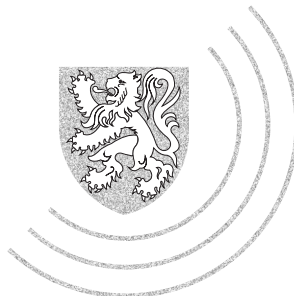


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

6 oktober 2003

RAPPORT VAN DE VLAAMSE REGERING

**tot uitvoering van het protocol van 17 april 2001 tussen het Vlaams Parlement
en de Vlaamse regering betreffende de jaarlijkse rapportering
over de samenstelling van de kabinetten van de Vlaamse ministers**

Toestand op 31 december 2002

VERSLAG

**namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken
uitgebracht door de heer Leo Peeters**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Norbert De Batselier.

Vaste leden :

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Mark Van der Poorten, mevrouw Mieke Van Hecke ;
de heren André Denys, Guy Sols, Francis Vermeiren, Paul Wille ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Joris Van Hauthem, Karim Van Overmeire ;

de heren Norbert De Batselier, Leo Peeters ;

de heer Dirk Holemans ;

de heer Herman Lauwers.

Plaatsvervangers :

de heren Boudewijn Laloo, Luc Van den Brande, Eric Van Rompuy, Jan Verfaillie ;

de heren Louis Bril, Frans De Cock, Karel De Gucht, Gilbert Van Baelen ;

de heren Herman De Reuse, Felix Strackx, Miel Verrijken ;

de heren Bruno Tobback, Dany Vandenbossche ;

de heer Jos Geysels ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Zie :

35 (2002-2003)

– Nr. 1 : Rapport van de Vlaams regering

DAMES EN HEREN,

Het Uitgebreid Bureau van het Vlaams Parlement besliste op 24 september 2001 om de rapporten van de Vlaamse regering tot uitvoering van het protocol van 17 april 2001 tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten van de Vlaamse ministers jaarlijks te agenderen in de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken.

Op 11 maart 2003 bezorgde de heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, het regeringsrapport over de samenstelling van de kabinetten van de Vlaamse ministers op 31 december 2002, aan de voorzitter van het Vlaams Parlement. De Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken besprak het rapport op 29 april 2003.

Bij een eerste stemming voor de benoeming van een verslaggever krijgen twee volksvertegenwoordigers, mevrouw Hilde De Lobel en de heer Leo Peeters, evenveel stemmen. Bij de tweede stemming wordt de heer Leo Peeters als verslaggever benoemd.

De heer *Karim Van Overmeire* beschouwt het niet benoemen van mevrouw De Lobel tot verslaggever als een betreurenswaardige toepassing van het cordon sanitaire.

1. Inleidende uiteenzetting door de minister-president

De *minister-president* verwijst naar het protocol van 17 april 2001 tussen het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten van de Vlaamse ministers.

Een eerste rapport werd in de commissie besproken op 16 oktober 2001. Aangezien in dat rapport voor het eerst een overzicht werd gegeven van de samenstelling van de kabinetten, kon men die gegevens niet vergelijken met die van de vorige jaren.

De bespreking van het tweede rapport vond plaats op 15 oktober 2002, nadat de voorzitter de fracties op 4 juni van hetzelfde jaar had uitgenodigd om schriftelijke opmerkingen te formuleren. Bij het tweede rapport werden geen opmerkingen gemaakt.

Thans wordt het derde rapport voorgesteld. De minister-president verklaart dat de kabinetten in 2000 405 leden mochten tellen. Omdat de regering in 2001 één lid meer telde, werd het aantal toegelaten kabinetsleden vermeerderd tot 449. Het aantal kabinetsleden per minister bleef echter gelijk.

Het aantal toegelaten medewerkers wijzigde niet in 2002. Op 31 december 2002 waren er effectief 420,95 medewerkers in dienst, dus gemiddeld 42 per minister. Daarnaast worden ook de medewerkers met een expertencontract in de tabellen weergegeven.

2. Bespreking

De heer *Mark Van der Poorten* verwijst naar deel I van het Vlaamse regeerakkoord, dat handelt over “Meer democratie en een beter bestuur”. Daarin wordt gesteld dat de verhouding tussen de kabinetten en de administratie aan herziening toe is, met het oog op een doorzichtiger, efficiënter en democratischer bestuur. De ministers zullen, vanuit het politieke primaat, het beleid bepalen. Daarin worden zij bijgestaan door hun kabinet, dat instaat voor de politieke afweging van de potentiële beleidskeuzes. Nadat het politieke niveau het beleid heeft bepaald, staat de administratie in voor de beleidsuitvoering.

Naar aanleiding van de publicatie van het voorliggende rapport, stelt de spreker vast dat die intentie tot op heden nooit werd waargemaakt. Eind 2002 beschikte de Vlaamse regering over ongeveer 470 kabinetsmedewerkers. Daarmee wordt het aantal kabinetsleden van de vorige regering ruimschoots overschreden. Van de aangekondigde afslanking van de kabinetten is dus niets in huis gekomen.

Vormt die afslanking van de kabinetten eigenlijk nog wel een doelstelling van de regering? Hoe zal men die in de praktijk realiseren? Hoeveel medewerkers hebben de graad van kabinetschef? Hoe verklaart men het grote aantal adjunct-kabinetschefs in de Vlaamse kabinetten? Naast de vele kabinetschefs en adjunct-kabinetschefs werden ook heel wat experts aangeworven, aan wie men naar verluidt veel hogere wedden uitkeert dan normaal. Waarom is dat zo?

Voor de antwoorden op de vragen van de heer Van der Poorten verwijst de *minister-president* naar het rapport zelf en naar zijn inleidende uiteenzetting.

De omschakeling naar een intensieve samenwerking van de Vlaamse ministers met hun administra-

tie en hun beleidsraad zal plaatsvinden nadat het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid in werking is getreden. Dat decreet maakt het mogelijk om de kabinetten in hun huidige vorm en samenstelling tot het verleden te laten behoren. Op dat punt wordt het regeerakkoord dus wel degelijk gerealiseerd, via de operatie 'beter bestuurlijk beleid'.

Dat het aantal kabinetsmedewerkers van de huidige regering hoger ligt dan bij de vorige regering, is een verkeerde voorstelling van zaken. Alle ministers samen kunnen beschikken over 449 kabinetsmedewerkers. In 2002 bedroeg de bezettingsgraad 420,95, zijnde 94 percent van hetgeen maximaal is toegelaten. Ook in 2001 ging het om 449 toegelaten medewerkers, met een bezettingsgraad van 422,4 (94 percent). Behalve op kabinetsmedewerkers kan een minister ook een beroep doen op expertise in de vorm van consultancy, enzovoort.

De heer *Mark Van der Poorten* vraagt nog een verklaring voor het hoge aantal adjunct-kabinetschefs en experts in de Vlaamse kabinetten.

De *minister-president* antwoordt dat een besluit van de Vlaamse regering de huidige samenstelling van de kabinetten mogelijk maakt. De regering baseert zich daarvoor dus op haar eigen besluit.

De verslaggever,

De voorzitter,

Leo PEETERS

Norbert DE BATSELIER
