

# VLAAMSE RAAD

---

ZITTING 1995-1996

6 DECEMBER 1995

---

## ONTWERP VAN DECREET

**houdende wijziging van sommige bepalingen van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995**

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### **1. Inleiding**

De Vlaamse regering beschouwt de openbare omroep als het cultuurinstrument bij uitstek en is van oordeel dat de Vlamingen recht hebben op een slagvaardige en sterke openbare omroep.

Op de Europese conferenties van de Ministers (Bergen, Athene, Luxemburg, Bordeaux) bevoegd voor de media heeft de Vlaamse Gemeenschap de laatste jaren sterk gepleit voor een niet louter economische benadering van de media en voor reële kansen voor de openbare omroep in de zich sterk ontwikkelende en ook meer en meer commercieel gerichte mediaomgeving.

Niet alleen in de Europese Unie maar ook en vooral in de Raad van Europa werd het belang van de openbare omroep onderstreept.

Het agendapunt van de Ministerconferentie over de media (Praag, 7-8 december 1994) betrof de toekomst van de openbare omroep. Het rapport werd door de Belgische delegatie opgesteld en uitgebracht.

De Ministerconferentie heeft op basis van dat verslag bevestigd dat zowel radio als televisie, de waarden ondersteunen die de politieke, juridische en sociale structuren van de democratische samenlevingen uitmaken, ook in het bijzonder voor wat betreft mensenrechten, cultuur en politiek pluralisme. De ministers benadrukten het belang van de openbare omroepen voor een democratische samenleving, en erkenden de noodzaak om waarborgen te verschaffen voor de continuïteit en de stabiliteit van een openbaar omroepbestel. De lidstaten van de Raad van Europa namen zich voor waarborgen te geven aan openbare omroepen op het vlak van de noodzakelijke middelen waarover ze moeten beschikken om zich van hun opdracht te kunnen kwijten. Tegelijk namen ze zich voor waarborgen te verstrekken om de publieke omroepen te beschermen tegen politieke en economische druk.

De Vlaamse Raad heeft op 8 februari 1995 een motie van aanbeveling van de heren E. Van Rompuy, D. Van der Maelen en H. Olaerts goedgekeurd n.a.v. de beleidsnota van de heer H. Weckx "Een toekomstperspectief voor het mediabeleid van de Vlaamse Gemeenschap".

In die motie werd aan de Vlaamse regering o.m. gevraagd om in samenwerking met de Vlaamse Raad initiatieven te nemen tot omvorming van de BRTN om zijn slagkracht te vergroten en om zijn rol als openbare omroep te versterken.

In het regeerakkoord is daarom ingeschreven dat de openbare omroep onmiddellijk zal worden hervormd op basis van volgende krachtlijnen :

- een nieuwe taakomschrijving waarbij de openbare omroep zich profileert als een kwaliteitszender naar een breed publiek;
- een maximale autonomie voor zijn openbare dienstverlening ;
- een doorzichtige structuur waarbij de bevoegdheden van de raad van bestuur en van het dagelijks bestuur duidelijk afgebakend worden zodat de personele en financiële mogelijkheden optimaal worden gebruikt.

2. Het decreet van 27 maart 1991 bood voor de BRTN reeds heel wat mogelijkheden voor een grote slagkracht en onafhankelijkheid: een gewaarborgde financiering via een speciale dotatieformule en het meerjarenplan, een zeer grote autonomie door de afschaffing van de opportuniteitscontrole, een ruimere bevoegdheid voor het afsluiten van overeenkomsten en de mogelijkheid om zelf het statuut van het personeel vast te leggen.

3. Toch komt de openbare omroep meer en meer in de verdrukking, niet alleen door uitbreiding van het nederlandsstalig omroepaanbod maar ook door inefficiënte organisatiestructuren.

Zo blijkt de toewijzing van de bevoegdheden haaks te staan op elke moderne bedrijfsvoering. In de eerste plaats zijn er teveel instanties waaraan bevoegdheden worden toevertrouwd: raad van bestuur, Vaste Commissie, administrateur-generaal, directeurs-generaal. Bovendien zijn de bevoegdheden te weinig afgelijnd. Zo staan de raad van bestuur en inzonderheid de Vaste Commissie te kort bij het dagelijks bestuur of vervullen ze taken die door de directie zouden moeten worden waargenomen.

Door deze gebrekkige organisatiestructuur verloopt het beslissingsproces te moeizaam. Het is te weinig gericht op de wezenlijke opdracht van de omroep, het maken en uitzenden van programma's voor de Vlamingen.

4. Uitgedaagd door de concurrentie en door de geringere impact op de Vlaamse kijker heeft de BRTN zich, gevolg gevend aan de roep naar meer slagkracht, beraden over zijn toekomst. Dit heeft geleid tot het document "Bezinning over de toekomst van de Vlaamse publieke omroep".

Daarenboven werd het initiatief genomen voor een bijkomend extern advies over structuur, strategische optie en statuut en vooral over de specifieke opdracht van een openbare omroep.

5. Uit dat extern advies blijkt dat onmiddellijk maatregelen nodig zijn om de openbare omroep slagvaardiger te maken. Om voor de grootste noden een oplossing te kunnen aanreiken legt de Vlaamse regering een mini-decreet voor dat hoofdzakelijk tot doel heeft de opdracht van de BRTN te actualiseren en een werkbare aflijning van de bevoegdheden tussen raad van bestuur en directie vast te leggen, zodat zo vlug mogelijk met een hernieuwd beleid kan worden gestart.

6. De decreetgever kan alleen het kader aanreiken waarbinnen de omroep zo groot mogelijke kansen krijgt.

Essentieel is de taakstelling van de omroep zoals beschreven in artikel 2 :

"De instelling heeft als openbare omroep de opdracht om een zo groot mogelijk aantal Vlamingen te bereiken met een diversiteit van programma's die erop gericht zijn de belangstelling van de kijkers en luisteraars te wekken en eraan te voldoen. Prioritair moet de instelling op de kijker en luisteraar gerichte informatie en cultuurprogramma's aanbieden. Daarnaast moet ook sport, eigentijdse educatie, eigen drama, stijlvolle ontspanning en jeugd- en kinderprogramma's kunnen aangeboden worden. De programma's moeten bijdragen tot de verdere ontwikkeling van de identiteit en de diversiteit van de Vlaamse cultuur. Ze moeten er binnen de toenemende commercialisering van de mediasector voor zorgen dat een onafhankelijke en objectieve opinievorming in Vlaanderen gerealiseerd wordt. Daarom moet de instelling streven naar een leidinggevende rol in Vlaanderen op het gebied van informatie en cultuur. Om de betrokkenheid van een zo groot mogelijk aantal Vlamingen bij de omroep te realiseren en om de geloofwaardigheid van de openbare omroep veilig te stellen moet een voldoende aantal programma's erop gericht zijn een breed en algemeen publiek te boeien. Daarnaast kunnen andere programma's nodig en wenselijk zijn die in het programma-aanbod van de particuliere omroepen niet of onvoldoende aan bod komen. Van deze programma's wordt verwacht dat zij op een voldoende grote doelgroep gericht zijn en dat zij die doelgroep ook bereiken. De instelling onderscheidt zich van andere omroepen door haar grote zorg voor de kwaliteit van de programma's zowel op het gebied van de inhoud als van de vorm."

7. Het advies van McKinsey & Company stelde een aantal maatregelen voor om de toekomst van de openbare omroep te waarborgen.

Dit ontwerp geeft uitvoering aan en/of creëert het kader voor volgende maatregelen die door McKinsey werden voorgesteld :

– de concrete definitie van de opdracht en de strategie zodat de organisatie in de nabije toekomst eenduidig begrijpt welke programma's aan de kijkers en luisteraars zullen moeten worden aangeboden ;

– het herzien van de verantwoordelijkheden van de raad van bestuur en van het directiecomité om een beter evenwicht te verzekeren tussen beide organen en tussen het strategisch en operationeel beleid ;

– de aanpassing van de structuur aan de top om een evenwicht te vinden tussen autonomie en het behalen van potentiële synergieën tussen radio en televisie en het openstellen van alle top- en middenkaderfuncties.

Met deze maatregelen wordt nauw aangesloten bij het document "Bezinning over de toekomst van de Vlaamse publieke omroep" dat door de raad van bestuur van de omroep op 24 april 1995 eenparig werd goedgekeurd.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Vooraf**

De Vlaamse Raad heeft eerder de opdracht gegeven om de regelgeving inzake omroep te coördineren. Dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 1995 tot coördinatie van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, hierna gemakshalve omroepcodex genoemd. Het besluit werd op 23 februari 1995 bekrachtigd door de Vlaamse Raad. Om ook in de toekomst over een overzichtelijke omroepregeling te beschikken, wordt geopteerd voor een decreet tot wijziging van de omroepcodex.

#### **Artikel 1**

Vergt geen commentaar.

#### **Artikel 2**

Dit artikel vervangt artikel 4 van de omroepcodex.

McKinsey gaat ervan uit dat volgende principes voor de opdracht en strategie van de openbare omroep moeten worden gehanteerd :

"1. De omroep zou een evenwicht tot stand dienen te brengen tussen enerzijds "universaliteit" of het bereiken van alle Vlamingen via de uitgezonden programma's, en anderzijds "complementariteit" of het uitzenden van programma's die op populaire zenders niet aan bod komen ;

2. de uitgezonden programma's zouden van uitzonderlijke kwaliteit dienen te zijn teneinde dit evenwicht te kunnen bereiken ;

3. de omroep zou dit evenwicht nastreven in een kader gekenmerkt door efficiëntie en "waar voor geld" van kijkers en luisteraars."

Dit artikel geeft uitvoering aan dit advies.

De principes inzake universaliteit, complementariteit en kwaliteit van de programmatie worden in dit artikel ingeschreven.

In de eerste plaats moet de openbare omroep kwalitatieve programma's in alle genres brengen op een eigentijdse, vlotte en herkenbare wijze. Hij moet een eigen identiteit opbouwen. Hij moet de kijkers op vaste momenten uitnodigen zodat opnieuw kijkgewoonten ontstaan. Hij moet voorrang geven aan zijn informatieve en culturele opdracht.

Zoals dat reeds het geval is bij de BBC geeft de Vlaamse regering ook voor de BRTN de voorkeur aan het meten van het bereik. Het bereik is het percentage van de Vlamingen dat een zekere tijd naar de BRTN gekeken heeft.

De programma's moeten zowel inhoudelijk als technisch en qua vorm getuigen van een kwalitatief hoogstaand niveau. De woord- en beeldtaal en de stijl moeten de programma's aantrekkelijk en toegankelijk maken voor de meeste Vlamingen, met in het bijzonder aandacht voor de jeugd.

De programma's moeten een exponent zijn van de waardevolle elementen van een moderne democratische samenleving, pluralisme, vrije meningsuiting, verdraagzaamheid, een beleid van gelijke kansen voor de verschillende componenten van de bevolking en aandacht voor de integratie van minderheidsgroepen.

De openbare omroep moet maximaal eigen Vlaamse produkties in alle genres brengen en aan cultureel en creatief Vlaanderen de kansen geven om eraan te participeren.

De eigen produkties moeten waar mogelijk en zinvol getuigen van de Vlaamse cultuur. Zowel bij de eigen produktie als bij de aankoop van programma's moet bijzondere aandacht worden besteed aan universele en morele waarden waarbij geweld en erotiek nooit een doel op zich kunnen zijn.

De programmaopdrachten in de verschillende genres staan niet los van mekaar maar moeten op een geïntegreerde wijze worden vervuld. De televisieprogrammatie moet, zoals die van de radio, worden bepaald op basis van continu onderzoek dat uitgaat van de kijker en luisteraar en dat niet louter gebaseerd is op de ideeën en de smaak van één of meerdere televisieverantwoordelijken of programmamakers.

