. De VRM stelt met toepassing van artikel 15, §1, 5° a) van het kaderdecreet jaarlijks voor de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement een activiteitenverslag op dat, voor 31 maart van het daaropvolgende kalenderjaar, wordt voorgelegd.

Artikel 170

§1. Klachten en aanvragen voor een erkenning of zendvergunning worden aangetekend bij de VRM ingediend.

§2. De algemene kamer doet uitspraak, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, hetzij naar aanleiding van een schriftelijke, met redenen omklede en ondertekende klacht die hem kan worden voorgelegd door elke belanghebbende en, in geval van een klacht met betrekking tot de bepalingen over reclame, telewinkelen, sponsoring en boodschappen van algemeen nut, door elke natuurlijke persoon of rechtspersoon. Om ontvankelijk te zijn moet de klacht ingediend zijn uiterlijk de vijftiende dag na de gebeurtenis, die aanleiding heeft gegeven tot de klacht.

§3. De kamer deontologie en ethiek doet uitspraak, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, hetzij naar aanleiding van een klacht die op straffe van onontvankelijkheid ingediend is uiterlijk de vijftiende dag na de datum van de uitzending van het programma door eenieder die blijk geeft van een benadeling of een belang.

Als over hetzelfde geschil in verband met de journalistieke deontologie ook een klacht in behandeling is bij een onafhankelijke instelling voor zelfregulering van de media, ondersteund of erkend door de Vlaamse Gemeenschap, wordt de behandeling van de klacht opgeschort. Voor de behandeling door de kamer deontologie en ethiek wordt voortgezet, delen de partijen mee wat het resultaat is van de tussenkomst van de onafhankelijke instelling voor zelfregulering van de media, en of zij hun klacht handhaven. Handhaaft minstens een van de partijen haar klacht, dan oordeelt de kamer deontologie en ethiek eerst of er, gelet op het resultaat van de procedure van zelfregulering, nog grond is om uitspraak te doen.

§4. In geval van betwisting over welke kamer bevoegd is om kennis te nemen van een klacht, wijst de VRM in verenigde kamers de kamer aan die bevoegd is om kennis te nemen van de klacht. De verenigde kamers bestaan uit de voorzitters van de algemene kamer en de kamer deontologie en ethiek.

§5. De Vlaamse Regering bepaalt de procedures en de termijnen voor het indienen, onderzoeken en afhandelen van de aanvragen en klachten en voor het nemen van sancties. Hierbij moeten het recht om gehoord te worden op tegenspraak, de plicht tot motivering en de beginselen van openbaarheid van bestuur gegarandeerd worden.

HOOFDSTUK III

Bestuur en werking

Artikel 171

De organen van de VRM zijn:

1° de raad van bestuur;

2° de gedelegeerd bestuurder.

Artikel 172

De raad van bestuur bestaat, naast de gedelegeerd bestuurder die wordt aangesteld door de Vlaamse Regering, uit de voorzitter en de leden van de algemene kamer.

De voorzitter van de raad van bestuur wordt aangesteld door de Vlaamse Regering.

Artikel 173

Met behoud van de toepassing van artikel 22, §2, van het kaderdecreet is de raad van bestuur bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van het doel van het agentschap. De raad van bestuur heeft evenwel geen enkele bevoegdheid met betrekking tot de beslissingen, die genomen worden ter uitvoering van artikel 169, §2 en §4.

De raad van bestuur heeft inzonderheid de volgende opdrachten en bevoegdheden:

- 1° de beheersovereenkomst met de minister sluiten;
- 2° de rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst goedkeuren;
- 3° het ontwerp van begroting opmaken;
- 4° de begrotingskredieten herverdelen;
- 5° de algemene rekening opmaken;
- 6° over de uitvoering van de begroting rapporteren;
- 7° het jaarlijkse activiteitenverslag goedkeuren in de zin van artikel 15, §1, 5°, a), van het kaderdecreet.

Artikel 174

De gedelegeerd bestuurder is belast met het dagelijks bestuur en vertegenwoordigt de VRM in rechte, wat de bevoegdheden van de raad van bestuur betreft.

Artikel 175

De VRM en elke kamer stelt zijn reglement van orde op. Het reglement legt de interne werking van de VRM en van de beide kamers vast.

HOOFDSTUK IV

Sancties

Artikel 176

§1. Als de algemene kamer, binnen de grenzen van zijn bevoegdheden opgesomd in artikel 169, §2, van deze decreten een overtreding op de bepalingen van deze decreten vaststelt, dan kan het aan de betrokken omroep, het betrokken kabelnetwerk of het betrokken televisie- of radio-omroepnetwerk de volgende sancties opleggen:

- 1° de waarschuwing met de verplichting de overtreding stop te zetten;

- 2° de verplichting de uitspraak uit te zenden op het tijdstip en op de wijze zoals bevolen door de algemene kamer, op kosten van de overtreder. Als de uitspraak niet wordt uitgezonden op het tijdstip en de wijze zoals bevolen, kan een administratieve geldboete als bedoeld in 4° worden opgelegd;
- 3° de verplichte publicatie van de beslissing in dag- en / of weekbladen, op kosten van de in gebreke gestelde overtreder. Als de uitspraak niet wordt gepubliceerd op de wijze zoals bevolen, kan een administratieve geldboete als bedoeld in 4° worden opgelegd;
- 4° een administratieve geldboete tot en met 125.000 euro opleggen;
- 5° de zendvergunning schorsen of intrekken;
- 6° de erkenning van de omroep schorsen of intrekken.

§2. In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer de erkenning van een particuliere omroep schorsen of intrekken.

Artikel 176bis

§1. In geval van gegrondheid van de klacht kan de kamer deontologie en ethiek aan een omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap:

- 1° een vermaning geven met eventueel de vraag om de overtreding stop te zetten;
- 2° de verplichting opleggen de uitspraak uit te zenden op het tijdstip en de wijze die door hem bepaald zijn. In het geval van een inbreuk op artikel 96, §1, kan een administratieve geldboete als bedoeld in 4° worden opgelegd als de uitspraak niet wordt uitgezonden op het tijdstip en de wijze zoals bepaald;
- 3° in het geval van een inbreuk op artikel 96, §1, de verplichte publicatie van de uitspraak in dag- en / of weekbladen opleggen op kosten van de in gebreke gestelde overtreder. Als de uitspraak niet wordt gepubliceerd op de wijze zoals bepaald, kan een administratieve geldboete als bedoeld in 4° worden opgelegd;
- 4° in het geval van een inbreuk op artikel 96, §1, een administratieve geldboete opleggen tot en met 12.500 euro.

§2. Als de kamer deontologie en ethiek een duidelijke, belangrijke en ernstige inbreuk vaststelt op de bepalingen van artikel 96, §1, of §2, kan de kamer deontologie en ethiek ten aanzien van alle omroepen aan de Vlaamse Regering de schorsing voorstellen van het doorgeven van een programma overeenkomstig de bepalingen van artikel 96, §3.

Artikel 176ter

Als aan de administratieve geldboete niet wordt voldaan, vaardigt de entiteit die door de Vlaamse Regering belast is met de invordering, een dwangbevel uit. Het dwangbevel wordt betekend met een gerechtsdeurwaarderexploot met bevel tot betaling.

Het uitvoerbare karakter van het dwangbevel en de tenuitvoerlegging ervan kunnen alleen worden gestuit met een met redenen omkleed verzet met dagvaarding. Dat verzet wordt bij exploit betekend aan de entiteit die door de Vlaamse Regering belast is met de invordering.

De tenuitvoerlegging van het dwangbevel gebeurt met inachtneming van de bepaling van het vijfde deel van het Gerechtelijk Wetboek inzake bewarend beslag en middelen tot tenuitvoerlegging.

HOOFDSTUK V

Beheersovereenkomst

Artikel 176quater

§1. Tussen de Vlaamse Regering en de VRM wordt een beheersovereenkomst gesloten, volgens de bepalingen van artikel 14, 15 en 16 van het kaderdecreet.

§2. De beheersovereenkomst regelt de samenwerkingsvoorwaarden met andere entiteiten binnen de Vlaamse administratie en andere overheden.

HOOFDSTUK VI

Financiële bepalingen en personeel

AFDELING I

Financiële bepalingen

Artikel 176quinquies

§1. De VRM kan beschikken over de volgende ontvangsten:

1° dotaties;

2° de inschrijvingsgelden van kandidaten voor een erkenning en de vergoedingen voor het behoud van de erkenning, bedoeld in artikel 39;

3° de administratieve geldboeten, bedoeld in artikel 176 en 176bis;

4° fiscale heffingen voorzover die bij decreet zijn toegewezen aan de VRM;

5° retributies voorzover die bij decreet zijn toegewezen aan de VRM;

§2. Tenzij het decreetaal anders is bepaald, worden de ontvangsten, vermeld in §1, beschouwd als ontvangsten, die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven.

AFDELING II

Personeel

Artikel 176sexies

De gedelegeerd bestuurder heeft de leiding over het personeel.

HOOFDSTUK VII

Informatie en medewerking

Artikel 176septies

De leden van de Vlaamse Regulator voor de Media en de daartoe door de Vlaamse Regering aangewezen personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zijn bevoegd inlichtingen en documenten te vragen van omroepen van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap, van radio- en televisiediensten, van aanbieders van kabelnetwerken en van aanbieders van radio- en televisienetwerken, voorzover dat voor de invulling van hun taak redelijkerwijs nodig is.

Iedere omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap, iedere radio- en televisiedienst, en iedere aanbieder van kabelnetwerken en van radio- en televisienetwerken is verplicht om medewerking te verlenen aan de Vlaamse Regulator voor de Media en de door de Vlaamse Regering aangewezen personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap bij de uitoefening van hun bevoegdheden.

Iedere omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap en iedere radio- en televisiedienst is verplicht om een kopie van al zijn programma's te bewaren gedurende twee maanden te beginnen vanaf de datum van uitzending, en die op de eerste vraag ter beschikking te stellen van de Vlaamse Regulator voor de Media."

AFDELING II

Overige aanpassingen

Artikel 4

Aan artikel 2 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, worden een punt 42° en een punt 43° toegevoegd, die luiden als volgt:

"42° het kaderdecreet: het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;

43° het Comptabiliteitsdecreet: het decreet houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle van het Rekenhof van 7 mei 2004."

Artikel 5

In artikel 23 van dezelfde decreten wordt §1 vervangen door wat volgt:

"§1. De programma's van de nieuwsdienst moeten beantwoorden aan de normen inzake journalistieke deontologie, zoals vastgelegd in een deontologische code, en genieten waarborgen voor de gangbare redactionele onafhankelijkheid, zoals vastgelegd in een redactiestatuut.

De deontologische code en het redactiestatuut worden vastgesteld door de gedelegeerd bestuurder in overleg met de representatieve vakverenigingen."

Artikel 6

In artikel 34 van dezelfde decreten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §2 wordt de laatste zin geschrapt;

2° in §3 wordt het eerste lid opgeheven.

Artikel 7

Artikel 36 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 36

Voor de journaals is een eindredacteur verantwoordelijk. De redactionele onafhankelijkheid wordt gewaarborgd en vastgelegd in een redactiestatuut.”.

Artikel 8

Artikel 64 van dezelfde decreten wordt opgeheven.

Artikel 9

In artikel 70 van dezelfde decreten wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De journaals en duidingprogramma’s moeten worden verzorgd door een eigen redactie. De redactionele onafhankelijkheid wordt gewaarborgd en vastgelegd in een redactiestatuut.”.

Artikel 10

In artikel 73 van dezelfde decreten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 9° wordt vervangen door wat volgt:

“9° voor de journaals is een eindredacteur verantwoordelijk. De redactionele onafhankelijkheid wordt gewaarborgd en vastgelegd in een redactiestatuut. Voor zijn nieuwsvoorziening kan de regionale omroep een beroep doen op samenwerkingsverbanden. De voorwaarden hiervoor worden door de Vlaamse Regering bepaald.”.

2° punt 13° wordt opgeheven.

Artikel 11

Aan het opschrift van titel IV, hoofdstuk II, afdeling I, van dezelfde decreten worden de volgende woorden toegevoegd: “betreffende reclame, telewinkelen, sponsoring en boodschappen van algemeen nut op radio en televisie”.

