

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

9 december 1997

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 1998**

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 1998**

BELEIDSBRIEF

Een begroting in evenwicht

Beleidsprioriteiten 1998

VERSLAG

**namens de Commissie voor Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Leo Cannaerts**

ERRATA

Pagina 202 vervangen door wat volgt :

Pagina 220 vervangen door wat volgt :

Pagina 357 vervangen door wat volgt :

dezelfde trend waar te nemen als in het buitengewoon basisonderwijs, nl. stijging tot 1999 en constant vanaf 2000.

De evolutie van de leerlingenaantallen wordt gekoppeld aan de omkaderingsfactor en een elasticiteitscoëfficiënt van 0,6 %. De daling in het gewoon secundair onderwijs werd evenwel omgezet in een omkadering op basis van een elasticiteitscoëfficiënt van 0,8 %.

In het algemeen worden van de andere grote categorieën van uitgaven de decretale indexatiemechanismen toegepast.

De werkingsmiddelen voor het basisonderwijs werden conform het decreet berekend, met inbegrip van de aanpassingen, voorzien in het programmadecreet 1998.

Dit betekent de berekening van de enveloppe voor de werking en administratieve ondersteuning voor het gewoon en het buitengewoon basisonderwijs. De werkwijze van de berekening van de natuurlijke afvloeiing van de rekenplicht-correspondenten en het MVD-personeel is analoog als bij initieel 1998.

De berekening van de werkingsmiddelen voor het gewoon en buitengewoon secundair onderwijs verloopt volgens het mechanisme, zoals beschreven in het Onderwijsdecreet – II waarbij de beperking van de looncomponent tot 75 % voor 1999 en 2000 doorgetrokken werd.

De berekening van de enveloppe voor het hoger onderwijs voor 1999 en 2000 is gebaseerd op artikel 184 van het HOBUD-decreet.

De berekening van de werkingsuitkeringen voor de universiteiten verloopt volledig zoals bij initieel 1998 dit betekent dat naast de indexatie ook de evolutie van het aantal OBE's in rekening wordt gebracht.

Bijkomende moet eveneens 300.0 mio BEF verhoging van de basissubsidie, geïndexeerd, in rekening gebracht worden.

Het hogescholenonderwijs houdt rekening met :

1. de kost op kruissnelheid van de herstructurering van de kinesitherapie
2. de sociale voorzieningen, wat uiteraard een gevolg is van de beslissing van initieel 1998.

M.b.t. het afstandsonderwijs en de basiseducatie worden de beslissingen m.b.t. de begroting 1998 doorgetrokken met inbegrip van de verhoging met 80,0 miljoen frank bij de studietoelagen.

De kredieten voor de navorming en de nascholing worden ingeschreven, conform het decreet. Dit betekent enerzijds een afbouw van de navorming, maar anderzijds een sterke toename van de kredieten voor de vraaggestuurde nascholing.

De machtigingen ARGO en DIGO houden rekening met de beslissing tot éénmalige input van 3 x 800,0 miljoen frank in 1997, 1998 en 1999. De vereffeningskredieten worden op het niveau van de machtigingen ingeschreven.

Pagina 361 vervangen door wat volgt :

dotatie voor pensioenlasten wordt voor 50 % voorzien op het VFLD-fonds en voor 50 % op het programma V.R.T.

- *Departement 9 – Bestaansmiddelen*

De behoefte aan wedde- en werkingskosten kunnen in globo binnen het constant beleid opgevangen worden.

Gelet op de versnelde neutralisatie van de ABH komt extra ruimte vrij voor wervingen en/of vervangingen. De inhuring van bijkomende gebouwen in 1997 en 1998 wordt in 1999 op kruissnelheid gebracht te worden. De achterstallen aan de Regie der Gebouwen dienen afgehandeld einde 2000.

Enerzijds dalen de huurkosten door de ingebruikname van het Graaf de Ferraris en het Hendrik Consciencegebouw, anderzijds is er de huurkoop-kost voor deze gebouwen.

