

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

30 november 2006

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen
en de Vlaamse Gemeenschapscommissie
voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	23
Advies van Vlaamse Sportraad	39
Advies van de Raad van State	49
Kindeffectrapport	57
Ontwerp van decreet	73
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse	85

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Op weg naar een nieuw decreet: historiek en voortraject

Het huidige decreet houdende erkenning en subsidiëring van de gemeentelijke sportdiensten, de provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie dateert van 5 april 1995.

Dit decreet bevat vooral bepalingen op het vlak van:

- erkenningsvoorwaarden inzake sportinfrastructuur, structuur, taken en werking van de sportdienst en sportraad;
- minimumcriteria inzake oppervlakte van sportinfrastructuur en inzake het aantal sportfunctionarissen;
- verschillende categorieën van sportdiensten in functie van het aantal inwoners;
- de berekening van de basis- en de aanvullende subsidie en de wijze waarop de correctiefactor wordt gehanteerd.

Zowel de visie op de rol die de verschillende bestuursniveaus op het vlak van sport moeten spelen als de sport op zich zijn de laatste jaren in die mate geëvolueerd dat een grondige herziening van het decreet dringend nodig was. Tijdens de vorige Vlaamse legislatuur werden door de verschillende ministers van sport initiatieven genomen om dit proces op gang te trekken. Een aantal (voor)ontwerpen en voorstellen van decreet ter herziening van het decreet van 1995 werden voorgelegd. Omwille van de verschillende ministerwissels in de legislatuur 1999-2004 werden deze initiatieven echter nooit geconcretiseerd. Bij de pogingen om in de vorige legislatuur het decreet te reviseren, kwamen reeds de volgende krachtlijnen tot uiting:

- een oplossing voor de startende gemeenten;
- een administratieve vereenvoudiging en fundamentele deregulering gekoppeld aan een responsabilisering van de gemeenten en provincies;
- het ontwikkelen van een beleidsplan (focus op lokaal beleid) i.p.v. te werken met een sportpromotieplan (focus op lokale activiteiten);

- aandacht voor de specifieke situatie van de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en het sportbeleid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie in het bijzonder;
- de subsidiëring van een organisatie die een ondersteuningskader biedt naar de lokale besturen bij het opstellen van een beleidsplan;
- meer aandacht voor de ondersteuning van de sportverenigingen;
- aandacht voor een verbreding van de actieve sportbeoefening en de deelname van jongeren aan sport in het bijzonder;
- een eenvoudige en transparante berekeningswijze van de subsidiëring;
- een substantiële verhoging van de subsidiemiddelen;
- geen toepassing meer van een correctiefactor voor sportinfrastructuur bij de berekening en toekenning van subsidies.

In de beleidsteksten van de huidige Vlaamse bestuurperiode werd het engagement om een vernieuwd decreet te ontwikkelen voor de ondersteuning van gemeenten, provincies en de VGC voor hun sportbeleid expliciet opgenomen. Bij de ontwikkeling van deze beleidsvisie werd in sterke mate rekening gehouden met de krachtlijnen en bekommernissen uit het sportveld.

2. Situering van het algemeen beleidskader

Het regeerakkoord van de Vlaamse Regering (juni 2004) en de beleidsnota Sport 2004-2009 vormen het algemene kader waarbinnen het nieuwe ontwerp van decreet zich situeert. De Vlaamse Regering wenst in samenwerking met de gemeenten en provincies een Sport voor Allen-beleid te voeren om het sportaanbod te verruimen, te professionaliseren en kwalitatief te verbeteren. Meer bepaald stelt het regeerakkoord dat in het Vlaamse sportbeleid aandacht zal uitgaan naar het verhogen van de brede sportparticipatie en dit bij voorkeur via een actieve sensibilisatie voor sportbeoefening in clubverband. In het bijzonder zal de Vlaamse Regering de jeugdsport aanmoedigen door het stimuleren van de kwaliteit van de jeugdbegeleiding in de sportverenigingen. Bovendien zal het overheidsbeleid in het kader van de planlastvermindering het aantal regels, administratieve verplichtin-

gen en de controle hierop tot een minimum herleiden om zo meer middelen te verschuiven naar sportieve activiteiten. Op die manier wenst de Vlaamse Regering een modernisering na te streven van de regelgeving ten aanzien van gemeentelijke en provinciale besturen.

In haar beleidsnota Sport formuleert de Vlaamse Regering hoe zij een sportbeleid ten aanzien van de gemeenten, provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie wil voeren. In het decreet op het lokale en provinciale sportbeleid zal aandacht besteed worden aan de basisopdrachten van de sportdiensten, met name de ondersteuning van het lokale en provinciale sportgebeuren, het beschikbaar stellen van sportinfrastructuur, de informatieverstrekking en de sportpromotie. Het nieuwe decreet zal de lokale en provinciale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie uitnodigen om op basis van een interactieve dialoog met het middenveld en geïnteresseerde burgers een sportbeleidsplan op te stellen, uit te voeren en te evalueren. Daarnaast zal naar aanleiding van het nieuwe decreet rekening gehouden worden met de problematiek van startende gemeenten en de subsidiëring van de sportverenigingen in functie van de kwaliteit van het sportaanbod van de sportverenigingen. In het kader van een algemene middelenverhoging voor de sport op Vlaams niveau zal de invoering van het nieuwe decreet ondersteund worden door een substantiële verhoging van de financiële middelen. De voorbereiding van het nieuwe decreet op het gemeentelijk en provinciaal sportbeleid zal aangevat worden in de eerste periode van de legislatuur (2005-2006) met het oog op de inwerkingtreding ervan op 1 januari 2007.

3. Uitgangspunten van het nieuwe decreet

Het nieuwe decreet voor het lokale en provinciale sportbeleid vormt één van de belangrijkste onderdelen van het Sport voor Allen-beleid van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel en een belangrijk complement voor het topsportbeleid dat stilaan op volle kracht draait. Het sportbeleid op Vlaams niveau vraagt immers naar een toepassing op het plaatselijke en regionale niveau. Lokale en provinciale besturen leggen nu reeds via hun reguliere financiering (cf. gemeentefonds, belastingen, retributies enzovoort) eigen beleidsprioriteiten inzake sport. Hierbij kiezen zij hun eigen beleidsdoelstellingen en creëren ze zelf instellingen, diensten en voorzieningen. Ook de Vlaamse overheid formuleert

doelstellingen voor het lokale en provinciale sportbeleid, gekoppeld aan een aanvullende financiering en dit met de hoop dat zoveel mogelijk gemeente- en provinciebesturen hierop zullen inspelen. Met deze specifieke lokale en regionale doelstellingen voert de Vlaamse overheid een deel van haar algemene sportbeleid uit.

Meer bepaald wil het Vlaamse sportbeleid via een hechte samenwerking met gemeente- en provinciebesturen zoveel mogelijk mensen in Vlaanderen stimuleren, uitnodigen, begeleiden en ruimte bieden tot actieve sportbeoefening. De doelstellingen en methode richten zich op een stevige vernieuwing en verbetering. Dit betekent dat er aandacht is voor een gevarieerd sportaanbod. Gevarieerd in de diversiteit aan disciplines, in de aard van de organisatie en de begeleiding, in de graad van specialisering, in de competitiviteit, in de mate van formalisering en institutionalisering en met aandacht voor de territoriale spreiding, voor de toegankelijkheid van het aanbod, voor diverse aandachtsgroepen enz. Hierbij spelen de sportverenigingen een centrale, maar geen exclusieve rol. Het plaatselijke verenigingsleven is voor de Vlaamse overheid omwille van vele en diverse redenen een centraal aandachtspunt in het overheidsbeleid. Het geheel van de hier voorgestelde beleidsvoering wordt voorbereid en uitgevoerd in intensieve dialoog, overleg en samenwerking met de betrokken overheden en particuliere actoren. Om dit alles te kunnen realiseren is een gevoelige verhoging van de subsidiemiddelen voorzien, namelijk een toename van meer dan 10 miljoen euro.

Bij het ontwikkelen van dit nieuwe decreet spelen meer bepaald de volgende uitgangspunten een cruciale rol:

3.1. Responsabilisering van de lokale besturen met een licht decreet en een dynamische controle

Bij de uitwerking van dit sportbeleid laat de Vlaamse Regering zich leiden door de visie dat ze maximaal de verantwoordelijkheden en acties wil leggen bij het niveau waar men optimaal kan instaan voor kwaliteit, klantgerichtheid, rationalisering en integriteit. Dit betekent een duidelijke responsabilisering van de lokale besturen. De lokale besturen concretiseren op deze wijze mee de Vlaamse beleidsdoelstellingen, maar op een eigen en unieke wijze en passend binnen hun eigen beleidsdoelstellingen. Op die manier ontstaat een gemeenschappelijk sportproject van

Vlaamse, provinciale en gemeentelijke overheden. Het nieuwe decreet zal daarom alle gemeenten, provincies en de VGC voor deze samenwerking uitnodigen.

Een performante, effectieve en eenvoudige regelgeving met een minimum aan administratieve regels en een dynamisch ambtelijk toezicht worden hiervoor ontwikkeld. Het jaarlijkse werkingsverslag vormt het belangrijkste instrument voor het toezicht, samen met een eenvoudige, financiële detailopgave wat de ondersteuning van verenigingen en de impulssubsidies betreft.

3.2. *Het sportbeleidsplan*

Centraal in het ontwerp van decreet staat het sportbeleidsplan, dat op een interactieve manier tot stand moet komen, uitgevoerd en geëvalueerd wordt. Het sportbeleidsplan legt het accent op verschillende thema's:

- meer en betere subsidies voor lokale en regionale sportverenigingen, de cruciale partners in het realiseren van het sportbeleid. Ten minste 50 procent van de subsidies dienen hieraan besteed te worden en kwalitatieve criteria, die in samenspraak met het lokale sportveld worden opgemaakt, vormen hiervan de basis;
- aandacht voor de andere sportpraktijk. Heel wat mensen in Vlaanderen doen op een informele manier aan sport. Aan de lokale besturen wordt gevraagd dat zij minstens 20 procent van de subsidie besteden aan bijvoorbeeld buurt- of schoolgebonden sportbeoefening;
- aandacht voor de sociale component. Lokale en regionale besturen wordt gevraagd om minstens 10 procent (gemeenten) en minstens 20 procent (provincies) van de subsidies te investeren in het corrigeren van bestaande sociale achterstanden inzake sportparticipatie van bepaalde aandachtsgroepen zoals mensen met een handicap (provincies), mensen van allochtone afkomst, mensen die leven in armoede enzovoort;
- aandacht voor de inter- en bovenlokale sportpraktijk. Provinciebesturen wordt gevraagd om minstens 10 procent van de subsidies te besteden aan het ondersteunen en stimuleren van de inter- en bovenlokale samenwerking in de sport;
- expliciete beleidsmaatregelen voor de organisatie van een pool van sportgekwalficeerde begelei-

ders. Van de provincies wordt verwacht dat ze 10 procent van de subsidies aanwenden om de organisatie van de sportgekwalficeerde begeleiding in functie van het Sport voor Allen-beleid te optimaliseren;

- een meerjarenplan inzake sportinfrastructuur. De lokale besturen brengen de noden en plannen inzake sportinfrastructuur nauwgezet in kaart en geven aan welke impulsen nodig zijn in de toekomst.

Aan de VGC wordt gevraagd een extra hoofdstuk toe te voegen over hoe de samenwerking met de 19 Brusselse gemeentebesturen wordt gerealiseerd.

Van de provincie wordt voor de invulling van het sportbeleidsplan 50 procent voor de ondersteuning van bovenlokale verenigingen gevraagd, 20 procent voor initiatieven naar bijzondere doelgroepen (namelijk mensen met een handicap), 10 procent voor het stimuleren van boven- of intergemeentelijke samenwerking en 10 procent voor de organisatie van een pool van gekwalficeerde lesgevers.

Minstens 80 procent van de Vlaamse beleidssubsidie wordt georiënteerd om bovenstaande doelstellingen te bereiken; voor de provincies komt dit op 90 procent.

De overige 20 procent kan het gemeentebestuur vrij verdelen over de eerste drie accenten. Voor de VGC geldt dat de overige 20 procent aan zowel de eerste drie accenten als aan het extra hoofdstuk omtrent de samenwerking met de 19 Brusselse gemeenten besteed kunnen worden. Voor de provincies gaat het om 10 procent die vrij verdeeld kan worden over de eerste vier hoofdstukken van het provinciaal sportbeleidsplan (infra).

Aangrenzende gemeenten kunnen een intergemeentelijk sportbeleidsplan indienen. Het gaat dan om maximaal drie aangrenzende gemeenten die in totaal maximaal 30.000 inwoners tellen, of twee aangrenzende gemeenten die in totaal maximaal 20.000 inwoners tellen.

Indien het gemeentebestuur geen sportbeleidsplan indient, kunnen de gemeentelijke sportraad of, bij het ontbreken daarvan, lokale sportverenigingen een verenigingssportbeleidsplan indienen. Voor het opmaken en indienen van het verenigingssportbeleidsplan gelden andere voorwaarden dan voor het opmaken en indienen van het gemeentelijk sportbeleidsplan. De indiener van een verenigingssportbeleidsplan dient geen globaal meerjarenplan betreffende de

sportinfrastructuur op te nemen, de maatregel tot cofinanciering vervalt en ook de voorwaarden inzake de installatie van een sportraad en de aanstelling van een sportgekwalficeerde ambtenaar zijn niet van toepassing.

3.3. *Beleidssubsidies én impulssubsidies*

De beleidssubsidie vanuit de Vlaamse Gemeenschap voor gemeenten bedraagt 1,5 euro per jaar per inwoner: een gelijk bedrag aan elke Vlaming om de actieve sportbeoefening te promoten, ongeacht de omvang en aard van het zorggebied. Voor de provincies wordt, vanaf 2009, 0,2 euro per jaar per inwoner voorzien voor de ondersteuning van de actieve sportbeoefening. Voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt een bedrag van 800.000 euro per jaar vastgelegd. De VGC zal hiermee uitdrukkelijk initiatieven ondersteunen in samenwerking met de 19 Brusselse gemeentebesturen.

Bovenop de beleidssubsidie voor gemeenten van 1,5 euro per jaar per inwoner voorziet de Vlaamse overheid ook een impulssubsidie van 0,8 euro per jaar per inwoner voor een thema dat bij het begin van elke lokale legislatuur wordt vastgelegd. Voor de bestuursperiode 2007-2012 is dit de kwaliteitsverhoging van de jeugdsportbegeleiders in sportverenigingen die bij een erkende Vlaamse sportfederatie zijn aangesloten.

3.4. *De sportraad en de sportgekwalficeerde ambtenaar*

Naast het opmaken van een sportbeleidsplan engageren de gemeenten, provincies en de VGC zich eveneens tot het oprichten van een sportraad in hun werkingsgebied. Deze adviesraad geeft mee belangrijke input voor het sportbeleidsplan en speelt eveneens een rol bij het formuleren van eventuele klachten rond het sportbeleid.

De aanstelling van ten minste één, en in het geval van steden met meer dan 50.000 inwoners, provincies en

de VGC minstens twee, sportgekwalficeerde ambtenaren in de sportdienst vormt een ander aandachtspunt van het decreet.

3.5. *Aandacht voor begeleiding en ondersteuning*

Omdat dit decreet drastisch verschilt van het vorige en de meeste besturen relatief weinig ervaring hebben met langetermijnbeleidsplanning, worden in het decreet ook middelen voorzien voor begeleiding voor een totaal bedrag van 200.000 euro.

Ook in het kader van de ondersteuning van de tewerkstelling in de sport wordt een voorafname voorzien van 25.000 euro per jaar. Deze subsidie dient aangewend te worden voor de ondersteuning van de provinciale opdracht betreffende de organisatie van een pool van sportgekwalficeerde lesgevers.

3.6. *Het verhogen van het budget*

De Vlaamse overheid reserveert jaarlijks 16 miljoen euro voor de uitvoering van dit nieuwe decreet voor het gemeentelijke en provinciale Sport voor Allenbeleid. Dit betekent een verhoging van meer dan 10 miljoen euro in vergelijking met het huidige decreet van 1995. Door het introduceren van het principe van 50 procent cofinanciering door de betrokken besturen (gemeenten, provincies en VGC), wordt dit bedrag nog aanzienlijk verhoogd.

In de onderstaande tabel wordt de voorziene financiële groei in kaart gebracht die het nieuwe decreet met zich zal meebrengen. In dit overzicht zijn alle gemeenten en provincies opgenomen. Op basis van het huidige decreet worden 193 gemeentelijke sportdiensten erkend en 187 gemeentelijke sportdiensten gesubsidieerd. Voor 2007 zijn er zes nieuwe erkenningsaanvragen binnen, wat het totaal aantal erkende gemeentelijke sportdiensten in Vlaanderen op 199 zou brengen. Vlaanderen heeft de ambitie om alle Vlaamse gemeenten in te laten stappen in dit nieuwe decreet.

Tabel 1: Overzicht van de financiële groei anno 2008, 2009 en 2010 in vergelijking met het decreet van 1995 (referentiejaar = 2007), bedragen in euro

	2007-oud decreet!!	2008	2009	2010
VGC	55.000 euro	800.000 euro	800.000 euro	800.000 euro
5 provincies	307.000 euro	604.000 euro	1.209.000 euro	1.209.000 euro
308 gemeenten beleid	6.092.000 euro	9.065.000 euro	9.065.000 euro	9.065.000 euro
308 gemeenten impuls			4.834.000 euro	4.834.000 euro
subtotaal	6.454.000 euro	10.469.000 euro	15.908.000 euro	15.908.000 euro
Aanvullende overgangssubsidie		618.000 euro	126.000 euro	105.000 euro
Begeleiding en ondersteuning		200.000 euro	200.000 euro	200.000 euro
Ondersteuning provinciebesturen lesgevers		25.000 euro	25.000 euro	25.000 euro
Begeleidingstraject gemeenten	800.000 euro			
Totaal	7.254.000 euro	11.312.000 euro	16.259.000 euro	16.238.000 euro

4. Consultatie en advies

Bij het tot stand komen van dit ontwerp van decreet werd intensief overleg gepleegd met alle betrokken partners uit het domein van de breedtesport.

Een eerste werkdocument werd uitgeschreven aan de hand van:

- de input vanuit het Sport voor Allen-platform gelanceerd en voorgezeten door het IVA Bloso (cf. Visienota van het Sport voor Allen-overleg);
- de evaluaties van de bestaande regelgeving voor sport (cf. onderzoek door het Interuniversitair Onderzoekscentrum voor Sportbeleid);
- de relevante ervaring uit de regelgeving op het vlak van het jeugdwerk-, cultuur- en sociaal beleid;
- de visieontwikkeling binnen de meerderheidsfractie van de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media van het Vlaams Parlement;
- de beleidsplannen van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel met klemtonen op de verbreding en verdieping van participatie door burgers (deelhebben en deelnemen) en het ontwikkelen van lichte en performante beleidsinstrumenten.

Dit document werd in een eerste consultatieronde bilateraal met een aantal stakeholders afgetoetst gedurende de maanden juni en juli 2005. De diverse actoren die voor dit bilaterale overleg uitgenodigd werden, waren het Bloso, BuurtSport Vlaanderen, de BVLO, het ISB, de SVS, de VGC, de Vlaamse Sportraad, de VSF, de VVP, de VVSG, vertegenwoordigers van enkele Vlaamse steden (Antwerpen, Gent en Kortrijk) en kernactoren uit de randsectoren cultuur, jeugdwerk en welzijn (Cultuur Lokaal, het Lokaal Sociaal Beleid, de VVJ en de VVW). Het doel van de gesprekken was bevoorrechte getuigen informeren en consulteren over de uitgangspunten, de visie en de concepten die aan de basis liggen van een nieuw decreet op het gemeentelijke en provinciale Sport voor Allen-beleid. In de bilaterale contacten werd de visie vertaald in principes en organisatorische richtlijnen die de architectuur vormen voor het nieuwe decreet.

Uit het overleg bleek dat de algemene doelstellingen van het nieuwe decreet en de visie die eraan ten grondslag ligt bij het merendeel van de actoren positief onthaald werd. De voorstellen in het kader van het nieuwe decreet komen tegemoet aan de noden van het lokale sportgebeuren en bieden alvast een uitnodiging naar alle Vlaamse gemeenten en provincies. Er was veel bijval voor zowel het bestuurskundige kader (accent op interactief beleid en lokale inspraak), de inhoudelijke accenten (centrale plaats voor sportverenigingen, aandacht voor andere sportpraktijken) als de administratieve afhandeling (eenvoudige en beperkte planverplichtingen) en financiële groei (gevoelige toename van de middelen). Daarnaast werden ook een aantal specifieke aandachtspunten geuit:

- aandacht voor een afzonderlijk subsidiekanaal voor sportverenigingen;
- aandacht voor – meestal kleine – gemeenten die voor het eerst met een sportbeleid van start gaan;
- mogelijkheid tot ondersteuning en monitoring in het beleidsproces;
- aandacht voor bundeling van krachten tussen lokale sportgebeuren enerzijds en onderwijsgebonden sport en buurtsport anderzijds;
- aandacht voor bijzondere doelgroepen inzake participatiebevordering;
- pleidooi voor minder stringente controle en meer respect voor lokale autonomie;
- ontwikkelen van een basisvertrouwen in de relatie tussen lokale en Vlaamse beleidsactoren;
- het sportbeleidsplan meer afbakenen door een aantal hoofdstukken op te leggen;
- de competenties van de sportambtenaar meer gehalte geven zonder dat dit tot in detail moet gaan (aantallen, soort contract, opleiding/diploma enzovoort);
- van de gelegenheid gebruik maken om structurele aandacht te vragen wat de relatie tussen sport en ruimtelijke ordening betreft;
- duidelijkheid nastreven inzake het impulsbeleid zodat sprake is van beleidszekerheid;
- expliciet aandacht voor de intergemeentelijke aanpak.

Op basis van deze bedenkingen en bekommernissen werd het inhoudelijke kader van het decreet aangepast en verder uitgewerkt. Op deze manier werd een tekst voorbereid die door de minister aan een ruimer publiek kon worden voorgesteld. Meer bepaald werden in december 2005 twee publieke hoorzittingen georganiseerd waarbij de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel Bert Anciaux toelichting gaf bij de uitgangspunten van het decreet. Meer dan 400 gemeentelijke en provinciale bestuurders, sportfunctionarissen, vertegenwoordigers van sportfederaties en andere geïnteresseerden waren aanwezig op een van deze sessies en kregen de kans om ter plaatse hun bekommernissen te uiten. Nadien werd aan de betrokkenen ook een digitaal forum aangeboden waarop bijkomende vragen en opmerkingen geformuleerd konden worden. Samengevat werden volgende bemerkingen geuit:

- de bestuurlijke en administratieve uitgangsprincipes zijn gefundeerd;
- de responsabilisering van de lokale besturen komt goed tot uiting;
- voor kleinere gemeente zou de drempel nog hoog kunnen liggen, een inlooptraject is hier gewenst;

- men pleit voor eenvoudige en controleerbare bestedingspercentages, de rechtstreekse subsidiëring van sportverenigingen is hier een voorbeeld van;
- de bestedingspercentages zouden enkel betrekking mogen hebben op de middelen die vanuit de Vlaamse overheid ter beschikking gesteld worden en niet op de middelen die vanuit de lokale en provinciale besturen komen op basis van de cofinanciering, anders is de kans groot dat gemeenten intekenen via de 80-procentmaatregel voor sportverenigingen;
- het moeten besteden van minstens 70 procent van de middelen aan de ondersteuning van de werking van sportverenigingen is te hoog en dient afgezwakt, zeker wanneer het uitsluitend de directe financiering betreft; de sportbeoefening buiten de sportvereniging zou hierdoor te sterk benadeeld worden;
- hoofdstukken 2 en 3 van het gemeentelijk sportbeleidsplan bevatten belangrijke taken voor de gemeenten, vandaar dat het wenselijk is hieraan voldoende aandacht te besteden bij het toekennen van middelen;
- kandidaat-sportambtenaren die geen diploma lichamelijke opvoeding hebben dienen het diploma van sportfunctionaris te behalen; iedereen moet toegang kunnen hebben tot de functie van sportambtenaar, maar affiniteit met het beleidsdomein kunnen aantonen is van belang;
- om enige zekerheid te bieden omtrent de middelen die de Vlaamse overheid zal toekennen is het opportuun dat deze middelen geïndexeerd worden;
- om te voorkomen dat de middelen die niet opgebruikt zullen worden in het kader van dit decreet verloren gaan, zou in het decreet best gestipuleerd worden dat de restmiddelen aangewend zullen worden voor andere doelen betreffende het lokale Sport voor Allen-beleid;
- gemeentebesturen dienen over de nodige vrijheid te beschikken om in de loop van de sportbeleidsplanperiode verschuivingen te kunnen doorvoeren en nieuwe beleidsaccenten te kunnen leggen.

Op het jaarlijkse congres van het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid (ISB) op 15 en

16 maart 2006 werd een bijkomende toelichting gegeven door het kabinet van Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel Bert Anciaux en werd eveneens ingegaan op de bijstellingen die werden gemaakt op basis van de consultatie van de brede sportsector.

In mei en juni 2006 bereidde een schrijfgroep met daarin vertegenwoordigers van het kabinet van Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel Bert Anciaux, het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media en het IVA Bloso een voorontwerp van decreet voor. Over deze tekst werd begin juni 2006 een laatste keer overleg gepleegd met vertegenwoordigers van het ISB, de VVP en de VVSG.

De ontwerptekst werd op 12 juni 2006 aan de Vlaamse Sportraad voorgelegd voor advies. Op 20 juni 2006 vond er op vraag van de Vlaamse Sportraad een overleg plaats met vertegenwoordigers van het kabinet van Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel Bert Anciaux, het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, het IVA Bloso en het ISB. Vervolgens beraadde de Vlaamse Sportraad zich over het ontwerpdecreet op 26 juni 2006 en bezorgde haar advies op 4 juli 2006 aan de minister. Uit het advies van de Vlaamse Sportraad blijkt dat het nieuwe decreet als een meerwaarde voor het Sport voor Allen-beleid beschouwd wordt. Het voorontwerp van decreet wordt positief geadviseerd met enkele kanttekeningen. Voornamelijk de optie voor een administratieve vereenvoudiging wordt sterk toegejuicht. Inzake administratieve planlastvermindering kent het nieuwe decreet zijn voorgaande niet. Het is volgens de Vlaamse Sportraad echter opletten dat de planlast niet van de gemeenten naar de sportverenigingen verschoven wordt. Ook de impulssubsidies, het opvolgen van het kerntakendebat en de forse budgetverhoging worden als erg positief beschouwd.

Op 12 juni 2006 werd het voorontwerp van decreet voorgelegd aan twee agentschappen binnen het Vlaams ministerie van Cultuur, Jeugd, Sport en Media, met name aan het IVA Kunsten en Erfgoed en het IVA Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen. Op 28 juni 2006 leverde het IVA Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen een aantal fundamentele opmerkingen aan. Deze IVA acht het niet raadzaam dat de begeleiding, opvolging en monitoring in het kader van het nieuwe decreet aan een private, onafhankelijke organisatie met specifieke en eigen belangen toegekend wordt aangezien deze opdrachten tot de kerntaken van de administratie behoren. Ook de bepalingen betreffende de

controle op de besteding van de subsidies worden door het IVA SCW in vraag gesteld. Het uitgangspunt is dat de overheid controlerend en niet enkel (bij)sturend dient op te treden.

