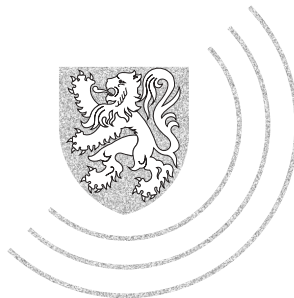


V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

2 mei 2002

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002**

## INHOUD

|                                                                | Blz. |
|----------------------------------------------------------------|------|
| 1. Memorie van toelichting .....                               | 3    |
| 2. Voorontwerp van decreet .....                               | 23   |
| 3. Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ..... | 43   |
| 4. Advies van de Vlaamse Onderwijsraad .....                   | 47   |
| 5. Advies Milieu- en Natuuraad van Vlaanderen .....            | 49   |
| 6. Advies van de Raad van State .....                          | 61   |
| 7. Toegevoegd artikel .....                                    | 79   |
| 8. Advies van de Raad van State .....                          | 83   |
| 9. Ontwerp van decreet .....                                   | 87   |

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### HOOFDSTUK I

#### Algemeen

#### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

### HOOFDSTUK II

#### Onderwijs

#### AFDELING I

#### Universiteiten

#### Artikel 2-6

De voorgestelde wijzigingen aan het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap en het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening houden verband met de koppeling van de eindejaarstoelagen en het vakantiegeld van de personeelsleden van de Vlaamse universiteiten ten laste van de werkingsuitkeringen aan het systeem dat van kracht is voor de ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Het recent afgesloten sectoraal akkoord voor de Vlaamse ambtenaren, waarbij de eindejaarstoelage en het vakantiegeld werden verhoogd, heeft daardoor ook gevolgen voor de personeelsleden van de Vlaamse universiteiten en aanverwante instellingen (bijzonder universitaire instituten die zijn opgenomen in artikel 169quater van het decreet van 12 juni 1991 en het Instituut voor Tropische Geneeskunde) ten laste van de werkingsuitkeringen. Het sectoraal akkoord heeft evenwel ook effecten voor een aantal personeelsleden, die niet ten laste van de werking ressorteren (de sociale sector, het Bijzonder Onderzoeksfonds, FWO...).

Omdat de meerkost het budgettair evenwicht binnen de verschillende instellingen, zoals vastgesteld aan de hand van de in artikel 160 van het decreet van 12 juni 1991 opgenomen begrotingsnorm (80-85 procentnorm inzake de verhouding personeelsuitgaven ten aanzien van ontvangsten voor werking) dreigt te verstoren, moet de Vlaamse overheid bijkomende middelen voorzien. In het geval de begrotingsnorm wordt overschreden, moet de betrokken universiteit dit uitdrukkelijk aan de Vlaamse regering verantwoorden. Indien de overschrijding 85% of meer bedraagt, moet de universiteit een financieringsplan indienen waarbij het personeelsbestand in functie van de overschrijding wordt verminderd. Bovendien kan het niet de bedoeling zijn van deze maatregel om het wetenschappelijk potentieel (vooral het assiterend academisch personeel) ten laste van de werking nog meer te benadelen tegenover de onderzoekers met contractfinanciering. Deze laatste categorie ontvangt zo wie zo het privévakantiegeld.

De volgende wijzigingen bevestigen deze maatregelen juridisch voor wat de budgetten voor begrotingsjaar 2002 en volgende betreft.

#### Artikel 2

In dit artikel worden de bijkomende middelen voor de personeelsleden ten laste van de werkingsuitkeringen van de Vlaamse universiteiten toegevoegd aan de reglementaire werkingstoelagen voor 2002, 2003 en 2004.

In het bijzonder, worden de geraamde meeruitgaven voor de werking aan de forfaitaire werkingsmiddelen zoals vastgesteld in artikel 130, § 2, 2°, van het decreet van 12 juni 1991, toegevoegd.

Omdat de financiële effecten, naar analogie met de Vlaamse ambtenaren CAO, enerzijds progressief worden opgebouwd én deze opbouw eerst voor de laagste graden geldt, loopt de meerkost proportioneel op. Voor het toewijzen van de meeruitgaven werd het personeel in vier categorieën ingedeeld én werden de meeruitgaven over vier jaren verspreid. De personeelsleden ontvangen, afhankelijk van de categorie waartoe ze behoren, vanaf 2001, 50% tot 65% van het referentie bruto maandsalaris als eindejaarstoelage. De laagste graden krijgen het grootste aandeel. Voor het vaststellen van het vakantiegeld ontvangen zij tussen en 55% en 92% van het referentie bruto maandsalaris. De laagste personeelscategorie verkrijgt reeds vanaf 2002 de maximale verhoging van 92%. In 2004 ontvangen

alle personeelsleden de maximale verhoging van het vakantiegeld.

Omdat de personeelsuitgaven ook verband houden met het juridisch statuut van de instelling moest de verdeelsleutel verder verfijnd worden : binnen de privaatrechtelijke instellingen ontvangt het administratief en technische personeel ten laste van de werking reeds het privévakantiegeld. Binnen de publiekrechtelijke instellingen ontvangt iedereen het rijksvakantiegeld. Dat verklaart waarom de compensatie voor de publiekrechtelijke instellingen op dat vlak zwaarder doorweegt dan voor de privaatrechtelijke instellingen.

Anderzijds moet er ook rekening worden gehouden met de hogere personeelsuitgaven (hogere bijdragen voor de sociale zekerheid) voor de privaatrechtelijke instellingen. Daarom worden de geraamde totale meeruitgaven voor werking verdeeld over de universiteiten pro rata hun aandeel in de werkingsuitkeringen vermeerderd met de bijkomende middelen voor conventionele en wettelijke werkgeversbijdragen (artikel 136 van het universiteitendecreet).

De aangepaste cijfers in euro werden als volgt vastgesteld :

Werkingsstoelagen 2002 :

|       |            | a                         | b                                           | a+b                    | a+b<br>afgerond                 |
|-------|------------|---------------------------|---------------------------------------------|------------------------|---------------------------------|
| B.A.  | Instelling | Forfaitaire<br>basis 2002 | Onvermijdbare<br>uitgaven<br>sectoraal akk. | Totaal<br>werking 2002 | Totaal werking<br>2002 afgerond |
| 44.79 | UA         | 69.450                    | 1646,0130                                   | 71.096,013             | 71.096                          |
| 44.81 | VUB        | 64.596                    | 1531,9820                                   | 66.127,982             | 66.128                          |
| 44.82 | KUL        | 185.286                   | 3978,6911                                   | 189.264,691            | 189.265                         |
| 44.85 | LUC        | 13.160                    | 311,5210                                    | 13.471,521             | 13.472                          |
| 44.86 | KUB        | 4.291                     | 128,9046                                    | 4.419,905              | 4.420                           |
| 41.20 | RUG        | 145.164                   | 3530,0038                                   | 148.694,004            | 148.694                         |
| 41.27 | tUL        | 4.416                     | 102,4610                                    | 4.518,461              | 4.518                           |
| TOT.  |            | 486.363                   | 11.229,5765                                 | 497.592,576            | 497.593                         |

## Werkingstoelagen 2003 :

|       |            | a                         | b                                           | a+b                    | a+b<br>afgerond                 |
|-------|------------|---------------------------|---------------------------------------------|------------------------|---------------------------------|
| B.A.  | Instelling | Forfaitaire<br>basis 2003 | Onvermijdbare<br>uitgaven<br>sectoraal akk. | Totaal<br>werking 2003 | Totaal werking<br>2003 afgerond |
| 44.79 | UA         | 68.567                    | 2.161,6315                                  | 70.728,632             | 70.729                          |
| 44.81 | VUB        | 63.773                    | 1.995,5429                                  | 65.768,543             | 65.769                          |
| 44.82 | KUL        | 182.926                   | 5.074,3805                                  | 188.000,380            | 188.000                         |
| 44.85 | LUC        | 12.992                    | 414,1188                                    | 13.406,119             | 13.406                          |
| 44.86 | KUB        | 4.237                     | 176,0044                                    | 4.413,004              | 4.413                           |
| 41.20 | RUG        | 143.315                   | 4.657,9193                                  | 147.972,919            | 147.973                         |
| 41.27 | tUL        | 4.360                     | 136,2052                                    | 4.496,205              | 4.496                           |
| TOT.  |            | 480.170                   | 14.615,8026                                 | 494.785,803            | 494.786                         |

## Werkingstoelagen 2004 :

|       |            | a                         | b                                           | a+b                    | a+b<br>afgerond                 |
|-------|------------|---------------------------|---------------------------------------------|------------------------|---------------------------------|
| B.A.  | Instelling | Forfaitaire<br>basis 2004 | Onvermijdbare<br>uitgaven<br>sectoraal akk. | Totaal<br>werking 2004 | Totaal werking<br>2004 afgerond |
| 44.79 | UA         | 67.685                    | 2.768,9707                                  | 70.453,971             | 70.454                          |
| 44.81 | VUB        | 62.950                    | 2.540,9086                                  | 65.490,909             | 65.491                          |
| 44.82 | KUL        | 180.566                   | 6.368,3847                                  | 186.934,385            | 186.934                         |
| 44.85 | LUC        | 12.825                    | 553,5037                                    | 13.378,504             | 13.379                          |
| 44.86 | KUB        | 4.182                     | 228,0620                                    | 4.410,062              | 4.410                           |
| 41.20 | RUG        | 141.465                   | 5.991,5865                                  | 147.456,586            | 147.457                         |
| 41.27 | tUL        | 4.305                     | 175,4713                                    | 4.480,471              | 4.480                           |
| TOT.  |            | 406.293                   | 18.626,8875                                 | 492.604,887            | 492.605                         |

De in het decreet opgenomen bedragen zijn jaarcijfers op prijsniveau 2001. In de respectievelijke begrotingen worden deze voor het overeenstemmende begrotingsjaar herleid naar 11/12 en geïndexeerd overeenkomstig artikel 130, § 6 van het decreet van 12 juni 1991.

## Artikel 3

In dit artikel worden de bijkomende middelen voor de personeelsleden ten laste van de middelen voor sociale voorzieningen van de Vlaamse universiteiten toegevoegd aan de reglementaire toelagen voor 2002. Omdat deze personeelsuitgaven niet op de werkmiddelen (artikel 130, § 2, van het universiteitsdecreet) worden aangerekend, maar ten laste van de middelen voor de Sociale Voorzieningen, moet er ook voor deze uitgavenpost in extra uitgaven worden voorzien. Deze verhoging is een gewogen gemiddelde meeruitgave voor 2002 en de twee volgende jaren.

De aangepaste cijfers in euro werden als volgt vastgesteld :

| B.A.  | Instelling | Onvermijdbare<br>uitgaven sectoraal<br>akk. BEF | Onvermijdbare<br>uitgaven sectoraal<br>akk. EUR | Afgerond naar euro |
|-------|------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|--------------------|
| 44.79 | UA         | 1.143.000                                       | 28.334,2299                                     | 28.334             |
| 44.81 | VUB        | 1.025.250                                       | 25.415,2836                                     | 25.415             |
| 44.82 | KUL        | 2.428.500                                       | 60.200,9425                                     | 60.201             |
| 44.85 | LUC        | 299.250                                         | 7.418,2137                                      | 7.418              |
| 44.86 | KUB        | 100.500                                         | 2.491,3299                                      | 2.491              |
| 41.20 | RUG        | 2.503.500                                       | 62.060,1439                                     | 62.060             |
| 41.27 | tUL        | 0                                               | 0,0000                                          | 0                  |
| TOT.  |            | 7.500.000                                       | 185.920,1436                                    | 185.919            |

De in het decreet opgenomen bedragen zijn jaarcijfers op prijsniveau 2001. In de respectievelijke begrotingen worden deze voor het overeenstemmende begrotingsjaar herleid naar 11/12 en geïndexeerd overeenkomstig artikel 130, § 6, van het decreet van 12 juni 1991.

## Artikel 4

Hierbij worden de meeruitgaven voor het personeel van het Instituut voor Ontwikkelingsbeleid en -beheer (IOB) (+ 22.162 euro) naar aanleiding van de boven aan vermelde ontwikkelingen gedekt. De aan het IOB toegekende subsidie is vergelijkbaar met de werkmiddelen voor de Vlaamse universiteiten. De bovenaan vermelde CAO heeft ook budgettaire effecten voor een deel van het personeel dat met deze middelen wordt betaald.

### Artikel 5

Hierbij worden de meeruitgaven voor het personeel van het Instituut voor Europese Studies (+ 4.958 euro) naar aanleiding van de boven aan vermelde ontwikkelingen gedekt). Zie artikel 4 ;

### Artikel 6

1° hierbij worden de meeruitgaven voor het personeel van het Instituut voor Tropische Geneeskunde (+ 111.552 euro) naar aanleiding van de boven aan vermelde ontwikkelingen gedekt Zie artikel 4). ;

2° bij de opmaak van de initiële begroting 2002 werd, rekening houdende met een bijkomende subsidie van 248.000 euro, de basissubsidie aan de Vlerick Leuven Gent Management School vastgesteld op 1.665.000, terwijl dit 1.666.000 moet zijn.

## Afdeling II

### Hogescholen

### Artikel 7

Aanvankelijk was de TBS55+ als een voorafname opgenomen in het gesloten enveloppesysteem. Personeelsleden konden van dit systeem gebruik maken tot en met 31.12.2001. In de loop van het voorjaar 2000 (BC 2000) is er besloten om hiervoor het geslotenenvolpeprincipe voor de hogescholen te doorbreken. De extra kosten voortvloeiend uit de tijdelijke TBS55+ werden gesimuleerd tot het einde van het decennium.

Op dat ogenblik is er gekozen voor bepaalde uitstapratio's die uiteindelijk na 31.12.2001 konden geverifieerd worden.

Hieruit is gebleken dat het aantal uitstappers licht hoger ligt in 2002, wat zeker voor 2003 effecten heeft. Omwille van die reden wordt het budget voor de wachtgeldten TBS55+ voor 2002 verhoogd met 112.655 euro en vanaf 2003 met 736.000 euro.

Hiermee voert de Vlaamse regering haar engagement, genomen tijdens de budgetcontrole 2000,

volledig uit en worden de vroegere, geraamde bedragen vervangen door de juist berekende.

Deze bepaling neemt de verhoging van het budget voor de wachtgeldten TBS55+ voor 2002 met 112.655 euro en vanaf 2003 met 736.000 euro op in artikel 181bis, § 3 van het decreet betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap. De oorspronkelijk decretaal voorziene bedragen, die op indexniveau 2001 stonden, werden daarbij eerst op indexniveau 2002 gebracht.

De indexering in artikel 181bis, § 4 dient vanaf het begrotingsjaar 2003 te gebeuren t.o.v. het jaar 2002.

### Artikel 8

Bij het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de initiële begroting 2002 werd het bedrag, vermeld in artikel 178, § 1, van het decreet d.d. 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap aangepast, voornamelijk omwille van de 1% loonsverhoging van CAO VI. Dit heeft tot gevolg dat ook artikel 184 (indexformule) van hetzelfde decreet moest aangepast worden. Dit is toen niet gebeurd ; deze vergetelheid wordt met deze bepaling rechtgezet.

### Artikel 9

In de beheersovereenkomsten met PARTS en het Orpheusinstituut is m.b.t. de toelage die ze gedurende de looptijd van de beheersovereenkomst ontvangen een bepaling opgenomen waarin de overheid zich engageert om, indien er bijkomende middelen ter beschikking komen, deze prioritair aan te wenden voor PARTS en het Orpheusinstituut. Dit zal gebeuren via een aanvulling bij de beheersovereenkomst.

Dit artikel neemt de verhoging van het budget voor 2002 met 100.000 euro voor de hogere instituten en instellingen die excellente hogere kunstopleidingen organiseren op in artikel 340sexies van het decreet betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

De bijkomende middelen zullen gelijkmatig over beide initiatieven worden gespreid.

## AFDELING III

## Infrastructuur

## Artikel 10

Artikel 19, § 2 stelt dat bij verkoop of wijziging van de bestemming van een gebouw waarvoor er een beroep werd gedaan op de DIGO, overgegaan wordt tot een terugvordering van het verstrekte subsidiebedrag (verminderd met 1/20 per jaar waarin het gebouw werd aangewend voor de bestemming waarvoor subsidies werden bekomen).

Artikel 19, § 4, ingevoegd bij het decreet van 20 oktober 2000, sluit deze terugvordering uit indien het gebouw wordt overgedragen of ter beschikking gesteld in het kader van een fusie of overname. Deze paragraaf vereist wél dat de onderwijsbestemming van het gebouw behouden blijft. Aan het begrip "bestemming" wordt echter een beperkende interpretatie gegeven : de overname of terbeschikkingstelling moet gebeuren binnen hetzelfde onderwijsnet. Deze vereiste is afwezig in de gelijkaardige artikelen 342 en 343 van het hogescholendecreet, waar de toelichting bij de invoering van artikel 19, § 4 nochtans naar verwijst. Om die reden wordt er voor geopteerd om deze bijkomende vereiste te schrappen. Het artikel geeft daarmee duidelijk aan dat het begrip "bestemming" geïnterpreteerd moet worden als "het verstrekken van onderwijs door een in artikel 24, § 4 van de Grondwet bedoelde inrichtende macht".

Bij een fusie of overname van een schoolgebouw met behoud van de onderwijsbestemming geldt nu als algemene regel dat de nieuw bevoegde inrichtende macht ten aanzien van de DIGO in de rechten en verplichtingen van de oorspronkelijke inrichtende macht treedt, op voorwaarde dat zij eigenaar wordt van het gebouw of het zakelijk recht overneemt dat noodzakelijk was voor het bekomen van de subsidie door de DIGO. Indien de nieuw bevoegde inrichtende macht de eigendom of het zakelijk recht niet overneemt, blijft de oorspronkelijke inrichtende macht verantwoordelijk voor de naleving van de verplichtingen die door deze wet worden opgelegd voor het bekomen van de subsidies.

## Artikel 11

In de Antwerpse regio doen zich interessante samenwerkingsmogelijkheden (gezamenlijke produc-

ties, doorstroming,...) voor tussen onderwijsinstellingen als het Hoger Instituut voor Dans (hogeschool Antwerpen), de Stedelijke Balletschool Antwerpen en de Kunsthumaniora, en het Koninklijk Ballet van Vlaanderen.

Geografisch liggen deze instellingen echter sterk verspreid, waardoor mogelijke synergieën worden belemmerd. Er is m.a.w. nood aan gezamenlijke infrastructuur en uitrusting op het vlak van dans en onderwijsvoorzieningen.

Om die reden wordt een eenmalige subsidie-enveloppe toegekend aan een samenwerkingsverband tussen het Koninklijk Ballet, onderwijsinstellingen die actief zijn op het vlak van dans en mogelijke private partners. De enveloppe bedraagt 623.000 euro.

Het samenwerkingsverband moet rechtspersoonlijkheid aannemen en mag geen of slechts een beperkt winstoogmerk hebben. Het verband dient daarom de rechtsvorm aan te nemen van een vereniging zonder winstoogmerk of een vennootschap met sociaal oogmerk. Omwille van de gelijke inspraak van de verschillende partners, kan in dat laatste geval gedacht worden aan een coöperatieve vennootschap.

De middelen worden door het samenwerkingsverband rechtstreeks (i.e. zonder tussenkomst van DIGO of IVAH) aangewend voor de uitbouw van gezamenlijke infrastructuur en uitrusting die noodzakelijk is om de geschetste samenwerking te bevorderen. De Vlaamse regering ziet toe op de correcte aanwending van de middelen ; gedacht kan bv. worden aan een convenant met het samenwerkingsverband.

## HOOFDSTUK III

## Leefmilieu

## AFDELING I

## Fonds compenserende bebossing

## Artikel 12

De reglementering voor het invoeren van een bosbehoudsbijdrage werd vorig jaar versoepeld in die zin dat een vrijstelling werd gegeven voor de eerste 50 m<sup>2</sup> en dat de bijdrage werd verminderd van 120



fr./m<sup>2</sup> naar 80 fr./m<sup>2</sup>. Er zijn momenteel nog dossiers waarop in het kader van de versoepeling van de reglementering terugbetalingen dienen te gebeuren, zodat deze aanpassing in de tekst van art. 17, § 3 dient te worden voorzien.

## AFDELING II

### Afvalstoffen

#### Artikel 13-15

Gelet op het nieuwe ontwerp van kaderbesluit, betreffende de subsidiëring van werken leveringen en diensten die in het Vlaamse gewest door of op initiatief van lagere besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen worden uitgevoerd, dat door de Vlaamse regering in de vergadering van 13 juli 2001 principieel werd goedgekeurd heeft de Vlaamse minister voor leefmilieu en landbouw het advies van de Raad aangevraagd.

In zijn advies heeft de Raad van State als opmerking geformuleerd dat er slechts een rechtsgeldigheid voor dit besluit verzekerd is in zoverre er een decretale verwijzing kon voorgelegd worden. Een dergelijke bepaling werd ondertussen voorzien via de goedkeuring dd 21 december 2001 van het lopende uitgavendecreet voor de begroting van de Vlaamse regering voor het begrotingsjaar 2002. Artikel 90 van dit decreet voorziet in een verwijzing naar de subsidiëring van lagere besturen.

Alhoewel derwijze de rechtsgrond verzekerd is, voor ieder begrotingsjaar waarin deze bepalingen worden opgenomen, is het aangewezen bijkomend een meer permanente rechtsgrond te voorzien via de bepalingen van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen.

Hiertoe kan via het programmadecreet voor 2002 de nodige verwijzingen worden toegevoegd aan vermeld decreet.

Zo kunnen er aan de bij artikel 16 opgesomde algemene taken inzake het beheer en de verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen een paragraaf toegevoegd worden welke meer specifiek bepaalt dat de Vlaamse regering de modaliteiten kan bepalen waarbinnen zij een subsidiëringsmaatregel wenst te voorzien ten behoeve van lagere besturen.

Bij de taakomschrijving van de OVAM ingevolge artikel 39 kan tevens een paragraaf worden toegevoegd die stelt dat deze als bevoegde administratie instaat voor behandeling van de betrokken subsidiedossiers.

Vermelde aanpassingen aan de bepalingen van het decreet zullen voor gevolg hebben dat de lagere besturen over meer rechtszekerheid zullen beschikken omtrent de door de overheid vooropgestelde beleidsmaatregelen.

#### Artikel 16-26

Er worden met dit decreet een paar tariefposten inzake de milieuheffing op het verwerken van afvalstoffen geschrapt, die overbodig zijn geworden omdat ze niet meer worden toegepast.

Het hergebruik en de recyclage van afvalstoffen moet verder gestimuleerd worden.

Het zijn immers de in het decreet vermelde recyclagesectoren waarvan de levensvatbaarheid in het gedrang zou komen indien ze niet meer van het verlaagde tarief zouden kunnen genieten.

De kringloopcentra hebben een belangrijke functie in het kader van het stimuleren van het hergebruik. Daarom moeten zij voor hun reststoffen ook kunnen genieten van een analoog verlaagd tarief zoals voor de recyclageresidu's.

De toepassing van het verlaagd milieuheffingstarief wordt verder verfijnd. De toegelaten percentages worden berekend op basis van de beschikbare gegevens in de vier kwartalen voorafgaand aan het kwartaal waarin gestort of verbrand wordt. Door de OVAM kunnen echter ook praktische maatregelen getroffen worden voor startende bedrijven in de recyclingsector (producenten die afvalstoffen gebruiken als grondstof voor de aanmaak van nieuwe producten) die nog geen concrete of nog geen volledige gegevens bezitten over het voorbije jaar. Deze maatregelen moeten verhinderen dat concurrentievervalsing of -verstoring ontstaat ten gevolge van de heffingsproblematiek.

Er wordt ook in het decreet verduidelijkt dat de verlaagde tarieven inzake het storten of verbranden van afvalstoffen afkomstig van bodemsaneringsoperaties ook van toepassing zijn op de afvalstoffen afkomstig van grondreinigingscentra en voor de residu's van de behandeling van rioolkollekenslib.

Er wordt een nulheffing ingevoerd voor het verbranden van diermeel dat overeenkomstig de Europese, federale en / of gewestelijke regelgeving niet meer vervoerd mag worden aan gebruiksvet. Deze nulheffing wordt ingevoerd met terugwerkende kracht tot 1 januari 2002. De Europese regelgeving verbiedt immers in het kader, in het kader van de bestrijding van BSE, dat bepaalde dierlijke afvalstoffen nog worden gerecycleerd in diervoeding. Deze stoffen zijn van rechtswege afvalstoffen geworden en moeten bijna steeds verplicht vernietigd worden, met uitzondering van de beperkte toepassing in bij voorbeeld meststoffen en pet food.

Aangezien de milieuheffing op het verwerken van afvalstoffen hoofdzakelijk een regulerend effect beoogt (het sturen van afvalstoffen naar de meest milieuvriendelijke verwerking), is deze heffing voor stromen die verplicht moeten verbrand worden, niet dienstig.

