

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

9 juli 2003

ONTWERP VAN KADERDECREET

Bestuurlijk Beleid

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

Zie :

1612 (2002-2003)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag over hoorzitting
- Nr. 3 : Amendementen
- Nr. 4 : Verslag
- Nr. 5 : Amendementen

AMENDEMENT Nr. 56

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren
Mark Van der Poorten en Eric Van Rompuy
na indiening van het verslag**

Artikel 5bis (nieuw)

**Aan hoofdstuk II een artikel 5bis toevoegen, dat
luidt als volgt :**

“Artikel 5bis

*§ 1. Het personeel van de departementen, de intern
verzelfstandigde agentschappen en de publiekrechtelijk
vormgegeven extern verzelfstandigde agent-
schappen bestaat uit personeelsleden in statutair
dienstverband.*

*§ 2. In afwijking van § 1 kunnen personeelsleden in
contractueel dienstverband in dienst worden geno-
men om :*

- 1° aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoef-
ten te voldoen, hetzij voor in de tijd beperkte ac-
ties, hetzij voor een buitengewone toename van
werk ;*
- 2° personeelsleden te vervangen bij gehele of ge-
deeltelijke afwezigheid wanneer de duur van die
afwezigheid tot vervanging noopt ;*
- 3° bijkomende of specifieke opdrachten te
vervullen ;*
- 4° te voorzien in de uitvoering van hooggekwalifi-
ceerde taken.”.*

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om het principe van de statu-
taire tewerkstelling op te nemen in dit kaderdecreet. De
statutaire tewerkstelling is één van de belangrijkste ken-
merken van de overheidstewerkstelling. Tijdens de hoorzit-
tingen werd er op gewezen dat dit principe in alle CAO's
van de voorbije jaren werd vermeld als politiek engagement
vanwege de Vlaamse regering ten aanzien van haar perso-
neelsleden. Dit engagement kan dan ook worden doorge-
trokken in dit kaderdecreet.

Bovendien kan verwezen worden naar de teksten van het
voorontwerp van gemeentedecreet waar het principe van
de statutaire tewerkstelling voor het personeel van gemeen-
ten ingeschreven werd. Wanneer de Vlaamse overheid dit

principe oplegt aan de lokale besturen, is het niet meer dan
logisch dat ze het ook voor de eigen diensten hanteert.

Wel blijft de mogelijkheid voorzien om in bepaalde geval-
len contractuele personeelsleden in dienst te nemen. Daar-
toe werd teruggegrepen naar artikel XIV 2 van het besluit
van de Vlaamse regering van 15 juli 2002 houdende organi-
satie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en
de regeling van de rechtspositie van het personeel.

AMENDEMENT Nr. 57

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren
Mark Van der Poorten en Eric Van Rompuy
na indiening van het verslag**

Artikel 6

**In paragraaf 2, het tweede lid vervangen door wat
volgt :**

*“Het oprichtingsbesluit omvat een opsomming van
de doelstellingen en taken die aan het intern verzelf-
standigde agentschap worden toevertrouwd. Bij het
agentschap wordt een raadgevend comité opgericht.
Van deze oprichting kan alleen bij uitdrukkelijke
motivering worden afgezien.*

*Het raadgevend comité wordt samengesteld uit ver-
tegenwoordigers van het maatschappelijk midden-
veld en desgevallend onafhankelijke deskundigen.*

*De leden van het raadgevend comité worden door
de Vlaamse regering benoemd voor een periode van
5 jaar. Voor vertegenwoordigers van het maatschap-
pelijk middenveld gebeurt dit op voordracht van re-
presentatieve middenveldorganisaties, voor onaf-
hankelijke deskundigen na een openbare oproep tot
kandidaatstelling.”.*

VERANTWOORDING

Dit amendement opteert voor de principiële oprichting van
een raadgevend comité bij een intern verzelfstandigd agent-
schap. Van die oprichting kan alleen worden afgezien wan-
neer de regering uitdrukkelijk motiveert waarom er bij een
bepaald intern verzelfstandigd agentschap geen raadgevend
comité moet opgericht worden.

Tevens wordt bepaald dat het raadgevend comité bestaat
uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk midden-

veld en desgevallend uit onafhankelijke deskundigen. De samenstelling van de raadgevende comités loopt daarmee gelijk met hetgeen bepaald is in het decreet tot regeling van strategische adviesraden.