#### Artikelen 3, 4, 5 en 6

In de huidige situatie treedt de raad van bestuur en zeker de Vaste Commissie op als feitelijk directiecomité met belangrijke operationele verantwoordelijkheden.

Zowel het intern BRTN-onderzoek als het extern onderzoek pleiten voor een duidelijke afbakening en een herschikking van de bevoegdheden.

Om een evenwichtige totstandkoming van het beleid te verzekeren wordt geopteerd voor enerzijds een beperkte maar strategisch belangrijke inbreng van de raad van bestuur en anderzijds voor een zeer sterke autonomie inzake het operationeel beleid voor een vaardig als team optredend directiecomité.

In de nieuwe structuur behoudt de raad van bestuur o.m. volgende verantwoordelijkheden :

het bepalen van het strategisch beleid en het controleren van de uitvoering ervan, het aanwerven van de leden van het directiecomité op voorstel van de gedelegeerd bestuurder en het goedkeuren van de regels betreffende de rechtspositie van het personeel dat zowel op statutaire als op contractuele basis kan worden aangeworven. Een belangrijke taak van de raad is het voorkomen, beheersen en/of oplossen van personele conflicten binnen het directie-comité.

De andere niet opgesomde bevoegdheden komen toe aan de gedelegeerd bestuurder. Deze vormt ook de band tussen de twee beslissende organen. Hij neemt met raadgevende stem deel aan alle vergaderingen van de raad van bestuur.

De Vaste Commissie van de raad van bestuur wordt afgeschaft.

De samenstelling van de raad van bestuur zal pas in een latere fase worden gewijzigd.

De Vlaamse regering is immers van oordeel dat in de eerste fase de huidige raad, die zelf een duidelijkere afbakening van bevoegdheden en de afschaffing van de Vaste Commissie voorstelde en die de toekomst grondig heeft voorbereid, een element van stabiliteit is en een belangrijk instrument om de eerste herstructureringsfase mee te sturen.

Met algemene strategie wordt onder meer het volgende bedoeld: de doelstellingen die de instelling op lange termijn zal nastreven, de doelgroepen die door de instelling met haar programma's en activiteiten moeten bereikt worden, de algemene kenmerken van de programma's en van de activiteiten die door de omroep aangeboden worden en wat dit impliceert voor de aanwending van mensen en middelen binnen de instelling.

Het meerjarenplan vertaalt de algemene strategie in concrete plannen zodat deze ook uitgevoerd en geëvalueerd kan worden.

Met de organisatiestructuur worden inzonderheid de volgende elementen bedoeld: de functionele samenstelling van het directiecomité, de bevoegdheidsverdelingen binnen het directiecomité, de samenstelling van het middenkader, de afstemming en de toewijzingen van taken en functies binnen het middenkader.

#### Artikelen 7 en 8

Deze artikelen zijn cruciaal om de openbare omroep opnieuw in de mogelijkheid te stellen om zijn voor de Vlaamse cultuur en identiteit zo noodzakelijke rol te vervullen.

De gedelegeerd bestuurder, die wordt bijgestaan door de andere leden van het directiecomité, is verantwoordelijk voor het dagelijks beleid en voor het voorstellen van de strategische beleidslijnen voor discussie en besluitvorming binnen de raad van bestuur. Hij legt de programmaroosters vast, beslist over benoemingen en bevorderingen, over de noodzakelijke vernieuwing van apparatuur en neemt alle andere operationele beslissingen binnen het kader van de grote strategische en budgettaire beleidslijnen, zoals die door de raad van bestuur werden vastgelegd.

De gedelegeerd bestuurder wordt op basis van professioneel onderzoek door de Vlaamse regering op contractuele basis aangeduid. Gelet op de zeer ruime verantwoordelijkheden die de Vlaamse overheid aan de gedelegeerd bestuurder verleent zullen in de overeenkomst duidelijke en afdwingbare bepalingen worden opgenomen, opdat de Vlaamse regering voldoende controle houdt op de wijze waarop de gedelegeerd bestuurder zijn contract uitvoert.

De gedelegeerd bestuurder stelt het directiecomité samen. De contractuele aanwerving van de leden van het directiecomité dient evenwel door de raad van bestuur te worden goedgekeurd.

De externe adviseurs zijn van oordeel dat het huidig statuut van de openbare omroep geen gepast kader vormt om het hoofd te bieden aan de stijgende concurrentie in het snel wijzigend medialandschap. Volgens hen is het noodzakelijk dat onmiddellijk de top en het middenkader worden geherstructureerd en dat voor de functies van rang 13 en hoger een

adequate regeling wordt gevonden om die functies zo snel mogelijk open te stellen en opnieuw in te vullen in een nieuw organogram. De inhoud van die functies moet opnieuw worden geanalyseerd en geherdefinieerd en de vereiste profielen bepaald. De nieuwe functies moeten worden gegeven aan mensen die over de juiste vaardigheden beschikken.

Een openstelling van deze functies moet bijdragen tot een mentaliteitsverandering die absoluut noodzakelijk is opdat de voorgestelde hervorming kans op slagen zou hebben.

Met de bestaande structuur en functieverdeling kan de openbare omroep niet langer goed functioneren.

Het is aan de gedelegeerd bestuurder om het nieuwe organogram vast te stellen en de nodige selecties en de contractuele aanwervingen te doen.

De overheid en het overheidspersoneel is weinig of niet vertrouwd met een contractuele tewerkstelling voor beleids- of managementfuncties.

Contractuele tewerkstelling wordt dan ook vrij algemeen alleen negatief beoordeeld en betekent voor velen in hoofdzaak een gemakkelijkere formule voor ontslag.

Het tegendeel wordt beoogd.

Contractuele tewerkstelling betekent een efficiënt beleid, een grotere betrokkenheid omdat over de exacte invulling van functies en opdrachten wordt onderhandeld, een tewerkstelling die beter aansluit bij de vaardigheden en bekwaamheden, een voortdurende verplichting tot creatief en vernieuwend beleid en soepelere mogelijkheden voor aanwerving, tewerkstelling en verloning.

Een dergelijke soepelheid, vrijheid en maximale overeenstemming van vaardigheden met opdrachten is in een statutair regime niet mogelijk.

De Raad van State heeft opgemerkt dat, opdat de aanwending van het contractueel procédé verenigbaar zou zijn met het APKB, het "bijkomend of specifiek" karakter van de betrokken opdrachten gestaafd moeten worden.

De Vlaamse regering is inderdaad van oordeel dat de taakvervulling in het top- en middenkader van de BRTN een "specifiek" karakter vertoont.

De contractuele tewerkstelling van top en middenkader is immers onontbeerlijk om op de snel veranderende mediaontwikkelingen te kunnen inspelen. De mediasector vergt dermate een permanente creativiteit en mobiliteit dat deze functies in het top- en middenkader niet meer op louter statutaire basis kunnen worden uitgeoefend.

De aanwerving van de top en van het middenkader op contractuele basis is bijgevolg noodzakelijk door het specifieke karakter van de functies.

Om de herstructurering zo spoedig mogelijk te realiseren wordt aan de gedelegeerd bestuurder de bevoegdheid gegeven om een aangepaste regeling om redenen van reorganisatie vast te stellen. Het spreekt voor zich dat daarbij rekening wordt gehouden met de statutaire verworvenheden en de huidige functie.

Meteen kan hij ook in de nieuwe functies voorzien. Het spreekt vanzelf dat daaraan overleg met de vertegenwoordigers van het personeel zal voorafgaan.

De verworven rechten inzake vastheid van betrekking worden gewaarborgd bij de overgang naar een contractueel systeem.

Aan de betrokken personeelsleden, wordt de mogelijkheid gegeven om al dan niet voor een statutaire terugvalpositie te opteren.

Degenen die daarvoor kiezen worden na het beëindigen van de arbeidsovereenkomst in hun vroegere statutaire en pecuniaire toestand teruggeplaatst, onafgezien ze in een van de rangen 13 tot 15 benoemd waren of ze een functie van een van die rangen uitoefenden.

De Vlaamse regering verwacht en hoopt evenwel dat de terugvalregeling vrijwel overbodig zal zijn.

Tenslotte wordt beklemtoond dat het hier uitsluitend om managementfuncties gaat.

De personeelsleden van rang 13 die deze rang bekwamen of later zullen bekomen door een bevordering in de vlakke loopbaan vallen derhalve niet onder deze regeling omdat ze niet tot het middenkader behoren (bv. realisator C, productiecoördinator, technisch coördinator).

#### Artikel 9

Aan de bepalingen van de omroepcodex betreffende het meerjarenplan worden bepalingen met betrekking tot meetbare doelstellingen toegevoegd. Deze meetbare criteria worden door de gedelegeerd bestuurder aan de raad van bestuur voorgesteld en in het meerjarenplan opgenomen dat door de Vlaamse Raad wordt goedgekeurd.

Belangrijk in het nieuwe concept is immers dat vooraf doelstellingen worden bepaald die de openbare omroep moet behalen.

Tegenover de ruime autonomie en de middelen die de overheid aan de openbare omroep geeft moeten immers afdwingbare criteria worden geplaatst.

In het meerjarenplan worden tevens de doelstellingen geformuleerd met betrekking tot het interne functioneren, het personeelsbeleid en het financiële beleid. Het personeelsbeleid omvat ondermeer de inschatting van de kwantitatieve en kwalitatieve personeelsbehoeften en de door te voeren veranderingsprocessen.

#### Artikel 10

Conform het advies van de Raad van State wordt in artikel 10 het toezicht door de gemeenschapsafgevaardigde uitgebreid tot beslissingen van de gedelegeerd bestuurder en van het directiecomité.

#### Artikel 11

Dit artikel voorziet in de opheffing van de huidige topfuncties. Daar op deze functies het BRTN-statuuut niet van toepassing is zal de Vlaamse regering indien nodig de administratieve en geldelijke situatie van deze ambtenaren regelen op een wijze die gelijkwaardig is aan de bepaling die voor het middenkader wordt getroffen.

#### Artikel 12

Dit artikel geeft aan de Vlaamse regering de bevoegdheid om in detail een aangepaste pensioenregeling uit te vaardigen

op basis van door de Vlaamse decreetgever duidelijk vastgelegde criteria.

De pensioenregeling is immers juridisch technisch een zeer ingewikkelde materie die zeer nauwkeurig moet worden onderzocht en voorbereid.

In elk geval is het noodzakelijk dat de verworven rechten bij overgang naar een contractueel systeem ten volle worden gewaarborgd.

Ter zake wordt voorgesteld:

1° dat de personeelsleden van de rangen 13 tot 16 die naar een contractueel regime overgaan in elk geval hun pensioenrechten behouden;

2° de verplichte oppensioenstelling van de personeelsleden van rangen 13 tot 16 op de leeftijd van 60 jaar. Hun pensioen wordt berekend als waren zij tot 65 jaar in dienst gebleven.

Dat impliceert dat niet alleen de jaren tot 65 jaar maar ook de baremieke verhogingen en de automatische, dus niet meer aan een evaluatie of beoordeling gekoppelde, trappen van een vlakke loopbaan die zouden worden bekomen voor de leeftijd van 65 jaar, voor de berekening van het pensioen in aanmerking komen.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,  
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

---



## VOORONTWERP VAN DECREET

## VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van sommige bepalingen van titel II  
van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie,  
gecoördineerd op 25 januari 1995

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media,  
Na beraadslaging,

## BESLUIT :

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

## Artikel 1

Dit decreet regelt een Gemeenschapsaangelegenheid.