Artikel 12

In titel IV, hoofdstuk II, van dezelfde decreten wordt een afdeling VI, bestaande uit artikel 111bis, toegevoegd, die luidt als volgt:

“AFDELING VI

Non-discriminatie van de programmatie, onpartijdigheid en zorgvuldigheid van de informatie

Artikel 111bis

§1. In de programma's wordt elke vorm van discriminatie geweerd. De programmaopbouw verloopt zo dat hij geen aanleiding geeft tot discriminatie tussen de verschillende ideologische of filosofische strekkingen.

§2. De informatieprogramma's, de mededelingen en de programma's met een algemeen informatieve inslag, en alle informatieve programmaonderdelen, moeten worden verzorgd in een geest van politieke en ideologische onpartijdigheid.

§3. De informatieprogramma's, de mededelingen en de programma's met een algemeen informatieve inslag, en alle informatieve programmaonderdelen worden verzorgd met eerbiediging van de regels van de journalistieke deontologie.”.

Artikel 13

In artikel 118 van dezelfde decreten wordt §2 vervangen door wat volgt:

“§2. Met behoud van de toepassing van de bepalingen in §5 mag de VRM uitsluitend een zendvergunning en / of transportvergunning toekennen aan de erkende particuliere omroepen en aan de rechtmatig aangemelde televisiediensten. De VRM kan tevens naar aanleiding van evenementen een tijdelijke vergunning uitreiken voor de duur van het evenement.”.

Artikel 14

Artikel 201 van dezelfde decreten wordt opgeheven.

HOOFDSTUK V

Wijzigingsbepalingen

Artikel 15

In de artikelen 31, 32, 33, 37, 38, 49, 54, 56, 59, 60, 66, 67, 68, 71, 72, 73, 74, 75, 78, 79, 82, 83, 84, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 93, 94, 95, 101, 112, 117, 118, 122, 123, §1, 124, tweede loid, 125, 126, 128, 129, 130, 132, 133, 134, 135, 137, 138, 139, 140, 142, 143 en 144 van dezelfde decreten worden de woorden “het Vlaams Commissariaat voor de Media” telkens vervangen door “de Vlaamse Regulator voor de Media”.

Artikel 16

In de artikelen 123, §2 en §3, 124, derde lid, en artikel 125 van dezelfde decreten worden de woorden “het Commissariaat” telkens vervangen door “de Vlaamse Regulator voor de Media”.

Artikel 17

In artikel 96, §3, van dezelfde decreten wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan het doorgeven van een programma schorsen op voorstel van de Vlaamse Regulator voor de Media wanneer dit een duidelijke, belangrijke en ernstige inbreuk vormt op §1, eerste of tweede lid of op 6 2 en wanneer de betrokken omroep in de voorgaande 12 maanden al ten minste tweemaal een inbreuk gepleegd heeft op dezelfde bepalingen.”.

HOOFDSTUK VI

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 18

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE VLAAMSE MEDIARAAD

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**VLAAMSE MEDIARAAD****Advies nr. 2005/ 002**

Betreft: voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het publiekrechtelijke vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator voor de Media en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio en televisie

Met een brief van 18 april 2005 vraagt de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme om advies inzake het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het publiekrechtelijke vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator voor de Media en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio en televisie.

De Vlaamse Mediaraad vergaderde op 9 mei en besprak uitvoerig het voorontwerp van decreet.

Alvorens een aantal opmerkingen per artikel systematisch te bespreken en voorstellen tot wijziging te formuleren, wenst de Mediaraad op vier fundamentele punten de aandacht te vestigen:

1. Een eerste algemene opmerking betreft de formulering en de structuur van het voorontwerp. De Mediaraad is van oordeel dat de artikelen niet altijd duidelijk en sluitend geformuleerd zijn en dat zij niet altijd afgestemd moet zijn op de bepalingen uit de gecoördineerde mediadecreten.
2. Daarnaast stelt de Mediaraad vast dat de mogelijkheid tot beroep tegen de sancties van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) niet expliciet wordt vermeld. Men kan beroep aantekenen bij de Raad van State, maar dit is evenwel geen snelle procedure. Het is wenselijk een vlotte beroepsprocedure tegen de beslissingen van de VRM in te schrijven. Het is evenmin duidelijk in hoeverre de Raad van State een beslissing van de VRM mogelijk kan schorsen tijdens de beroepsprocedure, zoals de Europese richtlijn (kaderrichtlijn) voorziet in artikel 4.
3. Een belangrijke, volgens de leden van de Mediaraad, fundamentele wijziging betreft het voorstel om journalistieke ethiek te bij de VRM weg te halen. De Raad neemt hier de tekst over van professor en collega Dirk Voorhoof, die een helder betoog inbrengt waarom deze materie beter bij de VMR wordt weggehaald.

Een wet of decreet waarin verwezen wordt naar “de regels van de journalistieke deontologie” is problematisch. Immers, aan een door de overheid opgerichte raad of kamer wordt de bevoegdheid gegeven om bij niet-naleving van deze regels bepaalde sancties te nemen, i.e. een vorm van overheidsinmenging die problematisch is vanuit het perspectief van art. 10 §2 EVRM. Ook een blaam, vermaning of waarschuwing, de verplichting een tekst te publiceren of uit te zenden of een administratieve geldboete (art. 176bis) zijn als een overheidsinmenging te beschouwen volgens de rechtspraak van het

Europees Mensenrechtenhof. De regels van de journalistieke deontologie zijn geen rechtsregels en worden geïnterpreteerd en toegepast binnen de professionele sector van journalistiek en media, inzonderheid wat Vlaanderen betreft door de Raad voor de Journalistiek. Het nemen van enige vorm van sanctie door een overheidsorgaan exclusief op basis van zeer open bepalingen van journalistieke deontologie die zich nadrukkelijk buiten het recht situeren, kan niet beschouwd worden als te voldoen aan de eis “voorzien bij wet” zoals bepaald in art. 10 EVRM (met de daaraan verbonden eisen ook van “voldoende precies geformuleerd”).

Bijkomend argument is dat het ook overbodig is dat de overheid een toezichtorgaan opricht terwijl een performant en goed functionerend orgaan van zelfregulering in de betrokken sector op transparante wijze operationeel is. Het zou eerder getuigen van goed, van beter bestuurlijk beleid deze doublure niet te maken, en de uitspraken in verband met de naleving van de journalistieke deontologie in Vlaanderen over te laten aan de Raad voor de Journalistiek. Het basiskenmerk van de Raad voor de Journalistiek is precies dat zowel de samenstelling ervan, de verschillende stappen in de procedure (o.a. met ombudsfunctie) als de afwezigheid van sancties de discussie over en het formuleren van adviezen en aanbevelingen omtrent journalistieke deontologie waarborgt. Een overheidsorgaan met sanctionerende bevoegdheid, zoals *in casu* de VRM, heeft een andere missie dan het ontwikkelen en toepassen van de regels van de journalistieke deontologie.

Tegelijk wordt hiermee ook de problematiek opgeheven in verband met zaken die zowel zouden kunnen aanhangig worden gemaakt bij de VRM als bij de Raad voor de Journalistiek. Door het onttrekken van de bevoegdheid aan de VRM en de kamer van deontologie en ethiek voor wat de naleving betreft van “de regels van journalistieke deontologie” dient geen regeling te worden uitgewerkt in geval van samenloop met een procedure voor de Raad voor de Journalistiek en dient de werking van en besluitvorming door een overheidsorgaan niet afhankelijk te worden gemaakt van ingezette procedures en besluitvorming door een externe, privaatrechtelijke organisatie.

Een door de overheid afgekondigd juridisch, wettelijk kader voor een raad of orgaan met als naam “kamer voor deontologie en **ethiek**” met sanctie-bevoegdheden is al bij al niet een echt na te streven project.

De Mediaraad stelt daarom het volgende voor:

- alle verwijzingen in de Vlaamse mediadecreten naar de regels van de journalistieke deontologie opheffen;
- de bevoegdheid van de 2^{de} kamer van de VRM aldus beperken tot nog enkel de bepalingen in verband met niet-discriminatie, onpartijdigheid, bescherming minderjarigen en aansporen tot haat of geweld op grond van ras, geslacht, godsdienst of nationaliteit;
- het voorgestelde artikel 111bis §3 schrappen;
- de voorgestelde titel van Afdeling VI, in Titel IV, Hoofdstuk 2 (art. 13 voorstel van decreet) formuleren als volgt: Afdeling VI: Non-discriminatie van de programmatie en onpartijdigheid;
- in het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de VRM waar sprake is van “kamer van deontologie en ethiek”, vervangen door “kamer voor niet-discriminatie, onpartijdigheid en bescherming minderjarigen” of korter “kamer

voor onpartijdigheid en bescherming van minderjarigen”. Op die manier komt trouwens ook de deelbevoegdheid inzake bescherming van minderjarigen in de naam van deze kamer voor, wat bijdraagt aan de herkenbaarheid;

- art. 23 §1 aldus wijzigen:
De programma's van de nieuwsdienst moeten beantwoorden aan de door de VRT vastgelegde deontologische code en genieten de waarborgen voor de redactionele onafhankelijkheid zoals vastgelegd in een redactiestatuut. De deontologische code en het redactiestatuut worden vastgesteld door de gedelegeerd bestuurder in overleg met de representatieve vakverenigingen.
- Art. 34 §3 omroepdecreet: opheffen
- Art. 170 §3, tweede lid (art. 3 voorstel van decreet VRM) weglaten.

4. De voltallige Mediaraad steunt eveneens het voorstel van Dirk Voorhoof om het redactiestatuut toch te behouden. Dit voorontwerp heft de verplichting tot het vastleggen van een redactiestatuut op door de artikelen 36 en 73 van de mediadecreten te wijzigen. Op die manier is er enkel nog sprake van de redactionele onafhankelijkheid die gewaarborgd wordt.

De Mediaraad stelt voor in plaats van de verplichting tot het vastleggen van een redactiestatuut op te heffen, deze verplichting te behouden en meer zelfs, vast te leggen, en te specificeren welke aspecten in dit redactiestatuut dienen te worden vastgelegd (o.a. aanwerving/ontslag hoofd/eindredacteur, aanwerving/ontslag journalisten verbonden aan de nieuwsdienst, journaals of duidingprogramma's, behandeling van conflicten tussen journalist en hoofd/eindredacteur, behandeling van conflicten tussen redactie en directie, inspraakmodaliteiten redactie/hoofdredacteur, de rechten en plichten van de personeelsleden verbonden aan de nieuwsdienst, journaals en duidingprogramma's).¹

De verplichting tot redactionele onafhankelijkheid voor de landelijke particuliere televisieomroep, zoals verwoord in het gewijzigde art. 70, tweede lid, omroepdecreet dient evenzeer te worden aangevuld met een analoge verplichting tot het vastleggen van een redactiestatuut.

5. De Mediaraad heeft een aantal opmerkingen en aanbevelingen bij volgende artikelen:

5.1. Artikel 167, § 1

In plaats van een limitatieve lijst van afwijkende bepalingen, stelt de Mediaraad een algemene formulering voor zoals “onverminderd de bepalingen van dit hoofdstuk, gelden de bepalingen van het kaderdecreet”.

5.2. Artikel 168

Onafgezien van het advies van de Mediaraad inzake de kamer voor deontologie en ethiek is het wenselijk om dezelfde terminologie te gebruiken teneinde verwarring te vermijden.

¹ C. Convent tekent een voorbehoud aan bij dit punt.

Om lid te zijn van de *algemene kamer* mag een lid “geen binding hebben met een mediabedrijf of -instelling,” terwijl om lid te zijn van de *kamer deontologie en ethiek* mag een lid “geen functie of bestuursmandaat uitoefenen in een omroep, of een bestuursmandaat uitoefenen in een pers-, advertentie- of reclamebedrijf.” Voor beide kamers moet dezelfde regel van onverenigbaarheid gelden.

De Mediaraad stelt ook voor om de samenstelling anders te formuleren en het vakgebied van wie uit de universiteit of het hoger onderwijs komt, niet te preciseren. Wel moet worden bepaald dat leden expertise dienen te hebben inzake media.

5.3. Artikel 169, § 2

De bevoegdheden van de algemene kamer kunnen niet op één lijn worden geplaatst. Het verdient aanbeveling onderscheid te maken zodat duidelijk is welke sancties / gevolgen bij welke bevoegdheden horen, voor welke bevoegdheden een klacht door een belanghebbende kan worden ingediend, enz.

