

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

16 november 2004

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.	13
Advies van de Raad van State	29
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.	45
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.	49
Ontwerp van decreet	57

MEMORIE VAN TOELICHTING

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

HOOFDSTUK II

AFDELING I

Hogescholen

Artikelen 2,3 en 5

Het zogenaamde aanvullingsdecreet en bijhorend bijzonder decreet bevatten onder meer een regeling voor de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen. Het ontwerp van flexibiliseringsdecreet bevat hierover ook enkele bepalingen.

De hogeschool neemt de bedoelde personeelsleden op in haar personeelsformatie, dat wil zeggen dat deze personeelsleden een ambt krijgen binnen de hogeschool. Zij worden personeelslid van de hogeschool en worden betaald ten laste van de enveloppe van de hogeschool.

Het forfaitair bedrag (gemiddelde organieke full time (00-03) * kostprijs 1 budgettaire full time) dat berekend wordt voor de personeelsleden die uiterlijk op 30 juni 2003 tewerkgesteld waren in de afdelingen voor sociale promotie en die de hogescholen vanaf 1 september 2004 overnemen, zal worden toegevoegd aan de enveloppe van de hogeschool. Dit bedrag zal jaarlijks geïndexeerd worden volgens het gangbare indexatiemechanisme voor de component lonen binnen de enveloppe.

Voor de enveloppe van 2004 gaat dit om een bedrag ten belope van 3/12 van het begrotingsjaar. Vanaf 2005 gaat het om een bedrag voor het volledige begrotingsjaar.

Artikel 4

Het bedrag voor de TBS werd als volgt aangepast:

Effectieve kost overgangsstelsel + historisch bedrag dat uit de enveloppe werd gehaald.

2004 : 25.048.637 + 5.574.000

2005 : 20.247.978 + 5.574.000

2006 : 13.183.466 + 5.574.000

Om deze bedragen te laten stroken met de indexformule in § 4 werden deze op indexniveau 2003 gebracht.

Artikel 6

Na de wijzigingen van het structuurdecreet rees de vraag naar de meerwaarde van het voorschrift dat er beheersovereenkomsten over de besteding van de academiseringsgelden moeten worden gesloten tussen de Vlaamse Regering en de hogescholen. Alle omvormingsdossiers en academiseringsdossiers werden immers al gescreend door de erkenningscommissie, er werd een positief advies uitgebracht over de onderwijsontwikkelingsplannen en in de toekomst is er een voortgangstoets door de erkenningscommissie gepland en moeten de opleidingen geaccrediteerd worden. Er zijn dus voldoende controlemechanismen op het academiseringsproces ingebouwd.

Bijkomende academiseringsovereenkomsten vormen een zware (administratieve) last voor de instellingen, naast alle andere voorschriften. Als de overeenkomsten herleid zouden worden tot een formaliteit, dan bieden ze ook geen meerwaarde meer.

In het kader van de vereenvoudiging en het verminderen van de administratieve lasten is het dan ook verantwoord om deze bijkomende last voor de instellingen te laten vallen. Er wordt evenwel een rapportering voorzien in het kader van het jaarverslag, waarbij speciale aandacht gaat naar het proces van de academisering.

De voortgangstoets en accreditatie staan uiteindelijk in voor de kwaliteit van de academisering.

Alle academische opleidingen zullen uiterlijk in het academiejaar 2012-2013 op basis van dezelfde criteria beoordeeld worden door het accreditatie- orgaan.

AFDELING II

Basisscholen

Artikel 7

In het startbedrag van 1996 van het gemeenschaps- onderwijs van het decreet basisonderwijs zitten naast de werkingsmiddelen die aan een school wor- den uitgekeerd ook de middelen van de lonen van het administratief, meester-, vak- en dienstperso- neel die centraal betaald worden. Decretaal dient elk jaar de resterende loonkost van dit personeel afgetrokken te worden om de ‘netto’ enveloppe te kennen van het gemeenschapsonderwijs.

In het startbedrag van 1996 zat zowel rekenplich- tig correspondenten als ander administratief per- soneel. De aftrek dient elk jaar tot dit personeel beperkt te worden. Tot en met 2003 kon berekend worden hoeveel de categorie ander administratief personeel bedroeg en kon dit van de enveloppe af- getrokken worden. Door de wijzigingen aan het decreet rechtspositie in het kader van de herteke- ning van het onderwijslandschap basisonderwijs is de groep administratief personeel die door het departement onderwijs betaald wordt sterk uit- gebreid en kan in de databank geen onderscheid meer gemaakt worden tussen het ‘oude’ en het ‘nieuwe’ administratief personeel. Daarom wordt geopteerd om het gekende bedrag van dit ‘ander’ administratief personeel in de startwaarde in min- dering te brengen.

AFDELING III

Universiteiten

Artikel 8

In het sectoraal akkoord 2003-2004 voor de dien- sten van de Vlaamse Regering en sommige Vlaam- se Openbare Instellingen, dat door de Vlaamse Re-

gering op 7 juni 2004 is goedgekeurd, is met ingang van het jaar 2004 een verhoging van de eindejaars- toelage vastgelegd met nominaal:

+ 5% voor de rangen D1 (en E1), D2, D3, C1 en B1

+ 4% voor de rangen A1, C2, C3, B2 en B3

+ 3% voor de rangen A2 tot A4.

Ingevolge de artikelen 104 en 120 van het univer- siteitendecreet van 12 juni 1991 volgen sommige personeelsgroepen uit de universiteiten een aantal geldelijke maatregelen die gelden voor de Vlaamse ambtenaren.

Omdat het hier gaat om bijkomende toelage voor de personeelsleden van de Vlaamse universiteiten moeten deze toegevoegd worden aan de forfaitaire werkingsmiddelen vermeld in artikel 130, § 2, van het universiteitendecreet. Deze toelagen worden toegevoegd met ingang van 2004.

De totale budgettaire weerslag van de verhoging van de eindejaarstoelage voor de universiteiten op jaarbasis is vastgesteld op 1.057.118,86 euro (prijs- niveau 2004).

Artikel 9

Naar aanleiding van de besprekingen van de bud- getcontrole voor het begrotingsjaar 2004 heeft de Vlaamse Regering beslist om de investeringsmidde- len voor de Vlaamse universiteiten met 1.522.000 euro te verminderen. In functie daarvan worden nieuwe basisbedragen vastgesteld.

Artikel 10

Naar aanleiding van de budgetcontrole voor het begrotingsjaar 2004 heeft de Vlaamse Regering be- slist om de investeringsmiddelen voor het Instituut voor Tropische Geneeskunde voor het begrotings- jaar 2004 vast te stellen op 432.000 euro (412.000 euro aan prijsniveau 2001).

AFDELING IV

Expertisecentrum ter bevordering van
participatie op school

Artikel 11

Titel III van dit decreet betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad richtte met ingang van 1 september 2004 een expertisecentrum op.

Omwille van budgettaire redenen (herschikking voorziene kredieten in BC 2004) wordt de inwerkingtreding uitgesteld tot een door de regering nader te bepalen datum.

AFDELING V

Lerarenopleiding

Artikel 12

Vanaf het begrotingsjaar 2004 zijn de nascholingsmiddelen vermeld in artikel 44bis van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing. Om verwarring te vermijden, worden in artikel 44 dan ook alle verwijzingen naar het begrotingsjaar 2004 geschrapt.

Tekst die gewijzigd wordt:

Artikel 44 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing

Artikel 44

§ 1. De Vlaamse Gemeenschap stelt volgens de hiernavolgende tabel vanaf het schooljaar 1996-1997 elk jaar middelen in miljoenen frank ter beschikking voor de nascholing :

Begrotingsjaar	scholen (1°)		koepels (2°)	overheid (3°)	navorming (4°)	totaal
	basis	secundair				
1996	44	0	16	16	16	92
1997	114	16	42	42 (1)	36	250
1998	124	56	47	47	26	300
1999	134	96	54	54	12	350
2000	144	136	60	60	0	400
2001	154	176	60	60	0	450
2002	164	216	60	60	0	500
2003	170	240	60	60	0	530

§ 2. Vanaf 1997 worden de bedragen vermeld in deze titel geïndexeerd als volgt :

$$N_x = T_x (C_x/C_{x-1})$$

waarbij:

N_x : gelijk is aan het geïndexeerde bedrag in begrotingsjaar x ;

T_x : gelijk is aan het bedrag dat in de tabel voor het betreffende begrotingsjaar vermeld staat; vanaf begrotingsjaar 2004 is dit bedrag gelijk aan het bedrag voor het begrotingsjaar 2003;

C_x : gelijk is aan de gezondheidsindex bij het begin van het begrotingsjaar x ;

C_{x-1} : gelijk is aan de gezondheidsindex bij het begin van het begrotingsjaar $x-1$; vanaf begrotingsjaar 2004 is deze gelijk aan de gezondheidsindex bij het begin van het jaar 2003.

Artikel 13

In de ontwerpbegroting van 2004 werd voorzien dat het budget voor de nascholing, 1,509 miljoen euro, zou worden overgeheveld naar de opleiding voor mentoren. Vermits het decreet betreffende de lerarenopleiding en de nascholing pas zal ingaan vanaf 2005-2006 werd tijdens de behandeling van de ontwerpbegroting 2004 in de Commissie voor Financiën en Begroting, een amendement goedgekeurd dat de oorspronkelijke situatie rond de nascholing herstelde. Bij de basisallocatie 35.40.12.18 werd in de initiële begroting terug een bedrag van 1,509 miljoen euro ingeschreven, dat tijdens de budgetcontrole herleid wordt tot 1,465 miljoen euro (reële behoeften inzake projecten).

Vanaf het begrotingsjaar 2005 worden de middelen voor nascholing op initiatief van de Vlaamse Regering dan toch definitief geschrapt.

Het nieuwe artikel 44bis legt de nieuwe verdeling van de nascholingsmiddelen vast.

Tekst die gewijzigd wordt:

Artikel 44bis van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing.

Artikel 44bis

Vanaf het begrotingsjaar 2004 stelt de Vlaamse Gemeenschap volgende middelen ter beschikking voor de nascholing:

1° scholen basisonderwijs : 4.214.000;

2° scholen secundair onderwijs : 5.949.000;

3° koepels : 1.487.000.

AFDELING VI

Vlaams Centrum voor
Onderwijsgebonden Sport

Artikelen 14 en 15

Het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport (Sportdecreet) richtte met ingang van 1 september 2004 een Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport op, onder vorm van een VOI. Omwille van uiteenlopende organisatorische, budgettaire, personeelstechnische en juridische redenen wordt de inwerkingtreding uitgesteld tot op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum.

Ook de voorziene vaste benoemingen op 1 januari 2005 worden hierdoor uitgesteld. Tegelijkertijd blijft het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport van kracht.

HOOFDSTUK III

Fonds Onroerende Goederen

Artikel 16

In overeenstemming brengen met de tekst van de B.A. 01.90 (VRK) in de uitgavenbegroting.