Bovendien dient rekening gehouden met het feit dat bepaalde aangelegenheden waarin het maatschappelijk middenveld reeds jarenlang expertise heeft opgebouwd, gedelegeerd worden naar een IVA. Het is dan ook aangewezen de aanwezigheid van dit middenveld in de raadgevende comités van deze IVA's te garanderen.

AMENDEMENT Nr. 58

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren
Mark Van der Poorten en Eric Van Rompuy
na indiening van het verslag**

HOOFDSTUK III

Intern verzelfstandigde agentschappen

AFDELING 2

Intern verzelfstandigde agentschappen
met rechtspersoonlijkheid

Deze afdeling, bestaande uit het artikel 10, schrappen.

VERANTWOORDING

Artikel 10 omschrijft de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid als rechtspersonen die belast worden met taken van beleidsuitvoering die onderworpen zijn aan het gezag van de Vlaamse regering, maar beschikken over operationele autonomie.

Dergelijke rechtsvorm heeft evenwel geen enkel nut. Het Rekenhof merkt daarbij op dat de toegevoegde waarde van deze rechtsvorm ten opzichte van het intern verzelfstandigde agentschap zonder rechtspersoonlijkheid op het vlak van autonomie en onafhankelijkheid zeer gering is. Een doorgedreven responsabilisering kan volgens het Rekenhof evenzeer bij een IVA zonder rechtspersoonlijkheid.

Het Rekenhof wijst er tevens op dat de IVA met rechtspersoonlijkheid leidt tot het ontwerpen van een rechtsvorm die moeilijk te plaatsen is in het bestuursrecht, en dat het verlenen van rechtspersoonlijkheid aan het intern verzelfstandigd agentschap ingaat tegen de door de decreetgever beoogde eenvormige en vereenvoudigde categorisering en zal leiden tot hybride verzelfstandiging (dit is het creëren van

een gemengd systeem van decentralisatie en deconcentratie).

AMENDEMENT Nr. 59

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren
Mark Van der Poorten en Eric Van Rompuy
na indiening van het verslag**

Artikel 17

Een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

“De raad van bestuur wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en desgevallend onafhankelijke deskundigen.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe om voor de samenstelling van de raad van bestuur van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap duidelijk te stellen dat deze zal bestaan uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en desgevallend uit onafhankelijke deskundigen.

De samenstelling van de raden van bestuur loopt daarmee gelijk met hetgeen bepaald is in het decreet tot regeling van strategische adviesraden.

AMENDEMENT Nr. 60

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren
Mark Van der Poorten en Eric Van Rompuy
na indiening van het verslag**

Artikel 18

In § 1, eerste lid, voor de laatste zin de volgende zin invoegen :

“Voor vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld gebeurt dit op voordracht van representatieve middenveldorganisaties, voor onafhankelijke deskundigen na een openbare oproep tot kandidaatsstelling.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement verduidelijkt dat de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld in de raad van bestuur weliswaar door de Vlaamse regering worden benoemd, maar dat dit dient te gebeuren op voordracht van de representatieve organisaties.

creet Bestuurlijk Beleid moeilijk te verzoenen is met deze vigerende bepalingen. Dit betekent dat de voortijdige doorvoering van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, maar moeilijk kan plaatsvinden.

Het is dan ook aangewezen om de inwerkingtreding van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid dermate te bepalen dat er voldoende tijd is om deze hervorming door te voeren.

AMENDEMENT Nr. 61

**voorgesteld door de heer Luc Van den Brande,
mevrouw Mieke Van Hecke en de heren
Mark Van der Poorten en Eric Van Rompuy
na indiening van het verslag**

Artikel 42 (nieuw)

Een artikel 42 toevoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 42

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2006.”.

VERANTWOORDING

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid hangt onverbrekkelijk samen met het zogenaamde comptabiliteitsdecreet. Dit laatste is evenwel nog niet ingediend bij het Vlaams Parlement, zodat momenteel niet met zekerheid kan gezegd worden wanneer dit in voege zal treden.

Bovendien dient rekening gehouden te worden met het feit dat de federale algemene bepalingenwet in principe in werking treedt op 1 januari 2004. Die datum van inwerkingtreding kan op verzoek van de regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten worden uitgesteld tot 1 januari 2007. De Gemeenschappen en de Gewesten blijven tot aan de inwerkingtreding van de federale algemene bepalingenwet onderworpen aan de vigerende bepalingen betreffende de organisatie van de controle van het Rekenhof en de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies, en de bepalingen inzake de Rijkscomptabiliteit.

Het Rekenhof wijst er op dat het nieuwe organisatiemodel van de Vlaamse overheid zoals voorzien in het kaderde-