Vermits vertrokken werd van een constante BNP groei van 2 % werd voor de jaren 1999 en 2000 ook geen verdere CAO stijging voorzien ; met een matige groei wordt immers verondersteld dat ook de loondruk beperkt is.

Resultaat van de oefening

De oefening geeft aanleiding tot volgende algemene totalen

	(miljard frank)	
	1999	2000
NGK	552,9	559,1
GVK	36,3	37,0
GOK	36,9	37,7
VRK	1,7	1,7
Machtigingen	61,4	61,9
Betalingskredieten	591,5	598,5
Ontvangsten	603,5	623,1
Verschil (VFS)	+12,0	+24,6

Pagina 362 vervangen door wat volgt :

Conform de HRF-Methodologie geeft dit onderstaand resultaat :

	(miljard frank)	
	1999	2000
Netto te financieren saldo (incl. variabele kredieten)	+ 12,0	+ 24,6
+ Debudgetteringen (AQUAFIN)	- 5,9	- 5,9
– Aflossingen indirecte schuld	+ 6,2	+ 7,1
– Reservevorming (Pensioenfondsen)	+ 0,7	+ 0,7
– ALESH	+ 0,6	+ 0,6
= Netto gecorrigeerd tekort (= HRF definitie)	+ 13,6	+ 27,5

Ten opzichte van het toegelaten HRF tekort, weten resp. + 13,5 voor 1999 en + 15,3 voor 2000 is de vrije ruimte quasi nihil in 1999 en 12,2 miljard frank in 2000.

Dit overschot is evenwel grotendeels te wijten aan de rentelasten, die de HRF voor de twee jaren samen ca. 17 mld. F. hoger inschat dan uit de huidige prefiguratie blijkt.

Het secretariaat van de HRF voorziet voorlopig immers volgende evolutie van primaire uitgaven en rentelasten :

	Gecorr. primaire uitgaven	rentelasten	ontvangsten
1999	573,1	19,8	606,6
2000	593,8	18,9	628,3

De bijstelling, die de Hoge Raad voor Financiën wellicht nog zal doen om haar cijfers te conformeren met de begrotingsgegevens 1998 (die trouwens ook door de HRF op de correctheid en de volledigheid wordt gescreend), zal wellicht dubbel zijn :

- een lichte verhoging van haar groeivoet ;
- een bijstelling van het interestniveau.

Beide fenomenen samen kunnen ertoe leiden, dat de Hoge Raad zal vooropstellen dat het overschot in 2000 hoger moet liggen dan zij tot op heden heeft bepaald. Het overschot dat uit de prefiguratie volgt, is evenwel voldoende groot, zodat deze normbijstelling geen saneringsinspanning van de Vlaamse Gemeenschap zal vereisen.

Pagina 363 vervangen door wat volgt :

Wat de meesternorm (voorlopig geraamd op 1,3 % groeivoet) betreft komt men tot volgende benaderende conclusie :

	1999	2000
NGK	552,9	559,1
rente	- 16,6	- 16,7
aflossing	- 7,8	- 8,9
GVK	36,3	37,0
machtigingen	29,1	29,4
vereffeningskredieten	- 31,9	- 30,5
urgentie programma	1,4	1,4
VIF lasten verleden	- 1,0	- 1,0
ALESH	- 0,6	- 0,6
	561,8	569,2

Het toelaatbaar krediet kan geraamd worden op resp. 562,2 en 580,1 miljard BEF (zonder correcties eindafrekening BFW rekening houdend met zoals eerder gesteld een ongewijzigde fiscale capaciteit en doorgetrokken evolutie aantal jongeren dan 18 jaar zoals gekend bij opmaak 1998). Met het nodige voorbehoud kan dus gesteld worden dat de beschikbare ruimte resp. 0,4 en 10,9 miljard BEF bedraagt.

Het voorzien Vlaams banenplan gebruikt dus de groeiruimte 1999, maar hypothekeert ook niet de verdere toekomst.