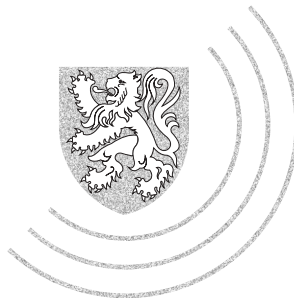


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

9 november 2001

VERSLAG

– van het Rekenhof –

**over het onderzoek van de ontwerpen van decreet
houdende de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002**

**VERSLAG VAN HET ONDERZOEK VAN DE
ONTWERPEN VAN DECREET HOUDENDE
DE MIDDELENBEGROTING
EN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2002**

**Dit verslag is door de Nederlandse kamer van het Rekenhof
vastgesteld in haar zitting van 9 november 2001**

INHOUD

	Blz.
I. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002	5
I.1. Corpus	5
I.2. Tabel	5
I.3. Inventaris schulden Vlaamse Gemeenschap	6
II. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002	7
II.1. Corpus van het ontwerp	7
II.2. Krediettabel	10
II.3. Begroting van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	15
II.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	17
III. Toelichtingen	19
III.1. Algemeen	19
III.2. Algemene uitgavenbegroting	19
III.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	19
III.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	19
IV. Algemene toelichting	20
BIJLAGE - Formele opmerkingen	23
1. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het Begrotingsjaar 2002	23
1.1. Corpus van het ontwerp	23
1.2. Krediettabel	24
1.3. Begroting van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	24
1.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	25
1.5. Esr-classificatie	25
1.5.1. Krediettabel	25
1.5.2. Begroting van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	27
1.5.3. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	28
2. Toelichtingen	28
2.1. Algemeen	28
2.2. Algemene uitgavenbegroting	28

I. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE MIDDELENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2002

I.1. CORPUS

Artikelen 18, 19 en 20

Deze artikelen beogen de desaffectatie van middelen van organieke fondsen. Dergelijke desaffectatie gebeurt door een kredietvermindering sui generis op de desbetreffende variabele uitgavenkredieten. In het geval deze middelen worden beheerd door een gemengde rekenplichtige dan dient deze de gedesaffecteerde middelen - onder de vorm van een thesaurieverrichting - over te schrijven naar de centraliserende ontvangstenrekenplichtige. De vermelding "ten gunste van de algemene middelen van de Vlaamse Gemeenschap" in voormelde artikelen is dan ook overbodig.

I.2. TABEL

OA 24, PR 80 Indirecte schuld

Artikel 26.09 Door de VHM verschuldigd aandeel in de rentelasten van leningen aangegaan door de VHM - 20.403 in duizenden euro - algemene ontvangsten

Artikel 57.09 Door de VHM verschuldigd aandeel in de aflossingslasten van leningen aangegaan door de VHM - 9.204 in duizenden euro - algemene ontvangsten

Bij de toetsing van bovenvermelde ramingen aan de informatie van de VHM bleek dat in de begrotingsopmaak geen rekening was gehouden met een vervroegde terugbetaling van 74.368.057 euro (3 miljard BEF) die een effect heeft op de aflossingstabellen en dienovereenkomstig op de geraamde bedragen. De instelling heeft voor de artikelen 26.09 en 57.09 een bedrag van respectievelijk 15.884 in duizenden euro en 7.480 in duizenden euro als aanpassing voorgesteld.

OA 54, PR 10 Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid, artikel 46.40 Terugstorting door de Vlaamse Landmaatschappij, Mestbank, van de middelen ten bedrage van 24.789.352 euro, beschikbaar op de reservefondsrekening 435-4538461-08 bij het Centraal Financieringsorgaan - 24.789 in duizenden euro algemene ontvangsten

Deze middelen zijn afkomstig van niet gebruikte subsidies, tijdens de begrotingsjaren 1997 en 1998 toegekend lastens artikel 2.19 van de begroting van de dienst met afzonderlijk beheer Minafonds. Aangezien deze dienst een afzonderlijke begrotingsentiteit is, dienen de niet aangewende subsidies terug te worden gestort op de begroting van deze DAB in plaats van op de algemene middelenbegroting. Indien

het de bedoeling van de regering is, deze middelen naar de middelenbegroting te laten vloeien, dan dient dit decretaal te worden onderbouwd.

OA 99, PR 10 Interdepartementale bestaansmiddelen, artikel 11.03 Terugbetaling van GEKO-premies - 1.000 in duizenden euro - algemene ontvangsten

De begroting van het Vlaams Zorgfonds bevat in de uitgaven een inkomensoverdracht naar het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (OA 99 PR 10 BA 11.03). Uit de toelichting, waarin deze post wordt omschreven als "Personeelskosten" blijkt dat het gaat om een terugbetaling van loonkosten aan de Vlaamse Gemeenschap. Onderhavig artikel in de middelenbegroting is bestemd voor de terugbetaling van GEKO-premies. Het is aangewezen deze terugbetalingen aan te rekenen op een ander ontvangstenartikel, zoals bijvoorbeeld artikel 11.90 van het programma 99.10 - Salarissen en toelagen van personeelsleden van de diensten van de Vlaamse regering met verlof voor opdracht en/of waarvan het salaris ten laste wordt genomen door andere overheden of vakorganisaties.

1.3. INVENTARIS SCHULDEN VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het Rekenhof had in zijn verslag over het ontwerp van decreet houdende de algemene middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000⁽¹⁾ voorgesteld de informatieve waarde van de toegevoegde tabellen te verbeteren. In de huidige tabellen van vaste en vlottende schuld kunnen de volgende kolommen worden ingelast: uitstaande schuld per 31 december X-1, nieuwe opnames jaar X, contractuele en vervroegde aflossingen jaar X, verschuivingen jaar X, uitstaande schuld per 31 december X. De toenmalige Minister van Financiën en Begroting antwoordde op dit voorstel dat voor de volgende jaren (dus vanaf 2001) de presentatie van de schuldstatistieken zou worden aangepast. Deze belofte is nooit gerealiseerd.

Vervolgens werden de tabellen nog opgesteld in BEF, terwijl de interne instructies voor de opmaak van de begroting 2002 het gebruik van de euro voorschrijven.

¹ Vlaams Parlement, Stuk 16 (1999-2000) - Nr. 1, p. 8.

II. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2002

II.1. CORPUS VAN HET ONTWERP

Artikel 8, derde lid

Deze bepalingen werden overgenomen uit de begroting 2001. Ten gevolge van de overheveling van het leerlingenvervoer naar de Vlaamse Vervoermaatschappij, is er geen reden meer om een dergelijk hoog maximumplafond aan te houden.

Artikel 15

Volgende basisallocaties zijn te schrappen omwille van de vermelde decretale grondslag:

- OA 45, PR 20 Volksontwikkeling en bibliotheken, BA 33.22 Subsidies aan diverse organisaties met betrekking tot het openbaar bibliotheekwerk - 5.347 in duizenden euro NGK

Het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal gemeentelijk cultuurbeleid.

- OA 45, PR 20 Volksontwikkeling en bibliotheken, BA 33.23 Subsidie aan het steunpunt voor het gemeentelijk cultuurbeleid - 757 in duizenden euro NGK

Het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid.

- OA 45, PR 40 Muziek, letteren en podiumkunsten, BA 34.02 Subsidies voor de toekenning van de Vlaamse cultuurprijzen voor literatuur - 26 in duizenden euro NGK

Het decreet van 27 juni 1973 betreffende de toekenning van staatsprijzen voor de Nederlandse letterkunde en het decreet van 16 november 1983 houdende instelling van een prijs van de Vlaamse Gemeenschap voor vertaling van Nederlandse letterkunde.

