

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1989-1990

8 JUNI 1990

ONTWERP VAN DECREET

tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de wet van 24 juni 1885 op de buurtspoorwegen werd de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen opgericht.

Waar deze maatschappij aanvankelijk slechts de aanleg en exploitatie van buurtspoorweglijnen over het hele land tot doel had, is zij door de wetten van 11 augustus 1924 en 29 augustus 1931 ook gemachtigd autobuslijnen te exploiteren.

Bij de wet van 22 februari 1961 betreffende de oprichting van maatschappijen voor stedelijk gemeenschappelijk vervoer werd de Koning gemachtigd zijn goedkeuring te hechten aan de oprichting van maatschappijen voor intercommunaal vervoer. Zo werden bij het koninklijk besluit van 25 maart 1961 de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent en bij het koninklijk besluit van 21 december 1962 de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen opgericht.

Het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer wordt onder de bevoegdheid van de Gewesten geplaatst krachtens de wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het doel van het bijgaand ontwerp van decreet is, enerzijds, het aan het Vlaamse Gewest toekomende deel van de taken, goederen, personeelsleden, rechten en verplichtingen van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen over te dragen aan een opvangstructuur en, anderzijds, de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent en de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen in die opvangstructuur te integreren.

In haar regeringsverklaring van 2 februari 1989 heeft de Vlaamse Executieve zich als volgt uitgesproken over het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer in Vlaanderen :

„De inrichting van het stads- en streekvervoer zal worden toevertrouwd aan één Vlaams openbaar vervoerbedrijf, met enerzijds een geïntegreerd beheerde koepelorganisatie en anderzijds regionale vervoersentiteiten met autonomie op het vlak van de exploitatie”.

De oprichting van één Vlaamse openbare vervoermaatschappij vermijdt conflictsituaties tussen meerdere exploitiemaatschappijen die in éénzelfde gebied opereren.

Dit betekent geenszins dat de nieuwe maatschappij sterk centraal moet uitgebouwd worden. De dienstverlening vergt immers een exploitatie die dicht bij de markt staat zodat veranderingen in de vervoersbehoeften snel en doeltreffend kunnen beantwoord worden. Subregionale vervoersentiteiten die de mogelijkheid verkrijgen autonoom en binnen het hun toegewezen gebied in te spelen op deze behoeften zijn geschikte instrumenten om dit doel te bereiken.

De hierboven geschetste bedrijfsstructuur is vervat in het voorliggend ontwerp van decreet.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Krachtens artikel 107quater van de Grondwet en artikel 6, § 1, X, 8° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen behoort de organisatie van het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer met inbegrip van de bijzondere vormen van geregeld vervoer en de taxidiensten tot de bevoegdheid van de Gewesten.

Artikel 2

Het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer in het Vlaamse Gewest wordt thans verzekerd door drie publiekrechtelijke rechtspersonen, namelijk de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen, de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen en de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent.

Binnen het Vlaamse Gewest oefent de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen haar activiteiten uit over het hele gebied, terwijl de maatschappijen voor intercommunaal vervoer instaan voor het gemeenschappelijk vervoer in de streek van Antwerpen en Gent.

De nieuwe Maatschappij neemt in het Vlaamse Gewest de activiteiten van de drie bestaande maatschappijen over.

De situatie waarbij meerdere maatschappijen naast elkaar bestaan vormt een ernstige hinderpaal voor een coherent openbaar vervoer in Vlaanderen.

In het Vlaamse Gewest dient het stads- en streekvervoer te worden ondergebracht in een bedrijfsstructuur die afgestemd is op een efficiënte dienstverlening naar de reizigers toe.

Gezien de aandelen van de nieuwe maatschappij overwegend in het bezit zullen zijn en blijven van de overheid,

neemt de Maatschappij de vorm aan van een publiekrechtelijke vereniging.

Deze vorm biedt tevens de mogelijkheid om met inachtneming van bedrijfseconomische principes een dienst van algemeen belang te verzekeren, en waarborgt overleg met en medezeggenschap van andere publiekrechtelijke rechtspersonen.

Artikel 3

De opdracht van de Maatschappij is de exploitatie van gemeenschappelijk stads- en streekvervoer. Dit omvat alle activiteiten die deze exploitatie mogelijk maken of vergemakkelijken. Hiervoor kan beroep gedaan worden op alle middelen voor gemeenschappelijk vervoer binnen de grenzen van het Vlaamse Gewest, met uitbreidingen naar de andere Gewesten en de aangrenzende landen.

De Maatschappij kan alle activiteiten ontwikkelen die verband houden met haar vervoersopdracht door aanwending van middelen die haar ter beschikking staan.

De oprichting van of de deelneming in andere ondernemingen is mogelijk.

Artikel 4

De continuïteit van haar dienstverlenende opdracht vergt dat de Maatschappij voor een onbeperkte duur wordt opgericht.

Artikel 5

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 6

Teneinde de overdracht van het personeel en de overname van de rechten en verplichtingen van haar rechtsvoorgangers mogelijk te maken, is een opstarten van de Maatschappij met een eigen kapitaal noodzakelijk.

Na afschaffing van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen, te regelen bij wet, en ontbinding van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen en de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Gent zoals bepaald in hun statuten, worden de activa en passiva van deze instellingen ingebracht in de Maatschappij.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt de modaliteiten van een gebeurlijke kapitaalsverhoging. Bij een dergelijke verhoging kunnen nieuwe aandeelhouders tot de Maatschappij toetreden. De privé-aandeelhouders mogen evenwel nooit één vierde of meer van de aandelen in handen hebben.

Artikel 8

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 9

De Maatschappij is vrij om zonder toestemming leningen,

„leasing"-overeenkomsten en huurkopen aan te gaan voor materiële investeringen. Wel moet er mededeling van worden gedaan aan de Vlaamse Executieve.

De toekenning van staatswaarborg, waarvan de rechtsvoorgangers konden genieten, wordt ten behoeve van de Maatschappij vervangen door de toekenning van gewestwaarborg die hetzelfde beoogt.

De Raad van State vestigt in zijn advies de aandacht op de voorschriften van artikel 49, § § 2, 4 en 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Luidens deze voorschriften wordt de uitgifte van leningen door de instellingen van openbaar nut van de Gemeenschappen en de Gewesten aan beperkingen onderworpen (door de Ministerraad na overleg met de Executieven opgestelde programmatie ; goedkeuring door de nationale Minister van Financiën van de uitgifte van leningen in het buitenland of leningen indeviezenenvandevoorwaardenendeuitgiftekalendarvanopenbareleningeninBelgischefrankenopde Belgische kapitaalmarkt).

Artikel 10

Het stads- en streekvervoer vervult een taak van openbaar nut. Het uitoefenen hiervan beperkt de mogelijkheid van een prijsbepaling volgens strikt bedrijfseconomische principes. De opbrengsten zijn thans onvoldoende om de uitgaven van de Maatschappij te dekken. Zij worden aangevuld met een toelage door de Vlaamse Executieve verstrekt, die minimaal rekening houdt met de evolutie van de weddeschalen in de diensten van de Vlaamse Executieve.

Ingevolge het advies van de Raad van State wordt deze garantie betreffende de aanpassing van het bedrag van de toelage ingeschreven in het ontwerp van decreet en wel in artikel 25 inzake de beheersovereenkomst.

Artikelen 11 en 12

Deze artikelen vergen geen bijzondere commentaar.

Artikel 13

Aanvankelijk zullen enkel eigenaars van aandelen van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen, de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen en de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent, aandeelhouders zijn van de Maatschappij.

Bij de toekenning van aandelen in de nieuwe Maatschappij zal volgens het evenredigheidsbeginsel rekening gehouden worden met de nominale waarde van vroegere aandelen.

Om de aandelenstructuur van de Maatschappij volledig tot uiting te laten komen in de besluitvorming, geldt de beperking van het stemrecht, bepaald bij artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, niet.

Artikel 14

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 15

Ingevolge het advies van de Raad van State wordt dit artikel aangevuld met een bepaling die de vertegenwoordiging in de raad van bestuur regelt van de andere vennoten dan het Vlaamse Gewest.

Ingaand op de suggestie van de Raad van State, werd ter zake inspiratie opgedaan bij het decreet van 28 juni 1983 houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, dat dezelfde techniek toepast.

Tevens wordt in de mogelijkheid voorzien waarnemers de vergaderingen van de raad van bestuur te laten bijwonen. Deze mogelijkheid, die in de statuten zal worden geconcretiseerd, komt tegemoet aan het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, waarbij wordt aangedrongen op de betrokkenheid van personeelsvertegenwoordigers inzake de professionele aangelegenheden.

Artikelen 16 tot 18

Deze artikelen vergen geen bijzondere commentaar.

Artikel 19

Teneinde een dynamische werking van de Maatschappij te bevorderen en nieuwe ontwikkelingen in de vervoersbehoeften van nabij te kunnen volgen, is een structuur gewenst die toelaat dat subregionale entiteiten op het vlak van de exploitatie autonoom kunnen beslissen.

Deze organisatievorm noodzaakt echter een geïntegreerde bedrijfsorganisatie waarbinnen de entiteiten werken en waardoor schaalvoordelen maximaal benut kunnen worden.

De afbakening van de exploitatie-entiteiten zal ondermeer gebeuren aan de hand van volgende beginselen.

1. Daar hun hoofdtaak de dienstverlening aan de reizigers is, moeten zij dicht bij de markt staan, teneinde op een gepaste en directe manier te kunnen inspelen op de noden van hun reizigers.

2. De zorg voor efficiëntie en rationalisatie mag niet uit het oog verloren worden. De exploitatie-entiteiten moeten voldoende groot zijn opdat ze zich kunnen veroorloven te werken met hooggeschoold personeel en moderne technische apparatuur.

3. De bekommernis om conflictsituaties tussen exploitatie-entiteiten te vermijden.

4. De organisatievorm dient dicht te staan bij het niveau waarop lokale geïntegreerde verkeers- en vervoersplannen worden opgemaakt en een verkeersbeleid wordt uitgewerkt. Dit veronderstelt een overleg inzake de organisatie van de diensten van gemeenschappelijk vervoer.

Een lijn voor gemeenschappelijk vervoer is afhankelijk van de markt en als dusdanig variabel. De bestaande lijnen worden toegewezen aan de exploitatie-entiteiten.

Een exploitatie-entiteit behelst dus geen vast afgelijnd gebied, maar exploiteert een aantal openbare vervoerlijnen die overeenkomen met de verplaatsingsstromen van de inwoners van een bepaald gebied.

Er zullen uiteraard steeds vervoerlijnen zijn die penetreren in het gebied van een andere exploitatie-entiteit.

Zoals de Raad van State terecht besluit, wordt aan de

exploitatie-entiteiten geen eigen rechtspersoonlijkheid noch een eigen patrimonium toegekend.

Artikel 20

Dit artikel omschrijft in algemene zin de bevoegdheden van de exploitatie-entiteiten.

De opgesomde bevoegdheden zijn essentieel voor het waarborgen van de autonomie van de exploitatie-entiteiten op het vlak van de exploitatie zelf, de lokale marketing en het individueel personeelsbeheer.

Artikel 21

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 22

Gewestelijke en plaatselijke besturen, gebruikers en exploitanten, worden betrokken bij het openbaar vervoerbeleid door de raden van advies. Deze raden brengen advies uit over concrete lokale vervoerproblemen.

De samenstelling en de werking van de raden van advies zullen in de statuten van de Maatschappij worden geëxpliciteerd.

Inzake de werking dient de nodige flexibiliteit te worden betracht.

Artikel 23

Door dit artikel wordt gewaarborgd dat het beleid van de gehele Maatschappij mede geschraagd wordt op de inzichten van de verantwoordelijken van de exploitatie-entiteiten.

In de statuten van de Maatschappij zal in een nauwkeuriger omschrijving van de opdracht van de raad der directeurs worden voorzien.

Artikel 24

Luidens artikel 3, § 1, van de besluitwet van 30 december 1946 betreffende het bezoldigd vervoer van personen over de weg met autobussen en met autocars wordt onder geregeld vervoer verstaan het gemeenschappelijk vervoer van personen volgens een frequentie en in een bepaalde relatie, waarbij reizigers aan de eindpunten en eventueel onderweg, op vooraf gekende stopplaatsen, kunnen in- en uitstappen.

