

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

11 december 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende diverse bepalingen met betrekking tot de
Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door mevrouw Tinne Rombouts**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Dany Vandenbossche.

Vaste leden:

de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Wim Van Dijck;

de heren Carl Decaluwe, Dirk de Kort, Paul Delva, Johan Verstreken;

de dames Margriet Hermans, Laurence Libert, de heer Herman Schueremans;

mevrouw Els Robeyns, de heren Dany Vandenbossche, Jo Vermeulen.

Plaatsvervangers:

de dames Hilde De Lobel, Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Stefaan Sintobin, Frans Wymeersch;

de dames Martine Fournier, Sabine Poleyn, Tinne Rombouts, de heer Johan Sauwens;

de heren Karlos Callens, Marnic De Meulemeester, Hans Schoofs;

de heren Bart Caron, Chokri Mahassine, André Van Nieuwkerke.

Toegevoegde leden:

de heer Piet De Bruyn;

de heer Jos Stassen.

Zie:

1977 (2008-2009)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Amendement

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting van het ontwerp van decreet door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel	4
2. Algemene bespreking	5
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming	7
4. Eindstemming en wegstemmen van de reflectietermijn	7
Tekst aangenomen door de commissie	8

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media behandelde op 4 en 11 december 2008 het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen met betrekking tot de Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd.

Op 4 december werd het ontwerp van decreet toegelicht door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel. Op 11 december werd het ontwerp van decreet in de commissie besproken en gestemd.

1. Toelichting van het ontwerp van decreet door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel

Minister *Bert Anciaux* koesterde van bij aanvang van de regeerperiode hoge verwachtingen voor een goede, efficiënte en gedragen hervorming van de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ). ADJ verzamelt in zich twee uiterst belangrijke functies voor het jeugdwerkbeleid: de uitleendienst kampeermateriaal en het beheer van twee jeugdverblijfscentra, namelijk de Hoge Rielen en Destelheide. Tot op heden beheert de vzw ADJ het vormingscentrum Destelheide te Dworp, het jeugdcentrum De Hoge Rielen in Kasterlee en de Uitleendienst Kampeermateriaal te Machele. In de beleidsbrief Jeugd werd de herstructurering ook aangekondigd (*Parl. St. VI. Parl. 2008-09, nr. 1903/1*).

De minister baseerde zich voor het ontwerp van decreet op een aantal uitgangspunten die hij kort overloopt.

De uitleendienst moet nog meer en beter tegemoet komen aan de vragen van het jeugdwerk. Dat betekent: meer tenten, meer service en vooral een hoopvol toekomstperspectief. De Hoge Rielen en Destelheide zijn allebei bijzondere en waardevolle centra. Ze hebben elk een eigen identiteit die op verschillende behoeften van het jeugdwerk inspeelt. De Hoge Rielen is duidelijk een domein waar de natuur, de ruimte voor spel en avontuur en de diversiteit aan verblijfsmogelijkheden centraal staan. Destelheide is een vormingscentrum, met het accent op onder andere cultuureducatie en het kruispunt jongeren en kunst.

De huidige bestuursorganisatie blijkt niet optimaal: er is een groot verschil in de opdrachten van de uitleendienst versus het beheer van de centra. Ook tus-

sen de twee centra zijn er grote verschillen, zowel beheersmatig als inhoudelijk. Het is de bedoeling om aan elk onderdeel van ADJ een optimale toekomst te garanderen, met voor elke actor een sterke identiteit, een stevige sturing en zeker ook voldoende middelen.

Het staat hierbij buiten kijf dat het jeugdwerk hier absoluut centraal staat, zeker bij de sturing maar ook als favoriete doelgroep. Daarover is vaak overlegd met het jeugdwerkveld en de Vlaamse Jeugdraad. Dat overleg heeft geresulteerd in de volgende aanpak. De vzw ADJ behoudt het beheer van de twee centra. Deze keuze speelt in op een erg expliciete verwachting van het jeugdwerk. Het jeugdwerk en de Jeugdraad pleitten er uitdrukkelijk voor om de twee entiteiten niet van elkaar los te koppelen.