HOOFDSTUK IV

Stadsvernieuwingsprojecten

Artikel 17

Door de goedkeuring van de begroting van het Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven worden de maximale bedragen die lastens dit fonds kunnen aangerekend worden voor stadsvernieuwing door de decreetgever bepaald. Een afzonderlijke melding van dit bedrag in het decreet houdende de ondersteuning van stadsvernieuwingsprojecten is dan ook niet nodig.

HOOFDSTUK V

Nautinvest Vlaanderen NV

Artikel 18

In het begrotingsakkoord, verleend naar aanleiding van de oprichting van Nautinvest Vlaanderen NV, werd de uitdrukkelijke voorwaarde opgelegd om een decretale machtiging op te nemen in het programmadecreet.

HOOFDSTUK VI

Monumenten en Landschappen

Artikel 19

Artikel 15 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 stipuleerde : “Aan artikel 1, 12°, van het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 2001 houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerkzaamheden aan beschermde monumenten, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 20 september 2002, wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt : “Voor wat de universiteiten betreft, worden onder onderwijsgebouwen verstaan de gebouwen waar de universiteiten effectief werkzaam zijn op het gebied van het academisch onderwijs, het wetenschappelijk onderzoek en de wetenschappelijke dienstverlening, volgens

de bepalingen van artikel 4 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap.”.

In artikel 103 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 werd gesteld : “Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2004, met uitzondering van: 1° artikel 15 treedt in werking met ingang van 19 januari 2002;”.

Deze laatste decretale bepaling was vereist om het Rekenhof in staat te stellen de bijzondere restauratiepremies toegekend voor werkzaamheden uitgevoerd aan als monument beschermde gebouwen van de universiteiten volledig te laten uitbetalen. Op het ogenblik van de goedkeuring van het decreet van 19 december 2003, werd verondersteld dat er geen problemen waren voor het Rekenhof voor de uitbetaling van de bijzondere restauratiepremies toegekend vóór 19 januari 2002. Daarom bepaalde het decreet dat de bepalingen om de vermelde problematiek te kunnen oplossen zouden in werking treden met ingang van 19 januari 2002.

Er duiken nu echter ook problemen op voor de uitbetaling van bijzondere restauratiepremies toegekend tussen 1 maart 1999 en 19 januari 2002. Om het Rekenhof in staat te stellen de premies toegekend vóór 19 januari 2002, waarvoor de kredieten nog beschikbaar zouden zijn, alsnog te laten uitbetalen dringt de voorgestelde wijziging zich op. Met deze bepaling kan het Rekenhof visum verlenen aan de ordonnanties voor de volledige uitbetaling van de eerder toegekende premies. Deze uitbetaling is noodzakelijk om de universiteiten in staat te stellen hun restauratie- en instandhoudingsprogramma's van de beschermde gebouwen verder te kunnen uitvoeren.

HOOFDSTUK VII

Wonen

Artikel 20

In afwikkeling van de subsidieverlening voor de aanleg van een publieke ruimte boven een ondergrondse parkeergarage, gelegen tussen de gebouwen van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) en de gebouwen van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW) te Aalst, met

het oog op de verdere ontsluiting van het sociale huisvestingsproject Sint-Elisabeth te Aalst, inzonderheid voor de zwakke weggebruikers en de hulpdiensten, is in toepassing van de vigerende wetgeving, het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1996 houdende vaststelling van de procedure inzake de programmering en de subsidiëring van operaties en werken, een onmogelijkheid ontstaan om volgens die wetgeving effectief een subsidie te verlenen voor die realisatie.

Voor de aanleg van die publieke ruimte heeft de initiatiefnemer, het OCMW, op 3 februari 2003 de ministeriële erkenning verkregen en op 27 mei 2003 de belofte van subsidie ten bedrage van 147.473,15 euro op basis van het ontwerp-dossier. De belofte is aan de initiatiefnemer betekend op 10 juni 2003. Daar de realisatie van de nieuwbouw van de VMM, gelegen in de Dr. De Moorstraat, en de bijhorende ondergrondse parkeergarage ten behoeve van de VMM en het OCMW zijn voltooiing naderde, was het uiterst dringend om de fase “Aanleg publieke ruimte boven de parkeergarage” in aanbesteding te stellen. De aanbesteding van die fase had plaats op 16 juli 2003 en werd in toepassing van artikel 19 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten uitgeschreven door de VMM. De VMM keurde de aanbesteding goed en gunde de opdracht op 9 september 2003. Bij brief van 11 september 2003 werd aan de aannemer opdracht gegeven de werken aan te vatten op 29 september 2003.

De VMM als aanbestedende overheid, niet vertrouwd met de vigerende wetgeving en procedures op het gebied van sociale huisvesting, beging door de hoogdringendheid (vlotte afwerking van de parkeergarage, inzonderheid bovenaanleg) een administratieve fout door op het ogenblik van de gunning geen rekening te houden met het procedurebesluit voor de subsidiëring van infrastructuurwerken. Vooraleer de werken te gunnen dient namelijk het definitief voorstel van subsidie op basis van het gunningsdossier betekend te zijn aan de initiatiefnemer. De gunning van de opdracht vóór de betekening van het definitief voorstel betekent wel dat de subsidie van ambtswege vervalst. Bij brief van 22 september 2003 stuurde het OCMW aan de bevoegde administratie het aanbestedingsdossier met het oog op het verkrijgen van het definitief voorstel van subsidie.

Het onverkort toepassen van de regelgeving zou een zware financiële sanctie betekenen voor het OCMW. De VMM trad hier op als aanbestedende overheid en wou zeker niet bewust de vigerende regelgeving negeren.

Het gunningsbedrag is opmerkelijk lager dan de raming. Op basis van het gunningsdossier kan het definitief voorstel van subsidiebedrag bepaald worden op 117.045,61 euro (BTW 21 % inbegrepen).

HOOFDSTUK VIII

Grindfonds

Artikel 21

In het kader van het Reconversieplan Limburg werd op de gronden gelegen op de oude mijnterreinen te Eisden een “Center Parks” bungalowpark voorzien. De NV Maasland Groefuitbating, eigenaar van de voornoemde gronden, werd in dit kader begin jaren '90 door “Center Parks” uitgekocht.

Tegelijkertijd werd in een overeenkomst voorzien, waarin door de GOM-Limburg werd onderhandeld namens de Vlaamse Regering, en waarbij op 11 juni 1992 ten voordele van de NV Maasland Groefuitbating onder meer werd bedongen:

- compensatie voor de NV Maasland Groefuitbating voor de tonnages grind die zij als gevolg van de overeenkomst met Center Parks niet meer op dat terrein kon ontginnen;
- die compensatie, die betrekking had op in hoofdzaak onontginbaar grind dat zich bevond onder een mijnterril, werd geraamd op 2,8 miljoen ton;
- deze compensatie zou gebeuren door toewijzing door de overheid van een alternatief terrein voor ontginning voor een tonnage van minstens 2,8 miljoen ton in een potentieel reservegrindgebied zoals aangeduid in de beleidsnota grind zoals goedgekeurd door de Vlaamse Executieve op 31 juli 1990 (dus binnen het kader van het goed te keuren grinddecreet).

De NV Maasland Groefuitbating kreeg binnen het kader van het grinddecreet een grindquotum

toegewezen van 5.533.770 ton, op basis van het gewogen productiegemiddelde van de voorgaande 10 jaar.

Terwijl de Vlaamse Regering van oordeel was dat bij de berekening van het bovenvernoemde grindquotum voor de NV Maasland Groefuitbating wel degelijk rekening was gehouden met de voorziene compensatie van ontginningsmogelijkheden, hield de NV Maasland Groefuitbating voor dat de Vlaamse Regering de aangegane compensatieverplichting niet nakwam. Ze stelde de Vlaamse Regering in gebreke, en ging uiteindelijk op 28 mei 1999 over tot dagvaarding van de Vlaamse Regering:

- in hoofddeorde tot toewijzing van een grindwinning van 2,8 miljoen ton;
- in ondergeschikte orde bij gebreke van uitvoering van het voorgaande, tot betaling van een schadevergoeding ten bedrage van 32.000.000 frank, meer vergoedende intresten vanaf 10 oktober 1991 en gerechtelijke intresten, wat de hoofdsom betreft bij conclusie van 13 februari 2004 verhoogd tot 2.082.305,6 euro.

Op 14 juli 2004 werd een dadingsovereenkomst afgesloten tussen enerzijds het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse ministers Van Mechelen en Ceysens, en anderzijds de NV Maasland Groefuitbating.

Begin augustus werd naar aanleiding van voormelde dadingsovereenkomst door de raadslieden van de verschillende partijen overgegaan tot een afstand van de vorderingen ten aanzien van de rechtbank (doorhaling op de algemene rol).

Ter uitvoering van deze dadingsovereenkomst moet uiterlijk tegen einde 2004 een bedrag van 867.627,06 euro ter beschikking gesteld worden van de NV Maasland Groefuitbating.

De Vlaamse Regering heeft beslist betrokken verbintenissen te kwalificeren als “een last die ontstaan is na 31 december 1988 en door de Vlaamse Regering wordt aangeduid”, zoals bedoeld in artikel 53, § 2, tweede lid, 2°, van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995.

In toepassing van artikel 1, § 2, 1°, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 1995 hou-

dende vaststelling van de regelen betreffende de werking en het beheer van het Vlaams Fonds voor de Lastendelging, zal aldus 50 % van de uitgaven ten laste genomen worden van het Vlaams Fonds voor de Lastendelging.

De overige 50 % van het bedrag zal ten laste worden genomen van het Grindfonds omdat destijds was afgesproken dat de compensatie zou geschieden binnen het kader van het grinddecreet. Het Grindfonds neemt de uitgaven ten laste die voortvloeien uit de toepassing van het grinddecreet.

HOOFDSTUK IX

Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling,
inclusief Interreg

Artikel 22

Het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 voorziet in artikel 41 in de oprichting van het Fonds voor Flankerend Economisch Beleid, het zogenaamde Hermesfonds.

Voor wat betreft de ontvangsten bepaalt het artikel onder littera c) de tegemoetkoming van de Europese Gemeenschap in de uitgaven van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling.

Vanaf 1 januari 2005 neemt de administratie Economie eveneens het beheer van het Interreg-programma waar in plaats van de administratie Buitenlands Beleid. Hiertoe werden de kredieten van programma 12.1, basisallocatie 30.06, overgedragen naar en geïncorporeerd in het Fonds voor Flankerend Economisch beleid. Mutatis mutandis wordt deze bepaling hernomen langs de uitgavenzijde.

Onder littera a) van § 4 worden de van toepassing zijnde decreten opgesomd waaronder uitgaven kunnen worden aangerekend lastens het Fonds. Gezien op 31 januari 2003 het decreet betreffende het economisch ondersteuningsbeleid definitief werd goedgekeurd wordt voorgesteld dit expliciet op te nemen teneinde elke verwarring te vermijden.

HOOFDSTUK X

Welzijn

Artikel 23

Verwijzend naar artikel 11 en artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 houdende de stimulering van een inclusief Vlaams Ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen en gelet op overwegingen van praktische aard en de noodzakelijke participatie en overleg die vooraf moeten gaan aan het opstellen van een ouderenbeleidsplan, wordt de inwerkingtreding van het decreet voorzien op 1 juni 2004 vervangen door de weergegeven bepalingen.