Luidens artikel 11, § 1, van dezelfde besluitwet wordt onder bijzondere vormen van geregeld vervoer verstaan het gemeenschappelijk vervoer van personen, wie dit ook organiseert, van bepaalde categorieën personen met uitsluiting van andere reizigers, voor zover het vervoer geschiedt op de in artikel 3, § 1, bepaalde wijze.

Bijzondere vormen van geregeld vervoer zijn : leerlingenvervoer, werknemersvervoer en andere vormen van geregeld vervoer voor bijzondere groepen van gebruikers.

De voorlopige machtigingen tot het inrichten van geregeld vervoer vallen onder de bevoegdheid van de Minister van Verkeerswezen en dit volgens artikel 8 van deze besluitwet.

Artikel 12 van dezelfde besluitwet bepaalt dat de machti-

gingen tot inrichting van de bijzondere vormen van geregeld vervoer verleend worden door de Minister van Verkeerswezen.

Om de Minister van Verkeerswezen toe te laten machtigingen af te leveren wordt door het Bestuur van Vervoer, zoals vermeld in artikel 12, een onderzoek ingesteld naar het nut en de opportuniteit uit het oogpunt van de coördinatie der vervoermiddelen.

Inzake leerlingenvervoer wordt ingevolge de wet van 26 april 1962 het advies ingewonnen van de Minister bevoegd voor Onderwijs.

De bevoegdheid die krachtens de besluitwet van 30 december 1946 aan de Minister van Verkeerswezen was toegekend, behoort nu toe aan de Vlaamse Executieve.

Door de oprichting van de Maatschappij bestaan er in het Vlaamse Gewest geen andere regionale vervoermaatschappijen meer. Hierdoor kunnen de taken, die in de procedure tot het verlenen van de machtigingen voor het geregeld vervoer door het Bestuur van het Vervoer worden uitgeoefend, overgenomen worden door de Maatschappij.

De administratieve procedure tot het inrichten van geregeld vervoer wordt zodoende in belangrijke mate vereenvoudigd.

Enkel aan de Maatschappij kan de hogergenoemde vorm van vervoer worden toevertrouwd en dit ongeacht het gebruikte vervoermiddel met inbegrip van deze die niet uitdrukkelijk vermeld worden in voornoemde besluitwet.

Wat de bijzondere vormen van geregeld vervoer betreft, beschikt de Maatschappij over hetzelfde prioriteitsrecht als haar rechtsvoorgangers.

De Maatschappij kan bij overeenkomst de exploitatie van dit vervoer overdragen aan derden.

Artikel 25

Gezien haar dienstverlenende opdracht heeft de Maatschappij een aantal rechten en verplichtingen die zo spoedig mogelijk in een beheersovereenkomst met de Vlaamse Executieve nader worden bepaald.

Deze beheersovereenkomst is het sluitstuk van de contractuele band tussen het Gewest, die een taak van openbare dienstverlening toevertrouwt en de Maatschappij, die deze taak binnen duidelijk gedefinieerde en contractueel vastgelegde termen, in autonomie vervult. Daartoe dient deze beheersovereenkomst te omvatten :

- de leverings- en andere verplichtingen van vervoerdiensten in het kader van de openbare opdracht en de principes inzake tarifiering voor deze prestaties alsook de gedragsregels ten opzichte van de gebruikers ;

- de vaststelling, de berekening en de betalingsmodaliteiten van toelagen ten laste van de Gewestbegroting tot dekking van de lasten die voor de Maatschappij voortvloeien uit haar taken van openbare dienst, rekening houdend met de kosten en baten eigen aan de opgelegde exploitatievoorwaarden. Hierbij zal minimaal rekening worden gehouden met de evolutie van de weddeschalen in de diensten van de Vlaamse Executieve ;

- de vaststelling, de berekening en de betalingsmodaliteiten van eventuele vergoedingen door de Maatschappij te betalen aan het Gewest, rekening houdend met de voordelen

aan het alleenrecht van de instelling en, in voorkomend geval, de haar door het Gewest verleende gebruiksrechten op door haar uitgevoerde investeringen ;

— de sancties bij niet-naleving door een partij van haar verbintenissen uit hoofde van de beheersovereenkomst, meer bepaald wanneer de openbare dienstverlening in het gedrang komt ;

— een ondernemingsplan dat de doelstellingen van de Maatschappij en haar strategie op halflange termijn van drie tot vijf jaar bepaalt.

De beheersovereenkomst zou bovendien moeten voorzien in een procedure van jaarlijkse toetsing en, in voorkomend geval, aanpassing van zijn bepalingen aan bewijzigde markt-omstandigheden en aan technische ontwikkelingen, op initiatief van één van beide partijen en met gemeenschappelijk akkoord. Het is de bedoeling dat uiterlijk zes maand vóór het verstrijken van de beheersovereenkomst, de instelling aan de Vlaamse Executieve een ontwerp van nieuwe beheersovereenkomst voorlegt. Indien bij het verstrijken van de beheersovereenkomst geen nieuwe overeenkomst in werking is getreden, zou zij van rechtswege verlengd worden voor één jaar.

De eerste beheersovereenkomst zal worden afgesloten binnen het jaar na de samenstelling van de raad van bestuur.

Artikel 26

De Maatschappij verricht het vervoer tegen door haar bepaalde tarieven.

Voor het geregeld vervoer gelden maximumtarieven en toeslagen die vastgesteld worden door de Vlaamse Executieve. Deze toeslagen kunnen gevraagd worden aan de reiziger die geen geldig vervoerbewijs kan voorleggen. Ingevolge het advies van de Raad van State worden de toeslagen in het ontwerp van decreet nader bepaald. Een maximumbedrag van deze toeslagen wordt niet decretaal vastgelegd omdat zulks aanpassingen bemoeilijkt.

Artikel 27

De raad van bestuur zal na onderhandelingen tussen de Maatschappij en de representatieve vakorganisaties een voorstel van administratief en geldelijk statuut van het personeel overmaken aan de Vlaamse Executieve, die dit zal vaststellen.

Hierbij moet rekening worden gehouden met het bedrijfsmatig karakter van de Maatschappij, zonder dat afbreuk mag worden gedaan aan de algemene principes aangewezen door het koninklijk besluit te nemen in uitvoering van artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988. Zoals de Raad van State in zijn advies terecht opmerkt, zal, zolang het bedoelde koninklijk besluit niet is getroffen, rekening moeten worden gehouden met het bepaalde in artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, welke bepaling, luidens artikel 18, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1988, immers slechts wordt opgeheven op de datum waarop het in artikel 87, § 4, bedoelde koninklijk besluit in werking treedt.

Indien de Vlaamse Executieve binnen de gestelde termijn geen voorstel van de raad van bestuur heeft ontvangen, kan zij zelf een initiatief nemen.

Teneinde de Maatschappij te laten beschikken over een gemotiveerd, ervaren en competent managementteam zal de Vlaamse Executieve de raad van bestuur in de mogelijkheid stellen om via een bijzonder examen, in te richten door het Vastwervingssecretariaat, acht directeurs aan te stellen voor dewelke de Vlaamse Executieve bij overgangsmaatregel, met het oog op de noodzakelijke continuïteit, de regels van het administratief en het geldelijk statuut zal vaststellen.

Artikel 28

Met het oog op een efficiënt personeelsbeheer en -beleid worden de bevoegdheden inzake de personeelsgebonden aangelegenheden toegewezen aan het meest aangewezen bestuurs- of uitvoeringsvlak. Dit houdt, waar mogelijk, een responsabilisering in van de leidende ambtenaren, mede in het kader van de autonomie der exploitatie-entiteiten.

Met de personeelsleden van het hoogste niveau worden die personeelsleden bedoeld, die een functie vervullen die overeenstemt met een betrekking die, wat betreft toelatingsvoorwaarden en/of taakinhoud, vergelijkbaar is met een betrekking van niveau 1 in de diensten van de Vlaamse Executieve.

In het personeelsstatuut zullen deze betrekkingen nader afgebakend worden.

Artikel 29

Dit artikel bestendigt gedeeltelijk de fiscale voordelen die vroeger voor de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen, de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen en de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent golden.

Ingevolge het advies van de Raad van State wordt de gelijkstelling voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de taksen en directe belastingen beperkt tot het Gewest.

Wat het tweede lid betreft, wordt de ontwerptekst behouden. Soortgelijke bepaling werd immers ook opgenomen in artikel 29 van het decreet van de Waalse Gewestraad van 21 december 1989 betreffende de diensten voor het openbaar vervoer in het Waalse Gewest. Bovendien genoten de rechtsvoorgangers van de Maatschappij van eenzelfde voordeel krachtens artikel 11 van de wet van 24 juni 1985 op de buurtspoorwegen enerzijds en artikel 15 van de wet van 22 februari 1961 betreffende de oprichting van de maatschappijen voor stedelijk gemeenschappelijk vervoer anderzijds. Vermeld lid is trouwens noodzakelijk in de zin van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 teneinde de Maatschappij in de uitoefening van haar opdracht niet te belemmeren.

Artikel 30

De rechtszekerheid en de continuïteit vereisen dat de Maatschappij de rechten en verplichtingen zoals in dit artikel omschreven, overneemt.

Artikel 31

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 32

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid gebruik te maken van onroerende goederen toebehorend aan openbare besturen.

Voorafgaand overleg met deze besturen is noodzakelijk.

Artikel 33

Teneinde de controle op de Maatschappij te verzekeren, worden een aantal bepalingen, geïnspireerd op de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, ingelast. Zo kan voor onderhavig artikel verwezen worden naar de artikelen 9 en 10 van voormelde wet.

Artikel 34

Dit artikel is „mutatis mutandis" ontleend aan artikel 23 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 35

De financiële en boekhoudkundige controle van de Maatschappij wordt geregeld zoals bepaald in artikel 64, § 1 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen. In de Maatschappij wordt deze controle opgedragen aan een commissaris-revisor.

Artikel 36

De Raad van State stelt in zijn advies dat deze bepaling overbodig is en verwijst daarbij naar artikel 71, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, luidens hetwelk, tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, wat de wijze van uitoefening van de controle van het Rekenhof betreft, van overeenkomstige toepassing blijven op de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten. Het lijkt evenwel aangewezen, met het oog op de samenhangigheid en de samenlezing van de controleregelen, deze bepaling toch in het decreet te behouden.

Bovendien kan erop worden gewezen dat het vermeld artikel 71, § 3, een overgangsmaatregel is en derhalve slechts van beperkte duur is, terwijl het de bedoeling is de bevoegdheid van het Rekenhof inzake de Maatschappij definitief vast te stellen.

Artikel 37

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 38

Het jaarlijks opstellen van een begroting zowel op het vlak van de investeringen als voor de gewone werkingsmiddelen, stelt de Maatschappij een instrument ter beschikking om het geplande vervoerbeleid te verwezenlijken.

Artikel 39

Dit artikel is „mutatis mutandis" overgenomen uit artikel 3 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 40

Dit artikel is „mutatis mutandis" overgenomen uit artikel 4 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 41

Dit artikel is „mutatis mutandis" overgenomen uit artikel 5 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 42

Dit artikel is „mutatis mutandis" overgenomen uit artikel 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 43

Dit artikel is „mutatis mutandis" overgenomen uit artikel 6bis van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 44

Dit artikel is „mutatis mutandis" overgenomen uit artikel 7 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 45

Van het personeel van de Maatschappij maken deel uit alle personeelsleden van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen en van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent, evenals de personeelsleden van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen die worden overgedragen.

In afwachting van een administratief en geldelijk statuut voor het personeel van de Maatschappij wordt een overgangsregeling uitgewerkt.

Artikel 46

Zolang de artikelen 6, § 2, 13 en 15, § 1, tweede lid, niet kunnen worden uitgevoerd, is voor het opstarten van de Maatschappij een overgangsregeling noodzakelijk.

Artikel 47

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer,

J. SAUWENS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Oprichting, doel, duur en zetel

Artikel 2

Er wordt een publiekrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid opgericht onder de naam „Vlaamse Vervoermaatschappij”, afgekort VVM, hierna „de Maatschappij” genoemd.