De uitleendienst wordt binnen het intern verzelfstandigd agentschap (IVA) Sociaal-cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen opgenomen. De uitleendienst is een basisfunctie en een fundamentele opdracht van de Vlaamse Gemeenschap. Het is duidelijk dat het IVA Sociaal-cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen hiervoor de beste omkadering biedt. Dit agentschap is altijd intensief bij het beheer van de uitleendienst betrokken geweest en coördineert de aankopen.

Het ontwerp van decreet is een zuiver technische aangelegenheid die deze insourcing van de uitleendienst binnen de overheid moet mogelijk maken. Er wordt een kader gecreëerd zodat het personeel van de uitleendienst tewerkgesteld kan worden binnen de overheid. De gehanteerde procedure is identiek aan deze die toegepast werd bij het decreet van 31 maart 2006 tot overname van personeelsleden van vzw Info-Toerisme door het intern verzelfstandigd agentschap Toerisme Vlaanderen.

Daarenboven wordt vanzelfsprekend gegarandeerd dat de insourcing geen negatieve gevolgen heeft voor kwaliteit van de service, het ter beschikking staan van het personeel enzovoort. Aan het personeel werd het behoud van rechten gegarandeerd. Dit laatste houdt ondermeer in dat alle verkregen rechten van de personeelsleden van de uitleendienst in het Paritair Comité PC329 gewaarborgd moeten worden bij de insourcing van deze personeelsleden.

Aan het jeugdwerk werd meermaals uitdrukkelijk de garantie geboden dat zij bij de werking van de uitleendienst betrokken zullen blijven. Dat is immers een zeer terechte vraag. Die betrokkenheid is geregeld via de bestaande adviesstructuren: de Vlaamse

Jeugdraad en de sectorraad Sociaal-Cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen, binnen de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media. (SAR CJSM).

Daarnaast is het belangrijk dat er dicht bij het concreet functioneren van de uitleendienst een structuur wordt gecreëerd. Deze kan de werking monitoren, adviseren en indien nodig ook als belangenverdediger van het jeugdwerk optreden. De keuze is echter niet in voorliggend ontwerp van decreet opgenomen, aangezien dit decreet enkel de technische zaken regelt voor het personeel. De Vlaamse Regering verbond zich er wel uitdrukkelijk toe om met het jeugdwerk een protocol af te sluiten, zodat het jeugdwerk voldoende garanties heeft op daadwerkelijke en concrete betrokkenheid bij de werking van de uitleendienst. De afdeling Jeugd werkte aan een voorstel van protocol en pleegde hierover overleg met de huidige gebruikersgroep van de uitleendienst. Dit voorstel van protocol wordt voor advies voorgelegd aan de Vlaamse Jeugdraad.

De minister herinnert eraan dat de begroting 2008 meer dan 2 miljoen euro uittrekt voor de aankoop van bijna 1000 nieuwe tenten. Daarmee bewijst de Vlaamse overheid het grote belang dat zij hecht aan deze uitleendienst.

2. Algemene bespreking

De heer *Ward Kennes* apprecieert dat de Vlaamse Gemeenschap via het masterplan veel investeert in het ADJ-domein van de Hoge Rielen te Kasterlee. Een nieuw initiatief betreft onder andere de ponykampen. De infrastructuur daarvoor wordt momenteel aangelegd. Het is goed dat de overheid inspeelt op nieuwe behoeften.

De huidige werknemers van ADJ zullen een proef afleggen en op basis van die resultaten een taak toegewezen krijgen (insourcen) in de IVA Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen. Wat zal er gebeuren met de niet-geslaagden?

Artikel 2, §2, van het ontwerp van decreet stelt dat de overgenomen personeelsleden een eventueel hoger loon mogen behouden, zonder afbreuk te doen aan de indexering, tot op het ogenblik dat het loon overeenstemt met het loon voor de functie bij het agentschap. Als de lonen steeds geïndexeerd worden, hoe zullen ze dan in overeenstemming gebracht worden met de bij het agentschap geldende loonschalen?