HOOFDSTUK XI

VHM

Artikelen 24 en 25

Momenteel bepaalt de Vlaamse Wooncode dat de VHM haar onroerende goederen openbaar dient te verkopen, enkel in een beperkt aantal gevallen kunnen de onroerende goederen uit de hand verkocht worden, onder andere bij verkoop aan een sociale huisvestingsmaatschappij. De huidige uitzonderingen hebben allen betrekking op onroerende goederen die in het kader van de sociale huisvesting verkocht worden.

De voorliggende decreetsbepaling betreft de verkoop van administratieve gebouwen. Een openbare verkoop van dergelijke administratieve gebouwen is vandaag de dag zeer ongebruikelijk en leidt niet altijd tot de hoogste opbrengst. De voorgestelde decreetsbepaling maakt een onderhandse verkoop van de administratieve gebouwen mogelijk. Dit betekent echter niet dat er geen concurrentie bij een dergelijke verkoop dient te spelen. De verkoop dient vooraf bekendgemaakt te worden met passende publiciteitsmaatregelen zodat mededinging kan georganiseerd worden.

HOOFDSTUK XII

Huizen van het Nederlands

Artikel 26

Omdat het organisatorisch niet mogelijk is het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands uit te voeren op 1 september 2004, wordt de ingangsdatum verdaagd tot op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum.

Volgende problemen maken het onmogelijk het betreffende decreet uit te voeren vanaf 1 september 2004 :

1° de Raden van Bestuur kunnen niet worden samengesteld conform de decretale bepalingen omdat:

- een aantal ondergeschikte besturen nog geen beslissing heeft genomen over hun afgevaardigde;
- de Vlaamse Regering nog geen organisaties van cursisten NT2 heeft erkend, zoals voorzien in artikel 5, § 1, 6°;

2° er werd nog geen uitvoering gegeven aan artikel 10.

In tussentijd wordt via een besluit van de Vlaamse Regering de projectfase van de Huizen van het Nederlands verlengd.

HOOFDSTUK XIII

Cultuur

AFDELING 1

Fonds Culturele Infrastructuur

Artikelen 27 en 28

Sedert 1994 werd, in uitvoering van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, de helft van de ontvangsten van de vervreemding van onroerende goederen beheerd door de administratie Cultuur toegewezen aan ‘het Fonds voor de Vervreemding en het Beheer van Onroerende Goederen van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur (WVC)’.

Dit fonds betaalde sedertdien ook de onroerende voorheffing voor de onroerende goederen beheerd door de administratie Cultuur. Het fonds diende vooral onroerende voorheffing te betalen voor eigendommen met culturele bestemming van de Vlaamse Gemeenschap die gelegen zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waar in tegenstelling tot het Vlaamse Gewest slechts een gedeeltelijke vrijstelling van onroerende voorheffing op infrastructuur met een culturele bestemming geldt.

Doordat er tijdens de laatste jaren geen onroerende goederen met culturele bestemming meer werden vervreemd, kampte het fonds van WVC met een tekort aan betalingsmiddelen en met een oplopende betalingsachterstand.

Bij decreet van 19 december 1998 houdende bepaling tot begeleiding van de begroting 1999, werd het fonds Culturele Infrastructuur (FoCI) opgericht. Dit fonds heeft rechtspersoonlijkheid en wordt gerangschikt onder de instellingen van categorie A vermeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle van sommige instellingen van openbaar nut, zoals gewijzigd bij decreet van 8 juli 1996 en bij decreet van 16 december 1997.

Het Fonds Culturele Infrastructuur (FoCI) is onder meer belast met het eigenaaronderhoud, de bouw- en de verbouwingswerkzaamheden, de kos-

ten voor het verwerven van terreinen en de kosten voor uitrusting en apparatuur van de eigen culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap.

Om een transparant en geïntegreerd beleid te kunnen voeren, was het aangewezen alle eigenaarverplichtingen inzake culturele infrastructuur toe te vertrouwen aan het Fonds Culturele Infrastructuur (FoCI).

Door artikelen 21 en 22 van het decreet van 4 juli 2003 tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003, worden dan ook de rechten en de plichten inzake de culturele infrastructuur van het “Fonds voor de Vervreemding en het Beheer van Onroerende Goederen van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur (WVC)” overgedragen aan het Fonds Culturele Infrastructuur (FoCI).

Dit houdt in dat de onroerende voorheffing voor de culturele infrastructuur die eigendom is van de Vlaamse Gemeenschap voortaan wordt betaald met middelen van het FoCI. In 2003 werd hiervoor op het FoCI een bedrag van 245.000 euro vastgelegd en in 2004 220.000 euro. Hierdoor kon de betalingsachterstand inzake onroerende voorheffing grotendeels worden weggewerkt.

Het FoCI staat aldus in voor alle uitgaven die voortvloeien uit de eigenaarverplichtingen voor de culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap. Dit voorstel houdt in dat het FoCI ook alle ontvangsten krijgt toegewezen die voortvloeien uit het beheer (b.v. huuropbrengsten) en uit het vervreemden (verkopen) van culturele infrastructuur die wordt beheerd door de administratie Cultuur.

In de jaren 2003 en 2004 realiseerde het FoCI een huuropbrengst van resp. 0 euro en 15.000 euro en een kapitaaloverdracht door de verkoop van gronden en gebouwen van resp. 0 euro en 61.000 euro (= helft van de opbrengst). Deze ontvangsten zijn dus ruim onvoldoende om er de onroerende voorheffing mee te kunnen compenseren, laat staan de andere eigenaarverplichtingen van het FoCI.

Het voorstel houdt in dat de volledige ontvangsten voortvloeiend uit de toekomstige verkoop van gronden en gebouwen die beheerd worden door de administratie Cultuur, worden toegewezen aan het FoCI.

AFDELING 2

Lokaal cultuurbeleid

Artikel 29

Aan de blindenbibliotheken wordt via het decreet op het sociaal-cultureel volwassenenwerk van 4 april 2003 ook de mogelijkheid geboden om personeel aan te werven dat voorheen in dienst was van een vormingsinstelling die gesubsidieerd werd op basis van het decreet van 19 april 1995 houdende een subsidieregeling voor instellingen voor volksontwikkelingswerk. In voorkomend geval wordt het subsidiebedrag voor deze organisaties vermeerderd met de personeelssubsidies die voor het werkjaar 2003 aan de betrokken personeelsfunctie(s) verbonden waren in het raam van het decreet van 19 april 1995. Daarnaast wordt hierdoor ook de mogelijkheid geboden om, bovenop de structurele basissubsidie, ook te voorzien in een aanvullende subsidiëring voor specifieke projecten.

Artikel 30

Voor het werkjaar 2004 blijkt het onmogelijk om binnen de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voldoende middelen te voorzien om de bedoelde subsidies aan 100% uit te betalen. Voor 2004 wordt dan ook geopteerd voor een evenredige beperking van de vermelde subsidies.

HOOFDSTUK XIV

Jeugd

Artikel 31

Omwille van budgettaire beperkingen kan het decreet van 14 februari 2004 houdende de ondersteuning en stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid in 2004 niet volledig uitgevoerd worden.

HOOFSTUK XV

Kas-, Schuld- en Waarborgbeheer

Artikel 32

De Vlaamse Regering heeft onlangs beslist om voor een aantal administratieve gebouwen, eigendom van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, en van enkele Vlaamse Openbare Instellingen een sale-and-rentbackoperatie op te zetten. Het is de bedoeling deze operatie te finaliseren voor het einde van 2004.

Het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer legt een strikte procedure op voor 'bijzondere financiële transacties'. Aangezien er bij de kandidaat-investeerders onduidelijkheid kan bestaan of deze procedure ook van toepassing zou zijn op de opgestarte sale-and-rentbackoperatie en deze onduidelijkheid de investeerders zou kunnen afschrikken, is het aangewezen om dergelijke operaties uitdrukkelijk uit te sluiten uit het toepassingsgebied van het vermelde decreet van 7 mei 2004.

Aangezien bij de verkoop van de gebouwen voluit het principe van de mededinging voor alle kandidaat-kopers zal worden gerespecteerd, bestaat er reeds een waarborg dat de concurrentie zal spelen en dat optimale voorwaarden kunnen worden bekomen.

De verrichtingen zoals omschreven in de nieuw ingevoegde bepaling, met name de overdracht of vestiging van onroerende zakelijke rechten, gevolgd door een onmiddellijke wederinhuring, moeten ruim worden begrepen. Niet alleen een echte sale-and-rentback (verkoop gevolgd door wederinhuring), maar ook varianten zoals de vestiging van een recht van erfpacht gevolgd door wederinhuring zullen voor de toepassing van het vermelde decreet van 7 mei 2004 niet als een bijzondere financiële transactie worden beschouwd.

Aangezien met deze bepaling wordt verduidelijkt wat er al dan niet onder bijzondere financiële transacties moet worden begrepen, is het logisch dat deze interpretatie toepasselijk wordt gemaakt tegelijk met de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei, te weten op 31 december 2003.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen,
Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs
en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

*Voor de Vlaamse minister van Welzijn, Volksge-
zondheid en Gezin,*

Inge VERVOTTE

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting
en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en
Brussel,*

Bert ANCIAUX

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buiten-
lands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,*

Marino KEULEN

*De Vlaamse minister van Mobiliteit,
Sociale Economie en Gelijke Kansen,*

Kathleen VAN BREMPT

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijke voorstel van de leden van de Vlaamse regering:

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening is ermee belast, in naam van de leden van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Onderwijs

AFDELING I

Hogescholen

Artikel 2

Aan artikel 178 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, zoals gewijzigd, wordt een paragraaf 4 toegevoegd die luidt als volgt:

“§ 4. Het bedrag in § 1 wordt in 2004 vermeerderd met 333.864,83 euro en wordt vanaf 2005 vermeerderd met 1.335.459,32 euro. Dit bedrag wordt vanaf 2005 jaarlijks op de volgende wijze aangepast:

BB x Ln/L04 waarbij:

1° BB gelijk is aan het bedrag in 2005

2° Ln/L04 gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van begrotingsjaar 2004.”.

Artikel 3

Artikel 179 van hetzelfde decreet wordt als volgt gewijzigd:

1° aan de explicitering van W wordt “-HOSP” toegevoegd;

2° er wordt een 17° aan toegevoegd dat luidt als volgt:

“17° HOSP is gelijk aan een forfaitair bedrag (gemiddeld OFT (00-03) * kostprijs 1 BFT) dat berekend wordt voor de personeelsleden die uiterlijk op 30 juni 2003 tewerk gesteld waren in de afdelingen voor sociale promotie en die de hogescholen vanaf 1 september 2004 overnemen in het kader van deel III van het aanvullingsdecreet. De forfaitaire bedragen zijn bepaald in artikel 190 ter.”.

Artikel 4

In artikel 181bis van hetzelfde decreet wordt het woord “30.125.123,15” vervangen door het woord “30.170.085,71”.