Het invoeren van een 0-heffing met terugwerkende kracht heeft geen budgettaire impact.

Vroeger werden deze afvalstoffen immers gerecycleerd in veevoeder (en dus vrij van heffing verwerkt).

Bij besluit van 22 februari 2002 werd het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer, afgekort Vlarea, gewijzigd. Ondermeer de lijst van gevaarlijke afvalstoffen werd gewijzigd in die zin dat als gevaarlijke afvalstoffen worden aangeduid bepaalde afvalstoffen die in de afvalstoffenlijst met een asterisk zijn aangeduid. Hierdoor zal het aantal gevaarlijke afvalstoffen worden uitgebreid. Overeenkomstig artikel 47 van het afvalstoffendecreet is voor het verwerken van gevaarlijke afvalstoffen een hogere heffing verschuldigd dan voor het verwerken van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Door de wijziging van het Vlarea wordt aldus een – zij het zeer beperkte – impliciete verhoging van de milieuheffing doorgevoerd voor het verwerken van de afvalstoffen die t.g.v. de wijziging van het Vlarea gevaarlijke afvalstoffen worden. Het legaliteitsbeginsel, veruitwendigd in artikel 170 van de Grondwet bepaalt dat een heffing of belasting slechts kan worden ingevoerd bij wet of decreet. Ook de wijzigingen van tarieven inzake belastingen moeten bij wet of decreet worden doorgevoerd. Daarom wordt wat de toepassing van artikel 47 betreft, de wijziging van het Vlarea bij dit decreet bekrachtigd.

In het decreet worden tenslotte enkele wetgevingstechnische (hernummeringen) aanpassingen doorgevoerd.

#### Artikel 16, 17, 18, 20, 21, 24, 26

Deze artikelen betreffen enkel wetgevingstechnische aanpassingen, voornamelijk voor de leesbaarheid en de logica. Een paar tariefposten worden geschrapt, gezien ze niet langer meer worden toegepast.

#### Artikel 19

De afvalstromen afkomstig van de vergunde grondreinigingscentra en van de verwerkingsinrichtingen voor rioolkolkenlib voor zover het gaat om recyclageresidu's, werden vóór 2002 aangegeven onder het tarief van de recyclageresidu's. Momenteel staan ze niet meer vermeld onder de opsomming van afvalstromen die in aanmerking komen voor het verlaagd tarief van recyclageresidu's. Gezien hun aard en samenstelling dient er nog steeds een stimulans gegeven te worden en dit kan het beste onder het verlaagd tarief van de bodemsaneringsoperaties.

#### Artikel 22

Het hergebruik en de recyclage van afvalstoffen moet verder gestimuleerd worden.

Het zijn immers de in het decreet vermelde recyclagesectoren waarvan de levensvatbaarheid in het gedrang zou komen indien ze niet meer van het verlaagde tarief zouden kunnen genieten.

Om hergebruik en recyclage van afvalstoffen verder te stimuleren werden er in 1996 een aantal aanpassingen doorgevoerd aan artikel 47, § 2 van het Afvalstoffendecreet. Er werden verschillende bepalingen toegevoegd.

Het ging algemeen over de toepassing van een verlaagd tarief voor "recyclageresidu's van bedrijven die hoofdzakelijk afvalstoffen afkomstig van selectieve inzamelingen gebruiken of voorsorteren voor de aanmaak van nieuwe producten".

## Vereenvoudiging wetgeving

In het streven naar vereenvoudiging van de wetgeving wilde men de verschillende bepalingen samenvoegen en één verlaagd tarief voor het storten en één verlaagd tarief voor het verbranden behouden.

Daarenboven stond er vroeger geen beperking op de hoeveelheid residu's die een bedrijf kon laten storten of verbranden tegen het verlaagd tarief. Het begrip "hoofdzakelijk" in de wetgeving werd gebruikt om heel wat niet-gesorteerd afval te laten storten of verbranden als recyclageresidu.

In de praktijk gebeurde het dus dat er oneigenlijk gebruik werd gemaakt van de verlaagde heffingen en dat substantiële hoeveelheden afval van multistromen (dus niet-selectief ingezameld) werden gestort en verbrand tegen het verlaagd tarief.

Dit druist in tegen de stimulans die men wil geven aan het sorteren aan de bron. Het is de bedoeling dat er zoveel mogelijk afval selectief wordt ingezameld alvorens het bij het sorteerb企业 of bij de producent van nieuwe producten terechtkomt voor verdere verwerking.

## Gewichtspercenten

Dit kan alleen maar gebeuren door ervoor te zorgen dat de bekomen restfractie van dit soort afval zo klein mogelijk is en door het expliciet definiëren van de selectieve afvalstromen.

Via het invoeren van de gewichtspercenten per afvalstroom voor de recyclageresidu's (programma-decreet juni 2001, inwerkingtreding 1 januari 2002) kan dit gerealiseerd worden. Al wat boven het vermelde gewichtspercentage zit, wordt belast aan het gewone heffingstarief. Voor papier- en kartonafval en glasafval wordt gezien de specifieke marktsituatie een lichter regime voorzien.

De gewichtspercenten zijn opgesteld in overleg met de verschillende sectoren.

Ze zijn erop gericht om de inzameling per afvalstroom, de zogenaamde monostromen, verder te bevorderen. Daarenboven werden ze zo opgesteld dat de levensvatbaarheid van sommige bedrijven kon behouden blijven. Vele bedrijven zijn met hun (sorteer)activiteit gestart en konden concurreren, net omdat ze gebruik konden maken van het verlaagd tarief bij het storten of het verbranden van hun recyclageresidu's.

## Aanpassingen

Ondanks het feit dat in eerste instantie de gewichtspercenten opgemaakt werden in overleg met de sectoren, waren er toch een aantal wijzigingen noodzakelijk. Op die manier werden de percentages aangepast aan de realiteit. Via het voorliggende programmadecreet worden die doorgevoerd met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2002.

Het gaat hier om :

- \* 13 gewichtspercent voor lompenafval -> was voorheen 10 gewichtspercent. In de huidige textielsector detecteert men een probleem met de afzet en een hoge vervuilingsgraad ;
- \* 25 gewichtspercent voor kunststofafval, geldend voor bedrijven die kunststofafval gebruiken als grondstof voor de aanmaak van nieuwe producten -> was voorheen 5 gewichtspercent voor zowel de sorteerder als de producent van nieuwe producten. Het gewichtspercentage voor de sorteerder (5 %) kan behouden blijven, de producent van nieuwe producten kan onmogelijk zijn productieproces aanpassen, hier is 25 gewichtspercent echt het minimum. De aanpassing is nodig om de overlevingskansen van deze bedrijven die gemengde kunststofstromen verwerken, te garanderen ;
- \* 5 gewichtspercent voor bouw- en sloopafval -> was voorheen 20 gewichtspercent. In deze sector wordt de verlaagde heffing vaak oneigenlijk gebruikt. Om toekomstige misbruiken te verhinderen wordt hier strenger opgetreden en worden aldus de gewichtspercenten verkleind ;
- \* 5 gewichtspercent voor voedselafval -> was voorheen niet opgenomen. De levensvatbaarheid van deze sector hangt gedeeltelijk af van de toepassing van de verlaagde heffing. Dit is verantwoord omdat het hier ook over een recyclageproces gaat, waarvoor vroeger ook het verlaagde heffingstarief van toepassing was.

Voor de erkende kringloopcentra werd een apart artikel ingevoerd zodat ze ook verder gebruik kunnen maken van het verlaagde tarief. Gelet op het feit dat zij geen aparte gegevens per afvalstroom kunnen bijhouden wordt via dit artikel geregeld dat zij maximaal 10 gewichtspercent van hun normale input kunnen storten of verbranden aan het verlaagd tarief.

## Berekening en controle

De gewichtspercenten worden berekend op basis van de input van een afvalstroom op jaarbasis. Voor 2002 refereert men naar het lopende jaar. Dit kan moeilijkheden opleveren naar het inschatten van de input en het toepassen van het verlaagd tarief. Immers, terwijl in 2002 gebruik gemaakt kan worden van het verlaagd tarief voor de recyclageresidu's, heeft men nog geen exacte inschatting van zijn input op jaarbasis want 2002 is het lopende jaar. De uiteindelijke afrekening kan slechts in 2003 gebeuren, wat waarschijnlijk aanleiding zal geven tot terugbetalingen of navorderingen.

Daarom wordt vanaf 2003 gerefereerd naar de input van de vier kwartalen die aan het kwartaal waarin gestort of verbrand wordt, voorafgaan. Deze periode van vier kwartalen is volledig afgesloten en men kent exact de inputgegevens.

Naast de controle bij de stort- en verbrandingsinrichting, zal de controle eveneens gebeuren bij het sorteercentrum of de installatie die nieuwe producten aanmaakt op basis van afvalstoffen.

## Artikel 23

De kringloopcentra hebben een belangrijke functie in het kader van het stimuleren van het hergebruik. Daarom moeten zij voor hun reststoffen ook kunnen genieten van een analoog verlaagd tarief zoals voor de recyclageresidu's.

## Artikel 25

In dit artikel wordt een nulheffing ingevoerd voor de verbranding van diermeel.

De Europese regelgeving verbiedt immers in het kader van de bestrijding van BSE, dat bepaalde dierlijke afvalstoffen nog worden gerecycleerd in diervoeding. Deze stoffen zijn van rechtswege afvalstoffen geworden en moeten bijna steeds verplicht vernietigd worden, met uitzondering van de beperkte toepassing in bij voorbeeld meststoffen en pet food.

Aangezien de milieuheffing op het verwerken van afvalstoffen hoofdzakelijk een regulerend effect beoogt (het sturen van afvalstoffen naar de meest milieuvriendelijke verwerking), is deze heffing voor stromen die verplicht moeten verbrand worden, niet dienstig.

Het invoeren van een 0-heffing met terugwerkende kracht heeft geen budgettaire impact.

Vroeger werden deze afvalstoffen immers gerecycleerd in veevoeder (en dus vrij van heffing verwerkt).

## Terugwerkende kracht

Het verbod op het gebruik van verwerkte dierlijke eiwitten in veevoeding is in België van kracht sinds 15 december 2000 (op Europees vlak werd het verbod pas op 1 januari 2001 ingesteld). Hierdoor werd van een grondstof plots een afvalstof gemaakt, waardoor valorisatie nagenoeg onmogelijk werd. Enkel gebruik als bodemverbeterend middel of in organische meststof en het verwerken tot petfood bieden sindsdien nog een mogelijkheid tot hergebruik.

Het leeuwendeel van de verwerkte dierlijke eiwitten dient echter vernietigd te worden door verbranding. Aangezien voor verwerkte dierlijke eiwitten slechts een zeer beperkt aantal afzetmogelijkheden bestaan, is het aangewezen om een nulheffing in te voeren voor deze afvalstoffen. Temeer daar de verbranding van verwerkte dierlijke eiwitten in de cementindustrie niet onderworpen is aan de milieuheffing.

Gezien het diermeelverbod van kracht is sinds 15 december 2000, zou het logisch zijn om de terugwerkende kracht van de nulheffing op de verbranding van verwerkte dierlijke eiwitten door te voeren tot deze datum, of tot 1 januari 2001. Waarom wordt geopteerd voor een terugwerkende kracht tot 1 januari 2002, dient eerder in juridisch verband te worden gezocht. Juridisch kan het moeilijk verantwoord worden dat men via het voorliggende programmadecreet een terugwerkende kracht invoert tot 1 januari 2001.

De verbranding van het diermeel van 1 januari 2001 tot en met 31 december 2001, voor zover het niet gaat over verbranding in de cementindustrie, is dus een heffingsplichtige activiteit.

## Budgettaire weerslag

Zoals in punt 1 aangehaald, wordt voor de verbranding van diermeel in de cementindustrie geen milieuheffing betaald. Enkel voor verbranding in Vlaanderen en in het buitenland werden milieuheffingen aangerekend. Vorig jaar werd de grootste hoeveelheid verwerkte dierlijke eiwitten (93.429 ton) verbrand in de cementindustrie te Wallonië (geen heffingsplichtige activiteit). In Vlaanderen en in het buitenland werd in 2001 ongeveer 10.000 ton vernietigd. In totaal werd in 2001 139.077 ton verwerkte dierlijke eiwitten geproduceerd, be-

stemd voor vernietiging. Een gedeelte hiervan wordt momenteel nog opgeslagen. Gezien de verdeling over cementindustrie en overige installaties in Vlaanderen en het buitenland, zal de budgettaire weerslag beperkt zijn. Eenzelfde tendens wordt verwacht voor dit jaar, en waarschijnlijk ook voor de volgende jaren.

De invoering van een nulheffing op verwerkte dierlijke eiwitten met terugwerkende kracht tot 1 januari 2002 kan ook een besparing opleveren voor de Vlaamse overheid. Immers, in Manuport NV te Gent ligt 27.000 ton diermeel opgeslagen, bestemd voor verwijdering door verbranding. Voornoemde hoeveelheid werd via een algemene offerte-aanvraag gegund aan Machiels NV en Destructo NV. Deze inrichtingen zullen de verwerkte dierlijke eiwitten laten verwijderen bij respectievelijk Rethmann te Duitsland en Indaver te Antwerpen. Beide bestemmingen zijn momenteel onderhevig aan de milieuheffing.

#### HOOFDSTUK IV

##### Landbouw

##### Artikel 27-28

Bij artikel 2 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, werden het landbouwbeleid en de zeevisserij overgedragen aan de gewesten op 1 januari 2002. Aangezien het de bedoeling is van de Staat het koninklijk besluit van 12 november 1997 waarbij de voorwaarden worden bepaald waaronder het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek-Gent rechtspersoonlijkheid verkrijgt en het koninklijk besluit van 12 november 1997 waarbij de voorwaarden worden bepaald waaronder het Centrum voor Landbouweconomie rechtspersoonlijkheid verkrijgt (B.S. van 19 december 1997) op te heffen en gelet op de continuïteit en om de werking van de diensten te verzekeren, is het noodzakelijk om aan het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek (CLO) en aan het centrum voor Landbouweconomie (CLE) en hun respectievelijke rechtsopvolger van het Vlaamse Gewest, rechtspersoonlijkheid toe te kennen.

#### HOOFDSTUK V

##### VLAM

##### Artikel 29

Ingevolge de wijziging van artikel 3, § 3, van het decreet van 20 december 1996 betreffende het Vlaams Promotiecentrum voor Agro- en Visserijmarketing door artikel 16 van het decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001, dient elk (wijzigend) bijdragebesluit door de decreetgever in het jaar volgend op dat van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad bekrachtigd te worden.

Op 26 oktober 2001 heeft de Vlaamse regering dergelijk wijzigingsbesluit genomen met het oog op de invoering van de euro.

Bijgevolg wordt voorgesteld om in het decreet houdende bepaling ter begeleiding van de begrotingscontrole de voornoemde bepaling op te nemen.

Het opnemen van deze bepaling is essentieel als rechtsgrond voor de inning van de verplichte bijdragen.

#### HOOFDSTUK VI

##### Cultuur

##### AFDELING I

##### Vlaams Cultureel Centrum “De Brakke Grond”

##### Artikel 30-37

Het is de bedoeling om de bestaande rechtsvorm van de Brakke Grond, een zogenaamde Dienst met Afzonderlijk Beheer, op te heffen.

In het kader van de verzelfstandiging, een belangrijk aandachtspunt in het regeerakkoord, wordt voorgesteld een beheersorgaan op te richten onder de vorm van een stichting.



Deze stichting wordt een vereniging met beperkte bevoegdheden. Met name wordt zij belast met de inhoudelijke invulling van de goedgekeurde nieuwe missie en de opdrachten die daaruit voortvloeien.

Voor de uitvoering van deze taken zal zij via de directie een beroep kunnen doen op het huidig in dienst zijnde personeel. Statutair verandert er niets voor deze personeelsleden die in dienst blijven van de Vlaamse Gemeenschap. Voor hun inhoudelijke taakomschrijving zal in de toekomst rekening gehouden worden met de door de stichting georganiseerde inhoudelijke activiteiten.

De stichting kan aanvullend eigen personeel aanwerven binnen haar middelen en met betrekking tot haar opdrachten.

De Vlaamse Gemeenschap blijft zelf verantwoordelijk voor het beheer van de gebouwen en de werkmiddelen nodig voor dit beheer; deze kosten zullen gedragen worden via de geëigende werkskredieten en via het Cultuurinvesteringsfonds.

Op de nieuwe basisallocatie 35.30 komt dan de ad nominatum subsidie voor de inhoudelijke activiteiten. Vanaf 2003 zal ook de bestaande dotatie aan de DAB naar deze basisallocatie worden overgeheveld.

Daarnaast is er het feit dat de Brakke Grond als culturele instelling werd beheerd zonder inspraak van het werkveld en deskundigen. Dit is zeker niet in overeenstemming met de Cultuurpactwetgeving. Bovendien geeft dit een belastende verantwoordelijkheid m.b.t. de invulling van de activiteiten. Ook daarom is het wenselijk een beheersorgaan op te richten teneinde de Brakke Grond optimaler en volgens de regels van de inspraak en de samenspraak te laten werken.

## AFDELING II

### Lokaal Cultuurbeleid

#### Artikel 38

In het nieuwe decreet van 6 juli 2001 betreffende de ondersteuning van de Federatie van erkende

Organisaties voor Volksontwikkelingswerk (FOV) wordt een subsidiemechanisme voorzien voor deze organisatie, gebaseerd op het aantal aangesloten leden.

Het is de bedoeling om een soortgelijke regeling uit te werken m.b.t. de Vereniging voor Vlaamse Cultuurcentra (VCC).

Het bestaande decreet van 6 juli 2001 zal hiervoor worden gewijzigd om ook de Vereniging voor Vlaamse Cultuurcentra hierin een plaats te geven.

Het benodigde subsidiebedrag wordt in mindering gebracht van de voorziene variabele subsidie voor de cultuurcentra, zoals bepaald in artikel 32 van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid

## AFDELING III

### Volksontwikkeling

#### Artikel 39

De minister is van oordeel dat het oorspronkelijk bepaalde en ingeschreven krediet voor het werkjaar 2002 voldoende is en moet zijn om de werking van de federatie mogelijk te maken en verder te ondersteunen. De minister is daarbij tevens van mening dat het succes van het lidmaatschap, dat op zich kan geapprecieerd en toegejuicht worden, evenwel geen grotere budgettaire gevolgen mag hebben.

## AFDELING IV

### Jeugdwerkbeleid

#### Artikel 40

Dit is een technische aanpassing.

## AFDELING V

DAB Vlaams Centrum voor Openbaar Biblio-  
theekwerk

## Artikel 41

Door de oprichting in 2000 van de vzw “Vlaams Centrum voor de Openbare Bibliotheken”, verloor deze Dienst met Afzonderlijk Beheer elke betekenis.

Het betreft hier dus een DAB in afbouw. Het laatste actieve werkingsjaar was 1999.

Ondertussen werden de lopende verbintenissen afgewerkt zodat momenteel enkel nog een onbelast saldo overblijft dat terugvloeit naar de Vlaamse Gemeenschap.

Er wordt dan ook voorgesteld om deze DAB op te heffen.

## HOOFDSTUK VII

## Media

## Artikel 42

Bij decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 inzonderheid de artikelen 3 tot en met 8, 9 en 10 wordt het Fonds Film in Vlaanderen opgericht.

Per 13/04/1999 werd het decreet houdende de machtiging van de Vlaamse regering om toe te treden tot en om mee te werken aan de oprichting van de vzw Vlaams Audiovisueel Fonds, goedgekeurd. Conform de bepalingen van artikel 5 van dit decreet zal de Vlaamse regering de artikelen 3,4,5,6,8,9 en 10 opheffen. Enkel artikel 7 blijft dan nog bestaan. Dit artikel regelt nu ondermeer de erkenning en de subsidiëring van de verenigingen ter bevordering van de audiovisuele cultuur, de praktische opleidingen en colloquia.

De heer minister wil een aantal bepalingen die de subsidiëring beperken tot 1/3 opheffen en nieuwe mogelijkheden creëren voor projecten/initiatieven inzake filmeducatie, – bewaring en – vertoning.

Concreet wordt o.m. gedacht aan voorlichting/filmeducatie i.s.m. Onderwijs, vertoningsprojecten in-

zonderheid in culturele centra, bewaring van oudere Vlaamse films via DVD.

De uitgaven zullen aangerekend worden binnen de perken van de kredieten op PR 72.1 BA 33.08 “Subsidies aan verenigingen met rechtspersoonlijkheid die bijdragen tot de bevordering van de audiovisuele sector”.

## HOOFDSTUK VIII

## Monumenten en landschappen

## Artikel 43

Bij ministerieel besluit van 21 december 1994 werd een restauratiepremie verleend aan de bvba Kunstatelier Teugels voor een bedrag van 145.411,13 euro (5.864.431 BEF) – gelijktijdig werd in afwijking op artikel 8 van het besluit van de Vlaamse regering van 16 september 1992 tot vaststelling van een restauratiepremie toelating verleend om met de werken te starten.

De aanvraag voor de restauratiepremie werd ingediend op 11 februari 1994.

Gelet op de hoogdringendheid werd mondeling toelating verleend om de werken te mogen starten in afwachting dat de administratie het akkoord van de minister hierop vroeg en verkreeg.

Dit akkoord werd tijdig gevraagd maar werd door omstandigheden niet meteen goedgekeurd ; dit besluit werd tenslotte dan ondertekend in december.

De eigenares was intussen ter goeder trouw bezig met de werken – op het moment dat het ministerieel besluit werd ondertekend was 1/5 der werken overschreden – het Rekenhof weigert thans de eindafrekening te betalen.

Gelet op het feit dat de eigenares weliswaar mondeling toestemming gekregen heeft om de werken te starten en het ongebruikelijk lang uitblijven van de goedkeuring en het ter goeder trouw handelen van de eigenares menen wij dat het saldo van 36.343,87 euro (1.466.108 BEF) opnieuw dient vastgelegd en uitbetaald te worden.

## Artikel 44

De kredieten voor deze werken zijn nog beschikbaar – er dient dus geen nieuwe vastlegging te worden genomen, m.a.w. er is geen budgettaire weerslag.

Gelet op de hoogdringendheid werd mondeling toelating verleend om de werken te mogen starten in afwachting dat de administratie het akkoord van de minister hierop vroeg en verkreeg.

Dit akkoord werd tijdig gevraagd maar werd door omstandigheden niet meteen goedgekeurd.

De bouwheer was intussen ter goeder trouw bezig met de werken – op het moment dat het ministerieel besluit werd ondertekend was 1/5 der werken overschreden – het Rekenhof weigert thans de eindafrekening te betalen.

Gelet op het feit dat de bouwheer weliswaar mondeling toestemming gekregen heeft om de werken te starten en het uitblijven van de goedkeuring en het ter goeder trouw handelen van de bouwheer menen wij dat het saldo dient uitbetaald te worden.

|                            |                |
|----------------------------|----------------|
| Sierbogen openstaand saldo | 13.495,84 euro |
| Spanten                    | 16.486,58 euro |
| Reiniging machines         | 10.615,35 euro |

## Artikel 45

De kredieten voor deze werken zijn nog beschikbaar – er dient dus geen nieuwe vastlegging te worden genomen, m.a.w. er is geen budgettaire weerslag.

Een premie werd toegekend op basis van een goedgekeurde raming in 1998 – vervolgens werd een aangepast dossier ingediend in 2000 en werd de initiële premie verhoogd.

Evenwel werd in 1999 een aanbesteding gehouden – het Rekenhof vindt thans dat de bouwheer geen recht had op een verhoogde premie.

|                  |                |
|------------------|----------------|
| Openstaand saldo | 11.786,58 euro |
|------------------|----------------|

## Artikel 46

In 1995 werd een restauratiepremie verleend voor het uitvoeren van een 1<sup>ste</sup> fase restauratiewerken aan het kasteel te Aalter, deelgemeente Poeke.

Intussen werd het dossier voor de tweede fase voorbereid. Toen de eerste fase haar voltooiing naderde werd duidelijk dat de werken technisch meteen daarop dienden aan te sluiten omdat anders een aanzienlijke meerkost ging ontstaan.

Hierop werd de goedkeuring gevraagd aan de minister en gekregen. Gezien het bestek van deze fase in opmaak werd een bedrag van 5 miljoen BEF (123.977,18 euro) vooropgesteld. Dit werd ook medegedeeld aan de minister. Bij het einde der werken bleek echter dat de effectieve kostprijs een 9 miljoen BEF was. Het ministerieel besluit terzake werd ondertekend in 1998 en een bedrag van 7,6 miljoen BEF (188.445,32 euro) werd vastgelegd.