Eventueel kan deze paragraaf als volgt worden aangepast:

“§2 De algemene kamer heeft de volgende bevoegdheden:

1° met behoud van de toepassing van § 4, artikel 12 en 25, het toezicht op de naleving van en de beteugeling van de inbreuken op de bepalingen van deze gecoördineerde decreten met inbegrip van het toezicht op de naleving door de openbare omroep en beteugeling van de inbreuken door de openbare omroep”.

5.4. Artikel 169, § 2, 1°

De Mediaraad stelt voor deze bepaling als volgt aan te passen:

“...het toezicht op de naleving van en de beteugeling van de inbreuken op de bepalingen van deze gecoördineerde mediadecreten, met in begrip van het toezicht op de naleving van en de beteugeling van de inbreuken op de bepalingen van deze gecoördineerde mediadecreten door de openbare omroep”.

Als alternatief kan zelfs worden voorgesteld om de toevoeging m.b.t. de openbare omroep te schrappen, aangezien deze overbodig is.

5.5. Artikel 169, § 2, 5°

Aanbieders van een kabelnetwerk hebben geen toestemming nodig (cfr. art. 126, §1 gecoördineerde mediadecreten).

5.6. Artikel 169, § 2, 6°

De Mediaraad stelt voor een verwijzing op te nemen naar de kennisgevingen die worden bedoeld, bv.” ... *het ontvangen van kennisgevingen van aanbieders van kabelnetwerken, zoals bedoeld in artikel 126, §1 van deze decreten, van*”

5.7. Artikel 169, § 2, 7°

Het definiëren en analyseren van relevante product- en dienstenmarkten en hun geografische omvang vindt zijn oorsprong in de Europese richtlijnen. Europa definieert een aantal markten en van deze markten moeten de regulatoren de geografische omvang bepalen. De Mediaraad wijst erop dat volgens de voorliggende tekst de VRM niet de mogelijkheid zal hebben om - mits het naleven van een aantal specifieke procedures - zelf relevante product- of dienstenmarkten te definiëren.

Gelet op de federale staatsstructuur zijn er in België meerdere regulatoren actief. De Mediaraad pleit voor een goede en coherente samenwerking tussen de bestaande regulatoren of, zo mogelijk, een vermindering van het aantal regulatoren. Ook op dit vlak schiet het voorontwerp tekort aangezien er geen expliciete samenwerking is voorzien met de federale regulatoren voor telecommunicatie of mededinging.

De Mediaraad stelt tenslotte voor het woord “concurrerend” te vervangen door het woord “concurrentieel”. Deze wijziging dient bijgevolg ook te gebeuren in artikel 123 van de gecoördineerde decreten.

5.8. Artikel 169, § 2, 8°

Het woord “geanalyseerde” vervangen door “bepaalde”.

5.9. Artikel 169, § 2, 9°

In vergelijking met het Vlaams Commissariaat voor de Media beschikt de algemene kamer van de VRM over ruimere bevoegdheden. Eén van die nieuwe bevoegdheden zou de bevoegdheid zijn om de concentraties in de audiovisuele media en geschreven pers te “monitoren”.

Het begrip “monitoren” is zeer vaag, en houdt het risico in dat dit indruist tegen de federale bevoegdheid op mededingingsrechtelijk vlak.

Bovendien is er geen reden om de geschreven pers in deze “monitoring” te betrekken, aangezien de Vlaamse mediadecreten enkel betrekking hebben op radio en televisie.

Anderzijds is het wel zo dat persgroepen ook participeren in audiovisuele media en transparantie inzake cross ownership ook voor het VRM wenselijk is

De Mediaraad stelt voor in plaats van het begrip “monitoren” de term “het in kaart brengen van de concentratiegraad in de Vlaamse mediasector” te hanteren.

5.10. Artikel 169, § 2, 10°

De Mediaraad stelt voor deze bevoegdheid in een afzonderlijk artikel op te nemen. Ook moet duidelijk zijn dat m.b.t. deze bevoegdheid geen klachtrecht van individuele derden bestaat en evenmin de algemene sancties van het nieuwe artikel 176 openstaan. De sancties hieromtrent zijn met name voorzien in art. 16, 4° gecoördineerde mediadecreten en in de beheersovereenkomst van de openbare omroep zelf.

Het is nu onduidelijk of derden de mogelijkheid hebben om een klacht in te dienen bij de VRM hieromtrent.

Voorts kan een dergelijke bevoegdheid en dit geldt ook voor 6°, 7°, 8°, 9°, niet op dezelfde lijn geplaatst worden als de overige bevoegdheden van de algemene kamer om klachten hierover te behandelen en om te sanctioneren.

Ook wordt best vermeld dat de jaarlijkse rapportering een rapportering aan de Vlaamse Regering betreft. Verder ontbreekt ook de procedure voor deze rapportering.

5.11. Artikel 169, § 3

Dit artikel bepaalt dat, in geval van betwistingen, de algemene kamer in rechte vertegenwoordigd wordt door de voorzitter. De Mediaraad merkt hierbij op dat de algemene kamer van de VRM op zich geen rechtspersoonlijkheid heeft, wel de VRM zelf.

5.12. Artikel 170, § 2 en § 3

Om klacht in te dienen bij de in het ontwerp genoemde kamer deontologie en ethiek moet een klager blijk geven van een *benadeling of van een belang*. Om klacht in te dienen bij de algemene kamer moet een klager blijk geven van een *belang* en voor een klacht met betrekking tot de bepalingen omtrent reclame, telewinkelen, sponsoring en boodschappen van algemeen nut moet zelfs *geen belang of benadeling* aangetoond worden.

Niet alleen lijkt dit onderscheid niet verantwoord maar heeft het Vlaams Commissariaat voor de Media intussen ook ondervonden tot welke misbruiken een gebrek aan een belangvereiste voor klachten met betrekking tot reclame, telewinkelen, sponsoring en boodschappen van algemeen nut kan leiden.

Het spreekt voor zich dat men geen klacht kan indienen zonder een belang, anderzijds mag de drempel voor de burger ook niet te hoog zijn. De Mediaraad stelt daarom voor om in deze paragrafen de term “belanghebbende” te gebruiken en § 2 als volgt te formuleren:

§2. De algemene kamer doet uitspraak, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, hetzij naar aanleiding van een schriftelijke, met redenen omklede en ondertekende klacht die hem kan worden voorgelegd door elke belanghebbende. Om ontvankelijk te zijn moet de klacht ingediend zijn uiterlijk de vijftiende dag na de gebeurtenis, die aanleiding heeft gegeven tot de klacht.

5.13. Artikel 176, § 1

De aanhef van dit artikel is onduidelijk. De Mediaraad stelt voor deze te verwoorden met verwijzing naar de specifieke bevoegdheden uit art. 169 waarvoor deze sancties kunnen worden opgelegd, als volgt:

“Als de algemene kamer, binnen de grenzen van zijn bevoegdheden opgesomd in art. 169, §2, (opsomming betrokken volgnummers) een overtreding vaststelt, kan het volgende sancties opleggen”

Het is niet duidelijk wat gebeurt met het procedurebesluit dat vandaag bestaat omtrent het Vlaams Commissariaat voor de Media en dat tegelijk de aanvullende criteria van erkenning voor de radio-omroepen regelt.

Tenslotte merkt de Mediaraad op dat artikel 10 van de Machtigingsrichtlijn vereist dat een onderneming die de decreten overtreedt, eerst ingebreke wordt gesteld, waarna haar een redelijke termijn moet worden geboden om een eind te stellen aan eventuele inbreuken. Pas daarna kan tot effectieve sanctionering worden overgegaan.

5.14. Andere

- Toelichting bij art. 169, al 6: de term “machtingingsrichtlijn” moet “kaderrichtlijn” zijn.
- Art. 10 vermeldt de opheffing van art. 73, punt 14°, allicht is bedoeld art. 73, punt 13°
- Opheffen van artikel 201 van de gecoördineerde decreten, houdende strafsancities (geldboetes van 25 tot 12.500 euro) in geval van inbreuken op art. 96 (Titel IV, Hfdst. I) en “van de uitvoeringsbesluiten”. Toezicht via VRM met de daar voorziene sancties moet immers kunnen volstaan. Correctionele vervolging op basis van art. 96 §1 in verband met bescherming minderjarigen overlapt bovendien ten dele met andere bepalingen uit Strafwetboek (Art. 383, 383bis en 387 Sw.), idem voor 96 §2 houdende verbod van het aansporen tot haat of geweld op grond van ras, geslacht, godsdienst of nationaliteit (Art. 66 Sw., Antiracismewet 1981, Wet Bestrijding Discriminatie 2003). Deze bepalingen uit het strafwetboek, antiracismewet en antidiscriminatie kunnen (ruimschoots) volstaan.

Brussel, 9 mei 2005

Namens de Vlaamse Mediaraad,

Prof. Dr. E. De Bens
Voorzitter Vlaamse Mediaraad

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Brussel, 11 mei 2005

50/MD/kv/brfadvVRMedia

Aan de heer Geert BOURGEOIS,
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme
Alhambragebouw
Emile Jacqmainlaan 20
1000 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

Op 18 april 2005 heeft u de SERV om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator voor de Media (VRM) en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio en televisie.

Ten gronde onderschrijft de SERV het opzet en uitwerking van het voorgelegde voorontwerp van decreet.

In bijkomende orde wijst de raad op onderstaande punten:

- Het voorontwerp van decreet beoogt dat de voorzitter van de algemene kamer van de VRM uit de magistraten, leden van de algemene kamer wordt aangeduid. Wat de kamer deontologie en ethiek betreft beoogt het voorontwerp van decreet dat de voorzitter uit de leden van deze kamer wordt aangeduid. Op beide punten is de voorgestelde regelgeving evenwel niet sluitend zodat de voorzitters ook buiten de leden van de respectieve kamers kunnen worden benoemd;
- Het is aangewezen in de toelichting expliciet te stellen dat de burger met een klacht op het vlak van journalistieke deontologie niet verplicht wordt deze eerst bij Raad voor Journalistiek in te leiden. De burger moet autonoom kunnen beslissen - ongeacht of de omroepen zich al dan niet aansluiten bij de Raad voor Journalistiek of de beslissingen ervan erkennen – waar hij of zij de klacht voorlegt.

Als beginsel mag de kamer deontologie en ethiek van de VRM niet worden voorgesteld als een suppletief orgaan bij de Raad voor Journalistiek.

De concordantie met het decreet van 1 juni 2001 houdenden toekenning van een klachtrecht ten aanzien van bestuursinstellingen dient te worden verzekerd;

- In de nota aan de Vlaamse regering wordt een voorstel van personeelsinvulling van de VRM weergegeven. Een weloverwogen inschatting van de benodigde personeelsformatie van de VRM zal slechts mogelijk zijn na een zekere periode van werking. Vandaar is het aangewezen van start te gaan met de huidige personeelsbezetting binnen de organen die in de VRM zullen opgaan. Bij de opstelling van de begroting van de VRM kan ten gepaste tijd een definitieve personeelsformatie worden voorgesteld en verrekend.
- Detailpunten: artikel 10 voorziet ondermeer in de opheffing van artikel 73, 14° van de gecoördineerde decreten dat evenwel niet voorkomt; Artikel 11 voorziet in schrapping van een passage die niet voorkomt in het opschrift van titel IV, hoofdstuk II van de gecoördineerde decreten.

In de hoop, Mijnheer de Minister, u hiermee van dienst te zijn.

Met bijzondere hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Philippe Muyters
ondervoorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.565/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 juni 2005 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator voor de Media en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005", heeft op 28 juni 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap op te richten, onder de benaming Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM). Deze instelling neemt de taken over van de drie bestaande toezichtsorganen in de Vlaamse mediaregeling, met name het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie, en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad.

De VRM bestaat uit een algemene kamer, die de bevoegdheden van het Vlaams Commissariaat voor de Media zal uitoefenen, en een kamer deontologie en ethiek, die de bevoegdheden van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad zal uitoefenen.

Het ontwerp voorziet hoofdzakelijk in de vervanging van titel X van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005. De ontworpen titel bevat bepalingen i.v.m. de oprichting en de samenstelling van de VRM (hoofdstuk I), de missie van de VRM en de taken en bevoegdheden van de kamers (hoofdstuk II), het bestuur en de werking (hoofdstuk III), de sancties die de VRM in geval

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

van een vastgestelde overtreding kan toepassen (hoofdstuk IV), de beheersovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en de VRM (hoofdstuk V), de financiën en het personeel (hoofdstuk VI), en de informatie en de medewerking te verlenen door omroepen en andere entiteiten onderworpen aan het toezicht van de VRM (hoofdstuk VII).