- OA 71, PR 40 Strategisch en beleidsgericht onderzoek, BA 41.02 Dotatie aan het IWT in verband met het toekennen van specialisatiebeurzen - 17.292 in duizenden euro NGK

Het decreet van 23 januari 1991 betreffende de oprichting van een Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen.

Diverse malen werden verschillen vastgesteld tussen de tekstomschrijvingen in dit artikel en de overeenkomstige tekstomschrijvingen weergegeven in de krediettabel. Zo zijn er bijvoorbeeld afwijkingen tussen de tekstomschrijving van de basisallocatie 33.03 in programma 11.10. Een supplementair nazicht van dit artikel dringt zich op.

Artikel 56

Basisallocatie 40.03 van programma 34.10 omschreven als doelbasisallocatie bij herverdeling wordt niet vermeld in de krediettabel.

Artikel 59

Ondanks het feit dat geen krediet is ingeschreven op basisallocatie 01.01 van het programma 45.50 verleent dit nieuw artikel machtiging aan de minister bevoegd voor cultuur om kredieten over te schrijven van deze basisallocatie naar basisallocaties van de programma's 45.10, 45.20 en 45.50. In de mate dat de basisallocaties van deze programma's, waarnaar de kredieten worden overgeschreven, opgenomen zijn in artikel 15, worden de vereisten van artikel 10 van het cultuurpact en van artikel 12, 3^{de} lid van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit door deze bepaling uitgehold.

Artikel 62, §1

Het is aangewezen in dit artikel de instellingen waarvan de vastleggingen (op vastleggingskredieten en/of vastleggingsmachtigingen) worden onderworpen aan de controle van de vastleggingen nominatim te vermelden. De verwijzing naar artikelen heeft in het verleden reeds herhaaldelijk aanleiding gegeven tot foutieve verwijzingen ingevolge de invoering van nieuwe decretale bepalingen in de loop van de parlementaire bespreking van de begroting.

Artikel 65

Luidens punt 75 worden de voorschotten ten belope van maximum 90% van de uitgaven met betrekking tot de terbeschikkinggestelden voorafgaand aan het pensioen vrijgesteld van het voorafgaand visum van het Rekenhof. Het is onduidelijk welke uitgaven worden bedoeld.

Artikel 66, §13

Artikel 94, §16, van het ontwerpdecreet machtigt de Vlaamse minister bevoegd voor openbare werken de kosten verbonden aan de verplichte verkeersomleiding via de Liefkenshoektunnel ten gevolge van verkeersincidenten op de Ring rond Antwerpen, de toegangswegen naar deze Ring of in de Kennedytunnel, aan de NV Tunnel Liefkenshoek te betalen binnen de perken van de kredieten van artikel 363F7311 van de dienst met afzonderlijk beheer Vlaams Infrastructuurfonds.

Artikel 66, §13, stelt de betaling van de bovenvermelde schuldvorderingen vrij van het voorafgaand visum van het Rekenhof.

Aangezien alle betalingen ten laste van de begroting van de dienst met afzonderlijk beheer Vlaams Infrastructuurfonds zijn vrijgesteld van het voorafgaand visum van het Rekenhof is dit artikel overbodig.

Artikel 94, §8

Dit artikel machtigt de Vlaamse minister bevoegd voor openbare werken aan de havenbesturen voorschotten uit te keren op de door het Vlaams Gewest verschuldigde bedragen ingevolge financieringsovereenkomsten gesloten tussen het Vlaams Gewest en de havenbesturen. Deze voorschotten kunnen worden betaald conform de bepalingen van de artikelen 9, 10, 11 en 12 van het besluit van de Vlaamse regering van 10 november 1993 betreffende het subsidiëringsbeleid van de investeringen in de zeehavens.

In uitvoering van het nieuwe havendecreet van 2 maart 1999 heeft de Vlaamse regering op 13 juli 2001 een nieuw besluit uitgevaardigd betreffende de voorwaarden voor en de procedures tot toekenning, wijziging en intrekking van projectgebonden subsidies en medefinanciering aan de havenbedrijven, alsmede betreffende de subsidie- en medefinancieringspercentages.

Aangezien het oude besluit van 10 november 1993, behoudens voor een aantal limitatief opgesomde lopende investeringsprojecten (opgesomd in bijlage II bij het besluit van 13 juli 2001)², is opgeheven, verdient het aanbeveling in de decreetsbepaling te verwijzen naar het nieuwe besluit van 13 juli 2001.

Artikel 94, §16

De aanrekening op artikel 363F7311 met ESR-code 73.11 van de kosten verbonden aan de verplichte verkeersomleiding via de Liefkenshoektunnel ten gevolge van verkeersincidenten op de Ring rond Antwerpen, de toegangswegen naar deze Ring of in de Kennedytunnel, waarvan de jaarlijkse kost wordt geraamd op ongeveer 1 miljoen euro, is niet aangewezen omdat het geen investeringsuitgaven betreft.

Artikel 106

De verdeling van ontvangen planbatenheffingen voor de basisallocaties 43.12 - Herverdeling planbatenheffingen naar provincies en 43.22 - Herverdeling planbatenheffingen naar gemeenten is voorgeschreven door artikel 91 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening. Indien met deze basisallocaties enkel de herverdeling van de ontvangen heffingen wordt beoogd, zijn de machtigingen, vermeld in onderhavig artikel, laatste alinea, overbodig.

Artikel 127 bis (nieuw)

Hoewel de begroting van de Dienst Kijk- en Luistergeld in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad is gevoegd bij het ontwerp van uitgavendecreet, ontbreekt een specifiek artikel ter goedkeuring ervan voor het jaar 2002.

² De bedoelde investeringen blijven - volgens artikel 13, tweede lid van het besluit van 13 juli 2001 - tot 31 december 2004 onderworpen aan de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 10 november 1993 betreffende het subsidiëringsbeleid van de investeringen in de zeehavens.

II.2. KREDIETTABEL

Algemeen

Niet alle bedragen van de vastleggingsmachtigingen vervat in de decreetsartikelen van het uitgavendecreet worden opgenomen in de kolom machtigingen (MAC) van de krediettabel.

OA 24, PR 90 Aflossing schuld, BA 91.01 Aflossing schuld - 86.985 in duizenden euro NGK

Als krediet staat een bedrag van 86.985 in duizenden euro (3,509 miljoen BEF) ingeschreven, terwijl de toelichtingen 743.681 in duizenden euro (30,000 miljoen BEF) vermelden. Daar volgens de toelichtingen naast de correcte en tijdige terugbetaling van kapitaal op de vervaldag, wordt gestreefd naar een maximale schuldafbouw kaderend in de prioritaire beleidsdoelstellingen van de Vlaamse regering, kan worden verondersteld dat het laatste bedrag correct is en het eerstgenoemde bedrag een materiële schrijffout omvat.

OA 32, PR 10 Gewoon Secundair Onderwijs

BA 11.03 Salarissen en toelagen van het personeel van het secundair kunstonderwijs van de gemeenschap - 6.756 in duizenden euro NGK

BA 11.12 Salarissen onderwijsinspectie kunstonderwijs - 195 in duizenden euro NGK

BA 43.02 Salarissubsidie aan het Provinciaal Maritiem Instituut - 1.295 in duizenden euro NGK

BA 43.11 Salarissubsidies aan de gesubsidieerde officiële instellingen voor beeldende kunsten - 8.865 in duizenden euro NGK

BA 44.01 Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije muziekscholen van eerste categorie - 1.345 in duizenden euro NGK

BA 44.03 Salarissubsidie aan het Koninklijk Werk Ibis - 326 in duizenden euro NGK

BA 44.11 Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije instellingen voor onderwijs in de beeldende kunsten - 7.566 in duizenden euro NGK

Deze basisallocaties dienen te worden geschrapt of de benaming ervan dient te worden gespecificeerd. Het is niet duidelijk welke onderwijssectoren hier worden bedoeld. Ofwel gaat het om het gewoon voltijds secundair onderwijs. Salarissen en salarissubsidies zijn dan reeds voorzien in de basisallocaties 11.10, 11.20, 43.40 en 44.60 van programma 32.10. Het zeevisserijonderwijs en het kunstonderwijs behoren immers tot het gewoon voltijds secundair onderwijs. Ofwel gaat het om andere onderwijssectoren. In dat geval horen ze niet thuis in programma 32.10. In programma 34.10 (deeltijds kunstonderwijs) worden overigens reeds kredieten voorzien voor de salarissen en salarissubsidiëring van de muziekscholen en voor de scholen voor beeldende kunsten.

