

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

20 juni 2002

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Herman Lauwers, Jos Stassen, Marino Keulen en Dany Vandenbossche –

**houdende wijziging van het decreet van 6 juli 2001 houdende ondersteuning
van de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 10 juli 2001 keurde het Vlaams Parlement het decreet houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid goed. De Vlaamse regering bekrachtigde dat decreet op 13 juli 2001. Het decreet belast de Vlaamse regering met de oprichting van een steunpunt voor het lokale cultuurbeleid, dat tot doel heeft gemeenten te ondersteunen bij de opmaak en de uitvoering van het cultuurbeleidsplan, voor de werking van de gemeenschapscentra en de cultuurcentra en bij de uitbouw van een integraal en kwalitatief cultuurbeleid. Het steunpunt verleent ook passende ondersteuning aan de gemeentelijke adviesorganen voor cultuur.

Zijn kerntaken realiseert het steunpunt door middel van activiteiten als begeleiding, deskundigheidsbevordering en implementatie van kwaliteitszorg, onderzoek, ontwikkeling en gegevensverzameling, informatie en communicatie, vertegenwoordiging en internationale samenwerking.

Op 7 november 2001 werd bovenvermeld steunpunt opgericht op het kabinet van de minister van Cultuur in de vorm van een vzw. Op 13 maart 2002 werd een beheersovereenkomst afgesloten tussen de Vlaamse Gemeenschap en de vzw Steunpunt voor het lokaal cultuurbeleid, hierna het Steunpunt te noemen. De beheersovereenkomst regelt de werking van het Steunpunt, alsmede de procedure voor het indienen van het beleidsplan, de financiële middelen die de Vlaamse overheid ter beschikking stelt en het toezicht van de minister, bevoegd voor cultuur.

De volgende kerntaken worden in de beheersovereenkomst voor het Steunpunt opgenomen :

1. Ten behoeve van cultuurbeleidscoördinatoren, schepenen bevoegd voor cultuur en bestuursleden van culturele adviesorganen :
 - procesmatige en methodische ondersteuning bieden bij de opmaak, de uitvoering en de evaluatie van het cultuurbeleidsplan ;
 - een visie ontwikkelen over gemeentelijk cultuurbeleid met bijzondere aandacht voor de integratie van sectorale beleidsplannen in het cultuurbeleidsplan.

2. Ten behoeve van cultuurcentra en gemeenschapscentra :

- stafmedewerkers en directies inhoudelijk ondersteunen in hun praktijk ;
- een visie ontwikkelen over cultuurcentra en gemeenschapscentra.

3. Overleg plegen met de sectorgerichte steunpunten van het beleidsdomein cultuur, in het bijzonder het Vlaams Centrum voor Openbare Bibliotheken.

4. De deskundigheid bevorderen van cultuurbeleidscoördinatoren, cultuurfunctionarissen, bestuursleden van culturele adviesorganen en bestuurders met aandacht voor kwaliteitsontwikkeling en -bewaking en voor culturele diversiteit, met het oog op de uitbouw van een integraal lokaal cultuurbeleid. Via inventarisering en pro-actieve werking zorgen voor een aanbod aan vorming, opleiding en bijscholing.

5. Zorgen voor een overzichtelijk en toegankelijk documentatie- en gegevensbestand inzake beleidsplanning en lokaal cultuurbeleid.

6. De betrokken doelgroepen informeren over ontwikkelingen die relevant. Zijn voor een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid en bijdragen aan de beeldvorming en de communicatie over het lokale cultuurbeleid ten aanzien van het brede publiek.

7. Op verzoek van de Vlaamse Gemeenschap, in het kader van de doelstellingen van het decreet, projecten ondersteunen en ontwikkelen en gegevens ter beschikking stellen.

8. In het kader van internationale culturele samenwerkingsakkoorden, in opdracht van de Vlaamse Gemeenschap, meewerken aan de invulling en de uitvoering van voormelde akkoorden.

9. Op verzoek van de Vlaamse Gemeenschap participeren in stuurgroepen in het kader van wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot lokaal cultuurbeleid, en zelf beperkt studiewerk verrichten.

Zoals uit het overzicht van de kerntaken blijkt, heeft het Steunpunt een duidelijke opdracht naar cultuurcentra, vooral op het niveau van de ondersteuning van hun werking en personeel.

De verdediging van de belangen van de cultuurcentra hoort dus niet tot de taak van het Steunpunt.

Dit sluit aan bij wat in de beleidsnota van Cultuur 2000-2004 wordt aangekondigd, nl. dat de ondersteuning van de cultuurcentra gescheiden wordt van de verdediging van hun belangen.

