

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

16 maart 2006

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heren Johan Sauwens en Chokri Mahassine, mevrouw Laurence Libert
en de heren Joris Vandenbroucke en Jan Peumans –**

**houdende oprichting van de vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’
als een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap**

Dit voorstel van decreet werd ingetrokken op 2 juli 2008.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN

1. Algemene situering van Beter Bestuurlijk Beleid

1.1 In het regeerakkoord van juli 1999 werd de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project ‘Beter Bestuurlijk Beleid’ werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie bestaat uit het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samen worden de ‘diensten van de Vlaamse Regering’ genoemd) en de Vlaamse openbare instellingen (VOI’s).

De essentiële beginselen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie werden verankerd in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Het kaderdecreet bestuurlijk beleid omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, waarbinnen een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal plaatsvinden. Om de dienstverlening te optimaliseren, moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheidsoptreden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is.

Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van het primaat van de politiek: het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dat een fundamentele en dwingende impact op de organisatiestructuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructurering van de bestuurlijke organisatie. Naast het organisatorische bestuurlijke kader (kaderdecreet bestuurlijk beleid) werden ook nieuwe kaderregelingen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof) en inzake het adviesstelsel (decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden).

Het kaderdecreet bestuurlijk beleid regelt het generieke bestuurlijke kader en bevat algemene bepalingen voor het Vlaamse overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agentschappen. Die bepalingen zijn automatisch van toepassing op de agentschappen die – zoals voorliggend agentschap ‘Landcommanderij Alden Biesen’ – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit voorstel van decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet. Daarom wordt er in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuwe organisatiemodel.

Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet bestuurlijk beleid (*Parl. St. Vl. Parl. 2002-03, nr. 1612/1*).

De algemene toelichting bij dit voorstel van decreet komt in punt 2 van deze toelichting aan bod.

1.2. De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet bestuurlijk beleid. Ter uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

De homogene beleidsdomeinen worden bepaald door de Vlaamse Regering, zowel wat het aantal beleidsdomeinen als wat de inhoudelijke taakstelling betreft. De organisatiestructuur gaat uit van de beleidsbepaling, die per beleidsdomein berust bij de bevoegde minister en de regering. Met ingang van de volgende legislatuur zal de bevoegdheidsverdeling tussen de leden van de Vlaamse Regering zodanig geregeld moeten worden dat de een-op-een-relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt eenzelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en eventueel een of meer intern verzelfstandigde agentschappen (IVA’s) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook een of meer verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht: intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister)

of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatiemodel is momenteel in uitvoering.

1.3. De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet bestuurlijk beleid voorziet in vier generieke agentschapsvormen: intern verzelfstandigde agentschappen¹ (IVA's), intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, en publiek- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA's.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging, en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van de agentschappen², inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals eerder werd vermeld, zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing op de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet.

De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.4. Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleidsondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agent-

schappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie e.a.) anderzijds.

Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering, wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructureerde samenspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit de volgende motieven:

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering;
- omdat men een hogere doelmatigheid en slagvaardigheid verwacht, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties;
- omdat er een deskundigheidsmotief is: om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dicht bij de klant te staan;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaat- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet bestuurlijk beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben;

¹ Deze agentschapsvorm wordt bij besluit opgericht.

² Beheersovereenkomsten voor de IVA en voor de publiekrechtelijk vormgegeven EVA, samenwerkingsovereenkomsten voor de privaatrechtelijk vormgegeven EVA.

- de producten en diensten moeten meetbaar zijn;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reëel invulbaar zijn.

1.5. Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie.

Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

In het volgende punt wordt concreet aangetoond wat de motieven zijn voor de agentschapsvorm voor de vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’.

2. Algemene toelichting bij dit voorstel van decreet

2.1. Het cultureel centrum Landcommanderij Alden Biesen werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 1993 onder de naam Landcommanderij Alden Biesen.