Deze opmerking werd voor het eerst gemaakt naar aanleiding van het onderzoek van de begroting 2000 en daarna telkenmale herhaald.

Op de opmerking gemaakt bij het onderzoek van de begroting 2001 antwoordde de Minister-President dat de opgesomde basisallocaties inderdaad uitgaven betreffen waarvoor in principe reeds basisallocaties zijn voorzien. Een integratie van deze kredieten - met uitzondering evenwel van de onderwijsinspectie, gezien deze geen deel uitmaken van het onderwijspersoneel - is (begrotings)technisch mogelijk. Volgens somde de Minister-President de nadelen van een herschikking op: verlies van een (historisch) zicht op de evolutie van de kredieten, en in het bijzonder voor het Koninklijk Werk IBIS, verlies van transparantie. Volgens de Minister-President zou bij de budgetcontrole worden gezocht naar een (begrotingstechnische) oplossing die integratie en transparantie met elkaar verzoenen.

Naar aanleiding van de opmerking gemaakt bij het onderzoek van de aanpassing van de begroting 2001 antwoordde de Minister-President dat het niet mogelijk is gebleken aan deze doelstellingen te voldoen. Een voorbeeld van de problemen is het hercoderen van de weddenbetalingen. De opmerking van het Rekenhof is volgens hem in se terecht. Omwille van die reden zouden in het kader van de begrotingsopmaak 2002 de nodige maatregelen worden getroffen om hieraan tegemoet te komen.

Dit is evenwel niet gebeurd.

OA 40 PR 30 Kredieten in het kader van het sociaal akkoord

BA 01.01 Provisioneel krediet ter uitvoering van het Vlaams intersectoraal akkoord social profit - 49.884 in duizenden euro NGK

BA 33.01 Subsidies allerhande in het kader van het Vlaams intersectoraal akkoord social profit - 685 in duizenden euro NGK

Het programma 40.30 omvat zowel de inschrijving van een provisioneel krediet onder basisallocatie 01.01 - Provisioneel krediet ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord Social Profit als een basisallocatie 33.01 - Subsidies allerhande in het kader van het Vlaams Intersectoraal Akkoord Social Profit (verder VIA-middelen genoemd).

Het provisioneel krediet en de kredieten voor subsidies kunnen beide worden herverdeeld naar door de Vlaamse regering aan te duiden programma's en basisallocaties onder de organisatieafdelingen 11, 40, 41, 42, 45 en 52, respectievelijk overeenkomstig artikel 57 en 46 van het ontwerpdecreet.

Zo kunnen deze kredieten onder andere worden herverdeeld naar de basisallocaties waarop de dotaties aan de Vlaamse openbare instellingen (VOI's) Fonds Bijzondere Jeugdbijstand (FBJ), Kind en Gezin en Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (VFSIPH) worden verleend. Elk van deze VOI's raamt en verwerkt in zijn begroting langs de ontvangstenzijde de mogelijke verkrijging van bijkomende middelen met betrekking tot het dienstjaar 2002 op een andere manier.

Het FBJ en het VFSIPH ramen in hun begroting reeds de middelen die ze eventueel supplementair kunnen krijgen vanuit de herverdeling van de VIA-middelen. Het FBJ raamt dit bedrag op 2.621.000 euro, het VFSIPH op 6.278.000 euro.

Kind en Gezin heeft nog geen raming ingeschreven als ontvangst. Het heeft wel, zoals beide andere instellingen, de middelen voor de continuering verrekend in zijn basisdotatie.

De inschrijving van de VIA-middelen op het programma 40.30 en waartoe ze zullen worden aangewend, wordt onvoldoende toegelicht.

In de toelichting vermeldt het programma 40.30 de middelen die jaarlijks supplementair worden ingezet voor de realisatie van het Vlaams Intersectoraal Akkoord. De middelen die in vorige jaren zijn toegezegd en die verder worden verleend voor de continuering van het beleid in dit begrotingsjaar zouden hierin dus niet zijn opgenomen. Voor wat betreft de VOI's zouden deze bedragen voor de continuering met andere woorden reeds moeten zijn verrekend in hun basisdotatie.

In de begrotingsdocumenten wordt aldus geen totaalbeeld geprojecteerd van de uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord in zijn geheel, dat loopt over de periode 2000-2005.

OA 52, PR 40 Werkgelegenheid, BA 41.07 Allerhande uitgaven in het kader van de meerwaardeneconomie - 36.410 in duizenden euro NGK

Deze basisallocatie voorziet kredieten, enerzijds, voor sociale werkplaatsen, in-voegbedrijven en -afdelingen en arbeidszorg die via de VDAB worden uitgekeerd en, anderzijds, voor bijkomende ondersteunende en impulsmaatregelen (zoals de regionale incubatiecentra, het Vlaams Participatiefonds, VOMEC e.d.) voor dienstenwerkgelegenheid en collectieve dienstverlening die niet langs de VDAB verlopen. Om duidelijk te kunnen opvolgen welke bedragen in het kader van de tewerkstellingsprogramma's wel en welke niet via de VDAB worden uitbetaald, is het aangewezen deze basisallocatie op te splitsen.

OA 54, PR 10 Landbouw, Tuinbouw en Plattelandsbeleid

De code 01 (uitgaven met betrekking tot de werkingskosten van de organen en diensten van de Vlaamse Gemeenschap) voor de littera van programma 54.10 is verkeerd. Voor uitgaven in het kader van landbouwvorming dient code 02 (gemeenschapsaangelegenheden) te worden gebruikt, voor de andere uitgaven code 3 (gewestaangelegenheden). Ook de artikelen 1 tot 6 van het corpus dienen te worden aangepast.

OA 62, PR 20 Monumenten en Landschappen, BA 63.09 Forfaitaire premie van het Vlaams Gewest voor de restauratiewerkzaamheden aan het Casino van Oostende - 990 in duizenden euro NGK

De wettelijke basis tot toekenning van een forfaitaire premie voor restauratiewerkzaamheden aan het Casino te Oostende ontbreekt. Er is geen vermelding hiervan in artikel 15 van het ontwerpdecreet. Door het verlenen van dergelijke premie wordt een parallel systeem van betoelaging gecreëerd waarbij de geldende reglementering wordt omzeild. Bovendien rijzen er vragen omtrent de schending van het gelijkheidsbeginsel, daar om het even welke andere kandidaat premienemer op grond van het besluit van de Vlaamse regering van 5 april 1995 houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerken aan beschermde monumenten een procentuele bijdrage ontvangt van een door de Vlaamse regering aanvaarde kostenraming of inschrijving en aan bepaalde voorwaarden dient te voldoen.

OA 62, PR 40 Huisvesting, BA 81.01 In kapitaal omzetbare investeringssubsidies aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij voor de realisatie van de investeringen met betrekking tot de huurwoningen van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen - 101.299 in duizenden euro GVK en 61.836 in duizenden euro GOK

De investeringssubsidies aan de VHM voor de realisatie van investeringen met betrekking tot huurwoningen voor het begrotingsjaar 2002 stemmen overeen met haar investeringsprogramma ten bedrage van 220.310.412 euro (8.887.300.000 BEF). Daarmee wordt hetzelfde hoge niveau aangehouden als in 2001. Dit kadert in het regeringsbeleid om tijdens deze legislatuur 15.000 bijkomende sociale huurwoningen te realiseren.