Op 23 juni 2006 werd door de Kenniscel Wetsmatiging een vergelijkend onderzoek uitgevoerd betreffende de administratieve lasten in het huidige en het nieuwe decreet op het lokale en regionale Sport voor Allen-beleid.

Op 3 juli 2006 werd het taalkundig en wetgevings-technisch advies aangevraagd bij de Juridische dienstverlening van de afdeling Kancelarij. Op 6 juli 2006 werden deze adviezen aangeleverd. Het advies betreft zowel de leesbaarheid en de taalzuiverheid van het ontwerp van decreet als de juridische consistentie en de toepassing van de regels die in titel I van de omzendbrief VR 2005/4 (Wetgevingsadvies) zijn opgenomen.

5. Structuur van het decreet

In dit decreet werd gestreefd naar een overzichtelijke en logische opname van de artikelen. Onderstaand geven we de structuur van het decreet.

Titel I. Algemene bepalingen

- definities
- beperking betreffende de aanwending van de subsidies tot de Nederlandstalige praktijk

Titel II. Subsidiëring voor de opmaak en uitvoering van het sportbeleidsplan

Hoofdstuk I. Subsidiëring van het gemeentelijk sportbeleidsplan

- verdeling van de middelen: beleids- en impulssubsidies
- principe van de co-financiering

Hoofdstuk II. Subsidiëring van het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie

- verdeling van de beleidssubsidies

- principe van de co-financiering

Hoofdstuk III. Subsidiëring van het provinciaal sportbeleidsplan

- verdeling van de beleidssubsidies
- principe van de co-financiering

Titel III. Sportbeleidsplan

Hoofdstuk I. Gemeentelijk, intergemeentelijk en verenigingssportbeleidsplan

- timing
- gemeenten die geen sportbeleidsplan opmaken
- inhoud van het gemeentelijk en intergemeentelijk sportbeleidsplan
- impulsbeleid
- rapportage, evaluatie en controle

Hoofdstuk II. Sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie

- timing
- inhoud van het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie
- extra hoofdstuk over de samenwerking met de 19 Brusselse gemeentebesturen
- rapportage, evaluatie en controle

Hoofdstuk III. Provinciaal sportbeleidsplan

- timing
- inhoud van het provinciaal sportbeleidsplan
- extra hoofdstuk over de samenwerking met de 19 Brusselse gemeentebesturen
- rapportage, evaluatie en controle

Hoofdstuk IV. Klachtenprocedure

Titel IV. Sportraad

Titel V. Sportgekwalficeerde ambtenaar

Titel VI. Begeleiding en ondersteuning

Titel VII. Bepalingen

- opheffingsbepalingen
- overgangsbepalingen
- bepalingen over de inwerkingtreding

6. Toelichting bij de artikelen

Artikelen 1 tot en met 4

In deze artikelen worden algemene bepalingen, definities en beperkingen opgenomen.

Artikel 1

Dit decreet regelt de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk en provinciaal Sport voor Allen-beleid en het Sport voor Allen-beleid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Dit is een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 127 van de Grondwet.

Artikel 2

In dit artikel wordt via een aantal definities een nadere invulling gegeven van het toepassingsgebied van dit decreet. Door deze bepalingen in dit artikel op te nemen, hoeven ze niet meer elders bepaald noch herhaald te worden.

In 1° is een definitie opgenomen van sport. Deze definitie is ruim te interpreteren, doch met een duidelijke focus op het noodzakelijke fysieke karakter van de sportactiviteit. Hoewel er een verschil is tussen competitiesport en recreatiesport en tussen individuele sport en ploegsport, wordt aan dit verschil geen waardeoordeel gekoppeld. In dit decreet zijn deze vormen van sportbeleving gelijkwaardig.

In 2° is een definitie opgenomen van Sport voor Allen. De middelen in dit decreet zijn expliciet en uitsluitend bedoeld voor het mogelijk maken van een Sport voor Allen-beleid op lokaal en regionaal niveau. In dit decreet staat Sport voor Allen voor de actieve deelname door een breed publiek aan sportactiviteiten, terwijl topsport en competitiesport op hoog niveau beoefend worden door hoog getalenteerde sporters en dus een absolute minderheid van de bevolking.

In 3° is een definitie opgenomen van sportvereniging. Van belang hier is dat het aanbod van deze vereniging als primaire doelstelling de beoefening van sport heeft. Het feit dat het om een vereniging van mensen gaat, veronderstelt eveneens dat het een structurele en duurzame organisatie betreft.

In 4° is een definitie opgenomen van andersgeorganiseerde sport. Naast de sportbeoefening die plaatsvindt in verenigingsverband besteedt dit decreet ook aandacht aan de sportbeoefening die niet in een sportvereniging geschiedt maar wel georganiseerd kan zijn, bijvoorbeeld de sportbeoefening met vrienden in de eigen buurt of de sportbeoefening buiten de schooluren die op een meer informele manier georganiseerd is of gekoppeld aan schoolse initiatieven.

In 5° wordt het sportbeleid gedefinieerd. Van belang hier is dat het om een systematiek en samenhang van beleidsmaatregelen gaat. Het gaat dus niet om toevalige en losse acties die sportbeoefening tot doel hebben of mogelijk maken.

In 6° is de definitie opgenomen van het sportbeleidsplan. Het sportbeleidsplan vormt een cruciaal gegeven in dit decreet. Gemeenten, provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie die in aanmerking willen komen voor subsidiëring dienen een sportbeleidsplan op te maken, in te dienen, uit te voeren en te evalueren. Op die manier moeten zij laten zien dat er op basis van een lokaal overleg een beleidsplan ontwikkeld werd en er op basis van beleidsmaatregelen een Sport voor Allen-beleid gevoerd zal worden. In het sportbeleidsplan dient eveneens aangetoond te worden hoe er aandacht wordt besteed aan de kwaliteit van de sportbeoefening.

In 7° wordt toegelicht wat wordt verstaan onder directe financiële ondersteuning van sportverenigingen. Hiermee wordt bedoeld een financiële tussenkomst aan sportverenigingen door het gemeentebestuur, het provinciebestuur of het bestuur van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en bedoeld voor:

- a) de algemene werking van de vereniging;
- b) het ontwikkelen van activiteiten of programma's of bepaalde onderdelen ervan;
- c) de huur van sportinfrastructuur;
- d) de bouw of renovatie van sportinfrastructuur, exclusief bestemd voor sportbeoefening, die eigendom is van de sportvereniging of die voor een langere periode door de sportvereniging in gebruik wordt genomen, bijvoorbeeld door middel van een concessieovereenkomst of een zakelijk recht.

Deze subsidies worden verdeeld op basis van een subsidiereglement waarin objectiveerbare kwaliteitscriteria worden gehanteerd.

In 8° is de definitie opgenomen van de sportgekwalficeerde ambtenaar. Het beschikken over een sportgekwalficeerde ambtenaar is een tweede belangrijke voorwaarde om voor subsidiëring in aanmerking te komen. Het is van belang dat deze ambtenaar over zowel affiniteit met sport als competentie in het beleidsproces beschikt.

In 9° is de definitie opgenomen van een interactieve bestuursstijl. De interactieve bestuursstijl is een belangrijk gegeven in dit decreet. Van de besturen wordt verwacht op een permanente en intensieve manier en in een zo vroeg mogelijk stadium burgers, maatschappelijke organisaties, bedrijven en/of andere overheden bij het beleid te betrekken om in op en wisselwerking en/of samenwerking met hen tot de voorbereiding, bepaling, de uitvoering en/of de evaluatie van het beleid te komen. Een interactieve beleidsvoering sluit sterk aan bij de actuele maatschappelijke en bestuurlijke ontwikkelingen. Het interactieve overheidsbeleid maakt in toenemende mate gebruik van de ervaringskennis van gebruikers van overheidsvoorzieningen of van maatschappelijk geïnteresseerden.

In 10° wordt de beleidssubsidie gedefinieerd. De beleidssubsidie wordt toegekend wanneer aan drie voorwaarden voldaan wordt: (i) het opmaken en indienen van een sportbeleidsplan, (ii) het beschikken over een sportraad en (iii) het beschikken over een sportgekwalficeerde ambtenaar.

In 11° wordt de impulssubsidie bepaald. Naast de beleidssubsidie kunnen gemeentebesturen ook kiezen

om in te tekenen op de impulssubsidie. Deze subsidievorm geeft de Vlaamse overheid de mogelijkheid om een eigen accent te leggen dat vertaalbaar is naar het lokale sportgebeuren. Alleen gemeentebesturen kunnen er aanspraak op maken.

In 12° wordt gedefinieerd waarvoor Nederlandstalige sportinitiatieven staan. In het kader van dit decreet kunnen de subsidies enkel toegekend worden aan initiatieven van instellingen die gehuisvest zijn en hun werkingsactiviteiten ontplooiën in het Nederlandstalig gebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Alle gegevens van deze instellingen dienen in het Nederlands aanwezig te zijn op de zetel van de organisatie. Een uitzondering op het vlak van werking kan enkel gemaakt worden indien het om geografische of sporttechnische redenen vereist is om uit te wijken naar andere delen van het land.

In 13° wordt de gezondheidsindex gedefinieerd.

Artikelen 3 en 4

Deze artikelen machtigen de Vlaamse Regering om de procedure te bepalen voor het verkrijgen van subsidiëring, de behandeling ervan door de bevoegde dienst van de Vlaamse overheid, het controleren van de toegekende subsidie, het verlenen, geheel of gedeeltelijk weigeren of het intrekken van de subsidie. De wijze waarop dit gebeurt, wordt bepaald door de Vlaamse Regering.

De bepalingen zijn uniform voor zowel de gemeentebesturen, de provinciale besturen als voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Artikelen 5 tot en met 10

In dit decreet is er voor geopteerd om eerst de bepalingen op te nemen betreffende de subsidiëring voor de opmaak en de uitvoering van het sportbeleidsplan. In artikelen 5 tot en met 10 wordt het subsidiebeleid bepaald.

Artikel 5

Tezamen met artikel 6 regelt dit artikel de beleids- en impulssubsidie die door de Vlaamse Regering toegekend worden voor de opmaak en de uitvoering van het gemeentelijk sportbeleidsplan. In beide gevallen gaat het om geoormerkte subsidies. Dit betekent dat

deze subsidies enkel kunnen worden aangewend voor de uitvoering van de in dit decreet bedoelde beleidsacties.

De beleidssubsidie is een vast bedrag, namelijk 1,5 euro, dat toegekend wordt per jaar per inwoner voor elk gemeentebestuur dat over een goedgekeurd sportbeleidsplan beschikt en dit heeft ingediend bij de Vlaamse administratie. Deze subsidie dient onverkort te worden aangewend voor de uitvoering van de eerste drie hoofdstukken van het sportbeleidsplan. De beleidssubsidie wordt berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar.

De verdeling van de beleidssubsidies is als volgt geregeld:

- ten minste 50 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient door het gemeentebestuur te worden gebruikt voor de directe financiële ondersteuning van de sportverenigingen;
- ten minste 20 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient door het gemeentebestuur te worden gebruikt voor de ondersteuning en de stimulering van de andersgeorganiseerde sport;
- ten minste 10 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient door het gemeentebestuur te worden gebruikt voor de ondersteuning en de stimulering van de toegankelijkheid tot en de diversiteit in de sport.

De resterende 20 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient aanvullend te worden benut. Deze mag vrij besteed worden over de hoofdstukken 1, 2 en 3 van het sportbeleidsplan.

In dit artikel wordt ook het principe van de cofinanciering vastgelegd. Dit principe stelt dat de gemeentebesturen de toegekende Vlaamse beleidssubsidie met minstens de helft vermeerderen. Het bedrag van deze cofinanciering kan vrij besteed worden over de hoofdstukken 1, 2 en 3 van het gemeentelijk sportbeleidsplan.

Artikel 6

Dit artikel regelt de impulssubsidie die gemeenten kunnen ontvangen voor de realisatie van het impulsbeleid van de Vlaamse Regering. Het impulsbeleid

van de Vlaamse overheid impliceert dat per gemeentetegislatuur één inhoudelijke beleidsprioriteit wordt vastgelegd alleen bedoeld voor de gemeentebesturen (infra). Om voor de impulssubsidie in aanmerking te komen, dienen de besturen een specifiek hoofdstuk in hun sportbeleidsplan op te nemen en te voldoen aan de andere voorwaarden die het decreet stelt. Indien dit hoofdstuk van het sportbeleidsplan door de Vlaamse overheid wordt aanvaard, krijgt het bestuur voor de uitvoering van dit onderdeel een extra subsidie. Deze subsidie is vastgelegd op 0,8 euro per jaar per inwoner. Net als de beleidssubsidie wordt de impulssubsidie berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar. Dit betekent concreet dat een gemeente die inspeelt op het impulsbeleid in haar sportbeleidsplan de te verwachten Vlaamse subsidies met een voorspelbaar bedrag kan verhogen.

Artikel 7

Dit artikel regelt de beleidssubsidie bij het indienen van een verenigingssportbeleidsplan. Dit sportbeleidsplan biedt sportverenigingen waarvan het gemeentebestuur geen sportbeleidsplan wenst in te dienen, de kans toch in aanmerking te komen voor Vlaamse beleidssubsidies. Deze sportverenigingen kunnen via de gemeentelijke sportraad, of, wanneer deze raad niet bestaat, via een representatieve vertegenwoordiging van de bestaande sportverenigingen een eigen sportbeleidsplan indienen, het zogenaamde 'verenigingssportbeleidsplan'. Indien zij dat doen, hebben zij recht op 80 procent van de beleidssubsidie zoals die in artikel 5 wordt bepaald. Dit artikel is alleen van toepassing indien het gemeentebestuur ervoor kiest geen sportbeleidsplan in te dienen. De toekenning van een impulssubsidie is op basis van deze 80-procentmaatregel echter niet mogelijk.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt de finaliteit van de middelen die in het kader van dit decreet vrijkomen. Omdat dit decreet de bedoeling heeft een Sport voor Allen-beleid mogelijk te maken om gemeentelijk en provinciaal niveau, zullen de resterende subsidiemiddelen worden aangewend voor andere doelen binnen het lokale Sport voor Allen-beleid. Op die manier wordt voorkomen dat deze middelen verloren zouden gaan voor de breedtesport.

Artikel 9

Dit artikel regelt de beleidssubsidie die door de Vlaamse Regering toegekend wordt voor de opmaak en de uitvoering van het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Het bedrag van deze subsidie wordt vastgelegd op 800.000 euro per jaar. De subsidiëringvoorwaarden voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie zijn in overeenstemming met de voorwaarden die voor de gemeentebesturen gelden.

De verdeling van de beleidssubsidies is als volgt geregeld:

- ten minste 50 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient door de Vlaamse Gemeenschapscommissie te worden gebruikt voor de directe financiële ondersteuning van de sportverenigingen;
- ten minste 20 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient door de Vlaamse Gemeenschapscommissie te worden gebruikt voor de ondersteuning en de stimulering van de andersgeorganiseerde sport;
- ten minste 10 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient door de Vlaamse Gemeenschapscommissie te worden gebruikt voor de ondersteuning en de stimulering van de toegankelijkheid tot en de diversiteit in de sport.

De resterende 20 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient aanvullend te worden benut. Deze mag vrij besteed worden over de hoofdstukken 1, 2 en 3 van het sportbeleidsplan en voor het invullen van de bijkomende opdracht uit artikel 17.

Net als voor de gemeentebesturen wordt in dit artikel ook het principe van de cofinanciering vastgelegd. Dit principe stelt dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie de toegekende Vlaamse beleidssubsidie met minstens de helft vermeerdert. Het bedrag van deze cofinanciering kan opnieuw vrij besteed worden over de hoofdstukken 1, 2 en 3 van het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en voor het invullen van de bijkomende opdracht uit artikel 17.

Artikel 10

Dit artikel regelt de beleidssubsidie die door de Vlaamse Regering toegekend wordt aan de provincies voor de opmaak en de uitvoering van het provinciaal sportbeleidsplan. Deze beleidssubsidie is een vast bedrag, namelijk 0,1 euro in 2008 en maximaal 0,2 euro vanaf 2009, dat toegekend wordt per jaar per inwoner voor elk provinciebestuur dat over een goedgekeurd sportbeleidsplan beschikt en dit heeft ingediend bij de Vlaamse administratie. Deze subsidie dient onverkort te worden aangewend voor de uitvoering van de eerste drie hoofdstukken van het sportbeleidsplan. De beleidssubsidie wordt berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar.

De verdeling van de beleidssubsidies is als volgt geregeld:

- ten minste 50 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient door het provinciebestuur te worden gebruikt voor de directe financiële ondersteuning van bovenlokale sportverenigingen;
- ten minste 20 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient door het provinciebestuur te worden gebruikt voor de ondersteuning en de stimulering van sport voor mensen met een handicap;
- ten minste 10 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient door het provinciebestuur te worden gebruikt voor de ondersteuning of de stimulering van de inter- en bovenlokale samenwerking in sport;
- ten minste 10 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient door het provinciebestuur te worden gebruikt voor de organisatie van een pool van sportgekwalficeerde begeleiders.

De resterende 10 procent van de Vlaamse beleidssubsidie dient aanvullend te worden benut. Deze mag vrij besteed worden over de hoofdstukken 1, 2, 3 en 4 van het sportbeleidsplan.

Net als voor de gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt in dit artikel ook

het principe van de cofinanciering vastgelegd. Dit principe stelt dat het provinciebestuur de toegekende Vlaamse beleidssubsidie met minstens de helft vermeerderd. Het bedrag van deze cofinanciering kan opnieuw vrij besteed worden over de hoofdstukken 1, 2, 3 en 4 van het provinciaal sportbeleidsplan.

Artikelen 11 tot en met 23

Na de financiële bepalingen (artikelen 5 tot en met 10) worden in dit decreet de bepalingen opgenomen met betrekking tot het sportbeleidsplan. In artikelen 11 tot en met 23 worden achtereenvolgens het gemeentelijk sportbeleidsplan, het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het provinciaal sportbeleidsplan gedefinieerd en toegelicht.

Artikel 11

Tezamen met artikelen 12 tot en met 16 bepaalt dit artikel de voorwaarden waaraan het gemeentelijk sportbeleidsplan moet voldoen. Om in aanmerking te komen voor subsidies dienen de gemeentebesturen een sportbeleidsplan op te maken en in te dienen. Het gemeentelijke sportbeleidsplan bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten van het gemeentebestuur voor het voeren van een gemeentelijk sportbeleid. Uit het sportbeleidsplan moet duidelijk blijken dat er beleidsaandacht is voor het brede spectrum van de sportpraktijk. Daarin is de ondersteuning van het sportverenigingsleven een centraal, maar geen exclusief gegeven. Het sportbeleidsplan wordt opgesteld, uitgevoerd en geëvalueerd via een open, communicatieve, interactieve en dialogerende bestuursstijl en dus met de lokale actoren die zich betrokken voelen bij de sport. Deze interactieve bestuursstijl moet blijken uit het sportbeleidsplan. Het is aan de gemeentebesturen om het sportbeleidsplan voor te bereiden en in te dienen.

In dit decreet staat het sportbeleidsplan centraal. Het wordt beschouwd als de som van twee 'overeenkomsten'. Enerzijds is het sportbeleidsplan een overeenkomst tussen het bestuur en haar bevolking. Dit wordt onder meer geformaliseerd door een gemeenteraadsbeslissing. Hiermee verbindt het bestuur zich tot een zo getrouw mogelijke uitvoering van het beleidsplan. De gemeenteraad is een publiek forum, maar ook de sportraad speelt een formele, officiële rol (infra). Anderzijds is het sportbeleidsplan ook een overeenkomst tussen het bestuur en de Vlaamse overheid. De Vlaamse overheid engageert zich tot

subsidiering van de uitvoering van het beleidsplan op voorwaarde dat dit plan ook uitgevoerd wordt.

In het sportbeleidsplan worden een aantal inhoudelijke aandachtspunten opgenomen. Deze hoofdstukken moeten beschouwd worden als denkoefeningen en moeten leiden tot een concreet sportbeleid. Naast deze verplichte hoofdstukken kan elke overheid zelf kiezen om extra beleidspunten in het sportbeleidsplan op te nemen. Het plan dient dus in geen geval beperkt te worden tot de opgelegde inhoudelijke aandachtspunten.

Het sportbeleidsplan wordt opgemaakt en goedgekeurd tijdens het eerste jaar van de gemeentelijke bestuursperiode. Het geldt voor de rest van de gemeentelijke bestuursperiode en het eerste jaar van de volgende gemeentelijke legislatuur. Op die manier hebben de besturen de kans om in het eerste jaar van de volgende legislatuur de volgende sportbeleidsplanperiode voor te bereiden.

Gemeentebesturen kunnen ervoor opteren een intergemeentelijk sportbeleidsplan op te stellen en in te dienen. Een intergemeentelijk sportbeleidsplan kan enkel ingediend worden door maximum drie aangrenzende gemeenten die in totaal maximum 30.000 inwoners tellen of door twee aangrenzende gemeenten die in totaal maximum 20.000 inwoners tellen. Het aantal inwoners wordt berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar. Het intergemeentelijk sportbeleidsplan beantwoordt aan alle voorwaarden die van toepassing zijn op het gemeentelijk sportbeleidsplan. Bovendien dient het aan bijkomende bepalingen te voldoen. Elk van de betrokken gemeenten moet beschikken over een eigen sportraad en het plan dient te worden goedgekeurd door alle gemeenteraden van de betrokken gemeentebesturen. Deze bijkomende voorwaarden worden opgelegd opdat elke betrokken gemeente in voldoende mate haar verantwoordelijkheid zou opnemen.

Indien een gemeentebestuur er niet in slaagt een sportbeleidsplan op te stellen in het eerste jaar van de sportbeleidsplanperiode dan kan dit bestuur een uitzonderingsmaatregel aanvragen om het tweede jaar een beleidsplan voor te bereiden en in te dienen.

Artikel 12

Met dit artikel heeft men de bedoeling zoveel mogelijk gemeentebesturen te stimuleren om in te tekenen op het decreet. De procedure die daarbij gevolg

wordt, is dat indien een gemeente geen sportbeleidsplan heeft ingediend, er een verzoek aan de desbetreffende gemeente gericht wordt om vooralsnog een sportbeleidsplan op te maken en in te dienen. Van dit verzoek wordt een afschrift overgemaakt aan het provinciebestuur enerzijds en de desbetreffende gemeentelijke sportraad of bij het ontbreken van een sportraad een representatieve vertegenwoordiging van lokale sportverenigingen anderzijds. Dit biedt de provincie de mogelijkheid om in het kader van haar provinciaal sportbeleidsplan beleidsacties te ondernemen die ook de bevolking van gemeenten die nog niet in het decreet zijn ingestapt ten dienste kunnen zijn. Op hun beurt biedt deze procedure voor sportverenigingen de mogelijkheid om via de sportraad of, bij gebrek hieraan, via een representatieve vertegenwoordiging van de lokale sportverenigingen een verenigingssportbeleidsplan op te maken en in te dienen voor de ganse bestuursperiode. Indien een verenigingssportbeleidsplan opgemaakt en ingediend wordt, dan is de indiener ervan niet verplicht om een hoofdstuk in dit plan op te nemen waarin een globaal meerjarenplan met betrekking tot de sportinfrastructuur op het gemeentelijke grondgebied beschreven wordt. Ook de cofinanciering, de installatie van een gemeentelijke sportraad en het beschikken over een sportgekwalficeerde ambtenaar zijn in dit geval geen verplichtingen. Alle overige bepalingen betreffende het gemeentelijk sportbeleidsplan zijn wel van toepassing op het verenigingssportbeleidsplan.

Artikel 13

In dit artikel worden de inhoudelijke bepalingen van het gemeentelijk sportbeleidsplan beschreven. Het gemeentelijk sportbeleidsplan bevat minstens vier hoofdstukken:

- in het eerste hoofdstuk worden de specifieke beleidsmaatregelen met betrekking tot het ondersteuningsbeleid naar de lokale sportverenigingen opgenomen. Dit hoofdstuk beschrijft wat de gemeente zal voorzien aan financiële ondersteuning. Hierbij is het van belang om de diversiteit van sportverenigingen in het beleid te (h)erkennen. Dit impliceert dat er een ruim criterium gehanteerd wordt zodat ook sportverenigingen die niet aangesloten zijn bij erkende Vlaamse sportfederaties in het gemeentelijke sportbeleid opgenomen kunnen worden. Welke verenigingen erkend worden als sportvereniging is een lokale beslissing waarin de gemeentelijke sportraad

adviserend optreedt. Verenigingen die aangesloten zijn bij een erkende Vlaamse sportfederatie dienen automatisch door het gemeentebestuur als sportvereniging te worden erkend. Uitsluitend het structureel en actief sportaanbod kan via dit hoofdstuk ondersteund worden. Een voorbeeld: een jeugdbeweging die voor haar jaarlijkse volleybaltornooi subsidies aanvraagt, kan niet in dit hoofdstuk opgenomen worden. Dat kan wel in de twee volgende hoofdstukken. De toekenning van de subsidies gebeurt op basis van kwaliteitscriteria. Het gemeentebestuur bepaalt zelf deze criteria. In dit hoofdstuk dient er ook bijzondere aandacht uit te gaan naar de rol van de gemeentelijke sportraad;

- in het tweede hoofdstuk worden de expliciete maatregelen voor het stimuleren, faciliteren en ondersteunen van de actieve sportpraktijk buiten het traditionele sportverenigingsleven beschreven. Dit hoofdstuk dient een antwoord te bieden over hoe er meer actieve sportpraktijk gestimuleerd kan worden die niet onmiddellijk aansluiting vindt bij het aanbod van sportverenigingen. Onder deze andersgeorganiseerde sport kunnen bijvoorbeeld buurt-, wijk- en onderwijsgebonden sport vallen. In dit hoofdstuk is het van belang dat aangetoond wordt dat ook andere sportpraktijken, vaak en bij voorkeur in de onmiddellijke leef- en woonomgeving van alle mensen, kansen krijgen om te worden ondersteund;
- in het derde hoofdstuk wordt de toegankelijkheid tot en de diversiteit van de sport op lokaal niveau opgenomen. Hieruit moet blijken hoe het gemeentebestuur bewust inspeelt op aandachtsgroepen die in verhouding tot andere groepen niet of slechts matig met actieve sportbeoefening in contact (kunnen) komen. Het kan gaan om een bepaalde leeftijdsgroep, om mensen in armoede, personen met een handicap, etnisch-culturele groepen, bewegingsarmen enz. Het gaat hier duidelijk om een sociale correctie waarbij het wegwerken van participatiedrempels primeert. Daarnaast geeft dit hoofdstuk ook aan hoe de culturele diversiteit in, bij en van de sportactoren concreet gestimuleerd wordt. Hierbij kunnen de sportverenigingen een belangrijke rol spelen;
- het vierde hoofdstuk bevat een meerjarenplan voor de sportinfrastructuur en sportaccommodatie. Het betreft een grondige denkoefening waarbij gestreefd wordt naar een globaal overzicht. In dit

plan wordt een inventaris gemaakt van de aanwezige sportinfrastructuur op het grondgebied van de gemeente. Daarbij worden zowel indoor- als outdoor-accommodatie, overheids- als particuliere en commerciële als niet-commerciële opgenomen. Voorts betreft het een inventaris van noden en behoeften die leven bij verschillende actoren, zowel individuele burgers als sportverenigingen en andere middenveldorganisaties, en van de plannen die een gemeentebestuur hieromtrent wil realiseren. De denkoefening kan ook nagaan hoe, waar, wanneer en met welke middelen het gemeentelijk sportbeleid op deze noden kan inspelen, of er mogelijkheden zijn voor een inter- of bovengemeentelijk initiatief, in welke mate een aansluiting bij het provinciale sportbeleid haalbaar en wenselijk is, in welke mate aspecten van ruimtelijke ordening en leefmilieu meespelen enzovoort.

