

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

13 maart 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

– van de dames Sabine Poleyn en Els Robeyns en de heren Steven Vanackere, Joris Vandenbroucke, Kris Van Dijk en Herman Schueremans –

**betreffende een duurzaam ondersteunend en flankerend beleid
voor het vrijwilligerswerk in de jeugd-, sport- en cultuursector in Vlaanderen**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

– van de heer Jos Stassen –

betreffende de ondersteuning van het vrijwilligerswerk

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door de heer Johan Verstreken**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Dany Vandenbossche.

Vaste leden:

de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Werner Marginet,
mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Jurgen Verstrepen;

de heren Carl Decaluwe, Stefaan De Clerck, Steven Vanackere,
Johan Verstreken;

mevrouw Els Robeyns, de heren Dany Vandenbossche, Jo
Vermeulen;

de dames Margriet Hermans, Laurence Libert, de heer
Herman Schueremans.

Plaatsvervangers:

de dames Hilde De Lobel, Marijke Dillen, de heren Pieter
Huybrechts, Freddy Van Gaever, Frans Wymeersch;

de dames Vera Jans, Sabine Poleyn, Tinne Rombouts, de heer
Johan Sauwens;

de heer Bart Caron, mevrouw Michèle Hostekint, de heer
André Van Nieuwkerke;

de heer Karlos Callens, mevrouw Patricia Ceysens, de heer
Marnic De Meulemeester.

Toegevoegde leden:

de heer Jos Stassen;

de heer Jan Loones.

Zie:

919 (2005-2006)

- Nr. 1: Voorstel van resolutie
- Nr. 2: Amendement

861 (2005-2006)

- Nr. 1: Voorstel van resolutie

INHOUD

	Blz.
I. Toelichting van het voorstel van resolutie van de heer Jos Stassen betreffende de ondersteuning van het vrijwilligerswerk	4
II. Toelichting van het voorstel van resolutie betreffende een duurzaam ondersteunend en flankerend beleid voor het vrijwilligerswerk in de jeugd-, sport- en cultuursector in Vlaanderen	4
III. Algemene bespreking en stemming	5
IV. Eindstemming.....	6
Tekst aangenomen door de commissie	7

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media besprak op 1 maart 2007 het voorstel van resolutie betreffende een duurzaam ondersteunend en flankerend beleid voor het vrijwilligerswerk in de jeugd-, sport- en cultuursector in Vlaanderen.

Dit voorstel van resolutie werd samen besproken met het voorstel van resolutie van de heer Jos Stassen betreffende de ondersteuning van het vrijwilligerswerk (*Parl. St. Vl. Parl. 2005-06, nr. 861/1*).

I. TOELICHTING VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE VAN DE HEER JOS STASSEN BETREFFENDE DE ONDERSTEUNING VAN HET VRIJWILLIGERSWERK

Het hoeft voor de heer *Jos Stassen* geen betoog dat iedereen het belang van vrijwilligerswerk kent en erkent. Zoals vaker het geval is wanneer men het over cultuur in de brede betekenis van het woord heeft, moet ook inzake vrijwilligerswerk rekening gehouden worden met een aantal federale bevoegdheden.

Enerzijds moeten vrijwilligers wettelijk gezien beschermd worden door het afsluiten van een verzekering, anderzijds is vrijwilligerswerk door een wildgroei aan bepalingen niet langer vanzelfsprekend. De Vlaamse Regering heeft het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk een rapport met aanbevelingen laten opstellen: Eindrapport Verzekeringen & Vrijwilligerswerk. De spreker vindt dit rapport belangrijk en neemt de beleidsaanbevelingen over in een voorstel van resolutie. Hij vraagt de minister van Cultuur rekening te houden met de beleidsaanbevelingen.

Daarnaast vraagt de heer Stassen in zijn voorstel van resolutie om een modelpolis te maken voor de individuele en voor de collectieve verzekering, en dit zowel voor de burgerlijke aansprakelijkheid als voor lichamelijke ongevallen. Hij vraagt de Vlaamse Regering overleg te plegen met de lokale besturen en de provincies over de financiering ervan.

De spreker gaat dieper in op het voorstel van resolutie van de meerderheid. Daarin wordt gevraagd er bij de federale overheid op aan te dringen de administratieve lasten voor de verenigingen te beperken. De nieuwe verzekeringswet bepaalt dat mensen die geen onbeperkt verblijfsrecht hebben geen vrijwilligerswerk mogen uitoefenen. Organisaties raken in de pro-

blemen omdat hun werking op deze mensen steunt. De heer Stassen vraagt de minister van Cultuur op federaal niveau aan te dringen op een oplossing voor dit volgens de spreker onbedoelde neveneffect.