Zoals ook opgemerkt in zijn verslag over het onderzoek van de ontwerpbegroting 2001⁽³⁾ stelt het Rekenhof vast dat de VHM en de sociale huisvestingsmaatschappijen heel wat moeilijkheden ondervinden om de vastlegging van dit programma rond te krijgen. Zo is het programma 2000, dat nochtans een ruim stuk lager lag (4.887.296.000 BEF), op 30 september 2001 nog steeds niet volledig vastgelegd. Op diezelfde datum is het programma 2001 slechts vastgelegd ten belope van 1.760.296.000 BEF of amper 19,8% van het voorziene investeringsvolume voor dit jaar. Uit bijgaande tabel blijkt een toenemende achterstand in het vastleggingsritme van de huisvestingsprojecten op het investeringsprogramma huurwoningen van de VHM.

tabel: vastlegging van het investeringsprogramma huurwoningen van de VHM						
begr.-jaar	investerings-volume (in BEF)	vastgelegd op 30/9 van het begrotingsjaar		vastgelegd op 31/12 van het begrotingsjaar		Verlenging vastleggingsperiode
		bedrag	%	bedrag	%	
1999	3.000.000.000	1.074.002.000	35,8	2.992.301.000	99,7	tot maart 2000
2000	4.887.296.000	1.284.020.000	26,3	3.747.696.000	76,7	nog bezig (okt. 2001)
2001	8.887.300.000	1.760.296.000	19,8			
2002	8.887.300.000					

Het Rekenhof wijst opnieuw op de onzekerheid omtrent de haalbaarheid van dit sterk verhoogde investeringsprogramma en pleit nogmaals voor een spoedige realisatie van de resultaatgerichte beheersovereenkomsten in de sociale huisvesting zoals voorzien in de Vlaamse Wooncode. Het voert momenteel een bijzonder onderzoek uit met betrekking tot dit investeringsprogramma.

OA 63, PR 20 Gemeenschappelijk vervoer, BA 31.16 Onderhoud van niet in exploitatie zijnde kokers en stations van de Premetro te Antwerpen - 65 in duizenden euro NGK

Het voorziene krediet (65.000 euro - 2,6 miljoen BEF) is vermoedelijk te laag ingeschat om de onderhoudskosten van de VVM aan niet in exploitatie zijnde kokers en stations van de Premetro te Antwerpen te subsidiëren. Deze onderhoudskosten bedroegen immers in 1999 en 2000 respectievelijk ongeveer 6,5 miljoen BEF en 25,9 miljoen BEF.

³ Vlaams Parlement, Stuk 16 (2000-2001) - Nr. 1, 10 november 2000, p. 18.

Het Rekenhof wijst erop dat betreffende onderhoudskosten niet kunnen worden gefinancierd met de kredieten van basisallocatie 81.02 van hetzelfde programma die enkel zijn bestemd voor de subsidiëring van investeringsuitgaven. Het dringt er dan ook op aan onderhavige kredieten in overeenstemming te brengen met de verwachte onderhoudskosten in 2002.

OA 63, PR 30 Regionale luchthavens en vliegvelden, BA 12.31 Management-overeenkomst regionale luchthavens - 1.487 in duizenden euro NGK

Ondanks het feit dat de Vlaamse regering op 19 oktober 2001 voor de luchthavens Antwerpen en Oostende een managementbureau heeft aangesteld, bevatten de toelichtingen nog steeds geen bijkomende informatie hierover.

OA 71, PR 30 Wetenschappelijk onderzoek met economische finaliteit, BA 40.05 Subsidie aan universitaire interfacediensten - 1.307 in duizenden euro NGK

Deze basisallocatie betreft een dotatie aan het IWT-Vlaanderen. Het is aangewezen dit te verduidelijken in de tekstomschrijving.

OA 71, PR 40 Strategisch en beleidsgericht onderzoek, BA 12.28 Generisch basisonderzoek universiteiten - 16.840 in duizenden euro GVK en 12.559 in duizenden euro GOK

Deze basisallocatie bevat enerzijds middelen voor het IWT-Vlaanderen; anderzijds gebruikt de administratie Wetenschap en Innovatie een gedeelte van deze kredieten voor de financiering van het project "Corpus Gesproken Nederlands". Niettemin werd het volledig ordonnanceringskrediet als ontvangst ingeschreven in de begroting van het IWT-Vlaanderen. Het bedrag in deze laatste begroting is dus overschat.

Omwille van de begrotingsspecialiteit dient deze basisallocatie te worden opgesplitst in:

- een basisallocatie met code 12.2 - Algemene werkingskosten vergoed binnen de sector overheid met de ordonnanceringskredieten voor het project "Corpus Gesproken Nederlands";
- een basisallocatie met code 41.4 - Inkomensoverdrachten binnen eenzelfde institutionele groep aan een AION (Administratieve Instelling van Openbaar nut) met de vastleggings- en ordonnanceringskredieten voor het IWT-Vlaanderen. Bovendien dient uit de tekstomschrijving te blijken dat deze middelen voor het IWT-Vlaanderen zijn bestemd.

Enkel op die manier kunnen de geldstromen naar de VOI en naar de administratie in de begrotingstabel worden onderscheiden.

II.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)

Algemeen

Net als vorige jaren komen in het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting 2002 bepalingen voor waarbij de begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer worden goedgekeurd, thans onder de artikelen 89 tot 109. Deze bepalingen werden dit jaar gewijzigd in die zin dat ze systematisch een goedkeuring bevatten voor ordonnanceringen en vastleggingen. Ook in de bijgevoegde begrotingen heeft de regering meestal ordonnanceringskredieten en vastleggingskredieten ingeschreven. Daar waar de ordonnanceringskredieten overeenstemmen met de ontvangsten is dat niet altijd het geval voor de vastleggingskredieten. In de meeste gevallen stemt dit bedrag overeen met het bedrag van de geraamde ontvangsten; in andere gevallen is het bedrag lager of hoger (zie de artikelen 91, 92, 95, 96 en 100) dan de geraamde ontvangsten. Artikel 140, 3°, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt nochtans dat voor de diensten met afzonderlijk beheer de uitgaven dienen gehouden te worden binnen de perken van de ontvangsten en van de goedgekeurde limitatieve kredieten. Wil een DAB meer vastleggen dan de geraamde ontvangsten dan dient hiertoe in de betreffende decretale bepaling uitdrukkelijk te worden opgenomen dat het een afwijking betreft op artikel 140, 3°, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Steeds dient te worden nagezien of een deel van deze ontvangsten (bijvoorbeeld het deel overgedragen saldo) niet reeds voor een deel is bestemd voor vroeger aangegane verbintenissen.

Naast de invoering van gesplitste kredieten bij de DAB's stelt het Rekenhof ook vast dat de vastleggingsmachtigingen zijn weggelaten. In dit verband pleit het - zoals reeds medegedeeld in zijn brief van 5 juli 2000, kenmerk N 14 - 1.790.703 B1 - voor de expliciete invoering van vastleggingsmachtigingen in de onderscheiden bepalingen van het corpus, met de bedoeling langlopende verbintenissen, die een toekomstige budgettaire tussenkomst van de Vlaamse Gemeenschap impliceren, te plannieren.

Tot slot wijst het Rekenhof erop dat heel wat besluiten betreffende het financieel en materieel beheer van de DAB's zullen moeten worden aangepast om rekening te houden met de figuur van vastleggingskredieten bij DAB's.