Artikel 14

Dit artikel bepaalt het impulsbeleid dat de Vlaamse overheid gedurende de sportbeleidsplanperiode wenst te voeren. De sportbeleidsplanperiode is afgestemd op de gemeentelijke legislatuur. Dit betekent dat het impulsbeleid ingaat na het eerste jaar van de gemeentelijke legislatuur en loopt tot en met het eerste jaar van de volgende legislatuur. Het impulsbeleid is bedoeld voor een beleidsaspect dat in alle Vlaamse gemeenten relevant is en daarom als Vlaamse beleidsprioriteit kan worden geformuleerd. De impulssubsidie is dus een bijzonder en expliciet Vlaams beleidsaccent voor de gemeenten dat voor een bepaalde periode wordt gelegd en na zes jaar gewijzigd wordt. De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel treedt inhoudelijk sturend op, maar de wijze waarop de prioriteit wordt geconcretiseerd is een lokale keuze. In geen geval is de impulssubsidie bedoeld om structurele verbintenissen te creëren, behalve indien het bestuur dit nadrukkelijk wenst en bereid is om dit beleid na zes jaar met andere middelen te financieren.

Het staat de gemeentebesturen vrij op het impulsbeleid van de Vlaamse overheid in te spelen. Gemeentebesturen kunnen dus een sportbeleidsplan indienen dat enkel in aanmerking komt voor beleidssubsidies zoals bepaald in artikel 5. In dat geval wordt geen impulssubsidie toegekend. De drempel voor de impulssubsidie is echter bewust laag gelegd opdat zoveel mogelijk gemeenten erop zouden kunnen inspelen. Van de gemeenten die voor impulssubsidies

in aanmerking wensen te komen, wordt verwacht dat zij een vijfde hoofdstuk aan het gemeentelijk sportbeleidsplan toevoegen waarin het impulsbeleid ingevuld wordt op basis van de lokale noden en behoeften.

In het impulsbeleid kiest de Vlaamse overheid één inhoudelijke prioriteit. Voor het sportbeleidsplan 2008-2013 kiest de Vlaamse overheid om de kwaliteitsverhoging van de jeugdsportbegeleiders als prioriteit naar voor te schuiven. Dit impliceert dat de impulssubsidie uitsluitend bedoeld is voor de begeleiders van kinderen en jongeren tot en met achttien jaar die actief zijn in de door de gemeente erkende sportverenigingen die bovendien bij een door de Vlaamse overheid erkende sportfederatie zijn aangesloten.

Artikel 15

Dit artikel regelt de evaluatie van het gemeentelijk sportbeleidsplan. Er vindt een tussentijdse evaluatie plaats in het derde jaar van de gemeentelijke sportbeleidsplanperiode. Dit evaluatiemoment dient te worden gezien als een mogelijkheid om het gemeentelijk sportbeleidsplan bij te sturen indien nodig. De nood tot bijsturing wordt afgetoetst op basis van de doelstellingen, de beoogde beleidseffecten, nieuwe noden en behoeften. Op het einde van de gemeentelijke sportbeleidsplanperiode dient het gemeentelijk sportbeleidsplan te worden geëvalueerd met het oog op de opmaak van het volgende gemeentelijk sportbeleidsplan. De evaluatie dient te gebeuren in overleg met de gemeentelijke sportraad.

Artikel 16

Om beleids- en impulssubsidies te kunnen ontvangen moeten de gemeentebesturen een aantal documenten indienen die door een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst aanvaard moeten worden. In dit artikel worden deze documenten opgesomd, te weten: (1) het gemeentelijk sportbeleidsplan (artikelen 13 en 14), (2) een evaluatie van het gemeentelijk sportbeleidsplan (artikel 15) en (3) een jaarlijks verslag. Wat het jaarlijks verslag betreft, wordt in dit artikel toelichting gegeven aan welke voorwaarden dit document dient te voldoen. De format van deze documenten wordt door de Vlaamse Regering ter beschikking gesteld. Een jaarlijkse, systematische en gedetailleerde controle op de toepassing van het decreet zal enkel uitgevoerd worden op het eerste

hoofdstuk van het gemeentelijk sportbeleidsplan en op de impulssubsidies. Dit neemt niet weg dat de Vlaamse overheid ten allen tijde kan toezien op de correcte uitvoering van elk aspect van het gemeentelijk sportbeleidsplan en ten allen tijde hierop controle kan uitoefenen. De bevoegde administratie kan bijgevolg altijd ter plaatse een afspraak maken met de betrokken actoren (bestuur, adviesraad enzovoort). Dit is echter geen systeem. Via deze bezoeken kan de administratie zowel het gemeentelijke beleid toetsen maar eveneens op Vlaams niveau een benchmarking organiseren.

Artikel 17

Dit artikel bepaalt de voorwaarden waaraan het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie moet voldoen. Dit plan dient aan dezelfde voorwaarden qua opmaak, goedkeuring en uitvoering te voldoen als het gemeentelijk sportbeleidsplan. Van de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt echter verwacht tenminste een extra hoofdstuk op te nemen waarin aangetoond wordt hoe de samenwerking met de 19 Brusselse gemeentebesturen gerealiseerd wordt. Ook de (tussentijdse) evaluatie van het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie is conform aan de evaluatieprocedure van het gemeentelijke sportbeleidsplan.

Artikel 18

Zie hoger.

Artikel 19

Dit artikel bepaalt de voorwaarden waaraan het provinciaal sportbeleidsplan moet voldoen. Dit plan dient aan dezelfde voorwaarden qua goedkeuring en uitvoering te voldoen als het gemeentelijk sportbeleidsplan. De opmaak verschilt echter.

Artikel 20

In dit artikel worden inhoudelijke bepalingen van het provinciaal sportbeleidsplan beschreven. Dit plan bevat minstens vijf hoofdstukken;

- in het eerste hoofdstuk worden de specifieke beleidsmaatregelen met betrekking tot het onder-

steuningsbeleid naar de bovenlokale sportverenigingen opgenomen. Dit hoofdstuk beschrijft wat de provincie zal voorzien aan financiële ondersteuning. Hierbij is het van belang om de diversiteit van sportverenigingen in het beleid te (h)erkennen. Meer bepaald wordt hier de subsidiëring van sportactiviteiten en sportevenementen van sportverenigingen op provinciale schaal bedoeld. Deze subsidiëring wordt aangewend ter aanvulling bij de gemeentelijke subsidiëring, met name aan de subsidiëring van sportverenigingen die rekruteren uit meer dan aaneensluitende gemeenten en daarom een duidelijke regionale of provinciale uitstraling hebben. Voorbeelden van dergelijke verenigingen zijn de provinciale afdelingen van de Vlaamse sportfederaties, verenigingen die de beoefening van watersport mogelijk maken etc. Welke verenigingen erkend worden als sportvereniging is een provinciale beslissing waarin de provinciale sportraad adviserend optreedt. Uitsluitend het structureel en actief sportaanbod kan via dit hoofdstuk ondersteund worden. De toekenning van de subsidies gebeurt op basis van kwaliteitscriteria. Het provinciebestuur bepaalt zelf deze criteria. In dit hoofdstuk dient er ook bijzondere aandacht uit te gaan naar de rol van de provinciale sportraad;

- in het tweede hoofdstuk worden de expliciete beleidsinitiatieven voor het stimuleren, faciliteren en ondersteunen van mensen met een handicap bedoeld. Het kerntakendebat heeft aangetoond dat het bereiken van deze aandachtsgroep een provinciale aangelegenheid is;
- in het derde hoofdstuk worden de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en de stimulering van de inter- en bovenlokale samenwerking in de sport opgenomen. Het gaat hier om initiatieven die vanuit het provinciebestuur aangestuurd worden of waarin het provinciebestuur coördinerend optreedt. Het kan daarbij gaan om de initiatieven die de provincie begeleidt en coördineert, bijvoorbeeld de sportregiowerking;
- in het vierde hoofdstuk worden de expliciete beleidsmaatregelen voor de organisatie van een pool van sportgekwalficeerde begeleiders opgenomen. Deze begeleiders dienen te worden ingezet in het Sport voor Allen-beleid. Het provinciebestuur kan hiertoe een partnership aangaan met een organisatie die bemiddelt inzake de tewerkstelling van sportgekwalficeerde begeleiders;

- het vijfde hoofdstuk bevat een meerjarenplan voor de sportinfrastructuur en sportaccommodatie. Het betreft een grondige denkoefening waarbij gestreefd wordt naar een globaal overzicht. In dit plan wordt een inventaris gemaakt van de aanwezige sportinfrastructuur op het grondgebied van de provincie. Daarbij worden indoor- als outdoor-accommodatie, overheids- als particuliere en commerciële als niet-commerciële opgenomen. Voorts betreft het een inventaris van noden en behoeften die leven bij verschillende actoren, zowel individuele burgers als sportverenigingen en andere middenveldorganisaties, en van de plannen die een provinciebestuur hieromtrent wil realiseren. De denkoefening kan ook nagaan hoe, waar, wanneer en met welke middelen het provinciaal sportbeleid op deze noden kan inspelen, of er mogelijkheden zijn voor een inter- of bovengemeentelijk initiatief, in welke mate aspecten van ruimtelijke ordening en leefmilieu meespelen enzovoort.

Artikel 21

Dit artikel regelt de evaluatie van het provinciaal sportbeleidsplan. Er vindt een tussentijdse evaluatie plaats in het derde jaar van de provinciale sportbeleidsplanperiode. Dit evaluatiemoment dient te worden gezien als een mogelijkheid om het provinciaal sportbeleidsplan bij te sturen indien nodig. De nood tot bijsturing wordt afgetoetst op basis van de doelstellingen, de beoogde beleidseffecten, nieuwe noden en behoeften. Op het einde van de provinciale sportbeleidsplanperiode dient het provinciale sportbeleidsplan te worden geëvalueerd met het oog op de opmaak van het volgende provinciaal sportbeleidsplan. De evaluatie dient te gebeuren in overleg met de provinciale sportraad.

Artikel 22

Om beleidssubsidies te kunnen ontvangen moeten de provinciebesturen een aantal documenten indienen die door een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst aanvaard moeten worden. In dit artikel worden deze documenten opgesomd, te weten: (1) het provinciaal sportbeleidsplan (artikel 20), (2) een evaluatie van het provinciaal sportbeleidsplan (artikel 21) en (3) een jaarlijks verslag. Wat het jaarlijks verslag betreft, wordt in dit artikel toelichting gegeven aan welke voorwaarden dit document dient te voldoen. De format van deze documenten wordt

door de Vlaamse Regering ter beschikking gesteld. Een jaarlijkse, systematische en gedetailleerde controle op de toepassing van het decreet zal enkel uitgevoerd worden op het eerste hoofdstuk van het provinciaal sportbeleidsplan. Dit neemt niet weg dat de Vlaamse overheid ten allen tijde kan toezien op de correcte uitvoering van elk aspect van het provinciaal sportbeleidsplan en ten allen tijde hierop controle kan uitoefenen. De bevoegde administratie kan bijgevolg altijd ter plaatse een afspraak maken met de betrokken actoren (bestuur, adviesraad enzovoort). Dit is echter geen systeem. Via deze bezoeken kan de administratie zowel het provinciale beleid toetsen maar eveneens op Vlaams niveau een benchmarking organiseren.

Artikel 23

Dit artikel regelt de klachtenprocedure die in het kader van dit decreet door elke betrokkene bij het sportbeleidsplan van een gemeentebestuur, een provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie of door een betrokkene bij het verenigingssportbeleidsplan kan worden toegepast. De relatie tussen twee besturen is gebaseerd op een wederzijds vertrouwen en respect. Het decreet stuurt noch werkt met gedetailleerde richtlijnen en criteria. Zo krijgen de besturen een grote autonomie om, gevat binnen de krijtlijnen van het decreet, een eigen Sport voor Allen-beleid te verwezenlijken. Dit betekent echter niet dat de discussie over de kwaliteit van voorzieningen en beleidsacties wordt geweerd. Deze wordt echter toevertrouwd aan een open debat tussen overheden en onder andere het gespecialiseerde middenveld en (bijna) niet meer via regels afgedwongen.

Het sportbeleidsplan is een formele overeenkomst tussen twee overheden. De Vlaamse overheid behoudt zich het recht om indien de overeenkomst niet wordt uitgevoerd ofwel niet te subsidiëren ofwel subsidies terug te vorderen. Een klacht kan pas ontvankelijk verklaard worden wanneer deze vergezeld is van een advies van de respectievelijke sportraad. In het geval het een verenigingssportbeleidsplan betreft, wordt hier een uitzondering op gemaakt.

Artikelen 24 tot en met 26

In deze artikelen worden de bepalingen opgenomen met betrekking tot de sportraad van een gemeente,

een provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Artikel 24

Het beschikken over een sportraad is een voorwaarde tot subsidiëring door de Vlaamse overheid. Dit artikel bepaalt deze voorwaarde alsook de erkenning, de installatie en de taken van deze adviesraad. Het is de taak van de sportraad advies te verstrekken aan de overheid. Dit kan op eigen initiatief of op verzoek en dit voor alle aangelegenheden die relevant zijn voor het voorbereiden, het uitvoeren en het evalueren van het sportbeleid.

Artikel 25

Dit artikel bepaalt de termijn van de installatie van de sportraad en de wijze van samenwerken tussen bestuur en raad.

Artikel 26

De sportraad kent een samenstelling die representatief is voor alle vormen van sportbeoefening. Zowel afgevaardigden van Nederlandstalige sportinitiatieven als experts inzake sport kunnen deel uitmaken van de sportraad. Alle betrokkenen bij het lokale en regionale sportgebeuren krijgen op deze manier de mogelijkheid vertegenwoordigd te worden in de sportraad.

Artikel 27

Dit artikel regelt de bepalingen betreffende de sportgekwalficeerde ambtenaar. Onder ‘in sport gespecialiseerd ambtenaar’ wordt verstaan dat het om een werknemer van de gemeente (of een intergemeentelijk initiatief), de provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie gaat die zowel affiniteit heeft met sport als met beleid voorbereiden en uitvoeren.

Artikelen 28 tot en met 29

In deze artikelen worden de bepalingen opgenomen inzake de begeleiding en ondersteuning van de verschillende besturen in de voorbereiding van hun sportbeleidsplan.

Artikel 28

Aangezien dit decreet voor een drastische verandering zorgt en er ook heel wat nieuwe, relatief onervaren gemeentebesturen bijkomen voorziet de Vlaamse regering een voorafname van 200.000 euro voor de begeleiding, de opvolging en de monitoring in het kader van dit decreet.

Artikel 29

Dit artikel bepaalt dat een voorafname van 25.000 euro per jaar voorzien wordt ter ondersteuning van de uitvoering van artikel 20, §4, met name de provinciale opdracht voor de organisatie van een pool van sportgekwalficeerde lesgevers.

Artikelen 30 tot en met 34

In deze artikelen worden de verschillende bepalingen opgenomen inzake opheffing, overgang en inwerkingtreding.

Artikel 30

Dit artikel bepaalt dat het bestaande decreet van 5 april 1995 opgeheven wordt. In artikel 36 wordt nader bepaald wanneer dit gebeurt.

Artikel 31

Dit artikel regelt de overgangsbepaling voor gemeentebesturen die in 2008, 2009 of 2010 in vergelijking met het decreet van 1995 minder subsidies zullen ontvangen. Als vergelijkingsjaar wordt 2005 genomen. De overgangssubsidie wordt berekend op het verschil tussen het subsidiebedrag van 2005 en het totale subsidiebedrag van respectievelijk 2008, 2009 of 2010. Voor 2008 wordt maximum 80 procent van het verschil toegekend, voor 2009 60 procent van dit verschil en voor 2010 50 procent van dit verschil. Vanaf 2011 worden geen overgangssubsidies meer toegekend.

Artikel 32

Dit artikel verbindt de overheden ertoe om hun uitgaven voor sport die via de gewone begroting verlo-

pen en de middelen voor de ondersteuning van hun sportverenigingen, voor de periode 2008-2013 niet te verminderen in vergelijking met het jaar 2006. Het decreet mag geen alibi worden voor de gemeenten om hun eigen middelen te verminderen, waardoor de subsidies van de overheid in het kader van het nieuwe decreet de vroegere bestede middelen zouden vervangen. De bedoeling van het decreet is precies het totale bedrag aan financiële middelen ten voordele van de sport op te trekken.

Artikel 33

Dit artikel heeft de bekommernis dat de overheden in het kader van hun personeelsbeleid ten minste dezelfde inspanningen leveren ten voordele van de sport als in de periode voorafgaand aan dit nieuwe decreet en dat de subsidies van de overheid niet in de plaats komen van reeds bestaande middelen, maar een aanvulling erop vormen.

Artikel 34

Dit artikel bepaalt vanaf wanneer de verschillende subsidies toegekend worden. Voor de beleidssubsidies is dit vanaf het jaar 2008 en voor de impulssubsidies is dit vanaf het jaar 2009. De subsidies voor de begeleiding en monitoring en voor de ondersteuning van de provinciale opdracht voor het organiseren van een pool van sportgekwalficeerde medewerkers worden vanaf 2008 toegekend.

Artikel 35

Dit artikel bepaalt dat in 2008 de beleidssubsidie voor de provincies 0,1 euro per inwoner bedraagt. Dit op voorwaarde dat de provincie voldoet aan de voorwaarden die in dit decreet gesteld worden.

Artikel 36

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van het decreet en de opheffing van het oude decreet van 5 april 1995. Aangezien de beleidssubsidies pas ten vroegste toegekend worden vanaf 2008 blijft het decreet van 5 april 1995 nog van toepassing als overgangsmaatregel tot 31 december 2007 om te vermijden dat de gemeenten verstoken blijven van subsidies in 2007. Tevens wordt de vereiste om over een sport-

gekwalficeerde ambtenaar te beschikken om voor subsidiëring in aanmerking te komen pas van kracht vanaf 1 januari 2009.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd,
Sport en Brussel,*

Bert ANCIAUX

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen
en de Vlaamse Gemeenschapscommissie
voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

TITEL I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan wordt verstaan onder:

- 1° sport: activiteiten die individueel of in ploegverband worden beoefend met een competitief of recreatief karakter en waarbij de fysieke inspanning centraal staat;
- 2° Sport voor Allen: brede sportbeoefening met uitzondering van topsport en competitiesport op hoog niveau;
- 3° sportvereniging: een groepering van mensen die zich structureel en duurzaam heeft georganiseerd met als primaire doelstelling de beoefening van sport;
- 4° andersgeorganiseerde sport: sport die voornamelijk buiten de praktijk van een sportvereniging plaatsvindt;
- 5° sportbeleid: het systematisch en samenhangend geheel van beleidsmaatregelen van een overheid met betrekking tot sport;
- 6° sportbeleidsplan: een meerjarenbeleidsdocument dat goedgekeurd is door de gemeenteraad, de provincieraad of de raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie met betrekking tot het sportbeleid en dat tot stand komt, wordt uitgevoerd en geëvalueerd op basis van een interactieve bestuursstijl. Het bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten voor het voeren van een sportbeleid en infor-

matie over de wijze waarop de sportraad wordt begeleid en betrokken. Het beschrijft tevens op welke wijze aandacht wordt besteed aan de kwaliteit van de sportbeoefening;

- 7° sportgekwalficeerde ambtenaar: het personeelslid, gespecialiseerd in sportbeleid en gemandateerd door het gemeentebestuur, het provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie, werkzaam voor de sportdienst in een leidinggevende of verantwoordelijke functie en belast met de voorbereiding, de coördinatie, de uitvoering en de evaluatie van het sportbeleid;
- 8 interactieve bestuursstijl: de bestuursstijl waarmee een overheid streeft naar een permanente en intensieve dialoog met de bevolking en het maatschappelijk middenveld;
- 9° beleidssubsidie: subsidie die door de Vlaamse Regering wordt toegekend aan een gemeentebestuur, een provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie wanneer voldaan wordt aan de voorwaarden betreffende het sportbeleidsplan, de sportraad en de sportgekwalficeerde ambtenaar, zoals bepaald in dit decreet;
- 10° impulssubsidie: subsidie die door de Vlaamse Regering wordt toegekend aan een gemeentebestuur wanneer voldaan wordt aan de voorwaarden betreffende het impulsbeleid, zoals bepaald in dit decreet;
- 11° Nederlandstalige sportinitiatieven: initiatieven van organisaties die hun zetel en werking hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en waarvan alle gegevens en documenten in het Nederlands aanwezig zijn op hun zetel;
- 12° gezondheidsindex: de prijsindex, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij artikel 90 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen.

Artikel 3

Binnen de perken van de begroting en onder de bij dit decreet bepaalde voorwaarden verleent de Vlaamse Regering subsidies aan de gemeentebesturen, de provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid.

De subsidies die door de toepassing van dit decreet worden uitgekeerd, kunnen uitsluitend aangewend worden voor de ondersteuning of organisatie van Nederlandstalige sportinitiatieven.

Alle subsidiebedragen in dit decreet worden jaarlijks aangepast aan de stijging van de gezondheidsindex.

Artikel 4

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden, de vorm, de termijnen, de te volgen procedure voor de aanvraag en de behandeling van de subsidiëring, de controle op de aanwending van subsidies en de wijze waarop de subsidies worden uitbetaald.

De subsidiëring van een gemeentebestuur, een provinciebestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt verleend, geheel of gedeeltelijk geweigerd of ingetrokken onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die door de Vlaamse Regering worden bepaald.

Als een voornemen tot gehele of gedeeltelijke weigering of intrekking van de subsidiëring wordt geuit, kan beroep aangetekend worden onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die door de Vlaamse Regering worden bepaald.

TITEL II

Subsidiëring voor de opmaak en de uitvoering van het sportbeleidsplan

HOOFDSTUK I

Subsidiëring voor de opmaak en de uitvoering van het gemeentelijk sportbeleidsplan

Artikel 5

§1. De uitvoering van het gemeentelijk sportbeleidsplan wordt door de Vlaamse Regering gesubsidieerd met een beleidssubsidie van 1,5 euro per jaar per inwoner, voor zover het plan voldoet aan de criteria die in dit decreet worden gesteld. De subsidie wordt berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar.

§2. Ten minste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het gemeentebestuur aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportverenigingen, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°.

Ten minste 20 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het gemeentebestuur aangewend voor de ondersteuning en de stimulering van de andersgeorganiseerde sport, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 2°.

Ten minste 10 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het gemeentebestuur aangewend voor de ondersteuning en stimulering van de toegankelijkheid tot sport en de diversiteit in sport, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 3°.

§3. De door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt volledig aangewend voor de uitvoering van de hoofdstukken van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3°. Het resterende gedeelte van de beleidssubsidie dat volgens artikel 13 1°, 2° en 3° niet verplicht moet worden aangewend voor de uitvoering van een welbepaald hoofdstuk in het sportbeleidsplan, wordt door het gemeentebestuur verdeeld over de hoofdstukken in het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3°.

§4. De door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt voor het geheel van de hoofdstukken, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3°, door de betrokken besturen met minstens 50 procent vermeerderd.

Artikel 6

Een impulssubsidie van 0,8 euro per jaar per inwoner, berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar, wordt toegekend voor de uitvoering van het hoofdstuk van het gemeentelijk sportbeleidsplan waarin de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot het impulsbeleid toegelicht worden, voor zover het sportbeleidsplan voldoet aan de criteria die in dit decreet gesteld worden.

Artikel 7

Indien het gemeentebestuur geen gemeentelijk sportbeleidsplan voor subsidiëring indient en de gemeentelijke sportraad, of bij ontbreken daarvan, een structuur met daarin een representatieve vertegenwoordiging van de bestaande sportverenigingen uit de desbetreffende gemeente, een verenigingssportbeleidsplan voor subsidiëring indient, heeft de indiener bij aanvaarding van het plan recht op 80 procent van de beleidssubsidie als vermeld in artikel 5.

Artikel 8

De Vlaamse Regering wendt de middelen die vrijkomen omdat bepaalde gemeenten geen sportbeleidsplan hebben uitgevoerd, aan voor andere doelen in het lokale Sport voor Allen-beleid.

HOOFDSTUK II

Subsidiëring voor de opmaak en de uitvoering
van het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Artikel 9

§1. De uitvoering van het sportbeleidsplan in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt door de Vlaamse Regering gesubsidieerd met een jaarlijkse subsidie van 800.000 euro, voor zover het plan voldoet aan de criteria die in dit decreet worden gesteld. De subsidie wordt toegekend aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

§2. Ten minste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door de Vlaamse Gemeenschapscommissie aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportverenigingen, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°.

Ten minste 20 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door de Vlaamse Gemeenschapscommissie aangewend voor de ondersteuning en de stimulering van de andersgeorganiseerde sport, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 2°.

Ten minste 10 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door de Vlaamse Gemeenschapscommissie aangewend voor de ondersteuning en stimulering van de toegankelijkheid tot sport en de diversiteit in sport, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 3°.

§3. De door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt volledig aangewend voor de uitvoering van de hoofdstukken van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3°. Het resterende gedeelte van de beleidssubsidie dat volgens artikel 13, 1°, 2° en 3°, niet verplicht aangewend moet worden voor de uitvoering van een welbepaald hoofdstuk in het sportbeleidsplan, wordt door de Vlaamse Gemeenschapscommissie verdeeld over de hoofdstukken in het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3°.

§4. De door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt voor het geheel van de hoofdstukken, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3°, door het betrokken bestuur met minstens 50 procent vermeerderd.

HOOFDSTUK III

Subsidiëring voor de opmaak en de uitvoering van het provinciaal sportbeleidsplan

Artikel 10

§1. De uitvoering van het provinciaal sportbeleidsplan wordt door de Vlaamse Regering gesubsidieerd met een beleidssubsidie van maximum 0,2 euro per jaar per inwoner, voor zover het plan voldoet aan de criteria die in dit decreet gesteld worden. De subsidie wordt berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar.

§2. Ten minste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het provinciebestuur aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportactiviteiten van bovenlokale sportverenigingen, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 1°.

Ten minste 20 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het provinciebestuur aangewend voor de ondersteuning en stimulering van sport voor mensen met een handicap, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 2°.

Ten minste 10 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het provinciebestuur aangewend voor de ondersteuning of stimulering van de inter- en bovenlokale samenwerking in sport, vermeld in artikel 20, 3°.

Ten minste 10 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het provinciebestuur aangewend voor de organisatie van een pool van sportgekwalficeerde begeleiders, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 4°.

§3. De door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt volledig aangewend voor de uitvoering van de hoofdstukken van het provinciaal sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 1°, 2°, 3° en 4°. Het resterende gedeelte van de beleidssubsidie dat volgens artikel 20, 1°, 2°, 3° en 4° niet verplicht aangewend moet worden voor de uitvoering van een welbepaald hoofdstuk in het sportbeleidsplan, wordt door het provinciebestuur verdeeld over de hoofdstukken in het provinciale sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 1°, 2° en 3°.

§4. De door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt voor het geheel van de hoofdstukken, vermeld in artikel 20, 1°, 2°, 3° en 4° door het provinciebestuur met minstens 50 procent vermeerderd.