Het Rekenhof stelt zich op het standpunt dat de tweede fase dient te worden aanzien als bijkomende werken en dat derhalve slechts 10% van de oorspronkelijke premie kon worden vastgelegd.

AML heeft zich echter wel formeel geëngageerd bij de gemeente dat het hier om een tweede fase ging.

Uit de aard en de som der werken blijkt toch ook duidelijk dat het hier om een aparte opdracht ging.

Het vastgelegde budget is nog beschikbaar en dient dus niet gecompenseerd te worden.

|                  |                  |
|------------------|------------------|
| Openstaand saldo | 187.947,52 euro. |
|------------------|------------------|

## HOOFDSTUK IX

## Gezondheidszorg

## Artikel 47

Bij artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998 werd een "fonds voor verwerking en analyse van gezondheidsindicatoren ten behoeve van derden" opgericht. Het betreft een begrotingsfonds zoals bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Het huidige artikel beoogt de uitbreiding van



dit fonds tot "het fonds voor werking en analyse van gezondheidsindicatoren ten behoeve van derden en de uitvoering van het protocolakkoord gesloten tussen de Federale Overheid en de Overheden bedoeld in artikel 128, 130 en 135 van de grondwet betreffende de preventie van, en in het bijzonder de vaccinatie tegen infecties door meningokokken van groep C". Dit om de tussenkomst van de Federale Overheid in de aankoop van vaccins tegen meningokokken van groep C, zoals bepaald in het protocolakkoord van 11/12/2001, mogelijk te maken.

## HOOFDSTUK X

### Energie

#### Artikel 48

De voorgestelde wijzigingen in artikel 23 van het Elektriciteitsdecreet hebben tot doel de huidige onduidelijkheid omtrent de berekening van het aantal verplicht voor te leggen groenestroomcertificaten weg te nemen.

Het elektriciteitsdecreet voorziet momenteel de eerste voorlegging van de certificaten op 31/12/2002, waarbij het aantal voor te leggen certificaten berekend wordt op het jaar 2001. Gezien de sterke overgangsfase naar de geliberaliseerde elektriciteitsmarkt, nemen de leveringen van de marktspelers sterk af door bijvoorbeeld de overdracht van klanten van de netbeheerder naar een leverancier, of nemen de leveringen van nieuwe leveranciers sterk toe.

Het opvragen van historische gegevens wordt daardoor bemoeilijkt.

Duidelijke gegevens zijn cruciaal voor de berekening van het aantal door een netbeheerder of leverancier voor te leggen groenestroomcertificaten. Twijfel hieromtrent kan verschillen doen ontstaan bij de berekening van het verplicht aantal voor te leggen groenestroomcertificaten. Deze twijfel zou budgettaire gevolgen met zich meebrengen, aangezien het Elektriciteitsdecreet in artikel 37, § 2 administratieve geldboetes voorziet bij het niet indienen van het voorgeschreven aantal groenestroomcertificaten, en de invordering van de administratieve geldboete in gevaar zou komen. Tevens wordt de eerste invordering van de administratieve geldboetes met 3 maanden uitgesteld.

Als wijziging wordt daarom voorgesteld de eerste indiening van certificaten te verschuiven naar 31 maart 2003, waarbij het aantal voor te leggen certificaten berekend wordt op het jaar 2002. Vanaf 1 januari 2002 werden de netbeheerders en leveranciers officieel erkend door de VREG, zodat er duidelijke leveringsentiteiten zijn.

Daardoor wordt ook een rechtstreekser verband gelegd tussen de geleverde elektriciteit en de voor te leggen certificaten.

De gewijzigde tekst bepaalt dat de certificaten moeten voorgelegd worden op 31 maart van het jaar *n*, i.p.v. op 31 december van het jaar *n*-1. Het aantal voor te leggen certificaten wordt dan wel berekend op het jaar *n*-1, i.p.v. het jaar *n*-2. In plaats van 1 jaar verloopt er dus slechts 3 maanden tussen de leveringen en het voorleggen van de certificaten voor deze leveringen. De verplichting om een bepaald aantal certificaten voor te leggen is daardoor rechtstreekser gelinkt aan de leveringscijfers. Elke leverancier of houder van een leveringsvergunning ziet zich dus onmiddellijk voor een verplichting geplaatst die samengaat met zijn levering. Een periode van een jaar tussen de bepaling van de geleverde elektriciteit en de voorlegging van de certificaten is gezien de technische ontwikkelingen technisch noch administratief vereist en vergroot de mogelijkheid van speculatief of ontduikingsgedrag bij de actoren. Door de nieuwe tekst stelt er zich onmiddellijk een dynamisch evenwicht in zonder tijdsdefasering.

Daarnaast is er door de wijziging van de uiterste indieningsdatum een duidelijke koppeling tussen de afrekening van het systeem van de groenestroomcertificaten en dat van de WKK-certificaten (waarbij de uiterste inleveringsdatum reeds op 31 maart werd gelegd). Dit maakt de opvolging van beide systemen (zowel voor de certificaatplichtige als voor de reguleringsinstantie) administratief eenvoudiger. De afrekening gebeurt immers op basis van dezelfde leveringscijfers, zodat best op hetzelfde ogenblik wordt nagegaan of aan de verplichtingen is voldaan, en zoniet, welke boetes moeten worden uitgeschreven.

In de nieuwe tekst van artikel 23 van het Elektriciteitsdecreet worden § 1, tweede lid en § 1bis van het huidige artikel 23 weggelaten, aangezien zij overbodig zijn geworden door de invoering van het systeem van de groenestroomcertificaten op 1 januari 2002. Deze invoering is geregeld door het besluit van de Vlaamse regering van 28 september 2001 inzake de bevordering van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen.

Gezien de invoering van het systeem van de groenestroomcertificaten op 1 januari 2002 gebeurde is het aangewezen om in de tekst van artikel 23, § 2, tweede lid de vermelding van het jaartal 2001 te schrappen. De doelstellingen voor de jaren 2002 en 2003 worden in de nieuwe tekst van het artikel bovendien duidelijker aangegeven dan in de huidige tekst. Aan de doelstelling voor 2002 en 2003 zelf wordt geen verandering aangebracht, er is enkel een omzetting van de huidige cryptische omschrijving van deze doelstellingen in een meer leesbare.

Het tijdstip van de evaluatie door de VREG van het systeem van de groenestroomcertificaten, wat oorspronkelijk in 2002 zou moeten gebeuren, wordt veranderd in 2003. Gezien het feit dat de eerste inlevering van certificaten tot uiterlijk 31 maart 2003 kan gebeuren, zou een evaluatie in 2002 immers te vroeg komen.

#### Artikel 49

In het voorliggend artikel 46 wordt de vervanging voorzien van de tweede paragraaf van artikel 37 van het Elektriciteitsdecreet. Dit artikel stelt de administratieve geldboete vast die betaald moet worden per groenestroomcertificaat dat niet kon worden voorgelegd om te voldoen aan de verplichting bedoeld in artikel 23 van het Elektriciteitsdecreet.

Gezien de wijziging in dit artikel 23 van de uiterste datum van inlevering van de groenestroomcertificaten van 31 december in 31 maart, dient artikel 37, § 2 in deze zin aangepast te worden.

#### Artikel 50

De Vlaamse regering heeft op 29 maart 2002 het besluit goedgekeurd inzake de openbaredienstverplichtingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik. Dit besluit legt aan de netbeheerders de resultaatsverbintenis op om een jaarlijkse primaire energiebesparing te bekomen, evenredig met de hoeveelheid elektriciteit die zij geleverd hebben aan hun klanten. De netbeheerder kan enkel aan deze verplichting voldoen door het uitvoeren van een REG-actieplan, goedgekeurd door de Vlaamse overheid en bestaande uit allerhande REG-acties.

In de paragrafen 2 tot 4 van artikel 12 van het ontwerpbesluit inzake openbaredienstverplichtingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik,

zoals dat op 30 november 2001 principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse regering, werd aan de VREG de bevoegdheid toegekend om aan de netbeheerders administratieve geldboetes op te leggen volgens de in het besluit vastgelegde berekeningswijze, bij overtreding van de verplichtingen opgelegd in het ontwerpbesluit.

De Raad van State merkte in haar advies over dit ontwerpbesluit van 31 januari 2002 op dat de VREG reeds op basis van artikel 37, § 1 van het Elektriciteitsdecreet de bevoegdheid had om administratieve geldboetes op te leggen bij overtreding van verplichtingen, opgenomen in uitvoeringsbesluiten bij het Elektriciteitsdecreet. Zij stelde verder dat het Elektriciteitsdecreet ook reeds regels bevatte over de grootte van de bedoelde geldboeten. Er was volgens haar dan ook geen machtiging in het Elektriciteitsdecreet om in het bedoelde ontwerpbesluit nadere regels op te leggen aan de VREG over de grootte van deze administratieve geldboetes. Ingaande op deze opmerkingen van de Raad van State werden de paragrafen 2 tot en met 4 van het artikel 12 dan ook weggelaten uit het besluit van 29 maart 2002.

De administratieve geldboeten, voorzien in artikel 37, § 1 van het Elektriciteitsdecreet, zijn echter te weinig specifiek zijn voor het opleggen, het controleren en het sanctioneren van de niet-naleving van de energiebesparingsdoelstelling, opgelegd in het besluit van 29 maart 2002.

Artikel 37, § 1 van het Elektriciteitsdecreet voorziet immers dat de VREG een administratieve geldboete mag opleggen bij niet-naleving van de verplichtingen van het Elektriciteitsdecreet of de uitvoeringsbesluiten hierbij. Deze administratieve geldboete mag, per kalenderdag, niet lager zijn dan 1.250 euro, noch hoger zijn dan 100.000 euro, noch, in totaal, hoger zijn dan twee miljoen euro of 3 % van de omzet die de betrokkene heeft gerealiseerd op de Vlaamse elektriciteitsmarkt tijdens het laatste afgelopen boekjaar, indien dit laatste bedrag hoger is.

De administratieve geldboetes voorzien in artikel 37, § 1 van het Elektriciteitsdecreet, zijn eerder gebaseerd op het principe van een dwangsom, waarbij een geldboete wordt opgelegd per dag dat niet werd voldaan aan de verplichting. Bij het sanctioneren van de niet-naleving van de energiebesparingsdoelstelling van het besluit van 29 maart 2002 is het echter noodzakelijk om een administratieve geldboete op te leggen in functie van de ontbrekende energiebesparing, dus per te weinig bespaarde kWh i.p.v. per kalenderdag.

Via de toevoeging van de voorgestelde paragraaf 2bis aan artikel 37 van het Elektriciteitsdecreet, kan de VREG een administratieve geldboete opleggen van tien cent per kilowattuur te weinig bespaarde primaire energie ten opzichte van de opgelegde besparingsdoelstellingen.

Als totale energiebesparingsdoelstelling voor de netbeheerders, werkzaam in het Vlaams Gewest, wordt in het besluit van 29 maart 2002 een energiebesparing equivalent aan 150 GWh besparing op het eindverbruik vooropgesteld (wat overeenkomt met 377 GWh primaire energiebesparing), te realiseren door directe acties.

Over de periode van 1996-1999 leverde de REG-programma's voor gans België een directe energiebesparing van 173 GWh energiebesparing op. In het verslag van het Beheerscomité van Elektriciteitsondernemingen (BCEO) aan het Controlecomité van 28 juni 2000 worden de Belgische cumulatieve REG-bestedingen door de elektriciteitsverdelers 1996-1999 berekend op 45,68 miljoen euro. Per bespaarde GWh betekende dit een inzet van 264.000 euro (45,68 miljoen euro / 173 GWh).

Uit de vergelijking met deze REG-programma's van 1996-1999 kan afgeleid worden dat, om de doelstelling van 150 GWh energiebesparing op het eindverbruik te bereiken, jaarlijks een budget van 39,6 miljoen euro nodig is (264.000 euro/GWh \* 150 GWh).

Dit bedrag nodig om de energiebesparing te bereiken (39,6 miljoen euro) is ongeveer gelijk aan het totaal van de administratieve boetes die geïnd zouden worden indien de netbeheerders geen enkele REG-actie zouden doorvoeren, namelijk 38,29 miljoen euro (10 cent / 377 GWh primaire energiebesparing).

Indien de netbeheerders niet de nodige REG-acties ondernemen kan de overheid met de middelen uit de administratieve boete dan alsnog maatregelen nemen om de besparingsdoelstelling te bereiken.

Deze wijziging van het Elektriciteitsdecreet heeft een rechtstreekse invloed op de begroting, aangezien de opbrengsten van de administratieve geldboetes ten goede komen van het Energiefonds, het begrotingsfonds bedoeld in artikel 20 van het Elektriciteitsdecreet.

## Artikel 51

De aanpassing aan de euro van de bedragen van de administratieve geldboetes, voorzien in artikel 37, § 2 van het Elektriciteitsdecreet, werd reeds voorzien in artikel 58 van het Aardgasdecreet. Dit artikel 58 is echter nog niet in werking getreden. Omwille van de duidelijkheid werd artikel 37, § 2 in artikel b volledig vervangen door een aangepaste tekst. Hierbij werd ook rekening gehouden met de komst van de euro. Artikel 58 heeft daardoor geen bestaansreden meer en wordt daarom opgeheven in voorliggend artikel.

## HOOFDSTUK XI

### Vlaams Infrastructuurfonds

## Artikel 52-54

Overeenkomstig artikel 66 van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen kunnen de door de Vlaamse regering aangewezen ambtenaren in welbepaalde gevallen een administratieve geldboete opleggen. Het is de bedoeling dat deze geldboeten toekomen aan het Vlaams Infrastructuurfonds.

Overeenkomstig artikel 6, § 1, X, 8° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993, is het Vlaamse Gewest bevoegd voor het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, met inbegrip van de bijzondere vormen van geregeld vervoer, het taxivervoer en het verhuren van auto's met chauffeur. Er moet bijgevolg naar dit artikel worden verwezen.

## HOOFDSTUK XII

### Leegstand

## Artikel 55-56

Met het voorliggende ontwerp van decreet wil de Vlaamse regering tegemoet komen aan één van de belangrijkste punten van kritiek op het decreet dat de leegstand en de verwaarlozing van bedrijfsruimten belast, met name de kritiek op de administratieve geldboete ten belope van 200% van de heffing.

### *Situering*

Het artikel 27 van het decreet bepaalt wanneer een administratieve geldboete wordt ingekohierd, terwijl artikel 29 er ondermeer toe strekt de grenzen van de bevoegdheid van de ambtenaar belast met de afhandeling van de bezwaren tegen de administratieve geldboete in kaart te brengen.

Het artikel 27 stelt immers dat bij het ontduiken of niet-tijdig betalen van de heffing een administratieve geldboete verschuldigd wordt gelijk aan het dubbele van die niet-tijdig betaalde heffing.

Het artikel 29 stelt ondermeer dat de daartoe aangewezen ambtenaar kan beslissen over gemotiveerde verzoeken om kwijtschelding of vermindering van de administratieve geldboete voor zover zijn beslissing niet leidt tot een kwijtschelding of vermindering van de oorspronkelijke heffing.

### *Kritiek*

In samenspraak met de Commissie Financiën en Begroting van het Vlaams Parlement wordt een meer grondige hervorming voor van deze regelgeving voorbereid.

In afwachting is het nuttig en nodig dat aan deze kritiek wordt tegemoet gekomen die niet alleen verwoord werd in het evaluatierapport van de Vlaamse Regering over de Vlaamse Fiscaliteit maar tevens blijkt uit het overleg met de betrokken administratie :

*Artikel 27 van het decreet scheert alle slechte betalers over één kam :*

Een administratieve geldboete ten belope van 200% van zodra de heffing een dag te laat wordt betaald, wordt ervaren als een ‘sanctie’ die niet in verhouding staat met de door de belastingplichtige begane fout of nalatigheid, temeer daar éézelfde boete wordt opgelegd aan diegenen die nooit de heffing betalen of in geval van fraude.

*Het is niet duidelijk of artikel 27 toelaat dat de geldboete wordt (her)berekend op de in de loop van de procedure verminderde (niet tijdig betaalde) heffing :*

Het indienen van een bezwaarschrift tegen de heffing schort de betalingsplicht ervan niet op. In het verleden deed zich herhaaldelijk de situatie

voor dat een belastingplichtige gehouden werd de heffing te betalen, nog voor hij kennis kreeg van het besluit van de gemachtigde ambtenaar waarbij werd geoordeeld over zijn bezwaar tegen de heffing. Indien nadien de heffing niet of slechts gedeeltelijk verschuldigd blijkt, lijkt het logisch dat de eventuele administratieve geldboete ook komt te vervallen of wordt herberekend op het verschuldigd gedeelte van de heffing. Het zou de rechtszekerheid ten goede komen indien een bepaling wordt toegevoegd die toelaat de administratieve geldboete te herberekenen op het verschuldigd gedeelte van de ingekohierde heffing.

## **Artikelsgewijze bespreking**

### **Artikel 55**

Het nieuwe artikel 27 van het decreet legt bij niet-tijdig betalen een administratieve geldboete op die belangrijker wordt naarmate men later aan de betalingsplicht voldoet maar die steeds berekend wordt aan de hand van het verschuldigd gedeelte van de heffing en niet aan de hand van het ingekohierde bedrag. De nieuwe bepaling voorziet enkel nog in een administratieve boete ten belope van 200% in geval van fraude.

### **Artikel 56**

Artikel 29 staat toe dat de ambtenaar, daartoe aangewezen, kan beslissen over gemotiveerde verzoeken om kwijtschelding of vermindering van de administratieve geldboete die de heffingsplichtige per aangetekend schrijven tot hem richt voor zover deze niet leiden tot vrijstelling of vermindering van de heffing. Vermits in het nieuwe artikel 27 van het decreet een getrappt boetesysteem wordt ingeschreven dat veel billijker is dan de huidige lineaire boete van 200%, is een aparte beslissing van de gemachtigde ambtenaar op dit vlak overbodig. De huidige administratieve praktijk bij het behandelen van een verzoekschrift tot kwijtschelding of proportionele vermindering van de administratieve geldboete, wordt thans in het nieuw artikel 27 geformaliseerd, wat ook de rechtszekerheid ten goede komt. De gemachtigde ambtenaar zal dan ook in de toekomst enkel nog dienen te beslissen omtrent de verzoeken tot uitstel van betaling van



de administratieve geldboete en/of de verwijlinteresten.

### HOOFDSTUK XIII

Domein van de wegen, de waterwegen en hun aanhorigheden, zeewering en de dijken

#### Artikel 57

Dit artikel vervangt het bestaande artikel 43 volledig en neemt enkel de vrijstelling over voor activiteiten die zonder winstoogmerk worden uitgevoerd en van sociale, culturele of pedagogische aard zijn.

Bij de redactie van dit artikel 43 lijkt de decreetgever van 1992 immers, achteraf beschouwd, activiteiten in aanmerking te hebben genomen die niet beantwoorden aan de definitie van privaat gebruik.

Het eerste lid van het nieuwe artikel 43 is absoluut gesteld. De leidingen en netwerken die het drinkwater vervoeren zijn vrijgesteld van variabele retributie. Van dit principe kan niet bij besluit worden afgeweken. Zoals reeds vermeld is in de Memorie van Toelichting bij het decreet van 1992 betreft de vrijstelling enkel het variabel gedeelte, aangezien voor het afleveren van de vergunning hoe dan ook administratief werk moet worden geleverd.

De vrijstelling van de drinkwatersector tot het betalen van een variabele retributie vloeit voort uit de specifieke situatie waarin deze dienst zich bevindt.

Drinkwater is een onmisbaar goed in het kader van de volksgezondheid en hygiëne.

Bovendien is water onmisbaar vanuit overwegingen van brandveiligheid. Het waterleidingennetwerk is in vele gevallen voorzien van hydranten die worden geplaatst ten dienste van de brandweer.

Het tweede lid van het nieuwe artikel 43 biedt aan de Vlaamse regering de mogelijkheid om een aantal ingebruiknemingen vrij te stellen van variabele retributie. De eerste twee vrijstellingen komen reeds voor in artikel 22 van het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 betreffende het toekennen van vergunningen, het vaststellen en innen van retributies voor het privaat gebruik van het openbaar domein van de wegen, de waterwegen en hun aanhorigheden, de zeewering en de

dijken. Het gaat om ingebruiknemingen die eveneens vrijgesteld zijn van stedenbouwkundige vergunning op grond van het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van de werken, handelingen en wijzigingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is.

Door aan de Vlaamse regering toe te laten deze vrijstellingen verder uit te werken, beschikt men over een soepel instrument om de wetgeving te coördineren.

De derde vrijstelling wil een decretale grondslag bieden voor een vrijstelling voor de ingebruiknemingen die bedoeld zijn in artikel 31, § 1, tweede lid van het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 betreffende het toekennen van vergunningen, het vaststellen en innen van retributies voor het privaat gebruik van het openbaar domein van de wegen, de waterwegen en hun aanhorigheden, de zeewering en de dijken. Ook voor de bestendige constructies van algemeen belang is het immers noodzakelijk dat er een vergunning wordt afgeleverd, waarvoor er een vaste retributie moet worden betaald.

### HOOFDSTUK XIV

#### Slotbepalingen

#### Artikel 58

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de artikelen. De uitzonderingen die met terugwerkende kracht worden ingevoerd hebben betrekking op sectoren die in het verleden reeds in aanmerking kwamen voor het verlaagd tarief maar die door de inwerkingtreding van het programmadecreet 2002 onvrijwillig buiten spel werden gezet.

Bij besluit van 22 februari 2002 werd het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer, afgekort Vlarea, gewijzigd. Ondermeer de lijst van gevaarlijke afvalstoffen werd gewijzigd in die zin dat als gevaarlijke afvalstoffen worden aangeduid bepaalde afvalstoffen die in de afvalstoffenlijst met een asterisk zijn aangeduid. Hierdoor zal het aantal gevaarlijke afvalstoffen worden uitgebreid. Overeenkomstig artikel 47 van het afvalstoffendecreet is voor het verwerken van gevaarlijke afvalstoffen een hogere heffing verschuldigd dan voor het verwerken van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Door de wijziging van het Vlarea wordt aldus een – zij het

zeer beperkte – impliciete verhoging van de milieuheffing doorgevoerd voor het verwerken van de afvalstoffen die t.g.v. de wijziging van het Vlarea gevaarlijke afvalstoffen worden. Het legaliteitsbeginsel, veruitwendigd in artikel 170 van de Grondwet bepaalt dat een heffing of belasting slechts kan worden ingevoerd bij wet of decreet. Ook de wijzigingen van tarieven inzake belastingen moeten bij wet of decreet worden doorgevoerd. Daarom wordt wat de toepassing van artikel 47 betreft, de wijziging van het Vlarea bij dit decreet bekrachtigd.

*De Vlaamse minister van Werkgelegenheid  
en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,*

Vera DUA

*De minister –president van de Vlaamse regering,*

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,  
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

*De Vlaamse minister van Mobiliteit,  
Openbare Werken en Energie,*

Steve STEVAERT

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,  
Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid,*

Paul VAN GREMBERGEN

*De Vlaamse minister van Welzijn,  
Gezondheid en Gelijke Kansen,*

Mieke VOGELS

*De Vlaamse minister van Economie, Buitenlandse  
Handel en Huisvesting,*

Jaak GABRIELS

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport,  
Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelings-  
samenwerking,*

Bert ANCIAUX

*De Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming,*

Marleen VANDERPOORTEN



## VOORONTWERP VAN DECREET

## VOORONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening is ermee belast, in naam van de leden van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

### HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

### HOOFDSTUK II

Onderwijs

#### AFDELING I

Universiteiten

Artikel 2

In artikel 130, § 2, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, gewijzigd bij het decreet van 19 december 1998 en 22 december 2000 en vervangen bij het decreet van 7 december 2001, wordt 2° vervangen door wat volgt :

“2° Voor de jaren 2002, 2003 en 2004 is het forfaitair bedrag, uitgedrukt in duizend euro, voor elke universiteit vastgesteld als volgt :

|                                        | 2002    | 2003    | 2004    |
|----------------------------------------|---------|---------|---------|
| 1. Katholieke Universiteit Leuven      | 189.265 | 188.000 | 186.934 |
| 2. Vrije Universiteit Brussel          | 66.128  | 65.769  | 65.491  |
| 3. Universiteit Antwerpen              | 71.096  | 70.729  | 70.454  |
| 4. Limburgs Universitair Centrum       | 13.472  | 13.406  | 13.379  |
| 5. Transnationale Universiteit Limburg | 4.518   | 4.496   | 4.480   |
| 6. Katholieke Universiteit Brussel     | 4.420   | 4.413   | 4.410   |
| 7. Universiteit Gent                   | 148.694 | 147.973 | 147.457 |

### Artikel 3

Aan artikel 140ter, van hetzelfde decreet, ingevoerd bij decreet van 21 december 1994 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 1994 en 22 december 2001, wordt een § 6, toegevoegd die luidt als volgt :

“§ 6. De sociale toelage van de universiteiten, zoals vastgesteld op basis van de § 1 tot en 4, wordt vanaf 2002 verhoogd met de volgende bedragen uitgedrukt in euro :

|                                    |        |
|------------------------------------|--------|
| 1. Katholieke Universiteit Leuven  | 60.201 |
| 2. Vrije Universiteit Brussel      | 25.415 |
| 3. Universiteit Antwerpen          | 28.334 |
| 4. Limburgs Universitair Centrum   | 7.418  |
| 6. Katholieke Universiteit Brussel | 2.491  |
| 7. Universiteit Gent               | 62.060 |

De vermelde bedragen worden met ingang van het begrotingsjaar 2002 geïndexeerd volgens de indexingsformule zoals bepaald in § 1.”