Loodswezen

ESR-code 0601 - Diverse ontvangsten - 2.530 in duizenden euro

Het Rekenhof heeft in het verleden reeds herhaaldelijk opgemerkt dat de kosten voor helibeloodsing niet integraal werden doorgerekend aan de gezagvoerders van de schepen, hoewel artikel 15 van het Loodsdecreet⁽⁴⁾ dit expliciet voorschrijft⁽⁵⁾.

⁴ Decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaams Gewest en betreffende het brevet van de havenloods.

⁵ Het Rekenhof heeft in zijn 12^e boek met opmerkingen en informatie aan het Vlaams Parlement een uitgebreid artikel gewijd aan zijn controlebevindingen in verband met de helikopterbeloodsing (Vlaams Parlement, Stuk 36 (2000-2001) - Nr. 1, 26 oktober 2000, p. 425-431).

Diezelfde kritiek heeft ook geleid tot de vijfde aanbeveling van de resolutie⁽⁶⁾ van het Vlaams Parlement van 4 juli 2001.

Voor de berekening van de diverse ontvangsten van de DAB Loodswezen werd uitgegaan van 2.539 helibeloodsingen in slechte weersomstandigheden aan een beperkt tarief van 620 euro per beloodsing en 746 helibeloodsingen op vraag van de klant tegen de werkelijke eenheidsprijs van 1.116 euro. Dit betekent dat het overgrote deel van de beloodsingen onder de kostprijs zal worden uitgevoerd. Het Rekenhof meent dat hiermee slechts ten dele is tegemoetgekomen aan zijn opmerkingen terzake en blijft bij zijn stelling dat ook in slechte weersomstandigheden alle kosten van beloodsing door de gezagvoerders van de schepen moeten worden gedragen zoals voorgeschreven door artikel 15 van het Loodsdecreet, zolang niet de nodige decretale machtiging werd verkregen om hiervan af te wijken.

ESR-code 12.35 - Kosten voor beloodsing in de lucht - 3.718 in duizenden euro NGK

Op 1 juli 1999 is een overeenkomst met betrekking tot de helikopterbeloodsing in werking getreden. Het Rekenhof heeft reeds van bij de aanvang van deze overeenkomst herhaaldelijkesignaleerd dat niet het totale bedrag van de met de overeenkomst aangegane financiële verbintenis op de kredieten van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap werd aangerekend, maar slechts de geraamde uitgaven voor één uitvoeringsjaar⁽⁷⁾. De kritiek op deze praktijk werd overigens overgenomen in een resolutie⁽⁸⁾ van het Vlaams Parlement van 4 juli 2001.

De huidige verhoging van het krediet voor beloodsing in de lucht (van 2,4 miljoen euro voor 2001 naar 3,7 miljoen euro voor 2002) heeft enkel betrekking op de hoger geraamde uitgaven voor 2002. Zij houdt geen *integrale* aanrekening van het toekomstige financiële engagement van de bestaande verbintenis in.

Het Rekenhof benadrukt dan ook opnieuw dat op artikel 12.35 van de DAB Loodswezen vastleggingskredieten moeten worden ingeschreven die het mogelijk maken het volledige financiële engagement alsnog op de begroting aan te rekenen.

Minafonds

Artikelen 361B4100 en 361B6102

Lopende uitgaven en investeringsuitgaven in toepassing van de overeenkomst van 10 november 1993 tussen het Vlaamse Gewest en de NV Aquafin - 209.891.000 euro VK en 138.389.000 euro OK

In het bedrag ingeschreven op de Minafondsbegroting ten belope van 348.389.000 euro (zijnde de som van 209.891.000 euro op artikel 361B4100 en 138.498.000 euro op artikel 361B6102) bedoeld om de facturen van de NV Aquafin aan het Vlaams Gewest (in uitvoering van de beheersovereenkomst van 10 november 1993) te betalen, is geen rekening gehouden met de brief van het Ministerie van Financiën van 6 november 2001 aan de NV Aquafin. Deze brief van het Ministerie van Financiën, Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit, Centrale

⁶ Vlaams Parlement, Stuk 668 (2000-2001) - Nr. 3, 4 juli 2001, p. 4, 5de aanbeveling.

⁷ Zie het 12de boek met opmerkingen en informatie aan het Vlaams Parlement, het artikel gewijd aan de controlebevindingen in verband met de helikopterbeloodsing (Vlaams Parlement, Stuk 36 (2000-2001) - Nr. 1, 26 oktober 2000, p. 425-431).

⁸ Vlaams Parlement, Stuk 668 (2000-2001) - Nr. 3, 4 juli 2001, p. 4, 4de aanbeveling.

Diensten, Sector BTW, Directie I/7 bepaalt dat het 21% BTW-tarief moet worden toegepast in plaats van de huidige 6% (BTW-ruling). Dit brengt een verhoging van de voornoemde begrotingsposten met 15% mee. Een extra krediet van 52.258.350 euro, zijnde de som van respectievelijk 20.774.700 euro en 31.483.650 euro is dus noodzakelijk. Daarenboven kan deze BTW-problematiek met betrekking tot de periode 1998-2001 een bijkomende financiële implicatie hebben van ettelijke miljarden (thans geraamd op minimum 6,6 miljard BEF).

De bedragen ingeschreven op de artikels 361B4100 (lopende uitgaven) en 361B6102 (investeringsuitgaven) wijken bovendien af van de tijdens het budgetoverleg van 18 juni 2001 overeengekomen bedragen. De bedragen werden respectievelijk met 1.867.000 euro en 3.707.000 euro (samen 5.574.000 euro) vermindert.

De NV Aquafin kan deze werkwijze evenwel niet onderschrijven en heeft op 22 oktober 2001 formeel protest aangetekend tegen het eenzijdig aanpassen van deze budgetten en erop gewezen dat deze eenzijdige budgetvermindering overeenkomstig artikel 5bis-2 van de beheersovereenkomst van 10 november 1993 tussen het Vlaams Gewest en de NV Aquafin rechtsgrond mist. Artikel 5bis-2 bepaalt immers dat “ (...) *de in consensus aanvaarde raming van de globale begroting dient als absoluut plafond gehanteerd.*”

Bovendien dient er op gewezen dat de investeringen door het Vlaams Gewest aan de NV Aquafin opgelegd zijn, inclusief de timing. De vermindering van het krediet op artikel 361B6102 met 3.707.000 euro kan tot gevolg hebben dat er diverse investeringsprojecten, ten bedrage van ongeveer 13.900.000 euro, in strijd met de bepalingen van de voornoemde beheersovereenkomst, niet zouden kunnen worden opgeleverd aan het Vlaams Gewest tijdens het jaar 2002. Hierdoor zou niet enkel het krediet van 3.707.000 euro worden verschoven naar het begrotingsjaar 2003, maar dit zou ook bijkomende interestlasten veroorzaken.

II.4. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)

Dienst Kijk- en Luistergeld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Bij het overzicht van de begroting van deze openbare instelling is een raming van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest opgenomen van uitgaven van 63.469 in duizenden euro en twee schattingen van de Vlaamse Gemeenschap met uitgaven van 63.165 in duizenden euro en 63.809 in duizenden euro. Het is niet duidelijk welke begroting van deze instelling wordt bedoeld. Slechts een unieke cijfermatige begrotingspresentatie is mogelijk.

Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen (IWT-Vlaanderen)

Sinds de inwerkingtreding van artikel 8 van het innovatiedecreet⁹) op 1 februari 2001, luidt de naam van de instelling niet meer Vlaams Instituut voor de bevordering van het Wetenschappelijk-Technologisch Onderzoek in de Industrie (IWT)

⁹ Decreet van 18 mei 1999 betreffende het voeren van een beleid ter aanmoediging van de technologische innovatie.

maar Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen (IWT-Vlaanderen).

Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA)

Uit artikel 111 van het corpus van de algemene uitgavenbegroting blijkt dat de voorstelling van het reservefonds van het VIPA in de begroting van de VOI verkeerd is. De inkomsten van het reservefonds worden op 250 in duizenden euro geraamd, waardoor het totaal van het reservefonds eind 2002 op 2.015 in duizenden euro wordt gebracht. In de begroting van de instelling worden de ontvangsten voor 2002 en de eindtoestand van het reservefonds als ontvangsten opgenomen; dezelfde bedragen worden als uitgaven ingeschreven. Indien voor deze voorstellingswijze wordt gekozen, dient de begintoestand van het reservefonds samen met de bijdragen van het jaar zelf als ontvangsten beschouwd te worden; de eindtoestand van het reservefonds geldt dan als uitgave.

Reeds verscheidene malen en meer in het bijzonder naar aanleiding van de controle van de rekeningen van de betrokken instelling, heeft het Rekenhof opgemerkt dat deze voorstellingswijze weinig transparant is en dat het aangewezen is enkel de bewegingen van het reservefonds in de begroting en rekeningen op te nemen samen met een toelichting over het reservefonds. De minister heeft naar aanleiding van de controle van de rekeningen 1998 en 1999 nochtans uitdrukkelijk bevestigd dat het VIPA in de toekomst alleen de bewegingen van het reservefonds zal uitdrukken.

NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen

De ontvangstenrubriek 46.1.06 - Dotatie aan de NV Zeekanaal & WGV voor de uitvoering van gewone onderhoudswerken op de door haar beheerde waterwegen en aanhorigheden, allerhande kosten betreffende onderhoud, met inbegrip van uitrusting (PR 64.10 BA 31.08) vermeldt geen bedrag. Overeenkomstig basisallocatie 31.08 - Dotatie aan de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen voor de uitvoering van gewone onderhoudswerken op de door haar beheerde waterwegen en aanhorigheden, allerhande kosten betreffende onderhoud, met inbegrip van uitrusting, van programma 64.10 Waterwegen en binnenvaart van de krediettabel, dient een krediet van 5.578 in duizenden euro dienen te worden ingeschreven.

Financieringsfonds voor schuldafbouw en eenmalige investeringsuitgaven (FFEU)

Het Financieringsfonds heeft onder meer tot doel in te staan voor de financiering van eenmalige investeringen, voor reservevorming of voor de subsidiëring van lokale overheden. In 2001 is het de bedoeling 4 miljard BEF uit te geven (2 miljard BEF voor de aanleg van fietspaden, 1 miljard BEF voor de stadsrenovatieprojecten en 1 miljard BEF voor de financiering van missing links). De uitgaven 2002 zullen worden bepaald in het kader van de begrotingscontrole.

Daar de meeste van die uitgaven vroeger ingeschreven waren in de algemene uitgavenbegroting of in de begroting van de DAB VIF, waren ze - via de inschrijving van een vastleggingsmachtiging of van vastleggingskredieten - onderworpen aan de controle van de vastleggingen. Het is aangewezen ook de uitgaven van het FFEU te onderwerpen aan deze controle. Dit kan door de inschrijving van een vastleggingsmachtiging in artikel 126 van het corpus en de krachtens die machtiging aan te gane verbintenissen te onderwerpen aan de controle van de vastleggingen.

gen door het FFEU mede te vermelden in artikel 62 van het corpus van de uitgavenbegroting.

III. TOELICHTINGEN

III.1. ALGEMEEN

De Algemene Toelichting en de volledige toelichtingen bij de programma's van de begroting werden slechts op woensdag 7 november 2001 als een niet-verbeterde drukproef aan het Rekenhof overgelegd, zodat het niet ten volle zijn begrotingsonderzoekswerkzaamheden kon uitvoeren.

De toelichtingen worden niet voldoende geactualiseerd. De methodologie van de raming van de ontvangsten dient bovendien omstandiger te worden gepreciseerd.

III.2. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

OA 51, PR 40, BA 30.05 Subsidies voor haalbaarheidsstudies met betrekking tot bouw- en milieuprojecten in het buitenland met Vlaamse betrokkenheid 1.239 in duizenden euro NGK

Het gaat hier om een nieuwe basisallocatie waarover in de toelichting niets is terug te vinden, noch over het doel van deze subsidie, noch over de verantwoording voor het opnemen ervan onder het betreffende programma.

III.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)

Loodswezen

De toelichting bij de dienst met afzonderlijk beheer Loodswezen ontbreekt.

III.4. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)

Fonds Flankerend Economisch Beleid

De uitgavenzijde van de begroting bevat de ESR-code 5001 - Bijdrage Amortisatiefonds voor een bedrag van 12.000 in duizenden euro. Nergens in de toelichting wordt enige uitleg gegeven over de grondslag van deze uitgavenpost, noch over het bepalen van de grootte van het krediet.

IV. ALGEMENE TOELICHTING

Parameters

De verklaring van de Vlaamse regering betreffende de krachtlijnen van de begroting 2002 stelt dat de regering bij de opstelling van de begroting 2002 is uitgegaan van zeer voorzichtige ramingen.⁽¹⁰⁾

De Vlaamse begroting 2002 houdt rekening met onderstaande macro-economische parameters:

- een groeipercentage van 2% op basis van het bruto nationaal inkomen (BNI);
- een inflatiepercentage van 1,8%.⁽¹¹⁾

De federale begroting 2002 gaat daarentegen uit van 1,3% economische groei.⁽¹²⁾

Bij de najaarsherziening van de economische begroting 2002 van 26 oktober 2001 heeft het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) de economische groei in 2002 herzien, zodat het bruto binnenlands product in reële termen voor volgend jaar met 1,3% zou toenemen, zoals voorzien in de federale begroting. De overeenstemmende groeivoet in termen van het reëel bruto nationaal inkomen bedraagt 1,6%. De consumptieprijsindex zou in 2002 met 1,3% groeien.⁽¹³⁾

De in de Vlaamse begroting mee opgenomen reële BNI-groei en inflatieraming wijken derhalve af van de ramingen van het INR.

In de niet verbeterde drukproef van de algemene toelichting wordt onvoldoende de toepassing van de weerhouden parameters van groei en inflatie toegelicht. Het Rekenhof vraagt zich af op welke wijze hierbij het voorzichtigheidsprincipe wordt gehanteerd.

Registratierechten

Uit de septembernota (p. 39) blijkt dat de raming van de registratierechten werd vermenigvuldigd met een factor 1,057 (statistiek verkopen onroerend goed - NIS). Het bekomen resultaat werd dan verminderd met 2 miljard BEF (49.578.705 euro) als voorafbeelding van de nieuwe regeling met betrekking tot de registratierechten.

Uit de algemene toelichting (p. 43) blijkt dat het tarief voor de registratierechten (groot beschrijf) wordt verlaagd van 12,5% naar 10% en dat het tarief voor het klein beschrijf wordt verlaagd van 6% naar 5%.

¹⁰ Vlaams Parlement, Stuk 31 (2001-2002) - Nr. 1, Verklaring van de Vlaamse regering betreffende de algemeen maatschappelijke situatie en betreffende de krachtlijnen van de begroting 2002, 1 oktober 2001, p. 7.

¹¹ Vlaams Parlement, Stuk 13 (2001-2002) - Nr. 1-A, Toelichtingen bij de middelen- en de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2002, Algemene Toelichting, niet-verbeterde drukproef, p. 35.

¹² Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers, Stuk 50 - 1446/001, Begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2002, Algemene Toelichting, 29 oktober 2001, p. 6.

¹³ Instituut voor de Nationale Rekeningen, Economische Begroting 2002 - Najaarsherziening, 26 oktober 2001.

In Vlaanderen valt ongeveer 86% van de overdrachten onder het groot beschrijf en 10% onder het klein beschrijf. Bovendien wordt het effect op de ontvangsten nog verhoogd door de meeneembaarheid van de registratierechten.