TITEL III

Het sportbeleidsplan

HOOFDSTUK I

Het gemeentelijk sportbeleidsplan

Artikel 11

§1. Het gemeentelijk sportbeleidsplan wordt door de gemeenteraad opgemaakt en goedgekeurd tijdens het eerste jaar van de gemeentelijke bestuursperiode. Het geldt voor de daaropvolgende jaren van de gemeentelijke bestuursperiode en het eerste jaar van de volgende gemeentelijke bestuursperiode.

§2. Het komt tot stand, wordt uitgevoerd en geëvalueerd op basis van een interactieve bestuursstijl.

§3. Maximaal drie aangrenzende gemeenten die in totaal maximaal 30.000 inwoners tellen, of twee aangrenzende gemeenten die in totaal maximaal 20.000 inwoners tellen, berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar, kunnen een intergemeentelijk sportbeleidsplan indienen dat aan de volgende extra voorwaarden voldoet:

1° elk van de betrokken gemeenten beschikt over een sportraad als vermeld in artikel 24, 25 en 26;

2° de gemeenteraad van elk van de betrokken gemeenten keurt het intergemeentelijke sportbeleidsplan goed;

3° het sportbeleidsplan komt tegemoet aan alle andere bepalingen van titel III, hoofdstuk 1, die van toepassing zijn op het gemeentelijk sportbeleidsplan.

§4. Een gemeentebestuur dat in het eerste jaar van de gemeentelijke bestuursperiode geen sportbeleidsplan heeft ingediend, kan bij de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst een uitzonderingsmaatregel vragen om alsnog een sportbeleidsplan in te kunnen dienen.

Artikel 12

§1. Een gemeentebestuur dat geen gemeentelijk sportbeleidsplan indient binnen de door de Vlaamse Regering bepaalde termijn, wordt door de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst verzocht om dat alsnog te doen. Er wordt een afschrift van dat verzoek gestuurd naar het provinciebestuur en naar de gemeentelijke sportraad of, bij het ontbreken van een gemeentelijke sportraad, naar representatieve sportverenigingen van de gemeente.

§2. Indien het gemeentebestuur na deze herinnering geen sportbeleidsplan indient, kan de gemeentelijke sportraad, of bij het ontbreken daarvan, een structuur bestaande uit een representatieve vertegenwoordiging van de sportverenigingen uit de gemeente, een verenigingssportbeleidsplan opmaken en voor subsidiëring indienen bij een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst. De indiener is vrijgesteld van:

1° het hoofdstuk, vermeld in artikel 13, 4°;

2° de bepaling in artikel 5, §4;

3° de bepalingen in titel IV en titel V.

Alle bepalingen van titel III, hoofdstuk I, met betrekking tot het gemeentelijk sportbeleidsplan zijn, onder voorbehoud van afwijkingen, van overeenkomstige toepassing op het verenigingssportbeleidsplan. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan de procedure voor het opmaken en aanvaarden van een verenigingssportbeleidsplan moet voldoen.

Artikel 13

Het gemeentelijk sportbeleidsplan bevat minstens vier hoofdstukken:

1° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van sportverenigingen:

- a) dit hoofdstuk beschrijft de wijze waarop het gemeentebestuur de sportverenigingen financieel en via dienstverlening ondersteunt;
- b) de financiële ondersteuning en dienstverlening in dit hoofdstuk zijn er alleen voor door het gemeentebestuur erkende sportverenigingen. Sportverenigingen die bij een door de Vlaamse Regering erkende Vlaamse sportfederatie zijn aangesloten, worden automatisch erkend door het gemeentebestuur. Andere verenigingen kunnen, na advies van de gemeentelijke sportraad, ook als sportvereniging erkend worden;
- c) alleen het structureel en actief sportaanbod kan via dit hoofdstuk ondersteund worden;
- d) de subsidies in dit hoofdstuk worden verdeeld op basis van kwaliteitscriteria, die door het gemeentebestuur bepaald worden;

2° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van de andersgeorganiseerde sport;

3° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van de toegankelijkheid tot sport en de diversiteit in sport;

4° de beschrijving van een globaal meerjarenplan met betrekking tot de sportinfrastructuur op het gemeentelijke grondgebied, met aandacht voor aspecten van ruimtelijke ordening en leefmilieu.

Artikel 14

De Vlaamse Regering voorziet voor de gemeentebesturen in een impulsbeleid en bepaalt daarvoor per periode van een sportbeleidsplan één beleidsprioriteit.

Gemeentebesturen komen voor een impulssubsidie in aanmerking indien zij in een afzonderlijk hoofdstuk van het gemeentelijk sportbeleidsplan expliciet beschrijven hoe zij het impulsbeleid van de Vlaamse Regering zullen uitvoeren.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het verkrijgen van de impulssubsidie.

Artikel 15

In het derde jaar van de sportbeleidsplanperiode wordt in overleg met de sportraad het sportbeleidsplan geëvalueerd op het bereiken van zijn doelstellingen en beoogde beleidseffecten, worden nieuwe behoeften gebundeld, en, indien nodig, wordt het plan bijgestuurd. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan die evaluatie moet voldoen.

Aan het einde van de sportbeleidsplanperiode wordt in overleg met de sportraad het sportbeleidsplan geëvalueerd met het oog op de opmaak van het volgende sportbeleidsplan.

Artikel 16

§1. De gemeentebesturen kunnen de subsidies, vermeld in artikel 5 en 6, ontvangen als de volgende documenten worden ingediend bij en worden aanvaard door een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst:

- 1° een sportbeleidsplan, als vermeld in artikelen 13 en 14;
- 2° een tussentijdse evaluatie van het sportbeleidsplan, als vermeld in artikel 15;
- 3° een jaarlijks verslag over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, vergezeld van een advies van de sportraad. Het verslag bestaat uit drie delen:
 - a) voor het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°: een artikelsgewijze opgave van de gerealiseerde uitgaven voor de financiële ondersteuning van sportverenigingen, gebaseerd op de goedgekeurde rekening;
 - b) een verklaring van het bestuur waarin staat:
 - 1) dat het sportbeleidsplan in het desbetreffende jaar uitgevoerd werd zoals gepland. Hierbij hoort een argumentatie bij onderdelen van het plan die anders of niet werden uitgevoerd;
 - 2) dat met betrekking tot de sportgekwalficeerde ambtenaren voldaan wordt aan de voorwaarden in artikel 27;

3) dat met betrekking tot de sportraad voldaan wordt aan de voorwaarden in artikelen 24, 25 en 26.

De Vlaamse Regering zal deze documenten ter beschikking stellen.

§2. De Vlaamse Regering beperkt de jaarlijkse, systematische en gedetailleerde controle op de toepassing van dit decreet tot artikel 5, §2, en artikel 6, maar behoudt onverkort en altijd het recht op toezicht en controle op de correcte uitvoering van elk aspect van het sportbeleidsplan.

HOOFDSTUK II

Het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Artikel 17

Het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt door de Vlaamse Gemeenschapscommissie opgemaakt en goedgekeurd tijdens de bestuursperiode van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Het komt tot stand, wordt uitgevoerd en geëvalueerd op basis van een interactieve bestuursstijl. Het geldt voor de daaropvolgende jaren van de bestuursperiode van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het eerste jaar van de volgende bestuursperiode van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie bevat minstens dezelfde hoofdstukken als vermeld in artikel 13, aangevuld met een vijfde hoofdstuk, waarin wordt aangegeven op welke wijze de samenwerking met elk van de negentien gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad zal worden gerealiseerd.

Artikel 18

Alle bepalingen van artikelen 15 en 16 zijn van overeenkomstige toepassing op de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

HOOFDSTUK III

Het provinciaal sportbeleidsplan

Artikel 19

Het provinciaal sportbeleidsplan wordt door de provincieraad opgemaakt en goedgekeurd tijdens het eerste jaar van de provinciale bestuursperiode. Het geldt voor de daaropvolgende jaren van de provinciale bestuursperiode en het eerste jaar van de volgende provinciale bestuursperiode. Het komt tot stand, wordt uitgevoerd en geëvalueerd op basis van een interactieve bestuursstijl.

Het provinciaal sportbeleidsplan bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten voor het voeren van een provinciaal sportbeleid en de wijze waarop de sportraad begeleid en betrokken wordt. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan het provinciaal sportbeleidsplan moet voldoen.

Artikel 20

Het provinciaal sportbeleidsplan bevat minstens vijf hoofdstukken:

- 1° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van sportactiviteiten van sportverenigingen op het bovenlokale niveau:
- a) dit hoofdstuk beschrijft de wijze waarop het provinciebestuur de bovenlokale sportverenigingen financieel en via dienstverlening ondersteunt;
 - b) de financiële ondersteuning en dienstverlening in dit hoofdstuk zijn er alleen voor door het provinciebestuur erkende bovenlokale sportverenigingen. Bovenlokale sportverenigingen die bij een door de Vlaamse Regering erkende Vlaamse sportfederatie zijn aangesloten, worden automatisch erkend door het provinciebestuur. Andere verenigingen kunnen, na advies van de provinciale sportraad, ook als sportvereniging erkend worden;
 - c) alleen het structureel en actief sportaanbod kan via dit hoofdstuk ondersteund worden;
 - d) de subsidiëring is gebaseerd op kwaliteitscriteria, die door het provinciaal bestuur bepaald worden;
- 2° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van bijzondere doelgroepen, namelijk mensen met een handicap;
- 3° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van de inter- en bovenlokale samenwerking in sport;
- 4° de expliciete beleidsmaatregelen voor de organisatie van een pool van sportgekwalficeerde begeleiders die worden ingezet in het Sport voor Allen-beleid;
- 5° de beschrijving van een globaal meerjarenplan met betrekking tot de sportinfrastructuur op het provinciale grondgebied, met aandacht voor aspecten van ruimtelijke ordening en leefmilieu.

Artikel 21

In het derde jaar van de sportbeleidsplanperiode wordt in overleg met de provinciale sportraad het provinciaal sportbeleidsplan geëvalueerd op het bereiken van zijn doelstellingen en beoogde beleidseffecten, worden nieuwe behoeften gebundeld, en, indien nodig, wordt het plan bijgestuurd. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan deze evaluatie moet voldoen.

Aan het einde van de sportbeleidsplanperiode wordt in overleg met de provinciale sportraad het sportbeleidsplan op zijn beleidseffecten geëvalueerd met het oog op de opmaak van het volgende provinciale sportbeleidsplan.

Artikel 22

§1. De provinciebesturen kunnen de subsidies, vermeld in artikel 10, ontvangen als de volgende documenten worden ingediend bij en aanvaard worden door de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst:

- 1° een sportbeleidsplan, als vermeld in artikel 20;
- 2° een tussentijdse evaluatie van het sportbeleidsplan;
- 3° een jaarlijks verslag over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, vergezeld van een advies van de sportraad. Het verslag bestaat uit drie delen:

- a) voor het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 1°: een artikelsgewijze opgave van de gerealiseerde uitgaven voor de financiële ondersteuning van sportverenigingen, gebaseerd op de goedgekeurde rekening;
- b) een verklaring van het bestuur waarin staat:
 - 1) dat het sportbeleidsplan in het desbetreffende jaar uitgevoerd werd zoals gepland. Hierbij hoort een argumentatie bij onderdelen van het plan die anders of niet werden uitgevoerd;
 - 2) dat met betrekking tot de sportgekwalficeerde ambtenaren voldaan wordt aan de voorwaarden in artikel 27;
 - 3) dat met betrekking tot de sportraad voldaan wordt aan de voorwaarden in artikel 24, 25 en 26.

De Vlaamse Regering zal deze documenten ter beschikking stellen.

§2. De Vlaamse Regering beperkt de jaarlijkse, systematische en gedetailleerde controle op de toepassing van dit decreet tot artikel 10, 1°, maar behoudt onverkort en altijd het recht op toezicht en controle op de correcte uitvoering van elk aspect van het sportbeleidsplan.

HOOFDSTUK IV

Klacht tegen het sportbeleidsplan

Artikel 23

Elke betrokkene bij het sportbeleidsplan van een gemeentebestuur, een provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie kan een klacht indienen tegen het sportbeleidsplan bij de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst. De klacht is maar behandelbaar indien die wordt vergezeld van een advies van de respectievelijke sportraad, behalve wanneer het een verenigingssportbeleidsplan betreft.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de klachtenprocedure moet voldoen.

TITEL IV

De sportraad

Artikel 24

Het gemeentebestuur, het provinciebestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie beschikken over een afzonderlijke, autonome sportraad. De sportraad vraagt zijn erkenning aan het bestuur en legt daartoe zijn statuten of huishoudelijk reglement, en de latere wijzigingen ervan, ter goedkeuring voor.

De sportraad heeft als taak advies aan de overheid te geven, op eigen initiatief of op verzoek, voor alle aangelegenheden die de sportraad belangrijk acht in het kader van het sportbeleid.

Het bestuur motiveert bij het nemen van beslissingen eventuele afwijkingen op de uitgebrachte adviezen.

Artikel 25

Uiterlijk zes maanden na de installatie van de nieuwe gemeenteraad en de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en twaalf maanden na de installatie van de nieuwe provincieraad, wordt de sportraad samengesteld en erkend, en zijn de samenwerkingsmodaliteiten tussen bestuur en raad bepaald.

Artikel 26

§1. De sportraad is representatief voor alle vormen van sportbeoefening. Het bestuur betreft in de sportraad de actoren die de Nederlandstalige sport bevorderen. Van de sportraad zijn lid:

1° de afgevaardigden van alle Nederlandstalige sportinitiatieven onder andere sportverenigingen, sportprojecten, instellingen, scholen en organisaties, zowel private als publieke, die sportieve activiteiten ontplooiën op het van toepassing zijnde grondgebied;

2° deskundigen inzake sport.

§2. Politieke mandatarissen van het eigen bestuur kunnen geen deel uitmaken van de sportraad. De schepen, de gedeputeerde of het collegelid, bevoegd voor sport, kan als waarnemer de vergaderingen bijwonen.

§3. De sportgekwalficeerde ambtenaar volgt de vergaderingen van de sportraad als waarnemer.

§4. Het lidmaatschap van de sportraad kan niet als voorwaarde voor subsidiëring worden gesteld.

Enkel de leden, vermeld in §1, 1° en 2°, hebben stemrecht.

TITEL V

De sportgekwalficeerde ambtenaar

Artikel 27

Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, als vermeld in dit decreet, moet het gemeentebestuur beschikken over minstens één sportgekwalficeerde ambtenaar die in een sportdienst werkzaam is. Gemeenten met minstens 50.000 inwoners, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie moeten over minstens twee sportgekwalficeerde ambtenaren beschikken.

De gemeenten waarop het intergemeentelijk sportbeleidsplan, vermeld in artikel 12, §2, betrekking heeft, moeten gezamenlijk over minstens één voltijdse sportgekwalficeerde ambtenaar beschikken.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de sportgekwalficeerde ambtenaar moet voldoen.

TITEL VI

Begeleiding en ondersteuning

Artikel 28

De Vlaamse Regering voorziet in een voorafname van 200.000 euro per jaar voor de begeleiding, de opvolging en de monitoring in het kader van dit decreet en bepaalt de nadere voorwaarden hiertoe.

Artikel 29

Voor de ondersteuning van de provinciale opdracht voor het organiseren van een pool van sportgekwalificeerde lesgevers, als vermeld in artikel 20, 4°, voorziet de Vlaamse Regering in een voorafname van 25.000 euro per jaar. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de uitvoering van dit artikel.

TITEL VII

Slotbepalingen

Artikel 30

Het decreet van 5 april 1995 houdende erkenning en subsidiëring van de gemeentelijke sportdiensten, de provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt opgeheven.

Artikel 31

Een gemeentebestuur dat door toepassing van dit decreet in 2008 minder subsidie ontvangt dan het subsidiebedrag dat dit gemeentebestuur heeft ontvangen in het jaar 2005 in uitvoering van het in artikel 30 vermelde decreet, heeft recht op een aanvullende overgangssubsidie. Deze overgangssubsidie wordt berekend op het verschil tussen beide subsidiebedragen in 2008 en bedraagt:

1° voor 2008 maximum 80% van dit verschil,

2° voor 2009 60% van dit verschil;

3° voor 2010 50% van dit verschil.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de uitvoering van dit artikel.

Artikel 32

De overheden die een beroep doen op subsidies in het kader van dit decreet, verbinden zich ertoe om gedurende de uitvoering van het sportbeleidsplan 2008-2013 hun gewone sportbegroting en de bestaande financiële ondersteuning aan sportverenigingen niet te verminderen in vergelijking met het jaar 2006.

Artikel 33

De overheden die een beroep doen op subsidies in het kader van dit decreet, verbinden zich ertoe om gedurende de uitvoering van het sportbeleidsplan 2008-2013 het aantal sportgekwalificeerde ambtenaren in voltijdse equivalenten niet te verminderen in vergelijking met het aantal sportfunctionarissen dat in het jaar 2006 in aanmerking kwam voor de berekening van de aanvullende subsidie, vermeld in artikel 10, §1, 2°, van het in artikel 30 vermelde decreet.

Artikel 34

De voorafname, vermeld in artikel 9 wordt toegekend vanaf het jaar 2008.

De subsidies, vermeld in artikel 5 en 10, worden toegekend vanaf het jaar 2008.

De subsidie, vermeld in artikel 6, wordt toegekend vanaf het jaar 2009.

De subsidie, vermeld in artikel 28, wordt toegekend vanaf het jaar 2008.

De subsidie, vermeld in artikel 29, wordt toegekend vanaf het jaar 2008.

Artikel 35

Voor 2008 wordt de beleidssubsidie, vermeld in artikel 10, §1, berekend op 0,1 euro per inwoner, voor zover het plan voldoet aan de criteria die in dit decreet gesteld worden.

Artikel 36

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2007, met uitzondering van:

1° artikel 30, dat in werking treedt op 1 januari 2008;

2° artikel 27, eerste en tweede lid, die in werking treden op 1 januari 2009.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

ADVIES VAN DE VLAAMSE SPORTRAAD

VOORONTWERP VAN DECREET
HOUDENDE DE SUBSIDIËRING VAN GEMEENTE- EN PROVINCIEBESTUREN
EN DE VLAAMSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE VOOR HET VOEREN VAN EEN
SPORT VOOR ALLEN-BELEID

Advies van de Vlaamse Sportraad

Vlaams minister Bert Anciaux vroeg de Vlaamse Sportraad op 12 juni 2006 om advies over dit voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Sportraad hield op 20 juni 2006 een overlegvergadering over het voorontwerp met afvaardigingen van het kabinet-Anciaux, het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media, de Bloso-administratie, en het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid.

De Vlaamse Sportraad bracht op zijn plenaire vergadering van 26 juni 2006 het volgende advies uit.

VOORAF

De Vlaamse Sportraad stelt vast dat Vlaams minister Bert Anciaux advies vraagt over een tekst waar zijn kabinet nog volop aan werkt. Het onderstaande advies is gebaseerd op een tekstversie gemaild vanuit het kabinet-Anciaux op 23 juni 2006, onder de heading *versie na terugkoppeling middenveld*. Positief is dat de suggesties uit de overlegvergadering van 20 juni 2006, al in die jongste versie waren verwerkt.

Op het moment dat dit advies werd uitgebracht, was maar een gedeeltelijke, achterhaalde memorie van toelichting bij het decreet beschikbaar. Een decreet en zijn memorie van toelichting vormen één onlosmakelijk geheel. Daarom zou de Vlaamse Sportraad het op prijs stellen mocht het definitieve voorontwerp met de definitieve memorie van toelichting, op een later moment nog eens worden voorgelegd.

ALGEMEEN

Zelden bogen zoveel beleidsmakers, stuurgroepen en werkgroepen van deskundigen zich over de herziening van een decreet, als over de herziening van het decreet van 5 april 1995 houdende erkenning en subsidiëring van de gemeentelijke sportdiensten, de provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, op zijn beurt een grondig herwerkte versie van het eerste decreet, uit 1976. Op verzoek van toenmalig Vlaams sportminister Luc Martens werd er in 1999 zelfs een wetenschappelijk onderzoeksproject van 3 miljoen BEF tegen de herziening aan gegooid¹. Opvolger Johan Sauwens bouwde op het onderzoeksrapport voort en lag in 2002, als Vlaams volksvertegenwoordiger, aan de basis van een nieuw voorstel van decreet. Maar hoewel tal van instanties een herziening wilden,

¹ Een evaluatie van de werking en uitvoering van het decreet op de gemeentelijke en provinciale sportdiensten en een analyse van de knelpunten bij de implementatie van de kwaliteitszorg, onderzoeksproject uitgevoerd door het Interuniversitair Onderzoekscentrum voor Sportbeleid (IOS), in 1999-2000.

kwam het nooit tot een consensustekst. Het behoort tot de verdiensten van Vlaams minister Bert Anciaux dat hij kort na zijn aantreden in 2004, de draad weer opnam.

Zelden ging aan de totstandkoming van een nieuw decreet zoveel overleg vooraf als aan het nieuwe voorontwerp dat nu voorligt. Heel de sector werd uitvoerig over de plannen van Vlaams minister Bert Anciaux geïnformeerd en geconsulteerd. Niet één keer, maar in elke fase opnieuw. Ook de Vlaamse Sportraad kreeg ruim de kans om, van bij de conceptie in de zomer van 2005 tot de afronding van de teksten bijna een jaar later, zijn mening over het *work in progress* van het kabinet-Anciaux kenbaar te maken.

Met dit initiatief krijgt de sport voor allen haar eerste eigen decreet. Dat blijkt meteen uit de titel. Dat de sport voor allen decretaal in het lokale sportgebeuren wordt verankerd, is een goede zaak. Het lokale niveau is voor de sport voor allen van levensbelang. Toch rijzen er meteen twijfels of de lovenswaardige intenties straks op het terrein worden waargemaakt. Het blijkt bijzonder moeilijk om sport voor allen zodanig te definiëren, dat de verhoogde Vlaamse overheidsmiddelen in de eerste plaats bij de beoogde doelgroepen terechtkomen. De voetballobby wrijft zich nu al in de handen, zo wordt gevreesd. In de artikelsgewijze bespreking hieronder, wordt daar nader op ingegaan.

Wat bij de lezing van het decreet onmiddellijk en positief in het oog springt, is de krachtige optie voor administratieve vereenvoudiging. Hopelijk krijgt die binnenkort een verlengstuk in de uitvoeringsbesluiten. De vereenvoudiging ligt perfect in de Vlaamse beleidslijnen, en staat in schril contrast met de bijwijlen kafkaïaanse regeldrift uit het toch vrij jonge decreet voor de sportfederaties. Maar het is goed dat ook de lichtjes exorbitante vrijheid uit de eerste concepten niet werd aangehouden.

ARTIKELSGEWIJS

Art. 2. Voor de toepassing van dit decreet [...] wordt verstaan onder:

1° sport: activiteiten die individueel of in ploegverband worden beoefend met een competitief of recreatief karakter en waarbij de fysieke inspanning centraal staat;

Ter vergelijking herinnert de Vlaamse Sportraad graag aan de definitie van sport die hij zelf in zijn advies uit 1999 over de eerste sporttakkenlijst voorstelde:

Fysieke activiteiten met een gereguleerde organisatie en met cardiovasculair of trainingseffect die een persoon in gezonde, milieuvriendelijke, ethisch en medisch verantwoorde omstandigheden verricht.

2° Sport voor Allen: brede sportbeoefening met uitzondering van topsport en competitiesport op hoog niveau;

Over topsport zal wellicht minder discussie rijzen dan over competitiesport op hoog niveau.

Is voetbal in 1^{ste} provinciale, bijvoorbeeld, competitiesport op hoog niveau? Het zou jammer zijn mochten competitieclubs, aangesloten bij een unitaire bond, met het leeuwendeel van de verhoogde Vlaamse overheidssubsidies aan de haal gaan. De extra middelen om een sport voor allen-beleid te voeren, moeten daadwerkelijk naar de sport voor allen gaan. Veel zal van de gemeentelijke beleidsplannen afhangen. Worden die niet correct uitgevoerd, moet de Vlaamse overheid onmiddellijk ingrijpen.

3° andersgeorganiseerde sport: sport die voornamelijk plaatsvindt buiten de praktijk van een sportvereniging;

Hier past een definitie van sportvereniging. De Vlaamse Sportraad stelt het volgende voor: *Een groepering van mensen die zich structureel hebben georganiseerd met als primaire doelstelling de*

beoefening van sport zoals onder 1° omschreven.

Verenigingen die maar occasioneel aan sport doen, en vaak al langs andere kanalen steun krijgen, zijn niet de eerste doelgroep voor de toekenning van Vlaamse sportsubsidies. Het kan maw niet dat de schaarse middelen voor sport, naar verenigingen gaan met andere dan sportieve prioriteiten. Dat zou tegen de geest van het decreet indruisen.

5° sportbeleidsplan: een meerjaren beleidsdocument goedgekeurd door het gemeentebestuur, het provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie [...]. Het bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten voor het voeren van een sportbeleid en beschrijft de wijze waarop de sportraad wordt begeleid en betrokken;

Voor de representativiteit van de sportraad is belangrijk. Dat wordt onder hoofdstuk IV trouwens voldoende beklemtoond.

6° sportgekwalficeerde ambtenaar: het personeelslid, gespecialiseerd in sportbeleid en gemandateerd door het gemeentebestuur, het provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie, werkzaam voor de sportdienst in een leidinggevende of verantwoordelijke functie en belast met de voorbereiding, de coördinatie, de uitvoering en de evaluatie van het sportbeleid;

Het is beslist positief dat hoofdzakelijk werkzaam voor de sportdienst uit de vorige versie, werd gewijzigd in werkzaam voor de sportdienst. De Vlaamse Sportraad blijft wel vasthouden aan de minimumeis van een voltijds personeelslid voor sport. Zie opmerking bij artikel 27 ev.

7° interactieve bestuursstijl: de bestuursstijl waarmee een overheid streeft naar een permanente en intensieve dialoog met de bevolking en het maatschappelijk middenveld;

Mogelijke toevoeging: [...] en het maatschappelijk middenveld, onder meer via de sportraad.

Om de centrale rol van de sportraad in de dialoog met de bevolking extra in de verf te zetten.

Art. 3. [...] § 3. Alle subsidiebedragen vermeld in dit decreet worden jaarlijks aangepast aan de stijging van de gezondheidsindex.

De jaarlijkse indexaanpassing komt aan een oude verzuchting tegemoet. Hopelijk blijft de stijging van de middelen in de toekomst niet beperkt tot een jaarlijkse indexaanpassing. Het zou niet onnuttig zijn om in artikel 2 een definitie van gezondheidsindex op te nemen, zoals in het onderwijsdecreet.

Art. 5. [...] § 1. Tenminste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie dient door het gemeentebestuur te worden aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportverenigingen [...].

§ 2. Tenminste 20 procent [...] voor [...] de andersgeorganiseerde sport [...].

§ 3. Tenminste 10 procent [...] voor [...] de toegankelijkheid tot en de diversiteit in sport [...].

De Vlaamse Sportraad verwelkomt de aandacht voor de andersgeorganiseerde sport, voor de toegankelijkheid en de diversiteit. De verplichte procentuele verdeling zweemt misschien wat naar betutteling. Maar men mag niet vergeten dat dit de enige tegenprestatie is die de Vlaamse overheid vraagt. De zelf ingebrachte middelen kan de gemeente naar eigen goeddunken besteden. De verdeelsleutel is er niet op van toepassing. Overigens ligt de eigen sportieve inbreng van de meeste gemeenten ver boven de minimumeisen van dit decreet. Voor de provincies is dat zeker het geval.