Daarnaast voorziet het ontwerp nog in de wijziging of de aanpassing van een aantal andere bepalingen van de gecoördineerde decreten.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

3. Het ontwerp heeft betrekking op de radio-omroep en de televisie. Als zodanig beoogt het de regeling van een aangelegenheid die behoort tot de bevoegdheid van de gemeenschappen.

4. Er rijst evenwel een probleem i.v.m. het ontworpen artikel 169, § 2, 7° en 8°, van de gecoördineerde decreten (artikel 3 van het ontwerp). Bij die bepalingen worden aan de algemene kamer taken toebedeeld i.v.m. elektronische communicatienetwerken. Zoals in de memorie van toelichting wordt uiteengezet, wordt met die bepalingen de omzetting beoogd, wat het toezicht op die netwerken betreft, van richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (zogenaamde "kaderrichtlijn"). Het gaat meer bepaald om de omzetting van de artikelen 15, lid 3, en 16, leden 1, 2 en 4, van die richtlijn, i.v.m. de procedures voor de definiëring van de relevante markt en voor de analyse van die markt.

4.1. Toen de andere bepalingen van die richtlijn, en de bepalingen van andere richtlijnen van dezelfde datum, eveneens i.v.m. elektronische communicatienetwerken, in het interne recht werden omgezet (zie thans titel VI van de gecoördineerde decreten, bestaande uit de artikelen 122 tot 144), heeft de Raad van State geen opmerkingen

gemaakt i.v.m. de bevoegdheid terzake van de Vlaamse Gemeenschap, althans in zoverre de richtlijn betrekking had op omroepactiviteiten ⁽²⁾.

4.2. Ondertussen heeft het Arbitragehof echter een arrest gewezen, dat de bevoegdheidsvraag in een ander daglicht stelt.

In zijn arrest 132/2004 van 14 juli 2004 heeft het Hof weliswaar bevestigd dat de gemeenschappen in zekere mate bevoegd zijn voor de omzetting van de richtlijnen van 7 maart 2002. In de betwisting die aan het Hof was voorgelegd, ging het meer bepaald om de omzetting van de bepalingen i.v.m. de bevoegdheid van de regulator van de telecommunicatie. In zoverre die bevoegdheid van de regulator betrekking heeft op de elektronische communicatie-infrastructuur, is de federale overheid niet als enige bevoegd, maar zijn de gemeenschappen integendeel ook bevoegd ⁽³⁾.

Het Hof heeft evenwel opgemerkt dat uit de technologische convergentie van de telecommunicatiesector en de audiovisuele sector, i.h.b. het gezamenlijke gebruik van bepaalde transmissie-infrastructuur, de "absolute noodzaak" blijkt om te voorzien in samenwerking tussen de betrokken overheden bij het bepalen van de bevoegdheden van de regulator ⁽⁴⁾.

In verband met de vraag naar de bevoegdheid van de federale wetgever om op dit vlak op te treden, heeft het Hof uit die vaststelling de volgende conclusies getrokken:

⁽²⁾ R.v.St., afd. wetg., advies 35.686/1/V van 31 juli 2003 over het ontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 7 mei 2004 houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, en van sommige andere bepalingen betreffende de radio-omroep en de televisie, *Parl. St.*, Vl. Parl., 2003-04, nr. 2156/1, (81), 87-88. Zie eerder reeds, in dezelfde zin, R.v.St., afd. wetg., advies 33.255/4 van 5 juni 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, *Parl. St.*, Kamer, 2001-02, nr. 50-1937/1, (54), 54-57.

⁽³⁾ Arbitragehof, 14 juli 2004, nr. 132/2004, overw. B.5.1.

⁽⁴⁾ Zelfde overweging.

"Te dezen zijn ... de bevoegdheden van de federale Staat en de gemeenschappen inzake de elektronische communicatie-infrastructuur, ten gevolge van de technologische evolutie, dermate verweven geworden dat ze niet meer dan in onderlinge samenwerking kunnen worden uitgeoefend. Daaruit volgt dat de wetgever, door eenzijdig de bevoegdheid van de regulator van de telecommunicatie te regelen, het evenredigheidsbeginsel heeft geschonden dat eigen is aan de bevoegdheidsuitoefening" ⁽⁵⁾.

4.3. Het ontworpen artikel 169, § 2, 7° en 8°, van de gecoördineerde decreten bevat bepalingen over de terzake bevoegde regulator. Uit de kenmerken van de transmissie-infrastructuur volgt dat die bepalingen betrekking hebben op een aangelegenheid waarvoor, naast elk van de gemeenschappen (wat het aspect radio-omroep en televisie betreft), ook de federale overheid bevoegd is (wat het aspect telecommunicatie betreft).

Gelet op het standpunt van het Arbitragehof, dient aangenomen te worden dat de genoemde bepalingen in de huidige stand van de bevoegdheidsverdeling niet eenzijdig vastgesteld kunnen worden door de Vlaamse Gemeenschap, maar dat ze integendeel het resultaat moeten zijn van een samenwerking tussen de Gemeenschap en de federale overheid ⁽⁶⁾.

4.4. Gevraagd naar de stand van zaken i.v.m. de samenwerking met het oog op de omzetting van de richtlijnen van 7 maart 2002 inzake de elektronische communicatienetwerken, heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat binnen het Overlegcomité onderhandeld wordt over een samenwerkingsakkoord. Dat akkoord zou o.m. voorzien in de oprichting van een conferentie van regulatoren voor de elektronische communicatiesector en van een interministerieel comité voor telecommunicatie en radio-omroep en televisie.

⁽⁵⁾ Zelfde arrest, overw. B.6.2.

⁽⁶⁾ Zie in dezelfde zin, i.v.m. een regeling die eenzijdig ontworpen werd door de Duitstalige Gemeenschap, R.v.St., afd. wetg., advies 37.660/3 van 28 september 2004 over een ontwerp van decreet "über den Rundfunk und die Kinovorstellungen", *Parl. St.*, Parl. Duitst. Gem., 2004-05, nr. 35/1, (78), pp. 79-81, nrs. 3-6, en i.v.m. een regeling die eenzijdig ontworpen werd door de federale overheid, R.v.St., afd. wetg., advies 38.451/1/2/3/4 van 26, 27 en 31 mei 2005 over een ontwerp van wet houdende diverse bepalingen, *Parl. St.*, Kamer, 2004-05, nr. 51-1845/1, (179) 200-204.

Zolang er geen akkoord is over de wijze waarop de bepalingen van de richtlijnen i.v.m. de elektronische communicatienetwerken en het toezicht erop in het interne Belgische recht worden omgezet, blijft het bevoegdheidsprobleem bestaan, en kan de decreetgever dus niet (eenzijdig) optreden.

In de huidige stand van zaken moet de Raad van State dus, wat het ontworpen artikel 169, § 2, 7° en 8°, van de gecoördineerde decreten betreft, een voorbehoud maken.

ALGEMENE OPMERKINGEN

5. Onverminderd hetgeen hiervóór i.v.m. de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap is opgemerkt, moet vastgesteld worden dat het voorliggende ontwerp nog niet in de volledige omzetting van de kaderrichtlijn voorziet. Met name wat de artikelen 6, 15 en 16 van de richtlijn betreft, is de gemachtigde van de regering het ermee eens dat nog nadere maatregelen vereist zijn. Volgens de gemachtigde zullen die bepalingen van de richtlijn pas volledig omgezet zijn nadat een besluit ter uitvoering van de ontworpen decreetsbepalingen zal zijn genomen.

6. In het ontwerp wordt op tal van plaatsen de afkorting "VRM" gebruikt. Met het oog op de doorzichtigheid van de regelgeving kan beter overal de benaming "Vlaamse Regulator voor de Media", voluit geschreven, worden gebruikt. Op die manier zou het ontwerp bovendien de stijl volgen van de bestaande bepalingen van de gecoördineerde decreten, waarin ook niet met afkortingen wordt gewerkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

7. Artikel 2, § 1, van het ontwerp en het ontworpen artikel 167, § 1, eerste lid (artikel 3 van het ontwerp), bepalen hetzelfde.

.../...

Te dezen verdient het de voorkeur om de oprichting van de VRM te regelen in de gecoördineerde decreten. Artikel 2, § 1, kan dan ook beter uit het ontwerp worden weggelaten.

8. Artikel 2, § 2, van het ontwerp bepaalt dat het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie, en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad worden afgeschaft.

Ook die bepaling is overbodig. De afschaffing van de genoemde instanties volgt reeds uit de opheffing van de desbetreffende bepalingen van de gecoördineerde decreten. Ook artikel 2, § 2, kan dus beter uit het ontwerp worden weggelaten.

9. Artikel 2, § 3, van het ontwerp bepaalt dat de rechten en verplichtingen van de drie genoemde instanties worden overgenomen door de VRM.

Mede gelet op de twee voorgaande opmerkingen, kan die paragraaf beter worden omgevormd tot een overgangsbepaling, te verplaatsen naar het einde van het ontwerp.

Artikel 3

Ontworpen artikel 168

10. Paragraaf 2 bepaalt dat de kamer deontologie en ethiek bestaat uit negen leden. Die paragraaf stelt eveneens de voorwaarden vast waaraan men moet voldoen om tot lid van de kamer te worden benoemd.

Volgens het ontworpen artikel 169, § 4, doet de kamer deontologie en ethiek uitspraak over de geschillen die rijzen naar aanleiding van de toepassing van artikel 96, §§ 1 en 2, en het ontworpen artikel 111*bis* van de gecoördineerde decreten. Aldus wordt de kamer bevoegd gemaakt om uitspraak te doen over geschillen i.v.m. deontologische verplichtingen. Zij verkrijgt daarmee het kenmerk van een tuchtrechtelijke instantie.

Een kenmerk van het tuchtrecht ten aanzien van een bepaalde beroepsgroep is dat het wordt uitgeoefend binnen de betrokken beroepsgroep zelf. Zo het niet uitgesloten mag worden dat buitenstaanders, en met name magistraten of andere onafhankelijke personen, deel uitmaken van het orgaan dat ermee belast is de inbreuken op de deontologie te beoordelen en te bestraffen, is het toch essentieel dat dit orgaan in belangrijke mate bestaat uit personen die het betrokken beroep zelf uitoefenen. Pas op die manier kan immers verkregen worden dat de deontologie, die grotendeels uit ongeschreven regels bestaat, aansluit bij de praktijk van het beroep ⁽⁷⁾.

Te dezen bepaalt het ontworpen artikel 168, § 2, weliswaar dat beroepsjournalisten benoemd kunnen worden tot lid van de kamer, maar er wordt niet in een gewaarborgde aanwezigheid van beroepsjournalisten voorzien. Gelet op de specifieke bevoegdheden van de kamer, zou het ontwerp op dat punt best aangevuld worden.

11. In het ontworpen artikel 168, § 4, tweede lid, is sprake van de ondervoorzitters van de twee kamers. In geen van de andere bepalingen van het ontwerp komen die ondervoorzitters echter nog voor. De Raad van State vraagt zich dan ook af of de vermelding van de functie van ondervoorzitter niet op een vergissing berust.

Ontworpen artikel 169

12. Volgens paragraaf 2, 11°, kan de Vlaamse Regering, indien nodig, "bijzondere opdrachten" toevertrouwen aan de algemene kamer, "voorzover die betrekking hebben op de taken bedoeld in ... 1° tot en met 9°".

Het is niet duidelijk welke opdrachten bedoeld worden. Het verdient aanbeveling om die opdrachten nader te omschrijven, eventueel in de memorie van toelichting.

⁽⁷⁾ Vgl. R.v.St., afd. wetg., advies 19.312/2 van 21 december 1989 over een ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 4 december 1990 op de financiële transacties en de financiële markten, *Parl. St.*, Kamer, 1989-90, nr. 1156/1, (165), 168; R.v.St., afd. wetg., advies 20.094/8 van 20 november 1990 over een ontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, *Parl. St.*, Vl. Raad, 1990-91, nr. 448/1, (61), pp. 76-77, nrs. 9.2.1-9.2.2.

Ontworpen artikel 170

13. In paragraaf 4 is sprake van de "verenigde kamers" van de VRM. Die verenigde kamers bestaan uit de voorzitters van de algemene kamer en de kamer deontologie en ethiek.