### Artikel 4

In artikel 169quater, § 7, eerste lid, van hetzelfde decreet zoals gewijzigd bij het decreet van 21 december 2001, wordt het woord “248” vervangen door “270”, het woord “372” door “394” en het woord “496” door “518”.

### Artikel 5

In artikel 169quater, § 7, tweede lid, van hetzelfde decreet zoals gewijzigd bij het decreet van 21 december 2001, wordt het woord “992” vervangen door “997”, het woord “1240” door “1245” en het woord “1364” door “1369”.

### Artikel 6

In artikel 15 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening, zoals gewijzigd bij de decreten van 20 april 2001 en 21 december 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 2, wordt het woord “8.028.000” vervangen door het woord “8.140.000 euro”.

2° in § 3, wordt het woord “1.665.000” vervangen door het woord “1.666.000”.

## AFDELING II

### Hogescholen

#### Artikel 7

Artikel 181 bis van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, ingevoegd bij decreet van 15 juli 1991 en zoals gewijzigd bij het decreet van 22 december 2000, worden de volgende wijzigingen :

1° § 3 wordt vervangen door wat volgt :

“§ 3. Voor de uitgaven voortvloeiend uit de verschillende vormen van terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voorafgaand aan het rustpensioen worden de volgende bedragen voorzien : in 2002 23.191.000 euro, in 2003 21.876.000 euro, in 2004 19.939.000 euro, in 2005 18.127.000 euro, in 2006 16.341.000 euro.

2° § 4 wordt vervangen door wat volgt :

“§ 4. De bedragen bedoeld in § 3 worden vanaf het begrotingsjaar 2003 jaarlijks op de volgende wijze aangepast :

$BB \times L_n/L_{02}$  waarbij :

1°  $BB$  gelijk is aan het basisbedrag voor het desbetreffende jaar ;

2°  $L_n/L_{02}$  gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van het begrotingsjaar 2002.”

#### Artikel 8

In artikel 184 van hetzelfde decreet, zoals gewijzigd bij de decreten van 19 december 1998 en 30 juni 2000 en vervangen bij het decreet van 22 december 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1 wordt vervangen door wat volgt :

“§ 1. Vanaf 2003 worden de werkingsuitkeringen jaarlijks op de volgende wijze aangepast :

$0,8 \times (L_n/L_{02}) + 0,2 \times (C_n/C_{02})$ , waarbij :

$L_n/L_{02}$  gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van het begrotingsjaar 2002 ;

$C_n/C_{02}$  gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de consumptieprijzen op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de consumptieprijzen op het einde van het begrotingsjaar 2002.”

2° In § 2 wordt het woord “2001” vervangen door het woord “2002”.

#### Artikel 9

In artikel 340sexies van hetzelfde decreet, ingevoerd bij decreet van 22 december 1999, vervangen bij het decreet van 20 april 2001 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 2001, worden in § 1 de woorden “2.220.000 euro” vervangen door de woorden “2.320.000 euro”.

### AFDELING III

#### Infrastructuur

#### Artikel 10

In artikel 19, § 4 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, ingevoegd bij het decreet van 20 oktober 2000, worden de woorden “en binnen hetzelfde onderwijsnet” geschrapt.

#### Artikel 11

In het begrotingsjaar 2002 wordt, in afwijking van artikel 17 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II en van artikel 196 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, een eenmalige subsidie-enveloppe van 620.000 euro toegekend aan een samenwerkingsverband tussen onderwijsinstellingen, de vereniging zonder winstoogmerk Koninklijk Ballet van Vlaanderen en eventuele private partners.

De subsidie-enveloppe wordt aangewend voor infrastructuur en uitrusting met het oog op de bevordering van synergieën op het vlak van dans tussen :

- 1° enerzijds onderwijsinstellingen die de studierichting “dans” of opleidingen binnen het studiegebied “dans” aanbieden ;
- 2° anderzijds de vereniging zonder winstoogmerk “Koninklijk Ballet van Vlaanderen”.

Het samenwerkingsverband neemt de vorm aan van een vereniging zonder winstoogmerk of een vennootschap met sociaal oogmerk.

De Vlaamse regering organiseert de controle op de aanwending van de subsidie-enveloppe.

## HOOFDSTUK III

### Leefmilieu

#### AFDELING I

##### Fonds compenserende bebossing

###### Artikel 12

In artikel 17 van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 wordt § 3 vervangen door wat volgt :

“§ 3. De middelen van het Fonds voor compenserende bebossing dienen aangewend te worden voor het uitvoeren van compenserende bebossing en terugstortingen van teveel betaalde bosbehoudsbijdragen in het kader van artikel 90bis van het Bosdecreet van 13 juni 1990.”.

#### AFDELING II

##### Afvalstoffen

###### Artikel 13

Aan artikel 2 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen wordt een 10° toegevoegd, die luidt als volgt :

“10° lagere besturen : provincies, provinciebedrijven, gemeenten, gemeentebedrijven en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.”.

###### Artikel 14

Aan artikel 16 van hetzelfde decreet wordt een § 7 toegevoegd, die luidt als volgt :

“§ 7. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden waarbinnen lagere besturen aanspraak kunnen maken op een subsidie ten behoeve van opdrachten in uitvoering van de van toepassing zijnde plannen en uitvoeringsplannen bedoeld in artikel 35. Binnen de perken van de begroting van het Vlaamse Gewest wordt de financiële tussenkomst verrekend.”.

###### Artikel 15

Aan artikel 39 van hetzelfde decreet wordt een 17° toegevoegd, die luidt als volgt :

“17° de behandeling van subsidieaanvragen van lagere besturen als bedoeld in artikel 16, § 7.”



## Artikel 16

In artikel 47, § 1 van hetzelfde decreet wordt het cijfer “37°” vervangen door “37° bis” ;

## Artikel 17

In artikel 47, § 1 van hetzelfde decreet wordt het cijfer “37°bis” vervangen door het cijfer “42°” en het cijfer “38°” vervangen door het cijfer “43°”.

## Artikel 18

In artikel 47, § 2 van hetzelfde decreet worden “sub 15° a), 15° b) en 22°” geschrapt.

## Artikel 19

In artikel 47, § 2, 9°, 1° en 19°, 26° a) en 26°b) van hetzelfde decreet wordt de volgende zinsnede toegevoegd :

“residu’s afkomstig van vergunde grondreinigingscentra en van vergunde verwerkingsinrichtingen voor rioolkolkenslib”.

## Artikel 20

In artikel 47, § 2, 38° van hetzelfde decreet wordt “37° bis” vervangen door “42°”.

## Artikel 21

In artikel 47, § 2, 38° van hetzelfde decreet wordt henummerd tot “43°”.

## Artikel 22

In artikel 47, § 2 van hetzelfde decreet wordt 37° bis vervangen door wat volgt :

“38° 6,2 EUR/ton voor het storten, in een daartoe vergunde inrichting, en 1,24 EUR/ton voor het verbranden, in een daartoe vergunde inrichting, van recyclageresidu’s van bedrijven die afvalstoffen afkomstig van selectieve inzamelingen, zoals hieronder vermeld, gebruiken of voorsorteren als grondstof voor de aanmaak van nieuwe producten.

De te storten of te verbranden restfractie moet na voorbehandeling kleiner zijn dan de hierna vermelde percentages welke moeten beschouwd worden ten opzichte van de totale aanvoer van de betreffende afvalstoffen op jaarbasis in de vergunde inrichting :

- 5 gewichtspersent voor papier en kartonafval ;
- 15 gewichtspersent voor glasafval ;

- 13 gewichtspercent voor lompenafval ;
- 25 gewichtspercent voor kunststofafval, geldend voor de bedrijven die kunststofafval gebruiken als grondstof voor de aanmaak van nieuwe producten ;
- 5 gewichtspercent voor kunststofafval, geldend voor de bedrijven die kunststofafval voorsorteren ;
- 10 gewichtspercent voor elektronisch en elektrisch schrootafval ;
- 10 gewichtspercent voor schrootafval ;
- 20 gewichtspercent voor houtafval ;
- 5 gewichtspercent voor groenafval ;
- 5 gewichtspercent voor piepschuimafval ;
- 10 gewichtspercent voor groente-, fruit- en tuinafval (GFT) ;
- 11 gewichtspercent voor groente-, fruit- en tuinafval vermengd met gebruikte luiers ;
- 5 gewichtspercent voor bouw-en sloopafval ;
- 10 gewichtspercent voor rubberafval, andere dan bandenafval ;
- 5 gewichtspercent voor bandenafval ;
- 20 gewichtspercent voor plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons(PMD) ;
- 25 gewichtspercent voor shredderafval/flotatieafval afkomstig van schrootverwerking ;
- 5 gewichtspercent voor voedselafval ;

De vermelde gewichtspercenten gelden voor verbranden en storten samen.

Voor het storten, in een daartoe vergunde inrichting, of verbranden, in een daartoe vergunde inrichting, van afvalstoffen afkomstig van het gebruik van selectief ingezameld papier- of kartonafval of van het voorbehandelen tot grondstof binnen de inrichting vergund voor de aanmaak van nieuw papier of karton geldt een tarief van 1,24 EUR/ton.

Voor het storten, in een daartoe vergunde inrichting, of verbranden, in een daartoe vergunde inrichting, van recyclageresidu's van bedrijven die glasafval afkomstig van selectieve inzamelingen, gebruiken of voorsorteren als grondstof voor de aanmaak van nieuw glas geldt een tarief van 0 EUR/ton.

Als jaarbasis moeten worden beschouwd de laatste vier gekende kwartalen voorafgaand aan het kwartaal waarin de afvalstoffen worden gestort of verbrand.”

## Artikel 23

In artikel 47, § 2 van hetzelfde decreet wordt een 39° toegevoegd die luidt als volgt :

“39° 6,2 euro per ton voor het storten, in een daartoe vergunde inrichting en 1,24 euro per ton voor het verbranden, in een daartoe vergunde inrichting, voor recyclageresidu's afkomstig van de normale activiteiten van door de OVAM erkende kringloopcentra.

De te storten of te verbranden restfractie moet kleiner zijn dan 10 gewichtspercent, welke moet beschouwd worden ten opzichte van de totale aanvoer van de betreffende afvalstoffen op jaarbasis in het kringloopcentrum.

Het vermeld gewichtspercent geldt voor verbranden en storten samen.

Als jaarbasis moeten worden beschouwd de laatste vier gekende kwartalen voorafgaand aan het kwartaal waarin de afvalstoffen worden gestort of verbrand.”

#### Artikel 24

Het voorlaatste lid en het laatste lid van artikel 47, § 2 van hetzelfde decreet worden genummerd als 40° en 41°.

#### Artikel 25

In artikel 47, § 2 van hetzelfde decreet wordt een 42° toegevoegd die luidt als volgt :

“42° Nul euro per ton voor het verbranden van verwerkte dierlijke eiwitten die conform de Europese, federale en regionale regelgeving vernietigd moeten worden in een oven vergund voor bijzondere afvalstoffen met rookgaswassing en met energierecuperatie.”

#### Artikel 26

In artikel 47, § 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° “37°” wordt vervangen door “42°” ;

2° “38°” wordt vervangen door “43°”.

### HOOFDSTUK IV

#### Landbouw

#### Artikel 27

§ 1. Bij het Centrum voor Landbouweconomie (CLE) en zijn rechtsopvolger wordt een eigen vermogen ingesteld, waaraan de rechtspersoonlijkheid is toegekend, onder de benaming “Eigen Vermogen van het Centrum voor Landbouweconomie (CLE)”, afgekort “het Eigen Vermogen CLE”.

§ 2. De bevoegdheden, de personeelsleden, de goederen, de rechten en de verplichtingen samenhangend met het vermogen van de rechtspersoonlijkheid van het Centrum voor Landbouweconomie, opgericht krachtens het koninklijk besluit van 12 november 1997 waarbij de voorwaarden worden bepaald waaronder het Centrum voor Landbouweconomie rechtspersoonlijkheid verkrijgt, worden toegewezen aan de rechtspersoon, bedoeld in § 1 van dit artikel.

§ 3. Onverminderd de bepalingen van § 2 , wordt het vermogen van de rechtspersoon bedoeld in § 1 gevormd door :

- 1° de gelden en vergoedingen, betaald voor onderzoeken, studies, ontledingen, proeven, keuringen of andere diensten in verband met de landbouweconomie, die voor rekening van derden worden verricht door het Centrum voor Landbouweconomie (CLE) ;
- 2° de inkomsten uit de verkoop van materiële of intellectuele producten zoals studiewerk, software en andere producten die het gevolg zijn van conceptuele arbeid door het Centrum voor Landbouweconomie ;
- 3° de inkomsten uit verkoop van brochures of ander drukwerk ;
- 4° de inkomsten uit de vervreemding of van het beheer van zijn goederen welke aan de rechtspersoon toebehoren ;
- 5° dotaties ;
- 6° intresten en waardevermeerderingen van het patrimonium ;
- 7° andere inkomsten, na goedkeuring door de Vlaamse regering, legaten en schenkingen inbegrepen.

§ 4. De rechtspersoon, bedoeld in § 1, is, onverminderd de bestaande bevoegdheden binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's), bevoegd voor het verrichten van wetenschappelijk onderzoek, expertises en dienstverlening op het vlak van de landbouweconomie, al dan niet in opdracht van derden en voor het beheer van het eigen vermogen.

§ 5. Het Eigen Vermogen CLE wordt bestuurd door een beheerscommissie, samengesteld uit personeelsleden van het Centrum voor Landbouweconomie en het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en een of meerdere vertegenwoordigers, voorgedragen door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor het wetenschaps- en technologisch innovatiebeleid, de inspectie van financiën en de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

De Vlaamse regering benoemt de leden op voordracht van de voornoemde instanties en wijst voor elk lid een plaatsvervanger aan die aan de werkzaamheden deelneemt bij afwezigheid van het effectieve lid. Het mandaat van de leden duurt vier jaar en kan worden verlengd.

De Vlaamse regering bepaalt nader de opdracht, de werking en de organisatie van de beheerscommissie.

§ 6. Het Eigen Vermogen CLE staat onder het toezicht van de Vlaamse regering.

§ 7. Om haar bevoegdheden uit te oefenen kan de in § 1 bedoelde rechtspersoon het nodige materieel aankopen en personeel aanwerven en tewerkstellen.

§ 8. Het Eigen Vermogen CLE kan geen inkomsten boeken lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, uitgezonderd specifieke onderzoeksprojecten, opgedragen door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's), met uitzondering van het Vlaams Instituut voor de bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie (IWT).

§ 9. Jaarlijks stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven voor het volgende begrotingsjaar, alsmede de middelen van het eigen vermogen om die uitgaven te dekken. Jaarlijks stelt de beheerscommissie de rekening van het eigen vermogen van het voorgaande begrotingsjaar op.

De begroting en de rekening, alsmede elke desbetreffende wijziging wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse regering, samen met het advies van de inspectie van financiën.

§ 10. Onverminderd de voorgaande bepalingen van dit artikel, wordt de werking en het beheer van het Eigen Vermogen CLE verder geregeld door de Vlaamse regering.

## Artikel 28

§ 1. Bij het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek (CLO) wordt een eigen vermogen ingesteld, waaraan de rechtspersoonlijkheid is toegekend, onder de benaming "Eigen Vermogen van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek (CLO)", afgekort "Eigen Vermogen CLO".

§ 2. De bevoegdheden, de personeelsleden, de goederen, de rechten en de verplichtingen samenhangend met het vermogen van de rechtspersoonlijkheid van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek – Gent, opgericht krachtens het koninklijk besluit van 12 november 1997 waarbij de voorwaarden worden bepaald waaronder het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek – Gent rechtspersoonlijkheid verkrijgt, worden toegewezen aan de rechtspersoon, bedoeld in § 1 van dit artikel.

§ 3. Onverminderd de bepalingen van § 2, wordt het vermogen van de rechtspersoon bedoeld in § 1 gevormd door :

- 1° de gelden en vergoedingen, betaald voor onderzoekingen, studies, ontledingen, proeven, keuringen of andere diensten in verband met de landbouweconomie, die voor rekening van derden worden verricht door het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek (CLO) ;
- 2° de inkomsten uit de verkoop van materiële of intellectuele producten ;
- 3° de inkomsten uit verkoop van brochures of ander drukwerk ;
- 4° de inkomsten uit de vervreemding of van het beheer van zijn goederen welke aan de rechtspersoon toebehoren ;
- 5° dotaties ;
- 6° intresten en waardevermeerderingen van het patrimonium ;
- 7° andere inkomsten, na goedkeuring door de Vlaamse regering, legaten en schenkingen inbegrepen.

§ 4. De rechtspersoon, bedoeld in § 1, is, onverminderd de bestaande bevoegdheden binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's), bevoegd voor het verrichten van wetenschappelijk onderzoek, expertises en dienstverlening op het vlak van landbouwkundig onderzoek, al dan niet in opdracht van derden en voor het beheer van het eigen vermogen.

§ 5. Het Eigen Vermogen CLO wordt bestuurd door een beheerscommissie, samengesteld uit personeelsleden van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek en het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en een of meerdere vertegenwoordigers, voorgedragen door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor het wetenschaps- en technologisch innovatiebeleid, de inspectie van financiën en de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

De Vlaamse regering benoemt de leden op voordracht van de voornoemde instanties en wijst voor elk lid een plaatsvervanger aan die aan de werkzaamheden deelneemt bij afwezigheid van het effectieve lid. Het mandaat van de leden duurt vier jaar en kan verlengd worden.

De Vlaamse regering bepaalt nader de opdracht, de werking en de organisatie van de beheerscommissie.

§ 6. Het Eigen Vermogen CLO staat onder het toezicht van de Vlaamse regering.

§ 7. Om haar bevoegdheden uit te oefenen kan de in § 1 bedoelde rechtspersoon het nodige materieel aankopen en personeel aanwerven en tewerkstellen.

§ 8. Het Eigen Vermogen CLO kan geen inkomsten boeken lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, uitgezonderd specifieke onderzoeksprojecten, opgedragen door het ministerie van de Vlaamse Ge-

meenschap en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's), met uitzondering van het Vlaams Instituut voor de bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie (IWT).

§ 9. Jaarlijks stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven voor het volgende begrotingsjaar, alsmede de middelen van het eigen vermogen om die uitgaven te dekken. Jaarlijks stelt de beheerscommissie de rekening van het eigen vermogen van het voorgaande begrotingsjaar op.

De begroting en de rekening, alsmede elke desbetreffende wijziging wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse regering, samen met het advies van de inspectie van financiën.

§ 10. Onverminderd de voorgaande bepalingen van dit artikel, wordt de werking en het beheer van het Eigen Vermogen CLO verder geregeld door de Vlaamse regering.

## HOOFDSTUK V

### VLAM

#### Artikel 29

Het besluit van 26 oktober 2001 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij met het oog op de invoering van de euro, wordt bekrachtigd.

## HOOFDSTUK VI

### Cultuur

#### AFDELING I

#### Vlaams Cultureel Centrum “De Brakke Grond”

#### Artikel 30

Artikel 63 § 1 en § 2 van het decreet 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992, worden § 1 en § 2 opgeheven.

#### Artikel 31

§ 1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om aan de stichting ‘Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond’, opgericht bij akte d.d. 16 juni 1982, de werking in het gebouwencomplex de Brakke Grond, gelegen Nes 43, 45, 47 te Amsterdam, toe te vertrouwen.

§ 2. De beheersorganen van de stichting worden samengesteld op basis van artikel 9,c van de wet van 16 juli 1973.

§ 3. Voor de uitvoering van de opdracht zoals bepaald in § 1 wordt jaarlijks een nominatim subsidie opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

## Artikel 32

Het Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond heeft als missie : de culturele identiteit van Vlaanderen in Nederland op prominente wijze op de voorgrond plaatsen door het uitbouwen van een permanent forum met landelijke reikwijdte en het bieden van een podium voor de kenmerkende ontwikkelingen inzake kunst en cultuur uit Vlaanderen, het bevorderen van de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking in al zijn aspecten ; de stichting zal deze missie in de eerste plaats realiseren voor een Nederlands publiek dat inzake de spreiding van Vlaamse cultuur in Nederland een multiplicatorrol kan vervullen.

## Artikel 33

De stichting zal in haar statuten haar doelstellingen beperken tot de missie zoals omschreven in artikel 32.

## Artikel 34

Het toewijzen van de opdracht bedoeld in artikel 31 § 1 is afhankelijk van het sluiten van een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en de stichting omtrent de modaliteiten inzake de programmatie, de werking, de financiële middelen en het toezicht erop.

## Artikel 35

Het saldo op de rekeningen van de DAB, evenals de daaraan verbonden rechten en verplichtingen, worden overgedragen aan de stichting.

# AFDELING II

## Lokaal cultuurbeleid

## Artikel 36

In artikel 33, § 1, van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid worden de woorden “3.517.000 euro” vervangen door de woorden “2.760.000 euro”.

# AFDELING III

## Volksontwikkeling

## Artikel 37

In artikel 3 van het decreet van 6 juli 2001 houdende ondersteuning van de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkeling wordt een § 3 ingevoegd, die luidt als volgt :

“§ 3. De uitvoering van de bepalingen van dit artikel gebeurt binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten.”



## AFDELING IV

## Jeugdwerkbeleid

## Artikel 38

In artikel 6, § 1 van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid worden de woorden “zestien miljoen honderdeenendertigduizend euro” vervangen door de woorden “vijftien miljoen zevenhonderddrieënegentigduizend euro”.

## AFDELING V

## DAB “Vlaams Centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk”

## Artikel 39

Artikel 36 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 wordt opgeheven met ingang van 1 oktober 2002.

## HOOFDSTUK VII

## Media

## Artikel 40

In artikel 7 van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, gewijzigd bij decreet van 6 juli 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- “1° in § 1, derde lid wordt de tweede zin opgeheven ;
- 2° in § 2 wordt de tweede zin opgeheven ;
- 3° een § 6 wordt toegevoegd, die luidt als volgt : “De Vlaamse regering kan subsidies toekennen voor projecten en initiatieven inzake filmeducatie, – vertoning en – bewaring.”

## HOOFDSTUK VIII

## Monumenten en landschappen

## Artikel 41

Voor de restauratie van het beschermd monument ‘de Cellekens’ te Mechelen wordt een bedrag van 36.343,87 euro vastgelegd en uitbetaald.

## Artikel 42

De restauratiepremie toegekend voor de restauratie van de Bloemmolens te Diksmuide, met name voor de percelen sierbogen, spanten, reiniging machines en gebouwen wordt volledig uitbetaald.

## Artikel 43

De verhoogde restauratiepremie toegekend voor de restauratie van de Ossemolen te Oudenaarde, wordt volledig uitbetaald.

## Artikel 44

De restauratiepremie vastgesteld voor de restauratie van het Kasteel van Poeke te Aalter, wordt volledig uitbetaald.

## Hoofdstuk IX

## Gezondheidszorg

## Artikel 45

Artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998 wordt vervangen door wat volgt :

## “Artikel 2

§ 1. "Het “Fonds voor verwerking en analyse van gezondheidsindicatoren ten behoeve van derden en de uitvoering van het protocolakkoord gesloten tussen de Federale Overheid en de Overheden bedoeld in artikel 128,130 en 135 van de grondwet betreffende de preventie van, en in het bijzonder de vaccinatie tegen infecties door meningokokken van groep C ", wordt opgericht, hierna het Fonds te noemen. Het Fonds is een begrotingsfonds als bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

§ 2. Het Fonds wordt gespijsd met de middelen die in uitvoering van een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en derden worden betaald voor contractonderzoek dat door de administratie Gezondheidszorg wordt uitgevoerd, door de verkoop van publicaties en door de inkomsten in uitvoering van het protocolakkoord bedoeld in § 1.

§ 3. Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven van de administratie Gezondheidszorg aangerekend, zowel voor personeel, als voor werking of uitrusting, voor zover deze uitgaven verband houden met onderzoek dat door derden wordt betaald, betrekking hebben op het centraal beheer van het informatiesysteem, op de kosten gegenereerd door de uitvoering van het protocolakkoord van 11 december 2001 gesloten tussen de Federale Overheid en de Overheden bedoeld in artikel 128,130 en 135 van de Grondwet betreffende de preventie van, en in het bijzonder de vaccinatie tegen infecties door meningokokken van groep C of op het preventief gezondheidsbeleid.