Het APKB (Algemene Principes Koninklijk Besluit van september 1994) kent met betrekking tot het personeelsstatuut vier categorieën voor contractuele tewerkstelling. De overgenomen personeelsleden zullen contractuelen worden, terwijl tenten verhuren toch als een kerntaak beschouwd wordt. Kerntaken worden meestal behartigd door statutaire personeelsleden. Waarom wordt hier gekozen voor contractuelen?

Hoe zal de jeugdsector inspraak krijgen in de uitleendienst? Zijn er al afspraken voor gemaakt? Heeft de minister al voorstellen uitgewerkt?

De centrale opslagplaats voor de tenten is uiteraard Machelen. Zal het depot in de Hoge Rielen blijven bestaan? Wat zijn de gevolgen daarvan voor de vzw ADJ? Zal de vzw nog betrokken worden, of worden de activiteiten helemaal gescheiden, dus ook in het hoogseizoen? Nu is het in de drukke periode immers mogelijk om soepel met personeel te schuiven. Zijn er financiële gevolgen voor de vzw? Zal de vzw nog financieel bijdragen voor het depot?

Het overleg tussen de gemeente Kasterlee en ADJ verloopt momenteel vlot, maar dat is niet altijd het geval geweest. Misschien is het goed dat de gemeente een vaste vertegenwoordiger heeft in de structuren van de vzw.

Mevrouw *Tinne Rombouts* herinnert eraan dat CD&V van bij het begin vragen had bij de hervorming van ADJ. Gelukkig heeft de minister rekening gehouden met heel wat opmerkingen, en ook met deze van de Vlaamse Jeugdraad. Wat voorligt, is een afgeslankte hervorming: de insourcing van de uitleendienst in de IVA Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen. Of de hervorming een verbetering zal zijn, zal in praktijk moeten blijken. Wellicht betekent het een verbetering van het statuut van de personeelsleden, maar het is niet zeker of het ook een verbetering zal betekenen voor de dienstverlening en de gebruikersvriendelijkheid van de uitleendienst. Hoe zal de minister een betere dienstverlening garanderen?

De technische uitvoering van de hervorming vergde langzame en moeilijke onderhandelingen die resulteerden in twee decretale regelingen: een deel via het programmadecreet (*Parl. St.* VI. Parl. 2008-09, nr. 1824/1) en een tweede deel via voorliggend ontwerp van decreet. Beide worden volgende week in de plenaire vergadering behandeld. Het lid hoopt dat de snelle parlementaire procedure niet tot fouten zal lei-

den of dat er geen plotse obstakels opduiken waardoor de goedkeuring in het gedrang komt.

Het belangrijkste aspect is de dienstverlening aan de klanten, dus de jeugdbewegingen, op eenzelfde kwalitatieve peil houden en de jeugdsector optimaal blijven betrekken bij het beheer van de Dienst met Afzonderlijk Beheer (DAB) Uitleendienst. De samenwerking zou worden vastgelegd in een protocol tussen de jeugdsector en de IVA. Kan de minister de leden de tekst van dit protocol bezorgen zodat ze kunnen nagaan of die voldoende garanties bevat? En heeft de Vlaamse Jeugdraad daarover een advies uitgebracht? Het protocol is cruciaal. Mevrouw Rombouts hoopt op een definitief protocol vóór de definitieve stemming van het ontwerp van decreet in de Plenaire Vergadering van het Vlaams Parlement.

Mevrouw *Els Robeyns* zegt dat het ontwerp van decreet er vooral voor zorgt dat de personeelsleden van ADJ kunnen worden overgeheveld naar de IVA. Ook zij vindt dat de verworvenheden van de personeelsleden daarbij behouden moeten blijven. De kwaliteit van de dienstverlening en de inspraak van de jeugdsector zijn andere wezenlijke aspecten.