De verdediging van de belangen van de cultuurcentra werd jaren opgenomen door de Federatie van Vlaamse Erkende Culturele Centra, afgekort FEVECC. Tot midden 2000 werd de FEVECC ook gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, op basis van een nominatieve inschrijving in de begroting

De behoefte aan een organisatie die de belangen van de cultuurcentra verdedigt en die als één overlegplatform in dialoog kan treden met onder meer de Vlaamse overheid, resulteerde in de loop van 2001 tot de oprichting van een nieuwe vzw, de Vereniging van Vlaamse Cultuurcentra, afgekort VVC, die in de plaats kwam van de FEVECC.

Naar analogie van de specifieke regeling voor de belangenbehartiging in de sector van de volksontwikkeling moet ook de belangenbehartiging voor de cultuurcentra worden geregeld, zodat het voor de overheid structureel mogelijk wordt om, via één gesprekspartner, een totaal en breed debat te voeren met alle actoren in de sector van de cultuurcentra.

Het decreet van 6 juli 2001 houdende ondersteuning van de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk regelt de belangenbehartiging in het kader van de volksontwikkeling.

Hiermee kwam er, in de plaats van acht erkende koepels voor beleidsvoorbereidend overleg, één erkende organisatie voor volksontwikkelingswerk, afgekort FOV, die de belangen moet behartigen van de bij haar aangesloten organisaties voor sociaal-cultureel werk voor volwassenen.

Het beleidsvoorbereidend overleg tussen de overheid en het sociaal-cultureel werk vindt dus plaats via één gesprekspartner – de gemeenschappelijke federatie – die het voor de overheid structureel mogelijk maakt om een totaal en breed debat met alle erkende actoren te hebben. Hierbij kunnen alle invloeden, alle standpunten en alle gevoeligheden aan bod komen.

Naar analogie van het volksontwikkelingswerk en vanuit dezelfde doelstellingen wordt nu ook de

belangenbehartiging van de cultuurcentra decretair geregeld.

Commentaar bij de artikelen

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt welke cultuurcentra de VVC groepeert en vertegenwoordigt en wier belangen zij behartigt, natuurlijk voorzover die cultuurcentra lid wensen te worden van de VVC.

Het gaat hier dus over cultuurcentra, zoals bepaald in het decreet van 13 juli 2001 betreffende het lokale cultuurbeleid, en niet over gemeenschapscentra. Artikel 4 van het decreet van 13 juli 2001 omschrijft in artikel 2, 4°, een cultuurcentrum als "een gemeenschapscentrum met een specifieke taak, nl. een breed en eigen cultuurspreidingsaanbod organiseren, gericht op de bevolking van een streekgericht werkingsgebied".

Artikel 4

De Vlaamse administratie controleert jaarlijks, met het oog op de uitkering van de subsidies aan de gemeenten, of de Vereniging van Vlaamse Cultuurcentra de voorwaarden naleeft die worden opgenomen in het decreet. De wijze waarop dit gebeurt, wordt bepaald door de Vlaamse regering.

Artikel 5

Een gedeelte van de bijdrage die een cultuurcentrum dat wordt gesubsidieerd krachtens het decreet van 13 juli 2001, moet betalen als lid van de VVC, wordt ten laste genomen door de Vlaamse overheid. De VVC moet dan wel aan de voorwaarden voldoen, zoals bepaald in § 1 van het voorgestelde artikel 4bis.

Een belangrijke bepaling is dat meer dan de helft van de krachtens het decreet van 13 juli 2001 gesubsidieerde cultuurcentra lid moeten zijn van de VVC en dat de som van de basissubsidie die de

Vlaamse overheid uitkeert aan die cultuurcentra die lid zijn van de VVC, meer dan de helft moet zijn van de totale basissubsidie die jaarlijks wordt uitgekeerd aan alle cultuurcentra, inclusief de cultuurcentra die geen lid zouden zijn van de VVC.

De VVC sluit met het Steunpunt een overeenkomst af, met duidelijke afspraken welke taken enerzijds thuishoren bij de ondersteuning van de cultuurcentra en anderzijds bij de belangenbehartiging van de cultuurcentra.

Zoals bij artikel 4 reeds werd vermeld, wordt het toezicht op de naleving van deze voorwaarden door de VVC bepaald door de Vlaamse regering.

In § 2 van het voorgestelde artikel 4bis wordt de berekening van de subsidie van de Vlaamse overheid geregeld. Het totaal van deze tussenkomsten, voor alle cultuurcentra samen, bedraagt 84.500 euro. Dit bedrag wordt verdeeld tussen alle gemeenten met een krachtens het decreet van 13 juli 2001 gesubsidieerd cultuurcentrum dat lid is van de VVC, naar rata van de basissubsidie die elk cultuurcentrum krijgt in het geheel van de basis-subsidies die in het kader van het decreet van 13 juli 2001 aan de bij de VVC aangesloten cultuurcentra worden uitgekeerd.