Het gebruik van de term "verenigde kamers" voor een orgaan dat bestaat, niet uit alle leden van die kamers, maar enkel uit de voorzitters ervan, is verwarrend. Het verdient aanbeveling om aan het in paragraaf 4 bedoelde orgaan een andere benaming te geven.

Ontworpen artikel 176

14. Volgens paragraaf 1, 4°, kan de algemene kamer een administratieve geldboete "tot en met 125.000 euro" opleggen.

De Raad van State vraagt zich af of het geen aanbeveling verdient om, zoals in de bestaande regeling (artikel 172, § 1, 4°, van de gecoördineerde decreten), niet enkel in een maximumbedrag, maar ook in een minimumbedrag te voorzien.

Ontworpen artikel 176bis

15. In verband met paragraaf 1, 4°, wordt verwezen naar opmerking 14.

Ontworpen artikel 176septies

16. Het ontworpen artikel 176septies voorziet in de verplichting voor bepaalde ondernemingen om inlichtingen te verstrekken aan de VRM. Met die bepaling wordt, zoals door de gemachtigde van de regering is bevestigd, de omzetting beoogd van artikel 5 van de kaderrichtlijn.

Artikel 5, lid 3, van de richtlijn bevat een bepaling i.v.m. de verplichting voor o.m. de nationale regelgevende instantie om de vertrouwelijkheid van de verstrekte informatie te waarborgen, met name wanneer die betrekking heeft op vertrouwelijke bedrijfs- of fabricatiegegevens. Die bepaling lijkt niet te zijn omgezet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

AFDELING I

Aanpassingen tengevolge van de oprichting van de Vlaamse Regulator voor de Media

Artikel 2

In de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, wordt titel X, bestaande uit artikelen 167 tot 176, vervangen door wat volgt:

“TITEL X

De Vlaamse Regulator voor de Media

HOOFDSTUK I

Oprichting en samenstelling

Artikel 167

§1. De Vlaamse Regulator voor de Media is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet.

De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein de Vlaamse Regulator voor de Media behoort.

De zetel van de Vlaamse Regulator voor de Media is gevestigd in Brussel.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het agentschap, met uitzondering van de artikelen 17, 18, §2 en §3, 20 en 22, §2, van het kaderdecreet.

§2. Binnen de Vlaamse Regulator voor de Media bestaan twee kamers:

1° een algemene kamer;

2° een kamer deontologie en ethiek.

Artikel 168

§1. De algemene kamer is samengesteld uit vijf leden, twee magistraten, waaronder de voorzitter, en drie mediadeskundigen.

Om tot lid van de algemene kamer te worden benoemd, moet men:

1° wat de magistraten betreft: ten minste vijf jaar het ambt van magistraat in de rechtbanken en hoven of in de Raad van State hebben bekleed;

2° wat de mediadeskundigen betreft: ten minste vijf jaar een wetenschappelijk ambt of onderwijsambt aan een Vlaamse universiteit of aan een Vlaamse instelling voor hoger onderwijs van het lange type hebben bekleed, of ten minste vijf jaar beroepservaring in media hebben.

Om als voorzitter van de algemene kamer te worden benoemd, moet men ten minste vijf jaar het ambt van magistraat in de hoven en rechtbanken of in de Raad van State hebben bekleed.

Onverminderd de onverenigbaarheden, genoemd in artikel 21, §1, van het kaderdecreet die van toepassing zijn op alle leden van de Vlaamse Regulator voor de Media, mag een lid van de algemene kamer geen binding hebben met een media-, advertentie- of reclamebedrijf of -instelling.

§2. De kamer deontologie en ethiek is samengesteld uit negen leden, waaronder de voorzitter, waarvan vier leden beroepsjournalist zijn.

Om tot lid van de kamer deontologie en ethiek te worden benoemd, moet men aan een van de volgende voorwaarden voldoen:

1° ten minste vijf jaar het ambt van magistraat in de rechtbanken en hoven of in de Raad van State hebben bekleed;

2° ten minste vijf jaar een wetenschappelijk ambt of onderwijsambt aan een Vlaamse universiteit of aan een Vlaamse instelling voor het hoger onderwijs van het lange type hebben bekleed;

3° ten minste vijf jaar ervaring hebben als beroepsjournalist.

§3. De kamer deontologie en ethiek wordt voor de behandeling van klachten met betrekking tot de toepassing van artikel 96, §1, uitgebreid met de volgende leden:

1° twee deskundigen met minstens vijf jaar beroepservaring in de domeinen kinderpsychologie, kinderpsychiatrie of pedagogie;

2° twee deskundigen vanuit hun betrokkenheid bij de belangen van gezinnen en kinderen.

Onverminderd de onverenigbaarheden, genoemd in artikel 21, §1, van het kaderdecreet die van toepassing zijn op alle leden van de Vlaamse Regulator voor de Media, mag een lid van de kamer deontologie en ethiek, met uitzondering van de beroepsjournalisten, geen binding hebben met een media-, advertentie- of reclamebedrijf of -instelling. De beroepsjournalisten die lid zijn van de kamer deontologie en ethiek

mogen geen functie of bestuursmandaat uitoefenen in een omroep, of een bestuursmandaat uitoefenen in een media-, advertentie- of reclamebedrijf of -instelling.

§4. De leden van de kamers van de Vlaamse Regulator voor de Media worden aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar.

De voorzitter en de ondervoorzitter van de beide kamers worden benoemd bij besluit van de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van de vergoedingen dat aan de leden van de kamers van de Vlaamse Regulator voor de Media moet worden toegekend. Ze bepaalt hun vergoedingen voor reis- en verblijfskosten.

HOOFDSTUK II

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 169

§1. De Vlaamse Regulator voor de Media heeft als missie de handhaving van de mediaregelgeving binnen de Vlaamse Gemeenschap, het beslechten van geschillen in verband met de mediaregelgeving en het uitreiken van de media-erkenningen en -vergunningen, overeenkomstig de regelgeving.

§2. De algemene kamer heeft de volgende taken:

1° met behoud van de toepassing van §3 van dit artikel, en van artikelen 12 en 25, het toezicht op de naleving van en de beteugeling van de inbreuken op de bepalingen van deze gecoördineerde decreten met inbegrip van het toezicht op de naleving door de openbare omroep en de beteugeling van de inbreuken door de openbare omroep;

2° het verlenen, het schorsen en het intrekken van de omroeperkenningen, met uitzondering van de erkenningen van de landelijke, regionale en lokale radio-omroepen, die verleend worden door de Vlaamse Regering op advies van de algemene kamer met betrekking tot de conformiteit;

- 3° het verlenen van adviezen met betrekking tot de conformiteit met de Vlaamse Regering voor de erkenningen van de landelijke, regionale en lokale radio-omroepen;
- 4° het uitreiken, wijzigen, schorsen en intrekken van zend- en transportvergunningen aan de erkende omroepen en de radio- en televisieomroepnetwerken;
- 5° het geven en intrekken van de toestemming aan aanbieders van een kabelnetwerk, radio-omroepnetwerk en televisieomroepnetwerk om omroepprogramma's door te geven;
- 6° het ontvangen van kennisgevingen van aanbieders van kabelnetwerken, zoals bedoeld in artikel 126, §1, van deze decreten, van radiodiensten zoals bedoeld in artikel 54, §2, en van televisiediensten zoals bedoeld in artikel 90, §2;
- 7° het bepalen van de relevante markten en de geografische omvang ervan voor producten en diensten in de sector van de elektronische communicatienetwerken, en het analyseren van deze markten om te bepalen of ze daadwerkelijk concurrerend zijn;
- 8° het identificeren van ondernemingen met aanmerkelijke marktmacht op de krachtens punt 7° geanalyseerde markten, en het opleggen, indien nodig van een of meer van de verplichtingen, genoemd in artikel 125;
- 9° het in kaart brengen van concentraties in de Vlaamse mediasector;
- 10° het toezicht op de naleving door de openbare omroep van de beheersovereenkomst met de Vlaamse Gemeenschap, en het jaarlijks rapporteren hierover aan de Vlaamse Regering;
- 11° het uitvoeren van bijzondere opdrachten die de Vlaamse Regering indien nodig kan toevertrouwen aan de algemene kamer, voorzover deze betrekking hebben op de taken bedoeld in punt 1° tot en met 9°.

De algemene kamer handelt volledig autonoom in de uitoefening van haar bevoegdheden, bedoeld in §2. In geval van betwistingen wordt de algemene kamer in rechte vertegenwoordigd door haar voorzitter.

§3. De kamer deontologie en ethiek doet uitspraak over geschillen die gerezen zijn naar aanleiding van

de toepassing van artikel 96, §1 en §2, en van artikel 111bis.

De kamer deontologie en ethiek doet hierbij volledig autonoom uitspraak. In geval van betwistingen wordt de kamer deontologie en ethiek in rechte vertegenwoordigd door haar voorzitter.

§4. Een afschrift van elke beslissing van de Vlaamse Regulator voor de Media wordt aan de minister bezorgd.

§5. De Vlaamse Regulator voor de Media stelt met toepassing van artikel 15, §1, 5°, a), van het kaderdecreet jaarlijks voor de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement een activiteitenverslag op dat, voor 31 maart van het daaropvolgende kalenderjaar, wordt voorgelegd.

Artikel 170

§1. Klachten en aanvragen voor een erkenning of zendvergunning worden bij de Vlaamse Regulator voor de Media ingediend bij aangetekend schrijven dan wel via elektronische post of enig ander telecommunicatiemiddel dat resulteert in een schriftelijk stuk aan de zijde van de geadresseerde, en waarop een elektronische handtekening is aangebracht die voldoet aan de vereisten van artikel 1322 van het Burgerlijk Wetboek. Bij klachten en aanvragen die worden ingediend via elektronische post of via enig ander communicatiemiddel zendt de Vlaamse Regulator voor de Media de aanvrager onmiddellijk een ontvangstbevestiging.

§2. De algemene kamer doet uitspraak, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, hetzij naar aanleiding van een schriftelijke, met redenen omklede en ondertekende klacht die haar kan worden voorgelegd door elke belanghebbende en, in geval van een klacht met betrekking tot de bepalingen over reclame, telewinkelen, sponsoring en boodschappen van algemeen nut, door elke natuurlijke persoon of rechtspersoon. Om ontvankelijk te zijn moet de klacht ingediend zijn uiterlijk de vijftiende dag na de gebeurtenis, die aanleiding heeft gegeven tot de klacht.

§3. De kamer deontologie en ethiek doet uitspraak, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, hetzij naar aanleiding van een klacht die op straffe van onontvankelijkheid ingediend is uiterlijk de vijftiende dag na de datum van de uitzending van het

programma door eenieder die blijk geeft van een benadeling of een belang.

Als over hetzelfde geschil in verband met de journalistieke deontologie ook een klacht in behandeling is bij de Raad voor de Journalistiek, wordt de behandeling van de klacht opgeschort. Voor de behandeling door de kamer deontologie en ethiek wordt voortgezet, delen de partijen mee wat het resultaat is van de tussenkoms van de Raad voor de Journalistiek, en of zij hun klacht handhaven. Handhaaft minstens een van de partijen haar klacht, dan oordeelt de kamer deontologie en ethiek eerst of er, gelet op het resultaat van de procedure van zelfregulering, nog grond is om uitspraak te doen.

In geschillen die uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking hebben op de journalistieke deontologie, vraagt de kamer deontologie en ethiek het advies van de Raad voor de Journalistiek.

§4. In geval van betwisting over welke kamer bevoegd is om kennis te nemen van een klacht, wijst het college van voorzitters van de Vlaamse Regulator voor de Media de kamer aan die bevoegd is om kennis te nemen van de klacht. Het college van voorzitters bestaat uit de voorzitters van de algemene kamer en van de kamer deontologie en ethiek. Indien de voorzitter van de algemene kamer of de voorzitter van de kamer deontologie en ethiek verhinderd is, wordt deze in het college van voorzitters vervangen door de ondervoorzitter van de respectieve kamer.

§5. De Vlaamse Regering bepaalt de procedures en de termijnen voor het indienen, onderzoeken en afhandelen van de aanvragen en klachten en voor het nemen van sancties. Hierbij moeten het recht om gehoord te worden op tegenspraak, de plicht tot motivering en de beginselen van openbaarheid van bestuur gegarandeerd worden.