Minister *Bert Anciaux* beaamt dat het de hoofddoelstelling is om een uitstekende dienstverlening te verzorgen. Hij is ervan overtuigd dat de overheid meer verantwoordelijkheid zal nemen als de uitleendienst tot de kerntaken van de Vlaamse Gemeenschap behoort. Vanzelfsprekend zal de evolutie nauwgezet gevolgd en geëvalueerd worden.

In 2008 is er voor 2 miljoen euro extra materiaal aangekocht. Om aan de strengere milieueisen te kunnen voldoen is de levensduur van tenten immers teruggevallen van 15 naar 5 jaar. Daarenboven zijn de tenten die schadelijke stoffen bevatten, vervangen. Die nooit geziene inhaaloperatie zorgt ervoor dat de aankopen vanaf volgend jaar opnieuw het normale ritme zullen kunnen volgen.

Het is de bedoeling alle personeelsleden over te hevelen. De minister zal voor het overige de resultaten van de selectieproef afwachten. Op het vlak van de loonschalen geldt een overgangsregeling. Er is een overeenkomst betreffende billijke afspraken afgesloten met het personeel. Het personeel gaat over van paritair comité 329 naar het statuut van Vlaams overheidspersoneel. In zulke gevallen is een overeenkomst een zaak van geven en nemen. Alle vertegenwoordigers van het personeel hebben ze goedgekeurd.

Omdat de rechten soms afwijken van de normale regels voor het Vlaamse overheidspersoneel, komen de personeelsleden in eerste instantie in contractueel dienstverband. Het is perfect mogelijk dat nieuwe personeelsleden die dezelfde taken behartigen, statutair aangeworven zullen worden.

De vzw ADJ zal niet meer financieel bijdragen aan de opdracht die de Vlaamse overheid overneemt. Alle noodzakelijke kosten, ook voor het depot in de Hoge Rielen, zullen worden gedragen door de Vlaamse overheid.

Een vertegenwoordiger van de gemeente Kasterlee in de structuren van ADJ opnemen lijkt de minister een goede zaak en in het belang van ADJ. De minister zal dat voorstellen. Dit kan dan eventueel opgenomen worden in het addendum bij de beheersovereenkomst van ADJ.

De IVA Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen onderhandelt al geruime tijd met vertegenwoordigers van het Vlaams Jeugdwerk — vertegenwoordigd door de Vlaamse Jeugdraad — over een protocol. Omdat de administratie ervan uitging dat geen reactie een positieve reactie was, werd reeds een ontwerpprotocol opgesteld, vanuit het oogpunt van het Vlaams Jeugdwerk.

De minister stelt het ontwerpprotocol ter beschikking van de commissieleden en deelt mee dat dit protocol momenteel nog verder wordt besproken met de Vlaamse Jeugdraad. Hij is ervan overtuigd dat het, op hier en daar een aanpassing na, in de huidige vorm zal worden goedgekeurd. Het is de bedoeling een definitief protocol te hebben vóór 1 januari 2009, de datum van inwerkingtreding van het ontwerp van decreet.

In het voorlopige protocol staan de verbintenissen van het Vlaams Jeugdwerk en van de IVA. Het roept een overlegprocedure in het leven. Als de overleggroep geen akkoord bereikt, wordt de zaak doorverwezen naar de Vlaamse Jeugdraad of naar de Strategische Adviesraad Jeugd, Cultuur, Sport en Media.

Mevrouw *Tinne Rombouts* is blij met het protocol en zal het aandachtig lezen. Ze is eveneens benieuwd naar het oordeel van de Vlaamse Jeugdraad. Ze blijft aandringen op een definitief protocol voor de goedkeuring van het ontwerp van decreet in de plenaire vergadering.

Minister *Bert Anciaux* herhaalt dat er al verschillende overlegvergaderingen geweest zijn. Op het voorstel van de administratie is nog geen reactie gekomen, maar dat voorstel is op basis van de beschikbare informatie bijgewerkt door het kabinet. Hij belooft dat er een definitief protocol zal zijn op 1 januari 2009, de datum van de inwerkingtreding.