De Vlaamse Executieve stelt de statuten van deze Maatschappij vast.

Voor de aangelegenheden niet geregeld bij dit decreet of bij de statuten zijn de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen die betrekking hebben op de naamloze vennootschappen van overeenkomstige toepassing.

Artikel 3

De Maatschappij heeft tot doel elke activiteit die rechtstreeks of onrechtstreeks, geheel of gedeeltelijk verband houdt met het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer uitgeoefend in het Vlaamse Gewest, vanuit of naar dit Gewest.

De Maatschappij mag alle activiteiten ontwikkelen waartoe haar personeel, haar installaties en haar uitrusting kunnen aangewend worden, in zover deze activiteiten verband houden met gemeenschappelijk stads- en streekvervoer. Zij mag hiertoe ook andere ondernemingen oprichten of eraan deelnemen.

Artikel 4

De Maatschappij wordt opgericht voor onbepaalde duur. Zij kan slechts ontbonden worden door een decreet dat de wijze en de voorwaarden van haar vereffening regelt.

Artikel 5

De vestiging van de zetel van de Maatschappij wordt door de Vlaamse Executieve bepaald.

HOOFDSTUK III

Kapitaal, leningen en toelagen

Artikel 6

§ 1. Het kapitaal van de Maatschappij bedraagt één miljoen tweehonderdvijftigduizend frank.

§ 2. De activa en passiva van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen, van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent en van het Vlaamse gedeelte van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen worden, na goedkeuring door de respectieve statutaire organen, ingebracht in de Maatschappij tegen verwerving van aandelen.

Artikel 7

Behoudens de kapitaaloverdrachten vanuit de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen, de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen en de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent, kan het kapitaal enkel verhoogd worden bij beslissing van de Vlaamse Executieve door inschrijving, uitgaande van natuurlijke of rechtspersonen op ondeelbare aandelen die onmiddellijk volgestort moeten worden.

Het kapitaal dient te allen tijde voor meer dan drie vierden in handen van publiekrechtelijke rechtspersonen te blijven.

Artikel 8

De aandelen in handen van publiekrechtelijke rechtspersonen zijn en blijven op naam.

Artikel 9

De Maatschappij kan voor het financieren van materiële investeringen, nodig voor de verwezenlijking van haar doel, zonder voorafgaande machtiging, leningen van allerlei aard en overeenkomsten van financieringshuur en van huurkoop aangaan.

De Maatschappij maakt van alle beslissingen hieromtrent volledige inlichtingen over aan de Vlaamse Executieve, volgens de modaliteiten die door de Vlaamse Executieve worden vastgesteld.

Voor alle andere leningen, die een duurtijd van tien dagen overtreffen, moet een voorafgaande machtiging door de Vlaamse Executieve worden verleend.

De Vlaamse Executieve kan aan de leningen de waarborg van het Vlaamse Gewest verlenen.

Artikel 10

Aan de Maatschappij zal jaarlijks door het Vlaamse Gewest een toelage toegewezen worden in aanvulling van de eigen inkomsten.

De Maatschappij kan toelagen aan provincies en gemeenten ontvangen.

Artikel 11

De Maatschappij kan, na voorafgaande machtiging van de Vlaamse Executieve, schenkingen en legaten aanvaarden.

HOOFDSTUK IV

Bestuursorganen

Artikel 12

De bestuursorganen van de Maatschappij zijn :

- 1° de algemene vergadering ;
- 2° de raad van bestuur ;
- 3° de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal.

Voor zover niet geregeld in dit decreet wordt de bevoegdheid en de werking van deze organen bepaald in de statuten.

AFDELING 1

Algemene vergadering

Artikel 13

De algemene vergadering bestaat uit de eigenaars van de aandelen.

Elk aandeel geeft recht op één stem.

Artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen is niet van toepassing.

De rechtspersonen, eigenaars van aandelen, worden ieder vertegenwoordigd door één speciaal daartoe aangestelde gevolmachtigde.

Artikel 14

De algemene vergadering keurt de jaarrekening goed en verleent kwijting aan de raad van bestuur voor de uitoefening van zijn mandaat.

Zij verleent advies aan de Vlaamse Executieve over voorgestelde wijzigingen aan de statuten.

AFDELING 2

Raad van Bestuur

Artikel 15

§ 1. De raad van bestuur bestaat uit elf bestuurders benoemd door de Vlaamse Executieve waaronder de voorzitter en de ondervoorzitter.

Twee bestuurders worden benoemd door de Vlaamse Executieve op voordracht van de representatieve organisaties van werknemers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Twee bestuurders worden benoemd door de Vlaamse Executieve op voordracht van de representatieve organisaties van werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

§ 2. De leden van de raad van bestuur kunnen niet terzelfdertijd zijn :

- 1° lid van het Europees Parlement ;
- 2° lid van de Kamer of Senaat ;
- 3° lid van de nationale regering ;
- 4° lid van de Raad of de Executieve van een Gemeenschap of Gewest ;
- 5° provinciegouverneur of lid van de bestendige deputatie van een provincieraad ;
- 6° lid van de rechterlijke macht ;
- 7° personeelslid van de Maatschappij ;
- 8° autobus- of autocarexploitant.

Artikel 16

De raad van bestuur is de hoogste bestuursinstantie van de Maatschappij. Zij heeft hiertoe de meest uitgebreide bevoegdheid.

AFDELING 3

Directeur-generaal en adjunct-directeur-generaal

Artikel 17

De directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal worden benoemd door de Vlaamse Executieve, die hen kan schorsen of afzetten.

Artikel 18

§ 1. De directeur-generaal voert de beslissingen genomen door de raad van bestuur uit en staat in voor de dagelijkse leiding van de Maatschappij.

Hij woont van rechtswege de vergaderingen van de raad van bestuur bij met adviserende stem.

§ 2. De adjunct-directeur-generaal vervangt de directeur-generaal bij diens afwezigheid.

Hij woont van rechtswege de vergaderingen van de raad van bestuur bij met adviserende stem.

HOOFDSTUK V

Werking

Artikel 19

Binnen de Maatschappij worden vijf autonome exploitatie-entiteiten opgericht. Dit aantal kan gewijzigd worden door de Vlaamse Executieve.

De grenzen van het werkingsgebied van de exploitatie-entiteiten worden vastgesteld door de raad van bestuur.

Artikel 20

De bevoegdheid van de exploitatie-entiteiten wordt als volgt bepaald :

1° de verantwoordelijkheid voor de exploitatie binnen de perken van de hun toegewezen respectieve exploitatiebegroting ;

2° het commercieel beleid ;

3° de personeelsgebonden aangelegenheden, mits eerbiediging van de regels vastgelegd door de raad van bestuur.

Artikel 21

Aan het hoofd van iedere exploitatie-entiteit staat een directeur, die belast wordt met het dagelijks beheer.

Artikel 22

Per exploitatie-entiteit wordt een raad van advies opgericht. Deze bespreekt alle vraagstukken met betrekking tot de aangeboden diensten van de exploitatie-entiteit.

Artikel 23

De raad der directeuren is samengesteld uit de directeur-generaal die hem voorziet, de adjunct-directeur-generaal, de directeuren van de centrale diensten en de directeuren die aan het hoofd staan van een exploitatie-entiteit.

De raad der directeuren verzekert de inspraak en betrokkenheid van de exploitatie-entiteiten in het beleid van de Maatschappij.

Artikel 24

§ 1. Het geregeld vervoer, ongeacht de tractiewijze van de aangewende vervoermiddelen, wordt uitsluitend aan de Maatschappij opgedragen.

De exploitatie van dit vervoer kan door de Maatschappij worden toevertrouwd aan derden.

§ 2. De machtigingen voor en de exploitatie van de bijzondere vormen van geregeld vervoer, ongeacht de tractiewijze van de aangewende vervoermiddelen, worden door de Vlaamse Executieve bij prioriteit toevertrouwd aan de Maatschappij.

De exploitatie van dit vervoer kan door de Maatschappij worden toevertrouwd aan derden.

Artikel 25

De Maatschappij sluit met de Vlaamse Executieve een beheersovereenkomst af. Deze beheersovereenkomst omvat ondermeer :

1° de door de Maatschappij minimaal te verzekeren vervoersprestaties ;

2° de structuur van de tarieven ;

3° de wederzijdse rechten en verplichtingen ;

4° de berekening van de investerings- en de exploitatietoelage ;

5° een ondernemingsplan ;

6° de duur.

Artikel 26

De maximumtarieven, die betrekking hebben op het geregeld vervoer, worden door de raad van bestuur ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Executieve.

De toeslagen worden vastgesteld door de Vlaamse Executieve.

Artikel 27

Het administratief en het geldelijk statuut van het personeel alsmede de personeelsformatie worden vastgesteld door de Vlaamse Executieve, op voorstel van de raad van bestuur.

Indien de raad van bestuur, binnen het jaar na zijn samenstelling geen voorstel heeft overgemaakt, kan de Vlaamse Executieve alle initiatief ter zake nemen.

Artikel 28

§ 1. De raad van bestuur benoemt en bevordert de personeelsleden van het hoogste niveau in de Maatschappij, op voorstel van de directeur-generaal.

§ 2. De directeur-generaal is bevoegd voor de personeelsgebonden aangelegenheden, mits eerbiediging van de regels vastgelegd door de raad van bestuur, en met uitzondering van de bevoegdheden toegewezen in § 1 en § 3 van dit artikel.

§ 3. De directeur van iedere exploitatie-entiteit is bevoegd voor de personeelsgebonden aangelegenheden binnen zijn entiteit, mits eerbiediging van de regels vastgelegd door de raad van bestuur en met uitzondering van de bevoegdheden toegewezen in § 1.

Artikel 29

De Maatschappij wordt met de Gemeenschap en het Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de taksen en directe belastingen ten bate van de Gemeenschap en het Gewest. Aan de Maatschappij mag door de provincies en de gemeenten geen enkele retributie uit hoofde van de verleende concessies en vergunningen worden opgelegd.

Artikel 30

De Maatschappij neemt de rechten en verplichtingen over van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen voor het gedeelte door de Staat overgedragen aan het Vlaamse Gewest, van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen en van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekomstige gerechtelijke procedures.

Artikel 31

De Maatschappij kan, mits machtiging door de Vlaamse Executieve, overgaan tot onteigening ten algemenen nutte van onroerende goederen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van het maatschappelijk doel.

Artikel 32

De Vlaamse Executieve kan aan de Maatschappij toelating geven om werken uit te voeren, die noodzakelijk zijn voor de aanleg en exploitatie van haar installaties, op of onder de onroerende goederen die behoren tot het openbaar en het privaat domein van de Gemeenschap, het Gewest, de provincies, de gemeenten en instellingen die ervan afhangen.

Aan deze toelating kan de Vlaamse Executieve voorwaarden verbinden.

HOOFDSTUK VI

Begroting

Artikel 33

De Maatschappij stelt jaarlijks een investerings- en exploitatiebegroting op.

HOOFDSTUK VII

Controle

Artikel 34

De Vlaamse Executieve heeft controlebevoegdheid over de Maatschappij.

De Maatschappij is onderworpen aan de hiernavolgende bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut zoals ze van kracht zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet :

- artikel 3, § § 5 en 6 ;
- artikel 4 ;
- artikel 5 ;
- artikel 6, § § 1, 2, 4 (eerste en derde lid), 5 ;
- artikel 6bis ;
- artikel 7 ;
- artikel 9 ;
- artikel 10, met uitzondering van § 3 ;
- artikel 14 ;
- artikel 15 ;
- artikel 22 ;
- artikel 23.

Artikel 35

De controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid van de verrichtingen weer te geven in de jaarrekening, wordt aan een commissaris-revisor opgedragen. Deze wordt benoemd door de algemene vergadering uit de leden van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

Artikel 36

Het Rekenhof kan een toezicht ter plaatse inrichten op alle verrichtingen van de Maatschappij.