Het fungeerde als een buitendienst van de afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheken, nu van het intern verzelfstandigd agentschap Kunsten en Erfgoed, en wordt beheerd volgens de regels van een dienst met afzonderlijk beheer (DAB). De dienst met afzonderlijk beheer werd opgericht bij artikel 35 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995. Het besluit

van de Vlaamse Regering van 22 maart 1995 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer ‘Cultureel Centrum van de Vlaamse Gemeenschap Landcommanderij Alden Biesen’, inmiddels vervangen door het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 1999 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer ‘Cultureel Centrum van de Vlaamse Gemeenschap Landcommanderij Alden Biesen’, regelt het financiële en materiële beheer van het cultuurcentrum van de Vlaamse Gemeenschap Alden Biesen.

2.2. Dit voorstel van decreet strekt ertoe om de buitendienst ‘Landcommanderij Alden Biesen’ om te vormen tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap conform het kaderdecreet bestuurlijk beleid binnen het beleidsdomein cultuur, jeugd, sport en media.

De omvorming moet verantwoord worden aan de hand van de criteria die in het kaderdecreet bestuurlijk beleid zijn opgenomen en die ook zijn toegelicht in de algemene situering van het kaderdecreet (zie punt 1 van deze toelichting).

2.3. Hiervoor moet eerst nagegaan worden of er sprake is van beleidsuitvoerende taken en of voor die taken voldaan is aan de criteria om te verzelfstandigen (artikel 4, §2, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid).

De Landcommanderij Alden Biesen, gevestigd in een historisch monument, heeft als missie het ontsluiten van de cultuurhistorische site in al zijn dimensies en het optimaal benutten van het centrum en zijn infrastructuurle mogelijkheden als cultuurtoeristische aantrekkingspool en als ontmoetingsplaats voor regionale, Europese en mondiale contacten.

Er zijn voldoende uitvoeringstaken aanwezig voor het agentschap. De Landcommanderij Alden Biesen is verantwoordelijk voor het beheer, het programma en de realisatie van activiteiten op het uitgestrekte domein en in de historische gebouwen. Deze activiteiten zijn zowel in eigen beheer als receptief.

Door de organisatie van tentoonstellingen, symposia, rondleidingen, lezingen en publicaties geeft men de cultuurtoerist een inzicht in de geschiedenis van de Landcommanderij en haar vroegere bewoners. Daarboven wordt er coördinerend gewerkt met andere actoren op het vlak van publieksmanifestaties, zodat

de plaatselijke en (eu)regionale bevolking deel kan nemen aan allerhande culturele activiteiten.

Door de organisatie van talrijke seminars, studiedagen en congressen over internationalisering in de sectoren cultuur, onderwijs en volwassenenwerking worden contacten tussen de Vlaamse en Europese bevolking gestimuleerd en gerealiseerd.

Daarnaast is er het beheer van het centrum als congrescentrum met een maximum overnachtingscapaciteit van 70 personen.

De inkomsten die momenteel verkregen worden door onder andere de exploitatie van het congrescentrum zijn van essentieel belang voor de werkingsmiddelen van het centrum. De jaarlijkse dotatie van de Vlaamse Gemeenschap wordt immers aangevuld met eigen inkomsten. Het zijn de ontvangsten, verworven uit de huuropbrengsten van de zalen en het domein, van giften en sponsorgelden, uit de vergoedingen voor catering en overnachting, uit de concessieovereenkomsten, uit verkoop van publicaties, toegangsgeld en uit de samenwerkingsovereenkomsten met Europese instellingen, andere departementen, andere overheden, instellingen en privépersonen.

Men kan stellen dat de jaarlijkse dotatie van de Vlaamse Gemeenschap de vaste kosten voor de werking dekt, en dat de bovenvermelde 'eigen inkomsten' dienen om de verschillende activiteiten te ontplooiën. De uitgaven voor deze activiteiten en dus ook de inkomsten zijn driemaal groter dan de huidige dotatie.

Daarnaast staat de Vlaamse Gemeenschap via de afdeling Gebouwen, wel in voor het eigenaarsonderhoud en de verdere restauratie van het domein.

Ook stelt de Vlaamse Gemeenschap een veertigtal medewerkers ter beschikking van de DAB Alden Biesen, voor de uitvoering van al deze activiteiten en projecten. In het kader van tijdelijke opdrachten worden er op de DAB-begroting een vijftal arbeidscontracten afgesloten en voor bepaalde specifieke acties wordt een beroep gedaan op privépersonen wegens hun professionele bijdragen.