Eén lid meent dat opgelegde quota contraproductief werken, en wijst een quotum voor de diversiteit daarom resoluut van de hand.

Art. 7. Indien het gemeentebestuur geen gemeentelijk sportbeleidsplan voor subsidiëring indient en de gemeentelijke sportraad, of bij ontbreken daarvan een structuur met daarin een representatieve vertegenwoordiging van de bestaande sportverenigingen uit de desbetreffende gemeente een verenigingssportbeleidsplan voor subsidiëring indient, [...].

Deze manier van werken is erg ongewoon. Afwachten wat dat geeft. Wellicht blijft het een zeldzame uitzondering. Gemeenten kunnen het niet maken tegenover hun verenigingen om aan de kant te blijven staan. Maar stel dat een gemeente niet meespeelt, hoe vinden de betrokken verenigingen elkaar? Wie neemt het initiatief? Hoe moet hun vereiste structuur eruit zien? Wanneer vormen ze een representatieve vertegenwoordiging? Of om te beginnen, hoe weten de verenigingen dat een samenwerkingsmogelijkheid bestaat en dat er middelen beschikbaar zijn? Best in de memorie van toelichting te verduidelijken. Het is evident dat een verenigingssportbeleidsplan maar een tussenstap kan zijn, op de weg naar een normaal beleidsplan.

Art. 8. De Vlaamse Regering zal de middelen die vrijkomen omdat bepaalde gemeenten geen sportbeleidsplan hebben gemaakt, aanwenden voor andere doelen binnen het Sport voor Allen-beleid.

Beter: *uitgevoerd* ipv *gemaakt*. Het mag immers niet bij redactiewerk blijven. Vrijgekomen middelen gaan best naar startende gemeenten. Het decreet blijft overigens vrij vaag over startende gemeenten. Nergens staat duidelijk hoe ze concreet worden geholpen.

Art. 9. De uitvoering van het sportbeleidsplan in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt door de Vlaamse Regering gesubsidieerd met een jaarlijkse subsidie van 800.000 euro, [...].

800.000 euro is een pak geld, en staat in geen verhouding tot de bedragen die voor Vlaamse gemeenten beschikbaar zijn. Brusselse toestanden indachtig, is er bovendien geen enkele waterdichte garantie dat het geld naar de Vlaamse sportbeoefenaars gaat. Francofone clubs durven wel eens enkele Neerlandofonen in hun bestuur opnemen, enkel en alleen om voor Vlaamse subsidies in aanmerking te komen.

§ 1. Tenminste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie dient door de Vlaamse Gemeenschapscommissie te worden aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportverenigingen, [...].

Dat betekent dat er 400.000 euro beschikbaar is voor naar verluidt 271 sportverenigingen. 271 Vlaamse sportverenigingen, wel te verstaan. Dat aantal wordt sterk in twijfel getrokken. De situatie van de Vlaamse sporter en de Vlaamse sportclubs in Brussel blijft onduidelijk. De Vlaamse Sportraad neemt zich voor om zich daarover verder te informeren. De Vlaamse Sportraad had graag wat meer middelen naar startende Vlaamse gemeenten zien gaan.

Art. 10. [...] § 1. Tenminste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie dient door het provinciebestuur te worden aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportactiviteiten van bovenlokale sportverenigingen [...].

§ 2. Tenminste 20 procent [...] voor [...] sport voor mensen met een handicap [...].

§ 3. Tenminste 10 procent [...] voor [...] de inter- en bovenlokale samenwerking in sport,

Aangezien bovengemeentelijke en intergemeentelijke samenwerking veeleer de regel dan de uitzondering wordt, is een verduidelijking wenselijk over hoe kan worden samengewerkt. Zo'n verduidelijking moet alleszins in de memorie van toelichting komen.

§ 4. Tenminste 10 procent van de door de Vlaamse regering toegekende beleidssubsidie dient door het provinciebestuur te worden aangewend voor de organisatie van een pool van sportgekwalificeerde begeleiders, [...].

Goed nieuws voor het VLABUS. Een uitstekende maatregel. Het VLABUS levert bijzonder nuttig en efficiënt werk, buiten de spotlights.

Art. 11. [...] § 3. Maximum drie aangrenzende gemeenten die in totaal maximum 30.000 inwoners tellen, of twee aangrenzende gemeenten die in totaal maximum 20.000 inwoners tellen, berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar, kunnen een intergemeentelijk sportbeleidsplan indienen [...];

Waar gaat in dit geval de subsidie naartoe? Krijgt elke gemeente een stuk, overeenkomstig haar aantal inwoners? Een verduidelijking is wenselijk in de memorie van toelichting.

Art. 13. Het gemeentelijk sportbeleidsplan bevat minstens vier hoofdstukken:

1° de expliciete beleidsmaatregelen betreffende de ondersteuning en stimulering van sportverenigingen. [...]

b) de subsidie en dienstverlening binnen dit hoofdstuk zijn er enkel voor door het gemeentebestuur erkende sportverenigingen. Sportverenigingen die bij een door de Vlaamse Regering erkende Vlaamse sportfederatie zijn aangesloten, worden automatisch erkend door het gemeentebestuur. Andere verenigingen kunnen, na advies van de gemeentelijke sportraad, ook als sportvereniging erkend worden;

Dat de Vlaamse overheid via de gemeenten verenigingen zou subsidiëren die niet bij een erkende Vlaamse sportfederatie zijn aangesloten, vindt de Vlaamse Sportraad niet kunnen. Veel lokale voetbalclubs, bijvoorbeeld, hangen van een unitaire bond af. Die unitaire bond krijgt van de Vlaamse overheid geen decretale subsidies. Decretale subsidies zijn voor erkende Vlaamse sportfederaties. En nu zouden diezelfde voetbalclubs, via de gemeenten, toch decretale subsidies van de Vlaamse overheid krijgen??

Met hun eigen geld doen gemeenten wat ze willen. Dat is gemeentelijke autonomie.

Maar de Vlaamse overheid moet consequent zijn. De Vlaamse overheid mag haar eigen sportbeleid niet doorkruisen. Anders is er sprake van onbehoorlijk bestuur.

Anderzijds mag dit nieuwe sport voor allen-decreet niet worden gebruikt om discussies op te lossen waar men op een hoger echelon niet uitgeraakt.

Art. 14. § 1. De Vlaamse Regering voorziet voor de gemeentebesturen een impulsbeleid en bepaalt daarvoor per periode van een sportbeleidsplan één beleidsprioriteit.

§ 2. Gemeentebesturen komen voor een impulssubsidie in aanmerking indien zij in een afzonderlijk hoofdstuk van het gemeentelijk sportbeleidsplan expliciet beschrijven hoe zij het impulsbeleid van de Vlaamse Regering zullen uitvoeren.

§ 3. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het bekomen van de impulssubsidie.

Voor de impulssubsidie lijkt enveloppenfinanciering de beste oplossing, met een afrekening nadien op basis van reële uitgaven. Dat zal in de uitvoeringsbesluiten moeten komen.

Art. 15. § 1. In het derde jaar van de sportbeleidsplanperiode wordt in overleg met de sportraad het sportbeleidsplan geëvalueerd op het bereiken van zijn doelstellingen en beoogde beleidseffecten, nieuwe noden en behoeften worden gebundeld, en, indien nodig, wordt het plan bijgestuurd. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan deze evaluatie moet voldoen.

De evaluatie is uitermate belangrijk. De Vlaamse overheid moet meten of haar investeringen het gewenste effect hebben bereikt, adhv peilingen bijvoorbeeld. Alleen mogen de gegevens die effectmeting mogelijk maken, de administratie niet verzwaren.

Art. 16. § 1. De gemeentebesturen kunnen de in artikel 5 en 6 vermelde subsidies ontvangen als de volgende documenten worden ingediend bij en worden aanvaard door een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst: [...]

De Vlaamse Regering zal deze documenten ter beschikking stellen.

§ 2. De Vlaamse Regering beperkt de jaarlijkse, systematische en gedetailleerde controle op de toepassing van dit decreet tot artikel 5, § 1, en artikel 6 maar behoudt onverkort en ten allen tijde het recht op toezicht en controle op de correcte uitvoering van elk aspect van het sportbeleidsplan.

Artikel 16 wordt, net als de artikels 18 en 22, een toetssteen voor de beoogde administratieve vereenvoudiging.

Art. 24. § 1. Het gemeentebestuur, het provinciebestuur en de Vlaamse gemeenschapscommissie dienen te beschikken over een afzonderlijke, autonome sportraad. [...]

De Vlaamse overheid eist, volkomen terecht, dat gemeentebesturen, provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie een afzonderlijke, autonome sportraad hebben. Als de Vlaamse overheid consequent wil zijn, moet ze ook op het Vlaamse niveau een afzonderlijke, autonome sportraad behouden.

§ 2. De sportraad heeft als taak het geven van advies aan de overheid, [...].

§ 3. Het bestuur moet bij het nemen van beslissingen eventuele afwijkingen op de uitgebrachte adviezen motiveren.

De Vlaamse overheid eist, volkomen terecht, dat gemeentebesturen, provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie hun beslissingen motiveren, wanneer die beslissingen afwijken van adviezen van de sportraad. Als de Vlaamse overheid consequent wil zijn, moet ze dat ook op het Vlaamse niveau toepassen.

Art. 27. § 1. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, zoals bedoeld in dit decreet, dient het gemeentebestuur te beschikken over minstens één sportgekwaliceerde ambtenaar werkzaam in een sportdienst.

Eén voltijds sportgekwaliceerd ambtenaar moet de regel zijn. Voor kleine gemeenten, met minder dan 10.000 inwoners, kan van die regel worden afgeweken. Een maximumsubsidie van 23.000 euro volstaat voor kleine gemeenten immers niet als stimulans om een voltijds ambtenaar te engageren. De kosten voor een halftijds sportgekwaliceerd ambtenaar, lopen even hoog op als de maximumsubsidie.

Gemeenten met minstens 50.000 inwoners, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie dienen te beschikken over minstens twee sportgekwaliceerde ambtenaren.

Twee voltijdse sportgekwaliceerde ambtenaren, moet voor gemeenten met 50.000 inwoners, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, zeker haalbaar zijn.

Art. 28. De Vlaamse Regering voorziet een voorafname van 200.000 euro per jaar voor de begeleiding, de opvolging en de monitoring in het kader van dit decreet en bepaalt de nadere voorwaarden hiertoe. [...]

Het is een goed idee om in het decreet een begeleidingsfunctie te voorzien, niet gekoppeld aan een instelling. 200.000 euro lijkt voor de opgesomde opdrachten een redelijk bedrag. Toch blijven de begeleiding, de opvolging en de monitoring van dit decreet, in de eerste plaats opdrachten voor de provinciale inspectiediensten van het Bloso.

Naast 200.000 euro per jaar, wordt naar verluidt een eenmalige shot overwogen van 800.000 euro in 2007, om startende gemeenten bij te staan, in de opstelling van hun beleidsplannen bijvoorbeeld. Ook dat is in de eerste plaats een taak voor de provinciale inspectiediensten van het Bloso. Waarom extern op zoek gaan, bij universiteiten bijvoorbeeld, als de kwaliteit in huis te vinden is?

Van de kant van de sportfederaties worden bedenkingen verwacht bij de extra middelen voor begeleiding. Hoewel sportfederaties veel minder professioneel zijn georganiseerd dan gemeenten, waren voor de begeleiding van de sportfederaties nooit zulke astronomische bedragen beschikbaar. Jammer genoeg werd juist dit punt niet met de sector overlegd.

De Vlaamse Sportraad ziet de bijkomende middelen voor begeleiding en ondersteuning, bij voorkeur rechtstreeks de startende gemeenten ten goede komen.

Art. 30. Het decreet van 5 april 1995 [...] wordt opgeheven.

Een overgangsmaatregel is wenselijk voor in 2006 erkende en gesubsidieerde gemeenten die, ondanks de forse budgetverhoging, vanaf 2008 met dit decreet financieel slechter af zullen zijn. Naar verluidt gaat het in totaal om zowat 4 miljoen euro.

SLOT

Dit nieuwe decreet moet het koninginnenstuk worden van Vlaams minister Bert Anciaux sport voor allen-beleid. Het decreet houdt inderdaad een meerwaarde voor de sport voor allen in. Het is bovendien uitstekend gEREDEGEERD. De Vlaamse Sportraad geeft het decreet dan ook een positief advies, met enkele kanttekeningen.

Voor het sport voor allen-beleid is dit nieuwe decreet cruciaal. Decretale ondersteuning van het lokale sportgebeuren blijft trouwens noodzakelijk, al is het maar als tegenwicht tegen het alles overspoelende topsportgeweld. Van de eerste twee decreten voor het lokale sportbeleid, uit 1976 en 1995, gingen ook sterke impulsen voor de sport voor allen uit. Ook de bouw van sportinfrastructuur kwam erdoor in een stroomversnelling. Maar voor dat soort van investeringen, houdt Vlaams minister Bert Anciaux nog een troef achter de hand.

Van de erkenning van gemeenten en provincies is hier, na de 2 vorige decreten, gelukkig afgestapt. Het nieuwe decreet handelt enkel over subsidiëring. Erkenning van een overheid door een andere overheid is niet meer van deze tijd. De Vlaamse overheid keurt ook geen beleidsplannen van provincies en gemeenten meer goed, de Vlaamse overheid aanvaardt en toetst de beleidsplannen.

Inzake administratieve vereenvoudiging kent het decreet zijn voorgaande niet. Dat komt onder meer door de schrapping van de infrastructuurnormen. Maar de echte test worden de uitvoeringsbesluiten. Nogal wat hete hangijzers zijn immers naar die uitvoeringsbesluiten verwezen. Naar verluidt heeft Vlaams minister Bert Anciaux zich voor administratief lichte uitvoeringsbesluiten geëNGAGEERD.

Het is opletten dat de planlast niet van de gemeenten naar de clubs verschuift. Gemeenten werken met professionele krachten, clubs met vrijwilligers. Die vrijwilligers kreunen nu al onder een massa administratieve verplichtingen. Het kabinet-Anciaux rekent erop dat de bijkomende middelen, de clubs extra zullen motiveren. Dat zal ook van de eenvoud van de subsidiereglementen afhangen. De respectieve overheden moeten daarop toezien.

Punten die nog aandacht vragen, zijn zeker de memorie van toelichting, waaraan nog hard wordt gewerkt; de verdere omschrijving van enkele begrippen, zoals in de artikelsgewijze bespreking aangegeven; de consequentie in het Vlaamse subsidiëringsbeleid, in die zin dat gemeenten het decreet voor de sportfederaties niet mogen ondergraven, zeker niet met geld van de Vlaamse overheid. Het is ook wenselijk om de situatie van de Vlaamse sporter in Brussel uit te klaren, vóór er vers geld richting Vlaamse Gemeenschapscommissie vloeit.

Dat er volgend jaar in totaal één miljoen euro wordt uitgetrokken voor begeleiding en ondersteuning, zal her en der ook wel in verkeerde keelgaten schieten, zeker nu de sportadministratie een correctiefactor van 0.88 toepast op de subsidiëring van een aantal weddes in de erkende Vlaamse sportfederaties.

Erg positief zijn anderzijds de impulssubsidies. Verder past het decreet perfect in de visie die de minister in zijn beleidsnota Sport 2004-2009 uiteenzet, onder meer over het tweesporenbeleid. Het decreet volgt ook consequent het kerntakendebat. En het houdt voor een aantal instellingen (ISB, VLABUS) een structurele oplossing in. De forse budgetverhoging is de kers op de taart.

Een vernieuwend decreet? In elk geval. Rest de vraag of het ook een dynamisch decreet is. In vergelijking met het decreet voor de sportfederaties, lijkt dit nieuwe decreet vrij statisch. Een neveneffect van de sterk vereenvoudigde administratie, wellicht. Goed of minder goed werkende gemeenten krijgen evenveel, op basis van het aantal inwoners. De impulssubsidie is wel een dynamisch element.

De gemeenten genieten veel vertrouwen. Op zich is dat een gezond uitgangspunt. Hopelijk slagen de gemeenten erin om de lokale sportbeoefening wezenlijk op te krikken. Want dat is toch waar het sport voor allen-beleid uiteindelijk om draait.

Tot slot wil de Vlaamse Sportraad graag voorstellen om in de memorie van toelichting of in de uitvoeringsbesluiten bij dit decreet, een verwijzing op te nemen naar de Verklaring over Ethiek in de Jeugdsport, van Panathlon Vlaanderen. Vlaams minister Bert Anciaux zou daarmee zijn engagement nakomen dat hij in juni 2006 aanging tijdens het symposium Sport op Jongerenmaat.

Prof. Bart Vanreusel, *voorzitter van de Vlaamse Sportraad*

Sonia Vanden Broeck, *ondervoorzitter*

Frank Bulcaen, Paul Cleynhens, Cyriel Coomans, Kristine De Martelaer, Patrick Dobbelaere, Geert Goubert, Marc Gysels, Jan Korthoutdt, Philippe Mees, Ingrid Peeters, Claire Sneyers, Eric Swinnen, Katrien Van Kets, Martine Verheyen, Jan Verschraegen, *leden*

Lieven De Clercq, *secretaris*

VLAAMSE SPORTRAAD — Zandstraat 3 - 1000 Brussel — T 02 209 46 11 - F 02 209 46 15
bart.vanreusel@faber.kuleuven.be; soniavandenbroeck@gymfed.be; lieven.de_clercq@bloso.be

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

CDC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.050/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2006 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 15 september 2006, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid", heeft op 7 september 2006 het volgende advies gegeven:

KDE

41.050/1/V

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Gelet op het uitzonderlijk hoge aantal adviesaanvragen die met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aanhangig zijn gemaakt, die dan nog, gelet op het tijdstip dat om advies is verzocht, slechts door een beperkt aantal magistraten kunnen worden behandeld, heeft de afdeling wetgeving zich bovendien, zelfs met betrekking tot de in artikel 84, § 3, eerste lid, van die wetten opgesomde punten, noodgedwongen moeten beperken tot een summier onderzoek van het ontwerp. Uit de vaststelling dat over een bepaling in dit advies niets wordt gezegd, mag niet zonder meer worden afgeleid dat er niets over gezegd kan worden en, indien er wel iets over wordt gezegd, dat er niets meer over te zeggen valt.

*

* *

1. Meerdere bepalingen van het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet geven een ruime machtiging aan de Vlaamse Regering onder meer om de subsidiëeringsvoorwaarden te bepalen, beleidsprioriteiten te formuleren, beleidsplannen te evalueren, een klachtenprocedure in te stellen, de vereisten van de sportgekwalficeerde ambtenaar te bepalen, de besteding te regelen van een jaarlijkse voorafname van 200000 euro voor begeleiding, opvolging en monitoring en zo meer.

Men weet dat ruime delegaties van reglementaire bevoegdheid of het verlenen van een nagenoeg ongelimiteerde appreciatiebevoegdheid aan de Vlaamse Regering niet in overeenstemming te brengen zijn met de beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht beheersen. Die beginselen vereisen dat de

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan, in het bijzonder met de beginselen die de verhouding regelen tussen de wetgever en de uitvoerende macht.

KDE

41.050/1/V

decreetgever zelf de basisregels vaststelt die de door hem geregelde aangelegenheden beheersen. Die werkwijze verzekert dat over de essentie van de normering een debat kan worden gevoerd in een beraadslagende vergadering die democratisch is verkozen.

De Raad van State kon binnen de hem toegemeten tijd voor het verstrekken van dit advies de verschillende in het ontwerp opgenomen delegaties niet aan een nader onderzoek onderwerpen, om zich ervan te kunnen vergewissen of zij problemen stellen. Het staat aan de stellers van het ontwerp, en vervolgens aan het Parlement, zich daarover te beraden, zeker wat de delegaties betreffen die op de financiering betrekking hebben zonder daarover nadere criteria vast te stellen (zie bij wijze van voorbeeld artikel 28 van het ontwerp).

2. Artikel 2, 11°, van het ontwerp definieert "Nederlandstalige sportinitiatieven" als initiatieven van organisaties die hun zetel en werking hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en waarvan alle gegevens en documenten in het Nederlands aanwezig zijn op hun zetel.

2.1. De Raad van State merkt vooreerst op dat de loutere aanwezigheid op de zetel van de organisatie, van "alle gegevens en documenten" van een sportinitiatief in het Nederlands, niet uitsluit dat die gegevens en documenten ook in een of meer andere talen bestaan en op de zetel beschikbaar zijn. Nog minder waarborgt dit formeel criterium dat het Nederlands wordt gehanteerd tijdens het initiatief, het weze door de organisator ervan, het weze door de deelnemers eraan. Aldus lijkt de definitie niet overeen te komen met wat op het eerste gezicht kan worden begrepen onder de term "Nederlandstalige sportinitiatieven", maar vooral een louter formeel criterium in het leven te roepen.

2.2. Die definitie is in het ontwerp vervolgens van belang voor het bepaalde in artikel 3, tweede lid: de uitgekeerde subsidies "kunnen uitsluitend aangewend worden voor de ondersteuning of organisatie van Nederlandstalige sportinitiatieven". Voorts preciseert artikel 26 van het ontwerp dat van de sportraad lid zijn "de afgevaardigden van alle Nederlandstalige sportinitiatieven".

KDE

41.050/1/V

De onrechtstreeks via de definitie opgelegde verplichting om op de zetel gegevens en documenten in het Nederlands ter beschikking te hebben, is geen onevenredige subsidievoorwaarde ⁽²⁾.

2.3. Tegelijk evenwel kan deze bepaling begrepen worden als een afbakening van het optreden van de decreetgever ten overstaan van sportinitiatieven in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Opdat zulke initiatieven voor subsidiëring in aanmerking komen moet het echter vaststaan, minstens voor de administratie controleerbaar zijn, dat ze uitsluitend op de Vlaamse Gemeenschap zijn gericht (artikel 127, § 2, van de Grondwet). Die uitsluitende gerichtheid moet volgens de Grondwet worden bepaald op basis van hun activiteiten en zo de decreetgever daarvoor uitdrukkelijke criteria uitwerkt, moeten die toelaten dat het onderwerp van de regeling is te lokaliseren in het gebied waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is op zulk een wijze dat iedere concrete verhouding en situatie slechts door de Vlaamse Gemeenschap en niet door een andere wetgever kan worden geregeld, waarbij rekening wordt gehouden met de aard en het onderwerp van de betrokken materiële bevoegdheid ⁽³⁾.

Ter voldoening aan die eis kan het thans in de definitie opgenomen, louter formele criterium, niet volstaan: de aanwezigheid van gegevens en documenten in het Nederlands op de zetel kan hoogstens een aanwijzing zijn van het uitsluitend behoren tot de Vlaamse Gemeenschap, maar leert niets over de activiteiten zelf, op basis waarvan die beoordeling uiteindelijk moet geschieden.

Een uitbreiding of omvorming van de definitie, en aldus gelet op artikel 3, tweede lid, indirect van de subsidiëringsvoorwaarden is derhalve voor de Brusselse initiatieven vereist.

⁽²⁾ Zie reeds het advies 33.370/3 van 28 juni 2002 over vergelijkbare regelingen in (uiteindelijk) het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid, *Parl. St.* VI. Parl. 2002-03, nr. 1459/1, 80-86.

⁽³⁾ Vaste rechtspraak van het Arbitragehof, zie reeds de arresten nrs 9 en 10 van 30 januari 1986.

KDE

41.050/1/V

2.4. Mocht het toch in de bedoeling liggen van de stellers om ook het daadwerkelijk gebruik van het Nederlands algemeen op te leggen, in welk geval de ontworpen definitie van die doelstelling slechts een gebrekkige weergave is, dan herhaalt de Raad daaromtrent hetgeen hij in zijn advies 33.370/3 heeft opgemerkt over een vergelijkbare regeling:

"Voor wat betreft de initiatieven gevestigd in het Nederlandse taalgebied, moet nagegaan worden of de bedoelde subsidievoorwaarde te verzoenen is met het gelijkheidsbeginsel. Daarvoor is vereist dat het verschil in behandeling tussen initiatieven die het Nederlands gebruiken en initiatieven die een andere taal gebruiken, is ingegeven door een wettig doel, en dat er een redelijk evenredigheidsverband bestaat tussen dat doel en de gebruikte middelen. Het komt de Raad van State voor dat het vereisen van het gebruik van het Nederlands bij de werking geen onwettig doel nastreeft. Voorts lijkt aan het vereiste in verband met het evenredigheidsverband voldaan te zijn, althans voorzover artikel (...) zo begrepen wordt dat het geen verbod inhoudt om, naast het Nederlands, ook andere talen bij de werking te gebruiken".

3. De memorie van toelichting bevat geen verantwoording waarom sportinitiatieven die "Nederlandstalig" zijn in de zin van het decreet en hun werking ontplooiën in Brussel of in het Nederlandse taalgebied, maar waarvan de zetel elders is gevestigd, worden uitgesloten van subsidiëring. De Raad van State kan zich dan ook geen oordeel vormen of dergelijk verschil in behandeling verantwoord is in het licht van het nagestreefde doel en het verband tussen dat doel en het gebruikte middel.

CDC

41.050/1/V

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

G. VAN HAEGENDOREN

KINDEFFECTRAPPORT

Methodiek KindEffectRapportage (KER)

(Bijlage bij het ministerieel besluit van 11 juni 2004 houdende de vaststelling van de methodiek kindeffectrapportage)

Te gebruiken vanaf 1 augustus 2004.

I Belangrijke voorafgaande opmerkingen

1. In te vullen en over te maken aan de Coördinatie Aanspreekpunten Kinderrechten uiterlijk op het moment van de **agendering op de Vlaamse regering voor de eerste principiële goedkeuring** en bij voorkeur na overleg met het aanspreekpunt Kinderrechten van de bevoegde administratie/instelling):

Coördinatie Aanspreekpunten Kinderrechten
Markiesstraat 1 - lok. 340
1000 Brussel
tel. 02 – 553 33 73
fax 02 – 553 34 19
e-mail: joost.vanhaelst@wvc.vlaanderen.be

2. Voor achtergrondinformatie over kinderrechten, kindeffectrapportage (inclusief deze methodiek), de aanspreekpunten Kinderrechten ... zie: <http://www.vlaanderen.be/kinderrechten>.
3. Terminologie en afkortingen.

Als er sprake is van het Verdrag of het **IVRK** wordt verwezen naar het Internationaal Verdrag van 20 november 1989 inzake de Rechten van het Kind, bij decreet van 15 mei 1991 door de Vlaamse Gemeenschap goedgekeurd in België in werking getreden in januari 2002.

Het **decreet van 15 juli 1997** is het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind. Het besluit van de Vlaamse regering van 26 maart 2004 betreffende de instelling van het kindeffectrapport regelt de uitvoering. Dit besluit vervangt de voorgaande uitvoeringsbesluiten. Het is in werking getreden op 1 april 2004.

Als in deze tekst sprake is van **kind** bedoelen we de minderjarige persoon, nl. iedere persoon jonger dan 18 jaar overeenkomstig artikel 1 van het IVRK.

De afkorting **KER** staat zowel voor kindeffectrapport als voor kindeffectrapportage.