Op basis van de gegevens die blijken uit de toelichting en de septemberverklaring, kan geen duidelijke reconstructie worden gemaakt die het bedrag van 2 miljard BEF als minderontvangst kan staven.

Afcentiemen

Artikel 42 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 bepaalt dat het decreet van 22 december 2000 houdende toekenning van een korting op de personenbelasting wordt opgeheven.

Het federale Ministerie van Financiën zal dit jaar geen inkohieringen meer doen voor het aanslagjaar 2001. De integrale kost voor deze afcentiemen valt dan in 2002.

De compensatie van de minderontvangst van de federale overheid door het gewest aan de federale overheid dient dus volledig te gebeuren in 2002.

De kredieten hiervoor werden voorzien in de begrotingen van vorige jaren en middels uitzonderingen op artikel 34 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit overgedragen naar het begrotingsjaar 2002.

De effectieve ordonnanciering dient dus in 2002 te gebeuren. Uit de algemene toelichting blijkt niet duidelijk of hiermee rekening werd gehouden bij de bepaling van het vorderingensaldo.

BIJLAGE - FORMELE OPMERKINGEN

1. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2002

1.1. CORPUS VAN HET ONTWERP

Artikel 15

In artikel 15 van het corpus en in de krediettabel onder basisallocatie 34.41 van programma 42.10, dient de benaming van de begunstigde van de inkomensoverdracht “Koninklijke Academie” aangevuld te worden met “voor Geneeskunde” tot “Koninklijke Academie voor Geneeskunde”.

Artikel 26

Er wordt verwezen naar de decreten van 23 januari 1991 en 18 mei 1999. Legistiek is het aangewezen steeds de volledige benaming van het decreet weer te geven.

Artikel 66, §7

De omschrijvingen van de basisallocaties 33.01, 33.04 en 33.07 van programma 11.10 stemmen niet overeen met deze vermeld in de krediettabel.

Artikelen 69 en 70

In artikel 69, §2, en artikel 70, §2 wordt ten onrechte verwezen naar artikel 17. Er dient te worden verwezen naar artikel 18.

Artikel 70, §1, vermeldt bij voorkeur “De dotatie aan het Gemeenschapsonderwijs, bestemd voor de scholengroepen ...”, en niet “De dotatie aan de scholengroepen van het Gemeenschapsonderwijs ...”.

Artikel 102

De verwijzingen in de begroting naar de DAB's binnen de sector van de bijzondere jeugdbijstand zijn niet correct. Artikel 65 van het corpus heeft het over de Dienst met Afzonderlijk Beheer “Bijzondere Jeugdzorg”; artikel 102 van het corpus over de diensten met Afzonderlijk Beheer Bijzondere Jeugdbijstand “De Zande en de Kempen” en in basisallocatie 41.01 van programma 41.20, is er sprake van de dienst met afzonderlijk beheer bijzondere jeugdbijstand. De verwijzing in artikel 111 van het corpus (goedkeuring VIPA-begroting) naar de gemeenschapsinstellingen van het Fonds voor Bijzondere Jeugdbijstand is helemaal fout omdat deze DAB's geen binding hebben met het bedoelde Fonds.

Geen van deze benamingen is (helemaal) correct. In het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van deze diensten worden ze steeds (samen) de diensten met afzonderlijk beheer Bijzondere Jeugdbijstand “De Zande” en “De Kempen” genoemd. Het gaat hier wel degelijk om twee onderscheiden DAB's. De dotatie aan beide DAB's wordt noch in de krediettabel noch in de toelichting opgesplitst en artikel 102 (goedkeuring begroting DAB's) bevat de gezamenlijke ontvangsten en uitgaven. Alleen in de bijgevoegde begrotingen van de DAB's kan de opsplitsing van de dotaties, ontvangsten en uitgaven worden teruggevonden.

1.2. KREDIETTABEL

OA 11, PR 60 Vlaamse Rand, BA 33.02 Subsidie voor allerhande initiatieven die het Vlaams karakter en/of de integratie bevorderen - 235 in duizenden euro NGK

De omschrijving neemt de zinsnede “van anderstaligen” niet op.

OA 11, PR 60 Vlaamse Rand, BA 43.01 Subsidie aan gemeentebesturen en VZW De Rand voor allerhande initiatieven die het Vlaamse karakter en/of de integratie bevorderen - 248 in duizenden euro NGK

In de omschrijving van de basisallocatie komt, zowel in de krediettabel als in de toelichtingen, de zinsnede “van anderstaligen” niet voor.

OA 33, PR 20 Universitair onderwijs, BA 44.79 Werkingsuitkering aan de universiteit van Antwerpen - 73.924 in duizenden euro NGK

Het is aan te bevelen dat deze basisallocatie de exacte naam van de begunstigde instelling vermeldt namelijk “Universiteit Antwerpen”. Dit geldt eveneens voor de basisallocatie 41.27 - Werkingsuitkering voor de transnationale Universiteit Limburg vermits zowel de oude decreetsbepalingen als de voorziene decreetswijziging spreken van het Limburgs Universitair Centrum.

OA 42, PR 20 Medisch-sociaal beleid, BA 12.02 Uitgaven in verband met communicatie - initiatieven inzake gezondheid (pro memorie)

De vermelding “pro memorie” is in tegenspraak met het inschrijven van een krediet van 177 in duizenden euro.

1.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)

Kenniscentrum PPS

Het over te dragen saldo naar het volgende begrotingsjaar vervat in de kolom GVK vermeld onder de uitgaven beloopt 167 in plaats van 155 telkens uitgedrukt in duizenden euro.

1.4. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)

Gemeenschapsonderwijs

Op bladzijde 52 van de bijlagen bij de verantwoording dient aan de titel “het Gemeenschapsonderwijs” te worden toegevoegd “het centrale niveau”.

Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO)

De begroting bevat enkele telfouten:

Bij de ontvangsten bedraagt het totaal onder code 2 494 en niet 493 in duizenden euro. Indien de ontvangsten op detailniveau worden opgeteld, bedragen de totale ontvangsten 49.210 in duizenden euro, wat overeenstemt met het weergegeven totaal. Bij de uitgaven is de som van de rubrieken B (andere uitgaven) niet 11.646 maar 11.645 in duizenden euro. Dit brengt de totale uitgaven op 49.209 in duizenden euro en niet 49.210 in duizenden euro. Er dient te worden over gewaakt dat een begroting in evenwicht wordt ingediend.

Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (VFSIPH)

De vergelijking van de begrotingscijfers van het begrotingsjaar 2002 met het vorige wordt bemoeilijkt door de vermelding van de begrotingscijfers 2001 in duizenden frank.

1.5. ESR-CLASSIFICATIE

1.5.1. Krediettabel

Algemeen

Het verdient aanbeveling in de kabinetsbegrotingen (een) basisallocatie(s) op te nemen met een specifieke ESR-code, bestemd voor de aanrekeningen van de operationele leasing van kabinetsvoertuigen.

OA 01, PR 10 Algemene werkingskosten, BA 11.03 Salarissen van het personeel aangesteld in het kader van artikel 8 van het besluit van de Vlaamse regering van 14 september 2001 - 2.231 in duizenden euro NGK

De betaling van experts en/of consultancy kan niet worden aangerekend onder ESR-code 11. Deze uitgaven behoren tot de categorie 12 van de ESR-classificatie.

OA 11, PR 60 Vlaamse Rand, BA 43.01 Subsidie aan gemeentebesturen en VZW De Rand voor allerlei initiatieven die het Vlaamse karakter en/of de integratie bevorderen - 248 in duizenden euro NGK

Onderscheiden basisallocaties met gepaste ESR-code zijn noodzakelijk voor subsidies aan gemeentebesturen enerzijds en aan VZW de Vlaamse Rand anderzijds.