## Artikel 2

Artikel 4 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, wordt vervangen door wat volgt :

## " Artikel 4

De instelling heeft als openbare omroep de opdracht om een zo groot mogelijk aantal Vlamingen te bereiken met een diversiteit van programma's die erop gericht zijn de belangstelling van de kijkers en luisteraars te wekken en eraan te voldoen. Prioritair moet de instelling op de kijker en luisteraar gerichte informatie en cultuur programma's aanbieden. Daarnaast moet ook sport, eigentijdse educatie, eigen drama, stijlvolle ontspanning en jeugd- en kinderprogramma's kunnen aangeboden worden. De programma's moeten bijdragen tot de verdere ontwikkeling van de identiteit en de diversiteit van de Vlaamse cultuur. Ze moeten er binnen de toenemende commercialisering van de media-sector voor zorgen dat een onafhankelijke en objectieve opinievorming in Vlaanderen gerealiseerd wordt. Daarom moet de instelling streven naar een leidinggevende rol in Vlaanderen op het gebied van informatie en cultuur. Om de betrokkenheid van een zo groot mogelijk aantal Vlamingen bij de omroep te realiseren en om de geloofwaardigheid van de openbare omroep veilig te stellen moet een voldoende aantal programma's erop gericht zijn een breed en algemeen publiek te boeien. Daarnaast kunnen andere programma's nodig en wenselijk zijn die in het programma-aanbod van de particuliere omroepen niet of onvoldoende aan bod komen. Van deze programma's wordt verwacht dat ze op een voldoende grote doelgroep gericht zijn en dat ze die doelgroep ook bereiken. De instelling onderscheidt zich van andere omroepen door haar grote zorg voor de kwaliteit van de programma's zowel op het gebied van de inhoud als de vorm.

In het meerjarenplan zal de opdracht van de instelling verfijnd en omgezet worden in meetbare doelstellingen."

## Artikel 3

Artikel 8 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt :

" Artikel 8

§ 1. De raad van bestuur bestaat uit twaalf titelvoerende leden en uit de gedelegeerd bestuurder.

§ 2. De twaalf titelvoerende leden worden benoemd en in voorkomend geval ook ontslagen door de Vlaamse Raad. De bepalingen van de artikelen 9 tot 11 zijn uitsluitend op hen van toepassing."

Artikel 4

Artikel 12 en 16 van dezelfde decreten worden opgeheven.

Artikel 5

Artikel 13 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt :

" Artikel 13

§ 1 Onverminderd de door deze gecoördineerde decreten aan de raad van bestuur toegewezen bevoegdheden, zijn de bevoegdheden van de raad van bestuur beperkt tot :

1° het vastleggen van de algemene strategie van de instelling ;

2° het goedkeuren van het meerjarenplan en van de begroting, bedoeld in de artikelen 19 en 20, § 1, alsook het vaststellen van de balans, de resultatenrekening, bedoeld in artikel 20, § 2 ;

3° het goedkeuren van de regels betreffende de statutaire of contractuele aanwerving en de rechtspositie van het personeel ;

4° het aanwerven en het ontslaan van de door de gedelegeerd bestuurder voorgedragen leden van het directiecomité, bedoeld in artikel 15 ;

5° het uitoefenen van het toezicht op de gedelegeerd bestuurder wat betreft de uitvoering van het meerjarenplan en de beslissingen van de raad van bestuur en het beheersen van personele conflicten binnen het directiecomité ;

6° het beslissen over de oprichting van of de participatie in vennootschappen, verenigingen of instellingen conform de bepalingen van artikel 6, §§ 2 en 3, van de gecoördineerde decreten ;

7° het opstellen van een reglement betreffende de wijze waarop de Raad de hem toegewezen bevoegdheden uitoefent ;

8° het kiezen van een voorzitter en een ondervoorzitter uit de titelvoerende leden.

De bevoegdheden opgesomd in 1° tot en met 8° kunnen niet worden gedelegeerd.

§ 2. De leden van de raad van bestuur kunnen via hun voorzitter te allen tijde alle documenten en geschriften van de instelling inzien. Hij kan via de gedelegeerd bestuurder van de leden van het directiecomité en van alle andere personeelsleden alle verduidelijkingen en inlichtingen vorderen en alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn taken.

§ 3. Behoudens voor de bevoegdheden opgesomd in § 1, 5°, 7° en 8°, worden de beslissingen van de raad van bestuur genomen op voorstel van de gedelegeerd bestuurder."

Artikel 6

In artikel 14 van dezelfde decreten worden de woorden "de leden van de Vaste Commissie" geschrapt.

## Artikel 7

Artikel 15 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt :

## "Artikel 15

§ 1. De gedelegeerd bestuurder is bevoegd voor alle aangelegenheden die overeenkomstig artikel 13, § 1 niet ressorteren onder de bevoegdheid van de raad van bestuur, alsook voor het dagelijks bestuur van de instelling.

De gedelegeerd bestuurder is ook belast met de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder stelt de organisatiestructuur vast.

§ 3. In afwijking van artikel 13 § 1, 3° stelt hij een aangepaste regeling om redenen van reorganisatie van de dienst vast die de administratieve en financiële situatie regelt van de personeelsleden die een ambt bekleden van de rangen 13, behalve als deze rang bekomen is door bevordering in de vlakke loopbaan, tot en met 15 en/of een functie uitoefenen die overeenstemt met die rangen na de opheffing van hun ambten.

Hij verklaart de nieuwe, door hem vast te stellen betrekkingen van het middenkader vacant, selecteert en werft de kandidaten voor die betrekkingen. De aangeworven kandidaten worden met een arbeidscontract tewerkgesteld.

De statutaire personeelsleden die in uitvoering van het voorgaand lid contractueel worden tewerkgesteld behouden voor de volledige duur van hun contractuele tewerkstelling de statutaire en pecuniaire toestand die zij hadden bij aanvang van hun contractuele tewerkstelling, tenzij zij daar bij de ondertekening van de overeenkomst van afzien.

In het personeelsstatuut zullen de gevallen worden bepaald waarbij van dit gekozen recht geen gebruik kan worden gemaakt.

§ 4. De gedelegeerde bestuurder oefent de bevoegdheden uit die door het administratief en geldelijk statuut dat van kracht is op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet, zijn toegewezen aan de administrateur-generaal en eventueel de raad van bestuur of de vaste commissie.

§ 5. De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt de instelling in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.

§ 6. De gedelegeerd bestuurder wordt bijgestaan door het directiecomité, bestaande uit minimaal twee en maximaal vijf leden plus de gedelegeerd bestuurder. De gedelegeerd bestuurder zit het directiecomité voor.

§ 7. De gedelegeerd bestuurder kan bevoegdheden delegeren aan één of meer leden van het directiecomité.

§ 8. De gedelegeerd bestuurder en de andere leden van het directiecomité worden op contractuele basis aangeworven. De gedelegeerd bestuurder wordt, lastens de begroting van de instelling, aangeworven en eventueel ontslagen door de Vlaamse regering."

## Artikel 8

In artikel 19 van dezelfde decreten wordt de tweede zin vervangen door wat volgt :

"In dit meerjarenplan wordt, uitgaande van de opdracht van de instelling bepaald in artikel 4, de strategie toegelicht, vertaald in concreet gedefinieerde meetbare doelstellingen m.b.t. het radio- en televisieaanbod. Deze meetbare doelstellingen hebben o.m. betrekking op het bereik, de kijk- en luistercijfers van de informatieprogramma's, de programmawaarderingscijfers en de kijk- en luistercijfers die gehaald worden bij de programma's die op specifieke doelgroepen gericht zijn. Tevens worden de doelstellingen geformuleerd betreffende het interne functioneren, het personeelsbeleid en het financiële beleid en dit aan de hand van performantiemaatstaven".

## Artikel 9

§ 1. De ambten van administrateur-generaal en directeurs-generaal worden opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering regelt de administratieve en geldelijke situatie van de in deze ambten benoemde personen.

## Artikel 10

De Vlaamse regering wordt gemachtigd het decreet van 13 juli 1994 betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Nederlandse Radio en Televisieuitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap, en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden, aan te vullen met bijzondere bepalingen ten einde :

1° te garanderen dat de vastbenoemde personeelsleden bedoeld in artikelen 7 § 3 en 9 van dit decreet, waarvan de statutaire tewerkstelling wordt omgezet in een contractuele tewerkstelling, voor zichzelf en hun rechthebbenden een globaal pensioeninkomen zullen bekomen alsof zij in statutair verband waren gebleven.

2° te voorzien in een verplichte pensionering op de leeftijd van 60 jaar voor de personen bedoeld in de artikelen 7 § 3 en 9 van dit decreet, mits hun pensioen wordt berekend als waren zij tot op de leeftijd van 65 jaar in dienst gebleven.

## Artikel 11

De Vlaamse regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van de onderscheiden bepalingen van dit decreet.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

LUC VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media,*

ERIC VAN ROMPUY

---



ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE  
RAAD VAN VLAANDEREN

Aan Dhr. Eric VAN ROMPUY  
Vlaams Minister van Economie,  
KMO, Landbouw en Media  
Kreupelenstraat 2

1000 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

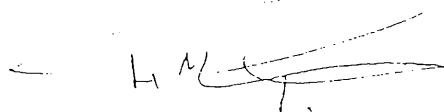
**Betreft :** Voorontwerp van decreet tot wijziging van sommige bepalingen van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 1995.

Bij brief van 08.11.95 vroeg U, overeenkomstig de bepalingen van het Decreet op de SERV, en inzonderheid art. 9, de SERV om advies m.b.t. bovenvermeld voorontwerp van decreet.

Het Dagelijks Bestuur onderzocht de ons per 09.11.95 overgemaakte door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst en kwam hierbij tot de vaststelling dat vanuit Vlaams en sociaal-economisch oogpunt voorliggend voorontwerp van zogenaamd mini-decreet niet leidt tot fundamentele opmerkingen vanwege de SERV.

De SERV wil zich uiteraard, gelet zijn decretale adviserende bevoegdheden, tergelegenertijd beraden over later voorontwerp van decreet m.b.t. de radio-omroep en de televisie of met betrekking tot de media in het algemeen.

Met de meeste hoogachting,



Philippe MUYTERS,  
Administrateur-generaal.



Xavier VERBOVEN,  
Voorzitter.

ADVIES VAN DE VLAAMSE MEDIARAAD

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE MEDIARAADVLAAMSE MEDIARAADADVIES NR. 95/10

Betreft : ontwerp van decreet tot wijziging van sommige bepalingen van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 1995.

1. Met een brief van 9/11/1995 vraagt de minister van Economie, KMO, Landbouw en Media om advies over het ontwerp van decreet tot wijziging van sommige bepalingen van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 1995.
2. Gelet op het ontwerp advies nr. 97 dd. 10/11/1995 van het Comité van Experts.
3. Gelet op de hoogdringendheid beperkt de Vlaamse Mediaraad zich in zijn advies tot het maken van de meest belangrijke opmerkingen.
4. De Vlaamse Mediaraad in vergadering bijeen te Brussel op 13/11/1995 formuleert unaniem de volgende opmerkingen :
  - 4.1. De algemene uitgangspunten van het ontwerp-advies nr. 97 van het Comité van Experts worden onderschreven, inzonderheid omtrent de opdracht van de BRTN. De Mediaraad is evenwel van oordeel dat - alleen al vanuit legistiek oogpunt - een bondige en krachtige opdrachtsomschrijving aangewezen is waarin overvloedige adjectieven, waarvan de inhoud onvoldoende vaststaat, en vergelijkingen met andere omroepen moeten worden geweerd. In de memorie van toelichting, aangevuld met de conclusies van de Conferentie van Praag 1994 m.b.t. de openbare omroep, kan dan meer in detail worden ingegaan op de preciese verwachtingen van de decreetgever t.a.v. de openbare omroep.