HOOFDSTUK VIII

Overgangsbepaling

Artikel 37

§ 1. De personeelsleden van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen en van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent alsook de overgedragen personeelsleden van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen, gaan over naar de Maatschappij met hun rechten en verplichtingen, met hun graad en in hun hoedanigheid. Zij behouden tenminste de bezoldiging en de anciënniteit, de toelagen en de vergoedingen, die zij hadden of zouden verkregen hebben indien zij in hun Maatschappij van herkomst hun ambt hadden blijven uitoefenen dat zij bij hun overplaatsing bekleedden.

De rechtstoestand van de personeelsleden blijft beheerst door de ter zake geldende bepalingen, zolang deze niet op een andere wijze wordt geregeld.

§ 2. Tot zolang het administratief en het geldelijk statuut, bedoeld in artikel 27, niet van kracht is geworden, wordt de rechtstoestand van nieuw aangeworven personeelsleden :

— voor het stadsvervoer te Antwerpen, beheerst door de regels die van kracht waren bij de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen ;

— voor het stadsvervoer te Gent, beheerst door de regels die van kracht waren bij de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent ;

— voor het streekvervoer, beheerst door de regels die van kracht waren bij de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen.

§ 3. Met het oog op het waarborgen van de noodzakelijke continuïteit stelt de Vlaamse Executieve het administratief en geldelijk statuut vast van de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal en de acht directeuren.

HOOFDSTUK IX

Inwerkingtreding

Artikel 38

Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Executieve vast te stellen datum.

Brussel, ...

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer,

J. SAUWENS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE (1)

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 6 april 1990 door de Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet „tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij", heeft op 20 april 1990 het volgend advies gegeven :

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies werd toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. De Vlaamse Vervoermaatschappij (hierna afgekort WM te noemen), waarvan het ontwerp-decreet de oprichting beoogt, heeft luidens artikel 3, eerste lid, van het ontwerp tot doel „elke activiteit die rechtstreeks of onrechtstreeks, geheel of gedeeltelijk verband houdt met het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer uitgeoefend in het Vlaamse Gewest (en) vanuit of naar dit Gewest".

Zoals onder meer blijkt uit de artikelen 6, § 2, 30 en 37, § 1, van het ontwerp, zal de op te richten maatschappij in het Vlaamse Gewest fungeren als „opvangstructuur" voor de taken, de goederen, de personeelsleden en de rechten en verplichtingen van, enerzijds, de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen (NMVB) en van, anderzijds, de Maatschappijen voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen (MIVA) en te Gent (MIVG).

Luidens artikel 6, § 1, X, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988, is „het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, met inbegrip van de bijzondere vormen van geregeld vervoer en de taxidiensten" een aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort.

Krachtens artikel 57, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn „de roerende en onroerende goederen van de Staat, zowel behorend tot het openbaar als tot het privaat domein, die ressorteren onder de bevoegdheid van de Gewesten krachtens artikel 6, § 1, ... X, van de (bijzondere) ... wet (van 8 augustus 1980)" van rechtswege overgedragen aan het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest naar gelang van hun ligging. Artikel 61, § 3, van diezelfde bijzondere wet van 16 januari 1989 bepaalt dat „de Gemeenschappen en Gewesten ..., ieder wat hem betreft, de goederen, rechten en verplichtingen over(nemen) van de instellingen van openbaar nut waarvan de taken ressorteren onder de bevoegdheden van de Gewesten en Gemeenschappen, op de bij de wet vastgestelde wijze, met inachtneming van de beginselen vervat in artikel 57 en in § 1, tweede tot achtste lid, van dit artikel".

Het ontwerp van wet dat ter uitvoering van de laatst aangehaalde bepaling werd opgesteld (2), stelt onder meer de afschaffing in het vooruitzicht van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen en de overdracht aan de Gewesten van de taken, de goederen, de personeelsleden, de rechten en de verplichtingen van die maatschappij, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut.

In de memorie van toelichting bij het voornoemde wetsontwerp wordt onder meer gesteld dat „de overheidsinstellingen die in één enkel Gewest zijn gevestigd ... en waarvan de taken deel uitmaken van de integraal overgedragen bevoegdheid, niet hoeven te worden ontbonden. Zij staan van rechtswege onder het gezag van ... het betrokken Gewest" (Pari. St., Kamer, nr. 1063/1 - 89/90, p. 1). Dit geldt luidens het-

(1) L. 19.808/8

(2) Ontwerp van wet betreffende sommige openbare instellingen of instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten (Pari. St., Senaat, nr. 926-1 (1989-1990), artikel 3).

zelfde document onder meer voor „de maatschappijen voor intercommunaal vervoer van Brussel, Antwerpen, Gent, Charleroi, Luik en Verviers" (ibidem, p. 2) (1).

Het opzet van het onderhavige ontwerp-decreet is derhalve, enerzijds, het aan het Vlaamse Gewest toekomende deel van de taken, goederen, personeelsleden, rechten en verplichtingen van de NMVB over te dragen aan de VVM en, anderzijds, de MIVA en MIVG in die Vlaamse Vervoermaatschappij te integreren.

2.1. De bevoegdheid om een openbare instelling op te richten die belast wordt met „het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, met inbegrip van de bijzondere vormen van geregeld vervoer ..." vindt het Vlaamse Gewest in de gecombineerde bepalingen van het reeds eerder vermelde artikel 6, § 1, X, 8°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en van artikel 9 van diezelfde bijzondere wet.

Luidens de memorie van toelichting bij artikel 6, § 1, X, 8°, behelst de bevoegdheid welke in verband met het stads- en streekvervoer aan de Gewesten werd overgedragen immers „het statuut van de vervoermaatschappijen, het afsluiten van beheerscontracten, de infrastructuur, ..., de inrichting van de netten en de daaraan verbonden machtigingen, de tarieven en de toegekende tariefverminderingen ..." (Pari. St., Kamer, nr. 516/1 — 1988, p. 17).

Artikel 9, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 machtigt de Gemeenschappen en de Gewesten om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen. Luidens het tweede lid van dat artikel 9 kan het decreet aan die organismen rechtspersoonlijkheid toekennen en regelt het hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet.

2.2. Hoewel het ontwerp derhalve — algemeen genomen — geen problemen doet rijzen op het stuk van de bevoegdheid, dienen nochtans met betrekking tot sommige bepalingen ervan de volgende opmerkingen te worden gemaakt.

2.2.1. Luidens artikel 29 van het ontwerp wordt de WM met de Gemeenschap en het Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de taken en directe belastingen ten bate van de Gemeenschap en het Gewest en mag aan de maatschappij door de provincies en de gemeenten geen enkele retributie uit hoofde van de verleende concessies en vergunningen worden opgelegd.

In de memorie van toelichting wordt met betrekking tot deze bepaling gesteld dat ze de fiscale voordelen bestendigt die vroeger voor de NMVB, de MIVA en de MIVG golden.

Er dient in dit verband te worden opgemerkt, enerzijds, dat het de gewestwetgever niet toekomt vrijstellingen te verlenen van een gemeenschapsbelasting — alleen de gemeenschapswetgever zou dat immers kunnen —, en anderzijds, dat, volgens de rechtspraak van het Arbitragehof (2), aan de Gewesten geen normatieve bevoegdheid is toegekend inzake de fiscaliteit van de provincies en de gemeenten, inzonderheid niet de bevoegdheid om ter zake aan de provincies en de gemeenten beperkingen op te leggen.

Hoewel die rechtspraak betrekking heeft op de fiscale bevoegdheid *stricto sensu* van de gemeenten en provincies (artikel 110, § 3 en 4, van de Grondwet), geldt de erin ontwikkelde argumentatie — gedeeltelijk althans — ook voor de door artikel 113 van de Grondwet aan de provincies en gemeenten verleende bevoegdheid om retributies te heffen. Volgens de vermelde arresten moeten de Gewesten principieel onbevoegd worden geacht om ook ten aanzien van provincie- en gemeenteretributies uitzonderingen te bepalen en zouden dergelijke uitzonderingen slechts voor wettig kunnen worden gehouden indien kan worden aangetoond dat ze voor de uitoefening van de bevoegdheden van de Gewesten „noodzakelijk" zijn, in de zin van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

(1) Zie ook het verslag van de bevoegde Kamercommissie, Pari. St., Kamer, nr. 1063/3 — 89/90, p. 3.

(2) Arresten nrs. 47 van 25 februari 1988 (BS 17 maart 1988) en 56 en 57 van 2 juni 1988 (BS 22 juni 1988) — zie ook A. Alen en B. Seutin, „De fiscale bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten", in TBP, 1989, p. 274-275.

2.2.2. Luidens artikel 34, tweede lid, van het ontwerp is de WM onder meer onderworpen aan artikel 22 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Dit artikel 22 bepaalt dat de Bijzondere dienst voor Begrotingsenquêtes en het Hoog Comité van Toezicht kunnen gelast worden hun respectieve opdracht in een instelling van openbaar nut uit te oefenen op verzoek van een Minister onder wie de instelling ressorteert of op verzoek van de Minister van Financiën of de Minister die het Openbaar ambt in zijn bevoegdheid heeft.

In zoverre die bepaling van het ontwerp er zou toe strekken aan de Vlaamse Executieve de bevoegdheid te verlenen om opdrachten te geven aan diensten die onder de nationale overheid ressorteren, zoals het Hoog comité van Toezicht, gaat ze de bevoegdheid van de decreetgever te buiten.

2.2.3. Artikel 36 van het ontwerp bepaalt dat het Rekenhof een toezicht ter plaatse kan inrichten op alle verrichtingen van de maatschappij.

In verband met die bepaling moet de aandacht gevestigd worden op het voorschrift van artikel 71, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, luidens hetwelk, tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, wat de wijze van uitoefening van de controle van het Rekenhof betreft, van overeenkomstige toepassing blijven op de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Uit die bijzondere wetsbepaling volgt dat inzonderheid artikel 6, § 6, van de wet van 16 maart 1954 toepasselijk is op de instellingen die het Gewest opricht, luidens welke bepaling het Rekenhof een toezicht ter plaatse kan inrichten op de comptabiliteit en de verrichtingen van de instellingen en de rekeningen in zijn opmerkingenboek kan bekendmaken.

Volgens de rechtspraak van het Arbitragehof (1), gaat de gewestwetgever zijn bevoegdheid te buiten wanneer hij met betrekking tot een aan het Gewest toegewezen aangelegenheid een regeling toepasselijk verklaart of bevestigt die op grond van een bijzondere wetsbepaling toepassing moet vinden.

2.2.4. Wat de door artikel 9 van het ontwerp aan de WM toegekende bevoegdheid betreft om, al dan niet met machtiging van de Executieve, leningen aan te gaan, dient de aandacht te worden gevestigd op de voorschriften van artikel 49, § 2, 4 en 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, krachtens welke voorschriften de uitgifte van leningen door de instellingen van openbaar nut van de Gemeenschappen en de Gewesten aan beperkingen wordt onderworpen (door de Ministerraad na overleg met de Executieve opgestelde programmatie ; goedkeuring door de nationale Minister van Financiën van de uitgifte van leningen in het buitenland of leningen in deviezen en van de voorwaarden en de uitgiftekalender van openbare leningen in Belgische franken op de Belgische kapitaalmarkt).

2.2.5. Een gelijkaardige opmerking moet worden gemaakt met betrekking tot de door de artikelen 27 en 37, § 3, van het ontwerp aan de Executieve toegekende bevoegdheid om het administratief en geldelijk statuut van het personeel van de WM vast te stellen : zoals wordt voorgeschreven door artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 kan de gewestwetgever openbare instellingen oprichten en hun samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht regelen „onverminderd artikel 87, § 4". Luidens dat artikel 87, § 4, wijst een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na advies van de Executieven, de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel aan, welke van rechtswege van toepassing zullen zijn op het personeel van onder meer de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten. Zolang het in artikel 87, § 4, bedoelde koninklijk besluit niet is getroffen, zal de Executieve bij de vaststelling van de bedoelde statuten rekening moeten houden met het bepaalde in artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, welke bepaling, luidens artikel 18, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1988, immers slechts wordt opgeheven op de datum waarop het in artikel 87, § 4, bedoelde koninklijke besluit in werking treedt. De Executieve zal met andere

(1) Zie o.m. het arrest nr. 44 van 23 december 1987 (B.S. 27 januari 1988), considerans B.15.

woorden die statutaire regelingen slechts kunnen vaststellen met het akkoord van de nationale Minister van Openbaar Ambt.