Artikel 5

Aan hetzelfde decreet wordt een artikel 190ter toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 190ter

In het kader van de overname van sommige afdelingen van het onderwijs voor sociale promotie door de hogescholen, worden in 2004 volgende forfaitaire bedragen toegekend:

- aan de Hogeschool Gent: 84.630,34 euro ;
- aan de Hogeschool voor Wetenschap en Kunst: 28.618,78 euro;
- aan de Erasmus Hogeschool : 35.140,60 euro;
- aan de Hogeschool Antwerpen: 155.086,63 euro;
- aan de Provinciale hogeschool Limburg: 15.702,02 euro;
- aan de Katholieke hogeschool Sint-Lieven: 14.686,46 euro.

Vanaf 2005 worden de volgende forfaitaire bedragen toegekend:

- aan de Hogeschool Gent: 338.521,36 euro;
- aan de Hogeschool voor Wetenschap en Kunst: 114.475,12 euro;
- aan de Erasmus Hogeschool : 140.562,40 euro;
- aan de Hogeschool Antwerpen: 620.346,52 euro;
- aan de Provinciale hogeschool Limburg: 62.808,08 euro;
- aan de Katholieke hogeschool Sint-Lieven: 58.745,84 euro.

Deze bedragen worden vanaf 2005 aangepast volgens de bepalingen in art. 178, § 4.”.

Artikel 6

In artikel 190 wordt § 4 vervangen door wat volgt:

“§ 4. De hogeschool rapporteert jaarlijks over de besteding van deze middelen in haar jaarverslag. In haar jaarverslag neemt de hogeschool daarnaast de volgende zaken op:

1° een planning tot 2006 omtrent de realisatie van volgende opdrachten:

- a) de progressieve opbouw van de onderzoeksinbedding in alle academische opleidingen;
- b) de inschakeling van de leden van het onderwijzend personeel van de hogeschool in het wetenschappelijk onderzoek;

2° een jaarlijkse evaluatie van de realisatie van deze planning.”.

AFDELING II

Basisscholen

Artikel 7

In het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 wordt in artikel 79, § 1, tussen de woorden ‘70,793 miljoen euro’ en ‘te vermenigvuldigen met de aanpassingscoëfficiënten A1 en A 2’ volgende woorden toegevoegd:

“verminderd met 1,177 mio euro.”

AFDELING III

Universiteiten

Artikel 8

Artikel 130, § 2, 2°, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2001, vervangen bij het decreet van 4 april 2003 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. 2° Voor de jaren 2002, 2003, 2004, 2005 en 2006 is het forfaitair bedrag, uitgedrukt in duizend euro, voor elke universiteit vastgesteld als volgt:

	2002	2003	2004	2005	2006
1. Katholieke Universiteit Leuven	189.265	193.508	192.804	192.804	192.804
2. Vrije Universiteit Brussel	66.128	68.358	68.202	68.202	68.202
3. Universiteit Antwerpen	71.096	72.336	72.210	72.210	72.210
4. Limburgs Universitair Centrum	13.472	13.839	13.845	13.845	13.845
5. transnationale Universiteit Limburg	4.518	4.503	4.487	4.487	4.487
6. Katholieke Universiteit Brussel	4.420	4.780	4.785	4.785	4.785
7. Universiteit Gent	148.694	150.630	150.454	150.454	150.454

”.

Artikel 9

Artikel 140, § 1, 3°, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2001 en gewijzigd bij het decreet van 4 april 2003 en het decreet van 19 december 2003, wordt vervangen als volgt:

“3° Voor het begrotingsjaar 2004 bedraagt het basisbedrag van de investeringskredieten voor de Universiteiten, uitgedrukt in duizend euro:

1. Katholieke Universiteit Leuven : 7.249
2. Vrije Universiteit Brussel : 2.383
3. Universiteit Antwerpen : 2.141
4. Limburgs Universitair Centrum : 466
5. Katholieke Universiteit Brussel : 111
6. Universiteit Gent : 5.051

Deze basisbedragen (prijsniveau 2001) worden geïndexeerd zoals vermeld in § 2.”.

Artikel 10

In artikel 15, § 4, 2° lid, van het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening, zoals gewijzigd bij het decreet van 20 april 2001, het decreet van 7 december 2001, het decreet van 21 december 2001, het decreet van 14 februari 2003, het decreet van 4 april 2003 en het decreet van 19 december 2003 wordt het woord “446.000” vervangen door het woord “412.000”.

AFDELING IV

Expertisecentrum ter bevordering van participatie op school

Artikel 11

Artikel 66 van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 66

De bepalingen van deze titel treden in werking op een door de regering nader te bepalen datum.”.

AFDELING V

Lerarenopleiding

Artikel 12

In artikel 44, § 2, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing, worden de woorden “vanaf begrotingsjaar 2004 is dit bedrag gelijk aan het bedrag voor het begrotingsjaar 2003;” en de woorden “; vanaf begrotingsjaar 2004 is deze gelijk aan de gezondheidsindex bij het begin van het jaar 2003” geschrapt.

Artikel 13

Artikel 44bis van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing, ingevoegd bij decreet van 19 december 2003 wordt met ingang van 1 januari 2004 vervangen door de volgende bepaling:

“Artikel 44bis

§ 1. De Vlaamse Gemeenschap vanaf 2004 jaarlijks volgens de hiernavolgende tabel middelen in duizenden euro ter beschikking voor de nascholing:

Begrotingsjaar	Scholen		Koepels	Totaal
	Basis	Secundair		
2004	4.277	6.038	1.509	11.824
2005	4.314	6.091	1.522	11.927

§ 2. Vanaf 2006 worden de bedragen bedoeld in § 1 geïndexeerd als volgt :

$$N_x = T_{2005} (C_x / C_{2005})$$

waarbij:

N_x : gelijk is aan het geïndexeerde bedrag in begrotingsjaar x ;

T_{2005} : gelijk is aan het bedrag dat in de tabel voor het begrotingsjaar 2005 vermeld staat;

C_x : gelijk is aan de gezondheidsindex bij het begin van het begrotingsjaar x ;

C_{2005} : gelijk is aan de gezondheidsindex bij het begin van het begrotingsjaar 2005.

§ 3. In het begrotingsjaar 2004 stelt de Vlaamse Gemeenschap 1.465.000 euro ter beschikking voor nascholingsprojecten op initiatief van de Vlaamse regering.”.

AFDELING VI

Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport

Artikel 14

In artikel 49, eerste en tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport worden de woorden “1 januari 2005” vervangen door de woorden “een door de Vlaamse regering te bepalen datum”.

Artikel 15

In artikel 53 van hetzelfde decreet worden de woorden “1 september 2004” vervangen door de woorden “een door de Vlaamse regering te bepalen datum”.

HOOFDSTUK III

Fonds Onroerende Goederen

Artikel 16

Artikel 19, § 3, derde alinea, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 wordt vervangen door wat volgt :

“De middelen van het “Fonds Onroerende Goederen” mogen tevens aangewend worden voor het beheer, de aankoop, ...”.

HOOFDSTUK IV

Stadsvernieuwingsprojecten

Artikel 17

In het decreet van 22 maart 2002 houdende de ondersteuning van stadsvernieuwingsprojecten wordt artikel 2 vervangen door wat volgt:

“Artikel 2

Ten laste van het Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eénmalige Investeringsuitgaven kunnen uitgaven voor stadsvernieuwing worden aangerekend .”.

HOOFDSTUK V

Nautinvest Vlaanderen NV

Artikel 18

Het Vlaamse Gewest wordt ertoe gemachtigd een participatie in Nautinvest Vlaanderen NV aan te gaan.

HOOFDSTUK VI

Monumenten en Landschappen

Artikel 19

In artikel 103, 1°, van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 worden de woorden “19 januari 2002” vervangen door de woorden “1 maart 1999”.

HOOFDSTUK VII

Wonen

Artikel 20

De Vlaamse minister bevoegd voor de huisvesting wordt ertoe gemachtigd, lastens de basisallocatie 51.07 van het programma 62.4 van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2004, de op basis van het ontwerp toegekende subsidie eveneens toe te kennen op basis van het gunningsdossier en de subsidie te vereffenen en te betalen ten gunste van de initiatiefnemer, het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn te Aalst, voor de aanleg van de publieke ruimte boven een ondergrondse parkeergarage betreffende het project Sint-Elisabeth, Gasthuisstraat te Aalst.

HOOFDSTUK VIII

Grindfonds

Artikel 21

In afwijking van artikel 3, § 4, van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning neemt het Grindfonds in het kader van de uitvoering van de dadingsovereenkomst van 14 juli 2004 tussen het Vlaamse Gewest en de NV Maasland Groefuitbating de uitgave van een bedrag van 433.813,53 euro voor zijn rekening.

HOOFDSTUK IX

Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, inclusief Interreg

Artikel 22

“In artikel 41 van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 wordt § 3, c), vervangen door wat volgt:

c) de tegemoetkoming van de Europese Gemeenschap in de uitgaven van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, inclusief Interreg

en wordt § 4, a), vervangen door wat volgt:

a) de toepassing van de decretale bepalingen met betrekking tot het economisch ondersteuningsbeleid, inclusief de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie, de wet van 8 augustus 1978 tot economische heroriëntering, het decreet van 15 december 1993 tot bevordering van de economische expansie in het Vlaamse Gewest en het decreet van 31 januari 2003 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid.

en wordt onder § 4, een littera d), toegevoegd dat luidt als volgt:

d) de Vlaamse cofinanciering in de uitgaven van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, inclusief Interreg.”.

HOOFDSTUK X

Welzijn

Artikel 23

Artikel 11 van het decreet van 30 april 2004 houdende de stimulering van een inclusief Vlaams Ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen wordt vervangen door volgende bepalingen:

“Artikel 11

§ 1. De Vlaamse Regering bepaalt voor de onderscheiden bepalingen van dit decreet een datum van inwerkingtreding met als uiterlijke datum van inwerkingtreding 1 januari 2007.

§ 2. In afwijking van artikel 5 wordt een eerste ouderenbeleidsplan opgemaakt binnen het jaar na de inwerkingtreding van dit decreet.”.

HOOFDSTUK XI

VHM

Artikel 24

Aan artikel 34, § 3, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode wordt het volgende lid toegevoegd :

“De VHM kan haar administratieve gebouwen uit de hand verkopen, mits passende publiciteitsmaatregelen.”.

Artikel 25

In artikel 45, § 1, van hetzelfde decreet worden tussen de woorden “en § 3,” en de woorden “en van artikel 37, tweede lid” de woorden “met uitzondering van het derde lid,” ingevoegd.

HOOFDSTUK XII

Huizen van het Nederlands

Artikel 26

Artikel 25 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de huizen van het Nederlands wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 25

Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse regering vast te stellen datum.”.

HOOFDSTUK XIII

Cultuur

AFDELING I

Fonds Culturele Infrastructuur

Artikel 27

Artikel 21 van het decreet van 4 juli 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003, wordt vervangen als volgt:

“ In artikel 50 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999, wordt volgende alinea toegevoegd:

... e) de opbrengsten van de ontvangsten voortvloeiend uit het beheer en het vervreemden van onroerende goederen beheerd door de administratie Cultuur, worden volledig toegewezen aan het Fonds Culturele Infrastructuur (FoCI), dit in afwijking van artikel 93, § 2, van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, gewijzigd door artikel 28 van het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996.”.