4. Machtiging aan de coördinerend minister Kinderrechten

Artikel 2, tweede lid van het bovenvermelde besluit van 26 maart 2004 geeft de coördinerend minister Kinderrechten, dit is de Vlaamse minister die belast is met de coördinatie van het Vlaamse kinderrechtenbeleid, de opdracht een methodiek te verstrekken en toe te zien op de naleving van de kindeffectrapportageverplichting. Een eerste methodiek werd reeds aan de leden van de Vlaamse regering overgemaakt in april 2001. Pro memorie weze hieraan toegevoegd dat ook de Raad van State, het Vlaams Parlement en de Kinderrechtencommissaris toezien op de naleving van deze verplichting.

II Toetsing

1) Voorwerp van het KER

Elk ontwerp van decreet 'voorzover de voorgenomen beslissing kennelijk het belang van het kind rechtstreeks raakt' moet bij de indiening in het Vlaams Parlement vergezeld gaan van een KER, aldus het decreet van 15 juli 1997. Volgens artikel 2, eerste lid van het besluit van de Vlaamse regering van 26 maart 2004 kan een voorontwerp van decreet waarvoor die verplichting geldt enkel door de Vlaamse regering worden goedgekeurd als het vergezeld is van een kindeffectrapport dat is opgesteld overeenkomstig de bepalingen van het decreet.

Het is de minister die het voorontwerp voorbereidt die het 'kennelijk belang' inschat. Als de bevoegde minister van oordeel is dat het voorontwerp kennelijk het belang van het kind rechtstreeks raakt en hij een afwijking van de verplichting wenselijk acht, heeft een deskundige commissie de opdracht hem te adviseren. Het kennelijk belang is het enige criterium. Ook kader- en instemmingsdecreten kunnen het belang van het kind kennelijk rechtstreeks raken.

Ook in andere gevallen kan men ervoor kiezen om deze methodiek te gebruiken. De volksvertegenwoordiger zou dat kunnen bij voorstellen van decreet. Dan moet men in de gestelde vragen 'voorontwerp' lezen als 'voorstel'. Voor de Vlaamse regering, de bevoegde minister(s), de administratie kan dit met name interessant zijn voor de inschatting van de effecten op kinderen in het kader van de reguleringssimpactanalyse. Afhankelijk van de beslissing die getoetst wordt, kan het zijn dat 'voorontwerp' dan moet gelezen worden als 'ontwerp'.

Werd deze methodiek gebruikt voor de decretaal verplichte toetsing van een voorontwerp van decreet aan de effecten op kinderen en hun rechten?

☒ Ja ☐ Nee

Geef het opschrift van het betrokken voorontwerp van decreet, of in voorkomend geval van het voorstel van decreet, voorontwerp van besluit, ...

Ontwerp van decreet houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid.

2) Welke informatiebronnen hebt u geraadpleegd en/ of kunt u raadplegen?

In deze vraag wordt gepolst naar de informatiebronnen die u geraadpleegd hebt bij de voorbereiding van het voorontwerp en/ of bij de opmaak van dit KER.

De inschatting van de effecten van beleidsvoornemens op volwassenen en in kinderen in het bijzonder is niet zo eenvoudig. Vandaar dat in deze vraag een aantal websites worden aangereikt waar interessante informatie kan geraadpleegd worden, zowel over de rechten van kinderen als over de feitelijke levenssituatie van kinderen.

Daarenboven heeft het opgeven van de informatiebronnen als grote voordeel dat ze de gegeven antwoorden kunnen onderbouwen.

Kruis uw antwoord aan en motiveer het.

Voeg zo mogelijk een kopie van de standpunten, artikels en uittreksels uit onderzoeken als bijlage toe en/ of vermeld heel duidelijk de gegevens van de geraadpleegde documentatie.

1. Algemene kennis (parate kennis, media, ...)

☒ Ja ☐ Nee

Motiveer uw antwoord.

Een eerste werkdocument voor het voorontwerp van decreet werd geschreven aan de hand van bestaande relevante regelgeving onder andere op het vlak van jeugdwerk. Verder werden de evaluaties van de bestaande regelgeving voor sport ter hand genomen die ook op het vlak van jeugd relevante praktijkervaring te bieden hebben. Dit werkdocument vormde de basis van waaruit gewerkt werd om tot dit voorontwerp van decreet te komen.

2. Overleg met het aanspreekpunt Kinderrechten van de functioneel bevoegde administratie/instelling en/ of coördinatie aanspreekpunten Kinderrechten (voor de lijst van aanspreekpunten zie: <http://www.vlaanderen.be/kinderrechten/>)

☒ Ja ☐ Nee

Motiveer uw antwoord.

Er werd contact opgenomen met Joost Van Haelst, coördinatie Aanspreekpunt Kinderrechten en nagegaan welke aandachtspunten in acht genomen moesten worden bij de opmaak van het voorontwerp.

3. Advies Deskundige Commissie Kindeffectrapportage (voor de opdrachten, samenstelling edm. zie uitleg bij vraag II, 1) en: <http://www.vlaanderen.be/kinderrechten/>)

☐ Ja ☒ Nee

Motiveer uw antwoord.

4. Raadpleging Kinderrechtencommissariaat (<http://www.kinderrechten.be>)

☐ Ja ☒ Nee

Motiveer uw antwoord.

5. Raadpleging kinderrechten- en jeugdorganisaties: Kinderrechtencoalitie Vlaanderen (<http://www.kinderrechtcoalitie.be>), Vlaamse Jeugdraad (<http://www.vlaamsejeugdraad.be>), Steunpunt Jeugd (<http://www.steunpuntjeugd.be/>), Centrum voor de Rechten van het Kind (<http://www.centrumkinderrechten.org/>), Kinderrechtswinkel (<http://www.kinderrechtswinkel.be/>), ...

☒ Ja ☐ Nee

Motiveer uw antwoord.

Het kabinet Anciaux lichtte op een commissievergadering van de Vlaamse Jeugdraad het ontwerp van decreet toe.

6. Resultaten wetenschappelijk onderzoek (vb.: <http://www.cbgs.be/>)☐ Ja ☒ Nee

Motiveer uw antwoord.

7. Enquête onder kinderen en jongeren (vb.: <http://www.whatdoyouthink.be/>, <http://www.kjt.org/>, ...)☐ Ja ☒ Nee

Motiveer uw antwoord.

8. Andere

☒ Ja ☐ Nee

Motiveer uw antwoord.

Bij het tot stand komen van dit voorontwerp van decreet werd intensief overleg gepleegd met alle betrokken partners uit het breedtesportveld. Verschillende actoren zoals BLOSO, Buurtsport Vlaanderen, de VSF, de vertegenwoordigers van enkele Vlaamse steden (Antwerpen, Gent en Kortrijk) en kernactoren uit de randsectoren cultuur, jeugdwerk en welzijn die door hun werking ervaring hebben met het werken met kinderen en jongeren werden uitgenodigd op het overleg.

In de beleidsplannen van de minister komt meermaals aan bod dat aandacht gevraagd wordt voor specifieke doelgroepen in het kader van het Sport voor Allen-beleid en in het bijzonder een speciale aandacht voor de jeugd.

3) **Werd bij de opstelling van het voorontwerp rekening gehouden met de effecten op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten?**

Bij deze vraag ligt de nadruk op de vergelijking van de voorgenomen regelgeving met de bestaande regelgeving en/ of situatie.

- a) Wat is de huidige situatie en/ of regeling? Beschrijf de effecten op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten? Schat deze effecten in als positief of negatief, voor- of nadelig voor kinderen en benoem ze.

Het huidige decreet houdende de erkenning en subsidiëring van de gemeentelijke sportdiensten, de provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie van 5 april 1995 bevat vooral bepalingen op het vlak van erkenningsvoorwaarden, minimumcriteria inzake oppervlakte van sportinfrastructuur en het aantal sportfunctionarissen en de berekening van subsidie. Dit decreet omvat geen specifieke beleidsmaatregelen met betrekking tot jongeren.

- b) Welke wijzigingen worden door het voorontwerp aangebracht? Welke zijn de te verwachten effecten op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten?

In het kader van het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering en de Beleidsnota Sport 2004-2009 gaat in het Vlaamse sportbeleid de aandacht uit naar het verhogen van de brede sportparticipatie en dit bij voorkeur via een actieve sensibilisatie voor sportbeoefening in clubverband. In het bijzonder wordt de jeugdsport aangemoedigd door het stimuleren van de kwaliteit van de jeugdbegeleiding in de sportverenigingen.

Het voorontwerp van decreet besteedt aandacht aan de basisopdrachten van de sportdiensten, met name de ondersteuning van het lokale en provinciale sportgebeuren en er wordt tevens rekening gehouden met de subsidiëring van de sportverenigingen in functie van de kwaliteit van het sportaanbod van de sportverenigingen. Dit komt indirect ten goede aan de kinderen die op die manier op een kwaliteitsvolle wijze hun sport kunnen beoefenen en zich kunnen bekwamen.

De sportraad, die representatief moet zijn voor alle vormen van sportbeoefening, neemt een niet onbelangrijke plaats in in het voorontwerp van decreet.

Verder wordt op financieel vlak een niet te veronachtzamen aanzienlijke verhoging van 50% van de middelen toegekend in het kader van impulssubsidies die ten goede komen van de jeugdopleidingen.

Werden alternatieve beleidsvoornemens overwogen?

☒ Ja ☐ Nee

Motiveer uw antwoord.

Zo ja, welke alternatieven werden overwogen en waarom werden deze niet weerhouden?

Zo neen, waarom werden er geen alternatieven overwogen?

Door het Overlegplatform Sport voor Allen werd een voorstel tot nieuw decreet voorgesteld waarin men uitgaat van basissubsidies op basis van het aantal inwoners van de gemeente. Dit voorstel werd niet weerhouden, maar bepaalde elementen zoals aandacht voor jeugdsport werden toch opgenomen in het huidige voorontwerp van decreet.

Gaf dit kindeffectrapport aanleiding tot een duidelijk aanwijsbare aanpassing van het voorontwerp?

☐ Ja ☒ Nee

Motiveer uw antwoord.

4) Analyse van de te verwachten effecten op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten

§1. Analyse van de te verwachten effecten op de levenssituatie van kinderen

Een belangrijk en moeilijk onderdeel van het KER is het nagaan van de te verwachten effecten op de levenssituatie van kinderen. Bij deze inschatting ligt de nadruk niet zozeer op het juridische dan wel op de feitelijke, concrete levenssituatie. Bij wijze van voorbeeld schuiven we een aantal levensdomeinen naar voor die voor kinderen essentieel zijn. Daaronder mag zeker niet alleen de bevoegdheid van de eigen minister of

administratie begrepen worden. Een bevoegdheid heeft per definitie raakpunten met verschillende domeinen en het is de bedoeling die verschillende raakpunten in kaart te brengen.

Wat zijn de te verwachten positieve/ negatieve effecten voor kinderen op de volgende beleidsdomeinen? Duidt zo mogelijk aan wat de verschillen zijn met de effecten op volwassenen?

Motiveer uw antwoord m.b.t. elk beleidsdomein.

Verwijs zo mogelijk steeds naar specifieke bepalingen uit het voorontwerp.

a) Positief:

☐ Gezin

☐ Huisvesting

☒ Vrijtijdsbesteding (spel, sport, ...)

Dit voorontwerp van decreet beoogt een bredere sportparticipatie en een kwaliteitsvoller sportaanbod met een bijzondere focus op sportverenigingen. Er worden meer en betere subsidies voor lokale en provinciale sportverenigingen voorzien en kwalitatieve criteria, die in samenspraak met het lokale sportveld worden opgemaakt, vormen hiervan de basis. Tevens is er specifieke aandacht voor de andere sportpraktijk en wordt gevraagd aan de lokale besturen om minstens 20 procent van de subsidie te besteden aan bijvoorbeeld buurt- of schoolgebonden sportbeoefening. Door dit laatste engagement worden voornamelijk kinderen en jongeren bereikt en zij vormen dus een belangrijke aandachtsgroep waar middelen aan worden besteed, waardoor zij zich op een gezonde en sportieve manier kunnen ontwikkelen en zich ook op sociaal vlak kunnen ontplooiën.

In de optiek van aandacht voor onderwijsgebonden sport verwijzen wij ook naar het decreet op onderwijsgebonden sport dat van kracht wordt in december 2006.

☒ Gezondheid en welzijn

Dit voorontwerp van decreet streeft naar een grotere en kwaliteitsvollere sportparticipatie wat als indirect effect een verbetering van de gezondheid en welzijn teweeg kan brengen.

☐ Mobiliteit

☐ Onderwijs

☐ Milieu

☐ Andere

b) **Negatief:**☐ Gezin☐ Huisvesting☐ Vrijtijdsbesteding (spel, sport, ...)☐ Gezondheid en welzijn☐ Mobiliteit☐ Onderwijs☐ Milieu☐ Andere:**§2. Toetsing van de te verwachten effecten op kinderen en hun rechten aan het IVRK**

De toetsing aan het IVRK zoals hier vooropgesteld, gebeurt aan de hand van twee invalshoeken.

De eerste is een open vraag naar de mate waarin werd rekening gehouden met het IVRK.

De tweede vraagt specifiek naar de toepassing van de vier basisbeginselen. Deze zijn het hoger belang van het kind, het recht van het kind niet gediscrimineerd te worden, het recht van het kind op leven, overleven en ontwikkeling en het recht op participatie. Voor de volledige tekst van deze basisbeginselen alsook van het IVRK en achtergrondinformatie kan de website <http://www.vlaanderen.be/kinderrechten> geraadpleegd worden. Tussen haakjes geven we soms een officieuze samenvatting. Of we verwijzen naar andere bepalingen uit het IVRK die als expliciteringen van het betrokken principe kunnen beschouwd worden.

- a) Werd bij de opstelling van het voorontwerp, expliciet, rekening gehouden met de bepalingen en beginselen van het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind?

☐ Ja ☒ Nee

Motiveer uw antwoord.

Bij het maken van beleidskeuzes in Vlaanderen en binnen het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media wordt er steeds van uit gegaan dat de rechten van het kind gerespecteerd dienen te worden. Er wordt van uit gegaan dat alle actoren dit steeds in het achterhoofd houden en hun activiteiten ontwikkelen, steeds met inachtneming van de basisprincipes van de Rechten van het Kind. Dit wordt geïllustreerd door de expliciete beleidsaandacht die gaat naar het verhogen van de kwaliteit van de jeugdsportbegeleiding.

- b) Zijn de vier basisbeginselen van het Verdrag, zoals hieronder vermeld, van toepassing op het voorontwerp?

Zo ja, kruis een quotering aan van 1 tot en met 5 (1=zeer weinig; 5=zeer veel).
Zo nee, kruis NVT aan (niet van toepassing).

Motiveer uw antwoord mét verwijzing naar de toepasselijke bepalingen uit het voorontwerp.

1. Het hoger belang van het kind (art. 3 IVRK)

- algemeen (alle acties met betrekking tot het kind dienen ten volle rekening te houden met zijn of haar belang): ☐ NVT---☐ 1----☐ 2 ☐ ----☐ 3 ☐ ----☐ 4 ☐ ----☒ 5

Het sportaanbod dat gesubsidieerd wordt dient afgestemd te worden op de noden en de ontwikkeling van de jeugd en zal op een kwaliteitsvolle manier bijdragen tot de persoonlijke ontwikkeling van het kind.

- gezamenlijke verantwoordelijkheid van de ouders (beide ouders zijn gezamenlijk de eerste verantwoordelijken zijn voor de opvoeding van hun kinderen, zie ook artikel 18 IVRK): ☒ NVT---☐ 1----☐ 2 ☐ ----☐ 3 ☐ ----☐ 4 ☐ ----☐ 5

- verantwoordelijkheid van de overheid (verplichting van de overheid de ouders bij hun taak te ondersteunen en in adequate zorgen te verlenen wanneer ouders of andere verantwoordelijken ter zake in gebreke blijven): ☒ NVT---☐ 1----☐ 2 ☐ ----☐ 3 ☐ ----☐ 4 ☐ ----☐ 5

- verantwoordelijkheid van het kind zelf (overeenkomstig zijn 'groeïende capaciteiten', zie ook artikel 5 IVRK): ☒ NVT---☐ 1----☐ 2 ☐ ----☐ 3 ☐ ----☐ 4 ☐ ----☐ 5

2. Het recht van het kind op non-discriminatie (art. 2 IVRK)

- algemeen (principe dat alle rechten van toepassing zijn op alle kinderen zonder enige uitzondering): ☐ NVT---☐ 1----☐ 2 ☐ ----☐ 3 ☐ ----☐ 4 ☐ ----☒ 5

Het voorontwerp van decreet heeft de intentie om iedereen te bereiken ongeacht de rang of stand, achtergrond, woonplaats, enz.. Het betreft een gericht Sport voor Allen-beleid waaraan iedereen de kans moet krijgen om aan deel te nemen en waarbinnen de mogelijkheid geboden wordt om eigen accenten te leggen en speciale aandacht te besteden aan specifieke doelgroepen zoals kansarmen, allochtonen, enz.. Iedereen heeft evenveel recht op het beoefenen van sport in welke vorm ook, en er wordt op

aangestuurd dat de lokale besturen hier hun verantwoordelijkheid toe opnemen. Er wordt bepaald dat 10% van de subsidie door de gemeente verplicht besteed moet worden aan doelgroepen die drempels inzake sport ervaren.

- eerbiediging van de rechten van het kind, ongeacht ras, huidskleur, geslacht, taal, godsdienst, politieke of andere overtuiging, nationale, etnische of maatschappelijke afkomst, welstand, handicap, geboorte of andere omstandigheid van het kind of van zijn ouder of wettige voogd: ☐ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☒

Bij de uitvoering van het decreet zal steeds zoals in alle beleidsacties van de Vlaamse overheid rekening gehouden moeten worden met de rechten van het kind en de eerbiediging ervan en dit ongeacht ras, huidskleur, geslacht, enz...

- verplichting van de overheid om alle passende maatregelen te nemen om het kind te beschermen tegen alle vormen van discriminatie:

☒ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☐

3. Het recht van het kind op leven, overleven en ontwikkeling (art. 6 IVRK)

- algemeen (het inherente recht op leven en de plicht van de overheid het overleven en de ontwikkeling van het kind te waarborgen)

☒ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☐

- verplichting van de overheid om het kind te beschermen tegen mishandeling door de ouders of door degenen die de verantwoordelijkheid dragen voor de zorg van het kind:

☒ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☐

- verplichting van de overheid om de nodige preventieve en curatieve maatregelen te nemen inzake gezondheidszorg (zie ook artikel 24 IVRK):

☐ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☒

Versillende studies en onderzoeken hebben aangetoond dat sport gezondheidsbevorderende effecten heeft en dat de fysieke fitheid van jongeren geoptimaliseerd kan worden door het beoefenen van sport. Binnen deze optiek neemt de overheid aldus haar taak op om preventieve maatregelen te nemen inzake gezondheidszorg.

- recht op een behoorlijke levensstandaard (zie ook artikel 27 IVRK) :

☐ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☒

Recht op sport is een onderdeel van het recht op een behoorlijke levensstandaard van een kind en hieraan wordt door dit voorontwerp van decreet aan tegemoet gekomen.

- recht op onderwijs (zie ook artikelen 28- 29 IVK) :

☒ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☐

4. Het recht van het kind op participatie (art. 12 IVRK)

- algemeen: ☐ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☒

Zoals hierboven reeds verschillende keren aangehaald wordt door middel van het voorontwerp van decreet aangestuurd op een bredere sportparticipatie in Vlaanderen en wordt speciale aandacht besteed aan jeugdsport.

- recht van het kind om zijn mening te kennen te geven in alle aangelegenheden die het kind betreffen: ☒ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☐

- verplichting van de overheid om ervoor te zorgen dat aan de mening van het kind 'in overeenstemming met zijn of haar leeftijd en rijpheid' passend belang wordt gehecht :

☒ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☐

- recht op toegang tot passende informatie (zie ook art. 17):

☒ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☐

- vrijheid van vereniging (zie ook art. 15 IVRK):

☒ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☒

- vrijheid van gedachte, geweten en godsdienst (zie ook art. 14 IVRK) :

☒ NVT---☐ 1----☐ 2----☐ 3----☐ 4----☐ 5 ☐

5) Varia

Een methodiek is per definitie een middel, in dit geval om de gevolgen op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten na te gaan. Daarenboven hebben we deze methodiek zo beknopt mogelijk gehouden. Het is dan ook zeer goed mogelijk dat niet alle overwegingen reeds aan bod zijn kunnen komen.

Zijn er nog andere overwegingen die van belang zijn voor kinderen en hun rechten en die hebben meegespeeld bij de opstelling van het voorontwerp, maar die niet aan bod zijn gekomen in dit kindeffectrapport?

☒ Ja ☐ Nee

Zo ja, welke?

De verantwoordelijkheid van de gemeenten ligt erin de krachten te bundelen van het onderwijsveld en het lokale sportveld om tot een brede basis voor sportbeoefening te komen.

6) Evaluatie methodiek kindeffectrapport (KER)

We stelden reeds dat een methodiek een middel is. We vinden het dan ook belangrijk om rekening te houden met de opgedane ervaring. Op basis daarvan wordt methodiek geregeld geactualiseerd.

- a) Welke moeilijkheden ondervond u bij de opmaak van dit KER?

- b) Welke suggesties hebt u om de methodiek KER gebruiksvriendelijker te maken?

De mogelijkheid om de methodiek KER via de website in te vullen zou verder geoptimaliseerd kunnen worden.

7) Beleidsconclusie KER

Naast een algemeen besluit in a) vragen we in b) naar een concreet besluit al dan niet vertaald in het beleid. Zo kunnen bij wijze van besluit van dit KER een aantal, concrete(re) aandachtspunten opgegeven worden die betrekking hebben op de uitvoering van het voorontwerp, eenmaal goedgekeurd.

- a) Zal het voorontwerp bijdragen tot de naleving van het IVRK en met name tot een verbetering van de concrete levenssituatie van kinderen in Vlaanderen?

Zo ja, kruis een quotering aan van 0 tot en met 5 (0=in het geheel niet, integendeel; 5=zeer veel).

Zo nee, kruis NVT aan (niet van toepassing) of NB (niet bekend/ niet duidelijk).

☐ NB --- ☐ NVT --- ☐ 0 --- ☐ 1 --- ☐ 2 --- ☐ 3 --- ☐ 4 --- ☒ 5

Motiveer uw antwoord.

Het voorontwerp heeft niet als doelstelling bij te dragen tot de naleving van het IVRK, maar indien haar opzet bereikt wordt, zal dit als indirect gevolg de levenssituatie van kinderen in Vlaanderen verbeteren. Er zal hen een kwalitatief hoogstaand en gevarieerd aanbod van sport aangeboden kunnen worden waardoor ze zich op persoonlijk, sportief en sociaal vlak kunnen ontwikkelen.

- b) Heeft dit KER aanleiding gegeven tot een concreet besluit, beleidsvoornemen en/ of -beslissing?

☐ Ja ☒ Nee

Motiveer uw antwoord.

8) Contactpersoon en datum opmaak KER

Het is belangrijk om hier de naam op te geven van de persoon op de administratie die het dossier in concreto behandelt. Dat doet geen afbreuk aan het feit dat de politieke eindverantwoordelijkheid voor het indienen van het ontwerp van decreet en het kindeffectrapport in kwestie bij het Vlaams Parlement bij de regering en de bevoegde minister ligt.

- a) Bij wie kan meer informatie verkregen worden over het opgemaakte kindeffectrapport? (naam, administratieve entiteit, telefoon, e-mail)

Jeroen Scheerder

Tom Van Aken

Joost Van Haelst

Astrid Vervaet

Departement CJSM

Beleid

Arenbergstraat 9, 1000 Brussel

02/553.69.16

jeroen.scheerder@cjsm.vlaanderen.be

- b) Op welke datum werd het KER in deze vorm gefinaliseerd?

28 juni 2006

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

TITEL I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan wordt verstaan onder:

- 1° sport: activiteiten die individueel of in ploegverband worden beoefend met een competitief of recreatief karakter en waarbij de fysieke inspanning centraal staat;
- 2° Sport voor Allen: brede sportbeoefening met uitzondering van topsport en competitiesport op hoog niveau;
- 3° sportvereniging: een groepering van mensen die zich structureel en duurzaam heeft georganiseerd met als primaire doelstelling de beoefening van sport;
- 4° andersgeorganiseerde sport: sport die voornamelijk buiten de praktijk van een sportvereniging plaatsvindt;
- 5° sportbeleid: het systematisch en samenhangend geheel van beleidsmaatregelen van een overheid met betrekking tot sport;

6° sportbeleidsplan: een meerjarenbeleidsdocument dat goedgekeurd is door de gemeenteraad, de provincieraad of de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie met betrekking tot het sportbeleid en dat tot stand komt, wordt uitgevoerd en geëvalueerd op basis van een interactieve bestuursstijl. Het bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten voor het voeren van een sportbeleid en informatie over de wijze waarop de sportraad wordt begeleid en betrokken. Het beschrijft tevens op welke wijze aandacht wordt besteed aan de kwaliteit van de sportbeoefening;

7° directe financiële ondersteuning van sportverenigingen: een financiële tussenkomst aan sportverenigingen door het gemeentebestuur, het provinciebestuur of het bestuur van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en bedoeld voor:

- a) de algemene werking van de vereniging;
- b) het ontwikkelen van activiteiten of programma's of bepaalde onderdelen ervan;
- c) de huur van sportinfrastructuur;
- d) de bouw of renovatie van sportinfrastructuur, exclusief bestemd voor sportbeoefening, die eigendom is van de sportvereniging of die voor een langere periode door de sportvereniging in gebruik wordt genomen, bijvoorbeeld door middel van een concessieovereenkomst of een zakelijk recht.

Deze subsidies worden verdeeld op basis van een subsidiereglement waarin objectiveerbare kwaliteitscriteria worden gehanteerd;

- 8° sportgekwalficeerde ambtenaar: het personeelslid, gespecialiseerd in sportbeleid en gemandateerd door het gemeentebestuur, het provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie, werkzaam voor de sportdienst in een leidinggevende of verantwoordelijke functie en belast met de voorbereiding, de coördinatie, de uitvoering en de evaluatie van het sportbeleid;
- 9° interactieve bestuursstijl: de bestuursstijl waarmee een overheid streeft naar een permanente en intensieve dialoog met de bevolking en het maatschappelijk middenveld;
- 10° beleidssubsidie: subsidie die door de Vlaamse Regering wordt toegekend aan een gemeente-

bestuur, een provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie wanneer voldaan wordt aan de voorwaarden betreffende het sportbeleidsplan, de sportraad en de sportgekwaliificeerde ambtenaar, zoals bepaald in dit decreet;

11° impulssubsidie: subsidie die door de Vlaamse Regering wordt toegekend aan een gemeentebestuur wanneer voldaan wordt aan de voorwaarden betreffende het impulsbeleid, zoals bepaald in dit decreet;

12° Nederlandstalige sportinitiatieven: initiatieven van instellingen die hun zetel en werking hebben in het Nederlandse taalgebied of initiatieven van instellingen die hun zetel en werking hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. De instellingen dienen het Nederlands te gebruiken bij hun werking en organisatie. Alle gegevens en documenten van deze instellingen dienen in het Nederlands aanwezig te zijn op de zetel;

13° gezondheidsindex: de prijsindex, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij artikel 90 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen.

Artikel 3

Binnen de perken van de begroting en onder de bij dit decreet bepaalde voorwaarden verleent de Vlaamse Regering subsidies aan de gemeentebesturen, de provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid.