3.1. Luidens artikel 2, eerste lid, van het ontwerp is de door de decreetgever op te richten openbare instelling „een publiekrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid”.

In de memorie van toelichting wordt daaromtrent het volgende gesteld :

„Gezien de aandelen van de nieuwe maatschappij overwegend in het bezit zullen zijn en blijven van de overheid, neemt de Maatschappij de vorm aan van een publiekrechtelijke vereniging.

Deze vorm biedt tevens de mogelijkheid om met inachtneming van bedrijfseconomische principes een dienst van algemeen belang te verzekeren, en waarborgt overleg met en medezeggenschap van andere publiekrechtelijke rechtspersonen”.

Publiekrechtelijke verenigingen kenmerken zich enerzijds hierdoor dat ze niet, zoals andere openbare instellingen, eenzijdig worden opgericht door de bevoegde wetgever, doch tot stand komen volgens het juridisch procédé van de vereniging van bestaande publiekrechtelijke (en eventueel ook privaatrechtelijke) personen en, anderzijds, doordat inzonderheid bij de samenstelling van de organen van de opgerichte rechtspersoon wordt voorzien in de vertegenwoordiging van de deelgenoten.

Zowel wat het procédé van oprichting van de WM betreft, als wat de vertegenwoordiging van de vennoten in de bestuursorganen aangaat, beantwoordt de ontworpen regeling niet aan deze karakteristieken.

Dat het ontwerp-decreet — in tegenstelling tot wat gebruikelijk is — er zich niet toe beperkt aan de Executieve de machtiging te geven om de publiekrechtelijke vereniging op te richten overeenkomstig de in het decreet vastgestelde algemene regelen, maar integendeel zelf de vereniging opricht, kan wellicht worden verantwoord door de aan de VVM opgedragen functie van „opvangstructuur” voor de NMVB, de MIVA en de MIVG (1).

Die opvangfunctie biedt evenwel geen verklaring voor het ontbreken in het ontwerp van enige garantie omtrent de vertegenwoordiging van de andere vennoten dan het Vlaamse Gewest in de bestuursorganen van de op te richten maatschappij.

Er dient inzonderheid te worden opgemerkt dat artikel 15, § 1, niet voorziet in een vertegenwoordiging van de andere vennoten dan het Vlaamse Gewest in de raad van bestuur — in tegenstelling tot wat bijvoorbeeld is bepaald in artikel 17 van de wet van 22 februari 1961 betreffende de oprichting van maatschappijen voor stedelijk gemeenschappelijk vervoer, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 525 van 31 maart 1987 (2).

Verder moet erop worden gewezen dat de algemene vergadering van de aandeelhouders, door artikel 14 van het ontwerp, slechts uiterst beperkte bevoegdheden krijgt toegewezen : zij is inzonderheid niet bevoegd voor het vaststellen van de statuten (die bevoegdheid wordt door artikel 2 van het ontwerp aan de Executieve toegekend) (3) en evenmin om te beslissen over kapitaalsverhogingen (artikel 7 van het ontwerp).

Wil men werkelijk een publiekrechtelijke vereniging oprichten waarin de „medezeggenschap van andere publiekrechtelijke rechtspersonen” is gewaarborgd — zoals in de memorie van toelichting wordt gesteld —, dan zou het ontwerp moeten worden aangevuld met bepalingen die de vertegenwoordiging inzonderheid in de raad van bestuur regelen van de andere vennoten dan het Vlaamse Gewest.

3.2. Luidens artikel 19 van het ontwerp worden binnen de maatschappij vijf „autonome exploitatie-entiteiten” opgericht, waarvan het „werkingsgebied” wordt vastgesteld door de raad van bestuur.

Die exploitatie-entiteiten zouden, luidens artikel 20, verantwoordelijk zijn voor de exploitatie binnen de perken van de hun toegewezen exploitatiebegroting, voor het

(1) Vergelijk met het decreet van 28 juni 1983 houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, dat dezelfde techniek toepast.

(2) Zie bijvoorbeeld ook artikel 13, eerste lid, van het decreet van 28 juni 1983 houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening.

(3) Luidens artikel 14, tweede lid, verleent de algemene vergadering alleen advies over voorgestelde wijzigingen aan de statuten.

commercieel beleid en voor „de personeelsgebonden aangelegenheden" (lees : het personeelsbeleid).

Het dagelijks bestuur van iedere exploitatie-entiteit zou worden opgedragen aan een directeur (artikel 21) en per entiteit zou een raad van advies worden opgericht (artikel 22).

Het ontwerp zou duidelijker de draagwijdte moeten omschrijven van de aan de exploitatie-entiteiten toegekende „autonomie" : blijkbaar wordt niet bedoeld aan die entiteiten een eigen rechtspersoonlijkheid en een eigen patrimonium toe te kennen en zullen alle rechtshandelingen van de directeur — die het enige orgaan blijkt te zijn van zulk een entiteit — aan de maatschappij worden toegerekend.

De samenstelling van de adviesraad en zijn betrokkenheid bij het bestuur van de exploitatie-entiteit behoren ook nader te worden verduidelijkt : er dient inzonderheid te worden bepaald omtrent welke beslissingen of maatregelen — al dan niet verplicht — het advies van die raad moet worden ingewonnen.

3.3. Luidens artikel 23 van het ontwerp wordt een „raad der directeurs" opgericht die „de inspraak en betrokkenheid van de exploitatie-entiteiten (verzekert) in het beleid van de Maatschappij".

Ook wat die raad der directeurs betreft, behoort het ontwerp te worden aangevuld met een nauwkeuriger omschrijving van zijn opdracht (aard van de maatregelen die hem — verplicht of facultatief — moeten worden voorgelegd, enzovoort).

3.4. Wat de „controle" op de WM betreft, beperkt artikel 34 van het ontwerp zich ertoe, enerzijds, de bevoegdheid ter zake aan de Vlaamse Executieve op te dragen en, anderzijds, te bepalen dat de maatschappij onderworpen is aan een aantal bepalingen van de reeds eerder vermelde wet van 16 maart 1954 (bedoeld wordt kennelijk die bepalingen, welke geconcipeerd zijn voor de nationale instellingen van openbaar nut, „van overeenkomstige toepassing" te verklaren op de VVM).

Het in het ontwerp toegepaste procédé van „regeling door verwijzing" — zelfs als uitdrukkelijk zou worden bepaald dat de vermelde wetsartikelen „mutatis mutandis" van toepassing zijn — dient vanuit wetgevingstechnische oogpunt te worden afgeraden : de verminderde toegankelijkheid van de regeling nog daargelaten, geeft het immers niet zelden aanleiding tot onduidelijkheid of dubbelzinnigheid (1).

De bepaling van artikel 34 van het ontwerp, die artikel 4 van de wet van 16 maart 1954 op de VVM toepasselijk verklaart, vormt hiervan een goede illustratie. Dat artikel 4 bepaalt inderdaad dat „indien op de eerste dag van het begrotingsjaar geen goedkeuring is gegeven, ... zulks niet de aanwending van kredieten (belet) ... tenzij het principieel nieuwe uitgaven betreft ...". Hoewel deze toepasselijk verklaarde bepaling ervan uitgaat dat de begroting van de VVM moet worden goedgekeurd, wordt die verplichting tot goedkeuring van de begroting noch direct in het decreet, noch door verwijzing naar artikel 3, § 2, van de wet van 16 maart 1954 opgelegd.

De weinig samenhangende en moeilijk leesbare regeling van artikel 34, tweede lid, behoort derhalve te worden vervangen door een in het ontwerp volledig uitgeschreven controleregeling die aangepast is aan de specifieke aard van de VVM.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Voorafgaande opmerking

Binnen de hem toegemeten tijd heeft de Raad van State geen opmerkingen van vormelijke of redactionele aard kunnen maken.

Artikel 6

Het in paragraaf 1 van dit artikel bepaalde kapitaal van één miljoen tweehonderdvijftigduizend frank, is het minimumkapitaal vereist voor de oprichting van een naamloze vennootschap (artikel 29 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen).

(1) Zie ook de hiervoren sub 2.2.2. geformuleerde opmerking.

Zoals de gemachtigde kabinetsmedewerker heeft bevestigd, gaat het hier alleen om het aanvangskapitaal dat het moet mogelijk maken de WM als „opvangstructuur” op te richten.

Het uiteindelijke kapitaal zal pas bekend zijn nadat de in paragraaf 2 van artikel 6 bedoelde inbrengen zijn gebeurd. Dat uiteindelijke bedrag en het aantal aandelen zal blijkbaar in de statuten moeten worden bepaald.

Artikel 10

Luidens de memorie van toelichting zal bij de vaststelling van de jaarlijkse toelage, welke door het Vlaamse Gewest aan de maatschappij zal worden toegekend in (lees : ter) aanvulling van de eigen inkomsten, „minimaal” rekening worden gehouden „met de evolutie van de weddeschalen in de diensten van de Vlaamse Executieve”.

Die garantie betreffende de aanpassing van het bedrag van de toelage zou beter in het decreet zelf worden ingeschreven.

Artikel 26

Luidens het tweede lid van dit artikel worden „de toeslagen” (op de tarieven voor het geregeld vervoer) vastgesteld door de Vlaamse Executieve. Zoals blijkt uit de memorie van toelichting zijn deze toeslagen administratieve sancties die worden opgelegd „aan de reiziger die geen geldig vervoerbewijs kan voorleggen”.

Het ware meer in overeenstemming met de ter zake geldende beginselen die toeslagen — of althans het maximumbedrag ervan — in het decreet zelf te bepalen.

Artikel 33

Wat het opstellen — en het goedkeuren — van de begroting van de VVM betreft, wordt verwezen naar de algemene opmerking 3.4.

De kamer was samengesteld uit

de heren : P. VERMEULEN, *eerste voorzitter*,

J. BORRET, W. DEROOVER, *staatsraden*,

J. GIJSSELS, J. HERBOTS, *assessoren van de afdeling wetgeving*,

mevrouw : A. BECKERS, *griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer P. DEPUYDT, *auditeur*.

De Griffier,

A. BECKERS

De Voorzitter,

P. VERMEULEN

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Oprichting, doel, duur en zetel

Artikel 2

Er wordt een publiekrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid opgericht onder de naam „Vlaamse Vervoermaatschappij“, afgekort WM, hierna „de Maatschappij“ genoemd.

De Vlaamse Executieve stelt de statuten van deze Maatschappij vast.

Voor de aangelegenheden niet geregeld bij dit decreet of bij de statuten zijn de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen die betrekking hebben op de naamloze vennootschappen van overeenkomstige toepassing.

Artikel 3

De Maatschappij heeft tot doel elke activiteit die rechtstreeks of onrechtstreeks, geheel of gedeeltelijk verband houdt met het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer verricht in het Vlaamse Gewest, vanuit of naar dit Gewest.

De Maatschappij mag alle activiteiten ontwikkelen waartoe haar personeel, haar installaties en haar uitrusting kunnen aangewend worden, in zover deze activiteiten verband houden met gemeenschappelijk stads- en streekvervoer. Zij mag hiertoe ook andere ondernemingen oprichten of eraan deelnemen.

Artikel 4

De Maatschappij wordt opgericht voor onbeperkte duur. Zij kan slechts ontbonden worden door een decreet dat de wijze en de voorwaarden van haar vereffening regelt.

Artikel 5

De vestiging van de zetel van de Maatschappij wordt door de Vlaamse Executieve bepaald.

HOOFDSTUK III

Kapitaal, leningen en toelagen

Artikel 6

§ 1. Het kapitaal van de Maatschappij bedraagt één miljoen tweehonderdvijftigduizend frank.

§ 2. De activa en passiva van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen, van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent en van het Vlaamse gedeelte van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen worden, na goedkeuring door de respectieve statutaire organen, ingebracht in de Maatschappij tegen verwerving van aandelen.

Artikel 7

Behoudens de kapitaaloverdrachten vanuit de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen, de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen en de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent, kan het kapitaal enkel verhoogd worden bij beslissing van de Vlaamse Executieve door inschrijving, uitgaande van natuurlijke of rechtspersonen op ondeelbare aandelen die onmiddellijk volgestort moeten worden.