Voortgaande op de aanzet die reeds door het Comité van Experts werd aangegeven en de hiervoor vermelde uitgangspunten stelt de Algemene Vergadering voor art. 2 van het ontwerp te vervangen door de volgende tekst :

"De BRTN heeft als opdracht, in een geest van verdraagzaamheid en pluralisme, te voldoen aan de audiovisuele behoeften van de gehele Vlaamse Gemeenschap in zijn totaliteit en van zijn specifieke doelgroepen in het bijzonder door het brengen van een kwalitatief, pluriform aanbod, zowel wat inhoud als vorm betreft.

Dit dient gerealiseerd door het brengen, voor een ruim publiek, van informatieve programma's, waardoor een onafhankelijke en onpartijdige opinievorming mogelijk wordt, van culturele, dramatische, sport- en ontspanningsprogramma's en tevens van eigentijdse service- en educatieve programma's die bijdragen tot de verdere ontwikkeling van de identiteit en de diversiteit van de Vlaamse cultuur.

Bij het vervullen van deze opdracht moet eveneens aandacht zijn voor de specifieke doelgroepen, in het bijzonder voor kinder- en jeugdprogramma's."

De meetbare doelstellingen zoals vervat in de laatste alinea van artikel 2 van het ontwerp horen volgens de Algemene Vergadering thuis in het artikel betreffende het meerjarenplan waar zij nu ook reeds gedeeltelijk geëxpliciteerd werden. De Raad gaat ervan uit dat deze doelstellingen inzonderheid moeten worden geformuleerd op programma- en intern beleidsvlak.

In aansluiting hierop wordt voorgesteld om het bepalend gedeelte van artikel 8 van het ontwerp als volgt te herformuleren :

In artikel 19 wordt de tweede zin vervangen door :  
"In dit meerjarenplan wordt, uitgaande van de opdracht van de instelling zoals bepaald in artikel 4, de strategie toegelicht m.b.t. het programmabeleid en het intern beleid, vertaald in meetbare doelstellingen. De meetbare doelstellingen hebben, wat het programmabeleid betreft, in eerste instantie betrekking op bereik- en waarderingscijfers en op kwaliteitsnormen op het vlak van inhoud, vorm en programmaschema."

- 4.2. De Vlaamse Mediaraad adviseert om in het ontwerp de beleidsorganen van de instelling expliciet te vermelden. In artikel 3, dat artikel 8 van de gecoördineerde decreten wijzigt, wordt voorgesteld paragraaf 1 als volgt te formuleren :

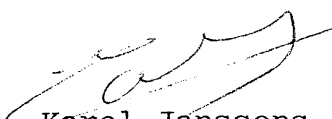
"§ 1. Het beleid van de instelling wordt gevoerd door de Raad van Bestuur en de afgevaardigd-bestuurder, hierin bijgestaan door het directiecomité.

De Raad van Bestuur bestaat uit 12 titelvoerende leden en uit de afgevaardigd-bestuurder."

- 4.3. De Vlaamse Mediaraad stelt vast dat de Vlaamse regering via de voorliggende regeling algemene- en overgangsmaatregelen voorstelt die door mekaar worden geformuleerd. Het ware beter geweest dat de bevoegdheden voor de afgevaardigd-bestuurder in de overgangssituatie als overgangsmaatregel waren toegevoegd (zie artikel 5 (= 13 § 3) en artikel 7 (= 15 §§ 3 en 4)).
- 4.4. Artikel 7. (art. 15 § 3). De Mediaraad stelt vast dat alle in dit artikel bedoelde personeelsleden op een contractuele tewerkstellingsbasis terugval-  
len. De vergadering is van oordeel dat dit principe in zijn volledigheid enkel kan worden toegepast voor nieuw aan te werven personeelsleden en dat voor de reeds in dienst zijnde personeelsleden van het middenkader die hun contractuele opdracht zouden verliezen, een statutaire terugvalmogelijkheid moet worden voorzien. Teneinde deze mogelijkheid te kunnen realiseren, wordt voorgesteld in lid 2 het woord "arbeidscontract" te vervangen door "contract".
- 4.5. Artikel 9. De regelingen voor de personeelsleden vermeld onder artikel 7 (art. 15 § 3) en artikel 9 moeten door verschillende instanties worden uitgewerkt.  
De Vlaamse Mediaraad is van oordeel dat voor beide categorieën een analoge regeling moet worden uitgewerkt.
- 4.6. Artikel 10. De Vlaamse Mediaraad meent dat een verplichte oppensioenstelling een reorganisatiemaatregel is die niet onbeperkt in de tijd kan doorlopen. De vergadering stelt daarom voor deze maatregel in de duur te beperken tot bijvoorbeeld 5 jaar.

Brussel, 13 november 1995

Namens de Vlaamse Mediaraad,



Karel Janssens  
ondervoorzitter

## Vlaamse Mediaraad

### Comité van Experts

#### Ontwerp van advies nr. 97

**Betreft:** Ontwerp van decreet tot wijziging van sommige bepalingen van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 1995.

1. Met een brief van 9 november 1995 vraagt de Minister van Economie, K.M.O., Landbouw en Media om advies over het ontwerp van decreet tot wijziging van sommige bepalingen van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 1995.

2. Vooraleer in te gaan op de voorliggende, door de Vlaamse regering goedgekeurde tekst, is het noodzakelijk de context te verduidelijken.

Het ontwerp van decreet werd voor hoogdringend advies aan het Comité van Experts en de Mediaraad overgemaakt.

Zoals de leden van de Raad konden vaststellen werden de vergaderdata meermaals gewijzigd en zelfs de tekst die vorige week aan de leden werd toegestuurd is niet de definitieve versie van het ontwerp. Bovendien konden van de vier leden van het Comité, die geregeld aan de vergaderingen deelnemen, er slechts twee aanwezig zijn, te weten ondergetekende en een personeelslid van de BRTN, dat begrijpelijkerwijze enkel technische toelichtingen kon verstrekken. Om het besluitvormingsproces niet te belemmeren acht ik het evenwel mijn plicht om toch een advies uit te brengen.

Bij de beoordeling van voorliggend spoedadvies vraag ik evenwel de nodige consideratie te hebben voor ondergetekende, die zonder paraplu in het schootsveld van de Vlaamse regering en de Raad komt te liggen.

Ten behoeve van de leden van de raad, die het ontwerp slechts laattijdig ontvingen, wordt het ontwerp uitgebreid toegelicht.

### **3. ALGEMEEN:**

In het regeerakkoord werden als krachtlijnen voor de openbare omroep ingeschreven:

- een nieuwe taakomschrijving;
- maximale autonomie;
- en een doorzichtige structuur.

Door McKinsey werd dit vertaald in:

- een concrete definitie van de opdracht en de strategie;
- het herzien van de verantwoordelijkheden van de beslissingsorganen;
- de aanpassing van de structuur aan de top en het openstellen van alle functies van het top- en middenkader.

Het voorliggend ontwerp behandelt:

- in artikel 2 de nieuwe opdracht/strategie;
- in de artikelen 3 t.e.m. 7 de verantwoordelijkheden van de beslissingsorganen;
- artikel 8 stelt meetbare doelstellingen voor de verwezenlijking van de opdracht;
- en de artikelen 9 en 10 regelen het ontslag van de huidige ambtenaren-generaal en bevatten enkele pensioensbepalingen voor de huidige personeelsleden van de rangen 13 tot 15.

Het lijkt dan ook aangewezen om bij de bespreking volgende logische volgorde te hanteren:

- Sub Deel I: De artikelen 2 en 8: bepaling van de opdracht en vertaling ervan in meetbare doelstellingen;
- Sub Deel II: De artikelen 3 t.e.m. 7: de verantwoordelijkheden van de beslissingsorganen;
- Sub Deel III: De artikelen 9 en 10: aanpassing van de topstructuur en de pensioensbepalingen.

#### 4. DEEL I: Artikelen 2 en 8:

McKinsey stelt in zijn rapport dat de volgende principes voor de missie en strategie moeten gehanteerd worden:

- (1) de omroep zou een evenwicht tot stand dienen te brengen tussen enerzijds "universaliteit" ... en anderzijds "complementariteit";
- (2) de uitgezonden programma's zouden van uitzonderlijke kwaliteit dienen te zijn;
- (3) de omroep zou dit evenwicht nastreven in een kader gekenmerkt door efficiëntie.

Punten (1) en (2) vinden we uitgewerkt in artikel 2, punt (3) in artikel 8.

#### Artikel 2:

In dit artikel wordt de mission statement uitgewerkt.

Op het gevaar af een academisch discours te voeren is het toch nuttig even stil te staan bij de omschrijving van een goede mission statement en de wezenskenmerken ervan:

Zo omschrijven KOTLER en ARMSTRONG een mission statement als:

*"A mission statement is a statement of the organization's purpose - what it wants to accomplish in the larger environment."*

Wezenskenmerken zijn:

- *'customer definitions are better than product definitions'* (dus aan welke maatschappelijke noden moet de omroep beantwoorden)
- *'one should avoid making its mission too narrow or too broad'*
- *'mission statements should be specific and realistic'*
- *'mission statements should contain workable guidelines'*
- *'one has to avoid generalities and contradictions'.*

Evalueert men de voorgestelde mission statement aan de hand van de vermelde criteria dan moet men vaststellen dat het uitgewerkte voorstel op heel wat

punten kan bekritiseerd worden. Dit is ook niet verwonderlijk omdat:

*"Writing a formal company mission statement is not easy. Some organizations will spend a year or more trying to prepare a good statement of their firm's purpose."*

Een eerste vraag die hier dan ook wordt opgeworpen is of men het noodzakelijk acht dat in het huidige ontwerp reeds een mission statement dient opgenomen te worden en of dit niet eerder in het maxi-decreet kan geregeld worden.

Het is ook aangewezen dat aan het bepalen van de mission statement een breed maatschappelijk debat zou voorafgaan (Vlaamse Raad).

Het maken van een goede omschrijving voor een omroep (1) bestaande uit een radio die met zijn verschillende netten elk segment van het publiek wil bereiken en derhalve ook commerciële elementen bevat én een televisie, (2) waarbij zowel universaliteit als complementariteit wordt nagestreefd en (3) waarin een moeilijk definieerbaar begrip als kwaliteit dient geïntegreerd is als het maken van de kwadratuur van de cirkel.

Wil men daarbij bepaalde aspecten prioritair stellen dan moet men voor ogen houden dat b.v. voor de radio de respectievelijke marktaandelen momenteel zijn:

- Radio 1: 11.8 % (vorig jaar 12.5 %)
- Radio 2: 49.8 %
- Radio 3: 2.1 % (vorig jaar 2.5 %)
- Studio Brussel: 8 %
- Radio Donna: 19.1 %

In een quasi niet-competitieve omgeving behalen informatie en cultuur dus een marktaandeel van 13.9 %.

Omdat er tussen de toelichting bij het ontwerp en het decreet zelf belangrijke discrepanties bestaan (men heeft blijkbaar de decreettekst aangepast zonder nog oog te hebben voor de desbetreffende passages in de toelichting) en men de tekst dus sowieso zal moeten herwerken (want ook de Raad van State zal hier hoogstwaarschijnlijk over vallen), en om niet het verwijt te worden gemaakt enkel af te breken wordt hierna, ter discussie, een aanzet van omschrijving gegeven:

*"De BRTN stelt zich tot doel om, in een geest van verdraagzaamheid en pluralisme, te voldoen aan de audiovisuele behoeften van de gehele Vlaamse gemeenschap in zijn totaliteit en van zijn specifieke doelgroepen in het bijzonder door het brengen van, zowel qua inhoud als qua vorm, een kwalitatief hoogstaand aanbod in de sectoren informatie, cultuur, educatie en ontspanning.*

*Dit dient gerealiseerd door het brengen, voor een ruim publiek, van (1) hoogstaande en diepgravende informatie- en sportprogramma's, waardoor een onafhankelijke en objectieve opinievorming mogelijk wordt, (2) stijlvolle culturele, dramatische en ontspanningsprogramma's die bijdragen tot de verdere ontwikkeling van de identiteit en de diversiteit van de Vlaamse cultuur en (3) eigentijdse educatieve programma's waarbij een educatieve meerwaarde voorop staat.*

*In al deze domeinen moet eveneens aandacht zijn voor de specifieke doelgroepen, in het bijzonder voor kinder- en jeugdprogramma's.*

*In de bepalingen inzake het meerjarenplan worden de maatstaven nader omschreven."*

## **Artikel 8**

Vooreerst dient gewezen op de restrictieve opsomming van artikel 8. Hier vraagt men enkel toelichting inzake meetbare doelstellingen of performantie-maatstaven m.b.t. het radio- en televisieaanbod, het intern functioneren en het financieel beleid.