De subsidies die door de toepassing van dit decreet worden uitgekeerd, kunnen uitsluitend aangewend worden voor de ondersteuning of organisatie van Nederlandstalige sportinitiatieven.

Alle subsidiebedragen in dit decreet worden jaarlijks aangepast aan de stijging van de gezondheidsindex.

Artikel 4

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden, de vorm, de termijnen, de te volgen procedure

voor de aanvraag en de behandeling van de subsidiëring, de controle op de aanwending van subsidies en de wijze waarop de subsidies worden uitbetaald.

De subsidiëring van een gemeentebestuur, een provinciebestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt verleend, geheel of gedeeltelijk geweigerd of ingetrokken onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die door de Vlaamse Regering worden bepaald.

TITEL II

Subsidiëring voor de opmaak en de uitvoering van het sportbeleidsplan

HOOFDSTUK I

Subsidiëring voor de opmaak en de uitvoering van het gemeentelijk sportbeleidsplan

Artikel 5

§1. De uitvoering van het gemeentelijk sportbeleidsplan wordt door de Vlaamse Regering gesubsidieerd met een beleidssubsidie van 1,5 euro per jaar per inwoner, voor zover het plan voldoet aan de criteria die in dit decreet worden gesteld. De subsidie wordt berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar.

§2. Ten minste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het gemeentebestuur aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportverenigingen, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°.

Ten minste 20 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het gemeentebestuur aangewend voor de ondersteuning en de stimulering van de andersgeorganiseerde sport, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 2°.

Ten minste 10 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het gemeentebestuur aangewend voor de ondersteuning en stimulering van de toegankelijkheid tot sport en de diversiteit in sport, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 3°.

§3. De door de Vlaamse Regering toegekende beleids-subsidie wordt volledig aangewend voor de uitvoering van de hoofdstukken van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3°. Het resterende gedeelte van de beleidssubsidie dat volgens artikel 13 1°, 2° en 3°, niet verplicht moet worden aangewend voor de uitvoering van een welbepaald hoofdstuk in het sportbeleidsplan, wordt door het gemeentebestuur verdeeld over de hoofdstukken in het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3°.

§4. De door de Vlaamse Regering toegekende beleids-subsidie wordt voor het geheel van de hoofdstukken, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3°, door de betrokken besturen met minstens 50 procent vermeerderd.

Artikel 6

Een impulssubsidie van 0,8 euro per jaar per inwoner, berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar, wordt toegekend voor de uitvoering van het hoofdstuk van het gemeentelijk sportbeleidsplan waarin de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot het impulsbeleid toegelicht worden, voor zover de gemeente voldoet aan de voorwaarden die in dit decreet gesteld worden.

Artikel 7

Indien het gemeentebestuur geen gemeentelijk sportbeleidsplan voor subsidiëring indient en de gemeentelijke sportraad, of bij ontbreken daarvan, een structuur met daarin een representatieve vertegenwoordiging van de bestaande sportverenigingen uit de desbetreffende gemeente, een verenigingssportbeleidsplan voor subsidiëring indient, heeft de indiener bij aanvaarding van het plan recht op 80 procent van de beleidssubsidie als vermeld in artikel 5.

Artikel 8

De Vlaamse Regering wendt de middelen die vrijkomen omdat bepaalde gemeenten geen sportbeleidsplan hebben uitgevoerd, aan voor andere doelen in het lokale Sport voor Allen-beleid.

HOOFDSTUK II

Subsidiëring voor de opmaak
en de uitvoering van het sportbeleidsplan
van de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Artikel 9

§1. De uitvoering van het sportbeleidsplan in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt door de Vlaamse Regering gesubsidieerd met een jaarlijkse subsidie van 800.000 euro, voor zover het plan voldoet aan de criteria die in dit decreet worden gesteld. De subsidie wordt toegekend aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

§2. Ten minste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door de Vlaamse Gemeenschapscommissie aangewend voor de directe financiële ondersteuning van de sportverenigingen, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°.

Ten minste 20 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door de Vlaamse Gemeenschapscommissie aangewend voor de ondersteuning en de stimulering van de andersgeorganiseerde sport, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 2°.

Ten minste 10 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door de Vlaamse Gemeenschapscommissie aangewend voor de ondersteuning en stimulering van de toegankelijkheid tot sport en de diversiteit in sport, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 3°.

§3. De door de Vlaamse Regering toegekende beleids-subsidie wordt volledig aangewend voor de uitvoering van de hoofdstukken van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3° en artikel 17. Het resterende gedeelte van de beleidssubsidie dat volgens artikel 13, 1°, 2° en 3°, niet verplicht aangewend moet worden voor de uitvoering van een welbepaald hoofdstuk in het sportbeleidsplan, wordt door de Vlaamse Gemeenschapscommissie verdeeld over de

hoofdstukken in het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3° en artikel 17.

§4. De door de Vlaamse Regering toegekende beleids-subsidie wordt voor het geheel van de hoofdstukken, vermeld in artikel 13, 1°, 2° en 3°, door het betrokken bestuur met minstens 50 procent vermeerderd.

HOOFDSTUK III

Subsidiëring voor de opmaak en de uitvoering van het provinciaal sportbeleidsplan

Artikel 10

§1. De uitvoering van het provinciaal sportbeleidsplan wordt door de Vlaamse Regering gesubsidieerd met een beleidssubsidie van maximum 0,2 euro per jaar per inwoner, voor zover het plan voldoet aan de criteria die in dit decreet gesteld worden. De subsidie wordt berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar.

§2. Ten minste 50 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het provinciebestuur aangewend voor de directe financiële ondersteuning van bovenlokale sportverenigingen, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 1°.

Ten minste 20 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het provinciebestuur aangewend voor de ondersteuning en stimulering van sport voor mensen met een handicap, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 2°.

Ten minste 10 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het provinciebestuur aangewend voor de ondersteuning of stimulering van de inter- en bovenlokale samenwerking in sport, vermeld in artikel 20, 3°.

Ten minste 10 procent van de door de Vlaamse Regering toegekende beleidssubsidie wordt door het provinciebestuur aangewend voor de organisatie van een pool van sportgekwalficeerde begeleiders, zoals voorzien in het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 4°.

§3. De door de Vlaamse Regering toegekende beleids-subsidie wordt volledig aangewend voor de uitvoering

van de hoofdstukken van het provinciaal sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 1°, 2°, 3° en 4°. Het resterende gedeelte van de beleidssubsidie dat volgens artikel 20, 1°, 2°, 3° en 4° niet verplicht aangewend moet worden voor de uitvoering van een welbepaald hoofdstuk in het sportbeleidsplan, wordt door het provinciebestuur verdeeld over de hoofdstukken in het provinciale sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 1°, 2°, 3° en 4°.

§4. De door de Vlaamse Regering toegekende beleids-subsidie wordt voor het geheel van de hoofdstukken, vermeld in artikel 20, 1°, 2°, 3° en 4°, door het provinciebestuur met minstens 50 procent vermeerderd.

TITEL III

Het sportbeleidsplan

HOOFDSTUK I

Het gemeentelijk sportbeleidsplan

Artikel 11

§1. Het gemeentelijk sportbeleidsplan wordt door de gemeenteraad opgemaakt en goedgekeurd tijdens het eerste jaar van de gemeentelijke bestuursperiode. Het geldt voor de daaropvolgende jaren van de gemeentelijke bestuursperiode en het eerste jaar van de volgende gemeentelijke bestuursperiode.

Het gemeentelijk sportbeleidsplan bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten voor het voeren van een gemeentelijk sportbeleid en de wijze waarop de sportraad begeleid en betrokken wordt. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan het gemeentelijk sportbeleidsplan moet voldoen.

§2. Het komt tot stand, wordt uitgevoerd en geëvalueerd op basis van een interactieve bestuursstijl.

§3. Maximaal drie aangrenzende gemeenten die in totaal maximaal 30.000 inwoners tellen, of twee aangrenzende gemeenten die in totaal maximaal 20.000 inwoners tellen, berekend op basis van het aantal inwoners van het voorgaande jaar, kunnen een intergemeentelijk sportbeleidsplan indienen dat aan de volgende extra voorwaarden voldoet:

1° elk van de betrokken gemeenten beschikt over een sportraad als vermeld in artikelen 24, 25 en 26;

2° de gemeenteraad van elk van de betrokken gemeenten keurt het intergemeentelijke sportbeleidsplan goed;

3° het sportbeleidsplan komt tegemoet aan alle andere bepalingen van titel III, hoofdstuk I, die van toepassing zijn op het gemeentelijk sportbeleidsplan.

§4. Een gemeentebestuur dat in het eerste jaar van de gemeentelijke bestuursperiode geen sportbeleidsplan heeft ingediend, kan bij de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst een uitzonderingsmaatregel vragen om alsnog een sportbeleidsplan te kunnen indienen.

Artikel 12

§1. Een gemeentebestuur dat geen gemeentelijk sportbeleidsplan indient binnen de door de Vlaamse Regering bepaalde termijn, wordt door de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst verzocht om dat alsnog te doen. Er wordt een afschrift van dat verzoek gestuurd naar het provinciebestuur en naar de gemeentelijke sportraad of, bij het ontbreken van een gemeentelijke sportraad, naar representatieve sportverenigingen van de gemeente.

§2. Indien het gemeentebestuur na deze herinnering geen sportbeleidsplan indient, kan de gemeentelijke sportraad, of bij het ontbreken daarvan, een structuur bestaande uit een representatieve vertegenwoordiging van de sportverenigingen uit de gemeente, een verenigingssportbeleidsplan opmaken en voor subsidiëring indienen bij een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst. De indiener is vrijgesteld van:

1° het hoofdstuk, vermeld in artikel 13, 4°;

2° de bepaling in artikel 5, §4;

3° de bepalingen in titel IV en titel V.

Alle bepalingen van titel III, hoofdstuk I, met betrekking tot het gemeentelijk sportbeleidsplan zijn, onder voorbehoud van afwijkingen, van overeenkomstige toepassing op het verenigingssportbeleidsplan. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan

de procedure voor het opmaken en aanvaarden van een verenigingssportbeleidsplan moet voldoen.

Artikel 13

Het gemeentelijk sportbeleidsplan bevat minstens vier hoofdstukken:

1° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van sportverenigingen:

a) dit hoofdstuk beschrijft de wijze waarop het gemeentebestuur de sportverenigingen financieel ondersteunt;

b) de financiële ondersteuning in dit hoofdstuk is er alleen voor door het gemeentebestuur erkende sportverenigingen. Sportverenigingen die bij een door de Vlaamse Regering erkende Vlaamse sportfederatie zijn aangesloten, worden automatisch erkend door het gemeentebestuur. Andere verenigingen kunnen, na advies van de gemeentelijke sportraad, ook als sportvereniging erkend worden;

c) alleen het structureel en actief sportaanbod kan via dit hoofdstuk ondersteund worden;

d) de subsidies in dit hoofdstuk worden verdeeld op basis van kwaliteitscriteria, die door het gemeentebestuur bepaald worden;

2° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van de andersgeorganiseerde sport;

3° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van de toegankelijkheid tot sport en de diversiteit in sport;

4° de beschrijving van een globaal meerjarenplan met betrekking tot de sportinfrastructuur op het gemeentelijke grondgebied, met aandacht voor aspecten van ruimtelijke ordening en leefmilieu.

Artikel 14

De Vlaamse Regering voorziet voor de gemeentebesturen in een impulsbeleid en bepaalt daarvoor per periode van een sportbeleidsplan één beleidsprioriteit.

Gemeentebesturen komen voor een impulssubsidie in aanmerking indien zij in een afzonderlijk hoofdstuk van het gemeentelijk sportbeleidsplan expliciet beschrijven hoe zij het impulsbeleid van de Vlaamse Regering zullen uitvoeren.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het verkrijgen van de impulssubsidie.

Artikel 15

In het derde jaar van de sportbeleidsplanperiode wordt in overleg met de sportraad het sportbeleidsplan geëvalueerd op het bereiken van zijn doelstellingen en beoogde beleidseffecten, worden nieuwe behoeften gebundeld, en, indien nodig, wordt het plan bijgestuurd. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan die evaluatie moet voldoen.

Aan het einde van de sportbeleidsplanperiode wordt in overleg met de sportraad het sportbeleidsplan geëvalueerd op zijn beleidseffecten met het oog op de opmaak van het volgende sportbeleidsplan.

Artikel 16

§1. De gemeentebesturen kunnen de subsidies, vermeld in artikelen 5 en 6, ontvangen als de volgende documenten worden ingediend bij en worden aanvaard door een door de Vlaamse Regering aangewezen dienst:

- 1° een sportbeleidsplan, als vermeld in artikelen 13 en 14;
- 2° een evaluatie van het sportbeleidsplan, als vermeld in artikel 15;
- 3° een jaarlijks verslag over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, vergezeld van een advies van de sportraad. Het verslag bestaat uit twee delen:
 - a) voor het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 13, 1°: een artikelsgewijze opgave van de gerealiseerde uitgaven voor de financiële ondersteuning van sportverenigingen, gebaseerd op de goedgekeurde rekening;
 - b) een verklaring van het bestuur waarin staat:

- 1) dat het sportbeleidsplan in het desbetreffende jaar uitgevoerd werd zoals gepland. Hierbij hoort een argumentatie bij onderdelen van het plan die anders of niet werden uitgevoerd;
- 2) dat met betrekking tot de sportgekwaliificeerde ambtenaren voldaan wordt aan de voorwaarden in artikel 27;
- 3) dat met betrekking tot de sportraad voldaan wordt aan de voorwaarden in artikelen 24, 25 en 26.

De Vlaamse Regering zal deze documenten ter beschikking stellen.

§2. De Vlaamse Regering beperkt de jaarlijkse, systematische en gedetailleerde controle op de toepassing van dit decreet tot artikel 5, §2, eerste alinea, en artikel 6, maar behoudt onverkort en altijd het recht op toezicht en controle op de correcte uitvoering van elk aspect van het sportbeleidsplan.

HOOFDSTUK II

Het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Artikel 17

Het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt door de Vlaamse Gemeenschapscommissie opgemaakt en goedgekeurd tijdens de bestuursperiode van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Het komt tot stand, wordt uitgevoerd en geëvalueerd op basis van een interactieve bestuursstijl. Het geldt voor de daaropvolgende jaren van de bestuursperiode van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het eerste jaar van de volgende bestuursperiode van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten voor het voeren van een sportbeleid en de wijze waarop de sportraad begeleid en betrokken wordt. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie moet voldoen.

Het sportbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie bevat minstens dezelfde hoofdstukken als vermeld in artikel 13, aangevuld met een vijfde hoofdstuk, waarin wordt aangegeven op welke wijze de samenwerking met elk van de negentien gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad zal worden gerealiseerd.

Artikel 18

Alle bepalingen van artikelen 15 en 16 zijn van overeenkomstige toepassing op de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

HOOFDSTUK III

Het provinciaal sportbeleidsplan

Artikel 19

Het provinciaal sportbeleidsplan wordt door de provincieraad opgemaakt en goedgekeurd tijdens het eerste jaar van de provinciale bestuursperiode. Het geldt voor de daaropvolgende jaren van de provinciale bestuursperiode en het eerste jaar van de volgende provinciale bestuursperiode. Het komt tot stand, wordt uitgevoerd en geëvalueerd op basis van een interactieve bestuursstijl.

Het provinciaal sportbeleidsplan bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten voor het voeren van een provinciaal sportbeleid en de wijze waarop de sportraad begeleid en betrokken wordt. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan het provinciaal sportbeleidsplan moet voldoen.

Artikel 20

Het provinciaal sportbeleidsplan bevat minstens vijf hoofdstukken:

- 1° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van sportverenigingen op het bovenlokale niveau:
 - a) dit hoofdstuk beschrijft de wijze waarop het provinciebestuur de bovenlokale sportverenigingen financieel ondersteunt;

- b) de financiële ondersteuning in dit hoofdstuk is er alleen voor door het provinciebestuur erkende bovenlokale sportverenigingen. Bovenlokale sportverenigingen die bij een door de Vlaamse Regering erkende Vlaamse sportfederatie zijn aangesloten, worden automatisch erkend door het provinciebestuur. Andere verenigingen kunnen, na advies van de provinciale sportraad, ook als sportvereniging erkend worden;

- c) alleen het structureel en actief sportaanbod kan via dit hoofdstuk ondersteund worden;

- d) de subsidiëring is gebaseerd op kwaliteitscriteria, die door het provinciaal bestuur bepaald worden;

- 2° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van bijzondere doelgroepen, namelijk mensen met een handicap;

- 3° de expliciete beleidsmaatregelen voor de ondersteuning en stimulering van de inter- en bovenlokale samenwerking in sport;

- 4° de expliciete beleidsmaatregelen voor de organisatie van een pool van sportgekwificeerde begeleiders die worden ingezet in het Sport voor Allen-beleid;

- 5° de beschrijving van een globaal meerjarenplan met betrekking tot de sportinfrastructuur op het provinciale grondgebied, met aandacht voor aspecten van ruimtelijke ordening en leefmilieu.

Artikel 21

In het derde jaar van de sportbeleidsplanperiode wordt in overleg met de provinciale sportraad het provinciaal sportbeleidsplan geëvalueerd op het bereiken van zijn doelstellingen en beoogde beleids-effecten, worden nieuwe behoeften gebundeld, en, indien nodig, wordt het plan bijgesteld. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan deze evaluatie moet voldoen.

Aan het einde van de sportbeleidsplanperiode wordt in overleg met de provinciale sportraad het sportbeleidsplan op zijn beleidseffecten geëvalueerd met het oog op de opmaak van het volgende provinciale sportbeleidsplan.

Artikel 22

§1. De provinciebesturen kunnen de subsidies, vermeld in artikel 10, ontvangen als de volgende documenten worden ingediend bij en aanvaard worden door de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst:

- 1° een sportbeleidsplan, als vermeld in artikel 20;
- 2° een evaluatie van het sportbeleidsplan;
- 3° een jaarlijks verslag over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, vergezeld van een advies van de sportraad. Het verslag bestaat uit twee delen:
 - a) voor het hoofdstuk van het sportbeleidsplan, vermeld in artikel 20, 1°: een artikelsgewijze opgave van de gerealiseerde uitgaven voor de financiële ondersteuning van sportverenigingen, gebaseerd op de goedgekeurde rekening;
 - b) een verklaring van het bestuur waarin staat:
 - 1) dat het sportbeleidsplan in het desbetreffende jaar uitgevoerd werd zoals gepland. Hierbij hoort een argumentatie bij onderdelen van het plan die anders of niet werden uitgevoerd;
 - 2) dat met betrekking tot de sportgekwalficeerde ambtenaren voldaan wordt aan de voorwaarden in artikel 27;
 - 3) dat met betrekking tot de sportraad voldaan wordt aan de voorwaarden in artikelen 24, 25 en 26.

De Vlaamse Regering zal deze documenten ter beschikking stellen.

§2. De Vlaamse Regering beperkt de jaarlijkse, systematische en gedetailleerde controle op de toepassing van dit decreet tot artikel 10, 1°, maar behoudt onverkort en altijd het recht op toezicht en controle op de correcte uitvoering van elk aspect van het sportbeleidsplan.

HOOFDSTUK IV

Klacht tegen het sportbeleidsplan

Artikel 23

Elke betrokkene bij het sportbeleidsplan van een gemeentebestuur, een provinciebestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie of elke betrokkene bij een verenigingssportbeleidsplan, kan een klacht indienen tegen het sportbeleidsplan bij de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst. De klacht is maar behandelbaar indien die wordt vergezeld van een advies van de respectieve sportraad. Bij een klacht tegen het verenigingssportbeleidsplan is advies van de sportraad niet noodzakelijk.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de klachtenprocedure moet voldoen.

TITEL IV

De sportraad

Artikel 24

Het gemeentebestuur, het provinciebestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie beschikken over een afzonderlijke, autonome sportraad. De sportraad vraagt zijn erkenning aan het bestuur en legt daartoe zijn statuten of huishoudelijk reglement, en de latere wijzigingen ervan, ter goedkeuring voor.

De sportraad heeft als taak advies aan de overheid te geven, op eigen initiatief of op verzoek, voor alle aangelegenheden die de sportraad belangrijk acht in het kader van het sportbeleid.

Het bestuur motiveert bij het nemen van beslissingen eventuele afwijkingen op de uitgebrachte adviezen.

Artikel 25

Uiterlijk zes maanden na de installatie van de nieuwe gemeenteraad en de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en twaalf maanden na de installa-

tie van de nieuwe provincieraad, wordt de sportraad samengesteld en erkend, en zijn de samenwerkingsmodaliteiten tussen bestuur en raad bepaald.

Artikel 26

§1. De sportraad is representatief voor alle vormen van sportbeoefening. Het bestuur betreft in de sportraad de actoren die de Nederlandstalige sport bevorderen. Van de sportraad zijn lid:

1° de afgevaardigden van alle Nederlandstalige sportinitiatieven, onder andere sportverenigingen, sportprojecten, instellingen, scholen en organisaties, zowel private als publieke, die sportieve activiteiten ontplooiën op het van toepassing zijnde grondgebied;

2° deskundigen inzake sport.

§2. Politieke mandatarissen van het eigen bestuur kunnen geen deel uitmaken van de sportraad. De schepen, de gedeputeerde of het collegelid, bevoegd voor sport, kan als waarnemer de vergaderingen bijwonen.

§3. De sportgekwalficeerde ambtenaar volgt de vergaderingen van de sportraad als waarnemer.

§4. Het lidmaatschap van de sportraad kan niet als voorwaarde voor subsidiëring worden gesteld.

Enkel de leden, vermeld in §1, 1° en 2°, hebben stemrecht.

TITEL V

De sportgekwalficeerde ambtenaar

Artikel 27

Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, als vermeld in dit decreet, moet het gemeentebestuur beschikken over minstens één sportgekwalficeerde ambtenaar die in een sportdienst werkzaam is. Gemeenten met minstens 50.000 inwoners, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie moeten over minstens twee sportgekwalficeerde ambtenaren beschikken.

De gemeenten waarop het intergemeentelijk sportbeleidsplan, vermeld in artikel 11, §3, betrekking heeft,

moeten gezamenlijk over minstens één voltijdse sportgekwalficeerde ambtenaar beschikken.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de sportgekwalficeerde ambtenaar moet voldoen.

TITEL VI

Begeleiding en ondersteuning

Artikel 28

De Vlaamse Regering voorziet in een voorafname van 200.000 euro per jaar voor de begeleiding, de opvolging en de monitoring in het kader van dit decreet en bepaalt de nadere voorwaarden hiertoe.

Artikel 29

Voor de ondersteuning van de provinciale opdracht voor het organiseren van een pool van sportgekwalficeerde lesgevers, als vermeld in artikel 20, 4°, voorziet de Vlaamse Regering in een voorafname van 25.000 euro per jaar. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de uitvoering van dit artikel.

TITEL VII

Slotbepalingen

Artikel 30

Het decreet van 5 april 1995 houdende erkenning en subsidiëring van de gemeentelijke sportdiensten, de provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt opgeheven.

Artikel 31

Een gemeentebestuur dat door toepassing van dit decreet in 2008, 2009 of 2010 minder subsidie ontvangt dan het subsidiebedrag dat dit gemeentebestuur heeft ontvangen in het jaar 2005 in uitvoering van het in artikel 30 vermelde decreet, heeft recht op een aanvullende overgangssubsidie. Deze overgangs-

subsidie wordt berekend op het verschil tussen het subsidiebedrag van 2005 en het totale subsidiebedrag van respectievelijk 2008, 2009 of 2010 en bedraagt:

1° voor 2008 maximum 80% van dit verschil;

2° voor 2009 60% van dit verschil;

3° voor 2010 50% van dit verschil.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de uitvoering van dit artikel.

Artikel 32

De overheden die een beroep doen op subsidies in het kader van dit decreet, verbinden zich ertoe om gedurende de uitvoering van het sportbeleidsplan 2008-2013 hun gewone sportbegroting en de bestaande financiële ondersteuning aan sportverenigingen niet te verminderen in vergelijking met het jaar 2006.

Artikel 33

De overheden die een beroep doen op subsidies in het kader van dit decreet, verbinden zich ertoe om gedurende de uitvoering van het sportbeleidsplan 2008-2013 het aantal sportgekwadificeerde ambtenaren in voltijdse equivalenten niet te verminderen in vergelijking met het aantal sportfunctionarissen dat in het jaar 2006 in aanmerking kwam voor de berekening van de aanvullende subsidie, vermeld in artikel 11, §1, 2°, van het in artikel 30 vermelde decreet.

Artikel 34

De voorafname, vermeld in artikel 9 wordt toegekend vanaf het jaar 2008.

De beleidssubsidies, vermeld in artikelen 3, 5, 7 en 10, worden toegekend vanaf het jaar 2008.

De impulssubsidies voor gemeenten, vermeld in artikel 6, worden toegekend vanaf het jaar 2009.

De subsidie, vermeld in artikel 28, wordt toegekend vanaf het jaar 2008.

De subsidie, vermeld in artikel 29, wordt toegekend vanaf het jaar 2008.

Artikel 35

Voor 2008 wordt de beleidssubsidie, vermeld in artikel 10, §1, berekend op 0,1 euro per inwoner, voor zover het plan voldoet aan de criteria die in dit decreet gesteld worden.

Artikel 36

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2007, met uitzondering van:

1° artikel 30, dat in werking treedt op 1 januari 2008;

2° artikel 27, eerste en tweede lid, die in werking treden op 1 januari 2009.

Brussel, 17 november 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd,
Sport en Brussel,*

Bert ANCIAUX

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:
REGULERINGSIMPACTANALYSE



Reguleringsimpactanalyse voor het ontwerp van decreet op het lokale en provinciale sportbeleid

1 Titel

Ontwerp van decreet houdende de subsidiëring van gemeente- en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor het voeren van een Sport voor Allen-beleid

2 Aanleiding en doel

Aanleiding

Het lopende decreet houdende erkenning en subsidiëring van de gemeentelijke sportdiensten, de provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie dateert van 5 april 1995.

Dit decreet bevat vooral bepalingen op het vlak van:

- erkenningsvoorwaarden inzake sportinfrastructuur, structuur, taken en werking van de sportdienst en sportraad;
- minimumcriteria inzake oppervlakte van sportinfrastructuur en inzake het aantal sportfunctionarissen;
- verschillende categorieën van sportdiensten in functie van het aantal inwoners;
- de berekening van de basis- en de aanvullende subsidie en de wijze waarop de correctiefactor wordt gehanteerd.

Zowel de visie op de rol die de verschillende bestuursniveaus op het vlak van sport moeten spelen als de sport op zich zijn de laatste jaren in die mate geëvolueerd dat een grondige herziening van de regelgeving dringend nodig was. Tijdens de vorige Vlaamse legislatuur werden door de verschillende ministers van sport initiatieven genomen om dit proces op gang te trekken. Een aantal (voor)ontwerpen en voorstellen van decreet ter herziening van het decreet van 1995 werden voorgelegd. Omwille van de verschillende ministerwissels in de legislatuur 1999-2004 werden deze initiatieven echter nooit geconcretiseerd. Bij de pogingen om in de vorige legislatuur het decreet te reviseren, kwamen reeds de volgende krachtlijnen tot uiting:

- een oplossing voor de startende gemeenten;
- een administratieve vereenvoudiging en fundamentele deregulering gekoppeld aan een responsabilisering van de gemeenten en provincies;

- het ontwikkelen van een beleidsplan (focus op lokaal beleid) i.p.v. te werken met een sportpromotieplan (focus op lokale activiteiten);
- aandacht voor de specifieke situatie van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het sportbeleid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie in het bijzonder;
- de subsidiëring van een organisatie die een ondersteuningskader biedt naar de lokale besturen bij het opstellen van een beleidsplan;
- meer aandacht voor de ondersteuning van de sportverenigingen;
- aandacht voor een verbreding van de actieve sportbeoefening en de deelname van jongeren aan sport in het bijzonder;
- een eenvoudige en transparante berekeningswijze van de subsidiëring;
- een substantiële verhoging van de subsidiemiddelen;
- geen toepassing meer van een correctiefactor voor sportinfrastructuur bij de berekening en toekenning van subsidies.