De heer *Ward Kennes* verwijst naar het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het financiële en materiële beheer van de DAB. Artikel 15 handelt over de indienstneming en de bezoldiging van aanvullend tijdelijk personeel en het sluiten van arbeids-overeenkomsten voor bepaalde duur. Gaat dit over personeel dat bijkomend in de zomer tewerkgesteld zal worden of gaat het over de overgehevelde personeelsleden?

Minister *Bert Anciaux* antwoordt dat het over bijkomend personeel gaat.

De heer *Ward Kennes* vraagt hoe de overdracht van de tenten en het materiaal van de vzw ADJ geregeld is.

Minister *Bert Anciaux* verduidelijkt dat het kampeermateriaal eigendom is van de Vlaamse Gemeenschap.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikelen 1 tot en met 3

Deze artikelen worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 10 stemmen.

Artikel 4 (nieuw)

Een amendement voorgesteld door de heer Bart Caron en de dames Els Robeyns, Laurence Libert en Tinne Rombouts (*Parl. St. Vl. Parl. 2008-09, nr. 1977/2*) strekt ertoe een artikel 4 in toe te voegen, dat luidt als volgt:

“Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2009.”.

Mevrouw *Tinne Rombouts* deelt mee dat de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme met ingang van 1 januari 2009 niet langer in staat voor het beheer van de Uitleendienst voor Kampeermateriaal. Om

de dienstverlening van de uitleendienst niet in het gedrang te brengen en de overdracht van het personeel tewerkgesteld in de uitleendienst vlot te laten verlopen, is het van groot belang dat het decreet in werking treedt op 1 januari 2009.

Het amendement wordt unaniem aangenomen met 10 stemmen.

4. Eindstemming en wegstemmen van de reflectietermijn

Het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen met betrekking tot de Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Overeenkomstig artikel 56, 3°, beslist de commissie unaniem met 10 stemmen dat er geen reflectietijd en reflectienota's zullen zijn.

Mevrouw *Tinne Rombouts* verklaart dat zij zich bij de eindstemming heeft onthouden omdat het protocol tussen het Vlaams Jeugdwerk en het Agentschap Sociaal-Cultureel Werk over het functioneren van de Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd nog niet definitief is vastgelegd.

Het aan de commissieleden voorgelegde protocol is slechts een ontwerp-protocol dat eventueel nog wijzigingen kan ondergaan. Zij rekent erop dat de minister nog vóór de plenaire behandeling van het ontwerp van decreet een definitief en goedgekeurd protocol kan voorleggen aan het Vlaams Parlement. Als dit niet het geval is moeten de parlementsleden zich uitspreken over een ontwerp van decreet waarvan ze de uiteindelijke impact niet kunnen inschatten.

Minister *Bert Anciaux* antwoordt dat hij zich engageert voor het afsluiten van een definitief protocol vóór 1 januari 2009. Dat is de datum van inwerkingtreding van het ontwerp van decreet.

De verslaggever,

De voorzitter,

Tinne ROMBOUTS Dany VANDENBOSSCHE

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**Artikel 1**

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

§1. De personeelsleden van de Uitleendienst Kampeermateriaal in Machelen van de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme kunnen door het intern verzelfstandigd agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen worden overgenomen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

§2. Als bij de overname van de personeelsleden, vermeld in §1, blijkt dat ze een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor eenzelfde functie bij het agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen van toepassing is, dan behouden de betrokken personeelsleden de verloning die op het moment van de overname geldt, zonder afbreuk te doen aan de wettelijke mechanismen inzake de aanpassing van de lonen aan de evolutie van de consumptieprijzen, tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met de lonen die gelden voor eenzelfde functie bij het agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen. Als binnen het agentschap Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen eenzelfde functie niet aanwezig is, bepaalt de Vlaamse Regering de salarisschalen van de personeelsleden, vermeld in §1.

Artikel 3

De personeelsleden, vermeld in artikel 2, §1, kunnen alleen worden overgenomen als ze slagen voor een objectieve selectieproef, waarvan de voorwaarden worden vastgelegd door de Vlaamse Regering.

Artikel 4

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2009.