§ 4. De rekenplichtige die de ontvangsten gedaan heeft, beschikt rechtstreeks over de kredieten van het Fonds.”

## HOOFDSTUK X

## Energie

## Artikel 46

Artikel 23 van het decreet van 17 juli houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wordt vervangen door wat volgt :

## “Artikel 23

§ 1. Iedere netbeheerder en iedere houder van een leveringsvergunning voor de levering van elektriciteit via het distributienet aan eindafnemers is verplicht jaarlijks voor 31 maart aan de reguleringsinstantie het aantal groenestroomcertificaten voor te leggen dat bepaald wordt met toepassing van § 2. De eerste inlevering van groenestroomcertificaten gebeurt in het jaar 2003.

§ 2. Het aantal groenestroomcertificaten dat door een netbeheerder of door een houder van een leveringsvergunning in een bepaald jaar n moet worden voorgelegd, wordt vastgesteld met toepassing van de volgende formule :

$$C = G \times E_v$$

Waarbij

C = het aantal in het jaar n voor te leggen groenestroomcertificaten, uitgedrukt in MWh (1000 kWh)

$E_v$  = de totale hoeveelheid elektriciteit die door de netbeheerder of houder van een leveringsvergunning via het distributienet werd geleverd aan zijn eindafnemers of klanten in het jaar n-1 (in MWh) ;

G = het minimaal te halen percentage in het jaar n-1.

Voor de toepassing van deze formule wordt G :

1° vastgelegd op 1.40% voor het jaar 2002 ;

2° vastgelegd op 2.05% voor het jaar 2003 ;

3° vastgelegd op 3% voor het jaar 2004 ;

4° voor de jaren 2005 tot 2009 telkens vermenigvuldigd met een groeifactor die minimaal 1,09 bedraagt ;

5° vastgelegd op 5% in het jaar 2010.”.

## Artikel 47

In artikel 37 van hetzelfde decreet wordt § 2 vervangen door wat volgt :

“§ 2. Onverminderd § 1, bedraagt het bedrag van de administratieve geldboete voor een overtreding van artikel 23, § 1, 75 euro per ontbrekend certificaat op 31 maart 2003 en 100 euro per ontbrekend certificaat op 31 maart 2004. Vanaf 31 maart 2005 wordt de boete bepaald op 125 euro per ontbrekend certificaat.”

#### Artikel 48

In artikel 37 van hetzelfde decreet wordt een § 2bis ingevoegd, die luidt als volgt :

“§ 2bis. Onverminderd § 1, bedraagt het tarief van de administratieve geldboete voor een overtreding van de besparingsdoelstelling, opgelegd op basis van artikel 19, 1°, f, of 2°, b, tien cent per kilowattuur te weinig bespaarde primaire energie ten opzicht van de opgelegde besparingsdoelstellingen.”

#### Artikel 49

Artikel 58 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt wordt opgeheven.

### HOOFDSTUK XI

#### Vlaams Infrastructuurfonds

#### Artikel 50

In artikel 57, § 2 van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992, zoals gewijzigd door het decreet van 20 december 1996 wordt tussen de woorden “artikel 6, § 1, X, 1° tot 5°” en de woorden “en 9°”, het nummer “, 8°” ingevoegd.

#### Artikel 51

In artikel 58, 1. Van hetzelfde decreet wordt tussen de woorden “artikel 6, § 1, X, 1° tot 5°” en de woorden “en 9°”, het nummer “, 8°” ingevoegd.

#### Artikel 52

In artikel 58, 1., 5° van hetzelfde decreet worden de volgende woorden toegevoegd : “en het vervoer”.

### HOOFDSTUK XII

#### Leegstand

#### Artikel 53

Artikel 27 van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten wordt vervangen door wat volgt :

"§ 1. Onverminderd het bepaalde in artikel 26, § 3 is voor het niet-tijdig betalen van de heffing een administratieve geldboete verschuldigd die gelijk is aan :

1° 10 procent van de niet-tijdig betaalde heffing zo de heffing betaald is ten laatste op de uiterste datum van betaling zoals voorzien in het eerste aangetekend herinneringsschrijven ;

2° 50 procent van de niet-tijdig betaalde heffing zo de heffing is betaald na de uiterste datum van betaling zoals voorzien in het eerste aangetekend herinneringsschrijven of indien de heffing niet werd betaald.

Hoger vermelde administratieve geldboetes worden verdubbeld indien blijkt dat de belastingplichtige in gebreke is gebleven de heffing met betrekking tot het vorig heffingsjaar maar slaande op hetzelfde pand tijdig te betalen.

§ 2. Indien blijkt dat de heffing ingevolge een beslissing tot ambtshalve ontheffing of ingevolge een beslissing bedoeld in artikel 26, § 6 niet verschuldigd is, zal eveneens de reeds ingekohierde administratieve geldboete wegens het niet-tijdig betalen van die heffing niet verschuldigd zijn.

Indien blijkt dat de heffing ingevolge een beslissing tot ambtshalve ontheffing of ingevolge een beslissing bedoeld in artikel 26, § 6 slechts gedeeltelijk verschuldigd is, kan de administratieve geldboete wegens niet-tijdig betalen niet hoger zijn dan het percentage bepaald overeenkomstig § 1 van het verschuldigd gedeelte van de heffing en zal de eventueel reeds ingekohierde administratieve geldboete niet verschuldigd zijn voor het bedrag dat het percentage bepaald overeenkomstig § 1 van het verschuldigd gedeelte van de heffing overstijgt.

§ 3. Onverminderd het bepaalde in artikel 26, § 3 is voor het ontduiken van de heffing een administratieve geldboete verschuldigd die gelijk is aan het dubbele van de ontdoken heffing.

§ 4. Indien blijkt dat de heffing ingevolge een beslissing tot ambtshalve ontheffing of ingevolge een beslissing bedoeld in artikel 26, § 6 niet verschuldigd is, zal eveneens de reeds ingekohierde administratieve geldboete wegens ontduiking van die heffing niet verschuldigd zijn.

Indien blijkt dat de heffing ingevolge een beslissing tot ambtshalve ontheffing of ingevolge een beslissing bedoeld in artikel 26, § 6 slechts gedeeltelijk verschuldigd is, kan de administratieve geldboete wegens ontduiking niet hoger zijn dan het dubbele van het verschuldigd gedeelte van de heffing en zal de eventueel reeds ingekohierde administratieve geldboete niet verschuldigd zijn voor het bedrag dat het dubbele van het verschuldigd gedeelte van de heffing overstijgt."

#### Artikel 54

Artikel 29 van hetzelfde decreet wordt vervangen als volgt :

"De ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, daartoe aangewezen door de Vlaamse regering, kunnen beslissen over gemotiveerde verzoeken om uitstel van betaling die de heffingsplichtige per aangetekend schrijven tot hen richt.

Diezelfde ambtenaren kunnen om redenen van billijkheid en op gemotiveerde wijze, overgaan tot een kwijtschelding of vermindering van de administratieve geldboete die werd gevestigd in de periode te rekenen vanaf 1 mei 1999 en tot de inwerkingtreding van deze wijziging van het decreet, ook al heeft de belastingplichtige nagelaten om tijdig een bezwaarschrift of een verzoekschrift in te dienen."

#### HOOFDSTUK XIII

##### Slotbepalingen.

#### Artikel 55

Dit decreet treedt in werking op 1 juli 2002, met uitzondering van :

- 1° artikel 16 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2002 en houdt op van kracht te zijn op 31 december 2002 ;
- 2° de artikelen 17, 18, 20, 21, 22, 24 en 26 treden in werking op 1 januari 2003 ;
- 3° de artikelen 19, 23, 25 en de bepalingen van artikel 22 met betrekking tot kunststofafval, voedselafval hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2002 ;
- 4° De wijziging van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en –beheer van de Vlaamse regering van 22 februari 2002 heeft, wat de toepassing van artikel 47 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen betreft, heeft uitwerking vanaf het eerste kwartaal volgend op de publicatie van dit decreet.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,*

Steve STEVAERT

*De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,*

Mieke VOGELS

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking,*

Bert ANCIAUX

*De Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming,*

Marleen VANDERPOORTEN

*De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,*

Vera DUA

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid,*

Paul VAN GREMBERGEN

*De Vlaamse minister van Economie, Buitenlandse Handel en Huisvesting,*

Jaak GABRIELS

---



ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD  
VAN VLAANDEREN

Brussel, 10 april 2002  
50 MDsv040501

Aan de Heer Dirk VAN MECHELEN  
Vlaams minister van Financiën, Begroting,  
Innovatie, Media & Ruimtelijke Ordening  
Koning Albert II-laan 19, 11de verd.

1210 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

Op 2 april 2002 heeft u de Raad om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002.

Vanuit de SERV wens ik u volgende bemerkingen voor te leggen:

### **1. Wat betreft het Hoofdstuk III "Leefmilieu"**

#### **Afdeling II. Afvalstoffen**

Het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002 wijzigt de milieuheffing op de verwijdering van afvalstoffen (art. 16 - 26).

De Raad onderschrijft de algemene doelstellingen en principes die de wijzigingen van deze afvalstoffenheffing motiveren. Wel merkt de Raad op dat de wijzigingen van deze afvalstoffenheffing een breder maatschappelijk debat verdienen dan via voorliggend voorontwerp mogelijk is. Een wijziging dient bovendien te kaderen in een beleidsvisie inzake de financiering van het milieubeleid en inzake milieuheffingen. Deze beleidsvisie werd reeds lang aangekondigd, maar laat nog steeds op zich wachten. Ook het beloofde debat erover is bijgevolg nog niet gestart.

De Raad mist bovendien bij talrijke bepalingen een gedegen onderbouwing en motivering van de nieuwe regeling. Verlaagde tarieven en nultarieven worden toegekend op basis van vrij arbitraire, ad-hoc criteria. Het is voor de Raad bovendien onmogelijk op basis van de informatie in de Memorie van Toelichting de impact van de voorgestelde wijzigingen te evalueren.

Verder stelt de Raad vast dat het uitstel van de inwerkingtreding van het systeem geen aanleiding was om ook de gradueel verhogende doelstellingen en geldboetes bij het overtreden van de certificatenverplichting in tijd te verschuiven. Hierdoor gelden de strengere doelstellingen en hogere boetes van het oorspronkelijk tweede werkingsjaar bijvoorbeeld nu reeds vanaf het eerste werkingsjaar van het systeem.

Tot slot betreurt de Raad dat de Vlaamse regering zijn voornemen om voorafgaand aan de definitieve invoering van het systeem van groenestroomcertificaten een testfase te organiseren, blijkbaar niet nakomt. De Raad ondersteunde in zijn advies van 11 oktober 2000 nochtans dit voornemen om het systeem te laten proefdraaien. Het feit dat reeds vóór de inwerkingtreding van het systeem, belangrijke wijzigingen aan het systeem noodzakelijk blijken, kan het belang van een dergelijke testfase enkel onderstrepen.

Het voorontwerp verwoordt in het nieuw art. 23 §2 van het elektriciteitsdecreet de doelstellingen inzake het percentage voor te leggen groenestroomcertificaten voor de jaren 2002 en 2003 duidelijker dan in de huidige tekst. De Raad vraagt zich af waarom hetzelfde niet gedaan werd voor de doelstellingen voor de jaren 2005 tot 2009.

De Raad is verheugd dat de suggestie uit het advies van 11 oktober 2000 werd gevolgd om het huidige art. 23 §3 van het elektriciteitsdecreet te schrappen. Dit artikel bepaalde dat indien in een bepaald jaar het aantal voor te leggen groenestroomcertificaten kleiner is dan het aantal toegekende certificaten het jaar voordien, het aantal voor te leggen certificaten zou worden verhoogd minstens tot op het niveau van het aantal toegekende certificaten. Hierdoor werd de mogelijkheid tot 'banking' immers erg beperkt. De Raad hoopt ook dat een analoge bepaling in het ontwerpbesluit houdende de openbare dienstverplichting ter bevordering van de elektriciteitsopwekking in kwalitatieve warmtekrachtinstallaties (art. 6 §3) bij de definitieve goedkeuring zal worden geschrapt.

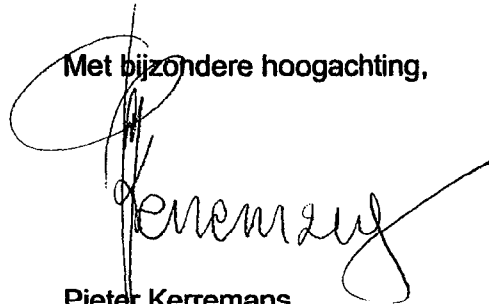
Het voorontwerp van decreet schrapt eveneens art. 23 §4 van het elektriciteitsdecreet. Dit artikel stelt dat de Vlaamse regering in 2002 de beoogde doelstelling in overleg met de reguleringsinstantie zal evalueren. Ook machtigt het artikel de Vlaamse regering om na advies van de reguleringsinstantie de groeifactor voor 2004-2010 te verhogen en nieuwe doelstellingen op te stellen voor de periode na 2010. De Raad benadrukt echter het belang van een evaluatie van de vooropgestelde doelstellingen. Wel erkent de Raad dat het tijdstip van de vooropgestelde evaluatie van het systeem, namelijk in 2002, door de uitgestelde inwerkingtreding waarschijnlijk te vroeg zou zijn. Analooq met zijn advies van 16 januari 2002 inzake het WKK-certificatensysteem, vindt de Raad bovendien dat een evaluatie niet enkel moet kunnen leiden tot een verhoging van de doelstellingen, maar, rekening houdend met alle relevante overwegingen en criteria, ook tot een verlaging.

Tot slot wenst de Raad naar aanleiding van de voorgelegde adviesvraag een aanvullende bemerking te formuleren bij het *Hoofdstuk III. "Leefmilieu"*, Afdeling III. Grondwater, van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002

De Raad wenst op te merken dat er in de praktijk knelpunten zijn ontstaan bij de toepassing van het art. 20 van het hierboven vermelde decreet van 21 december 2001. Dit artikel bepaalt dat elk water dat zonder exploitatie in open verbinding staat met de waterverzadigde zone onder het bodemoppervlak en ermee in statisch evenwicht is, ook als grondwater moet worden beschouwd. De bepaling kan echter zeer breed worden geïnterpreteerd, waardoor het toepassingsgebied van de heffing verder reikt dan de definitie van grondwater uit art. 2 van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake grondwaterbeheer. Zo zou bijvoorbeeld de grondwaterheffing verschuldigd zijn voor het gebruik van *regenwater* dat in een open put wordt opgeslagen die in open verbinding staat met de waterverzadigde zone onder het bodemoppervlak, terwijl het volgens de memorie van toelichting van het decreet louter de bedoeling was elke winning van *grondwater* heffingsplichtig te maken. Ook *oppervlaktewater*winningen zouden grondwaterheffingsplichtig zijn, aangezien oppervlaktewateren in open verbinding staan met de waterverzadigde zone onder het bodemoppervlak. In dit kader is het onduidelijk of ook zandwinningen grondwaterheffingsplichtig zouden worden.

Ik hoop, Mijnheer de Minister, u hiermee van dienst te zijn geweest.

Met bijzondere hoogachting,

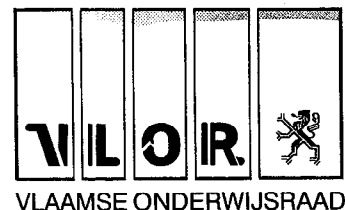
A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Kerremans', with a large, sweeping flourish extending to the right.

Pieter Kerremans,  
Administrateur-Generaal

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

uw brief van  
uw kenmerk  
ons kenmerk  
vragen naar  
bijlagen

PS/JJO/COR/008  
Jacques Perquy



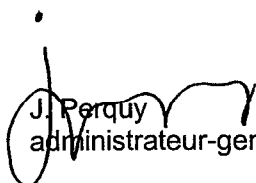
De heer D. Van Mechelen  
Vlaams minister van Financiën en Begroting  
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening  
Koning Albert II laan, 19 11<sup>de</sup> verd.  
1210 Brussel

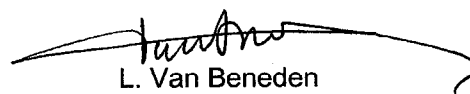
datum 16 APR. 2002

betreft Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002.

Mijnheer de Minister

In antwoord op uw voormelde adviesvraag delen wij U mede dat de Vlaamse Onderwijsraad ten aanzien van het voorliggende ontwerp-decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002 afziet van zijn adviesrecht.

  
J. Perquy  
administrateur-generaal

  
L. Van Beneden  
voorzitter

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN



De heer Dirk Van Mechelen  
Vlaams minister van Financiën en Begroting,  
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening  
Phoenix-gebouw, 11de verd.  
Koning Albert II-laan 19  
1210 Brussel

**Datum:** 19 april 2002  
**Uw ref:** K09-U-02-0845  
**Ref.:** 03.04/K2/M6/02/319  
**Betreft:** Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002.  
Adviesaanvraag

Mijnheer de Minister,

Op 2 april 2002 ontving de MiNa-Raad het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002. Als bijlage zenden we het advies dat de MiNa-Raad hieromtrent uitbracht op de plenaire zitting van 18 april 2002.

Met de meeste hoogachting,



Prof. Dr. R. F. Verheyen  
Voorzitter

**MiNa-Raad**  
**Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen**

# **Advies**

**van 18 april 2002**

**over het Voorontwerp van decreet houdende  
bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van  
de begroting 2002**

## **1. INLEIDING**

Op 2 april 2002 ontving de MiNa-Raad van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting een vraag tot advies over het voorontwerp van decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002. Er werd geen adviestermin bepaald.

## 2. AANBEVELINGEN

### 2.1. Afvalstoffen

**[1] Voorgestelde wijzigingen.** De voornaamste voorgestelde wijzigingen op het vlak van afvalstoffen zijn:

- Het voorzien in een meer permanente decretale rechtsgrond voor de subsidiëring van werken, leveringen en diensten die in het Vlaamse gewest door of op initiatief van lagere besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen worden uitgevoerd.
- Het schrappen van de milieuheffingstarieven van een aantal niet meer toegepaste verwerkingswijzen.
- Er wordt een nulheffing ingevoerd voor het verbranden van diermeel dat overeenkomstig de Europese, federale en / of gewestelijke regelgeving niet meer vervoerd mag worden aan gebruiksvee. Deze nulheffing wordt ingevoerd met terugwerkende kracht tot 1 januari 2002.
- Bepaalde gewichtspercentages<sup>1</sup> van afvalstromen voor de recyclageresidu's worden met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2002 aangepast. Volgens de toelichting was het noodzakelijk om de gewichtspercenten aan te passen aan de realiteit:
  - wegens problemen met de afzet en een hoge vervuilingsgraad wordt voor lompenafval het gewichtspersent verhoogd van 10 tot 13;
  - voor bedrijven die kunststofafval gebruiken als grondstof voor de aanmaak van nieuwe producten wordt het gewichtspersent opgetrokken van 5 tot 25. Dit om de levenskansen van deze bedrijven te garanderen. Het gewichtspersentage voor de sorteerder (5 %) wordt behouden;
  - het gewichtspersent voor bouw- en sloopafval wordt verlaagd van 20 naar 5 gewichtspersent. In deze sector wordt immers de verlaagde heffing vaak oneigenlijk gebruikt.
- De invoering van een verlaagd heffingstarief voor de verwijdering van recyclageresidu's voor kringloopcentra, van afvalstoffen afkomstig van bodemsaneringsoperaties of grondreinigingscentra, voor de residu's van de behandeling van rioolkolkenslib en voedselafval.

**[2] Van ad-hoc regeling naar een algemene herziening.** De MiNa-Raad stelt vast dat

<sup>1</sup> Met het oog op het zo klein mogelijk houden van de recyclageresidu's werd in het programmadecreet juni 2001 per afvalstroom een gewichtspercentages vastgesteld. Al wat boven het vermelde gewichtspercentages zit, wordt belast aan het gewone heffingstarief.

het voorontwerp andermaal een ad-hoc regeling inhoudt. Reeds geruime tijd dringt de Raad aan op een – reeds herhaaldelijk aangekondigde – fundamentele herziening van de heffingen. In het kader van deze fundamentele herziening dient de huidige regelgeving geëvalueerd en bijgestuurd te worden.

- [3] **Onderbouwing gewichtspersentages.** De bepaling van de hoogte van het gewichtspersentages is zeer belangrijk. Door een te hoog gewichtspersentage vervalt de stimulans voor een doorgedreven sortering/recyclage en de introductie van vernieuwde sortering/recyclagetechnieken. Daarnaast wordt de poort opengezet voor het oneigenlijk gebruik van de verlaagde heffing. Een te laag gewichtspersentage kan de levensvatbaarheid van een recyclagesector in het gedrang brengen. De toelichting geeft aan dat de gewichtspersenten opgesteld werden in overleg met de verschillende sectoren. De MiNa-Raad vindt overleg met de sector zeer belangrijk. De sector heeft immers een zeer goed zicht op de technische mogelijkheden in de sector. Maar anderzijds is het vanzelfsprekend dat een sector omwille van economische redenen voor maximale gewichtspersentages zal pleiten.

Het is voor de MiNa-Raad onduidelijk op welke elementen – naast het overleg met de sector - de gewichtspersentages gebaseerd zijn. De Raad meent dat ook rekening gehouden moet worden met : BBT-studies inzake recyclage en sortering, gelijkaardige projecten in het buitenland, .... Bovendien is het onduidelijk of de cijfers van de sectoren gevalideerd zijn door controles op het terrein.

- [4] **Onduidelijke regeling voor startende recyclagebedrijven.** De gewichtspersenten worden berekend op basis van de input van een afvalstroom op jaarbasis. Voor 2002 refereert men naar het lopende jaar. Vanaf 2003 wordt gerefereerd naar de input van de vier kwartalen die voorafgaan aan het kwartaal waarin gestort of verband wordt. Startende bedrijven in de recyclingsector (producenten die afvalstoffen gebruiken als grondstof voor de aanmaak van nieuwe producten) hebben geen of geen volledige gegevens van het voorbije jaar. De toelichting stelt dat OVAM voor deze bedrijven "praktische maatregelen" kan treffen. De MiNa-Raad merkt op dat het voor startende bedrijven onduidelijk is hoe de heffing berekend en gecontroleerd zou worden. Omwille van rechtszekerheid vraagt de MiNa-Raad concretere en duidelijkere criteria voor startende bedrijven.

- [5] **Continue evaluatie en bijsturing gewichtspersentages.** Daarnaast meent de Raad dat de gewichtspersentages continu geëvalueerd en bijgestuurd moeten worden. Een hele reeks factoren kunnen immers aan de basis liggen om de gewichtspersentages naar beneden of boven te herzien: evolutie van sorterings- en recyclagetechnieken, oneigenlijk gebruik van verlaagde heffingen, verhoogde levensvatbaarheid van de sector omwille van schaalvergroting, ...

- [6] **Verlaagde tarieven enkel voor monostromen.** De verlaagde tarieven zijn erop gericht om de inzameling per afvalstroom, de zogenaamde monostromen, verder

te bevorderen. De MiNa-Raad vindt het positief dat, in afwachting van een algehele herziening van de milieuheffingen, nu concrete criteria ingebouwd zijn voor de hoeveelheden aan residu's die - na selectieve inzameling – kunnen gestort of verbrand worden aan het verlaagd tarief, zodat eventueel oneigenlijk gebruik van verlaagde heffingstarieven voor substantiële hoeveelheden afval van niet-selectieve inzamelingen (multistromen) voortaan uitgesloten wordt.

- [7] **Recyclage van oplosmiddelen.** Tot 2002 golden er verlaagde tarieven voor het verbranden van recyclageresidu's van gebruikte oplosmiddelen. Gezien de destillatie van gebruikte oplosmiddelen de voorkeur verdient boven de energetische valorisatie (in cementovens) vraagt de MiNa-Raad dat het verbranden van residu's van de recyclage van gebruikte oplosmiddelen opnieuw aan een verlaagd tarief onderworpen wordt.