In de beleidsteksten van de huidige Vlaamse bestuursperiode werd het engagement om een vernieuwd decreet te ontwikkelen voor de ondersteuning van gemeenten, provincies en de VGC voor hun sportbeleid expliciet opgenomen. Bij de ontwikkeling van deze beleidsvisie werd in sterke mate rekening gehouden met de krachtlijnen en bekommernissen uit het sportveld.

Doel

Het Vlaamse sportbeleid wil zoveel mogelijk mensen stimuleren, uitnodigen, begeleiden, ruimte bieden voor actieve sportbeoefening door aandacht voor een gevarieerd aanbod, met een bijzondere focus op sportverenigingen, buurt- en schoolsport en de toegankelijkheid en diversiteit van het aanbod.

De Vlaamse Regering wenst in samenwerking met de gemeenten en provincies een Sport voor Allen-beleid te voeren om het sportaanbod te verruimen, te professionaliseren en kwalitatief te verbeteren.

Meer bepaald stelt het regeerakkoord dat in het Vlaamse sportbeleid aandacht zal uitgaan naar het verhogen van de brede sportparticipatie en dit bij voorkeur via een actieve sensibilisatie voor sportbeoefening in clubverband.

In het bijzonder zal de Vlaamse Regering de jeugdsport aanmoedigen door het stimuleren van de kwaliteit van de jeugdbegeleiding in de sportverenigingen. Bovendien zal het overheidsbeleid in het kader van de planlastvermindering het aantal regels, administratieve verplichtingen en de controle hierop tot een minimum herleiden om zo meer middelen te verschuiven naar sportieve activiteiten.

Op die manier wenst de Vlaamse Regering een modernisering na te streven van de regelgeving ten aanzien van gemeentelijke en provinciale besturen.

3 Opties

Optie 1: nuloptie: oude regelgeving behouden

Het decreet van 5 april 1995 bevat vooral bepalingen op het vlak van:

- erkenningsvoorwaarden inzake infrastructuur, structuur, taken en werking van de sportdienst en sportraad
- minimumcriteria inzake oppervlakte van infrastructuur en inzake aantal sportfunctionarissen
- verschillende categorieën van sportdiensten in functie van het aantal inwoners
- de berekening van de basis -en de aanvullende subsidie en de wijze waarop de correctiefactor wordt gehanteerd

Optie 2: nieuw decreet lokaal sportbeleid maken

In het nieuwe decreet kan aandacht besteed worden aan de basisopdrachten van de sportdiensten, met name de ondersteuning van het lokale en provinciale sportgebeuren, het beschikbaar stellen van sportinfrastructuur, de informatieverstrekking en de sportpromotie.

Het nieuwe decreet kan de lokale en provinciale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie uitnodigen om op basis van een interactieve dialoog met het middenveld en geïnteresseerde burgers een sportbeleidsplan op te stellen, uit te voeren en te evalueren.

Daarnaast kan in het nieuwe decreet rekening gehouden worden met de problematiek van de startende gemeenten, de professionele ondersteuning van het vrijwilligerswerk in de sportverenigingen en de subsidiëring van de sportverenigingen in functie van de kwaliteit van het sportaanbod van de sportverenigingen.

In het kader van een algemene middelenverhoging voor de sport op Vlaams niveau kan de invoering van het nieuwe decreet ondersteund worden door een substantiële verhoging van de financiële middelen. De voorbereiding van het nieuwe decreet op het gemeentelijk en provinciaal sportbeleid zal aangevat worden in de eerste periode van de legislatuur (2005-2006) met het oog op de inwerkingtreding ervan op 1 januari 2007.

Optie 3: volledige lokale autonomie

In dit geval worden er geen verplichtingen gekoppeld aan de toekenning van een subsidie. Dit zou gerealiseerd kunnen worden door een aanvullende subsidie via het Gemeentefonds. Via dit fonds ontvangen de gemeenten subsidies voor het "reguliere" beleid.

Op deze manier zouden de gemeenten volledig zelf kunnen bepalen welke accenten worden gelegd binnen hun lokaal sportbeleid en of, aan wie en op welke manier middelen toegekend worden aan sportverenigingen of activiteiten.

4 Effecten

4.1 Optie 1

Baten en kosten.

Voor de becijfering van de baten en kosten werd grotendeels uitgegaan van de berekeningen die gemaakt werden door de Kenniscel Wetmatiging.

[illegible]

Total

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

4.2 Optie 2

Baten en kosten

1. Doelgroep: lokale en regionale besturen

Bij de uitwerking van dit sportbeleid laat de Vlaamse Regering zich leiden door de visie dat ze maximaal de verantwoordelijkheden en acties wil leggen bij het niveau waar men optimaal kan instaan voor kwaliteit, klantgerichtheid, rationalisering en integriteit.

Dit betekent een duidelijke responsabilisering van de lokale besturen. De lokale besturen concretiseren op deze wijze mee de Vlaamse beleidsdoelstellingen, maar op een eigen en unieke wijze en passend binnen hun eigen beleidsdoelstellingen. Op die manier ontstaat een gemeenschappelijk sportproject van Vlaamse, provinciale en gemeentelijke overheden.

Een performante, effectieve en eenvoudige regelgeving met een minimum aan administratieve regels en een dynamisch ambtelijk toezicht zullen hiervoor ontwikkeld worden.

Centraal in het ontwerp van decreet staat het sportbeleidsplan, dat op een interactieve manier tot stand moet komen, uitgevoerd en geëvalueerd wordt.

Naast het opmaken van een sportbeleidsplan engageren de gemeenten, provincies en de VGC zich eveneens tot het oprichten van een sportraad in hun werkingsgebied. Deze adviesraad geeft mee belangrijke input voor het sportbeleidsplan en speelt eveneens een rol bij het formuleren van eventuele klachten rond het sportbeleid.

De aanstelling van tenminste één, en in het geval van steden met meer dan 50.000 inwoners, provincies en de VGC minstens twee, sportgekwalficeerde ambtenaren in de sportdienst vormt een ander aandachtspunt van het decreet.

Het jaarlijkse werkingsverslag vormt het belangrijkste instrument voor het toezicht, samen met een eenvoudige financiële detail rond de ondersteuning van verenigingen en de impulssubsidies.

In het decreet zijn jaarlijks middelen (200.000 euro) voorzien voor de begeleiding en opvolging bij bv. de opmaak van de sportbeleidsplannen en 25.000 euro voor de ondersteuning van de provinciale opdracht voor de organisatie van een pool van gekwalificeerde lesgevers.

Gemeenten:

De beleidssubsidie vanuit de Vlaamse Gemeenschap voor gemeenten bedraagt 1,5 euro per inwoner: een gelijk bedrag aan elke Vlaming om de sportbeoefening te promoten, ongeacht de omvang en aard van het zorggebied. 50% van deze subsidie moet door gemeenten besteed worden aan de ondersteuning van lokale sportverenigingen en dat op basis van kwaliteitscriteria, 20 % moet gaan naar initiatieven die vallen onder de noemer andersgeorganiseerde sport en 10 % gaat naar het bevorderen van de toegankelijkheid en diversiteit in sport. De overige 20% van de beleidssubsidie mag vrij besteed worden aan deze doelgroepen. Dit principe geldt ook voor de cofinanciering van 50 % door de gemeenten.

Naast de beleidssubsidies kan een gemeente eveneens impulssubsidies verkrijgen (0,8 euro per inwoner) voor projecten die mee een absolute beleidsprioriteit van Vlaanderen realiseren.

Aangezien een vijftigtal gemeenten in 2008 een lagere subsidie zullen ontvangen als op dit moment het geval is, wordt voorzien in een overgangsmaatregel. Het totaal verlies voor de

gemeenten wordt geraamd op 772.751 euro, in 2009 zal dit verlies door de invoering van de impulssubsidie reeds teruggebracht worden tot 209.681 euro. Om dit verlies te compenseren wordt voorzien in een overgangsmaatregel waardoor de Vlaamse Gemeenschap een deel van het verlies compenseert door toekenning van een overgangssubsidie van maximum 80% van het verschil in 2008, een overgangssubsidie van 60% van het verschil in 2009 en een overgangssubsidie van 50% van het verschil in 2010.

Provincies:

In 2008 wordt 0,1 euro per inwoner voorzien voor de ondersteuning van de sportbeoefening vanuit de provincies. Vanaf 2009 wordt dit bedrag zelfs opgetrokken tot 0,2 euro per inwoner. Van de provincie wordt voor de invulling van het sportbeleidsplan 50% voor de ondersteuning van bovenlokale verenigingen gevraagd, 20 % voor initiatieven gericht naar mensen met een handicap, 10% voor het stimuleren van boven- of intergemeentelijke samenwerking en 10 % voor de organisatie van een pool van gekwalificeerde lesgevers. De bedragen in onderstaande tabel voor wat betreft baten aan deze doelgroepen zijn dus minimum bedragen aangezien het gaat om minimum percentages die aan deze groepen dienen besteed te worden. De overige 10% van de beleidssubsidie mag vrij besteed worden aan deze doelgroepen. Dit principe geldt ook voor de cofinanciering van 50 % door de provincies.

VGC:

Voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie werd een vast bedrag van 800.000 euro voorzien. Dezelfde bestedingsprincipes gelden als voor gemeenten en tevens wordt gevraagd een extra hoofdstuk toe te voegen over hoe de samenwerking met de 19 Brusselse gemeentebesturen wordt gerealiseerd.

2. Doelgroep: sportverenigingen

Het nieuwe decreet voorziet meer en betere subsidies voor sportverenigingen, de cruciale partners in het realiseren van het sportbeleid.

Tenminste 50 % van de sportsubsidies moeten hieraan besteed worden en kwalitatieve criteria, die in samenspraak met het lokale sportveld worden opgemaakt, vormen hiervan de basis.

De impulssubsidies voor de beleidsperiode 2007-2013 die gericht zijn op het verbeteren van de kwaliteit van de begeleiding in jeugdsport, komen eveneens ten goede aan de sportclubs.

3. Doelgroep: sportende Vlaming

In het nieuwe decreet wordt expliciete aandacht besteed aan de andere sportpraktijk of andersgeorganiseerde sport. Vele Vlamingen participeren immers op een informele manier aan sport. Aan de lokale besturen wordt gevraagd dat zij minstens 20 % van de subsidie besteden aan bv. buurt- of schoolgebonden sportbeoefening.

Aandacht voor de sociale component ("sportkansarmen"). Lokale besturen wordt gevraagd om minstens 10 % van de subsidies te investeren in het wegwerken van de bestaande achterstand inzake sportparticipatie van bepaalde doelgroepen zoals mensen met een handicap, mensen van allochtone afkomst, mensen die leven in armoede, Daarnaast komen ook nog 20 % van de subsidies voor provincies ten goede van de gehandicaptensport.

	Baten		Kosten	
	omschrijving	schatting	Omschrijving	schatting
Gemeenten, provincies en VGC	De Vlaamse overheid reserveert jaarlijks 16 miljoen euro voor de uitvoering van het decreet.	13.899.271 € (BS 9.064.742€ en IS 4.834.529€)	Periodieke planverplichtingen voor formele goedkeuring sportraad door gemeentebestuur/deputatie, opmaak sportbeleidsplan en werkingsverslag en tussentijdse evaluatie sportbeleidsplan na 3 jaar.	279.895 €
	De subsidies voor de 308 gemeenten worden berekend op een beleidssubsidie van 1,5 € per inwoner en een impulssubsidie van 0,8 € per inwoner. Aangezien een vijftigtal gemeenten er op achteruit gaan voor wat betreft de subsidies, voorziet de Vlaamse overheid in een overgangsmaatregel waardoor dit verlies gedeeltelijk gecompenseerd wordt. 80% van het verlies (772.751€) wordt via overgangssubsidies aan de betrokken gemeenten uitgekeerd. Voor de 5 provincies wordt een beleidssubsidie van 0,1 € per inwoner voorzien in 2008. Vanaf 2009 bedraagt dit 0,2 € per inwoner. Voor de VGC gebeurt een voorafname van 800.000 €. Voorafname van 200.000€ per jaar voor de begeleiding, monitoring en opvolging van het decreet. Voorafname van 25.000€ per jaar voor ondersteuning provinciale opdracht voor het organiseren van een pool van sportgekwalficeerde lesgevers.	618.201€ (overgangssubsidies 2008) 604.316€(provincies 2008) 800.000 € (VGC) 200.000€ 25.000€ Tot in 2008: 11.312.259 € Totaal in 2009: 16.258.712 € (0,2 € /inwoner voor provincies en 60% overgangs subsidies)	Van de overheden wordt een cofinanciering verwacht als voorwaarde tot het verkrijgen van de beleidssubsidie. De cofinanciering bedraagt 50% van de beleidssubsidies die de Vlaamse overheid verstrekt.	5.476.255€

Lokale sportverenigingen	Binnen het sportbeleidsplan wordt de nadruk gelegd op meer en betere subsidies voor lokale en regionale sportverenigingen. Minstens 50% van de middelen dient besteed te worden aan sportverenigingen.	Min. 5.536.687€ beleidssubsidie door Vlaamse overheid Dit bedrag kan nog stijgen door keuzes inzake besteding rest% en cofinanciering 4.834.529€ impulssubsidie jeugdbegleiding Tot: Min 10.371.216 €
Andersgeorganiseerde sporters	Minstens 20% van de subsidie dient besteed te worden aan de anders georganiseerde sportpraktijk.	Min. 2.214.674€ beleidssubsidie door Vlaamse overheid Dit bedrag kan nog stijgen door keuzes inzake besteding rest% en cofinanciering Tot: Min. 2.214.674 €
Sportkansamen	Minstens 10% van de subsidie dient besteed te worden met als doel de bestaande sociale achterstanden inzake sportparticipatie van bepaalde aandachtsgroepen zoals mensen met een handicap, mensen van allochtone afkomst,	Min. 1.228.200 € Dit bedrag kan nog stijgen door keuzes inzake

	mensen die leven in armoede,... te corrigeren.	besteding rest% en cofinanciering Tot: Min. 1.228.200€	
--	---	--	--

Totaal

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

4.3 Optie 3

Doordat geen Vlaamse richtlijnen worden gegeven voor de besteding van de aanvullende middelen die via het Gemeentefonds worden ingebracht, is het moeilijk een concreet zicht te krijgen op het effect ervan.

	Baten		Kosten	
	omschrijving	schatting	Omschrijving	schatting
Lokale besturen	Onduidelijk, afhankelijk van het sportbeleid dat de gemeente/provincie/VGC al dan niet voert.		De kosten zijn hoger dan in optie 2 omdat er een schaalnadeel is voor de gemeenten aangezien door het leggen van eigen accenten geen algemeen sjabloon kan worden gebruikt. Op die manier zouden de in optie 2 voorziene jaarlijkse middelen (200.00 €) voor begeleiding en opvolging bij de opmaak van sportbeleidsplannen te laag uitvallen.	
Lokale sportverenigingen	Onduidelijk, afhankelijk van het sportbeleid dat de gemeente/provincie/VGC al dan niet voert. Sportverenigingen zijn niet zeker dat ze ondersteuning krijgen omdat ze afhankelijk zijn van de accenten die de gemeente legt.		De kosten zijn onduidelijk.	
Andersgeorganiseerde sporters	Onduidelijk, afhankelijk van het sportbeleid dat de gemeente/provincie/VGC al dan niet voert. De andersgeorganiseerde sporters zijn niet zeker dat ze ondersteuning krijgen omdat ze afhankelijk zijn van de accenten die de gemeente legt.		De kosten zijn onduidelijk.	
Sportkansarmen	Onduidelijk, afhankelijk van het sportbeleid dat de gemeente/provincie/VGC al dan niet voert. De sportkansarmen zijn niet zeker dat ze ondersteuning krijgen omdat ze afhankelijk zijn van de accenten die de gemeente legt.		De kosten zijn onduidelijk.	

Totaal

Verdelingseffecten

Geen.

Juridisch-technische effecten

Op juridisch-technisch vlak stellen zich geen problemen.

Andere effecten

Bij een rechtstreekse storting in het Gemeentefonds kan de Vlaamse Gemeenschap geen eigen accenten leggen in haar sportbeleid. Het staat de gemeenten dan vrij om te doen wat ze willen met de bijkomende subsidie. Hierdoor ontstaat het risico dat niet-gereguleerde subsidies gebruikt worden voor ad hoc-zaken. In elk geval zal er geen constant en eenduidig beleid gevoerd worden over de 308 Vlaamse gemeenten, de vijf provincies en de VGC.

4.4

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

Er wordt geopteerd voor optie 2 omdat deze optie in de eerste plaats de beste garantie biedt voor een Vlaams Sport voor Allen-beleid dat erop gestoeld is zoveel mogelijk mensen te stimuleren, uit te nodigen en te begeleiden tot actieve sportbeoefening door aandacht voor een gevarieerd aanbod, met een bijzondere focus op sportverenigingen, buurt- en schoolsport en de toegankelijkheid en diversiteit van het aanbod. De lokale besturen concretiseren mee de Vlaamse beleidsdoelstellingen, maar op een eigen en unieke wijze en passend binnen hun eigen beleidsdoelstellingen. Op die manier ontstaat een gemeenschappelijk sportproject van Vlaamse, provinciale en gemeentelijke overheden. Wanneer men de vergelijking tussen de administratieve lasten tussen optie 1 en optie 2 bekijkt, constateert men dat optie 2 een jaarlijkse administratieve lastenverlaging van 357.260 € voor de gemeenten en 17.044 € voor de provincies en de VGC betekent. Bovendien heeft het wegvallen van een verplichting tot erkenning en subsidiëring van de sportdienst bij optie 2 een éénmalige administratieve lastenverlaging van 551.498 € voor de gemeenten en 25.677 € voor de provincies en VGC als gevolg. Dit vormt een aanzienlijk bedrag dat het mogelijk maakt om meer middelen te verschuiven naar sportieve activiteiten.

Door de invoering van dit decreet wordt door middel van beleids- en impulssubsidies een totale subsidieverhoging van 10.476.744 € (vergelijking decreet anno 2010 en 1995) voorzien. Door het introduceren van het principe van 50 procent cofinanciering door de betrokken besturen wordt dit bedrag dat ten goede komt aan de sportsector nog aanzienlijk verhoogd.

5.1 Uitwerking

Er wordt een performante, effectieve en eenvoudige regelgeving ontwikkeld met een minimum aan administratieve regels en een dynamisch ambtelijk toezicht. De doelstelling is steeds geweest om een zo licht mogelijk en werkbaar decreet te maken. In het kader van de planlastvermindering zijn het aantal regels, administratieve verplichtingen en de controle hierop tot een minimum herleid.

5.2 Uitvoering en handhaving

De regelgeving zal ingevoerd worden vanaf 1 januari 2007, met uitzondering van art. 30 dat de opheffing van het bestaande decreet regelt dat in werking treedt op 1 januari 2008 en met uitzondering van art. 27 met betrekking tot de sportgekwalificeerde ambtenaar dat in werking treedt op 1 januari 2009.

De beleidssubsidies zullen toegekend worden vanaf het jaar 2008 en de impulssubsidie vanaf het jaar 2009.

De handhaving wordt bepaald in art. 15, art. 16, art. 18., art. 21 en art. 22 van het decreet waarin gestipuleerd wordt dat in het derde jaar van de sportbeleidsplanperiode een evaluatie gemaakt wordt van het bereiken van de doelstellingen en beoogde effecten. Het jaarlijkse werkingsverslag vormt het belangrijkste instrument voor het toezicht, samen met een eenvoudige, financiële detailopgave wat de ondersteuning van verenigingen en de impulssubsidies betreft.

5.3 Toepassing van de Compensatieregeling

De jaarlijkse administratieve lasten die de (periodieke) planverplichtingen uit het sportbeleid met zich meebrengen, bedragen op jaarbasis € 279.895, verdeeld over € 266.899 voor de gemeenten en € 12.996 voor de provincies/VGC.

De eenmalige administratieve lastenverlaging bedraagt voor de gemeenten 551.498 euro en voor de provincies/VGC 25.677 euro.

De jaarlijkse administratieve lastenverlaging bedraagt voor de gemeenten 357.260 euro en voor de provincies/VGC 17.044 euro.

5.4 Monitoring en evaluatie

Art. 28 van het decreet voorziet een voorafname van 200.000 euro per jaar voor de begeleiding, de opvolging en de monitoring in het kader van dit decreet en de Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden hiertoe.

6 Consultatie

Bij het tot stand komen van dit ontwerp van decreet werd intensief overleg gepleegd met alle betrokken partners uit het sport-voor-allen veld.

Aan de hand van input uit het Sport-voor-allen platform gecoacht door BLOSO en gebaseerd op relevante ervaring uit de decreten in de jeugd- en cultuursector ontstond een eerste werktekst. Deze werd in een eerste consultatieronde met verschillende groepen stakeholders in mei-juli 2005 afgetoetst. De diverse actoren die voor dit bilaterale overleg uitgenodigd werden, waren het BLOSO, BuurtSport Vlaanderen, de BVLO, het ISB, de SVS, de VGC, de Vlaamse Sportraad, de VSF, de VVP, de VVSG, vertegenwoordigers van enkele Vlaamse steden (Antwerpen, Gent en Kortrijk) en kernactoren uit de randsectoren cultuur, jeugdwerk en welzijn (Cultuur Lokaal, het Lokaal Sociaal Beleid, de VVJ en de VVW). Het doel van de gesprekken was bevoorrechte getuigen informeren en consulteren over de uitgangspunten, de visie en de concepten die aan de basis liggen van een nieuw decreet op het gemeentelijke en provinciale Sport voor Allen-beleid. In de bilaterale contacten werd de visie vertaald in principes en organisatorische richtlijnen die de architectuur vormen voor het nieuwe decreet.

Er was veel bijval voor zowel het bestuurskundige kader (accent op interactief beleid en lokale inspraak), de inhoudelijke accenten (centrale plaats voor sportverenigingen, aandacht voor andere sportpraktijken) als de administratieve afhandeling (eenvoudige en beperkte planverplichtingen) en financiële groei (gevoelige toename van de middelen). Daarnaast werden ook een aantal specifieke aandachtspunten geuit:

- aandacht voor een afzonderlijk subsidiekanaal voor sportverenigingen;
- aandacht voor – meestel kleine – gemeenten die voor het eerst met een sportbeleid van start gaan;
- mogelijkheid tot ondersteuning en monitoring in het beleidsproces;

- aandacht voor bundeling van krachten tussen lokale sportgebeuren enerzijds en onderwijsgebonden sport en buurtsport anderzijds;
- aandacht voor bijzondere doelgroepen inzake participatiebevordering;
- pleidooi voor minder stringente controle en meer respect voor lokale autonomie;
- ontwikkelen van een basisvertrouwen in de relatie tussen lokale en Vlaamse beleidsactoren;
- van de gelegenheid gebruik maken om structurele aandacht te vragen wat de relatie tussen sport en ruimtelijke ordening betreft;
- duidelijkheid nastreven inzake het impulsbeleid zodat sprake is van beleidszekerheid;
- expliciet aandacht voor de intergemeentelijke aanpak.

Op basis van de reacties die werden gegeven tijdens deze aftoetsingsmomenten werd het inhoudelijke kader van het decreet verder uitgewerkt.

In december 2005 werden over de grote uitgangspunten van het decreet twee hoorzittingen georganiseerd voor alle gemeentelijke en provinciale sportdiensten en vertegenwoordigers van sportfederaties en andere partners. De betrokkenen kregen de kans om ter plaatse én via een digitaal forum hun bekommernissen te uiten.

Samengevat werden volgende bemerkingen geuit:

- de bestuurlijke en administratieve uitgangsprincipes zijn gefundeerd
- de responsabilisering van de lokale besturen komt goed tot uiting;
- voor kleinere gemeenten zou de drempel nog hoog kunnen liggen, een inlooptraject is hier gewenst;
- men pleit voor eenvoudige en controleerbare bestedingspercentages, de rechtstreekse subsidiëring van sportverenigingen is hier een voorbeeld van;
- de bestedingspercentages zouden enkel betrekking mogen hebben op de middelen die vanuit de Vlaamse overheid ter beschikking gesteld worden en niet op de middelen die vanuit de lokale en provinciale besturen komen op basis van de co-financiering, anders is de kans groot dat gemeenten intekenen via de 80-procentmaatregel voor sportverenigingen;
- het moeten besteden van minstens 70 procent van de middelen aan de ondersteuning van de werking van sportverenigingen is te hoog en dient afgezwakt, zeker wanneer uitsluitend de directe financiering betreft; de sportbeoefening buiten de sportvereniging zou hierdoor te sterk benadeeld worden;
- om enige zekerheid te bieden omtrent de middelen die de Vlaamse overheid zal toekennen is het opportuun dat deze middelen geïndexeerd worden;
- om te voorkomen dat de middelen die niet opgebruikt zullen worden in het kader van dit decreet verloren gaan, zou in dit decreet best gestipuleerd worden dat de restmiddelen aangewend zullen worden voor andere doelen betreffende het Sport voor Allen-beleid;
- gemeentebesturen dienen over de nodige vrijheid te beschikken om in de loop van de sportbeleidsplanperiode verschuivingen te kunnen doorvoeren en nieuwe beleidsaccenten te kunnen leggen.

Op het jaarlijkse congres van het Instituut voor Sportbeheer in maart 2006 werd een bijkomende toelichting gegeven en werd ingegaan op de bijstellingen die werden gemaakt na consultatie van de sector.

Zowel het ISB als het VVSG bezorgden in april 2006 via brief nog een aantal aandachtspunten.

In mei en juni 2006 zorgde een schrijfgroep voor de uitgeschreven tekst van het ontwerp van decreet. Over deze finale tekst werd een laatste keer overleg gepleegd met vertegenwoordigers van VVSG, VVP en ISB.

De finale ontwerptekst werd op 12 juni 2006 aan de Vlaamse Sportraad voorgelegd voor advies.

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

8 Samenvatting

De gekozen optie lijkt de best mogelijke optie rekening houdend met de keuze voor planlastverlaging en de inschakeling van lokale besturen tot het voeren van een Vlaams Sport voor Allen-beleid dat erop gestoeld is zoveel mogelijk mensen te stimuleren, uit te nodigen en te begeleiden tot actieve sportbeoefening door aandacht voor een gevarieerd aanbod, met een bijzondere focus op sportverenigingen, buurt- en schoolsport en de toegankelijkheid en diversiteit van het aanbod. De lokale besturen concretiseren mee de Vlaamse beleidsdoelstellingen, maar op een eigen en unieke wijze en passend binnen hun eigen beleidsdoelstellingen. Op die manier ontstaat een gemeenschappelijk sportproject van Vlaamse, provinciale en gemeentelijke overheden.

9 Contactinformatie

Jeroen Scheerder

Katrien Thienpont

Tom Van Aken

Astrid Vervaeke

Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Beleid

Arenbergstraat 9, 1000 Brussel

tel: 02/553.69.16