HOOFDSTUK III

Bestuur en werking

Artikel 171

De organen van de Vlaamse Regulator voor de Media zijn:

1° de raad van bestuur;

2° de gedelegeerd bestuurder.

Artikel 172

De raad van bestuur bestaat, naast de gedelegeerd bestuurder die wordt aangesteld door de Vlaamse Regering, uit de voorzitter en de leden van de algemene kamer.

De voorzitter van de raad van bestuur wordt aangesteld door de Vlaamse Regering.

Artikel 173

Met behoud van de toepassing van artikel 22, §2, van het kaderdecreet is de raad van bestuur bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn voor de verwezenlijking van het doel van het agentschap. De raad van bestuur heeft evenwel geen enkele bevoegdheid met betrekking tot de beslissingen, die genomen worden ter uitvoering van artikel 169, §2 en §4.

De raad van bestuur heeft inzonderheid de volgende opdrachten en bevoegdheden:

1° de beheersovereenkomst met de minister sluiten;

2° de rapportering over de uitvoering van de beheersovereenkomst goedkeuren;

3° de begroting opmaken;

4° de begrotingskredieten herverdelen;

5° de algemene rekening opmaken;

6° over de uitvoering van de begroting rapporteren;

7° het jaarlijkse activiteitenverslag opmaken in de zin van artikel 15, §1, 5°, a), van het kaderdecreet.

Artikel 174

De gedelegeerd bestuurder is belast met het dagelijks bestuur en vertegenwoordigt de Vlaamse Regulator

voor de Media in rechte, wat de bevoegdheden van de raad van bestuur betreft.

Artikel 175

De Vlaamse Regulator voor de Media en elke kamer stellen hun reglement van orde op. Het reglement legt de interne werking van de Vlaamse Regulator voor de Media en van de beide kamers vast.

HOOFDSTUK IV

Sancties

Artikel 176

§1. Als de algemene kamer, binnen de grenzen van haar bevoegdheden opgesomd in artikel 169, §2, van deze decreten een overtreding op de bepalingen van deze decreten vaststelt, dan kan zij aan de betrokken omroep, het betrokken kabelnetwerk of het betrokken televisie- of radio-omroepnetwerk de volgende sancties opleggen:

- 1° de waarschuwing met het bevel de overtreding stop te zetten;
- 2° het bevel de uitspraak uit te zenden op het tijdstip en op de wijze zoals bevolen door de algemene kamer, op kosten van de overtreder. Als de uitspraak niet wordt uitgezonden op het tijdstip en de wijze zoals bevolen, kan een administratieve geldboete als bedoeld in 4° worden opgelegd;
- 3° de verplichte publicatie van de beslissing in dag- en / of weekbladen, op kosten van de overtreder. Als de uitspraak niet wordt gepubliceerd op de wijze zoals bevolen, kan een administratieve geldboete als bedoeld in 4° worden opgelegd;
- 4° een administratieve geldboete tot en met 125.000 euro opleggen;
- 5° de zendvergunning schorsen of intrekken;
- 6° de erkenning van de omroep schorsen of intrekken.

§2. In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer de erkenning van een particuliere omroep schorsen of intrekken.

Artikel 176bis

§1. In geval van gegrondheid van de klacht kan de kamer deontologie en ethiek aan een omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap:

- 1° een waarschuwing geven met eventueel het bevel om de overtreding stop te zetten;
 - 2° het bevel geven de uitspraak uit te zenden op het tijdstip en de wijze die door haar bepaald zijn. In het geval van een inbreuk op artikel 96, §1, kan een administratieve geldboete als bedoeld in 4° worden opgelegd als de uitspraak niet wordt uitgezonden op het tijdstip en de wijze zoals bevolen;
 - 3° in het geval van een inbreuk op artikel 96, §1, de verplichte publicatie van de uitspraak in dag- en / of weekbladen opleggen op kosten van de overtreder. Als de uitspraak niet wordt gepubliceerd op de wijze zoals bevolen, kan een administratieve geldboete als bedoeld in 4° worden opgelegd;
 - 4° in het geval van een inbreuk op artikel 96, §1, een administratieve geldboete tot en met 12.500 euro opleggen.
- §2. Als de kamer deontologie en ethiek een duidelijke, belangrijke en ernstige inbreuk vaststelt op de bepalingen van artikel 96, §1 of §2, kan de kamer deontologie en ethiek ten aanzien van alle omroepen aan de Vlaamse Regering de schorsing voorstellen van het doorgeven van een programma overeenkomstig de bepalingen van artikel 96, §3.

Artikel 176ter

Als de administratieve geldboete niet wordt betaald, vaardigt de entiteit die door de Vlaamse Regering belast is met de invordering op verzoek van de algemene kamer of van de kamer deontologie en ethiek, een dwangbevel uit. Het dwangbevel wordt betekend met een gerechtsdeurwaarderexploot met bevel tot betaling.

Binnen een termijn van 30 dagen na de betekening van het dwangbevel kan de betrokkene een met redenen omkleed verzet indienen, bij gerechtsdeurwaardersexploot betekend aan de entiteit die door de Vlaamse Regering belast is met de invordering. Dit verzet schorst de tenuitvoerlegging van het dwangbevel.

De tenuitvoerlegging van het dwangbevel gebeurt met inachtneming van de bepalingen van het vijfde deel van het Gerechtelijk Wetboek inzake bewarend beslag en middelen tot tenuitvoerlegging.

HOOFDSTUK V

Beheersovereenkomst

Artikel 176quater

§1. Tussen de Vlaamse Regering en de Vlaamse Regulator voor de Media wordt een beheersovereenkomst gesloten, volgens de bepalingen van de artikelen 14, 15 en 16 van het kaderdecreet.

§2. De beheersovereenkomst regelt de wijze van samenwerking met andere entiteiten binnen de Vlaamse administratie en andere overheden.

HOOFDSTUK VI

Financiële bepalingen en personeel

AFDELING I

Financiële bepalingen

Artikel 176quinquies

§1. De Vlaamse Regulator voor de Media kan beschikken over de volgende ontvangsten:

- 1° dotaties;
- 2° de inschrijvingsgelden van kandidaten voor een erkenning en de vergoedingen voor het behoud van de erkenning, bedoeld in artikel 39;
- 3° de administratieve geldboeten, bedoeld in artikelen 176 en 176bis;
- 4° fiscale heffingen voorzover die bij decreet aan de Vlaamse Regulator voor de Media zijn toegewezen;
- 5° retributies voorzover die bij decreet aan de Vlaamse Regulator voor de Media zijn toegewezen.

§2. Tenzij het decreetaal anders is bepaald, worden de ontvangsten, vermeld in §1, beschouwd als ontvangsten, die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven.

AFDELING II

Personeel

Artikel 176sexies

De gedelegeerd bestuurder heeft de leiding over het personeel.

HOOFDSTUK VII

Informatie en medewerking

Artikel 176septies

De leden van de Vlaamse Regulator voor de Media en de daartoe door de Vlaamse Regering aangewezen personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zijn bevoegd inlichtingen en documenten te vragen van omroepen van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap, van radio- en televisiediensten, van aanbieders van kabelnetwerken en van aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken, voorzover dat voor de invulling van hun taak redelijkerwijs nodig is.

Iedere omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap, iedere radio- en televisiedienst, en iedere aanbieder van kabelnetwerken en van radio- en televisieomroepnetwerken is verplicht om medewerking te verlenen aan de Vlaamse Regulator voor de Media en de door de Vlaamse Regering aangewezen personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap bij de uitoefening van hun bevoegdheden.

Iedere omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap en iedere radio- en televisiedienst is verplicht om een kopie van al zijn programma's te bewaren gedurende twee maanden te beginnen vanaf de datum van uitzending, en die op de eerste vraag ter beschikking te stellen van de Vlaamse Regulator voor de Media.

Artikel 176octies

§1. De leden van de Vlaamse Regulator voor de Media mogen geen vertrouwelijke informatie waarvan ze kennis hebben in het kader van de uitvoering van hun functie, meedelen aan derden, behalve in de wettelijk vastgelegde uitzonderingen.

§2. De verplichting van §1 blijft van toepassing na het verstrijken van het mandaat van elk lid van de Vlaamse Regulator voor de Media.

§3. De Vlaamse Regulator voor de Media draagt zorg voor het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens die door bedrijven worden verstrekt en die door het bedrijf als vertrouwelijke ondernemings- en fabricagegegevens worden beschouwd

§4. De leden van het personeel van de Vlaamse Regulator voor de Media mogen geen vertrouwelijke informatie aan derden meedelen waarvan ze kennis kregen in het kader van de uitvoering van hun functie, behalve in de wettelijk vastgelegde uitzonderingen.

De verplichting waarvan sprake in het eerste lid blijft van toepassing na het beëindigen van de statutaire of contractuele tewerkstelling van de leden van het personeel van de Vlaamse Regulator voor de Media.”.

AFDELING II

Overige aanpassingen

Artikel 3

Aan artikel 2 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, worden een punt 42° en 43° toegevoegd, die luiden als volgt:

“42° het kaderdecreet: het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;

43° het Comptabiliteitsdecreet: het decreet houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle van het Rekenhof van 7 mei 2004.”.

Artikel 4

In artikel 23 van dezelfde decreten wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De programma's van de nieuwsdienst moeten beantwoorden aan de normen inzake journalistieke deontologie, zoals vastgelegd in een deontologische code, en waarborgen de gangbare redactionele onafhankelijkheid, zoals vastgelegd in een redactiestatuut.

De deontologische code en het redactiestatuut worden vastgesteld door de gedelegeerd bestuurder in overleg met de representatieve vakverenigingen.”.

Artikel 5

In artikel 34 van dezelfde decreten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §2 wordt de laatste zin geschrapt;

2° in §3 wordt het eerste lid opgeheven.

Artikel 6

Artikel 36 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 36

Voor de journaals is een eindredacteur verantwoordelijk. De redactionele onafhankelijkheid wordt gewaarborgd en in een redactiestatuut vastgelegd.”.

Artikel 7

Artikel 64 van dezelfde decreten wordt opgeheven.

Artikel 8

In artikel 70 van dezelfde decreten wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De journaals en duidingprogramma's moeten worden verzorgd door een eigen redactie. De redactionele onafhankelijkheid wordt gewaarborgd en in een redactiestatuut vastgelegd.”.

Artikel 9

In artikel 73 van dezelfde decreten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 9° wordt vervangen door wat volgt:

“9° voor de journaals is een eindredacteur verantwoordelijk. De redactionele onafhankelijkheid wordt gewaarborgd en in een redactiestatuut vastgelegd. Voor zijn nieuwsvoorziening kan de regionale omroep een beroep doen op samenwerkingsverbanden. De voorwaarden hiervoor worden door de Vlaamse Regering bepaald.”;

2° punt 13° wordt opgeheven.

Artikel 10

Aan het opschrift van titel IV, hoofdstuk II, afdeling I, van dezelfde decreten worden de volgende woorden toegevoegd: “betreffende reclame, telewinkelen, sponsoring en boodschappen van algemeen nut op radio en televisie”.

Artikel 11

In titel IV, hoofdstuk II, van dezelfde decreten wordt een afdeling VI, bestaande uit artikel 111bis, toegevoegd, die luidt als volgt:

“AFDELING VI

Non-discriminatie in de programmatie, onpartijdigheid en zorgvuldigheid van de informatie

Artikel 111bis

§1. In de programma's wordt elke vorm van discriminatie geweerd. De programmaopbouw verloopt zo dat hij geen aanleiding geeft tot discriminatie tussen de verschillende ideologische of filosofische strekkingen.

§2. De informatieprogramma's, de mededelingen en de programma's met een algemeen informatieve inslag, en alle informatieve programmaonderdelen, moeten in een geest van politieke en ideologische onpartijdigheid worden verzorgd.

§3. De informatieprogramma's, de mededelingen en de programma's met een algemeen informatieve inslag, en alle informatieve programmaonderdelen moeten met eerbiediging van de regels van de journalistieke deontologie worden verzorgd.”.

Artikel 12

In artikel 118 van dezelfde decreten wordt §2 vervangen door wat volgt:

“§2. Met behoud van de toepassing van de bepalingen in §5 mag de Vlaamse Regulator voor de Media uitsluitend een zendvergunning en / of transportvergunning toekennen aan de erkende particuliere omroepen en aan de rechtmatig aangemelde televisiediensten. De Vlaamse Regulator voor de Media kan tevens naar aanleiding van evenementen een tijdelijke vergunning uitreiken voor de duur van het evenement.”.