## 2.2. Energie

- [8] **Voorgestelde wijzigingen systeem groenestroomcertificaten (art. 46 van het programmadecreet).** In onderstaande tabel is schematisch weergegeven welke gevolgen deze modaliteitswijzigingen<sup>2</sup> op het systeem van groenestroomcertificaten zouden hebben:

| datum                     | huidige regeling                                                                                   | voorgestelde regeling                                                                              |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 31 december jaar <i>n</i> | <i>inlevering van GSC op basis van leveringen in n-1 (met G = % in jaartal n)</i>                  | <i>geen inleveringsdatum</i>                                                                       |
| 31 maart jaar <i>n</i>    | <i>geen inleveringsdatum</i>                                                                       | <i>inlevering van GSC op basis van leveringen in n-1 (met G = % in jaartal n-1)</i>                |
| 1 januari 2002            | start systeem van GSC                                                                              |                                                                                                    |
| 31 december 2002          | 1 <sup>ste</sup> inlevering van GSC op basis van leveringen in 2001 (met G = % in 2002, of 1,40 %) | geen inleveringsdatum                                                                              |
| 31 maart 2003             | geen inleveringsdatum                                                                              | 1 <sup>ste</sup> inlevering van GSC op basis van leveringen in 2002 (met G = % in 2002, of 1,40 %) |
| 31 december 2003          | 2 <sup>de</sup> inlevering van GSC op basis van leveringen in 2002 (met G = % in 2003, of 2,04 %)  | geen inleveringsdatum                                                                              |
| 31 maart 2004             | geen inleveringsdatum                                                                              | 2 <sup>de</sup> inlevering van GSC op basis van leveringen in 2003 (met G = % in 2003, of 2,04 %)  |

De Raad onderschrijft de (vooral praktische) argumenten die worden aangehaald om deze wijzigingen door te voeren:

- de afstemming van de inleveringsdatum van de groenestroomcertificaten op deze van de warmtekrachtcertificaten;
- de kortere periode die hierdoor ontstaat tussen de leveringen van elektriciteit en het voorleggen van de certificaten voor deze leveringen (i.p.v. 1 jaar wordt dit 3 maanden);
- het niet meer nodig zijn van de leveringsgegevens van 2001 om het aantal voor te leggen groenestroomcertificaten te berekenen, waardoor dit beter aansluit bij het tijdstip waarop de officiële erkenning van netbeheerders en houders van een leveringsvergunning is begonnen (nl. vanaf 1 januari 2002).

Volgens de Raad hebben de wijzigingen immers geen invloed op de doelstellingen die voorheen werden vastgelegd inzake de bevordering van de elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare energiebronnen.

<sup>2</sup> Deze veranderingen zijn: 1) wijzigen van de uiterste datum waartegen jaarlijks door de elektriciteitsleveranciers (= houders van een leveringsvergunning en netbeheerders) groenestroomcertificaten dienen ingeleverd te worden (nl. 31 maart in plaats van 31 december) (gewijzigd art. 23, §1); 2) expliciteren van de datum waarop voor het eerst groenestroomcertificaten dienen ingeleverd te worden (nl. 31 maart 2003) (gewijzigd art. 23, §1); 3) expliciteren van de doelstellingen (= G-factor) voor het jaar 2002 en 2003: nl. 1,40 % in 2002 en 2,04 % in 2003, en schrappen van doelstelling voor het jaar 2001 (gewijzigd art. 23, §2); 4) veranderen van de toelichting bij factor G in de formule (i.p.v. G = het minimaal te behalen percentage in het jaartal n, wordt dit in het jaartal n-1) (gewijzigd art. 23, §2).

Wel vraagt de Raad dat (om nieuwe praktische problemen te vermijden) duidelijk wordt bepaald of het toegelaten is om op 31 maart van het jaar n, groenestroomcertificaten in te leveren die werden toegekend voor de productie van groene stroom in datzelfde jaar n. Concreet toegepast stelt zich de vraag of een netbeheerder of houder van een leveringsvergunning op 31 maart 2003 (= 1<sup>ste</sup> inleveringsdatum) groenestroomcertificaten kan inleveren, die werden toegekend voor groene stroom die werd geproduceerd in het jaar 2003. Er zijn volgens de Raad voor- en nadelen verbonden aan het voorzien van deze mogelijkheid, maar hij formuleert zelf geen voorkeur.

Bovendien meent de Raad dat door de wijziging van de inleveringsdatum tevens wijzigingen dienen aangebracht te worden in het Besluit van de Vlaamse regering van 28 september 2001 (B.S. 23 oktober 2001): zo bepaalt art. 8, §3 dat "elke certificaatplichtige verplicht is jaarlijks vóór 31 december aan de reguleringsinstantie de registratienummers van de groenestroomcertificaten mee te delen die hij wenst in te leveren om te voldoen aan de verplichting."

- [9] **Voorstel tot schrappen van enkele bestaande bepalingen.** Door het voorstel tot vervanging van het bestaande art. 23 van het elektriciteitsdecreet door een nieuw art. 23, zouden enkele vroegere in het elektriciteitsdecreet opgenomen bepalingen worden geschrapt.

De Raad onderschrijft de redenering die gevolgd wordt ter argumentatie van de schrapping van sommige van deze bepalingen<sup>3</sup>: deze zijn immers een logisch gevolg van de effectieve invoering van het systeem van groenestroomcertificaten op 1 januari 2002.

Ook lid 3 en 4 van het bestaande art. 23 wordt door invoeging van een nieuw artikel 23 geschrapt. Deze bepalingen hadden betrekking op het feit dat de doelstelling (= de G-factor) in een bepaald jaar kon worden verhoogd indien bleek dat het voorgaande jaar meer groenestroomcertificaten werden toegekend dan nodig om te voldoen aan de doelstelling (huidig art. 23, §3), en op de mogelijkheid om de doelstellingen te evalueren en eventueel voor de periode 2004-2010 te verhogen, en nieuwe doelstellingen op te stellen voor de periode na 2010 (huidig art. 23, §4). De Raad vindt geen argumentatie voor de schrapping van deze 2 bepalingen, en vraagt zich derhalve ook af waarom deze schrapping wordt doorgevoerd.

- [10] **Voorgestelde bepalingen omtrent administratieve geldboetes.** Via art. 47 tot 49 van het programmadecreet zouden enkele modaliteiten inzake administratieve

<sup>3</sup> Deze schrappingen betreffen: 1) werkwijze indien het systeem tijdens de loop van een kalenderjaar zou worden opgestart (huidig art. 23, §1 tweede lid); 2) bepaling dat de Vlaamse regering de eerste inlevering van groenestroomcertificaten kan verschuiven naar een latere datum (huidig art. 23, §1 bis).



geldboetes worden gewijzigd<sup>4</sup>. De Raad onderschrijft deze wijzigingen daar deze ofwel een logisch gevolg zijn van de wijziging van de eerste inleveringsdatum van de groenestroomcertificaten, ofwel worden ingegeven door opmerkingen van de Raad van State.

**[11] Overige opmerkingen van de Raad.** De Raad wenst de Vlaamse regering nog op volgende elementen te wijzen die (on)rechtstreeks te maken hebben met de via dit voorontwerp van programmadecreet voorgestelde wijzigingen aan het elektriciteitsdecreet:

- De Raad was verheugd dat via het uitvoeringsbesluit inzake de openbaredienstverplichting ter bevordering van elektriciteitsopwekking in kwalitatieve warmtekrachtinstallaties, een systeem van warmtekrachtcertificaten werd ingevoerd. Daar dit systeem momenteel volledig uitgewerkt is in een uitvoeringsbesluit, vraagt de Raad dat, om willekeur te vermijden, dit systeem op termijn wordt opgenomen in het elektriciteitsdecreet;
- De Raad meent dat de vrije handelbaarheid van groenestroomcertificaten dient gegarandeerd te worden (wat oorspronkelijk de bedoeling was van het hele systeem). Hij stelt echter vast dat het momenteel quasi onmogelijk is om van gelijk welke producent van groene stroom certificaten te kopen. Blijkbaar worden langdurende contracten tussen groenestroomproducenten en elektriciteitsleveranciers opgesteld waarbij de afzet van de gegenereerde groenestroomcertificaten voor vele jaren worden vastgelegd, waardoor deze niet meer op de markt beschikbaar zijn. De Raad meent dat hierdoor de oorspronkelijke opzet van het systeem wordt met de voeten getreden.

Immers was het bij de opzet van het systeem ook de bedoeling om natuurlijke – en rechtspersonen (waarop geen certificatenverplichting rust) in staat te stellen groenestroomcertificaten te kopen. Deze mogelijkheid wordt door de huidige gang van zaken echter sterk bemoeilijkt. De Raad vraagt van de Vlaamse minister maatregelen om de oorspronkelijke opzet van het systeem terug in ere te herstellen.

Daartoe dient de Minister o.a. met de elektriciteitssector overleg te plegen omtrent het opzetten van een beurssysteem inzake de handel in groenestroomcertificaten. De maatregelen die momenteel worden getroffen (een overzicht van – enkele – potentiële kopers en aanbieders van groenestroomcertificaten op de website van de VREG), zijn immers onvoldoende. Na instelling van het beursstelsel zou de Minister een publiciteitscampagne dienen te voeren zodat voor iedereen (ook de niet-certificatenplichtige) bekend is dat groenestroomcertificaten op de markt kunnen worden aangekocht. Het opzetten van dergelijk beurs-

<sup>4</sup> Deze modaliteiten hebben betrekking op: 1) expliciteren van het bedrag van de administratieve geldboetes die kunnen opgelopen worden bij onvoldoende voorleggen van groenestroomcertificaten (gewijzigd art. 37, §2); 2) wijzigen van de datum waarop voor het eerst administratieve geldboetes kunnen worden opgelegd bij niet-naleving van de verplichting (nl. 31 maart 2003) (gewijzigd art. 37, §2); 3) invoegen van bepalingen omtrent de administratieve geldboete die kan worden opgelopen bij het niet-naleven van de besparingsdoelstellingen van de netbeheerders en de houders van een leveringsvergunning (nieuw art. 37, §2bis) en 4) schrappen van art. 58 van het gasdecreet (dit artikel betrof omzetting in euro van de hoogtes van de administratieve geldboetes in art. 37, §2 van het elektriciteitsdecreet).

systeem kan ook een goede leerschool zijn voor de toekomst: immers zal het systeem van verhandelbare emissierechten de invoering van dergelijk beurs-systeem vereisen, of alleszins de toepassing ervan vergen.



## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33 249/1

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 april 2002 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002", heeft op 4 april 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat "het voorontwerp uiterlijk tegen 30 april bij het Vlaams Parlement moet ingediend worden".

Gelet op artikel 19 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, <sup>(1)</sup> naar luid waarvan ontwerpen tot aanpassing van de begroting in het parlement ingediend moeten worden uiterlijk op 30 april, kan die uiterst summiere motivering worden aanvaard. Het ontwerp dat om advies wordt voorgelegd is immers onontbeerlijk voor de aanpassing van de begroting 2002.

\*  
\*   \*   \*

Gelet op de korte termijn die hem voor het uitbrengen van het advies is toebedeeld, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het maken van de volgende opmerkingen.

\*  
\*   \*   \*

---

<sup>(1)</sup> Luidens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten blijven de vigerende bepalingen inzake de rijkscomptabiliteit op de gemeenschappen en de gewesten van overeenkomstige toepassing in afwachting dat, conform artikel 50, § 2, van dezelfde bijzondere wet, een wet de algemene bepalingen zal omschrijven die van toepassing zullen zijn op de begroting en de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten.

### ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Bij de adviesaanvraag zijn, behoudens het akkoord van de minister bevoegd voor begroting, geen stukken in verband met het vervullen van de voorafgaande vormvereisten gevoegd.

Principieel kunnen voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd, dan nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding hebben doorgemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerpteksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen en nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enzovoort, eventueel hun teksten aan te passen, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerpteksten heeft uitgesproken.

Er kan evenwel worden aanvaard dat met betrekking tot ontwerpen als het onderhavige, ingeval van verantwoorde spoed als bedoeld in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, van de hiervoor vermelde regel wordt afgeweken, onder het uitdrukkelijke voorbehoud evenwel dat, indien het voldoen aan die vormvereisten aanleiding zou geven tot wijziging van de voorgelegde tekst, de gewijzigde bepalingen van het ontwerp voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State behoren te worden voorgelegd.

Het is onder dat voorbehoud dat de Raad van State omtrent het voorliggende voorontwerp van decreet advies uitbrengt.

2. In de inleidende zin van een wijzigingsbepaling moet precies melding worden gemaakt van de wijzigingen die de tekst heeft ondergaan.

Een aantal in het ontwerp opgenomen bepalingen zullen in dat opzicht moeten worden herzien. Zie, louter als voorbeeld, artikel 13 van het ontwerp : de tekst van artikel 2 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer

van afvalstoffen is vervangen door het decreet van 20 april 1994. Daarom dient de inleidende zin van artikel 13 van het ontwerp als volgt te worden gesteld : "Aan artikel 2 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, vervangen bij het decreet van 20 april 1994, wordt een 10° toegevoegd, luidend : ...".

3. Ingeval wijzigingen worden aangebracht in eenzelfde artikel worden die wijzigingen gegroepeerd in één enkele wijzigingsbepaling (zo zouden bijvoorbeeld de artikelen 16 tot 26 van het ontwerp moeten worden samengebracht in één wijzigingsartikel). Een wijzigingsbepaling mag evenwel niet louter tot doel hebben artikelen te verplaatsen of, zoals in het ontwerp in bepaalde artikelen gebeurt (zie onder meer artikel 21), te vernummeren, aangezien zulks moeilijkheden kan opleveren wanneer in andere normatieve teksten naar die artikelen wordt verwezen.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Hoofdstuk I - Algemeen

#### Artikel 1

Luidens artikel 1 regelt het ontworpen decreet "een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid".

De juridische bezwaren omtrent het regelen in eenzelfde decreet van gemeenschaps- en gewestaangelegenheden zijn het Vlaams Parlement genoegzaam bekend, zodat het overbodig is daarover verder uit te weiden.



## Hoofdstuk II - Onderwijs

### Artikel 3

Volgens de gegevens waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, beschikt, telt artikel 140ter van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap slechts vier paragrafen. Er zou dus niet een zesde, maar een vijfde paragraaf moeten worden aan toegevoegd.

### Artikel 4

In artikel 4 van het ontwerp schrijve men telkens "getal" in plaats van "woord".

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 5, 6 <sup>(2)</sup> en 8, 2°.

### Artikel 7

Aangezien de ontworpen wijziging van artikel 181bis, § 4, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap enkel betrekking heeft op de vervanging van één jaartal, dient de wijziging daartoe te worden beperkt. Deze wijzigingsbepaling kan derhalve worden geredigeerd als volgt :

"...

- 2° in § 4 worden de woorden «vanaf het begrotingsjaar 2002» vervangen door de woorden «vanaf het begrotingsjaar 2003»".

---

<sup>(2)</sup> In artikel 6, 1°, van het ontwerp schrappe men bovendien het woord "euro".

### Artikel 11

Artikel 11, laatste lid, van het ontwerp bepaalt dat de Vlaamse regering de controle op de aanwending van de (eenmalige) subsidie-enveloppe organiseert.

Luidens artikel 50, § 2, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, stelt de federale wet de algemene bepalingen vast op het stuk van de controle inzake het verlenen en het gebruik van subsidies. Krachtens artikel 71, § 1, van diezelfde bijzondere wet zijn, "tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, ... de vigerende bepalingen betreffende ... de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies ... van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen en de gewesten".

Uit die bepalingen van de bijzondere financieringswet en uit de parlementaire voorbereiding ervan blijkt dat het de gemeenschappen en de gewesten niet toekomt inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies "algemene bepalingen" vast te stellen, zelfs niet door de bestaande algemene bepalingen te hernemen, maar dat ze alleen bevoegd zijn om "buiten dit wettelijk kader ... in deze materies specifieke regels te bepalen" <sup>(1)</sup>.

De bevoegdheid om ter zake "specifieke regels" vast te stellen moet - volgens de verklaringen van de Minister van Financiën in de bevoegde Kamercommissie - in die zin worden begrepen dat "de gemeenschappen en gewesten die (door de federale wetgever vastgestelde) regels (eigenlijk) alleen maar strenger (kunnen) maken (en er) niet (kunnen van) afwijken" <sup>(2)</sup>.

Aangezien in de memorie van toelichting zelfs geen sprake is van "regels", maar wordt gesteld dat de "Vlaamse regering toe(ziel) op de correcte aanwending van de middelen", wordt het laatste lid van artikel 11 beter geschrapt.

---

<sup>(1)</sup> Zie memorie van toelichting bij het ontwerp dat de bijzondere wet van 16 januari 1989 is geworden (Parl. St., Kamer, 1988-1989, nr. 635/1, 37).

<sup>(2)</sup> Parl. St., Kamer, 1988-1989, nr. 635/18, 543.

Hoofdstuk III - LeefmilieuArtikelen 13 tot 15

1. Gelet op de doelstelling en de draagwijdte van de artikelen 13 tot 15, zoals die in de memorie van toelichting worden omschreven, verdient het aanbeveling de betrokken artikelen tot 1 januari 2002 te laten terugwerken en daartoe de redactie van artikel 55 van het ontwerp aan te passen. Tegelijk dienen dan de overeenkomstige machtigingsbepalingen van artikel 90 van het decreet van 21 december 2001 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002 te worden ingetrokken.

2. In het ontworpen artikel 16, § 7, van het decreet van 2 juli 1981 (artikel 14 van het ontwerp) wordt onder meer bepaald dat de financiële tussenkomst binnen de perken van de begroting van het Vlaamse Gewest wordt "verrekend". Het is niet duidelijk waarom in dit verband van een "verrekening" gewag wordt gemaakt. Indien het enkel de bedoeling is hiermee tot uitdrukking te brengen dat de financiële tussenkomst dient te gebeuren binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten, wordt de redactie van de ontworpen bepaling op dat punt beter aangepast (zie in die zin ook de ontworpen bepaling onder artikel 37 van het ontwerp).

Artikel 18

In deze bepaling kan men beter schrijven : "... worden 15" en 22" geschrapt".

Artikel 19

In deze bepaling dient, overeenkomstig de toelichting door de gemachtigde van de Vlaamse regering, te worden geschreven : "... artikel 47, § 2, 9", 11", 19", ...".

## Artikel 22

De ISO-alkorting "EUR" moet worden vervangen door het woord "euro". In lopende tekst worden munteenheden immers bij voorkeur voluit geschreven. <sup>(5)</sup>

## Artikel 24

Het is onduidelijk wat het nut is van het opnemen van het tweede en het derde lid van artikel 47, § 2, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, in het eerste lid, en van het nummeren ervan als respectievelijk "40" en "41".

## Hoofdstuk IV - Landbouw

### Artikelen 27 en 28

1. De artikelen 27 en 28 van het ontwerp strekken ertoe een eigen vermogen met rechtspersoonlijkheid in te stellen bij respectievelijk het Centrum voor Landbouweconomie "en zijn rechtsopvolger" <sup>(6)</sup>, en bij het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek.

Binnen de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies is toegemeten, heeft de Raad van State niet kunnen nagaan of de gebruikte techniek niet in strijd is met de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

2. Artikel 55 van het ontwerp doet ervan blijken dat beide voornoemde artikelen op 1 juli 2002 in werking treden. Ermee rekening houdend dat de betrokken centra op dit ogenblik nog diensten zijn van een federaal ministerie en dat de overdracht van goederen, personeel, rechten en verplichtingen naar de nieuwe, van het

---

<sup>(5)</sup> Vergelijk met de artikelen 23 en 25 van het ontwerp.

<sup>(6)</sup> In zoverre hiermee wordt bedoeld op de van het Vlaamse Gewest afhangende entiteit die in de plaats van de bestaande federale dienst zal komen, dient de term "rechtsopvolger" veeleer in oneigenlijke zin te worden begrepen. Vraag blijft wel waarom enkel in artikel 27, § 1, van het ontwerp van die term melding wordt gemaakt, en niet in artikel 28, § 1.

Vlaamse Gewest afhankende entiteit nog niet is geregeld, is het aangewezen om de artikelen 27 en 28 van het ontwerp pas in werking te laten treden van zodra de beoogde overdracht is gebeurd. Daartoe volstaat het bijvoorbeeld, wat de inwerkingtreding van de betrokken artikelen van het ontwerp betreft, in deze laatste uitdrukkelijk te refereren aan de overdracht waarvan sprake of om het aan de Vlaamse regering over te laten de datum van inwerkingtreding van de betrokken artikelen vast te stellen.

3. In zoverre de ontworpen regeling de toepassing zou impliceren van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dient uiteraard te worden voldaan aan de in die bepaling vermelde vereisten, wat onder meer inhoudt dat de decreetgever zelf in sommige basisregels van de betrokken aangelegenheid moet voorzien.

De artikelen 27 en 28 van het ontwerp voldoen niet in al hun onderdelen aan het aldus in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 omschreven legaliteitsbeginsel.

Dat is het geval voor de ontworpen paragraaf 6 van de artikelen 27 en 28 waarin wordt bepaald dat het Eigen Vermogen "onder het toezicht van de Vlaamse regering" staat. Dergelijke delegatie is, zelfs beschouwd los van de toepassing van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, te algemeen om toelaatbaar te zijn.

Voorts wordt in paragraaf 7 van de artikelen 27 en 28 van het ontwerp telkens gerefereerd aan het "aanwerven en tewerkstellen" van personeel. Dergelijke referentie kan uiteraard niet impliceren dat de betrokken rechtspersonen louter met contractuele personeelsleden zouden kunnen werken en dat met andere woorden zou worden afgeweken van de beginselen die terzake zijn vervat in het koninklijk besluit van 22 december 2000 ("APKB" genoemd) en die de decreetgever dient te eerbiedigen.

4. Uit paragraaf 5 van de artikelen 27 en 28 valt telkens af te leiden dat de inspectie van financiën zal zijn vertegenwoordigd in de onderscheiden beheerscommissies. Voor zoveel als nodig mag erop worden gewezen dat het - om

redenen die verband houden met de onafhankelijkheid - niet de vertegenwoordiger van de inspectie van financiën in de beheerscommissie zal mogen zijn die met toepassing van paragraaf 9 van de ontworpen artikelen zal dienen te adviseren over de begroting en de rekening.

5. In artikel 28, § 3, 1°, van het ontwerp moeten de woorden "de landbouweconomie" worden vervangen door de woorden "het landbouwkundig onderzoek".

#### Hoofdstuk V - VLAM

##### Artikel 29

In artikel 29 van het ontwerp kan worden geëxpliciteerd dat de bekrachtiging gebeurt vanaf de dag van de inwerkingtreding van het besluit van 26 oktober 2001.

#### Hoofdstuk VI - Cultuur

##### Artikel 30

Artikel 30 van het ontwerp strekt tot het opheffen van artikel 63, §§ 1 en 2, van het decreet van 25 juni 1992. Als gevolg van die opheffing wordt artikel 63, § 3, van hetzelfde decreet, dat niet wordt opgeheven en dat moet worden gelezen in samenhang met de artikelen 31 tot 35 van het ontwerp, terminologisch onaangepast. De stellers van het ontwerp dienen er wel mee rekening te houden dat, indien zij ook artikel 63, § 3, van het decreet van 25 juni 1992 zouden willen aanpassen of opheffen, zulks zal dienen te gebeuren met eerbiediging van de gepaste procedure van syndicale raadpleging, gelet op de draagwijdte van de betrokken bepaling.

### Artikel 31

In artikel 31, § 2, van het ontwerp dient het opschrift van de wet van 16 juli 1973 te worden vermeld.

### Artikel 34

Om de reden vermeld onder 2 van de opmerkingen bij de artikelen 27 en 28 van het ontwerp, kunnen in de overeenkomst, bedoeld in artikel 34 van het ontwerp, niet de basisregels inzake "de programmatie, de werking, de financiële middelen en het toezicht erop" worden opgenomen. Ermee rekening houdend dat in het ontwerp niets wordt bepaald op het vlak van het toezicht, lijkt het niet anders te kunnen zijn dan dat in de betrokken overeenkomst basisregels zullen worden opgenomen die, althans wat het toezicht betreft, alsnog door de decreetgever zelf dienen te worden vastgesteld.

### Artikel 35

De afkorting "DAB" moet worden vervangen door de woorden "dienst met afzonderlijk beheer 'het Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond in Amsterdam'".

### Artikel 37

Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering zou de ontworpen bepaling voor de betrokken verenigingen geen gevolgen hebben in het jaar 2002. Die bedoeling blijkt niet uit de tekst van het ontwerp en zou uitdrukkelijk moeten worden verwoord.

## Hoofdstuk VII - Media

### Artikel 40

De memorie van toelichting doet ervan blijken dat het de bedoeling is om enkel de bepalingen op te heffen die de subsidiëring tot maximaal een derde van de betrokken kosten beperken. De opheffingsbepaling van artikel 40, 1°, van het ontwerp is derhalve te ruim omdat erdoor ook de subsidiëring tot maximaal de helft van de kosten wordt opgeheven. Het verdient aanbeveling dat in het ontwerp de tweede zin van artikel 7, § 1, derde lid, van het decreet van 22 december 1993 zou worden vervangen door een bepaling waarin nog uitsluitend wordt gerefereerd aan de subsidiëring tot maximaal de helft van de betrokken kosten.