In § 4 van het voorgestelde artikel 4bis wordt voor het overgangsjaar 2002 bepaald dat de VVC 50.000 euro rechtstreeks als subsidie krijgt, op voorwaarde uiteraard dat de VVC voldoet aan de voorwaarden, bepaald in dit decreet. Zodoende kan de VVC, ook al in 2002, de nodige werking ontplooien met het oog op haar doelstellingen.

De uitkering van de subsidies aan de gemeenten, voor het lidmaatschap van hun cultuurcentra, gaat in vanaf 2003.

Artikel 6

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Herman LAUWERS

Jos STASSEN

Marino KEULEN

Dany VANDENBOSSCHE

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Het opschrift van het decreet van 6 juli 2001 houdende ondersteuning van de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk wordt vervangen door wat volgt :

"Decreet houdende ondersteuning van de federatie van erkende organisaties voor volksontwikkelingswerk en houdende ondersteuning van de Vereniging van Vlaamse cultuurcentra".

Artikel 3

In hetzelfde decreet wordt een artikel 2bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 2bis

In dit decreet wordt onder cultuurcentrum verstaan een gemeenschapscentrum, zoals bepaald in artikel 2, 3°, van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, met daarnaast een breed en eigen cultuurspreidingsaanbod gericht op de bevolking van een streekgericht werkingsgebied."

Artikel 4

Artikel 4 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 4

De door de Vlaamse regering aangewezen dienst oefent jaarlijks ter plaatse of op stukken toezicht uit op de naleving van de voorwaarden, bepaald in

artikel 3 en artikel 4bis. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels van dit toezicht."

Artikel 5

In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk IIbis, bestaande uit het artikel 4bis, ingevoegd, dat luidt als volgt :

"HOOFDSTUK IIbis

Ondersteuning van de Vereniging van Vlaamse Cultuurcentra

Artikel 4bis

§ 1. De Vlaamse regering neemt een gedeelte van de jaarlijkse bijdragen ten laste waartoe de cultuurcentra, gesubsidieerd op basis van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid, die lid zijn van de Vereniging van Vlaamse Cultuurcentra, hierna de VVC te noemen, krachtens de statuten van die vereniging verplicht zijn.

De Vlaamse regering is hiertoe verplicht als de VVC aan de volgende voorwaarden voldoet en blijft voldoen :

- 1° opgericht zijn in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel overeenkomstig de wet van 27 juni 1921, waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend ;
- 2° haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ;
- 3° volgens haar statuten tot doel hebben :
 - a) de gemeenschappelijke belangen van de aangesloten cultuurcentra te behartigen ;
 - b) de leden te informeren over de werking van de VVC ;
 - c) op te treden als vertegenwoordiger van alle aangesloten leden naar de overheid en waar daarom gevraagd wordt ;

4° meer dan de helft van alle, volgens het in het eerste lid bedoelde decreet van 13 juli 2001 gesubsidieerde cultuurcentra tot lid hebben, die samen meer dan de helft ontvangen van de uitgekeerde basissubsidie, zoals bepaald in artikel 30 van het decreet ;

5° met het Steunpunt voor het lokaal cultuurbeleid een samenwerkingsovereenkomst gesloten hebben waarin de VVC en het Steunpunt hun onderlinge samenwerking regelen om te komen tot een optimale uitvoering van de opdrachten van de VVC en van het Steunpunt, die met elkaar samenhangen ;

6° de collectieve arbeidsovereenkomsten voor het sociaal-cultureel werk naleven.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt haar tegemoetkoming in de jaarlijkse bijdragen, bedoeld in § 1, als volgt : de totaliteit van de subsidies bedraagt 84.500 euro. Een bedrag wordt uitgekeerd aan elk cultuurcentrum dat lid is van de VVC, naar rata van het aandeel van de basissubsidie van dat cultuurcentrum op de totaliteit van de basissubsidie, bepaald in het in § 1, eerste lid, bedoelde decreet van 13 juli 2001, die aan de leden van de VVC wordt uitgekeerd. De tegemoetkomingen worden uiterlijk op 1 maart van het jaar waarvoor de bijdragen verschuldigd zijn, uitgekeerd aan de cultuurcentra die lid zijn van de VVC.

De Vlaamse regering bepaalt op welke wijze en wanneer de VVC haar activiteitenplanning en haar begroting moet meedelen aan de Vlaamse Gemeenschap.

§ 3. Het in § 2 vermelde subsidiebedrag wordt vanaf 1 januari 2002 gekoppeld aan het prijsindexcijfer dat berekend en genoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen.

§ 4. In afwijking van § 2 wordt in 2002 een bedrag uitgetrokken van 50.000 euro dat rechtstreeks zal worden uitgekeerd aan de VVC, op basis van de voorwaarden, zoals door de Vlaamse regering bepaald."

Artikel 6

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2002.

Herman LAUWERS

Jos STASSEN

Marino KEULEN

Dany VANDENBOSSCHE