Artikel 13

Artikel 201 van dezelfde decreten wordt opgeheven.

HOOFDSTUK III

Wijzigingsbepalingen

Artikel 14

In de artikelen 31, 32, 33, 37, 38, 49, 54, 56, 59, 60, 66, 67, 68, 71, 72, 73, 74, 75, 78, 79, 82, 83, 84, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 93, 94, 95, 101, 112, 117, 118, 122, 123, §1, 124, tweede lid, 125, 126, 128, 129, 130, 132, 133, 134, 135, 137, 138, 139, 140, 142, 143 en 144, van dezelfde decreten worden de woorden “het Vlaams Commissariaat voor de Media” telkens vervangen door “de Vlaamse Regulator voor de Media”.

Artikel 15

In de artikelen 123, §2 en §3, 124, derde lid, en 125, van dezelfde decreten worden de woorden “het Commissariaat” telkens vervangen door “de Vlaamse Regulator voor de Media”.

Artikel 16

In artikel 96, §3, van dezelfde decreten wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan het doorgeven van een programma schorsen op voorstel van de Vlaamse Regulator voor de Media wanneer dit een duidelijke, belangrijke en ernstige inbreuk vormt op §1, eerste

of tweede lid, of op §2, en wanneer de betrokken omroep in de voorgaande 12 maanden al ten minste tweemaal een inbreuk gepleegd heeft op dezelfde bepalingen.”.

HOOFDSTUK IV

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 17

De Vlaamse Regulator voor de Media neemt alle rechten en plichten van het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Geschillenraad voor Radio en Televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor Radio en Televisie over.

Artikel 18

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands
Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

BIJLAGE BIJ DE MEMORIE VAN TOELICHTING:
REGULERINGSIMPACTANALYSE



11/02/2005

Reguleringsimpactanalyse voor het voorontwerp van decreet houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator voor de Media en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

1 Titel

Voorontwerp van decreet houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator voor de Media en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005.

2 Aanleiding en doel

Aanleiding

In de eerste plaats eisen het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering en de Europese Unie een grotere onafhankelijk van de bestaande toezichtsorganen. Vervolgens moeten het Vlaams Commissariaat voor de Media (hierna VCM), de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie, en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie aan de BBB-structuur worden aangepast. Tenslotte moeten er een aantal inhoudelijke aanpassingen aan de mediaregelgeving worden aangebracht.

Doel

Hoofddoelstelling is het toezicht op de media zo transparant mogelijk organiseren. Vereenvoudigen van de regelgeving en het streven naar een grotere duidelijkheid voor de bevolking.

In bovenvermeld voorontwerp worden de drie bestaande toezichtsorganen, het VCM, de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie, en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie, in één orgaan geïntegreerd, de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM).

Tegelijk worden een aantal inhoudelijke aanpassingen aan de mediaregelgeving aangebracht:

- de principes van het verbod van discriminatie, de politieke en ideologische onpartijdigheid en de eerbiediging van de regels van de deontologie worden voor alle omroepen die ressorteren onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap op dezelfde wijze omschreven;
- de mogelijkheid van het VCM om voor evenementen tijdelijke vergunningen af te leveren;
- de VRM mag uitsluitend een zendvergunning en / of transportvergunning toekennen aan de erkende particuliere omroepen en aan de rechtmatig aangemelde televisiediensten.

3 Opties

Optie 1: Nuloptie

De huidige situatie blijft ongewijzigd. Het Vlaams mediatoezicht blijft er dan als volgt uitzien:

- a) het VCM is bevoegd voor het algemeen toezicht en sanctionering.
- b) de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie waakt erover dat:
 - elke vorm van discriminatie wordt geweerd en dat de programmaopbouw geen aanleiding geeft tot discriminatie tussen de verschillende ideologische of filosofische strekkingen;
 - de informatieve programma's worden verzorgd in een geest van strikte onpartijdigheid en volgens de regels van de journalistieke deontologie, met waarborg van de redactionele onafhankelijkheid;
 - de programma's van de omroepen niet aansporen tot haat op grond van ras, geslacht, godsdienst of nationaliteit.
- c) de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie waakt erover dat de omroepen geen programma's uitzenden die de lichamelijke, geestelijke of zedelijke ontwikkeling van minderjarigen ernstig zouden kunnen aantasten, inzonderheid programma's met pornografische scènes of metodeloos geweld.

Optie 2: Oprichting publiekrechtelijke EVA VRM

De VRM is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap dat enerzijds waakt over de naleving van de mediaregelgeving en anderzijds de media-erkenningen en -vergunningen aflevert, dan wel adviseert.

De drie huidige toezichthoudende organen worden geïntegreerd in één orgaan, de VRM.

De VRM zal bestaan uit twee kamers:

- een algemene kamer, die de bevoegdheden van het VCM overneemt;
- een kamer deontologie en ethiek, die de bevoegdheden overneemt van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en van de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor Radio en Televisie.

Optie 3: Alternatieve optie: Reorganisatie VCM en oprichting van één centraal meldpunt voor de drie toezichthoudende organen

Enerzijds zou het VCM worden gereorganiseerd door inbedding in of versterking met een ruimer kader: fysieke scheiding van de administratie Media, uitbreiding kwalitatieve en kwantitatieve personeelondersteuning,...

Anderzijds zou voor de drie bestaande toezichthoudende organen één centraal meldpunt worden opgericht. Alle klachten zouden dan worden ingediend bij dit meldpunt dat zou hebben bestaan uit de voorzitters van het VCM, van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en van de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie. Het meldpunt zou dan het orgaan aanduiden dat de klacht moest behandelen.

4 Effecten

4.1 Optie 1. Nuloptie

Baten en kosten

	Baten		Kosten	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Overheid	- Geringe werkkingskosten VCM, Geschillenraad en Kijk- en Luisterraad.		- Beperkte meerkost.	
Omroepen			- Complexe structuur van het toezicht op de media in Vlaanderen. De regelgeving is niet transparant.	
Burger			- Complexe structuur van het toezicht op de media in Vlaanderen. De regelgeving is niet transparant.	

Totaal

De eisen van de Europese Unie m.b.t. de onafhankelijkheid en de resolutie van het Vlaams Parlement maken dat de huidige structuur niet langer houdbaar is!

Verdelingseffecten

Er zijn geen belangrijke verdelingseffecten.

Juridisch-technische effecten

Het VCM, de Vlaamse Geschillenraad voor Radio en Televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor Radio en Televisie zijn opgenomen in de hoofdstukken I, II en III van titel X: "Toezicht op de regelgeving" van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005.

Door het decreet van 7 mei 2004 houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 en van sommige andere bepalingen betreffende de radio-omroep en de televisie, dat de bepalingen van diverse Europese richtlijnen omzet, zal het VCM bijkomende taken opgelegd krijgen.

Andere effecten

Financiële effecten

Vermits ook bij de nuloptie de bevoegdheden van het VCM worden uitgebreid, zal er steeds een meerkost zijn.

Huidige situatie.

a) VCM

a.1) Vergoeding leden

Forfaitaire vergoeding:	voorzitter	12.500 euro
	2 commissarissen	<u>15.000 euro</u>
		27.500 euro

Zitpenningen per vergadering: effectieve leden: 37,5 euro
plaatsvervangers: 125 euro

De effectieve kostprijs bedroeg in 2003 25.253 euro en in 2004 27.407,75 euro.

Opmerking: gedurende de periode 2003 – 2004 werd de forfaitaire vergoeding van de voorzitter op diens verzoek tijdelijk teruggebracht tot 6.250 euro.

a.2) Kosten personeel

Griffie:	2 A1 (graadanciënniteit 10 jaar)	
	betaald door COO en WIM	86.907 euro
	1 B1 (graadanciënniteit 10 jaar)	
	betaald door AZF	<u>30.385 euro</u>
		117.292 euro

Controlepersoneel	2 C1 (graadanciënniteit 3 jaar)	
	betaald door WIM	50.522 euro

De facto is er ook nog deeltijdse ondersteuning door een jurist en een ingenieur van de administratie Media. 40.062 euro

Totale personeelskosten 207.876 euro

b) Vlaamse Geschillenraad en Vlaamse Kijk- en Luisterraad

De vergoeding van de leden van de Vlaamse Geschillenraad en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad is ten laste van het Vlaams Parlement.

Effecten op de lokale besturen

Er zijn geen effecten op de lokale besturen.

Effecten op de personeelsbehoeften en de personeelsbudgetten

Zie financiële effecten.

Kindeffecten

Deze optie voldoet aan artikel 17, e) van het Verdrag inzake Rechten van het Kind, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 20 november 1989, dat bepaalt dat de Staten, die partij zijn bij dit Verdrag, de ontwikkeling aanmoedigen van passende richtlijnen voor de bescherming van het kind tegen informatie en materiaal die schadelijk zijn voor zijn of haar welzijn.

4.2 Optie 2. Oprichting publiekrechtelijke EVA VRM

Baten en kosten

	Baten		Kosten	
	omschrijving	schatting	Omschrijving	schatting
Overheid	Vereenvoudiging regelgeving door oprichting VRM: 3 toezichtsorganen worden tot 1 toezichtsorgaan herleid. Meer werkingsmiddelen voor VRM.		Grotere financiële kost.	
Omroepen	Vereenvoudiging regelgeving: principes discriminatieverbod, politieke/ideologische onpartijdigheid en eerbiediging regels deontologie voor alle omroepen die ressorteren onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap op dezelfde wijze omschreven.			
Burger	Vereenvoudiging regelgeving. Meer duidelijkheid voor de burger: 3 toezichtsorganen worden tot 1 toezichtsorgaan herleid.			

Totaal

Verdelingseffecten

Er zijn geen belangrijke verdelingseffecten.

Juridisch-technische effecten

Het "voorontwerp van decreet houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap VRM en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005": wijzigt titel X "Toezicht op de regelgeving", bestaande uit artikel 167 tot en met 176 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

Door het voorontwerp van decreet worden de principes van het verbod van discriminatie, de politieke en ideologische onpartijdigheid en de eerbiediging van de regels van de deontologie voor alle omroepen die ressorteren onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap op dezelfde

wijze omschreven. De decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op ..., worden dan ook in die zin aangepast.

In het decreet van 7 mei 2004, dat de bepalingen van diverse Europese richtlijnen omzet, wordt immers bepaald dat voor de televisiediensten een aanmelding volstaat en dat er geen erkenning meer vereist is. De VRM kan tevens naar aanleiding van evenementen een tijdelijke vergunning afleveren voor de duur van het evenement. Het voorontwerp van decreet wijzigt artikel 118, §2 van de gecoördineerde decreten in die zin.

Door het decreet van 7 mei 2004 worden de bevoegdheden van het VCM uitgebreid.

De VRM wordt opgericht als een publiekrechtelijke EVA, zoals bepaald in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

Andere effecten

Effecten op de lokale besturen.

Er zijn geen effecten op de lokale besturen.

Financiële effecten

a) Kamers

De VRM zal bestaan uit 2 kamers.

a.1) algemene kamer

Forfaitaire vergoeding	voorzitter	15.000 euro
	4 leden (10.000 x4)	<u>40.000 euro</u>
		55.000 euro

Zitpenningen

250 euro per vergadering. Er wordt uitgegaan van 25 vergaderingen met 5 leden: 250 euro x 25 x 5 = 31.250 euro.

a.2) kamer deontologie en ethiek

De kamer deontologie en ethiek zal bestaan uit 9 leden, mogelijk aangevuld met 4 leden (i.g.v. klacht m.b.t. bescherming minderjarigen).

Zitpenningen

250 euro per vergadering. Er wordt uitgegaan van 5 vergaderingen met 10 leden aanwezig: 250 euro x 5 x 10 = 12.500 euro.

a.3) beide kamers

Totaal:	55.000 euro
	31.250 euro
	<u>12.500 euro</u>
	98.750 euro

Meerkost t.o.v. huidige situatie (nuloptie):	98.750 euro
	<u>-27.500 euro</u>
	71.250 euro

b) Personeel

Gedelegeerd bestuurder:	1 N-functie	??????? euro
-------------------------	-------------	--------------

Secretariaat / onderzoek:

5	A1 (graadanciënniteit 3 jaar)	
	waaronder 1 jurist + 1 econometist	200.310 euro
1	A1 ir. (graadanciënniteit 3 jaar)	47.563 euro
2	B1 (graadanciënniteit 3 jaar)	59.922 euro
3	C1 (graadanciënniteit 3 jaar)	<u>75.783 euro</u>
		383.578 euro

Meerkost t.o.v. huidige situatie (nuloptie):	383.578 euro
	<u>-207.876 euro</u>
	175.702 euro
	(excl. N-functie)

c) *Informatica- en werkingskosten*

Verhoging van 5 naar 12 effectieven brengt logistieke en andere uitgaven mee.