Het kapitaal dient te allen tijde voor meer dan drie vierden in handen van publiekrechtelijke rechtspersonen te blijven.

Artikel 8

De aandelen in handen van publiekrechtelijke rechtspersonen zijn en blijven op naam.

Artikel 9

De Maatschappij kan voor het financieren van materiële investeringen, nodig voor de verwezenlijking van haar doel, zonder voorafgaande machtiging, leningen van allerlei aard en overeenkomsten van financieringshuur en van huurkoop aangaan.

De Maatschappij maakt van alle beslissingen hieromtrent volledige inlichtingen over aan de Vlaamse Executieve, volgens de modaliteiten die door de Vlaamse Executieve worden vastgesteld.

Voor alle andere leningen, die een duurtijd van tien dagen overtreffen, moet een voorafgaande machtiging door de Vlaamse Executieve worden verleend.

De Vlaamse Executieve kan aan de leningen de waarborg van het Vlaamse Gewest verlenen.

Artikel 10

Aan de Maatschappij zal jaarlijks door het Vlaamse Gewest een toelage toegewezen worden ter aanvulling van de eigen inkomsten.

De Maatschappij kan toelagen van provincies en gemeenten ontvangen.

Artikel 11

De Maatschappij kan, na voorafgaande machtiging van de Vlaamse Executieve, schenkingen en legaten aanvaarden.

HOOFDSTUK IV

Bestuursorganen

Artikel 12

De bestuursorganen van de Maatschappij zijn :

- 1° de algemene vergadering ;
- 2° de raad van bestuur ;
- 3° de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal.

Voor zover niet geregeld in dit decreet wordt de bevoegdheid en de werking van deze organen bepaald in de statuten.

AFDELING 1

Algemene vergadering

Artikel 13

De algemene vergadering bestaat uit de eigenaars van de aandelen.

Elk aandeel geeft recht op één stem.

Artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen is niet van toepassing.

De rechtspersonen, eigenaars van aandelen, worden ieder vertegenwoordigd door één speciaal daartoe aangestelde gevolmachtigde.

Artikel 14

De algemene vergadering keurt de jaarrekening goed en verleent kwijting aan de raad van bestuur voor de uitoefening van zijn mandaat.

Zij verleent advies aan de Vlaamse Executieve over voorgestelde wijzigingen aan de statuten.

AFDELING 2

Raad van Bestuur

Artikel 15

§ 1. De raad van bestuur bestaat uit elf bestuurders benoemd door de Vlaamse Executieve waaronder de voorzitter en de ondervoorzitter.

Een bestuurder wordt benoemd door de Vlaamse Executieve op voordracht van de algemene vergadering met uitsluiting van de vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest.

Twee bestuurders worden benoemd door de Vlaamse Executieve op voordracht van de representatieve organisaties van werknemers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Twee bestuurders worden benoemd door de Vlaamse Executieve op voordracht van de representatieve organisaties

van werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

§ 2. De bestuurders kunnen niet terzelfdertijd zijn :

1° lid van het Europees Parlement ;

2° lid van de Kamer of Senaat ;

3° lid van de nationale regering ;

4° lid van de Raad of de Executieve van een Gemeenschap of Gewest ;

5° provinciegouverneur of lid van de bestendige deputatie van een provincieraad ;

6° lid van de rechterlijke macht ;

7° personeelslid van de Maatschappij ;

8° autobus- of autocarexploitant.

§ 3. Op de in de statuten bepaalde wijze kunnen waarnemers, benoemd door de Vlaamse Executieve, de vergaderingen van de raad van bestuur bijwonen. De onverenigbaarheden, opgesomd in § 2, zijn op hen van toepassing.

Artikel 16

De raad van bestuur is de hoogste bestuursinstantie van de Maatschappij. Zij heeft hiertoe de meest uitgebreide bevoegdheid.

AFDELING 3

Directeur-generaal en adjunct-directeur-generaal

Artikel 17

De directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal worden benoemd door de Vlaamse Executieve, die hen kan schorsen of afzetten.

Artikel 18

§ 1. De directeur-generaal voert de beslissingen genomen door de raad van bestuur uit en staat in voor de dagelijkse leiding van de Maatschappij.

Hij woont van rechtswege de vergaderingen van de raad van bestuur bij met adviserende stem.

§ 2. De adjunct-directeur-generaal vervangt de directeur-generaal bij diens afwezigheid.

Hij woont van rechtswege de vergaderingen van de raad van bestuur bij met adviserende stem.

HOOFDSTUK V

Werking

Artikel 19

Binnen de Maatschappij worden vijf autonome exploitatie-entiteiten opgericht. Dit aantal kan gewijzigd worden door de Vlaamse Executieve.

De grenzen van het werkingsgebied van de exploitatie-entiteiten worden vastgesteld door de raad van bestuur.

Artikel 20

De bevoegdheid van de exploitatie-entiteiten wordt als volgt bepaald :

1° de verantwoordelijkheid voor de exploitatie binnen de perken van de hun toegewezen respectieve exploitatiebegroting ;

2° het commercieel beleid ;

3° de personeelsgebonden aangelegenheden, mits eerbiediging van de regels vastgelegd door de raad van bestuur.

Artikel 21

Aan het hoofd van iedere exploitatie-entiteit staat een directeur, die belast wordt met het dagelijks bestuur.

Artikel 22

Per exploitatie-entiteit wordt een raad van advies opgericht. Deze bespreekt alle vraagstukken met betrekking tot de aangeboden diensten van de exploitatie-entiteit.

Artikel 23

De raad der directeurs is samengesteld uit de directeur-generaal die hem voorziet, de adjunct-directeur-generaal, de directeurs van de centrale diensten en de directeurs die aan het hoofd staan van een exploitatie-entiteit.

De raad der directeurs verzekert de inspraak en betrokkenheid van de exploitatie-entiteiten in het beleid van de Maatschappij.

Artikel 24

§ 1. Het geregeld vervoer, ongeacht de tractiewijze van de aangewende vervoermiddelen, wordt uitsluitend aan de Maatschappij opgedragen.

De exploitatie van dit vervoer kan door de Maatschappij worden toevertrouwd aan derden.

§ 2. De machtigingen voor en de exploitatie van de bijzondere vormen van geregeld vervoer, ongeacht de tractiewijze van de aangewende vervoermiddelen, worden door de Vlaamse Executieve bij prioriteit toevertrouwd aan de Maatschappij.

De exploitatie van dit vervoer kan door de Maatschappij worden toevertrouwd aan derden.

Artikel 25

De Maatschappij sluit met de Vlaamse Executieve een beheersovereenkomst af. Deze beheersovereenkomst omvat ondermeer :

1° de door de Maatschappij minimaal te verzekeren voersprestaties ;

2° de structuur van de tarieven ;

3° de wederzijdse rechten en verplichtingen ;

4° de berekening van de investerings- en de exploitatietoe-lage, waarbij minimaal rekening wordt gehouden met de evolutie van de weddeschalen in de diensten van de Vlaamse Executieve ;

5° een ondernemingsplan ;

6° de duur.

Artikel 26

De maximumtarieven, die betrekking hebben op het gere-geld vervoer, worden door de raad van bestuur ter goedkeu-ring voorgelegd aan de Vlaamse Executieve.

De toeslagen voor reizigers die geen geldig vervoerbewijs kunnen tonen, worden vastgesteld door de Vlaamse Execu-tieve.

Artikel 27

Het administratief en het geldelijk statuut van het personeel alsmede de personeelsformatie worden vastgesteld door de Vlaamse Executieve, op voorstel van de raad van bestuur.

Indien de raad van bestuur, binnen het jaar na zijn samen-stelling geen voorstel heeft overgemaakt, kan de Vlaamse Executieve alle initiatief ter zake nemen.

Artikel 28

§ 1. De raad van bestuur benoemt en bevordert de perso-neelsleden van het hoogste niveau in de Maatschappij, op voorstel van de directeur-generaal.

§ 2. De directeur-generaal is bevoegd voor de personeels-gebonden aangelegenheden, mits eerbiediging van de regels vastgelegd door de raad van bestuur, en met uitzondering van de bevoegdheden toegewezen in § 1 en § 3 van dit artikel.

§ 3. De directeur van iedere exploitatie-entiteit is bevoegd voor de personeelsgebonden aangelegenheden binnen zijn entiteit, mits eerbiediging van de regels vastgelegd door de raad van bestuur en met uitzondering van de bevoegdheden toegewezen in § 1.

Artikel 29

De Maatschappij wordt met het Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de tak-sen en directe belastingen ten bate van het Gewest.

Aan de Maatschappij mag door de provincies en de ge-meenten geen enkele retributie uit hoofde van de verleende concessies en vergunningen worden opgelegd.

Artikel 30

De Maatschappij neemt de rechten en verplichtingen over van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen voor het gedeelte door de Staat overgedragen aan het Vlaamse Gewest, van de Maatschappij voor het Intercommunaal Ver-voer te Antwerpen en van de Maatschappij voor het Inter-communaal Vervoer te Gent, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekom-stige gerechtelijke procedures.

Artikel 31

De Maatschappij kan, mits machtiging door de Vlaamse Executieve, overgaan tot onteigening ten algemenen nutte van onroerende goederen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van het maatschappelijk doel.

Artikel 32

De Vlaamse Executieve kan aan de Maatschappij toelating geven om werken uit te voeren, die noodzakelijk zijn voor de aanleg- en exploitatie van haar installaties, op of onder de onroerende goederen die behoren tot het openbaar en het privaat domein van de Gemeenschap, het Gewest, de provincies, de gemeenten en instellingen die ervan afhangen.

Aan deze toelating kan de Vlaamse Executieve voorwaarden verbinden.

HOOFDSTUK VI

Controle

Artikel 33

De Vlaamse Executieve heeft controlebevoegdheid over de Maatschappij.

Twee commissarissen van het Vlaamse Gewest worden benoemd door de Vlaamse Executieve. Deze commissarissen wonen met raadgevende stem de vergadering van de raad van bestuur bij. Zij beschikken voor het vervullen van hun opdracht over de ruimste bevoegdheid.

De Vlaamse Executieve kan, ingeval van verhindering van een commissaris, een plaatsvervanger aanstellen.

De commissarissen kunnen de uitvoering opschorten van elke beslissing die zij strijdig achten met de wetten of de decreten, met de statuten of met de beheersovereenkomst, of met het algemeen belang.

Om beroep aan te tekenen beschikken zij over een termijn van vier werkdagen met ingang van de dag van de vergadering waarop de beslissing werd genomen, indien zij er op aanwezig waren, en, in het tegenovergestelde geval met ingang van de dag waarop zij er kennis van hebben gekregen.

Indien de Vlaamse Executieve bij wie het beroep werd aangetekend, binnen een termijn van twintig werkdagen, ingaande de dag van de aantekening van het beroep, de nietigverklaring niet heeft uitgesproken, wordt de beslissing van de raad van bestuur definitief.

Artikel 34

Wanneer het algemeen belang of de naleving van de wetten of de decreten, de statuten of de beheersovereenkomst het eist, kan de Vlaamse Executieve of, in voorkomend geval, de daartoe gemachtigde commissaris de raad van bestuur verplichten om, binnen de door hem gestelde termijn, te beraadslagen over iedere door hem bepaalde aangelegenheid.

Heeft de raad van bestuur bij het verstrijken van deze termijn, geen beslissing genomen of stemt de Vlaamse Executieve met de door dit orgaan genomen beslissing niet in, dan kan de Vlaamse Executieve de beslissing nemen in plaats

van de raad van bestuur. Van zijn besluit wordt onmiddellijk een afschrift overgemaakt aan de Vlaamse Raad.

Artikel 35

De controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid van de verrichtingen weer te geven in de jaarrekening, wordt aan een commissaris-revisor opgedragen. Deze wordt benoemd door de algemene vergadering uit de leden van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

Artikel 36

Het Rekenhof kan een toezicht ter plaatse inrichten op alle verrichtingen van de Maatschappij.

Artikel 37

De Maatschappij betaalt de uit de controle van haar verrichtingen voortvloeiende uitgaven aan het Vlaamse Gewest terug.