Het ware beter om door toevoeging van b.v. "onder andere" de bevoegdheden van de Vlaamse Raad niet a priori al te zeer in te perken, vooral omdat het hier opgesomde niet alle strategische opties betreft.

Voorgesteld wordt om het artikel te herformuleren als volgt:

Art. 8. Artikel 19 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 1995, wordt gewijzigd als volgt:

In artikel 19 wordt de tweede zin vervangen door: "In dit meerjarenplan wordt, uitgaande van de opdracht van de instelling zoals bepaald in artikel 4, de strategie toegelicht onder andere m.b.t. het radio- en televisieaanbod, het intern functioneren en het financieel beleid. De te realiseren opdracht dient vertaald in (1) meetbare doelstellingen die eerder op het vlak van bereik- en waarderingscijfers te situeren zijn dan op het vlak van loutere marktaandelen en (2) kwaliteitsnormen op het vlak van inhoud, vorm en programmaschema."

## **5. DEEL II: Art. 3 t.e.m. 7:**

In deze artikelen worden de verantwoordelijkheden van de beslissingsorganen bepaald.

Vraag is of het niet nuttig zou zijn een artikel te voorzien waarin de verschillende beleidsorganen ook expliciet vermeld worden (cf. McKinsey). Zo kan bepaald worden: "Het beleid van de instelling wordt uitgeoefend door de Raad van Bestuur en de Afgevaardigd Bestuurder, hierin bijgestaan door het Directiecomité."

Het principe dat de BRTN door een krachtdadig en effectief management dient bestuurd te worden wordt niet betwist.

Wel wordt toch enige terughoudendheid bepleit. Een opsomming van de namen van goede, maar ook minder goede crisismanagers (Gandois, Kok, Gyselinck, ...) die in het verleden werden aangesteld moet tot nadenken stemmen. Tenslotte wordt de toekomst van de openbare omroep, en een dotatie van ettelijke miljarden, in handen gegeven van één enkele persoon, en de bevoegdheden van de Raad van Bestuur gevoelig gereduceerd.

Zo bepaalt **Artikel 7 § 3** dat:

"Hij (= de afgevaardigd bestuurder) verklaart de nieuwe, door hem vast te stellen betrekkingen van het middenkader vacant, selecteert en werft de kandidaten voor die betrekkingen. ..."

Zou het niet beter zijn om te voorzien dat de Raad van Bestuur, bij uitbreiding van Art. 3 § 1 4°, de door de afgevaardigd bestuurder geselecteerde kandidaten van het middenkader aanwerft?

**6. DEEL III: Art. 9 en 10:**

**Artikel 9:** geen commentaar

**Artikel 10 2°:**

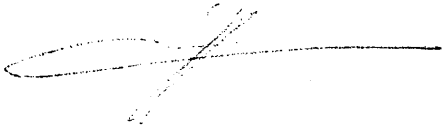
Het principe van een billijke vergoeding bij verplichte oppensioenstelling wordt niet gecontesteerd.

Wel dient opgemerkt dat de uitgewerkte regeling als precedent belangrijke repercussies kan hebben bij de discussies over de aanpassing van het BRTN-personeelsstatuut.

Ook het lineaire van het voorgestelde roept vraagtekens op.

Brussel, 10 november 1995

Voor het Comité van Experten,



Prof. A. Fordyn.



ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.  
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 30 november 1995 door de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van sommige bepalingen van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995", heeft op 4 december 1995 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het voorliggende geval luidt die motivering als volgt :

"De hoogdringendheid is vereist daar de BRTN onmiddellijk moet worden hervormd. Eenzelfde hoogdringendheid werd opgelegd voor de goedkeuring van het voorontwerp van decreet door de Vlaamse regering en voor het uitbrengen van de vereiste adviezen of akkoorden".

\*

\*     \*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

\*

\*     \*

STREKKING VAN HET ONTWERP.

1. In de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat het ontwerp ertoe strekt dringende maatregelen te nemen om de BRTN, openbare omroep van de Vlaamse Gemeenschap, slagvaardiger te maken. Deze maatregelen betreffen de actualisering van de opdracht van de BRTN en de afbakening van de bevoegdheden van de onderscheiden bestuursorganen van de BRTN.

Wat de opdracht van de BRTN betreft, bepaalt het ontwerp dat de BRTN een zo groot mogelijk aantal Vlamingen dient te bereiken met een diversiteit van programma's, waaronder primair informatie- en cultuurprogramma's. Daarnaast kunnen ook andere programma's aangeboden worden, gericht op bepaalde doelgroepen, voor zover die in het programma-aanbod van de particuliere omroepen niet of onvoldoende aan bod komen (artikel 2 van het ontwerp). Volgens het ontwerp moet die opdracht concreet vertaald worden in meetbare doelstellingen, welke in het meerjarenplan worden bepaald (artikel 8 van het ontwerp).

De samenstelling van de raad van bestuur van de BRTN wordt in die zin gewijzigd, dat daarvan voortaan ook de hierna te vermelden gedelegeerd bestuurder deel uitmaakt (artikel 3 van het ontwerp).

De bevoegdheid van de raad van bestuur wordt nauwkeuriger omschreven, derwijze dat deze zich minder dan voorheen zal moeten inlaten met het operationeel beleid van de BRTN. Een aantal bevoegdheden kan de raad van bestuur

slechts uitoefenen op voorstel van de gedelegeerd bestuurder (artikel 5 van het ontwerp). De zogenaamde "vaste commissie", die een emanatie is van de raad van bestuur, wordt afgeschaft (artikelen 4 en 6 van het ontwerp).

Het ambt van administrateur-generaal wordt eveneens afgeschaft (artikel 9, § 1, van het ontwerp), en vervangen door de functie van gedelegeerd bestuurder. Deze laatste wordt op contractuele basis aangeworven door de Vlaamse regering. Hij is bevoegd voor alle aangelegenheden die niet behoren tot de bevoegdheid van de raad van bestuur, evenals voor het dagelijks bestuur. Hij wordt bijgestaan door een directiecomité dat, naast hemzelf, nog twee tot vijf leden telt, allen op contractuele basis aangeworven door de raad van bestuur (artikel 7 van het ontwerp).

De ambten van directeur-generaal (respectievelijk belast met de leiding van de radio, de televisie, en de technische diensten) worden eveneens afgeschaft (artikelen 4 en 9, § 1, van het ontwerp).

2. Het ontwerp bevat nog een aantal overgangsmaatregelen.

Wat de huidige administrateur-generaal en directeurs-generaal betreft, bepaalt het ontwerp dat de Vlaamse regering hun administratieve en geldelijke situatie dient te regelen (artikel 9, § 2, van het ontwerp).

Het ontwerp bepaalt voorts dat, in het kader van een reorganisatie van de dienst, een aantal ambten, met name alle ambten van het zogenaamde "middenkader", worden opgeheven. Volgens de memorie van toelichting worden de managementfuncties beoogd; in het ontwerp worden die ambten omschreven als de ambten "van de rangen 13, behalve als deze rang bekomen is door bevordering in de vlakke loopbaan, tot en met 15" en de functies die met die rangen overeenstemmen. De gedelegeerd bestuurder wordt ermee belast de administratieve en financiële situatie te regelen van de personeelsleden die deze ambten bekleden. Hij dient tevens de nieuwe betrekkingen van het middenkader vast te stellen, en de kandidaten daarvoor te selecteren en aan te werven. De aangeworven kandidaten worden met een arbeidsovereenkomst tewerkgesteld. Er wordt uitdrukkelijk bepaald dat de statutaire personeelsleden voor contractuele tewerkstelling in aanmerking komen, in welk geval zij voor de duur van die tewerkstelling hun statutaire en pecuniaire toestand behouden (artikel 7 van het ontwerp, ontworpen artikel 15, § 3).

Ten slotte wordt de Vlaamse regering ertoe gemachtigd bepalingen met de kracht van een decreet aan te nemen, welke betrekking hebben op de pensioenregeling van de huidige administrateur-generaal en directeurs-generaal, evenals van de ambtenaren wier ambten worden opgeheven. Die bepalingen zullen moeten garanderen dat, als de betrokken ambtenaren na de reorganisatie op contractuele basis tewerkgesteld worden, zij hun pensioenrechten uit hun statutaire tewerkstelling behouden. Die bepalingen zullen voorts moeten inhouden dat de betrokken ambtenaren verplicht

gepensioneerd worden op de leeftijd van 60 jaar, met dien verstande dat hun pensioen berekend moet worden alsof zij tot de leeftijd van 65 jaar in dienst gebleven zouden zijn (artikel 10 van het ontwerp).

3. De Vlaamse regering wordt gemachtigd tot het bepalen van de datum van inwerkingtreding van de onderscheiden bepalingen van het ontworpen decreet (artikel 11 van het ontwerp).

#### VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. De afdeling wetgeving van de Raad van State onderzoekt niet enkel de wettigheid van de voor advies voorgelegde ontwerpen. Zij heeft mede als opdracht er voor te zorgen dat de wettige beleidskeuzen van de overheid die haar om advies vraagt, worden omgezet in teksten die juridisch adequaat, correct en duidelijk zijn - met andere woorden, toegankelijk en begrijpelijk voor de rechtzoekende en onaanvechtbaar voor andere rechtsinstanties. De voor advies voorgelegde tekst beantwoordt op tal van punten niet aan de vereisten waaraan een normatieve tekst moet voldoen. Zijn opdracht tot het doen van constructieve voorstellen tot verbetering kan de Raad van State echter onmogelijk vervullen wanneer over een zeer complexe materie - zoals deze - om advies wordt gevraagd binnen de uiterst korte termijn van drie dagen.

Ook een legistiek onderzoek moet hier grotendeels achterwege blijven. De Raad van State wenst niettemin op te merken dat de structuur van het ontwerp en de plaats van diverse bepalingen voor verbetering vatbaar zijn (1). Bovendien kan worden gesuggereerd de overgangsbevoegdheden van de gedelegeerd bestuurder (ontworpen artikel 15, §§ 3 en 4) in een afzonderlijk artikel te regelen. Een andere opmerking van legistieke aard betreft de interne verwijzingen in de tekst : die zijn niet steeds correct (2).

2. De memorie van toelichting is op een aantal punten niet meer dan een bijna letterlijke herhaling van de tekst van het ontwerp. Op andere punten zijn de tekst en de toelichting niet geheel in overeenstemming met elkaar.

Opdat de memorie van toelichting nuttig zou kunnen zijn ter voorkoming van latere betwistingen over de draagwijdte van het ontworpen decreet, dient zij grondig nagekeken en, waar nodig, aangepast te worden.

- 
- (1) De bepaling betreffende de voorzitter en de onder-voorzitter van de raad van bestuur hoort bijvoorbeeld eerder thuis in het ontworpen artikel 8 dan in het ontworpen artikel 13.
  - (2) In artikel 10 van het ontwerp moet bijvoorbeeld niet worden verwezen naar de "artikelen 7, § 3 en 9 van dit decreet", maar wel naar "artikel 15, § 3, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1990, en artikel 9 van dit decreet".