II. TOELICHTING VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE BETREFFENDE EEN DUURZAAM ONDERSTEUNEND EN FLANKEREND BELEID VOOR HET VRIJWILLIGERSWERK IN DE JEUGD-, SPORT- EN CULTUURSECTOR IN VLAANDEREN

Mevrouw *Sabine Poleyn* wijst erop dat het voorstel van resolutie waarvan zij een van de indieners is, een bredere benadering heeft dan het voorstel van resolutie van de heer Jos Stassen. Waar de heer Stassen zich voornamelijk richt op de verzekeringsproblematiek, wil haar voorstel van resolutie een algemene ondersteuning bieden aan het vrijwilligerswerk in de jeugd-, sport- en cultuursector.

CD&V vindt vrijwilligerswerk het cement van de maatschappij. Vrijwilligerswerk geeft mensen de kans zich te ontplooien. Het stimuleert samenwerking en verbondenheid. Het Vlaamse regeerakkoord steunt het verenigingsleven en de vrijwilligers eveneens.

Op 3 juli 2005 heeft het federale parlement de wet betreffende de rechten van de vrijwilligers goedgekeurd. Op Vlaams niveau kunnen een aantal stimulerende maatregelen genomen worden. Hoofdstuk 7 van het regeerakkoord maakt daar ook melding van. Minister Vervotte en minister Anciaux hebben bij het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk een onderzoek besteld. Een ander relevant dossier is dat van Sabam en de billijke vergoeding. Daarnaast wordt steeds benadrukt dat de administratieve lasten voor vrijwilligers en verenigingen minimaal moeten zijn.

In haar voorstel van resolutie vraagt de meerderheid aan de Vlaamse Regering om samen met de cel Wetsmatiging, en in overleg met de verschillende steunpunten, een volledige doorlichting te maken van de regelgeving die inwerkt op vrijwilligerswerk, met de bedoeling de administratieve lasten voor de vrijwilligers te voorkomen en/of te verminderen, zowel voor het engageren van vrijwilligers, als voor het zich engageren als vrijwilliger. Daarnaast moet de Vlaamse Regering er bij de federale overheid op aandringen dat de uitvoeringsbesluiten van de wet inzake de rechten van vrijwilligers zo min mogelijk administratieve verplichtingen opleggen aan organisaties die

met vrijwilligers werken. De Vlaamse Regering moet voorts onderzoeken welke flankerende maatregelen de Vlaamse Gemeenschap kan nemen naar aanleiding van de invoering van de wet betreffende de rechten van vrijwilligers.

In het voorstel van resolutie wordt de Vlaamse Regering gevraagd het Vlaams Parlement schriftelijk verslag uit te brengen hoe en in welke mate uitvoering zal worden gegeven aan de aanbevelingen die werden opgenomen in het 'Eindrapport Verzekeringen & Vrijwilligerswerk' met name inzake communicatie en ondersteuning. Voorts wordt het steunpunt gevraagd na te gaan of een vervolgstudie mogelijk is om eventuele andere hiaten weg te werken.

Nederland heeft een calamiteitenteam dat verenigingen bijstaat die met grote tegenslagen geconfronteerd worden. De spreker vraagt in haar resolutie na te gaan hoe een vergelijkbaar instituut opgericht kan worden in Vlaanderen. Ten slotte moeten VDAB en Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk onderzoeken hoe werkzoekenden gestimuleerd kunnen worden om vrijwilligerswerk te doen. Er is al een vacaturedata-bank van het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk. Dankzij vrijwilligerswerk kunnen werkzoekenden basisvaardigheden opbouwen of onderhouden, vul-len ze hun dag zinvol in en doen ze ervaring op.

Mevrouw Poleyn vraagt of het mogelijk is het standpunt van de Vlaamse Regering over deze aangelegenheid te horen. Zij wil weten of in een aantal verwante dossiers vooruitgang is geboekt.

Mevrouw Poleyn wijst er tot slot op dat ze het wel eens is met de vraag van de heer Stassen om erop toe te zien dat ook asielzoekers vrijwilligerswerk kunnen verrichten.

III. ALGEMENE BESPREKING EN STEMMING

De *voorzitter* merkt op dat een aantal parlementsleden het standpunt van de regering vroegen over het voorstel van resolutie betreffende een duurzaam ondersteunend en flankerend beleid voor het vrijwilligerswerk in de jeugd-, sport- en cultuursector in Vlaanderen (*Parl. St. VI. Parl. 2005-06, nr. 919/1*). Het is echter niet gebruikelijk om bij een voorstel van resolutie het standpunt van de Vlaamse Regering te vragen. Een voorstel van resolutie indienen is een zuiver parlementaire bevoegdheid.