HOOFDSTUK VII

Begroting

Artikel 38

De Maatschappij stelt jaarlijks een investerings- en een exploitatiebegroting op.

Deze worden goedgekeurd door de Vlaamse Executieve.

Artikel 39

§ 1. De Vlaamse Executieve waakt erover dat de Maatschappij haar ontvangsten en uitgaven in overeenstemming brengt met het economische, sociale en financiële beleid van het Vlaamse Gewest.

Te dien einde worden de begrotingen van de Maatschappij bij de Vlaamse Executieve aanhangig gemaakt, onder de voorwaarden die deze bepaalt, hetzij om, vóór hun goedkeuring, de algemene inhoud ervan vast te leggen, hetzij om richtlijnen vast te stellen voor hun uitvoering.

De Maatschappij zal, met het oog op dit onderzoek, uitgenodigd worden haar activiteitsvooruitzichten voor te stellen alsmede de hiermede verbonden budgettaire gevolgen voor een periode van verschillende jaren.

De Vlaamse Executieve zal periodiek het verslag betreffende de uitvoering van deze begrotingen aanhoren.

§ 2. De Vlaamse Executieve stelt de datum vast waarop de ontwerpen van begrotingen worden opgemaakt.

Artikel 40

Indien op de eerste dag van het begrotingsjaar geen goedkeuring is gegeven, belet zulks niet de aanwending van kredieten, die op de ontwerpen van begroting zijn geplaatst, tenzij het principieel nieuwe uitgaven betreft, waartoe geen machtiging is verleend bij de begrotingen van het vorig jaar.

Artikel 41

Overdacht en overschrijding van de limitatieve kredieten uitgetrokken op de begrotingen moeten, vóór enige tenuitvoerlegging worden toegestaan door de Vlaamse Executieve of haar commissarissen.

Zo de kredietoverschrijdingen een hogere financiële gewesttussenkomst kunnen medebrengen dan in de gemeenschapsbegroting voorzien is, moeten zij vooraf door de aaneming van een overeenstemmend krediet in de gemeenschapsbegroting worden goedgekeurd.

Artikel 42

§ 1. De Maatschappij legt aan de Vlaamse Executieve periodieke toestandsopgaven over, alsmede een jaarverslag over haar werkzaamheden. Zij verstrekt aan de Vlaamse Executieve alle andere inlichtingen, die haar worden gevraagd.

§ 2. De Maatschappij maakt, uiterlijk op 30 april, de jaarlijkse uitvoeringsrekening van haar begrotingen, alsmede een jaarbalans met een resultatenrekening op.

§ 3. De rekeningen van de Maatschappij worden opge maakt door de bestuursorganen en goedgekeurd door de Vlaamse Executieve.

Deze zendt ze uiterlijk op 31 mei van het jaar na dat van het beheer voor toezicht aan het Rekenhof.

§ 4. De overheden, die de uitvoeringsrekeningen van de begrotingen goedkeuren of afsluiten, doen dat binnen dezelfde termijn ook voor de jaarbalans en voor de resultatenrekening.

§ 5. Het Rekenhof kan de rekeningen in zijn boek van opmerkingen bekendmaken.

Artikel 43

De Vlaamse Executieve kan het voeren van een boekhouding der vastgelegde uitgaven voorschrijven. Zij stelt de regeling daarvan vast, eventueel met inachtneming van de eigen behoeften van de Maatschappij.

Artikel 44

De Vlaamse Executieve kan de algemene en bijzondere regelen bepalen betreffende :

1° vorm en inhoud van de begrotingen ;

2° de overlegging van de rekeningen ;

3° de periodieke toestandsopgaven en verslagen.

De boekhouding wordt volgens handelsmethodes gevoerd.

De Maatschappij regelt, met de goedkeuring van de Vlaamse Executieve :

1° de vaststelling en de aanwending der winsten ;

2° de wijze van schatting der bestanddelen van het vermogen ;

3° de wijze van berekening en de vaststelling van het maximumbedrag :

a) van de afschrijvingen ;

b) van de reserves en andere provisies die noodzakelijk zijn wegens de aard der werkzaamheden.

HOOFDSTUK VIII

Overgangsbepalingen

Artikel 45

§ 1. De personeelsleden van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen en van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent alsook de overgedragen personeelsleden van de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen, gaan over naar de Maatschappij met hun rechten en verplichtingen, met hun graad en in hun hoedanigheid. Zij behouden tenminste de bezoldiging en de anciënniteit, de toelagen en de vergoedingen, die zij hadden of zouden verkregen hebben indien zij in hun Maatschappij van herkomst het ambt hadden blijven uitoefenen dat zij bij hun overplaatsing bekleedden.

De rechtstoestand van de personeelsleden blijft beheerst door de ter zake geldende bepalingen, zolang deze niet op een andere wijze wordt geregeld.

§ 2. Tot zolang het administratief en het geldelijk statuut, bedoeld in artikel 27, niet van kracht is geworden, wordt de rechtstoestand van nieuw aangeworven personeelsleden :

— voor het stadsvervoer te Antwerpen, beheerst door de regels die van kracht waren bij de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen ;

— voor het stadsvervoer te Gent, beheerst door de regels die van kracht waren bij de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent ;

— voor het streekvervoer, beheerst door de regels die van kracht waren bij de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen.

§ 3. Met het oog op het waarborgen van de noodzakelijke continuïteit stelt de Vlaamse Executieve het administratief en geldelijk statuut vast van de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal en de acht directeurs.

Artikel 46

Tot zolang de algemene vergadering de bestuurder bepaald in artikel 15, § 1, tweede lid, niet heeft voorgedragen, bestaat de raad van bestuur uit tien bestuurders.

HOOFDSTUK IX

Inwerkingtreding

Artikel 47

Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Executieve vast te stellen datum.

Brussel, 6 juni 1990.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer,

J. SAUWENS

! .
.
.
.
.
.

BIJLAGE

VOORONTWERP

STATUTEN VLAAMSE VERVOERMAATSCHAPPIJ

HOOFDSTUK I

Oprichting

Artikel 1

Er wordt een publiekrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid opgericht onder de naam „Vlaamse Vervoermaatschappij“, afgekort VVM hierna „de Maatschappij“ genoemd.

HOOFDSTUK II

Bestuursorganen van de Maatschappij

AFDELING 1

De algemene vergadering

Artikel 2

De algemene vergadering wordt gehouden op de plaats door de raad van bestuur in de uitnodigingen aangeduid.

De uitnodiging vermeldt de door de raad van bestuur vastgestelde agenda en wordt door de voorzitter of de ondervoorzitter samen met de bijhorende documenten aan de aandeelhouders gezonden, ten minste acht werkdagen vóór de vergadering.

Aandeelhouders kunnen tot vóór de aanvang van de vergadering schriftelijke voorstellen van agendapunten indienen bij de voorzitter.

De vergadering beslist bij eenvoudige meerderheid van stemmen over de toevoeging van deze punten aan de agenda.

Artikel 3

De algemene vergadering bestaat uit de eigenaars van de maatschappelijke aandelen.

De rechtspersonen, eigenaars van maatschappelijke aandelen, worden ieder door één enkele afgevaardigde vertegenwoordigd.

De aandeelhouders hebben zoveel stemmen als zij aandelen bezitten.

Een aanwezigheidslijst van de aandeelhouders en het aantal aandelen dat zij vertegenwoordigen, wordt door ieder van hen bij de aanvang van de vergadering ondertekend.

De algemene vergadering is regelmatig samengesteld wanneer minstens de helft van de maatschappelijke aandelen vertegenwoordigd zijn. Haar beslissingen binden al de aandeelhouders.

Artikel 4

De algemene vergadering wordt voorgezeten door de voorzitter van de raad van bestuur of, in geval deze verhinderd is, door de ondervoorzitter.

In geval van verhindering van de voorzitter en van de ondervoorzitter, wordt het voorzitterschap van de algemene vergadering waargenomen door de oudste in leeftijd van de aanwezige bestuurders.

De voorzitter kiest zijn secretaris. De andere aanwezige leden van de raad van bestuur vullen het bureau aan.

In geval van stemming worden aan het bureau twee aandeelhouders als stemopnemers toegevoegd.

De beslissingen worden bij meerderheid van stemmen genomen. Bij staking van stemmen wordt elk voorstel waarover wordt gestemd, verworpen.

De geheime stemming kan gevraagd worden door tien aandeelhouders. Wanneer er over personen gestemd wordt is de stemming van rechtswege geheim.

Artikel 5

De gewone algemene vergadering komt van rechtswege elk jaar bijeen de laatste dinsdag van de maand mei om 14.00 uur.

De gewone algemene vergadering krijgt mededeling van het verslag van de raad van bestuur, alsmede van het verslag van de commissaris-revisor. Zij doet uitspraak over deze verslagen en over de jaarrekeningen, en verleent bij een bijzondere stemming ontlasting aan de raad van bestuur en aan de commissaris-revisor. Zij verleent advies over voorgestelde wijzigingen aan de statuten. Zij draagt, met uitsluiting van de vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest, aan de Vlaamse Executieve de kandidatuur voor de benoeming van een bestuurder voor. In voorkomend geval spreekt zij zich uit over de andere op de agenda geplaatste punten.

Artikel 6

De raad van bestuur kan beslissen buitengewone algemene vergaderingen bijeen te roepen. De raad van bestuur is ertoe gehouden een buitengewone algemene vergadering binnen de dertig dagen bijeen te roepen op verzoek van de Vlaamse Executieve. Het verzoek vermeldt de op de agenda te plaatsen onderwerpen.

Artikel 7

De notulen van de gewone en van de buitengewone algemene vergadering worden ondertekend door de leden van het bureau.

AFDELING 2

De raad van bestuur

Artikel 8

De Maatschappij wordt bestuurd en beheerd door een raad van bestuur.

Artikel 9

§ 1. De raad van bestuur bestaat uit elf leden, waaronder een voorzitter en een ondervoorzitter. Zij worden benoemd door de Vlaamse Executieve.

Een bestuurder wordt voorgedragen door de algemene vergadering met uitsluiting van de vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest.

Twee bestuurders worden voorgedragen door de representatieve organisaties van werknemers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Twee bestuurders worden voorgedragen door de representatieve organisaties van werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

§ 2. Voor wat de professionele aangelegenheden betreft, wonen twee waarnemers van rechtswege de vergaderingen van de raad van bestuur bij. Zij worden benoemd door de Vlaamse Executieve op voordracht van de representatieve vakorganisaties van het personeel van de Maatschappij.

• Artikel 10

Het mandaat van de voorzitter, van de ondervoorzitter en van de bestuurders duurt zes jaar en is hernieuwbaar.

De voorzitter, de ondervoorzitter en de bestuurders houden op van de raad van

bestuur deel uit te maken op de gewone algemene vergadering die volgt op hun vijftiengste verjaardag.

Artikel 11

De voorzitter, de ondervoorzitter en de bestuurders kunnen door de Vlaamse Executieve geschorst of afgezet worden.

De bestuurders, voorgedragen door de representatieve organisaties van werknemers en werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, kunnen slechts geschorst of afgezet worden op vraag van hun organisatie.

De bestuurder, die benoemd wordt ter vervanging van het overleden, ontslagnemend, afgezet lid, of van het lid van de raad van bestuur dat de leeftijdsgrens heeft bereikt, voltooit het mandaat van het lid dat hij vervangt.

Artikel 12

De benoemingen, ontslagnemingen, schorsingen of afzettingen van bestuurders worden in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Artikel 13

De bepalingen van artikel 10 en 11 zijn van overeenkomstige toepassing op de waarnemers.

Artikel 14

In geval van verhindering van de voorzitter worden de vergaderingen van de raad van bestuur voorgezeten door de ondervoorzitter of in geval van verhindering, door de oudste in leeftijd van de aanwezige bestuurders.

Artikel 15

De raad van bestuur vergadert minstens tien maal per jaar ; hij wordt bijeengeroepen door de voorzitter of in geval van verhindering door de ondervoorzitter.

Daarbuiten roept de voorzitter, of in geval van verhindering de ondervoorzitter, de raad van bestuur samen indien hij van oordeel is dat het belang van de Maatschappij dit vereist, of indien twee bestuurders daarom verzoeken.