De producten en diensten van de 'Landcommanderij Alden Biesen' zijn meetbaar en verifieerbaar. Zij worden in het jaarverslag en in maandelijkse statistieken toegelicht. Door een samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de vzw 'Landcommanderij Alden Biesen' kan de aansturing gebeuren op

grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit. Zo heeft Alden Biesen nog schitterend gescoord op een klantentevredenheidsonderzoek.

In diezelfde samenwerkingsovereenkomst wordt de informatie en rapportageplicht gedetailleerd beschreven.

2.4. In tweede instantie moet er nagegaan worden of interne verzelfstandiging geen grotere voordelen kan bieden (artikel 11, §3, van het kaderdecreet). Dat is duidelijk niet het geval.

Er is toegevoegde waarde om de beleidsuitvoering voor een cultuurcentrum in grote mate onafhankelijk en autonoom te positioneren. Ook de geografische afstand tussen het centrum en de centrale administratie vraagt een grotere autonomie. En bovendien kan op die wijze de regionale betrokkenheid gevrijwaard worden.

De boekhouding van een vzw is een beter instrument voor de werking van een cultuur- en congrescentrum. Bij wijze van voorbeeld: door het overschrijden van de eenjarigheid kan men tijdig plannen en contracten tijdig afsluiten.

De vzw-boekhouding biedt de mogelijkheid een betere analyse te maken van de kosten en baten, en maakt het mogelijk op een soepele wijze in te spelen op veranderde realiteiten.

Vele vormen van samenwerking in het kader van Europese projecten en het uitvoeren van projecten hierrond lopen soepeler als privaatrechtelijke instantie.

Ook de samenwerking met het provinciebestuur Limburg – in Limburg zeer actief in toeristische en culturele sector – kan sterker uitgebouwd worden als de Landcommanderij als vzw kan functioneren. De grote betrokkenheid van het provinciebestuur bij de Landcommanderij kan beter vertaald worden in het beheer en de werking van een vzw. Hetzelfde geldt voor de betrokkenheid van de stad Bilzen.

Het personeelsbeheer in een vzw kan veel efficiënter en soepeler verlopen gezien de regels binnen een privaatrechtelijk statuut.

2.5. Een derde voorwaarde voor erkenning als extern verzelfstandigd agentschap is dat het onder een determinerende invloed staat van de Vlaamse Gemeenschap (artikel 11, §2, van het kaderdecreet).

Dat is om verschillende redenen het geval. In de eerste plaats heeft de Vlaamse Gemeenschap bij uitstek de grootste financiële inbreng. En in de bestuursorganen worden de leden aangewezen door de Vlaamse Regering.

2.6. Ten slotte is er nog een afweging te maken om na te gaan of de doelstellingen niet op dezelfde wijze gerealiseerd kunnen worden via een publiekrechtelijk vormgegeven externe verzelfstandiging. De keuze voor een privaatrechtelijke organisatie ligt echter voor de hand. De vzw-formule biedt immers voor dit soort werk (culturele activiteiten) de noodzakelijke soepelheid om bijvoorbeeld qua personeelsbeheer en -beleid, vlot te kunnen functioneren. Bij realisatie van bepaalde culturele activiteiten is het wenselijk om in dezelfde werkingsvoorwaarden te kunnen opereren als andere private actoren. In bepaalde gevallen (cf. Europeesrechtelijke regels) is het noodzakelijk een beroep te doen op dezelfde rechtsvorm als de concurrentie.

De vzw-formule nodigt trouwens ook bij uitstek uit tot het aangaan van samenwerkingsverbanden met (culturele) partners en de inzet van vrijwilligers.

3. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

In artikel 2 worden enkele begrippen juridisch gedefinieerd.

Artikel 3

Verwijzend naar de argumentatie die opgebouwd werd in de algemene toelichting, wordt hier de omvorming tot privaatrechtelijke EVA vastgelegd. De Vlaamse Regering heeft de bevoegdheid om te bepalen tot welk homogeen beleidsdomein 'Landcommanderij Alden Biesen' behoort. Volgens de huidige indeling in beleidsdomeinen zal dit het beleidsdomein 'cultuur, jeugd, sport en media' zijn. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op de vzw 'Landcommanderij Alden Biesen'.