De heer *Steven Vanackere* merkt op dat tijdens de plenaire bespreking aan de bevoegde minister nog steeds

gevraagd kan worden om een overzicht te geven van de stand van zaken.

De heer *Karlos Callens* bevestigt dat iedereen begaan is met de vrijwilligers, onder meer omdat heel wat verenigingen niet zonder kunnen. Tegelijk doen zich echter vaak problemen voor. Op federaal vlak is al een en ander gebeurd waarvan sprake in dit voorstel van resolutie. Hij stelt echter voor om daarop niet verder in te gaan. Anderzijds pleit hij voor voorzichtigheid wanneer het gaat over vrijwilligerswerk door werkzoekenden. Vrijwilligerswerk mag voor werkzoekenden geen alibi zijn om zich aan hun verplichtingen te onttrekken. De spreker is het wel eens met het feit dat vrijwilligerswerk werkzoekenden een meerwaarde kan bieden. Hij zal het voorstel van resolutie van de meerderheid ondersteunen.

Mevrouw *Els Robeyns* benadrukt het belang van het verenigingsleven voor de samenleving. Tegelijk staat of valt het verenigingsleven met het engagement van vrijwilligers. De sp.a vindt het daarom erg belangrijk om deze mensen te ondersteunen.

De spreker steunt de vraag aan de Vlaamse Regering om een duurzaam en flankerend beleid te voeren voor het vrijwilligerswerk in de jeugd-, cultuur- en sportsector. Het vrijwillige engagement moet aangemoedigd worden en daarom moet de regelgeving doorgelicht worden om alle hindernissen weg te werken. Daarnaast vindt zij het essentieel dat verenigingen op steun kunnen rekenen bij tegenslagen die hun draagkracht te boven gaan. Haar fractie ondersteunt het voorstel van resolutie van de meerderheid.

De heer *Erik Arckens* wijst erop dat het Vlaams Belang het vrijwilligerswerk altijd heeft gesteund. Het Eindrapport Verzekeringen & Vrijwilligerswerk wijst op een grote behoefte aan informatie. Het Vlaams Belang deelt de zorgen van de verenigingen en de vrijwilligers. Een collectieve verzekering kan een voordeel zijn omdat het de kosten beperkt en voor eenduidigheid zorgt. Het Vlaams Belang schaaft zich daarom achter het voorstel van resolutie van de meerderheid. De spreker vraagt de heer Stassen hoe de Vlaamse Regering in overleg moet treden met provincies en lokale besturen over de financiering van de collectieve verzekeringspolis.

De heer *Jos Stassen* zegt dat de Vlaamse Regering in overleg kan treden met de lokale overheden en de provincies via de VVSG en de VVP. Hij benadrukt

dat een voorstel van resolutie een aanbeveling is. Het is aan de Vlaamse Regering om die aanbevelingen uit te werken.

De heer *Karlos Callens* zegt dat de provincie West-Vlaanderen in 2005 zo'n modelpolis heeft opge maakt.

Volgens de heer *Johan Verstreken* wordt precies naar dat model verwezen in het Eindrapport Verzekeringen & Vrijwilligerswerk.

De heer *Jos Stassen* merkt op dat het verzekeringsaspect precies de kern uitmaakt van zijn voorstel van resolutie (*Parl. St. Vl. Parl. 2005-06, nr. 861/1*). Hij is bereid om het voorstel van resolutie van de meerderheid te ondersteunen, op voorwaarde dat het verzekeringsaspect hieraan wordt toegevoegd.

Een amendement voorgesteld door de heer *Jos Stassen* strekt ertoe in het voorstel van resolutie (*Parl. St. Vl. Parl. 2005-06, nr. 919/1*), aan het derde streepje, 5°, de volgende woorden toe te voegen: “, en in het bijzonder te onderzoeken of een modelinhoud kan worden ontworpen van individuele of collectieve verzekeringspolis, zowel voor burgerlijke aansprakelijkheid als lichamelijke ongevallen, die een antwoord biedt op de reële verzekeringsbehoefte van de organisaties”.

De heer *Jos Stassen* wil met dit amendement tegemoetkomen aan het Eindrapport Verzekeringen & Vrijwilligerswerk. Een modelpolis is zowel voor de verenigingen als voor de verzekeringssector van essentieel belang.

Het amendement van de heer *Jos Stassen* wordt unaniem aangenomen met 12 stemmen.

De heer *Stassen* is erg tevreden dat dit amendement wordt aangenomen. Hiermee is de kern van zijn voorstel van resolutie opgenomen in het voorstel van resolutie van de meerderheid.