OA 12, PR 10 Algemeen Buitenlands Beleid, BA 71.02 Allerhande uitgaven met betrekking tot de inrichting van kantoren voor Vlaamse vertegenwoordigers in het buitenland of bij de Europese Unie (EU) - 176 in duizenden euro NGK

De ESR-code 71 heeft betrekking op de aankoop van gronden en gebouwen in het binnenland. Deze classificatie kan derhalve niet worden aangewend voor uitgaven van inrichtingskosten, ongeacht of deze in het binnen- of buitenland gebeuren.

OA 12, PR 20 Ontwikkelingssamenwerking, BA 43.01 Subsidies aan gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake een sensibiliseringsbeleid voor ontwikkelingssamenwerking - 2.603 in duizenden euro NGK

De subsidies aan gemeentebesturen en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie dienen te worden ingeschreven onder afzonderlijke basisallocaties met respectievelijke ESR-classificatie 43.2 en 45.1.

OA 26, PR 10 Gebouwen, BA 14.01 Onderhoud zonder meerwaarde van gebouwen in eigendom of gehuurd - 6.304 in duizenden euro GVK en 5.682 in duizenden euro GOK

Voormelde uitgaven kunnen niet ten laste worden genomen onder rubriek 14 van de economische classificatie.

OA 26, PR 10 Gebouwen, BA 72.06 Aankoop van gronden en gebouwen, verbouwen, inrichtingswerken en investeringsonderhoud in gebouwen, kabinetten, combinatiekantoren, met inbegrip van beschermde monumenten en het kasteel van Ham en honoraria voor studies - 10.848 in duizenden euro GVK en 8.000 in duizenden euro GOK

Deze uitgaven kunnen niet worden aangerekend op een basisallocatie met ESR-code 72 bestemd voor nieuwbouw van gebouwen.

OA 26, PR 10 Gebouwen, BA 72.07 Investerings in databekabeling en telefonie binnen de gebouwen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de kabinetten, zowel in eigendom als gehuurd - 1.024 in duizenden euro GVK en 1.000 in duizenden euro GOK

Uitgaven voor inrichtings- of aanpassingswerken, bijvoorbeeld het plaatsen van kabels en het plaatsen van een telefooncentrale, aan gehuurde gebouwen kunnen niet als vermogensuitgaven worden geclassificeerd.

OA 41, PR 30 Bejaardenzorg

BA 33.09 Subsidies als tegemoetkoming in de einde opstalvergoeding bij onroerende leasingovereenkomst van private serviceflats / BEVAK - 335 in duizenden euro GVK en 36 in duizenden euro GOK

BA 43.02 Subsidie als tegemoetkoming in de einde opstalvergoeding bij onroerende leasingovereenkomst van openbare serviceflats / BEVAK - 2.562 in duizenden euro GVK en 374 in duizenden euro GOK

Vermits de jaarlijkse subsidies worden verleend als tegemoetkoming in de vergoeding die de respectieve privaat- en publiekrechtelijke subsidietrekkers bij het einde

van de onroerende leasingovereenkomst aan de beleggingsvennootschap moeten betalen voor het verwerven van de eigendom van de serviceflats in kwestie, betreft het in beide gevallen in de tijd gespreide kapitaaloverdrachten. Derhalve dient, conform de economische classificatie, de ESR-code van de betrokken basisallocaties, zowel in artikel 15 van het corpus, de krediettabel als in de toelichtingen, te worden gewijzigd zodat duidelijk blijkt dat de subsidies betrekking hebben op respectievelijk kapitaaloverdrachten aan andere sectoren (economische klasse 5) als kapitaaloverdrachten binnen de sector overheid (economische klasse 6).

OA 45, PR 50 Algemeen cultuurbeleid, BA 41.01 Subsidie als bijdrage aan de Nederlandse Taalunie - 2.062 in duizenden euro NGK

De economische classificatie 41.01 dient te worden vervangen door 35.40 - Inkomensoverdrachten aan andere internationale instellingen dan de EU.

OA 99, PR 10 Interdepartementale bestaansmiddelen, BA 12.01 Algemene werkingskosten met uitsluiting van huurgelden en vorming en informatica - 48.139 in duizenden euro NGK

Indien er aanrekeningen gebeuren van de operationele leasingcontracten, verdient het aanbeveling te voorzien in een afzonderlijke basisallocatie met ESR-code 12.13.

1.5.2. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)

Minafonds

- De subsidiëring voor de bebossing van landbouwgronden en voor erkende wild-beheereenheden wordt bij artikel 361B3304 verkeerdelijk vermeld met ESR-code 33. Deze subsidies zijn evenwel kapitaaloverdrachten, die dienen te worden ingedeeld in de rubriek met code 53.1.

- De op artikel 361B6101 voorziene uitgaven, vermeld met ESR-code 61 - Kapitaaloverdrachten binnen een zelfde institutionele groep, betreffen investeringsbijdragen aan de “Intercommunale Hooge Maey”, een vereniging van gemeenten, en zijn bijgevolg investeringsbijdragen aan gemeenten, ingedeeld in de ESR-rubriek 63.21 - Kapitaaloverdrachten aan gemeenten - Investeringsbijdragen. Het artikelnummer dient derhalve dienovereenkomstig te worden aangepast.

1.5.3. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF)

De dotatie aan het VLIF dient in de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting de ESR-code 41.4 te krijgen in plaats van ESR-code 61. Aan de ontvangstenzijde van de begroting van het VLIF dient de dotatie in overeenstemming hiermee onder ESR-code 46.1 te worden opgenomen.

Financieringsinstrument voor de Visserij en Aquicultuursector (FIVA)

De dotatie aan het FIVA dient in de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting de ESR-code 41.4 te krijgen en niet ESR-code 61. Aan de ontvangstenzijde van de begroting van het FIVA dient de dotatie in overeenstemming hiermee onder ESR-code 46.1 te worden opgenomen.

2. TOELICHTINGEN

2.1. ALGEMEEN

De toelichtingen bij de diverse programma's van de begroting zijn vervat in een omvangrijk document. Teneinde de leesbaarheid en de budgettaire transparantie hiervan te verhogen, verdient het aanbeveling een inhoudstabel toe te voegen.

2.2. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

Het gebeurt regelmatig dat er tussen de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting en de bijgevoegde toelichtingen bij de programma's discordanties zijn inzake kredietbedragen, coderingen, tekstomschrijvingen van basisallocaties,...

Een paar voorbeelden zijn te vinden in de toelichting bij het programma 42.20 Sociaal-medisch beleid (tabel Strategische doelstelling I). Voor de dotatie aan het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid - Louis Pasteur wordt verkeerdelijk verwezen naar een basisallocatie 45.01 in plaats van 45.03.

Inzake kredietbedragen belopen de totalen aan niet-gesplitste kredieten van het programma 41.40 Gezinsangelegenheden in de krediettabel 526.032 in duizenden euro en in de toelichting 525.041 in duizenden euro. Idem voor het programma 41.30 Bejaardenzorg (in de krediettabel: 16.105 in duizenden euro; in de toelichting: 17.096 in duizenden euro).

In de tabel bij programma 11.20 - Communicatie en Ontvangst, met de evolutie van het krediet op de betrokken basisallocatie, wordt voor het begrotingsjaar 2002 géén krediet opgenomen. In de krediettabel is evenwel een krediet voorzien van 100 in duizenden euro.

In de toelichting bij het programma 41.50 worden de toegestane kredieten en de machtigingen samengevat in tabelvorm. Wat betreft de toegestane machtigingen 2002 wordt verkeerdelijk het bedrag van 6.984 in duizenden euro vermeld in plaats van 16.900 in duizenden euro.