De uitnodiging vermeldt de door de voorzitter of de ondervoorzitter bepaalde agenda. Zij wordt tenminste acht werkdagen vóór de vergadering samen met de bijhorende documenten toegestuurd.

Artikel 16

De raad van bestuur beraadslaagt slechts geldig zo ten minste de helft van zijn leden aanwezig is.

De beslissingen worden genomen bij eenvoudige meerderheid van stemmen.

Elke bestuurder beschikt over één stem, met dien verstande dat in geval van staking van stemmen de stem van de voorzitter beslissend is.

Artikel 17

Indien tijdens een vergadering de raad van bestuur niet in voldoende aantal is om geldig te beraadslagen kan hij, na een nieuwe uitnodiging, geldig beraadslagen over de zaken die voor de tweede maal op de agenda staan, om het even hoeveel leden aanwezig zijn.

Artikel 18

De notulen van de raad van bestuur worden in een op de zetel van de maatschappij gehouden bijzonder register ingeschreven. Zij worden ondertekend door ten minste de helft der leden van de raad die aan de beraadslagingen hebben deelgenomen.

De afschriften of uittreksels van de notulen worden ondertekend door ten minste twee bestuurders.

Artikel 19

De raad van bestuur :

- 1° stelt de exploitatiebegroting van de Maatschappij vast ;
 - 2° benoemt de personeelsleden van het hoogste niveau ;
 - 3° bepaalt de bevoegdheden van de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal en de directeuren, onverminderd de bepalingen van het decreet van ... tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij en van deze statuten ;
 - 4° kent een exploitatiebegroting toe aan de exploitatie-entiteiten ;
 - 5° beslist over de verwerving en de vervreemding van onroerende goederen ; de inbezitstelling van de goederen heeft in voorkomend geval plaats ten verzoeken en op kosten van de Maatschappij, zoals voor de van openbaar nut verklaarde werken ;
 - 6° sluit de jaarrekeningen van de Maatschappij af en legt ze, met zijn verslag, ter goedkeuring aan de algemene vergadering voor ;
 - 7° stelt het investeringsprogramma, alsmede de financieringsplannen op ;
 - 8° geeft advies over het investeringsprogramma inzake infrastructuur van het gemeenschappelijk vervoer die moeten gerealiseerd worden door of voor rekening van het Vlaamse Gewest en die door laatstgenoemde gefinancierd worden ;
 - 9° sluit met de Vlaamse Executieve een beheersovereenkomst af ;
 - 10° doet de bestellingen en sluit overeenkomsten af die de Maatschappij verbinden bij openbare aanbesteding of algemene offerteaanvraag voor een bedrag van meer dan tien miljoen frank, bij beperkte aanbesteding of beperkte offerteaanvraag voor een bedrag van meer dan zes miljoen frank en bij onderhandse opdracht voor een bedrag van meer dan drie miljoen frank ;
 - 11° machtigt de leningen en aanvragen voor kredietopening ;
 - 12° stelt aan de Vlaamse Executieve het administratief en het geldelijk statuut en de personeelsformatie voor ;
 - 13° keurt de ontwerpen van collectieve arbeidsovereenkomsten goed ;
 - 14° roept de algemene vergadering bijeen en stelt de agenda vast, onverminderd de bepalingen van artikel 2 ;
 - 15° keurt het huishoudelijk reglement van elke raad van advies goed.
- Deze opsomming is niet beperkend.

Artikel 20

De raad van bestuur kan bevoegdheden delegeren aan de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal en aan de directeuren, met uitzondering van deze vermeld in artikel 19, 1° tot en met 15°.

Artikel 21

De vergoedingen van de voorzitter, van de ondervoorzitter en van de bestuurders worden vastgesteld door de Vlaamse Executieve.

Artikel 22

De raad van bestuur bepaalt, bij een huishoudelijk reglement, op welke wijze hij zijn bevoegdheden uitoefent, onder inachtneming van deze statuten.

AFDELING 3

De directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal

Artikel 23

De directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal worden benoemd, geschorst of afgezet door de Vlaamse Executieve.

Zij worden benoemd voor een hernieuwbare periode van zes jaar, of, in voorkomend geval, voor een kortere periode die eindigt de laatste dag van de maand van hun vijfenzestigste verjaardag.

Hun wedde wordt vastgesteld door de Vlaamse Executieve.

Zij wonen van rechtswege de vergaderingen van de raad van bestuur bij met adviseerende stem.

Artikel 24

Onverminderd de bepaling van artikel 20 is de directeur-generaal verantwoordelijk voor het dagelijks bestuur.

Inzonderheid :

1° voert hij de beslissingen van de bestuursorganen uit ;

2° mits kennisgeving aan de raad van bestuur en onverminderd de bepalingen van artikel 31, 5°, doet hij de bestellingen en sluit hij overeenkomsten af die de Maatschappij verbinden bij openbare aanbesteding of algemene offerteaanvraag voor een bedrag van ten hoogste tien miljoen frank, bij beperkte aanbesteding of beperkte offerteaanvraag voor een bedrag van ten hoogste zes miljoen frank en bij onderhandse opdracht voor een bedrag van ten hoogste drie miljoen frank ;

3° ontvangt hij, samen met een door de raad van bestuur aangewezen personeelslid, alle aan de Maatschappij verschuldigde sommen, beslist over de plaatsing van de beschikbare geldmiddelen, beschikt over de geldmiddelen die de Maatschappij in deposito of op lopende rekeningen heeft en tekent alle boekhoudkundige stukken ;

4° beantwoordt hij elke vraag om inlichtingen die uitgaat van de bestuurs- of toezichtorganen of van de voogdijoverheid, met betrekking tot het algemeen beleid van de Maatschappij ;

5° is hij bevoegd voor de personeelsaangelegenheden, mits eerbiediging van de regels vastgelegd door de raad van bestuur en met uitzondering van de bevoegdheden toegekend aan de raad van bestuur krachtens artikel 19, 2° van deze statuten en van de bevoegdheden toegekend aan de exploitatie-entiteiten krachtens artikel 20, 3° van het decreet van ... tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij ;

De directeur-generaal mag aan de adjunct-directeur-generaal of aan een directeur die hij aanwijst de bevoegdheden overdragen die hij nodig mocht achten voor de goede gang van de diensten die hem opgedragen zijn ; hij deelt dit mee aan de raad van bestuur en aan de raad der directeurs.

Artikel 25

De adjunct-directeur-generaal vervangt de directeur-generaal bij diens afwezigheid.

Artikel 26

Voor al de handelingen van de Maatschappij, buiten die welke tot het dagelijks bestuur behoren, is de Maatschappij geldig tegenover derden verbonden door de gezamenlijke handtekening van de voorzitter van de raad van bestuur, of in geval van verhindering van deze laatste, door die van de ondervoorzitter, en die van de directeur-

generaal, of in geval van verhindering van deze laatste, door die van de adjunct-directeur-generaal.

De daden van dagelijks bestuur worden binnen door deze statuten vastgestelde grenzen ondertekend door de directeur-generaal die daartoe de bevoegdheden mag delegeren die hij nuttig mocht achten overeenkomstig de bepalingen van artikel 24, en dit onverminderd de bepalingen van artikel 31, 2° en 5°.

HOOFDSTUK III

De raad der directeuren

Artikel 27

De inspraak en betrokkenheid van de exploitatie-entiteiten in het beleid van de Maatschappij worden verzekerd door de raad der directeuren die is samengesteld uit de directeur-generaal die de raad voorzigt, de adjunct-directeur-generaal, de directeuren van de centrale diensten van de Maatschappij en de directeuren van de exploitatie-entiteiten.

Artikel 28

De raad der directeuren :

1° staat de directeur-generaal bij in het uitvoeren van de beslissingen genomen door de raad van bestuur ;

2° bereidt de documenten voor die aan de bestuursorganen worden voorgelegd ;

3° licht de bestuursorganen in over de exploitatie van de Maatschappij ;

4° verleent advies over :

— het vervoerbeleid ;

— de coördinatie tussen de exploitatie-entiteiten ;

— de coördinatie en de samenwerkingsakkoorden tussen de Maatschappij en andere vervoermaatschappijen ;

— de voorstelling en coördinatie van de tarieven ;

— de verdeling, coördinatie en controle van de toelagen ;

— de programmatie voor de investeringen voor infrastructuur ;

— de aankopen van het rollend materieel en van de uitrustingsgoederen ;

— de marketing en het commercieel beleid ;

— het verwerven en vervreemden van onroerende goederen ;

— het administratief en het geldelijk statuut van het personeel en de personeelsformatie ;

— de samenwerkingsakkoorden met de gewestelijke, nationale en internationale instellingen ;

— het financieel beleid.

Deze opsomming is niet beperkend.

HOOFDSTUK IV

De exploitatie-entiteiten

Artikel 29

Binnen de Maatschappij worden vijf autonome exploitatie-entiteiten opgericht.

Artikel 30

Aan de exploitatie-entiteiten wordt in aanvulling op hun eigen inkomsten een toelage toegewezen op basis van de vervoersprestaties die de Vlaamse Executieve in de beheers-overeenkomst vastlegt.

Artikel 31

De directeur van de exploitatie-entiteit :

1° is verantwoordelijk voor de exploitatie, inzonderheid voor de optimale lijnvoering, de dienstregelingen, de frequenties, alle vormen van vervoer, de lokale marketing ;

2° brengt aan de raad van bestuur verslag uit over zijn beheer in een gestandaardiseerd maandelijks exploitatieresultaat, evenals over de werking en het gevoerde personeelsbeleid. ;

3° stelt ten behoeve van de raad van bestuur een jaarlijks activiteitenverslag op ;

4° stelt ten behoeve van de raad van bestuur een jaarlijks te actualiseren bedrijfsplan op, dat een prognose geeft van de plannen voor drie jaar, met bijhorende raming van de uitgaven ;

5° doet, mits kennisgeving aan de raad van bestuur, de bestellingen en sluit overeenkomsten af die de Maatschappij verbinden bij openbare aanbesteding of algemene offerteaanvraag voor een bedrag van ten hoogste tien miljoen frank, bij beperkte aanbesteding of beperkte offerteaanvraag voor een bedrag van ten hoogste zes miljoen frank en bij onderhandse opdracht voor een bedrag van ten hoogst drie miljoen frank.

Artikel 32

De daden van dagelijks bestuur worden binnen de door deze statuten vastgestelde grenzen ondertekend door de directeur van de exploitatie-entiteit. De bepaling van artikel 24, laatste lid, is van overeenkomstige toepassing op de directeur van de exploitatie-entiteit, die hiertoe een personeelslid aanduidt.

Artikel 33

§ 1. In iedere exploitatie-entiteit bestaat er een raad van advies.

§ 2. Van deze raad van advies maken deel uit de directeur van de exploitatie-entiteit en minstens negen leden, te benoemen door de Vlaamse Executieve :

1° een voorzitter en een ondervoorzitter ;

2° vertegenwoordigers van gewestelijke, provinciale en lokale besturen, en van de gebruikers, waarvan het aantal door de Vlaamse Executieve wordt bepaald ;

3° twee vertegenwoordigers, voorgedragen door de representatieve vakorganisaties van het personeel van de Maatschappij ;

4° een vertegenwoordiger, voorgedragen door de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen ;

5° een vertegenwoordiger van de exploitanten.

Het mandaat van de leden van de raad van advies duurt vier jaar en is hernieuwbaar.

§ 3. De leden van de raad van advies kunnen door de Vlaamse Executieve geschorst of afgezet worden.

Het lid, dat benoemd wordt ter vervanging van het overleden, ontslagnemend, of afgezet lid, voltooit het mandaat van het lid dat het vervangt.

§ 4. De raad van advies bespreekt alle vraagstukken met betrekking tot de aangeboden diensten.

Daartoe wint de directeur van de exploitatie-entiteit het advies in van de raad van advies over alle aangelegenheden bepaald in artikel 31, 1°.

De directeur van de exploitatie-entiteit licht de raad van advies in over het gevolg dat aan het advies wordt gegeven.

§ 5. De raad van advies bepaalt bij een huishoudelijk reglement op welke wijze hij zijn bevoegdheden uitoefent.

Dit reglement is onderworpen aan de goedkeuring van de raad van bestuur.