Artikel 4

In artikel 4 wordt de missie in algemene termen omschreven.

Artikel 5

De missie van artikel 4 wordt geconcretiseerd via een opsomming van de beleidsuitvoerende taken.

Artikel 6

In het besluit van 22 december 1993 werd geopteerd voor artikel 9, c), van de Cultuurpactwet voor de samenstelling van de bestuursorganen. Deze optie wordt bevestigd.

Een erkenning als privaatrechtelijk extern verzelfstandigd agentschap betekent dat het agentschap onder een determinerende invloed moet staan van de Vlaamse Gemeenschap. Wel worden de provincie Limburg en de stad Bilzen betrokken bij het bestuur van het agentschap via vertegenwoordigers in de algemene vergadering en raad van bestuur, dit om de samenwerking met beide besturen nog te versterken.

Artikel 7

Een privaatrechtelijk vormgegeven EVA geeft uitvoering aan aspecten van het Vlaamse overheidsbeleid en wordt op krachtlijnen aangestuurd en gevolgd door de bevoegde minister. Dat gebeurt op basis van een na onderhandeling af te sluiten samenwerkingsovereenkomst.

Er werd wel vastgelegd dat de duur van de samenwerkingsovereenkomst gekoppeld is aan de legislatuur van het Vlaams Parlement, met dien verstande dat een nieuwe Vlaamse Regering negen maanden de tijd heeft om een nieuwe beheersovereenkomst af te sluiten.

Artikel 8

Volgens de wet op de vzw is de bepaling van artikel 8 logisch en evident.

Artikel 9

De dotatie die in het verleden werd toegekend aan de DAB Alden Biesen voor het beheer en de wer-

king van het centrum, wordt omgezet in een subsidie, nominatim opgenomen in de begroting, en wordt toegekend aan de vzw.

Artikel 10

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om statutaire personeelsleden van de Vlaamse ministeries, intern verzelfstandigde agentschappen (IVA's) en/of publiekrechtelijke extern verzelfstandigde agentschappen (EVA's), zoals bepaald in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, ter beschikking te stellen van het nieuwe privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap vzw 'Landcommanderij Alden Biesen' als ondersteuning. Dit moet uiteraard gebeuren in overeenstemming met de ingevolge artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid door de Vlaamse Regering bepaalde rechtspositie van dit ter beschikking gestelde statutaire personeel.

De modaliteiten van deze terbeschikkingstelling worden geregeld in de te sluiten samenwerkingsovereenkomst overeenkomstig artikel 7. Na drie jaar zal de efficiëntie en effectiviteit (doeltreffendheid en doelmatigheid) van de terbeschikkingstelling van deze statutaire personeelsleden geëvalueerd worden.

Echter, in overeenstemming met de federale wetgeving (wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers) geldt er een principieel verbod voor de terbeschikkingstelling van contractuele personeelsleden van de Vlaamse administratie (advies van de Raad van State nr. 33.992/3 van 5 november 2002, *Parl. St.* VI. Parl. 2002-03, nr. 1612/1, p 99-100). Daarom zullen de contractuele personeelsleden, die nu werkzaam zijn in de dienst met afzonderlijk beheer 'Cultureel Centrum van de Vlaamse Gemeenschap Landcommanderij Alden Biesen', overgeheveld worden naar het nieuwe privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap vzw 'Landcommanderij Alden Biesen'. Hun huidige personeelskosten worden overgeheveld naar de vzw via een nominatimsubsidie die onderdeel vormt van de jaarlijkse subsidie bedoeld in artikel 9.