## Hoofdstuk VIII - Monumenten en landschappen

### Artikelen 41 tot 44

De Raad van State, afdeling wetgeving, is krachtens artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State niet bevoegd om advies te geven over bepalingen van louter budgettaire aard, zoals de artikelen 41 tot 44 van het ontwerp.

## Hoofdstuk X - Energie

### Artikel 46

1. In de inleidende zin van artikel 46 van het ontwerp dient melding te worden gemaakt van het decreet van "17 juli 2000".

2. Ter wille van de terminologische eenvormigheid vervange men op het einde van het ontworpen artikel 23, § 1, van het decreet van 17 juli 2000 het woord "inlevering" door het woord "voorlegging".



## Hoofdstuk XII - Leegstand

### Artikel 54

1. Als het de bedoeling is aan de betrokken ambtenaren ook de mogelijkheid te geven om uitstel te verlenen, niet alleen voor de betaling van de heffing, maar ook voor de betaling van de administratieve geldboete, moet dit uitdrukkelijk in het ontworpen artikel 29, eerste lid, worden bepaald.

Ook wordt erin - anders dan in de huidige tekst van artikel 29 van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten - geen gewag meer gemaakt van kwijtschelding of vermindering van verwijlinteressen. Vraag is of dit de bedoeling is van de stellers van het ontwerp.

2. Uit het tweede lid van de ontworpen bepaling blijkt dat diezelfde ambtenaren, om redenen van billijkheid en op gemotiveerde wijze, kunnen overgaan tot kwijtschelding of vermindering van de administratieve geldboete die werd gevestigd in de periode te rekenen vanaf 1 mei 1999.

2.1. Uit de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen volgt reeds dat dergelijke beslissingen formeel moeten gemotiveerd zijn. De woorden "op gemotiveerde wijze" dienen derhalve te vervallen.

2.2. Het is de Raad van State, afdeling wetgeving, niet duidelijk waarom de datum "1 mei 1999" als uitgangspunt werd genomen. De gemachtigde van de Vlaamse regering heeft bevestigd dat het om een willekeurig gekozen ogenblik gaat. Gelet op de omstandigheid dat de mogelijkheid tot kwijtschelding of vermindering kennelijk is ingegeven door het feit dat de huidige regeling, vooral dan de lineaire boete van 200 %, als excessief wordt ervaren, valt niet in te zien waarom die mogelijkheid ook niet moet gelden voor de administratieve geldboetes gevestigd vóór 1 mei 1999. Indien het onderscheid tussen de geldboetes gevestigd voor en na 1 mei 1999 toch zou worden gehandhaafd, zal voor die ongelijke behandeling een deugdelijke verantwoording moeten kunnen worden gegeven, die de toets van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet kan doorstaan.

2.3. Aangezien de ontworpen regeling zo is geredigeerd dat de kwijtschelding of vermindering voor de betrokken ambtenaren niet een verplichting doch slechts een mogelijkheid is, zou dit tot willekeur kunnen lijden. Om zulks zoveel mogelijk te vermijden, verdient het aanbeveling om de regeling als een verplichting te redigeren, hetzij een verplichting om voor alle dossiers in verband met de vestiging van een dergelijke administratieve geldboete van 200 % na te gaan of het om redenen van billijkheid niet aangewezen is die boete te verminderen of kwijt te schelden, hetzij een verplichting om dit te doen indien de overheid in een of andere vorm een vraag tot vermindering of kwijtschelding in die zin ontvangt of heeft ontvangen <sup>(7)</sup>.

3. Duidelijkheidshalve zouden de woorden "tot de inwerkingtreding van deze wijziging van het decreet" in het ontworpen artikel 29, tweede lid, moeten worden vervangen door de vermelding van de concrete datum van inwerkingtreding van de ontworpen wijziging, dus door de woorden "tot 1 juli 2002".

### Hoofdstuk XIII - Slotbepalingen

#### Artikel 55

1. Dit artikel moet worden aangevuld met een bepaling die artikel 39 van het ontwerp in werking laat treden op 1 oktober 2002. Dientengevolge dienen de woorden "met ingang van 1 oktober 2002" in artikel 39 van het ontwerp te worden geschrapt.

2. De verschillende onderdelen van deze bepaling dienen meer logisch te worden gerangschikt, namelijk chronologisch volgens het ogenblik van inwerkingtreding.

---

<sup>(7)</sup> In die laatste hypothese zou best een termijn worden bepaald tijdens dewelke dergelijke aanvraag kan worden gedaan.

3. Het punt 4\* kan worden geschrapt. Een bekrachtiging is niet vereist aangezien de grondslag en de aanslagvoet van de heffing bepaald zijn in artikel 47 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, en artikel 3, § 3, 1°, van dat decreet het begrip "gevaarlijke afvalstoffen" omschrijft en de Vlaamse regering opdraagt te bepalen welke afvalstoffen als gevaarlijke afvalstoffen worden beschouwd overeenkomstig de geldende Europese voorschriften. De besluiten waarbij de Vlaamse regering dit doet hebben onrechtstreeks ook gevolgen voor de heffing, maar dit brengt niet mee dat ze overeenkomstig artikel 170, § 2, eerste lid, van de Grondwet door de decreetgever zouden moeten worden bekrachtigd.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                           |                                          |
|----------|---------------------------|------------------------------------------|
| de Heren | M. VAN DAMME,             | kamervoorzitter,                         |
|          | J. BAERT,<br>J. SMETS,    | staatsraden,                             |
|          | G. SCHRANS,<br>A. SPRUYT, | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | A.-M. GOOSSENS,           | toegevoegd griffier.                     |

De verslagen werden uitgebracht door de HH. P. DEPUYDT en B. SEUTIN, eerste auditeurs, en B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota's van het Coördinatiebureau werden opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris, en Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME



## TOEGEVOEGD ARTIKEL

Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap  
Afdeling Budgettering

Boudewijnlaan 30, 1000 BRUSSEL  
Tel. 02-553 53 21 - Fax. 02-553 53 82  
E-mail: budgettering@vlaanderen.be

Aan de Eerste Voorzitter  
van de Raad van State  
Wetenschapsstraat 33  
1040 BRUSSEL

uw kenmerk

ons kenmerk

bijlagen

K09.0.02-0924

vragen naar / e-mail

telefoonnummer

datum

05 APR 2002

Betreft : voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de  
aanpassing van de begroting 2002.  
Nieuw artikel  
Adviesaanvraag.

Mijnheer de Eerste Voorzitter,

Ingevolge artikel 3, § 1 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd u op 29 maart jl. het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002 toegezonden om dit voor advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Dit voorontwerp werd door de Vlaamse regering principieel goedgekeurd onder voorbehoud van technisch nazicht. Naar aanleiding van dit technisch nazicht werd beslist een extra artikel toe te voegen.

Mag ik u verzoeken tevens advies te verlenen over dit artikel.

Gelet op de dringende noodzakelijkheid zou ik het op prijs stellen mocht het advies worden verstrekt binnen de bij artikel 84, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten voorgeschreven termijn.

De hoogdringendheid wordt ingegeven door het feit dat het voorontwerp uiterlijk tegen 30 april bij het Vlaams Parlement moet ingediend worden.

Met bijzondere hoogachting,

Dirk Van Mechelen  
Vlaams minister van Financiën en Begroting,  
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening

## **Programmadecreet**

**Art. .** Artikel 43 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, wordt vervangen door wat volgt :

De leidingen en netwerken die het drinkwater vervoeren zijn vrijgesteld van variabele retributie.

De Vlaamse regering kan de volgende ingebruiknemingen vrijstellen van variabele retributie :

- 1° tijdelijke activiteiten zonder winstoogmerk van sociale, culturele, pedagogische, caritatieve, godsdienstige, sportieve en recreatieve aard;
- 2° de tijdelijke aankondigingen van de in 1° genoemde activiteiten, evenals de politieke affichage;
- 3° bestendige constructies van algemeen belang, op voorwaarde dat de gemeente ze heeft aangebracht in het kader van artikel 135 Nieuwe Gemeentewet of dat een vervoersmaatschappij ze heeft aangebracht, en voor zover ze op geen enkele wijze inkomsten opbrengen.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels.

## **Memorie van toelichting**

Dit artikel vervangt het bestaande artikel 43 volledig en neemt enkel de vrijstelling over voor activiteiten die zonder winstoogmerk worden uitgevoerd en van sociale, culturele of pedagogische aard zijn.

Bij de redactie van dit artikel 43 lijkt de decreetgever van 1992 immers, achteraf beschouwd, activiteiten in aanmerking te hebben genomen die niet beantwoorden aan de definitie van privaat gebruik.

Het eerste lid van het nieuwe artikel 43 is absoluut gesteld. De leidingen en netwerken die het drinkwater vervoeren zijn vrijgesteld van variabele retributie. Van dit principe kan niet bij besluit worden afgeweken. Zoals reeds vermeld is in de Memorie van Toelichting bij het decreet van 1992 betreft de vrijstelling enkel het variabel gedeelte, aangezien voor het afleveren van de vergunning hoe dan ook administratief werk moet worden geleverd.

De vrijstelling van de drinkwatersector tot het betalen van een variabele retributie vloeit voort uit de specifieke situatie waarin deze dienst zich bevindt.

Drinkwater is een onmisbaar goed in het kader van de volksgezondheid en hygiëne. Bovendien is water onmisbaar vanuit overwegingen van brandveiligheid. Het waterleidingennetwerk is in vele gevallen voorzien van hydranten die worden geplaatst ten dienste van de brandweer.



Het tweede lid van het nieuwe artikel 43 biedt aan de Vlaamse regering de mogelijkheid om een aantal ingebruiknemingen vrij te stellen van variabele retributie. De eerste twee vrijstellingen komen reeds voor in artikel 22 van het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 betreffende het toekennen van vergunningen, het vaststellen en innen van retributies voor het privatieve gebruik van het openbaar domein van de wegen, de waterwegen en hun aanhorigheden, de zeewering en de dijken. Het gaat om ingebruiknemingen die eveneens vrijgesteld zijn van stedenbouwkundige vergunning op grond van het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 tot bepaling van de vergunningsplichtige functiewijzigingen en van de werken, handelingen en wijzigingen waarvoor geen stedenbouwkundige vergunning nodig is.

Door aan de Vlaamse regering toe te laten deze vrijstellingen verder uit te werken, beschikt men over een soepel instrument om de wetgeving te coördineren.

De derde vrijstelling wil een decretale grondslag bieden voor een vrijstelling voor de ingebruiknemingen die bedoeld zijn in artikel 31 § 1, tweede lid van het besluit van de Vlaamse regering van 29 maart 2002 betreffende het toekennen van vergunningen, het vaststellen en innen van retributies voor het privatieve gebruik van het openbaar domein van de wegen, de waterwegen en hun aanhorigheden, de zeewering en de dijken. Ook voor de bestendige constructies van algemeen belang is het immers noodzakelijk dat er een vergunning wordt afgeleverd, waarvoor er een vaste retributie moet worden betaald.

KONINKRIJK BELGIË  
-----

## ADVIES 33.286/3

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 april 2002 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een artikel van het voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002", heeft op 11 april 2002 het volgende advies gegeven :

Bij het voor advies voorgelegde artikel, dat ertoe strekt artikel 43 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993 te vervangen, zijn geen opmerkingen te maken.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |              |                    |
|----------|--------------|--------------------|
| de Heren | W. DEROOVER, | eerste voorzitter, |
|          | D. ALBRECHT, | staatsraden,       |
|          | P. LEMMENS,  |                    |
| Mevrouw  | F. LIEVENS,  | griffier.          |

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER



## ONTWERP VAN DECREET

## ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering ;

Na beraadslaging ;

## BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening is ermee belast, in naam van de leden van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

## HOOFDSTUK I

## Algemeen

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

## HOOFDSTUK II

## Onderwijs

## AFDELING I

## Universiteiten

## Artikel 2

In artikel 130, § 2, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, gewijzigd bij het decreet van 19 december 1998 en 22 december 2000 en vervangen bij het decreet van 7 december 2001, wordt 2° vervangen door wat volgt :

“2° Voor de jaren 2002, 2003 en 2004 is het forfaitair bedrag, uitgedrukt in duizend euro, voor elke universiteit vastgesteld als volgt :

|                                        | 2002    | 2003    | 2004    |
|----------------------------------------|---------|---------|---------|
| 1. Katholieke Universiteit Leuven      | 189.265 | 188.000 | 186.934 |
| 2. Vrije Universiteit Brussel          | 66.128  | 65.769  | 65.491  |
| 3. Universiteit Antwerpen              | 71.096  | 70.729  | 70.454  |
| 4. Limburgs Universitair Centrum       | 13.472  | 13.406  | 13.379  |
| 5. Transnationale Universiteit Limburg | 4.518   | 4.496   | 4.480   |
| 6. Katholieke Universiteit Brussel     | 4.420   | 4.413   | 4.410   |
| 7. Universiteit Gent                   | 148.694 | 147.973 | 147.457 |

”.

## Artikel 3

Aan artikel 140ter, van hetzelfde decreet, ingevoerd bij decreet van 21 december 1994 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 1994 en 22 december 2001, wordt een § 5, toegevoegd die luidt als volgt :

“§ 5. De sociale toelage van de universiteiten, zoals vastgesteld op basis van de § 1 tot en 4, wordt vanaf 2002 verhoogd met de volgende bedragen uitgedrukt in euro :

|                                    |        |
|------------------------------------|--------|
| 1. Katholieke Universiteit Leuven  | 60.201 |
| 2. Vrije Universiteit Brussel      | 25.415 |
| 3. Universiteit Antwerpen          | 28.334 |
| 4. Limburgs Universitair Centrum   | 7.418  |
| 6. Katholieke Universiteit Brussel | 2.491  |
| 7. Universiteit Gent               | 62.060 |

De vermelde bedragen worden met ingang van het begrotingsjaar 2002 geïndexeerd volgens de indexeringsformule zoals bepaald in § 1.”.

## Artikel 4

In artikel 169quater, § 7, eerste lid, van hetzelfde decreet zoals gewijzigd bij het decreet van 21 december 2001, wordt het woord “248” vervangen

door “270”, het woord “372” door “394” en het woord “496” door “518”.

#### Artikel 5

In artikel 169quater, § 7, tweede lid, van hetzelfde decreet zoals gewijzigd bij het decreet van 21 december 2001, wordt het woord “992” vervangen door “997”, het woord “1240” door “1245” en het woord “1364” door “1369”.

#### Artikel 6

In artikel 15, § 2, van het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening, zoals gewijzigd bij de decreten van 20 april 2001 en 21 december 2001, wordt het woord “8.020.000” vervangen door het woord “8.140.000”.

### AFDELING II

#### Hogescholen

#### Artikel 7

In artikel 181 bis van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, ingevoegd bij decreet van 15 juli 1991 en zoals gewijzigd bij het decreet van 22 december 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 3 wordt vervangen door wat volgt :

“§ 3. Voor de uitgaven voortvloeiend uit de verschillende vormen van terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voorafgaand aan het rustpensioen worden de volgende bedragen voorzien : in 2002 23.191.000 euro, in 2003 21.876.000 euro, in 2004 19.939.000 euro, in 2005 18.127.000 euro, in 2006 16.341.000 euro.” ;

2° § 4 wordt vervangen door wat volgt :

“§ 4. De bedragen bedoeld in § 3 worden vanaf het begrotingsjaar 2003 jaarlijks op de volgende wijze aangepast :

BB x Ln/L02 waarbij :

1° BB gelijk is aan het basisbedrag voor het desbetreffende jaar ;

2° Ln/L02 gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van het begrotingsjaar 2002.”.

#### Artikel 8

In artikel 184 van hetzelfde decreet, zoals gewijzigd bij de decreten van 19 december 1998 en 30 juni 2000 en vervangen bij het decreet van 22 december 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1 wordt vervangen door wat volgt :

“§ 1. Vanaf 2003 worden de werkingsuitkeringen jaarlijks op de volgende wijze aangepast :

$0,8 \times (Ln/L02) + 0,2 \times (Cn/C02)$ , waarbij :

Ln/L02 gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de eenheidsloonkosten op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de eenheidsloonkosten op het einde van het begrotingsjaar 2002 ;

Cn/C02 gelijk is aan de verhouding tussen de geraamde index van de consumptieprijzen op het einde van het betrokken begrotingsjaar en de index van de consumptieprijzen op het einde van het begrotingsjaar 2002.” ;

2° In § 2 wordt het woord “2001” vervangen door het woord “2002”.

#### Artikel 9

In artikel 340sexies van hetzelfde decreet, ingevoerd bij decreet van 22 december 1999, vervangen bij het decreet van 20 april 2001 en gewijzigd bij het decreet van 21 december 2001, worden in § 1 de woorden “2.220.000 euro” vervangen door de woorden “2.320.000 euro”.



## AFDELING III

## Infrastructuur

## Artikel 10

In artikel 19, § 4, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, ingevoegd bij het decreet van 20 oktober 2000, worden de woorden “en binnen hetzelfde onderwijsnet” geschrapt.

## Artikel 11

In het begrotingsjaar 2002 wordt, in afwijking van artikel 17 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II en van artikel 196 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, een eenmalige subsidie-enveloppe van 623.000 euro toegekend aan een samenwerkingsverband tussen onderwijsinstellingen, de vereniging zonder winstoogmerk Koninklijk Ballet van Vlaanderen en eventuele private partners.

De subsidie-enveloppe wordt aangewend voor infrastructuur en uitrusting met het oog op de bevordering van synergieën op het vlak van dans tussen :

- 1° enerzijds onderwijsinstellingen die de studierichting “dans” of opleidingen binnen het studiegebied “dans” aanbieden ;
- 2° anderzijds de vereniging zonder winstoogmerk “Koninklijk Ballet van Vlaanderen”.

Het samenwerkingsverband neemt de vorm aan van een vereniging zonder winstoogmerk of een vennootschap met sociaal oogmerk.

## HOOFDSTUK III

## Leefmilieu

## AFDELING I

## Fonds compenserende bebossing

## Artikel 12

In artikel 17 van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 wordt § 3 vervangen door wat volgt :

“§ 3. De middelen van het Fonds voor compenserende bebossing dienen aangewend te worden voor het uitvoeren van compenserende bebossing en terugstortingen van teveel betaalde bosbehoudsbijdragen in het kader van artikel 90bis van het Bosdecreet van 13 juni 1990.”.

## AFDELING II

## Afvalstoffen

## Artikel 13

Aan artikel 2 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, vervangen bij het decreet van 20 april 1994, wordt een 10° toegevoegd, die luidt als volgt :

“10° lagere besturen : provincies, provinciebedrijven, gemeenten, gemeentebedrijven en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.”.

## Artikel 14

Aan artikel 16 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 20 april 1994, wordt een § 7 toegevoegd, die luidt als volgt :

“§ 7. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden waarbinnen lagere besturen aanspraak kunnen maken op een subsidie ten behoeve van opdrachten in uitvoering van de van toepassing zijnde plannen en uitvoeringsplannen bedoeld in artikel 35. De subsidies worden toegekend binnen de perken van de in de begroting opgenomen kredieten.”.

## Artikel 15

Aan artikel 39 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 20 april 1994, wordt een 17° toegevoegd, die luidt als volgt :

“17° de behandeling van subsidieaanvragen van lagere besturen als bedoeld in artikel 16, § 7.”.

## Artikel 16

In artikel 47, § 1 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 20 december 1989 en gewijzigd bij het decreet van 20 december 1996, wordt het cijfer “37°” vervangen door “37° bis”.

## Artikel 17

In artikel 47, § 1 van hetzelfde decreet wordt het cijfer “37°bis” vervangen door het cijfer “42°” en het cijfer “38°” vervangen door het cijfer “43°”.

## Artikel 18

In artikel 47, § 2 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 20 december 1989 en gewijzigd bij de decreten van 21 december 1994, 22 december 1995, 20 december 1996 en 19 december 1997, worden “ 15° en 22°” geschrapt.

## Artikel 19

In artikel 47, § 2, 9°, 11°, 19° en 26° a) en 26°b) van hetzelfde decreet wordt de volgende zinsnede toegevoegd :

“en van residu’s afkomstig van vergunde grondreinigingscentra en van vergunde verwerkingsinrichtingen voor rioolkolkenslib”.

## Artikel 20

In artikel 47, § 2, 38° van hetzelfde decreet wordt “37° bis” vervangen door “42°”.

## Artikel 21

In artikel 47, § 2, 38° van hetzelfde decreet wordt hernummerd tot “43°”.

## Artikel 22

In artikel 47, § 2 van hetzelfde decreet wordt 37° bis vervangen door wat volgt :

“38° 6,2 euro/ton voor het storten, in een daartoe vergunde inrichting, en 1,24 euro/ton voor het verbranden, in een daartoe vergunde inrichting, van recyclageresidu’s van bedrijven die afvalstoffen afkomstig van selectieve inzamelingen, zoals hieronder vermeld, gebruiken of voorsorteren als grondstof voor de aanmaak van nieuwe producten.

De te storten of te verbranden restfractie moet na voorbehandeling kleiner zijn dan de hierna vermelde percentages welke moeten beschouwd worden ten opzichte van de totale aanvoer van de betreffende afvalstoffen op jaarbasis in de vergunde inrichting :

- 5 gewichtspercent voor papier en kartonafval ;
- 15 gewichtspercent voor glasafval ;
- 13 gewichtspercent voor lompenafval ;
- 25 gewichtspercent voor kunststofafval, geldend voor de bedrijven die kunststofaf-

val gebruiken als grondstof voor de aanmaak van nieuwe producten ;

- 5 gewichtspersent voor kunststofafval, geldend voor de bedrijven die kunststofafval voorsorteren ;
- 10 gewichtspersent voor elektronisch en elektrisch schrootafval ;
- 10 gewichtspersent voor schrootafval ;
- 20 gewichtspersent voor houtafval ;
- 5 gewichtspersent voor groenafval ;
- 5 gewichtspersent voor piepschuimafval ;
- 10 gewichtspersent voor groente-, fruit- en tuinafval (GFT) ;
- 11 gewichtspersent voor groente-, fruit- en tuinafval vermengd met gebruikte luiers ;
- 5 gewichtspersent voor bouw-en sloopafval ;
- 10 gewichtspersent voor rubberafval, andere dan bandenafval ;
- 5 gewichtspersent voor bandenafval ;
- 20 gewichtspersent voor plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons(PMD) ;
- 25 gewichtspersent voor shredderafval/flootatieafval afkomstig van schrootverwerking ;
- 5 gewichtspersent voor voedselafval ;

De vermelde gewichtspersenten gelden voor verbranden en storten samen.

Voor het storten, in een daartoe vergunde inrichting, of verbranden, in een daartoe vergunde inrichting, van afvalstoffen afkomstig van het gebruik van selectief ingezameld papier- of kartonafval of van het voorbehandelen tot grondstof binnen de inrichting vergund voor de aanmaak van nieuw papier of karton geldt een tarief van 1,24 euro/ton.

Voor het storten, in een daartoe vergunde inrichting, of verbranden, in een daartoe vergunde inrichting, van recyclageresidu's van

bedrijven die glasafval afkomstig van selectieve inzamelingen, gebruiken of voorsorteren als grondstof voor de aanmaak van nieuw glas geldt een tarief van 0 euro/ton.

Als jaarbasis moeten worden beschouwd de laatste vier gekende kwartalen voorafgaand aan het kwartaal waarin de afvalstoffen worden gestort of verbrand.”.

#### Artikel 23

In artikel 47, § 2 van hetzelfde decreet wordt een 39° toegevoegd die luidt als volgt :

“39° 6,2 euro per ton voor het storten, in een daartoe vergunde inrichting en 1,24 euro per ton voor het verbranden, in een daartoe vergunde inrichting, voor recyclageresidu's afkomstig van de normale activiteiten van door de OVAM erkende kringloopc centra.

De te storten of te verbranden restfractie moet kleiner zijn dan 10 gewichtspersent, welke moet beschouwd worden ten opzichte van de totale aanvoer van de betreffende afvalstoffen op jaarbasis in het kringloopcentrum.

Het vermeld gewichtspersent geldt voor verbranden en storten samen.

Als jaarbasis moeten worden beschouwd de laatste vier gekende kwartalen voorafgaand aan het kwartaal waarin de afvalstoffen worden gestort of verbrand.”.

#### Artikel 24

Het voorlaatste lid en het laatste lid van artikel 47, § 2 van hetzelfde decreet worden genummerd als 40° en 41°.

#### Artikel 25

In artikel 47, § 2 van hetzelfde decreet wordt een 42° toegevoegd die luidt als volgt :

“42° Nul euro per ton voor het verbranden van verwerkte dierlijke eiwitten die conform de Europese, federale en regionale regelgeving

vernietigd moeten worden in een oven vergund voor bijzondere afvalstoffen met rookgaswassing en met energierecuperatie.”.