Artikel 28

Artikel 22 van het decreet van 4 juli 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003, wordt vervangen als volgt:

“Het artikel 51, 2°, van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999, wordt vervangen door:

- 2° het aankopen, het bouwen en het verbouwen van de eigen culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap en het ten laste nemen van de kosten ervan voor uitrusting en apparatuur, de eigenaarverplichtingen, de onroerende voorheffing en het eigenaaronderhoud. ”.

AFDELING II

Lokaal cultuurbeleid

Artikel 29

Artikel 42, § 1, 1°, van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, gewijzigd bij de decreten van 5 juli 2002, 20 december 2002 en 21 maart 2003, wordt vervangen door wat volgt:

“1° een bedrag van minimum 320.000 euro voor elke bibliotheekvoorziening voor blinden en slechtzienden”.

Artikel 30

In hetzelfde decreet worden de subsidies vermeld in artikel 21, § 1, artikel 21, § 2, artikel 21, § 5, artikel 30, artikel 33, § 1, artikel 34, artikel 38, § 1, artikel 41, artikel 51 en artikel 71 voor het werkjaar 2004 toegekend binnen de perken van de kredieten.

HOOFDSTUK XIV

Jeugd

Artikel 31

§ 1. In afwijking tot artikel 8, § 1, van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid bedraagt het krediet dat in 2004 wordt uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van

de Vlaamse Gemeenschap ter uitvoering van dit decreet voor de gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie 15.081.000 euro.

§ 2. In afwijking van § 2 van hetzelfde artikel wordt in 2004 dit krediet verdeeld volgens de volgende criteria:

- 1° 6 procent wordt toegekend aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter uitvoering van het jeugdwerkbeleidsplan in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voorzover dit plan voldoet aan de criteria die gesteld worden in het decreet;
- 2° 94 procent wordt toegekend aan de gemeentebesturen van het Vlaamse Gewest ter uitvoering van de gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen, voorzover die plannen voldoen aan de criteria die gesteld worden in het decreet. Dit bedrag wordt als volgt opgedeeld:
 - twee miljoen zevenhonderd negentigduizend euro wordt, op basis van sociaal-geografische indicatoren, verdeeld onder de gemeentebesturen voor de ondersteuning van jeugdwerkinitiatieven die de toegankelijkheid van het jeugdwerk verhogen voor alle kinderen en jongeren en waarin gewerkt wordt met kinderen en jongeren die zich in een sociaal-cultureel of sociaal-economisch zwakke positie bevinden, onder de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering;
 - van het saldo wordt 80% verdeeld onder de gemeentebesturen op basis van het aantal inwoners jonger dan vijftientig jaar;
 - van het saldo wordt 20% voorbehouden aan de gemeentebesturen, om tegemoet te komen aan een of meer prioriteiten die voor een periode van minstens drie jaar worden vastgesteld door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK XV

Kas-, schuld- en waarborgbeheer

Artikel 32

Aan artikel 2, 14°, van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest wordt het volgende lid toegevoegd:

“Sale and rent back-operaties worden niet beschouwd als bijzondere financiële transacties.”.

HOOFDSTUK XVI

Slotbepalingen

Artikel 33

Dit decreet heeft uitwerking op [...], met uitzondering van:

- Artikelen 8, 9 en 10 die in werking treden op 1 januari 2004;
- Artikel 23 dat in werking treedt op 1 juni 2004;

- Artikelen 24 en 25 dat in werking treedt op 1 oktober 2004;
- Artikel 26 dat in werking treedt op 1 september 2004;
- Artikel 32 treedt in werking op 1 september 2004.

Brussel,

*Minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw,
Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*Vice-minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Ondernemen,
Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*Vice-minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Inge VERVOTTE

Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

*Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid,
Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

*Vlaams minister van Openbare Werken, Energie,
Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,

Marino KEULEN

Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen,

Kathleen VAN BREMPT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.753/1/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, op 25 oktober 2004 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de 2^{de} aanpassing van de begroting 2004", heeft op 27 oktober 2004 (derde kamer) en op 28 oktober 2004 (eerste kamer) het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

"De hoogdringendheid wordt ingegeven door het feit dat het voorontwerp van decreet tegen 31 oktober bij het Vlaams Parlement moet ingediend worden."

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Dit neemt niet weg dat het ontwerp tal van gebreken vertoont op onder meer wetgevingstechnisch vlak die moeten worden verholpen. Zo vervangt artikel 16 van het ontwerp artikel 19, § 3, derde lid, van het decreet van 21 december 1990, zonder echter de nieuwe tekst volledig weer te geven. De artikelen 27 en 28 van het ontwerp brengen dan weer wijzigingen aan in wijzigende bepalingen van het decreet van 4 juli 2003 (lees: 27 juni 2003) in plaats van in de bepalingen zelf van het decreet van 19 december 1998 die door die wijzigende bepalingen zijn gewijzigd. Ook wat de toegankelijkheid van de ontworpen bepalingen betreft, is het ontwerp aan verbetering toe (zie bijvoorbeeld artikel 3 waarin niet-verklaarde afkortingen en termen zoals "OFT (00-03)", "BFT" en "aanvullingsdecreet" voorkomen).

VORMVEREISTEN

3. Blijkens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag heeft de Vlaamse regering op 22 oktober 2004 beslist de Vlaamse minister, bevoegd voor de begrotingen, te gelasten over het voorliggende ontwerp het advies te vragen van respectievelijk de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (Serv), de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Mina-raad) en de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor).

Die adviezen zijn nog niet gegeven.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde adviezen nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd.

4. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde stukken blijkt dat niet alle ontworpen bepalingen ter advies zijn voorgelegd aan de inspectie van financiën. Zo ziet het er naar uit dat artikel 32 van het ontwerp in verband met de regeling voor *sale and rent back*-operaties niet is voorgelegd, alhoewel dit is vereist op grond van de artikelen 6, § 1, en 15, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak.

ALGEMENE OPMERKING

5. Verscheidene bepalingen van het ontwerp strekken ertoe wijzigingen aan te brengen in regelingen i.v.m. het toekennen van financiële middelen of i.v.m. het uitkeren van subsidies. Soms wordt het bedrag van de middelen of van de subsidie verminderd, soms wordt bepaald dat de subsidies voortaan nog slechts worden uitgekeerd binnen de perken van de begroting. Sommige van die wijzigingen hebben reeds betrekking op het lopende jaar (2004). Het gaat meer bepaald om de artikelen 9, 10, 30 en 31 van het ontwerp. In verband met die bepalingen moet het volgende worden opgemerkt.

De rechtszekerheid is een grondbeginsel van een democratische samenleving ⁽²⁾. Dat beginsel houdt in dat de inhoud van het recht, onder meer door de wijze waarop het geformuleerd is, toegankelijk en voldoende duidelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien, op het ogenblik dat die handeling wordt gesteld ⁽³⁾.

Toegepast op regelingen waarbij financiële middelen worden toegekend of waarbij de voorwaarden worden vastgesteld voor het verkrijgen van subsidies, betekent dit dat de begunstigden of degenen die aanspraak kunnen maken op de subsidie er normaal moeten kunnen van uitgaan dat, als zij zich richten naar die regelingen, zij daarvoor ook op de in het vooruitzicht gestelde financiële middelen aanspraak kunnen maken.

Weliswaar kan de decreetgever, in de uitoefening van zijn discretionaire bevoegdheid, zulke regelingen voor de toekomst wijzigen. In beginsel kan hij dus, zelfs voor het lopende jaar 2004, nog wijzigingen aanbrengen in de betrokken decreetsbepalingen.

Dit neemt niet weg dat de betrokkenen, rekening houdend met de te verwachten uitkeringen voor 2004, bepaalde verbintenissen op zich genomen kunnen hebben, bijvoorbeeld personeelsleden aangeworven of in dienst gehouden hebben. Door de regeling inzake de toekenning van financiële middelen te wijzigen, zou het ontwerp op

⁽²⁾ R.v.St., 24 november 1992, Lejeune, nr. 41.140.

⁽³⁾ Zie, o.m., Arbitragehof, 5 juli 1990, nr. 25/90, overw. 8.B.7.2; Arbitragehof, november 1990, nr. 36/90, overw. 2.

gespannen voet kunnen komen te staan met het rechtszekerheidsbeginsel en het vertrouwensbeginsel.

Het staat aan het Vlaams Parlement om, in het licht van de door de regering verstrekte gegevens, het algemeen (budgettair) belang en de belangen van de betrokkenen tegen elkaar af te wegen. Indien verkregen rechten of rechtmatige verwachtingen worden aangetast, mag die aantasting niet onevenredig zijn met het doel dat met de ontworpen regeling wordt nagestreefd ⁽⁴⁾

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Hoofdstuk II - Onderwijs

Afdeling 3 - Universiteiten

Artikelen 9 en 10

6. Er wordt verwezen naar algemene opmerking 5.

Afdeling 5 - Lerarenopleiding

Artikel 13

⁽⁴⁾ Zie de hiervoor vermelde arresten van het Arbitragehof.

7. In het ontworpen artikel 44*bis*, § 3, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing wordt bepaald dat de Vlaamse Gemeenschap voor 2004 1.465.000 euro ter beschikking stelt voor nascholingsprojecten "op initiatief van de Vlaamse regering" ⁽⁵⁾. Volgens de gemachtigde van de regering gaat het om een globaal bedrag voor door de Vlaamse overheid ingerichte nascholing waarvoor personeelsleden van het onderwijs individueel kunnen inschrijven.

Artikel 24, § 5, van de Grondwet bepaalt dat de inrichting ⁽⁶⁾, erkenning of subsidiëring van het onderwijs door de gemeenschap wordt geregeld door de wet of het decreet. Volgens de rechtspraak van het Arbitragehof ⁽⁷⁾ vereist artikel 24, § 5, van de Grondwet dat de door de decreetgever verleende opdrachten slechts op de tenuitvoerlegging van de door de decreetgever zelf vastgestelde beginselen betrekking hebben. Via die opdrachten kan een gemeenschapsregering of een andere overheid de onnauwkeurigheid van die beginselen niet opvangen of onvoldoende omstandige beleidskeuzes niet verfijnen.

⁽⁵⁾ Zie titel IV, hoofdstuk IV, van het decreet van 16 april 1996.

⁽⁶⁾ De inrichting van een bepaalde vorm van onderwijs sluit de financiering ervan in (*Parl. St.*, Senaat, B.Z. 1988, nr. 100-1/2°, 91).

⁽⁷⁾ Zie bijvoorbeeld Arbitragehof, 17 maart 2004, nr. 41/2004, overw. B.3.2.

Nascholing van leraren behoort tot het onderwijs ⁽⁸⁾, zodat de basisopties voor het organiseren van de bedoelde nascholingsprojecten, al gaat het dan slechts om het begrotingsjaar 2004, door de decreetgever zelf dienen te worden bepaald ⁽⁹⁾.