### ALGEMENE OPMERKINGEN.

#### 1. Algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de ambtenaren.

De BRTN is een gedecentraliseerde openbare instelling met rechtspersoonlijkheid (artikel 3, § 1, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie), opgericht op grond van de bevoegdheid die de Vlaamse decreetgever daartoe is toegewezen bij artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

1.1. Luidens artikel 9, tweede lid, laatste volzin, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 regelt het decreet de oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht van de in het eerste lid bedoelde openbare instellingen, "onverminderd artikel 87, § 4," van de bijzondere wet. Uit de artikelen 9 en 87, § 4, gelezen in hun onderlinge samenhang, volgt dat de bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op de rechtspositieregeling van het personeel, moeten worden getoetst aan de voorschriften van het - ter uitvoering van artikel 87, § 4, vastgestelde - koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, hierna afgekort als A.P.K.B.

Weliswaar bepaalt artikel 62, § 1, in fine, van het A.P.K.B. dat de Koning de lijst dient vast te stellen van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van onder meer de Gemeenschappen en de Gewesten, waarop de algemene principes van toepassing zijn, en komt de BRTN niet voor in de aldus vastgestelde lijst van publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap (koninklijk besluit van 20 oktober 1992). Hieruit kan echter niet afgeleid worden dat de algemene principes niet zouden gelden voor de BRTN. Zoals de Raad van State heeft gesteld in zijn advies over het ontwerp van algemene principes-besluit "(biedt) artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 geensdeels de mogelijkheid ... om, voor de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten, de algemene principes niet van toepassing te verklaren" (1). Het voorschrift van het voornoemde artikel 62, § 1, kan, gelet op de duidelijke bepalingen van artikel 9 juncto artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, slechts bestaanbaar worden geacht met de bijzondere wet indien aan het erin bedoelde koninklijk besluit een louter declaratieve waarde wordt toegekend (2).

---

(1) Advies L. 23.593/VR/V van 26 juli 1994, B.S., 1 oktober 1994, blz. 24.881.

(2) Zie advies L. 23.806/8 van 22 november 1994 over een voorontwerp van decreet "tot oprichting van de Vlaamse Opera", Parl. St., Vlaamse Raad, 1994-95, nr. 699/1, blz. 26-28. De Vlaamse decreetgever heeft het advies van de Raad van State gevolgd en de bepaling over de contractuele aanwerving uit het ontwerp vervangen door een bepaling die aansluit bij artikel 2 A.P.K.B. (zie artikel 20 van het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van de Vlaamse Opera).

1.2. Volgens het ontwerp stelt de decreetgever de rechtspositieregeling van het BRTN-personeel niet zelf vast, maar draagt hij deze bevoegdheid grotendeels op aan organen van de BRTN (zie de ontworpen artikelen 13 en 15) en aan de Vlaamse regering (zie de artikelen 9 en 10 van het ontwerp). Toch bevat het ontwerp zelf ook enige bepalingen die op het personeel van toepassing zijn.

In dit verband moet gewezen worden op artikel 2 van het A.P.K.B., dat luidt als volgt :

"Aan de personeelsbehoeften wordt uitsluitend voldaan door ambtenaren die aan de bepalingen van dit besluit onderworpen zijn.

Niettemin kunnen bij arbeidsovereenkomst personen in dienst worden genomen, uitsluitend om :

- 1° aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen, hetzij voor in de tijd beperkte acties, hetzij voor een buitengewone toename van het werk;
- 2° ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleden;
- 3° bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen, waarvan de lijst wordt vooraf bepaald door elke uitvoerende macht".

De statutaire rechtspositie is derhalve de regel; enkel indien een bepaalde functie onder de toepassing valt van een van de uitzonderingen van artikel 2, tweede lid, kan de aanwerving bij arbeidsovereenkomst geschieden.

Te dezen blijkt uit het ontwerp dat de gedelegeerd bestuurder, de leden van het directiecomité en, in een overgangsfase, de leden van het middenkader met een arbeids-overeenkomst tewerkgesteld zullen worden (ontworpen artikel 15, §§ 3 en 8). Uit de aan de Raad van State voorgelegde gegevens blijkt echter niet dat de bedoelde functies ondergebracht kunnen worden in een van de drie categorieën bedoeld in artikel 2, tweede lid, van het A.P.K.B. Die functies zouden desgevallend onder het 3° van die bepaling kunnen vallen, voor zover aangetoond kan worden dat ze "bijkomende of specifieke opdrachten" betreffen. Het lijkt echter onwaarschijnlijk dat het steeds om dergelijke opdrachten zou gaan, gelet op het feit dat ze tot dusver mede door personen in een statutair dienstverband vervuld worden.

Opdat de aanwending van het contractueel procédé verenigbaar zou zijn met het A.P.K.B., dienen de in aanmerking komende functies beperkter omschreven te worden, en dient het "bijkomend of specifiek" karakter van de betrokken opdrachten gestaafd te worden.

1.3. De toetsing van de naleving van de algemene principes kan door de afdeling wetgeving slechts gedeeltelijk worden uitgevoerd, met name wat de enkele bepalingen betreft die zijn opgenomen in het ontwerp zelf. In zoverre de decreetgever de verdere bevoegdheid om het statuut van het personeel vast te stellen opdraagt aan de instelling zelf, zal deze ter naleving van artikel 9 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen erop moeten toezien dat dit statuut de algemene principes naleeft. Voor het overige zal het een bijzondere zorg moeten zijn van de Vlaamse

regering en de gemeenschapsafgevaardigde om, door middel van het administratief toezicht, te waken over de naleving van het A.P.K.B.

2. Taakverdeling tussen raad van bestuur, gedelegeerd bestuurder en directiecomité.

Tot hiertoe - en conform hetgeen gebruikelijk is in de openbare instellingen - beschikt de raad van bestuur van de BRTN (of haar vaste commissie) over de volheid van bevoegdheid, en de leidend ambtenaar over een aantal toegewezen bevoegdheden, waaronder het dagelijks bestuur. Het ontwerp houdt in dit opzicht een omwenteling in. Het is de leidend ambtenaar die de volheid van bevoegdheid zal uitoefenen, met uitzondering van datgene wat uitdrukkelijk aan de raad van bestuur is opgedragen.

Mede omwille van deze opmerkelijke innovatie dient de taakverdeling tussen beide organen precies geregeld te worden opdat deze regeling tot zo weinig mogelijk betwistingen aanleiding zou kunnen geven. Hetzelfde geldt ten aanzien van de omschrijving van de bevoegdheden van het directiecomité.

2.1. Volgens het ontworpen artikel 13, § 3, kan de raad van bestuur een aantal beslissingen slechts nemen op voorstel van de gedelegeerd bestuurder. Tot die beslissingen behoren onder meer de goedkeuring van het meerjarenplan en van de begroting (ontworpen artikel 13, § 1, 2°) en de goedkeuring van de regels betreffende de statutaire of

contractuele aanwerving en de rechtspositie van het personeel (ontworpen artikel 13, § 1, 3°).

Het gebruik van de term "goedkeuren" betekent in deze context dat de raad van bestuur het voorstel van de gedelegeerd bestuurder niet kan wijzigen, en dat hij dat voorstel enkel in zijn geheel kan goedkeuren of verwerpen. De gemachtigde van de regering heeft deze zienswijze bevestigd. Als de raad van bestuur het voorstel van de gedelegeerd bestuurder afwijst, zal deze zijn voorstel dus moeten wijzigen totdat het de goedkeuring van de raad van bestuur verkrijgt.

2.2. Een omschrijving van een aantal termen ontbreekt. Het is de Raad van State bijvoorbeeld niet duidelijk wat de "algemene strategie" is, vergeleken met het meerjarenplan, of wat bedoeld wordt met de "organisatiestructuur" (1). Toch is het belangrijk deze begrippen duidelijk af te bakenen, aangezien ze bevoegdheidsbepalend zijn ten aanzien van de raad van bestuur of de gedelegeerd bestuurder.

2.3. Het ontwerp blijft vaag over de opdrachten van het directiecomité (het "bijstaan" van de gedelegeerd bestuurder). Bovendien voert het geen enkele beperking in op de delegatiemogelijkheid van de gedelegeerd bestuurder.

---

(1) Volgens de gemachtigde van de regering worden met de organisatiestructuur inzonderheid de volgende elementen bedoeld : "de functionele samenstelling van het directiecomité, de bevoegdheidsverdelingen binnen het directiecomité, de samenstelling van het middenkader, de afstemming en de toewijzingen van taken en functies ...".

Het zou wenselijk zijn de tekst op dit punt te verduidelijken. Overigens zouden de bepalingen in verband met het directiecomité, thans voorkomend in het ontworpen artikel 13, §§ 6 en 7, best in een afzonderlijk artikel opgenomen worden.

### 3. Cultuurpactwet.

Artikel 19, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt ("Cultuurpactwet"), bepaalt dat de instituten voor radio en televisie, in de samenstelling van hun "bestuurs- en beheersorganen", de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties in de Gemeenschapsraad in acht moeten nemen (1).

Deze regel wordt thans toegepast ten aanzien van de samenstelling van de raad van bestuur van de BRTN. In zoverre het ontwerp de gedelegeerd bestuurder deel doet

- 
- (1) Het Arbitragehof heeft beslist dat artikel 20 van de Cultuurpactwet, dat een regeling bevat in verband met de aanwerving, de aanwijzing, de benoeming en de bevordering van personeelsleden van openbare instellingen, besturen en diensten van het cultuurbeleid, strijdig is met de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie (arresten nr. 65/93 van 15 juli 1993, nr. 86/93 van 16 december 1993 en nr. 7/94 van 20 januari 1994). De redenering die het Hof daarbij gevolgd heeft, kan echter niet doorgetrokken worden ten aanzien van de regeling van artikel 19 van de Cultuurpactwet (zie advies nr. L. 22.108/9 van de Raad van State, afdeling wetgeving, van 21 februari 1994, Parl. St., "Cons. Comm. fr.", 1993-94, nr. 152/2).

uitmaken van de raad van bestuur, zal ook op hem artikel 19 van de Cultuurpactwet van toepassing zijn (1).

Gelet op het feit dat het directiecomité de gedelegeerd bestuurder bijstaat en de door hem aan het comité gedelegeerde bevoegdheden uitoefent, moet aangenomen worden dat ook het directiecomité - met inbegrip van de gedelegeerd bestuurder - een "bestuurs- (of) beheersorgaan" is, in de zin van artikel 19, en dat diens samenstelling derhalve de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties in de Vlaamse Raad dient te weerspiegelen. De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat het vanzelfsprekend is dat met het pluralisme rekening gehouden zal worden.

#### 4. Toezicht.

Artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt, zoals hiervóór reeds in herinnering is gebracht, dat het decreet met betrekking tot de door de decreetgever opgerichte gedecentraliseerde instellingen onder meer het toezicht regelt.

Thans wordt bij artikel 21 van de gecoördineerde decreten betreffende de radio-omroep en de televisie een

---

(1) Zie evenwel hierna opmerking 1 bij artikel 3, waarin gesuggereerd wordt de gedelegeerd bestuurder geen lid van de raad van bestuur te maken.

toezicht op de beslissingen van de raad van bestuur georganiseerd.

Aangezien uit de ontworpen bepalingen voortvloeit dat de gedelegeerd bestuurder en het directiecomité belangrijke bestuursbevoegdheden hebben, dient het decreet ook ten aanzien van de door deze organen genomen beslissingen in een toezicht te voorzien. Daartoe zou de toepassing van artikel 21, § 2, van de gecoördineerde decreten (beroep door de gemeenschapsafgevaardigde bij de Vlaamse regering) uitgebreid kunnen worden tot de bedoelde beslissingen. Eventueel zou ook artikel 21, § 1, (deelname van de gemeenschapsafgevaardigde aan de vergaderingen) tot het directiecomité uitgebreid kunnen worden.