Artikel 11

Dit artikel is geïnspireerd door artikel 2 van het besluit van 22 december 1993 en door de actuele situatie. Het beschrijft de overdracht van het beheer

van de site, evenals de mogelijkheid om extra infrastructuur ter beschikking te stellen aan de vzw 'Landcommanderij Alden Biesen' bij eventuele aankoop en uitbreiding van aangrenzende gronden door de Vlaamse Gemeenschap. Infrastructuur moet ruim begrepen worden: het omvat het geheel van voorzieningen en goederen (eventueel ook roerende goederen) die nodig zijn voor het goed kunnen uitvoeren van de samenwerkingsovereenkomst. De nadere regelen van de terbeschikkingstelling worden geregeld in de samenwerkingsovereenkomst. Omdat de terbeschikkingstelling slechts geldt tot wederopzegging, houdt deze bepaling geen machtiging in om de eigendom van goederen over te dragen. Daarnaast bestaat uiteraard steeds de mogelijkheid om het beheer van goederen via de normale contractuele rechtsfiguren zoals huur, erfpacht, concessie toe te vertrouwen door de vzw 'Landcommanderij Alden Biesen'. De infrastructuur blijft dus eigendom van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 13

Gezien de nominatieve subsidie is de controle door het Rekenhof logisch.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Johan SAUWENS
Chokri MAHASSINE
Laurence LIBERT
Joris VANDENBROUCKE
Jan PEUMANS

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Definities

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° ‘Landcommanderij Alden Biesen’: cultureel centrum, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering houdende oprichting van een cultureel centrum van de Vlaamse Gemeenschap in Bilzen van 22 december 1993 onder de naam ‘Landcommanderij Alden Biesen’;
- 2° het kaderdecreet: het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

HOOFDSTUK III

Machtiging tot oprichting van een
privaatrechtelijk vormgegeven extern
verzelfstandigd agentschap

Artikel 3

§1. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om onder de voorwaarden, bepaald in dit decreet, de vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’ op te richten. De vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’ is een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 29 van het kaderdecreet.

§2. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op de vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’.

HOOFDSTUK IV

Missie en taken

Artikel 4

De vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’ heeft tot missie het ontsluiten van de cultuurhistorisch site in al haar dimensies en het optimaal benutten van het centrum en zijn infrastructurele mogelijkheden als cultuurtoeristische aantrekkingspool en als ontmoetingsplaats voor regionale, Europese en mondiale contacten.

Artikel 5

De vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’ heeft tot taken van beleidsuitvoering:

- 1° als historisch monument een trekpleister te zijn voor een breed publiek;
- 2° de cultuurtoerist een inzicht te geven in de geschiedenis van de Landcommanderij Alden Biesen en de Duitse Orde;
- 3° de plaatselijke en euregionale bevolking te laten deelnemen aan culturele activiteiten;
- 4° de infrastructuur van Alden Biesen als congrescentrum zo optimaal mogelijk te benutten;
- 5° contacten tussen de Vlaamse en Europese bevolking te bevorderen op het vlak van cultuur, onderwijs en volwassenenwerking.

De Vlaamse Regering kan aan de Landcommanderij Alden Biesen bijzondere opdrachten toewijzen die aansluiten bij de missie en taken van dit agentschap.

HOOFDSTUK V

Bestuur en werking

Artikel 6

§1. De algemene vergadering en de raad van bestuur van de vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’ moeten worden samengesteld op basis van artikel 9, c), van

de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt.

§2. De algemene vergadering van de vzw 'Landcommanderij Alden Biesen' bestaat uit zeventien leden. Twaalf leden zijn vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap. Vier leden zijn vertegenwoordigers van de provincie Limburg en één lid vertegenwoordigt de stad Bilzen.

§3. De raad van bestuur van de vzw 'Landcommanderij Alden Biesen' bestaat uit elf leden waaronder de voorzitter en ondervoorzitter. Uit de leden van de algemene vergadering benoemt de algemene vergadering negen leden van de raad van bestuur op voordracht van de Vlaamse Gemeenschap, één lid van de raad van bestuur op voordracht van de provincie Limburg en één lid van de raad van bestuur op voordracht van de stad Bilzen.