Hoofdstuk IX - Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, inclusief Interreg

Artikel 22

8. De gemachtigde van de regering heeft meegedeeld dat artikel 22 van het ontwerp aldus zal worden aangepast dat artikel 41, § 4, van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002, in plaats van littera d), een littera e) wordt toegevoegd. In dat verband heeft de gemachtigde verklaard dat het huidige artikel 22, § 4, d), waarin wordt bepaald dat het Hermesfonds, voor wat het begrotingsjaar 2003 betreft, de uitgaven die voortvloeien uit de excellentiepolen "Vlaams Huis van de Logistiek", "Flanders Mechatronics" en "Incubatiepunt Geo-Informatie" voor zijn rekening neemt, behouden moet blijven omdat er nog ordonnanceringsen dienen te gebeuren.

Hoofdstuk X - Welzijn

Artikel 23

9. Volgens het ontworpen artikel 11, § 1, van het decreet van 30 april 2004 houdende de stimulering van een inclusief Vlaams ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen bepaalt de Vlaamse regering de datum van inwerkingtreding van de onderscheiden bepalingen van dat decreet. Volgens het ontworpen artikel 11, § 2, wordt

⁽⁸⁾ Arbitragehof, 5 mei 2004, nr. 67/2004, overw. B.6.2.

⁽⁹⁾ Zie reeds advies 24.855/1 van 23 januari 1996 (*Parl. St.*, VI. Parl., 1995-1996, nr. 227-1, 104).

een eerste ouderenbeleidsplan opgemaakt "binnen het jaar na de inwerkingtreding van (het decreet van 30 april 2004)".

Nu de inwerkingtreding van het decreet in fases kan gebeuren, kan in de ontworpen paragraaf 2 niet naar de datum van inwerkingtreding van het hele decreet worden verwezen. Ter wille van de rechtszekerheid moet in die paragraaf 2 een ondubbelzinnige tijdsaanduiding worden opgenomen.

Hoofdstuk XII - Huizen van het Nederlands

Artikel 26

10. Dit artikel beoogt het decreet van 7 mei 2004 betreffende de huizen van het Nederlands aldus te wijzigen dat het gros van de bepalingen ervan niet op 1 september 2004 uitwerking hebben, maar in werking zullen treden op een door de regering vast te stellen datum ⁽¹⁰⁾. Aangezien het te wijzigen decreet nog niet in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, zal ervoor dienen te worden gewaakt dat het decreet van 7 mei 2004 ten laatste samen met het voorliggende decreet wordt gepubliceerd.

Hoofdstuk XIII - Cultuur

Afdeling 2 - Lokaal cultuurbeleid

Artikel 30

⁽¹⁰⁾ Het decreet van 7 mei 2004 bevat bepalingen die een verband vertonen met de oorspronkelijke datum van inwerkingtreding (zie de artikelen 11, § 1, en 24; zie ook artikel 3, § 2, dat ervan uitgaat dat de regeling op 1 januari 2005 in werking zal zijn getreden). De stellers van het ontwerp zullen moeten nagaan of die bepalingen in die vorm behouden kunnen blijven.

11. Er wordt verwezen naar algemene opmerking 5.

Hoofdstuk XIV - Jeugd

Artikel 31

12. Het dossier geeft er geen blijk van dat voldaan werd aan de voorschriften inzake het opstellen van een kindeffectrapport ⁽¹¹⁾. Voorts ontbreekt ook het advies van de Vlaamse Jeugdraad ⁽¹²⁾.

13. Voor het overige wordt verwezen naar algemene opmerking 5.

Hoofdstuk XV - Kas-, schuld- en waarborgbeheer

Artikel 32

14. Dit artikel voegt aan artikel 2, 14°, van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest een lid toe waardoor *sale and rent back*-operaties niet worden beschouwd als bijzondere financiële transacties in de zin van het decreet ⁽¹³⁾.

⁽¹¹⁾ Zie artikel 4 van het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind.

⁽¹²⁾ Advies voorgeschreven bij artikel 5, § 2, eerste lid, van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid.

⁽¹³⁾ De gemachtigde van de regering heeft laten weten dat het de bedoeling is de ontworpen bepaling, anders dan in artikel 33, vijfde gedachtestreepje, van het ontwerp wordt aangegeven, te laten terugwerken tot 31 december 2003, zijnde de datum waarop het decreet van 7 mei 2004 in werking is getreden.

Volgens de memorie van toelichting moet het begrip "sale and rent back-operaties" in ruime zin worden begrepen: het gaat niet alleen om verkoop gevolgd door een onmiddellijke wederinhuring, maar ook om varianten zoals het in erfpacht geven van het onroerend goed, gevolgd door een onmiddellijke wederinhuring. Dergelijke voor het correct interpreteren van de draagwijdte van de regel essentiële informatie dient in het ontwerp zelf te worden opgenomen. Het omschrijven in de ontworpen bepaling van een juridisch niet ingeburgerd begrip zoals het begrip "sale and rent back-operaties" zal daarenboven de rechtszekerheid ten goede komen.

Hoofdstuk XVI - Slotbepalingen

Artikel 33

15. In artikel 33 van het ontwerp wordt de inwerkingtreding geregeld. Behoudens de specifiek vermelde artikelen zouden alle andere bepalingen op één en dezelfde datum in werking treden. Die datum is echter in het ontwerp nog niet vermeld en ook de gemachtigde van de regering heeft, ondanks een uitdrukkelijke vraag daartoe, op dit punt geen verduidelijking gegeven. De Raad van State, afdeling wetgeving, is er dan ook vanuit gegaan dat aan die andere bepalingen geen terugwerkende kracht zal worden verleend.

Het advies betreffende de hoofdstukken I, II, III, IX, XII, XV en XVI werd gegeven door de eerste kamer, samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	staatsraden,
	W. GEURTS,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de Heren R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd, P. DEPUYDT en W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeurs, en Mevrouw K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

M. VAN DAMME

Het advies betreffende de hoofdstukken I, IV, V, VI, VII, VIII, X, XI, XIII, XIV en XVI werd gegeven door de derde kamer, samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de Heren R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd, R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd, J. VAN NIEUWENHOVE, W. PAS en B. WEEKERS, auditeurs, en Mevrouw G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

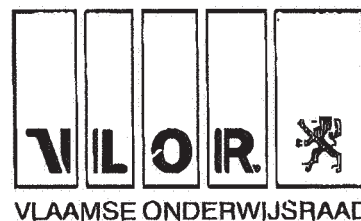
DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

PS/IJO/COR/011
Jacques Perquy



De heer Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en Begroting
en Ruimtelijke Ordening
Phoenixgebouw
Koning Albert-laan 19
1210 Brussel

4 november 2004

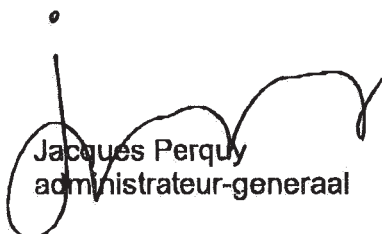
Adviesaanvraag over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de 2° aanpassing begroting 2004 en over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005

Mijnheer de minister

In antwoord op uw voormelde adviesvraag delen wij u mede dat de Vlaamse Onderwijsraad ten aanzien van voorliggende ontwerp-decreten houdende bepalingen tot begeleiding van de 2° aanpassing begroting 2004 en houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005 afziet van zijn adviesrecht.

We behouden ons wel het recht voor om bij het advies inzake de beleidsbrief commentaar te geven bij bepaalde inhoudelijke voorstellen

Met vriendelijke groet,


Jacques Perquy
administrateur-generaal

Ann Demeulemeester
voorzitter

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Brussel, 15 november 2004

AG-IT/04-124

De heer VAN MECHELEN Dirk
Vlaams minister van Financiën,
Begroting en Ruimtelijke Ordening
Koning Albert II-laan 19

1210 BRUSSEL

Betreft: Adviesvraag over:

- Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004;
- Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005.

Mijnheer de Minister,

Op 22 oktober 2004 heeft u de SERV om een spoedadvies gevraagd over in aanhef vermelde voorontwerpen van decreet.

A. Bij het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 heeft de raad onderstaande bemerkingen :

Hoofdstuk X. Welzijn

De inwerkingtreding van het decreet Vlaams ouderenbeleid wordt door de voorgestelde regeling verschoven tot uiterlijk 1 januari 2007. Een eerste ouderenbeleidsplan zal eveneens uiterlijk in de loop van 2007 worden opgesteld.

Gelet op de toenemende vergrijzing en het belang dat aan participatie van ouderen op het niveau van de lokale besturen wordt gehecht dringt de raad erop aan de inwerkingtreding van het decreet Vlaams ouderenbeleid te bespoedigen.

Hoofdstuk XII. Huizen van het Nederlands (artikel 26)

De inwerkingtreding van het decreet inzake Huizen van het Nederlands wordt afhankelijk gemaakt van een besluit van de Vlaamse regering. De raad vraagt omwille van de rechtszekerheid de datum van inwerkingtreding op te nemen in het voorgelegde voorontwerp van decreet .

Hoofdstuk XV. Kas-, schuld- en waarborgbeheer (artikel 32)

De “sale and rent back – operaties” worden in het decreet op het “kas-, schuld- en waarborgbeheer” buiten de voorziene regeling gesteld van “bijzondere financiële transacties”.

Volgens de memorie van toelichting wil de regering hiermee haar optie om voor het jaareinde de “sale and rent back – operatie” voor een aantal administratieve gebouwen door te voeren veilig stellen. De uitsluiting van deze operaties als “bijzondere financiële transactie” moet eventuele onzekerheid over de mogelijke toepassing van de decretaal voorziene procedure uitsluiten.

Die procedure voorziet o.m. de verplichte machtiging in het begrotingsdecreet, een voorafgaande kosten-batenanalyse en risicoanalyse.

De raad doet geen uitspraak over de opportuniteit van de voorgenomen operaties. Door de decretaal voorziene procedures voor “bijzondere financiële transacties” expliciet uit te sluiten kan de indruk gewekt worden dat ook geen belang meer wordt gehecht aan de vereiste inschatting van kosten en baten van deze operaties. De verkoop van patrimonium via deze operaties heeft precies als gevolg dat verruiming van de begrotingsmiddelen op korte termijn gepaard gaat met uitgaven in de toekomst.

Een goede afweging van de kosten en de baten is daarom noodzakelijk. In dat verband stelt de raad overigens vast dat het decreet op het “kas-, schuld- en waarborgbeheer” heel uitdrukkelijk bij de “bijzondere financiële transacties” verwijst naar “verruiming van de middelen”. Het is duidelijk dat de hier bedoelde operaties daaronder vallen. De raden van bestuur van de betrokken EVA's moeten betrokken worden bij de evaluatie van de kosten en baten op langere termijn.

De raad vindt het dan ook essentieel dat – ongeacht of de decretaal voorziene procedure nog wordt toegepast – de regering een duidelijk inzicht verschaft in de kosten en baten en de budgettaire gevolgen van deze operaties in de komende jaren.

* * *

B. Bij het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005 formuleert de raad volgende bemerkingen:

Vooraf

De raad heeft naar aanleiding van de advisering van eerdere programmadecreten reeds gesteld dat het niet aangewezen is in een begeleidingsdecreet bij de begroting maatregelen vast te leggen die dit kader overstijgen. Het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005 komt op bepaalde aspecten hieraan niet tegemoet (bvb. hoofdstuk XIII Elektriciteitsmarkt).