5. Overgangsmaatregelen ten aanzien van de bestaande "top" en het bestaande middenkader.

Het ontworpen decreet voorziet in de opheffing van de ambten van administrateur-generaal en directeur-generaal (artikelen 4 en 9, § 1), en draagt aan de gedelegeerd bestuurder op om het middenkader te reorganiseren (ontworpen artikel 15, § 3). Voorts machtigt het ontworpen decreet de Vlaamse regering om in dit verband ten aanzien van de betrokken personeelsleden compenserende maatregelen te nemen (artikelen 9, § 2, en 10).

Bij deze regeling passen de volgende algemene opmerkingen.

5.1. De opdracht van de gedelegeerd bestuurder in het kader van de reorganisatie van het middenkader, is niet duidelijk omschreven.

Zo worden in het ontworpen artikel 15, § 3, eerste lid, op een verwarrende wijze bepaalde "ambten" en bepaalde "functies" in één adem vermeld. Volgens de gemachtigde van de regering zijn de personen die "een functie uitoefenen die overeenstemt met (bepaalde) rangen", geen vastbenoemde, maar contractuele personen. Als dat zo is, heeft het voor die personen geen zin te gewagen van de "opheffing van hun ambten". Het zou duidelijker zijn indien de bepaling van het eerste lid opgesplitst zou worden in twee soorten bepalingen, de ene met betrekking tot de ambten, de andere met betrekking tot de contractueel overeengekomen functies.

Volgens de gemachtigde van de regering volgt uit het ontworpen artikel 15, § 3, eerste lid, niet rechtstreeks dat de daarin bedoelde ambten worden opgeheven, maar wordt aan de gedelegeerd bestuurder de bevoegdheid verleend om in die opheffing te voorzien. Zulks zou duidelijker tot uitdrukking gebracht moeten worden. De tekst zou dan ook precies moeten bepalen welke maatregelen de gedelegeerd bestuurder kan nemen om de huidige bezetting van het middenkader ongedaan te maken. Voor de ambtenaren wier betrekking wordt afgeschaft, zal overeenkomstig artikel 49, § 1, van het A.P.K.B. in een procedure van wedertewerkstelling voorzien moeten worden, voor zover die thans nog niet zou bestaan. Wat de contractuele personeelsleden betreft, zullen de stellers van het ontwerp rekening moeten houden

met het feit dat de decreetgever in beginsel niet bevoegd is om af te wijken van het (federale) arbeidsrecht.

Hetzelfde artikel 15, § 3, eerste lid, bepaalt dat de gedelegeerd bestuurder voor de personeelsleden aan wier ambt of functie een einde is gesteld, een "aangepaste regeling" vaststelt. Ter wille van de rechtszekerheid van de betrokkenen zou de decreetgever nader moeten bepalen welke regeling hem voor ogen staat. Tenminste zou gepreciseerd moeten worden welk het lot zal zijn van de statutaire personeelsleden die, na het vacant verklaren van de nieuwe betrekkingen, niet contractueel tewerkgesteld worden.

Het is ook niet duidelijk of de bevoegdheid tot het vaststellen van een "aangepaste regeling" al dan niet de bevoegdheid inhoudt tot het nemen van verordenende maatregelen, onder meer ten aanzien van de personen in statutair verband. De verwijzing naar het ontworpen artikel 13, § 1, 3°, lijkt wel in die richting te wijzen. Gelet op het uitzonderlijke van de toewijzing van een dergelijke verordenende bevoegdheid aan een persoon die contractueel met de instelling verbonden is, mag hierover geen twijfel bestaan en dient de tekst ook op dit punt verduidelijkt te worden.

5.2. Het ontworpen artikel 15, § 3, derde lid, bepaalt dat de statutaire personeelsleden die, in het kader van de reorganisatie van het middenkader, contractueel tewerkgesteld worden, "voor de volledige duur van hun contractuele tewerkstelling de statutaire en pecuniaire toestand (behou-

den), die zij hadden bij aanvang van hun contractuele tewerkstelling".

Zoals die bepaling geformuleerd is, zouden de betrokkenen terzelfder tijd contractueel verbonden zijn én zich in een statutair verband bevinden. Allicht bedoelen de stellers van het ontwerp dat de betrokkenen na de beëindiging van hun contractuele tewerkstelling terugkeren tot de statutaire en pecuniaire toestand die zij ervoor hadden, op voorwaarde dat de contractuele tewerkstelling bij de BRTN niet onderbroken werd. De tekst dient in elk geval gepreciseerd te worden, opdat de bedoeling van de stellers van het ontwerp duidelijker tot uiting komt. Er zou eveneens gepreciseerd moeten worden, minstens in de memorie van toelichting, of de betrokkenen bij hun terugkeer naar de statutaire dienstpositie al dan niet recht hebben op de verhogingen e.d. die zij, gedurende de periode van hun contractuele tewerkstelling, genoten zouden hebben als zij steeds in statutair dienstverband waren gebleven.

Het ontworpen artikel 15, § 3, vierde lid, bepaalt dat in het personeelsstatuut de gevallen bepaald zullen worden waarbij van het "gekozen recht" (om terug te keren tot het statutair dienstverband) geen gebruik gemaakt kan worden. De term "gekozen recht" is hier niet passend, aangezien de betrokkenen niet hoeven te kiezen voor de terugkeer tot de statutaire dienstpositie : volgens het ontworpen artikel 15, § 3, derde lid, kunnen zij wel afzien van zulke terugkeer, hetgeen juist wijst op een keuzerecht in een andere zin. De tekst zou overigens anders geformuleerd worden.

leerd moeten worden, zodat duidelijker tot uiting komt wat de bedoeling is van de stellers van het ontwerp (1).

5.3. Artikel 9, § 1, voorziet, zoals hiervóór reeds werd opgemerkt, rechtstreeks in de opheffing van de ambten van administrateur-generaal en directeur-generaal.

Ten aanzien van de betrokken personeelsleden bevat het ontwerp geen andere bepaling dan dat de Vlaamse regering hun administratieve en geldelijke situatie regelt (artikel 9, § 2). De regering beschikt aldus over een zeer ruime bevoegdheid. Niettemin is zij ook ten aanzien van deze ambtenaren ertoe gehouden de bepaling van artikel 49, § 1, van het A.P.K.B. (procedure van wedertewerkstelling) na te leven. Het staat bovendien aan de decreetgever om te oordelen over de gepastheid van een nadere precisering van de aan de regering gegeven opdracht.

5.4. Volgens artikel 10 van het ontwerp wordt de Vlaamse regering gemachtigd om de pensioenregeling van de huidige personeelsleden van de "top" en van het middenkader te bepalen, binnen de door het ontwerp getrokken grenzen.

De aldus aan de regering verleende machtiging heeft betrekking op het nemen van bepalingen met de kracht van een

---

(1) Er zij nog opgemerkt dat het personeelsstatuut, waarnaar verwezen wordt in het ontworpen artikel 15, § 3, vierde lid, goedgekeurd wordt door de raad van bestuur (ontworpen artikel 13, § 1, 3°). Zo het niet de bedoeling is dat de in dat vierde lid bedoelde gevallen geregeld worden in het (algemeen) personeelsstatuut, zou zulks duidelijk bepaald moeten worden.

decreet. De decreetgever zou kunnen oordelen dat de desbetreffende besluiten door hem bekrachtigd moeten worden.

### BIJZONDERE OPMERKINGEN.

#### Artikel 2.

1. Het ontworpen artikel 4 bevat in hoofdzaak een programmaverklaring, zonder normatieve draagwijdte. Een dergelijke tekst hoort niet thuis in een decreet.

2. Indien de tekst toch nuttig geacht wordt, zou hij in elk geval bondiger geformuleerd moeten worden. Het eerste lid zou bovendien beter opgesplitst worden in verschillende leden, opdat duidelijker zou blijken welke de onderscheiden componenten van de opdracht van de BRTN zijn.

Het tweede lid maakt dubbel gebruik met het ontworpen artikel 19, en kan om die reden beter weggelaten worden.

#### Artikel 3.

1. Volgens het ontworpen artikel 8, § 1, maakt de gedelegeerd bestuurder deel uit van de raad van bestuur.

Die regeling houdt onvoldoende rekening met het feit dat de titelvoerende leden van de raad van bestuur

worden benoemd door de Vlaamse Raad en de gedelegeerd bestuurder door de Vlaamse regering (ontworpen artikel 15, § 8), en dat de raad van bestuur met een zeker toezicht op de gedelegeerd bestuurder belast is (ontworpen artikel 13, § 1, 5°). Er bestaat aldus een wezenlijk onderscheid tussen de titelvoerende leden van de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder. Het zou de coherentie van het ontwerp ten goede komen, indien dat onderscheid doorgetrokken wordt op het vlak van de samenstelling van de raad van bestuur. Dit sluit vanzelfsprekend niet uit dat hij met raadgevende stem aan de vergadering van de raad van bestuur zou kunnen deelnemen.

2. Indien op de voorgaande suggestie wordt ingegaan, is de tweede volzin van het ontworpen artikel 8, § 2, overbodig. De paragrafen 1 en 2 kunnen dan ook best tot één enkele volzin worden omgevormd.

Indien niet op de hiervóór bedoelde suggestie wordt ingegaan, kan de tweede volzin van het ontworpen artikel 8, § 2, best anders geformuleerd worden, rekening houdend met het feit dat de artikelen 9 tot 11 van de gecoördineerde decreten niet enkel op de titelvoerende leden, maar ook op de plaatsvervangende leden van toepassing zijn. Die tweede volzin zou dan als volgt geredigeerd kunnen worden : "De bepalingen van de artikelen 9 tot 11 zijn niet van toepassing op de gedelegeerd bestuurder".

Artikel 5.

1. In het ontworpen artikel 13, § 1, verwijzen de woorden "Onverminderd de door deze gecoördineerde decreten aan de raad van bestuur toegewezen bevoegdheden", volgens de memorie van toelichting, naar de bevoegdheden in verband met de uitzendingen door derden. Die woorden kunnen dan ook vervangen worden als volgt : "Onverminderd de bij artikel 27 aan de raad van bestuur toegewezen bevoegdheden". De gemachtigde van de regering is het hiermee eens.

2. Het ontworpen artikel 13, § 1, 2°, verwijst onder meer naar de balans en de resultatenrekening, bedoeld in artikel 20, § 2, van de gecoördineerde decreten. In de laatstgenoemde bepaling is ook sprake van de uitvoeringsrekening van de begroting.

De gemachtigde van de regering is het ermee eens dat de uitvoeringsrekening eveneens vermeld moet worden in het ontworpen artikel 13, § 1, 2°.

3. Wat het ontworpen artikel 13, § 1, 5°, betreft, is het niet duidelijk of "het beheersen van personele conflicten binnen het directiecomité" een autonome bevoegdheid van de raad van bestuur is, dan wel of deze slechts toezicht uitoefent op de maatregelen ter zake van de gedelegeerd bestuurder. De gemachtigde van de regering heeft medegedeeld dat de bedoelde bevoegdheid het voorwerp

kan uitmaken van een afzonderlijk punt, zodat elke dubbelzinnigheid wordt weggenomen.

4. In het ontworpen artikel 13, § 2, dienen, volgens de gemachtigde van de regering, in de eerste volzin de woorden "De leden" te worden vervangen door "De titelvoerende leden".