HOOFDSTUK VI

Samenwerkingsovereenkomst

Artikel 7

Er wordt tussen de Vlaamse Gemeenschap en de vzw 'Landcommanderij Alden Biesen' een samenwerkingsovereenkomst gesloten, waarin onder meer het volgende wordt bepaald: de uit te voeren taken, de financiële tegemoetkoming vermeld in artikel 9, de informatie over en rapportageplicht inzake de taken en financiële situatie, de nadere voorwaarden betreffende het beheer, het toezicht en de werking, en de nadere voorwaarden betreffende de aanwending van de aan het agentschap ter beschikking gestelde personeelsleden, middelen en infrastructuur, de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van de overeenkomst. Onder voorbehoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de samenwerkingsovereenkomst, wordt de samenwerkingsovereenkomst gesloten voor een periode die eindigt uiterlijk negen maanden na de beëindiging van een nieuwe Vlaamse Regering na de algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement.

HOOFDSTUK VII

Toezicht

Artikel 8

De vzw 'Landcommanderij Alden Biesen' stelt een beëdigd bedrijfsrevisor aan, die haar financiële toestand, haar jaarrekening en de regelmatigheid van haar financiële verrichtingen controleert.

HOOFDSTUK VIII

Financiële bepalingen en terbeschikkingstelling van personeel en infrastructuur

Artikel 9

De financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Gemeenschap in de algemene werking en de beheersopdracht van de vzw 'Landcommanderij Alden Biesen' omvat een jaarlijkse subsidie nominatim opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 10

De Vlaamse Regering is gemachtigd om statutair personeel ter beschikking te stellen van de vzw 'Landcommanderij Alden Biesen'. De efficiëntie en effectiviteit van deze terbeschikkingstelling wordt na drie jaar geëvalueerd.

Artikel 11

§1. De Vlaamse Regering is gemachtigd om aan de vzw 'Landcommanderij Alden Biesen' het beheer over te dragen van de gebouwen en landerijen, gelegen in Rijkhoven (Bilzen), die thans beheerd worden door het agentschap Kunsten en Erfgoed.

§2. De Vlaamse Regering is gemachtigd om onder door haar te bepalen voorwaarden aanvullende

infrastructuur ter beschikking te stellen van de vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’.

§3. De terbeschikkingstelling van infrastructuur geldt slechts tot wederopzegging, zonder dat hieruit schadeloosstelling jegens de Vlaamse Gemeenschap kan worden geëist door de vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’.

HOOFDSTUK IX

Slotbepalingen

Artikel 12

Artikel 35 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995, wordt opgeheven.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 1993 houdende oprichting van een cultureel centrum van de Vlaamse Gemeenschap in Bilzen, genaamd ‘Landcommanderij Alden Biesen’, wordt opgeheven.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 1999 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer ‘Cultureel Centrum van de Vlaamse Gemeenschap Landcommanderij Alden Biesen’, wordt opgeheven.

Artikel 13

§1. Tot andersluidende bepaling wordt de controle door het Rekenhof ten aanzien van de vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’ uitgeoefend overeenkomstig dit artikel, onverminderd specifieke wettelijke of decretale regelingen. Het Rekenhof oefent op budgettair en boekhoudkundig vlak een informatieopdracht uit ten behoeve van het Vlaams Parlement. Het Vlaams Parlement kan het Rekenhof gelasten de wettigheid en de regelmatigheid van sommige uitgaven te onderzoeken, alsook financiële audits en onderzoeken van beheer uit te voeren. Het Rekenhof heeft permanent en onmiddellijk toegang tot de boekhoudkundige verrichtingen. Het kan zich te allen tijde alle documenten en inlichtingen, van welke aard ook, doen verstrekken, die betrekking hebben op het beheer en het budgettair en comptabel proces,

of die het nodig acht om zijn opdrachten te kunnen vervullen. Het Rekenhof kan een controle ter plaatse organiseren. Het Rekenhof stelt zich rechtstreeks in verbinding met de bevoegde minister. De bevoegde overheid is verplicht binnen een termijn van ten hoogste één maand te antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof. Die termijn kan verlengd worden door het Rekenhof.

§2. Binnen twee maanden na goedkeuring ervan bezorgt de vzw ‘Landcommanderij Alden Biesen’ haar jaarrekeningen, opgesteld en goedgekeurd in overeenstemming met de bepalingen van het van toepassing zijnde private verenigingsrecht, aan het Rekenhof.

Artikel 14

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Johan SAUWENS

Chokri MAHASSINE

Laurence LIBERT

Joris VANDENBROUCKE

Jan PEUMANS