De raad zet zich hiermee niet af tegen een procedure van bundeling - met het oog op een vlotte afhandeling - van een reeks kleine decreetwijzigingen die tijdens de loop van het werkjaar noodzakelijk blijken. Deze worden vanuit het oogpunt van transparantie van regelgeving evenwel beter opgenomen in een afzonderlijk decreet. In het verleden werd in bepaalde jaren de gevraagde opdeling gemaakt in enerzijds een programmadecreet en anderzijds een decreet houdende diverse bepalingen.

A. Algemeen

De raad wenst de voorgelegde adviesvraag aan te grijpen om bepaalde aspecten uit het akkoord 2003-2004 tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse sociale partners die nog geen uitvoering kregen, onder de aandacht te brengen.

Het programmadecreet van 19 december 2003 gaf uitvoering aan het deel '**Lastenverlagingen voor ondernemingen**' van het vermelde akkoord. Toch betrof het hier slechts een onvolledige uitvoering van het akkoord.

Op drie punten wijkt het decreet af van het akkoord voor 2003-2004:

1. De voorgestelde regeling voorziet een vrijstelling van de gewestelijke onroerende voorheffing ten aanzien van rechtspersonen. De raad betreurt dat de vrijstelling van het Vlaamse aandeel in de onroerende voorheffing voor éénpersoonszaken niet werd opgenomen in het voorontwerp van programmadecreet 2005. Indien zoals gepland deze aangelegenheid wordt besproken naar aanleiding van de budgetcontrole 2005, bestaat het risico dat deze maatregel geen uitvoering krijgt in 2005 terwijl reeds voorzien voor 2004.
2. Wat betreft ondernemingsactiviteit geldt het voorziene belastingkrediet (automatisch toe te kennen) voor rechtspersonen. Natuurlijke personen vallen buiten de regeling.
3. Tenslotte zijn de bepalingen uit het akkoord 2003-2004 over de eventuele terugbetaling van het toegekende belastingkrediet niet overgenomen. Aan de toekenning van de vrijstelling werd het engagement van de ondernemingen gekoppeld om "gedurende minstens 5 jaar de activiteiten verder te zetten in Vlaanderen". Terugbetaling werd voorzien "in geval de ondernemingsactiviteit wordt stopgezet in de zin van de wet van 28 juni 1966", evenals bij collectieve afdanking (CAO 24) gecombineerd met delocalisatie.

In het akkoord 2003-2004 staat ingeschreven dat alle middelen voor opleiding, waaronder het hefboomkrediet en de opleidingscheques, in **één Opleidingsfonds** zullen worden samengebracht. Tot op heden werd deze integratiebeweging van financieringsstromen nog niet ingezet.

De uitbreiding van het systeem van opleidingscheques voor werkgevers naar de hele private sector werd nog niet gehonoreerd door de Vlaamse regering. De uitbreiding van de opleidingscheques naar de VZW's werd inmiddels geregeld; de uitbreiding naar de agrarische sector en feitelijke verenigingen is nog niet rond.

B. Specifiek

Hoofdstuk II. Onderwijs

De raad gaat ervan uit dat de voorgestelde besparingen geen afbreuk doen aan de transitie naar een kennismaatschappij.

Hoofdstuk V. Financiën

Het voorgelegde voorontwerp van decreet verstrengt de modaliteiten van kwijtschelding of proportionele vermindering van de onroerende voorheffing wegens onproductiviteit van het onroerend goed of materieel en outillage en dit teneinde misbruiken te vermijden. De raad onderschrijft het uitgangspunt dat misbruiken in deze moeten worden bestreden maar wijst erop dat rechtsonderhorigen die, te goeder trouw, niet binnen de drie maanden een bezwaarschrift indienen de vrijstelling van onroerende voorheffing zien verloren gaan. De raad vraagt dat de voorziene termijn wordt verlengd op dit vlak.

Bovendien is het niet duidelijk of het bezwaarschrift geldt per machine. In voorkomend geval zou de voorgestelde regeling impliceren dat per machine die gedurende enkele maanden in het jaar niet gebruikt wordt, binnen de drie maanden moet bewezen worden dat betrokken machine voor de vrijstelling van onroerende voorheffing in aanmerking komt. De administratieve last als gevolg hiervan moet in elk geval worden vermeden.

Hoofdstuk XVII. Economie en Tewerkstelling

De raad kan akkoord gaan met een langere overgangsperiode voor de omvorming van de STC's en streekplatformen. De raad vraagt echter uitdrukkelijk dat de nodige garanties worden ingebouwd opdat de VZW's tijdig over de middelen kunnen beschikken om hun verplichtingen, inz. sociaalrechtelijke, na te komen.

Ik hoop, Mijnheer de minister, u hiermee van dienst te zijn.

Met bijzondere hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijke voorstel van de leden van de Vlaamse Regering;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening is ermee belast, in naam van de leden van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaan-gelegenheid.

HOOFDSTUK II

Onderwijs

AFDELING I

Hogescholen

Artikel 2

Aan artikel 178 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, gewijzigd bij de decreten van 19 april 1995 en 19 december 2003, wordt een § 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§ 4. Het bedrag, bedoeld in § 1 wordt in 2004 vermeerderd met 333.864,83 euro en wordt vanaf 2005 vermeerderd met 1.335.459,32 euro. Dit bedrag wordt vanaf 2005 jaarlijks op de volgende wijze aangepast:

BB x Ln/L04 waarbij:

1° BB gelijk is aan het bedrag in 2005;

2° Ln/L04 gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van begrotingsjaar 2004.”.

Artikel 3

In artikel 179 van hetzelfde decreet, zoals tot op heden gewijzigd, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan de explicitering van W wordt “-HOSP” toegevoegd;

2° er wordt een punt 17° toegevoegd dat luidt als volgt:

“17° HOSP is gelijk aan een forfaitair bedrag (gemiddelde organieke fulltime (00-03) * kostprijs 1 budgettaire full time), dat berekend wordt voor de personeelsleden die uiterlijk op 30 juni 2003 tewerkgesteld waren in de afdelingen voor sociale promotie en die de hogescholen vanaf 1 september 2004 overnemen in het kader van deel III van het decreet 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen. De forfaitaire bedragen zijn bepaald in artikel 190 ter.”.

Artikel 4

In artikel 181bis van hetzelfde decreet wordt § 3 vervangen door wat volgt:

“§ 3. Voor de uitgaven voortvloeiend uit de verschillende vormen van terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voorafgaand aan het rustpensioen worden de volgende bedragen voorzien : in 2004 30.170.085,71 euro,

in 2005 25.847.291 euro en in 2006 18.776.355 euro.”.

Artikel 5

Aan hetzelfde decreet, zoals tot op heden gewijzigd, wordt een artikel 190ter toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 190ter

In het kader van de overname van sommige afdelingen van het onderwijs voor sociale promotie door de hogescholen, worden in 2004 de volgende forfaitaire bedragen toegekend:

- 1° aan de Hogeschool Gent: 84.630,34 euro;
- 2° aan de Hogeschool voor Wetenschap en Kunst: 28.618,78 euro;
- 3° aan de Erasmus Hogeschool : 35.140,60 euro;
- 4° aan de Hogeschool Antwerpen: 155.086,63 euro;
- 5° aan de Provinciale hogeschool Limburg: 15.702,02 euro;
- 6° aan de Katholieke hogeschool Sint-Lieven: 14.686,46 euro.

Vanaf 2005 worden de volgende forfaitaire bedragen toegekend:

- 1° aan de Hogeschool Gent: 338.521,36 euro;
- 2° aan de Hogeschool voor Wetenschap en Kunst: 114.475,12 euro;
- 3° aan de Erasmus Hogeschool : 140.562,40 euro;
- 4° aan de Hogeschool Antwerpen: 620.346,52 euro;
- 5° aan de Provinciale hogeschool Limburg: 62.808,08 euro;

6° aan de Katholieke hogeschool Sint-Lieven: 58.745,84 euro.

Deze bedragen worden vanaf 2005 aangepast volgens de bepalingen in artikel 178, § 4.”.

Artikel 6

In artikel 190 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 14 juli 1998, 4 april 2003, 27 juni 2003 en 19 maart 2004, wordt § 4 vervangen door wat volgt:

“§ 4. De hogeschool rapporteert jaarlijks over de besteding van deze middelen in haar jaarverslag. In haar jaarverslag neemt de hogeschool daarnaast de volgende zaken op:

1° een planning tot 2006 omtrent de realisatie van volgende opdrachten:

- a) de progressieve opbouw van de onderzoeks-inbedding in alle academische opleidingen;
- b) de inschakeling van de leden van het onderwijsend personeel van de hogeschool in het wetenschappelijk onderzoek;

2° een jaarlijkse evaluatie van de realisatie van deze planning.”

AFDELING II

Basisscholen

Artikel 7

In artikel 79, § 1, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, gewijzigd bij de decreten van 22 december 2000 en 10 juli 2003, wordt tussen de woorden “70,793 miljoen euro” en de woorden “te vermenigvuldigen met de aanpassingscoëfficiënten A1 en A 2” de volgende woorden ingevoegd:

“verminderd met 1,177 mio euro.”

AFDELING III

Universiteiten

Artikel 8

In artikel 130, § 2, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, gewijzigd bij de decreten van 14 februari 2003 en 4 april 2003, wordt 2° vervangen door wat volgt:

“2° Voor de jaren 2002, 2003, 2004, 2005 en 2006 is het forfaitair bedrag, uitgedrukt in duizend euro, voor elke universiteit vastgesteld als volgt:

	2002	2003	2004	2005	2006
1. Katholieke Universiteit Leuven	189.265	193.508	192.804	192.804	192.804
2. Vrije Universiteit Brussel	66.128	68.358	68.202	68.202	68.202
3. Universiteit Antwerpen	71.096	72.336	72.210	72.210	72.210
4. Limburgs Universitair Centrum	13.472	13.839	13.845	13.845	13.845
5. Transnationale Universiteit Limburg	4.518	4.503	4.487	4.487	4.487
6. Katholieke Universiteit Brussel	4.420	4.780	4.785	4.785	4.785
7. Universiteit Gent	148.694	150.630	150.454	150.454	150.454

”.

Artikel 9

In artikel 140, § 1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 7 december 2001, 4 april 2003 en 19 december 2003, wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

“3° Voor het begrotingsjaar 2004 bedraagt het basisbedrag van de investeringskredieten voor de Universiteiten, uitgedrukt in duizend euro:

- a) Katholieke Universiteit Leuven : 7.249;
- b) Vrije Universiteit Brussel : 2.383;
- c) Universiteit Antwerpen : 2.141;
- d) Limburgs Universitair Centrum : 466;
- e) Katholieke Universiteit Brussel : 111;
- f) Universiteit Gent : 5.051.

Deze basisbedragen (prijsniveau 2001) worden geïndexeerd zoals vermeld in § 2.”

Artikel 10

In artikel 15, § 4, tweede lid, van het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening, gewijzigd bij de decreten van 21 december 2001 en 4 april 2003, wordt het woord “446.000” vervangen door het woord “412.000”.