#### Artikel 26

In artikel 47, § 3 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 20 december 1989 en gewijzigd bij het decreet van 20 december 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° “37°” wordt vervangen door “42°” ;

2° “38°” wordt vervangen door “43°”.

### HOOFDSTUK IV

#### Landbouw

#### Artikel 27

§ 1. Bij het Centrum voor Landbouweconomie (CLE) of zijn rechtsopvolger wordt een eigen vermogen ingesteld, waaraan de rechtspersoonlijkheid is toegekend, onder de benaming “Eigen Vermogen van het Centrum voor Landbouweconomie (CLE)”, afgekort “het Eigen Vermogen CLE”.

§ 2. De bevoegdheden, de personeelsleden, de goederen, de rechten en de verplichtingen samenhangend met het vermogen van de rechtspersoonlijkheid van het Centrum voor Landbouweconomie, opgericht krachtens het koninklijk besluit van 12 november 1997 waarbij de voorwaarden worden bepaald waaronder het Centrum voor Landbouweconomie rechtspersoonlijkheid verkrijgt, worden toegewezen aan de rechtspersoon, bedoeld in § 1 van dit artikel.

§ 3. Onverminderd de bepalingen van § 2 , wordt het vermogen van de rechtspersoon bedoeld in § 1 gevormd door :

1° de gelden en vergoedingen, betaald voor onderzoeken, studies, ontledingen, proeven, keuringen of andere diensten in verband met de landbouweconomie, die voor rekening van derden worden verricht door het Centrum voor Landbouweconomie (CLE) ;

2° de inkomsten uit de verkoop van materiële of intellectuele producten zoals studiewerk, soft-

ware en andere producten die het gevolg zijn van conceptuele arbeid door het Centrum voor Landbouweconomie ;

3° de inkomsten uit verkoop van brochures of ander drukwerk ;

4° de inkomsten uit de vervreemding of van het beheer van zijn goederen welke aan de rechtspersoon toebehoren ;

5° dotaties ;

6° intresten en waardevermeerderingen van het patrimonium ;

7° andere inkomsten, na goedkeuring door de Vlaamse regering, legaten en schenkingen inbegrepen.

§ 4. De rechtspersoon, bedoeld in § 1, is, onverminderd de bestaande bevoegdheden binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's), bevoegd voor het verrichten van wetenschappelijk onderzoek, expertises en dienstverlening op het vlak van de landbouweconomie, al dan niet in opdracht van derden en voor het beheer van het eigen vermogen.

§ 5. Het Eigen Vermogen CLE wordt bestuurd door een beheerscommissie, samengesteld uit personeelsleden van het Centrum voor Landbouweconomie en het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en een of meerdere vertegenwoordigers, voorgedragen door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor het wetenschaps- en technologisch innovatiebeleid, de inspectie van financiën en de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

De Vlaamse regering benoemt de leden op voordracht van de voornoemde instanties en wijst voor elk lid een plaatsvervanger aan die aan de werkzaamheden deelneemt bij afwezigheid van het effectieve lid. Het mandaat van de leden duurt vier jaar en kan worden verlengd.

De Vlaamse regering bepaalt nader de opdracht, de werking en de organisatie van de beheerscommissie.

§ 6. Het Eigen Vermogen CLE staat onder het toezicht van de Vlaamse regering.

§ 7. Om haar bevoegdheden uit te oefenen kan de in § 1 bedoelde rechtspersoon het nodige materieel

aankopen en personeel aanwerven en tewerkstellen.

§ 8. Het Eigen Vermogen CLE kan geen inkomsten boeken lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, uitgezonderd specifieke onderzoeksprojecten, opgedragen door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's), met uitzondering van het Vlaams Instituut voor de bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie (IWT).

§ 9. Jaarlijks stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven voor het volgende begrotingsjaar, alsmede de middelen van het eigen vermogen om die uitgaven te dekken. Jaarlijks stelt de beheerscommissie de rekening van het eigen vermogen van het voorgaande begrotingsjaar op.

De begroting en de rekening, alsmede elke desbetreffende wijziging wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse regering, samen met het advies van de inspectie van financiën.

§ 10. Onverminderd de voorgaande bepalingen van dit artikel, wordt de werking en het beheer van het Eigen Vermogen CLE verder geregeld door de Vlaamse regering.

## Artikel 28

§ 1. Bij het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek (CLO) of zijn rechtsopvolger wordt een eigen vermogen ingesteld, waaraan de rechtspersoonlijkheid is toegekend, onder de benaming "Eigen Vermogen van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek (CLO)", afgekort "Eigen Vermogen CLO".

§ 2. De bevoegdheden, de personeelsleden, de goederen, de rechten en de verplichtingen samenhangend met het vermogen van de rechtspersoonlijkheid van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek – Gent, opgericht krachtens het koninklijk besluit van 12 november 1997 waarbij de voorwaarden worden bepaald waaronder het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek – Gent rechtspersoonlijkheid verkrijgt, worden toegewezen aan de rechtspersoon, bedoeld in § 1 van dit artikel.

§ 3. Onverminderd de bepalingen van § 2, wordt het vermogen van de rechtspersoon bedoeld in § 1 gevormd door :

- 1° de gelden en vergoedingen, betaald voor onderzoeken, studies, ontledingen, proeven, keuringen of andere diensten in verband met landbouwkundig onderzoek, die voor rekening van derden worden verricht door het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek (CLO) ;
- 2° de inkomsten uit de verkoop van materiële of intellectuele producten ;
- 3° de inkomsten uit verkoop van brochures of ander drukwerk ;
- 4° de inkomsten uit de vervreemding of van het beheer van zijn goederen welke aan de rechtspersoon toebehoren ;
- 5° dotaties ;
- 6° intresten en waardevermeerderingen van het patrimonium ;
- 7° andere inkomsten, na goedkeuring door de Vlaamse regering, legaten en schenkingen inbegrepen.

§ 4. De rechtspersoon, bedoeld in § 1, is, onverminderd de bestaande bevoegdheden binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's), bevoegd voor het verrichten van wetenschappelijk onderzoek, expertises en dienstverlening op het vlak van landbouwkundig onderzoek, al dan niet in opdracht van derden en voor het beheer van het eigen vermogen.

§ 5. Het Eigen Vermogen CLO wordt bestuurd door een beheerscommissie, samengesteld uit personeelsleden van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek en het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en een of meerdere vertegenwoordigers, voorgedragen door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor het wetenschaps- en technologisch innovatiebeleid, de inspectie van financiën en de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

De Vlaamse regering benoemt de leden op voordracht van de voornoemde instanties en wijst voor elk lid een plaatsvervanger aan die aan de werkzaamheden deelneemt bij afwezigheid van het effectieve lid. Het mandaat van de leden duurt vier jaar en kan verlengd worden.

De Vlaamse regering bepaalt nader de opdracht, de werking en de organisatie van de beheerscommissie.

§ 6. Het Eigen Vermogen CLO staat onder het toezicht van de Vlaamse regering.

§ 7. Om haar bevoegdheden uit te oefenen kan de in § 1 bedoelde rechtspersoon het nodige materieel aankopen en personeel aanwerven en tewerkstellen.

§ 8. Het Eigen Vermogen CLO kan geen inkomsten boeken lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, uitgezonderd specifieke onderzoeksprojecten, opgedragen door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's), met uitzondering van het Vlaams Instituut voor de bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie (IWT).

§ 9. Jaarlijks stelt de beheerscommissie de begroting vast van de uitgaven voor het volgende begrotingsjaar, alsmede de middelen van het eigen vermogen om die uitgaven te dekken. Jaarlijks stelt de beheerscommissie de rekening van het eigen vermogen van het voorgaande begrotingsjaar op.

De begroting en de rekening, alsmede elke desbetreffende wijziging wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse regering, samen met het advies van de inspectie van financiën.

§ 10. Onverminderd de voorgaande bepalingen van dit artikel, wordt de werking en het beheer van het Eigen Vermogen CLO verder geregeld door de Vlaamse regering.

## HOOFDSTUK V

### VLAM

#### Artikel 29

Het besluit van 26 oktober 2001 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij met het oog op de invoering van de euro, wordt bekrachtigd vanaf de dag van de inwerkingtreding van het hoger vermeldde besluit van 26 oktober 2001.

## HOOFDSTUK VI

### Cultuur

#### AFDELING I

#### Vlaams Cultureel Centrum “De Brakke Grond”

#### Artikel 30

Artikel 63 van het decreet 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992, wordt opgeheven.

#### Artikel 31

§ 1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om aan de stichting ‘Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond’, opgericht bij akte d.d. 16 juni 1982, de werking in het gebouwencomplex de Brakke Grond, gelegen Nes 43, 45, 47 te Amsterdam, toe te vertrouwen.

§ 2. De beheersorganen van de stichting worden samengesteld op basis van artikel 9c van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt.

§ 3. Voor de uitvoering van de opdracht zoals bepaald in § 1 wordt jaarlijks een nominatim subsidie opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

#### Artikel 32

Het Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond heeft als missie : de culturele identiteit van Vlaanderen in Nederland op prominente wijze op de voorgrond plaatsen door het uitbouwen van een permanent forum met landelijke reikwijdte en het bieden van een podium voor de kenmerkende ontwikkelingen inzake kunst en cultuur uit Vlaanderen, het bevorderen van de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking in al zijn aspecten ; de stichting zal deze missie in de eerste plaats realiseren voor een Nederlands publiek dat inzake de spreiding van Vlaamse cultuur in Nederland een multiplicatorrol kan vervullen.



## Artikel 33

De stichting zal in haar statuten haar doelstellingen beperken tot de missie zoals omschreven in artikel 32.

## Artikel 34

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om personeel ter beschikking te stellen van de stichting ‘Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond’. Gedurende de terbeschikkingstelling blijft op het betrokken personeel het Vlaams personeelsstatuut van toepassing. Nadere regelen met betrekking tot de terbeschikkingstelling worden vastgelegd in een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en de stichting. De stichting kan contractueel personeel van de Vlaamse gemeenschap overnemen.

## Artikel 35

In het kader van het toezicht wordt de regering gemachtigd twee toezichthoudende ambtenaren, waarvan één deskundige in culturele aangelegenheden en één deskundige inzake financieel beheer, te benoemen. Zij worden als waarnemer zonder stemrecht op alle vergaderingen uitgenodigd en krijgen volledige informatie met betrekking tot de werkings- en financiële documenten van de stichting. De Vlaamse regering wordt ertoe gemachtigd het toezicht nader te regelen bij besluit.

## Artikel 36

Het toewijzen van de opdracht bedoeld in artikel 31, § 1 is afhankelijk van het sluiten van een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en de stichting omtrent de modaliteiten inzake de programmatie, de werking, de financiële middelen en het toezicht erop.

## Artikel 37

Het saldo op de rekeningen van de dienst met afzonderlijk beheer ‘het Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond’ in Amsterdam, evenals de daaraan

verbonden rechten en verplichtingen, worden overgedragen aan de stichting.

## AFDELING II

## Lokaal cultuurbeleid

## Artikel 38

In artikel 33, § 1, van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid worden de woorden “3.517.000 euro” vervangen door de woorden “2.760.000 euro”.

## AFDELING III

## Volksontwikkeling

## Artikel 39

In artikel 3 van het decreet van 6 juli 2001 houdende ondersteuning van de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkeling wordt een § 3 ingevoegd, die luidt als volgt :

“§ 3. De uitvoering van de bepalingen van dit artikel gebeurt binnen de grenzen van de beschikbare begrotingskredieten.”.

## AFDELING IV

## Jeugdwerkbeleid

## Artikel 40

In artikel 6, § 1 van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid worden de woorden “zestien miljoen honderdeenendertigduizend euro” vervangen door de woorden “vijftien miljoen zeventienhonderddrieënnegentigduizend euro”.

## AFDELING V

DAB “Vlaams Centrum voor Openbaar  
Bibliotheekwerk”

## Artikel 41

Artikel 36 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 wordt opgeheven.

## HOOFDSTUK VII

## Media

## Artikel 42

In artikel 7 van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, gewijzigd bij decreet van 6 juli 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- “1° in § 1, derde lid wordt de tweede zin vervangen door wat volgt : “De subsidies kunnen maximaal de helft van de kosten bedragen voor de uitgaven bepaald onder 3°.”;
- 2° in § 2 wordt de tweede zin opgeheven ;
- 3° een § 6 wordt toegevoegd, die luidt als volgt : “De Vlaamse regering kan subsidies toekennen voor projecten en initiatieven inzake filmeducatie, – vertoning en – bewaring.”.

## HOOFDSTUK VIII

## Monumenten en landschappen

## Artikel 43

Voor de restauratie van het beschermd monument ‘de Cellekens’ te Mechelen wordt een bedrag van 36.343,87 euro vastgelegd en uitbetaald.

## Artikel 44

De restauratiepremie toegekend voor de restauratie van de Bloemmolens te Diksmuide, met name

voor de percelen sierbogen, spanten, reiniging machines en gebouwen wordt volledig uitbetaald.

## Artikel 45

De verhoogde restauratiepremie toegekend voor de restauratie van de Ossemolen te Oudenaarde, wordt volledig uitbetaald.

## Artikel 46

De restauratiepremie vastgesteld voor de restauratie van het Kasteel van Poeke te Aalter, wordt volledig uitbetaald.

## HOOFDSTUK IX

## Gezondheidszorg

## Artikel 47

Artikel 2 van het decreet van 7 juli 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998 wordt vervangen door wat volgt :

## “Artikel 2

§ 1. "Het “Fonds voor verwerking en analyse van gezondheidsindicatoren ten behoeve van derden en de uitvoering van het protocolakkoord gesloten tussen de Federale Overheid en de Overheden bedoeld in artikel 128,130 en 135 van de grondwet betreffende de preventie van, en in het bijzonder de vaccinatie tegen infecties door meningokokken van groep C ", wordt opgericht, hierna het Fonds te noemen. Het Fonds is een begrotingsfonds als bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

§ 2. Het Fonds wordt gespijsd met de middelen die in uitvoering van een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en derden worden betaald voor contractonderzoek dat door de administratie Gezondheidszorg wordt uitgevoerd, door de verkoop van publicaties en door de inkomsten in uitvoering van het protocolakkoord bedoeld in § 1.



§ 3. Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven van de administratie Gezondheidszorg aangerekend, zowel voor personeel, als voor werking of uitrusting, voor zover deze uitgaven verband houden met onderzoek dat door derden wordt betaald, betrekking hebben op het centraal beheer van het informatiesysteem, op de kosten gegeneerd door de uitvoering van het protocolakkoord van 11 december 2001 gesloten tussen de Federale Overheid en de Overheden bedoeld in artikel 128,130 en 135 van de Grondwet betreffende de preventie van, en in het bijzonder de vaccinatie tegen infecties door meningokokken van groep C of op het preventief gezondheidsbeleid.

§ 4. De rekenplichtige die de ontvangsten gedaan heeft, beschikt rechtstreeks over de kredieten van het Fonds.”

## HOOFDSTUK X

### Energie

#### Artikel 48

In artikel 23 van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1 wordt vervangen door wat volgt :

“§ 1. Iedere netbeheerder en iedere houder van een leveringsvergunning voor de levering van elektriciteit via het distributienet aan eindafnemers is verplicht jaarlijks voor 31 maart aan de reguleringsinstantie het aantal groenestroomcertificaten voor te leggen dat bepaald wordt met toepassing van § 2. De eerste voorlegging van groenestroomcertificaten gebeurt in het jaar 2003.”;

2° § 1 bis wordt opgeheven ;

3° § 2 wordt vervangen door wat volgt :

“§ 2. Het aantal groenestroomcertificaten dat door een netbeheerder of door een houder van een leveringsvergunning in een bepaald jaar n moet worden voorgelegd, wordt vastgesteld met toepassing van de volgende formule :

$$C = G \times Ev$$

Waarbij

C = het aantal in het jaar n voor te leggen groenestroomcertificaten, uitgedrukt in MWh (1000 kWh) ;

Ev = de totale hoeveelheid elektriciteit die door de netbeheerder of houder van een leveringsvergunning via het distributienet werd geleverd aan zijn eindafnemers of klanten in het jaar n-1 (in MWh) ;

G = het minimaal te halen percentage in het jaar n-1 ;

Voor de toepassing van deze formule wordt G :

1° vastgelegd op 1.40% voor het jaar 2002 ;

2° vastgelegd op 2.05% voor het jaar 2003 ;

3° vastgelegd op 3% voor het jaar 2004 ;

4° voor de jaren 2005 tot 2009 telkens vermenigvuldigd met een groeifactor die minimaal 1,09 bedraagt ;

5° vastgelegd op 5% in het jaar 2010.”;

4° in § 4 wordt het woord “2002” vervangen door het woord “2003”.

#### Artikel 49

In artikel 37 van hetzelfde decreet wordt § 2 vervangen door wat volgt :

“§ 2. Onverminderd § 1, bedraagt het bedrag van de administratieve geldboete voor een overtreding van artikel 23, § 1, 75 euro per ontbrekend certificaat op 31 maart 2003 en 100 euro per ontbrekend certificaat op 31 maart 2004. Vanaf 31 maart 2005 wordt de boete bepaald op 125 euro per ontbrekend certificaat.”.

#### Artikel 50

In artikel 37 van hetzelfde decreet wordt een § 2bis ingevoegd, die luidt als volgt :

“§ 2bis. Onverminderd § 1, bedraagt het tarief van de administratieve geldboete voor een overtreding van de besparingsdoelstelling, opgelegd op basis van artikel 19, 1°, f, of 2°, b, tien cent per kilowatt-

uur te weinig bespaarde primaire energie ten opzicht van de opgelegde besparingsdoelstellingen.”.

#### Artikel 51

Artikel 58 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt wordt opgeheven.

### HOOFDSTUK XI

#### Vlaams Infrastructuurfonds

#### Artikel 52

In artikel 57, § 2 van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992, zoals gewijzigd door het decreet van 20 december 1996 wordt tussen de woorden “artikel 6, § 1, X, 1° tot 5°” en de woorden “en 9°”, het nummer “, 8°” ingevoegd.

#### Artikel 53

In artikel 58, 1, van hetzelfde decreet wordt tussen de woorden “artikel 6, § 1, X, 1° tot 5°” en de woorden “en 9°”, het nummer “, 8°” ingevoegd.

#### Artikel 54

In artikel 58, 1., 5° van hetzelfde decreet worden de volgende woorden toegevoegd : “en het vervoer”.

### HOOFDSTUK XII

#### Leegstand

#### Artikel 55

Artikel 27 van het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten wordt vervangen door wat volgt :

“§ 1. Onverminderd het bepaalde in artikel 26, § 3 is voor het niet-tijdig betalen van de heffing een administratieve geldboete verschuldigd die gelijk is aan :

1° 10 procent van de niet-tijdig betaalde heffing zo de heffing betaald is ten laatste op de uiterste datum van betaling zoals voorzien in het eerste aangetekend herinneringsschrijven ;

2° 50 procent van de niet-tijdig betaalde heffing zo de heffing is betaald na de uiterste datum van betaling zoals voorzien in het eerste aangetekend herinneringsschrijven of indien de heffing niet werd betaald.

Hoger vermelde administratieve geldboetes worden verdubbeld indien blijkt dat de belastingplichtige in gebreke is gebleven de heffing met betrekking tot het vorig heffingsjaar maar slaande op hetzelfde pand tijdig te betalen.

§ 2. Indien blijkt dat de heffing ingevolge een beslissing tot ambtshalve ontheffing of ingevolge een beslissing bedoeld in artikel 26, § 6 niet verschuldigd is, zal eveneens de reeds ingekohierde administratieve geldboete wegens het niet-tijdig betalen van die heffing niet verschuldigd zijn.

Indien blijkt dat de heffing ingevolge een beslissing tot ambtshalve ontheffing of ingevolge een beslissing bedoeld in artikel 26, § 6 slechts gedeeltelijk verschuldigd is, kan de administratieve geldboete wegens niet-tijdig betalen niet hoger zijn dan het percentage bepaald overeenkomstig § 1 van het verschuldigd gedeelte van de heffing en zal de eventueel reeds ingekohierde administratieve geldboete niet verschuldigd zijn voor het bedrag dat het percentage bepaald overeenkomstig § 1 van het verschuldigd gedeelte van de heffing overstijgt.

§ 3. Onverminderd het bepaalde in artikel 26, § 3 is voor het ontduiken van de heffing een administratieve geldboete verschuldigd die gelijk is aan het dubbele van de ontdoken heffing.

§ 4. Indien blijkt dat de heffing ingevolge een beslissing tot ambtshalve ontheffing of ingevolge een beslissing bedoeld in artikel 26, § 6 niet verschuldigd is, zal eveneens de reeds ingekohierde administratieve geldboete wegens ontduiking van die heffing niet verschuldigd zijn.

Indien blijkt dat de heffing ingevolge een beslissing tot ambtshalve ontheffing of ingevolge een beslissing bedoeld in artikel 26, § 6 slechts gedeeltelijk verschuldigd is, kan de administratieve geldboete

wegens ontduiking niet hoger zijn dan het dubbele van het verschuldigd gedeelte van de heffing en zal de eventueel reeds ingekohierde administratieve geldboete niet verschuldigd zijn voor het bedrag dat het dubbele van het verschuldigd gedeelte van de heffing overstijgt.”.

#### Artikel 56

Artikel 29 van het decreet van 19 april 1995 wordt vervangen als volgt :

“De ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, daartoe aangewezen door de Vlaamse regering, kunnen beslissen over gemotiveerde verzoeken om uitstel van betaling van de administratieve geldboete en/of de verwijlinteressen die de heffingsplichtige per aangetekend schrijven tot hen richt binnen de maand na de verzending van het heffingsbiljet van de administratieve geldboete.”.

#### Hoofdstuk XIII

Domein van de wegen, de waterwegen  
en hun aanhorigheden, zeewering en de dijken

#### Artikel 57

Artikel 43 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, wordt vervangen door wat volgt :

De leidingen en netwerken die het drinkwater vervoeren zijn vrijgesteld van variabele retributie.

De Vlaamse regering kan de volgende ingebruiknemingen vrijstellen van variabele retributie :

- 1° tijdelijke activiteiten zonder winstoogmerk van sociale, culturele, pedagogische, caritatieve, godsdienstige, sportieve en recreatieve aard ;
- 2° de tijdelijke aankondigingen van de in 1° genoemde activiteiten, evenals de politieke affichage ;
- 3° bestendige constructies van algemeen belang, op voorwaarde dat de gemeente ze heeft aangebracht in het kader van artikel 135 Nieuwe Gemeentewet of dat een vervoersmaatschappij ze

heeft aangebracht, en voor zover ze op geen enkele wijze inkomsten opbrengen.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels.

#### Hoofdstuk XIV

#### Slotbepalingen.

#### Artikel 58

Dit decreet treedt in werking op 1 juli 2002, met uitzondering van :

- 1° de artikelen 13, 14 en 15 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2002 ;
- 2° artikel 16 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2002 en houdt op van kracht te zijn op 31 december 2002 ;
- 3° de artikelen 19, 23, 25 en de bepalingen van artikel 22 met betrekking tot kunststofafval, voedselafval hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2002 ;
- 4° De wijziging van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en –beheer van de Vlaamse regering van 22 februari 2002 heeft, wat de toepassing van artikel 47 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen betreft, heeft uitwerking vanaf het eerste kwartaal volgend op de publicatie van dit decreet ;
- 5° de artikelen 55 en 56 hebben uitwerking voor de administratieve geldboetes gevestigd ingevolge de niet-tijdige betaling van de heffingen die betrekking hebben op kalenderjaar 2001 en de daarop volgende kalenderjaren ;
- 6° artikel 41 treedt in werking op 1 oktober 2002 ;
- 7° de artikelen 27 en 28 hebben uitwerking op het ogenblik van het van kracht worden van de wijziging van het koninklijk besluit van 30 oktober 1996 tot aanwijzing van de federale wetenschappelijke en culturele instellingen voor wat betreft de overdracht naar de Gewesten van de wetenschappelijke instellingen van de Staat die ressorteren onder de minister bevoegd voor landbouw ;

8° de artikelen 17, 18, 20, 21, 22, 24, 26, 30 en 37 treden in werking op 1 januari 2003.

Brussel, 26 april 2002.

*De minister –president van de Vlaamse regering,*

Patrick DEWAEL

*De Vlaamse minister van Mobiliteit,  
Openbare Werken en Energie,*

Steve STEVAERT

*De Vlaamse minister van Welzijn,  
Gezondheid en Gelijke Kansen,*

Mieke VOGELS

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport,  
Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelings-  
samenwerking,*

Bert ANCIAUX

*De Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming,*

Marleen VANDERPOORTEN

*De Vlaamse minister van Werkgelegenheid  
en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,*

Vera DUA

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,  
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,  
Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid,*

Paul VAN GREMBERGEN

*De Vlaamse minister van Economie, Buitenlandse  
Handel en Huisvesting,*

Jaak GABRIELS

---