IV. EINDSTEMMING

Het voorstel van resolutie betreffende de ondersteuning van het vrijwilligerswerk (*Parl. St. Vl. Parl. 2005-06, nr. 861/1*) wordt unaniem verworpen met 12 stemmen.

Het geamendeerde voorstel van resolutie betreffende een duurzaam ondersteunend en flankerend beleid voor het vrijwilligerswerk in de jeugd-, sport- en cultuursector in Vlaanderen (*Parl. St. Vl. Parl. 2005-06, nr. 919/1*) wordt unaniem aangenomen met 12 stemmen.

De verslaggever,

Johan
VERSTREKEN

De voorzitter,

Dany
VANDENBOSSCHE

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Het Vlaams Parlement,

– gelet op:

- 1° het regeerakkoord van juli 2004;
- 2° de inwerkingtreding van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers op 1 augustus 2006 en voor een aantal aspecten op 1 januari 2007;
- 3° de goedkeuring van de wet tot wijziging van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers die tegemoetkomt aan enkele praktische knelpunten die zijn opgedoken na de aanneming van de wet, en die beter rekening houdt met de verscheidenheid van de verenigingen die een beroep doen op vrijwilligers;
- 4° het eindrapport ‘Verzekeringen en Vrijwilligerswerk’ dat opgesteld werd door het Vlaams Steunpunt voor Vrijwilligerswerk in opdracht van de ministers van Cultuur en Welzijn;

– overwegende dat:

- 1° één op de vijf Vlamingen zich gedurende minstens zes uur per week als vrijwilliger engageert;
- 2° de overheid een positief geïnspireerde terughoudendheid aan de dag moet leggen ten aanzien van het vrijwilligerswerk. Zij hoeft het niet zelf te organiseren, maar ervoor zorgen dat de basisvoorwaarden worden gecreëerd voor het gedijen van het vrijwilligerswerk;
- 3° de toekenning van rechten aan vrijwilligers een goede zaak is en de federale wet rekening houdt met de behoefte aan administratieve vereenvoudiging voor organisaties die met vrijwilligers werken;
- 4° engagement en de verworven ervaring als vrijwilliger door werkgevers als een pluspunt worden beschouwd bij een sollicitatiegesprek naast diploma's en andere werkervaring;

– vraagt de Vlaamse Regering:

- 1° via de cel Wetsmatiging en in overleg met de verschillende steunpunten een volledige doorlichting te maken van de regelgeving die inwerkt op vrijwilligerswerk met de bedoeling de administratieve lasten voor de vrijwilligers te voorkomen en/of te verminderen, zowel voor het engageren van vrijwilligers, als voor het zich engageren als vrijwilliger;
- 2° bij de federale overheid erop aan te dringen dat de uitvoeringsbesluiten van de wet inzake de rechten van vrijwilligers zo min mogelijk administratieve verplichtingen opleggen aan organisaties die met vrijwilligers werken;
- 3° te onderzoeken welke flankerende maatregelen de Vlaamse Gemeenschap kan nemen naar aanleiding van de invoering van de wet betreffende de rechten van vrijwilligers;
- 4° aan het Vlaams Parlement schriftelijk verslag uit te brengen hoe en in welke mate uitvoering zal worden gegeven aan de aanbevelingen die werden opgenomen in het eindrapport ‘Verzekeringen en Vrijwilligerswerk’ met name inzake communicatie en ondersteuning;
- 5° aan het Vlaams Steunpunt voor Vrijwilligerswerk de opdracht te geven een vervolgstudie van hun onderzoek inzake ‘Verzekeringen en Vrijwilligerswerk’ uit te voeren, en in het bijzonder te onderzoeken of een modelinhoud kan worden ontworpen van individuele of collectieve verzekeringspolis, zowel voor burgerlijke aansprakelijkheid als lichamelijke ongevallen, die een antwoord biedt op de reële verzekeringsbehoefte van de organisaties;
- 6° te onderzoeken of met het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk een overeenkomst kan worden gesloten waarbij de opdracht wordt gegeven om informatie ter beschikking te stellen aan vrijwilligersverenigingen over deskundige rampspoedteams die verenigingen kunnen bijstaan wanneer zij geconfronteerd worden met ernstige incidenten die de draagkracht van een vereniging te boven gaan;

- 7° te onderzoeken hoe werkzoekenden ter versterking van een trajectbegeleiding via de VDAB en in samenwerking met het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk kunnen worden geïnformeerd over de mogelijkheden van het verrichten van vrijwilligerswerk met het oog werkervaring en kwalificaties op te doen en hun doorstromingskansen naar een reguliere job te verhogen.
-