AFDELING IV

Expertisecentrum ter bevordering van participatie op school

Artikel 11

Artikel 66 van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 66

De bepalingen van deze titel treden in werking op een door de regering nader te bepalen datum.”.

AFDELING V

Lerarenopleiding

Artikel 12

In artikel 44, § 2, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing, vervangen bij het decreet van 19 december 1998, worden de woorden “vanaf begrotingsjaar 2004 is dit bedrag gelijk aan het bedrag voor het begrotingsjaar 2003;” en de woorden “; vanaf begrotingsjaar 2004 is deze gelijk aan de gezondheidsindex bij het begin van het jaar 2003” geschrapt.

Artikel 13

Artikel 44bis van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing, ingevoegd bij het decreet van 19 december 2003 wordt met ingang van 1 januari 2004 vervangen door wat volgt:

“Artikel 44bis

§ 1. De Vlaamse Gemeenschap stelt vanaf 2004 jaarlijks volgens de hiernavolgende tabel middelen in duizenden euro ter beschikking voor de nascholing:

Begrotingsjaar	Scholen		Koepels	Totaal
	Basis	Secundair		
2004	4.277	6.038	1.509	11.824
2005	4.314	6.091	1.522	11.927

§ 2. Vanaf 2006 worden de bedragen, bedoeld in § 1, geïndexeerd als volgt :

$$N_x = T_{2005} (C_x / C_{2005})$$

waarbij :

N_x : gelijk is aan het geïndexeerde bedrag in begrotingsjaar x ;

T_{2005} : gelijk is aan het bedrag dat in de tabel voor het begrotingsjaar 2005 vermeld staat;

C_x : gelijk is aan de gezondheidsindex bij het begin van het begrotingsjaar x ;

C_{2005} : gelijk is aan de gezondheidsindex bij het begin van het begrotingsjaar 2005.

§ 3. In het begrotingsjaar 2004 stelt de Vlaamse Gemeenschap 1.465.000 euro ter beschikking voor nascholingsprojecten op initiatief van de Vlaamse regering.”.

AFDELING VI

Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport

Artikel 14

In artikel 49, eerste en tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport worden de woorden “1 januari 2005” vervangen door de woorden “een door de Vlaamse Regering te bepalen datum”.

Artikel 15

In artikel 53 van hetzelfde decreet worden de woorden “1 september 2004” vervangen door de woorden “een door de Vlaamse Regering te bepalen datum”.

HOOFDSTUK III

Fonds Onroerende Goederen

Artikel 16

In artikel 19, § 3, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, ingevoegd bij het decreet van 7 juli 1998, wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“De middelen van het Fonds Onroerende Goederen mogen tevens aangewend worden voor het beheer, de aankoop, de bouw, de studie, de uitrusting en geschiktmaking van gebouwen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en alle publiekrechtelijke rechtspersonen die onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest vallen met inbegrip van de Vlaamse Openbare Instellingen, de universiteiten, de diensten met afzonderlijk beheer.”.

HOOFDSTUK IV

Stadsvernieuwingsprojecten

Artikel 17

Artikel 2 van het decreet van 22 maart 2002 houdende de ondersteuning van stadsvernieuwingsprojecten, vervangen bij het decreet van 19 december 2003, wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 2

Ten laste van het Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eénmalige Investeringsuitgaven kunnen uitgaven voor stadsvernieuwing worden aangerekend.”.

HOOFDSTUK V

Nautinvest Vlaanderen NV

Artikel 18

Het Vlaamse Gewest wordt ertoe gemachtigd een participatie in Nautinvest Vlaanderen NV aan te gaan.

HOOFDSTUK VI

Monumenten en Landschappen

Artikel 19

In artikel 103, 1°, van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 worden de woorden “19 januari 2002” vervangen door de woorden “1 maart 1999”.

HOOFDSTUK VII

Wonen

Artikel 20

De Vlaamse minister, bevoegd voor de huisvesting, wordt ertoe gemachtigd, lastens de basisallocatie 51.07 van het programma 62.4 van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2004, de op basis van het ontwerp toegekende subsidie eveneens toe te kennen op basis van het gunningsdossier en de subsidie te vereffenen en te betalen ten gunste van de initiatiefnemer, het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn te Aalst, voor de aanleg van de publieke ruimte boven een ondergrondse parkeergarage betreffende het project Sint-Elisabeth, Gasthuisstraat te Aalst.

HOOFDSTUK VIII

Grindfonds

Artikel 21

In afwijking van artikel 3, § 4, van het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning neemt het Grindfonds in het kader van de uitvoering van de dadingsovereenkomst van 14 juli 2004 tussen het Vlaamse Gewest en de NV Maasland Groefuitbating de uitgave van een bedrag van 433.813,53 euro voor zijn rekening.

HOOFDSTUK IX

Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling,
inclusief Interreg

Artikel 22

In artikel 41 van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

“1° in § 3 wordt c) vervangen door wat volgt:

“c) de tegemoetkoming van de Europese Gemeenschap in de uitgaven van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, inclusief Interreg”;

2° in § 4 wordt a) vervangen door wat volgt :

“a) de toepassing van de decretale bepalingen met betrekking tot het economisch ondersteuningsbeleid, inclusief de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie, de wet van 8 augustus 1978 tot economische heroriëntering, het decreet van 15 december 1993 tot bevordering van de economische expansie in het Vlaamse Gewest en het decreet van 31 januari 2003 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid;”;

3° in § 4 wordt een e) toegevoegd, dat luidt als volgt:

“e) de Vlaamse cofinanciering in de uitgaven van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, inclusief Interreg.”.”.

Hoofdstuk X

Welzijn

Artikel 23

Artikel 11 van het decreet van 30 april 2004 houdende de stimulering van een inclusief Vlaams Ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen wordt vervangen door volgende bepalingen:

“Artikel 11

§ 1. De Vlaamse Regering bepaalt voor de onderscheiden bepalingen van dit decreet een datum van inwerkingtreding met als uiterlijke datum van inwerkingtreding 1 januari 2007.

§ 2. In afwijking van artikel 5 wordt een eerste ouderenbeleidsplan opgemaakt binnen het jaar na de inwerkingtreding van dit artikel.”.

HOOFDSTUK XI

VHM

Artikel 24

Aan artikel 34, § 3, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode wordt het volgende lid toegevoegd :

“De VHM kan haar administratieve gebouwen uit de hand verkopen, mits passende publiciteitsmaatregelen.”.

Artikel 25

In artikel 45, § 1, van hetzelfde decreet worden tussen de woorden “en § 3,” en de woorden “en van artikel 37, tweede lid” de woorden “met uitzondering van het derde lid,” ingevoegd.

HOOFDSTUK XII

Huizen van het Nederlands

Artikel 26

Artikel 25 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de huizen van het Nederlands wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 25

Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse regering vast te stellen datum.”.

HOOFDSTUK XIII

Cultuur

AFDELING I

Fonds Culturele Infrastructuur

Artikel 27

In artikel 50 van het decreet van 19 december 1998

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999, gewijzigd bij het decreet van 27 juni 2003, wordt punt e) vervangen door wat volgt :

“e) de opbrengsten van de ontvangsten voortvloeiend uit het beheer en het vervreemden van onroerende goederen beheerd door de administratie Cultuur, worden volledig toegewezen aan het Fonds Culturele Infrastructuur (FoCI), dit in afwijking van artikel 93, § 2, van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, gewijzigd door artikel 28 van het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996.”.

Artikel 28

In artikel 51 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999, gewijzigd bij het decreet van 27 juni 2003, wordt punt 2° vervangen door wat volgt :

“2° het aankopen, het bouwen en het verbouwen van de eigen culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap en het ten laste nemen van de kosten ervan voor uitrusting en apparatuur, de eigenaarverplichtingen, de onroerende voorheffing en het eigenaaronderhoud.”.

AFDELING II

Lokaal cultuurbeleid

Artikel 29

In artikel 42, § 1, van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° een bedrag van minimum 320.000 euro voor elke bibliotheekvoorziening voor blinden en slechtzienden;”.

Artikel 30

In hetzelfde decreet worden de subsidies, vermeld in artikel 21, § 1, artikel 21, § 2, artikel 21, § 5, artikel 30, artikel 33, § 1, artikel 34, artikel 38, § 1,

artikel 41, artikel 51 en artikel 71 voor het werkjaar 2004 toegekend binnen de perken van de kredieten.

HOOFDSTUK XIV

Jeugd

Artikel 31

§ 1. In afwijking tot artikel 8, § 1, van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid bedraagt het krediet dat in 2004 wordt uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap ter uitvoering van dit decreet voor de gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie 15.081.000 euro.

§ 2. In afwijking van § 2 van hetzelfde artikel wordt in 2004 dit krediet verdeeld volgens de volgende criteria:

- 1° 6 procent wordt toegekend aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter uitvoering van het jeugdwerkbeleidsplan in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, voorzover dit plan voldoet aan de criteria die gesteld worden in het decreet;
- 2° 94 procent wordt toegekend aan de gemeentebesturen van het Vlaamse Gewest ter uitvoering van de gemeentelijke jeugdwerkbeleidsplannen, voorzover die plannen voldoen aan de criteria die gesteld worden in het decreet. Dit bedrag wordt als volgt opgedeeld:
 - a) twee miljoen zevenhonderd negentigduizend euro wordt, op basis van sociaal-geografische indicatoren, verdeeld onder de gemeentebesturen voor de ondersteuning van jeugdwerkinitiatieven die de toegankelijkheid van het jeugdwerk verhogen voor alle kinderen en jongeren en waarin gewerkt wordt met kinderen en jongeren die zich in een sociaal-cultureel of sociaal-economisch zwakke positie bevinden, onder de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering;

- b) van het saldo wordt 80% verdeeld onder de gemeentebesturen op basis van het aantal inwoners jonger dan vijftientig jaar;
- c) van het saldo wordt 20% voorbehouden aan de gemeentebesturen, om tegemoet te komen aan een of meer prioriteiten die voor een periode van minstens drie jaar worden vastgesteld door de Vlaamse Regering.

HOOFDSTUK XV

Kas-, schuld- en waarborgbeheer

Artikel 32

Aan artikel 2, 14°, van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

“Verrichtingen waarbij onroerende zakelijke rechten worden overgedragen of worden gevestigd in voordeel van derden, gevolgd door een onmiddellijke wederinhuring, worden niet als bijzondere financiële transacties beschouwd.”.

HOOFDSTUK XVI

Slotbepalingen

Artikel 33

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2004, met uitzondering van:

- 1° artikel 23 dat uitwerking heeft met ingang van 1 juni 2004;
- 2° artikelen 24 en 25 die uitwerking hebben met ingang van 1 oktober 2004;
- 3° artikel 26 dat uitwerking heeft met ingang van 1 september 2004;

4° artikel 32 dat uitwerking heeft met ingang van 31 december 2003.

Brussel 12 november 2004.

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting
en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en
Brussel,*

Bert ANCIAUX

*De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen,
Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

*De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en
Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

*Voor de Vlaamse minister van Welzijn, Volksge-
zondheid en Gezin,*

Inge VERVOTTE

*De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,*

Marino KEULEN

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Mobiliteit,
Sociale Economie en Gelijke Kansen,*

Kathleen VAN BREMPT