Aan het begin van de tweede volzin dient het woord "Hij" te worden vervangen. Gelet op de laatste woorden van die volzin ("zijn taken") lijken de woorden "De raad van bestuur" in de plaats te moeten komen.

5. Zoals het ontworpen artikel 13, § 3, is geformuleerd, is niet duidelijk of ook de in artikel 27 van de gecoördineerde decreten bedoelde bevoegdheid van de raad van bestuur (zie opmerking 1) slechts op voorstel van de gedelegeerd bestuurder uitgeoefend kan worden.

De tekst zou beter een positieve omschrijving bevatten van alle gevallen waarin zulk voorstel vereist is.

#### Artikel 7.

1. In het ontworpen artikel 15, § 1, eerste lid, kunnen de woorden "bevoegd voor aangelegenheden die overeenkomstig artikel 13, § 1, niet ressorteren" duidelijkheidshalve beter vervangen worden door "bevoegd voor alle

aangelegenheden die niet, overeenkomstig artikel 13, § 1, ressorteren".

2. Het ontworpen artikel 15, § 4, beoogt wellicht te bepalen dat de bevoegdheden die in het statuut zijn toegewezen aan de administrateur-generaal, de raad van bestuur en de vaste commissie, voortaan worden uitgeoefend door de gedelegeerd bestuurder, en dit in afwachting van een herziening van het statuut. In dat geval is paragraaf 4 een overgangsbepaling en kan de redactie ervan worden verbeterd.

Die verbetering zou bijkomend ook een einde kunnen maken aan de mogelijke onduidelijkheid die de woorden "ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet" kunnen impliceren, nu ingevolge artikel 11 van het ontwerp het decreet eventueel op verschillende ogenblikken in werking kan treden.

In elk geval schrappe men de woorden "en eventueel".

3. Ook in het ontworpen artikel 15, § 8, schrappe men het woord "eventueel".

-----

De kamer was samengesteld uit

|            |              |                  |
|------------|--------------|------------------|
| de Heren : | W. DEROOVER, | kamervoorzitter, |
|            | D. VERBIEST, | staatsraden,     |
|            | P. LEMMENS,  |                  |
| Mevrouw :  | F. LIEVENS,  | griffier.        |

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.



## ONTWERP VAN DECREET

## ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie,  
KMO, Landbouw en Media,

Na beraadslaging,

## BESLUIT :

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

## Artikel 1

Dit decreet regelt een Gemeenschapsaangelegenheid.

## Artikel 2

Artikel 4 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, wordt vervangen door wat volgt :

## " Artikel 4

De instelling heeft als openbare omroep de opdracht om een zo groot mogelijk aantal Vlamingen te bereiken met een diversiteit van programma's die erop gericht zijn de belangstelling van de kijkers en luisteraars te wekken en eraan te voldoen. Prioritair moet de instelling op de kijker en luisteraar gerichte informatie en cultuurprogramma's aanbieden. Daarnaast moet ook sport, eigentijdse educatie, eigen drama, stijlvolle ontspanning en jeugd- en kinderprogramma's kunnen aangeboden worden. De programma's moeten bijdragen tot de verdere ontwikkeling van de identiteit en de diversiteit van de Vlaamse cultuur. Ze moeten er binnen de toenemende commercialisering van de mediasector voor zorgen dat een onafhankelijke en objectieve opinievorming in Vlaanderen gerealiseerd wordt. Daarom moet de instelling streven naar een leidinggevende rol in Vlaanderen op het gebied van informatie en cultuur. Om de betrokkenheid van een zo groot mogelijk aantal Vlamingen bij de omroep te realiseren en om de geloofwaardigheid van de openbare omroep veilig te stellen moet een voldoende aantal programma's erop gericht zijn een breed en algemeen publiek te boeien. Daarnaast kunnen andere programma's nodig en wenselijk zijn die in het programma-aanbod van de particuliere omroepen niet of onvoldoende aan bod komen. Van deze programma's wordt verwacht dat ze op een voldoende grote doelgroep gericht zijn en dat ze die doelgroep ook bereiken. De instelling onderscheidt zich van andere omroepen door haar grote zorg voor de kwaliteit van de programma's zowel op het gebied van de inhoud als de vorm."

### Artikel 3

Artikel 8 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt :

#### "Artikel 8

De raad van bestuur bestaat uit twaalf titelvoerende leden. Zij worden benoemd en in voorkomend geval ook ontslagen door de Vlaamse Raad."

### Artikel 4

Artikel 12 van dezelfde decreten wordt opgeheven.

### Artikel 5

Artikel 13 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt :

#### "Artikel 13

§ 1 Onverminderd de bij artikel 27 aan de raad van bestuur toegewezen bevoegdheden, zijn de bevoegdheden van de raad van bestuur beperkt tot :

1° het vastleggen van de algemene strategie van de instelling ;

2° het goedkeuren van het meerjarenplan en van de begroting, bedoeld in de artikelen 19 en 20, § 1, alsook het vaststellen van de balans, de resultatenrekening en de uitvoeringsrekening, bedoeld in artikel 20, § 2 ;

3° het goedkeuren van de regels betreffende de statutaire of contractuele aanwerving en de rechtspositie van het personeel ;

4° het aanwerven en het ontslaan van de door de gedelegeerd bestuurder voorgedragen leden van het directiecomité, bedoeld in artikel 15 ;

5° het uitoefenen van het toezicht op de gedelegeerd bestuurder wat betreft de uitvoering van het meerjarenplan en de beslissingen van de raad van bestuur ;

6° het beheersen van personele conflicten binnen het directiecomité ;

7° het beslissen over de oprichting van of de participatie in vennootschappen, verenigingen of instellingen conform de bepalingen van artikel 6, §§ 2 en 3, van de gecoördineerde decreten ;

8° het opstellen van een reglement betreffende de wijze waarop de Raad de hem toegewezen bevoegdheden uitoefent ;

9° het kiezen van een voorzitter en een ondervoorzitter uit de titelvoerende leden.

De bevoegdheden opgesomd in 1° tot en met 9° kunnen niet worden gedelegeerd.

§ 2. De titelvoerende leden van de raad van bestuur kunnen via hun voorzitter te allen tijde alle documenten en geschriften van de instelling inzien. De raad van bestuur kan via de gedelegeerd bestuurder van de leden van het directiecomité en van alle andere personeelsleden alle verduidelijkingen en inlichtingen vorderen en alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn taken.

§ 3. Behoudens voor de bevoegdheden opgesomd in § 1, 5°, 8° en 9°, worden de beslissingen van de raad van bestuur genomen op voorstel van de gedelegeerd bestuurder."

#### Artikel 6

In artikel 14 van dezelfde decreten worden de woorden "de leden van de Vaste Commissie" geschrapt.

#### Artikel 7

Artikel 15 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt :

#### "Artikel 15

§ 1. De gedelegeerd bestuurder is bevoegd voor alle aangelegenheden die niet overeenkomstig artikel 13, § 1 ressorteren onder de bevoegdheid van de raad van bestuur, alsook voor het dagelijks bestuur van de instelling.

De gedelegeerd bestuurder is ook belast met de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij neemt met raadgevende stem deel aan alle vergaderingen van de raad van bestuur.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder stelt de organisatiestructuur vast. Hij heft het ambt op van de personeelsleden die een ambt bekleden van de rangen 13, behalve als deze rang bekomen is door bevordering in de vlakke loopbaan, tot en met 15 en/of een functie uitoefenen die overeenstemt met de rangen 13 tot 15.

§ 3. In afwijking van artikel 13, § 1, 3° stelt de gedelegeerd bestuurder, om redenen van reorganisatie van de dienst, de verordenende maatregelen vast betreffende de administratieve en financiële situatie van de personeelsleden wiens ambt overeenkomstig § 2 werd opgeheven.

Hij verklaart de nieuwe, door hem vast te stellen betrekkingen van het middenkader vacant, selecteert en werft de kandidaten voor die betrekkingen. De aangeworven kandidaten worden met een arbeidscontract tewerkgesteld.

De statutaire personeelsleden die in uitvoering van het voorgaand lid contractueel worden tewerkgesteld behouden voor de volledige duur van hun contractuele tewerkstelling de statutaire en pecuniaire toestand die zij hadden bij aanvang van hun contractuele tewerkstelling, tenzij zij daar bij de ondertekening van de overeenkomst van afzien.

§ 4. In afwachting van de vaststelling van de regels bedoeld in art. 13 § 1, 3° oefent de gedelegeerd bestuurder de bevoegdheden uit die door het administratief en geldelijk statuut dat van kracht is op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit artikel, zijn toegewezen aan de administrateur-generaal, de raad van bestuur of de vaste commissie.

§ 5. De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt de instelling in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen."

## Artikel 8

Artikel 16 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt :

## " Artikel 16

§ 1. De gedelegeerd bestuurder wordt bijgestaan door het directiecomité, bestaande uit minimaal twee en maximaal vijf leden plus de gedelegeerd bestuurder. De gedelegeerd bestuurder zit het directiecomité voor.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder kan een deel van zijn bevoegdheden delegeren aan één of meer leden van het directiecomité.

§ 3. De gedelegeerd bestuurder en de andere leden van het directiecomité worden op contractuele basis aangeworven. De gedelegeerd bestuurder wordt, lastens de begroting van de instelling, aangeworven en ontslagen door de Vlaamse regering."

## Artikel 9

In artikel 19 van dezelfde decreten wordt de tweede zin vervangen door wat volgt :

"In dit meerjarenplan wordt, uitgaande van de opdracht van de instelling bepaald in artikel 4, de strategie toegelicht, vertaald in concreet gedefinieerde meetbare doelstellingen met betrekking tot het radio- en televisieaanbod. Deze meetbare doelstellingen hebben onder meer betrekking op het bereik, de kijk- en luistercijfers van de informatieprogramma's, de programmawaarderingscijfers en de kijk- en luistercijfers die gehaald worden bij de programma's die op specifieke doelgroepen gericht zijn. Tevens worden de doelstellingen geformuleerd betreffende het interne functioneren, het personeelsbeleid en het financiële beleid en dit aan de hand van performantiemaatstaven."

## Artikel 10

De eerste zin van artikel 21, § 2 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt :

"Binnen een termijn van vier vrije dagen kan hij bij de Vlaamse regering een gemotiveerd beroep instellen tegen elke beslissing van de raad van bestuur, van de gedelegeerd bestuurder, van het directiecomité en van de organen of personen van de instelling aan wie zij hun bevoegdheid hebben overgedragen, waarvan de gemeenschapsafgevaardigde meent dat de beslissing niet strookt met de wetten, decreten of besluiten."

## Artikel 11

§ 1. De ambten van administrateur-generaal en directeurs-generaal worden opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering regelt de administratieve en geldelijke situatie van de in deze ambten benoemde personen.

## Artikel 12

De Vlaamse regering wordt gemachtigd het decreet van 13 juli 1994 betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Nederlandse Radio en Televisieuitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap, en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden, aan te vullen met bijzondere bepalingen ten einde :

1° te garanderen dat de vastbenoemde personeelsleden bedoeld in artikelen 15, § 2, tweede zin van de gecoördineerde decreten en van artikel 11 van dit decreet, waarvan de statutaire tewerkstelling wordt omgezet in een contractuele tewerkstelling, voor zichzelf en hun rechthebbenden een globaal pensioeninkomen zullen bekomen alsof zij in statutair verband waren gebleven ;

2° te voorzien in een verplichte pensionering op de leeftijd van 60 jaar voor de personen bedoeld in de artikelen 15, § 2, tweede zin van de gecoördineerde decreten en van artikel 11 van dit decreet, mits hun pensioen wordt berekend als waren zij tot op de leeftijd van 65 jaar in dienst gebleven.

## Artikel 13

De Vlaamse regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van de onderscheiden bepalingen van dit decreet.

Brussel, 6 december 1995.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

---