Informaticakosten:	3.725 euro x 7	26.075 euro
Werkingskosten:	2.500 euro x 7	<u>17.500 euro</u>
		43.575 euro

Inrichtingskosten (éénmalig)	2.500 euro x 7	17.500 euro
------------------------------	----------------	-------------

Opmerkingen

Voor een aantal technische aangelegenheden zal nog een beroep kunnen worden gedaan op ondersteuning van de administratie Media.

Er zal een overeenkomst met de MOD van het beleidsdomein CJSM worden afgesloten voor de uitvoering van bepaalde managementondersteunende taken.

d) Totale financiële meerkost

De totale financiële meerkost (leden + personeel + informatica/werking)
t.o.v. de nuloptie bedraagt:

Leden:	71.250 euro
Personeel:	175.702 euro (+ 1 N-functie)
Informatica/werking:	<u>43.575 euro</u>
	290.527 euro (+ 1 N-functie)

Inrichtingskosten (éénmalig) 17.500 euro

Effecten op de personeelsbehoeften en de personeelsbudgetten

Voor de effecten op de personeelsbehoeften wordt verwezen naar de financiële effecten.

Kindeffecten

Gelet op het decreet van 15 juli 1997 moet een kindeffectrapport worden opgemaakt voor elk voorontwerp van decreet voorzover de voorgenomen beslissing kennelijk het belang van het kind rechtstreeks raakt.

Hier kan worden verwezen naar het kindeffectrapport bij het ontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, waardoor het mogelijk werd landelijke radio-omroepen te erkennen. De opmerkingen in dat rapport gelden ook voor dit voorontwerp van decreet.

De kamer deontologie en ethiek van de VRM, die door het voorontwerp van decreet wordt opgericht, neemt o.m. de bevoegdheden over van de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie.

Hiermee wordt tegemoetgekomen aan artikel 17, e) van het Verdrag inzake Rechten van het Kind, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 20 november 1989, dat bepaalt dat de Staten, die partij zijn bij dit Verdrag, de ontwikkeling aanmoedigen van passende richtlijnen voor de bescherming van het kind tegen informatie en materiaal die schadelijk zijn voor zijn of haar welzijn.

4.3 Optie 3. Alternatieve optie: Reorganisatie Vlaams Commissariaat voor de Media en oprichting van één centraal meldpunt voor de drie toezichthoudende organen

Baten en kosten

	Baten		Kosten	
	omschrijving	schatting	Omschrijving	schatting
Overheid	- Maximale onafhankelijkheid. - Behoud en, waar mogelijk, versterking opdracht VCM vereist meer werkmiddelen.		- Grotere financiële kost (maar kleiner dan bij optie 2). - Geen geïntegreerd orgaan.	
Omroepen			- Geen geïntegreerd orgaan.	
Burger			- Geen geïntegreerd orgaan.	

De door de Europese Unie geëiste onafhankelijkheid van de raden is hier maximaal. Qua "zichtbaarheid" is optie 3 echter nadeliger dan optie 2.

Maar veel zal hier echter ook afhangen van de kwaliteit van de leden van de raden.

Verdelingseffecten

Er zijn geen belangrijke verdelingseffecten.

Juridisch-technische effecten

Het VCM moet worden omgezet in een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, zoals bepaald in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003. Hiervoor is een wijziging nodig van de gecoördineerde mediadecreten. Deze omvorming van het VCM past in het vernieuwingsproject van de Vlaamse overheid "Beter Bestuurlijk Beleid".

Voor de drie toezichthoudende organen, het VCM, de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie, wordt één centraal meldpunt opgericht. Alle klachten worden ingediend bij dit meldpunt dat bestaat uit de voorzitters van de drie toezichthoudende organen. Het meldpunt duidt het orgaan aan dat de klacht verder behandelt. Ook hiervoor is een wijziging nodig van de gecoördineerde mediadecreten.

Bij deze derde, zgn. alternatieve, optie wordt de onafhankelijkheid van de leden van de Geschillenraad en van de Kijk- en Luisterraad ten overstaan van de uitvoerende macht het meest gewaarborgd. De leden worden immers benoemd door het Vlaams Parlement.

Andere effecten

Effecten op de lokale besturen

Er zijn geen effecten op de lokale besturen.

Financiële effecten

De financiële meerkost t.o.v. de nuloptie zal ... euro bedragen.

a) VCM

a.1) Leden

Forfaitaire vergoeding	voorzitter	15.000 euro
	4 leden (10.000 x4)	<u>60.000 euro</u>
		55.000 euro

Zitpenningen

250 euro per vergadering. Er wordt uitgegaan van 25 vergaderingen met 5 leden: 250 euro x 25 x 5 = 31.250 euro.

Totaal

Forfaitaire vergoedingen	55.000 euro
Zitpenningen	<u>31.250 euro</u>
Totaal	86.250 euro

a.2) Personeel

Gedelegeerd bestuurder:	1 N-functie	??????? euro
Secretariaat / onderzoek:		

5	A1 (graadanciënniteit 3 jaar)	
	waaronder 1 jurist + 1 economist	200.310 euro
1	A1 ir. (graadanciënniteit 3 jaar)	47.563 euro
2	B1 (graadanciënniteit 3 jaar)	59.922 euro
3	C1 (graadanciënniteit 3 jaar)	<u>75.783 euro</u>
		383.578 euro

Meerkost t.o.v. huidige situatie (nuloptie): 383.578 euro
-207.876 euro
175.702 euro
(excl. N-functie)

a.3) Informatica- en werkingskosten

Verhoging van 5 naar 12 effectieven brengt logistieke en andere uitgaven mee.

Informaticakosten:	3.725 euro x 7	26.075 euro
Werkingskosten:	2.500 euro x 7	<u>17.500 euro</u>
		43.575 euro

Inrichtingskosten (éénmalig)	2.500 euro x 7	17.500 euro
------------------------------	----------------	-------------

b) Vlaamse Geschillenraad en Vlaamse Kijk- en Luisterraad

De vergoeding van de leden van de Vlaamse Geschillenraad en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad blijven ten laste van het Vlaams Parlement.

c) Totale financiële meerkost t.o.v. optie 1 (huidige situatie)

De totale financiële meerkost (leden + personeel + informatica/werking) t.o.v. optie 1 bedraagt:

Leden:	58.750 euro
Personeel:	175.702 euro (+ 1 N-functie)
Informatica/werking:	<u>43.575 euro</u>
	278.402 euro (+ 1 N-functie)

Inrichtingskosten (éénmalig)	17.500 euro
------------------------------	-------------

d) Totale financiële minderkost t.o.v. optie 2 (EVA VRM)

De totale financiële minderkost (leden + personeel + informatica/werking) t.o.v. de nuloptie bedraagt:

Totale kost optie 2 (EVA VRM)	543.403 euro (excl. N-functie)
Totale kost optie 3 (EVA VCM)	<u>530 903 euro (excl. N-functie)</u>
Totale minderkost	12.500 euro

Effecten op de personeelsbehoeften en de personeelsbudgetten

Voor de effecten op de personeelsbehoeften wordt verwezen naar de financiële effecten.

Kindeffecten

Gelet op het decreet van 15 juli 1997 moet een kindeffectrapport worden opgemaakt voor elk voorontwerp van decreet voorzover de voorgenomen beslissing kennelijk het belang van het kind rechtstreeks raakt.

Hier kan worden verwezen naar het kindeffectrapport bij het ontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, waardoor het mogelijk werd landelijke radio-omroepen te erkennen. De opmerkingen in dat rapport zouden ook gelden voor deze alternatieve optie. Deze optie zou immers tegemoetkomen aan artikel 17, e) van het Verdrag inzake Rechten van het Kind, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 20 november 1989, dat bepaalt dat de Staten, die partij zijn bij dit Verdrag, de ontwikkeling aanmoedigen van passende richtlijnen voor de bescherming van het kind tegen informatie en materiaal die schadelijk zijn voor zijn of haar welzijn.

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

Met het voorontwerp van decreet houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator voor de Media en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, kiest de Vlaamse Regering resoluut voor optie 2. Hoewel de financiële kosten bij optie 2 hoger liggen dan bij optie 3, wordt om redenen van politieke opportuniteit optie 3 niet aangehouden. Met optie 2 wordt tegemoetgekomen aan de resolutie van het Vlaams Parlement.

De VRM zal door een decreet worden opgericht.

Het taalkundig en wetgevingstechnisch advies werd gevraagd. In het voorontwerp zal rekening worden gehouden met de taalkundige, formele en wetgevingstechnische voorschriften, zoals bepaald in omzendbrief VR 2000/4. Een precieze datum van invoering van de regelgeving ligt nog niet vast.

Op de naleving van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie zal worden toegezien door de op te richten VRM.

Tussen de VRM en de Vlaamse Regering wordt een beheersovereenkomst gesloten. Via de beheersovereenkomst zal de VRM worden aangestuurd en opgevolgd.

Beslissingen die worden genomen bij toepassing van artikel 169, §2 en §4 worden door de algemene kamer en door de kamer deontologie en ethiek echter in volle autonomie genomen.

Het "voorontwerp van decreet houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap VRM en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005" legt geen administratieve lasten op. Integendeel, dit voorontwerp leidt tot een vereenvoudiging van

de regelgeving en tot een grotere transparantie voor de bevolking over de rol en de opdracht van de verschillende toezichtsorganen voor de media.

De VRM stelt met het oog op rapportering aan de Vlaamse Regering een jaarlijks activiteitenverslag op vóór 31 maart van het volgend jaar, betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst gedurende het afgelopen kalenderjaar.

De bevoegdheid van de VRM om naar aanleiding van evenementen een tijdelijke vergunning af te leveren voor de duur van het evenement doet een administratieve last ontstaan. Deze wordt geraamd op 210 euro! Tegenover deze administratieve lasten kunnen het bevorderen van de rechtszekerheid en het vermijden van illegaliteit als baten worden gesteld.

6 Consultatie

Bij de voorzitters van het VCM, van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en van de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie werd informeel advies ingewonnen over de eerste versie van het voorontwerp.

De voorzitter van de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie had geen opmerkingen bij de eerste ontwerptekst.

De voorzitters van het VCM en van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie formuleerden wel opmerkingen bij de eerste versie van de ontwerptekst. Hun opmerkingen hadden betrekking op:

- de onafhankelijkheid;
- de gehanteerde EVA-structuur;
- de zware (hoofdelijke) aansprakelijkheid van de leden van de raad van bestuur;
- de (te) talrijke samenstelling van de kamer deontologie en ethiek;
- de vereiste nuttige jaren ervaring;
- rol van de Raad voor de Journalistiek in het toezicht;
- de sancties;
- de beheersovereenkomst, de financiële bepalingen en het personeel.

Het voorontwerp werd aangepast aan sommige van deze opmerkingen.

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

Zie punt 4 "Effecten".

8 Samenvatting

Door het "voorontwerp van decreet houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap VRM en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 " wordt de

complexe structuur van het toezicht op de media in de Vlaamse Gemeenschap vereenvoudigd.

De drie bestaande toezichtsorganen, m.n. het VCM, de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie worden in één orgaan geïntegreerd, de VRM.

Deze VRM bestaat uit twee kamers: een algemene kamer, die de bevoegdheden van het VCM overneemt, en een kamer deontologie en ethiek, die de bevoegdheden overneemt van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie.

De VRM is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. De algemene kamer en de kamer deontologie en ethiek doen echter volledig autonoom uitspraak over de bij hen aanhangig gemaakte geschillen.

9 Contactinformatie

Koen Desmaretz
adjunct van de directeur
afdeling Media en Film
Koning Albert II-laan 7
1210 Brussel
tel.: 02-553 46 67
fax: 02-553 46 72
e-mail: koen.desmaretz@wim.vlaanderen.be