



Vlaams
Parlement

stuk **799** (2010-2011) – Nr. 1
ingediend op 15 november 2010 (2010-2011)

Voorstel van decreet

van de heer Paul Delva, mevrouw Yamila Idrissi,
de heren Lieven Dehandschutter, Veli Yüksel en Philippe De Coene
en mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck

houdende wijziging van het decreet van 4 april 2003
betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk,
wat betreft de verenigingen van migranten

TOELICHTING

1. Algemene toelichting

Een van de uitgangspunten van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk is de noodzakelijke en onvervangbare plaats van het verenigingsleven in de samenleving van vandaag. De Vlaamse overheid ondersteunt de verenigingen in hun landelijke werking.

Voor de federaties van migranten heeft het decreet als uitgangspunt dat iedereen respect en waardering moet hebben voor elke culturele uiting van elke Vlaming. Elke Vlaming is iedereen die in Vlaanderen woont, ongeacht of die allochtoon of autochtoon is. Het decreet wenst expliciet ruimte te bieden voor culturele eigenheid en identiteit en culturele diversiteit. Iedere cultuur heeft een volwaardige plaats. Het decreet wil de federaties van migranten op gelijke wijze behandelen als de landelijke Vlaamse verenigingen, ook wat betreft de decreetvoorwaarden van het aantal afdelingen of groepen en de landelijke spreiding ervan. Daardoor wordt het draagvlak verstevigd en het landelijke karakter van de werking gewaarborgd.

Om aan die voorwaarde van aantal en spreiding te voldoen, voorziet het decreet voor de federaties van migranten in een overgangsperiode om zich te ontwikkelen tot een sociaal-culturele vereniging. Die overgangsperiode loopt over twee beleidsperiodes en eindigt per 31 december 2010.

De verankering in de regelgeving als sociaal-culturele vereniging is voor negen federaties van migranten vanaf 2011 een feit. Voor een viertal federaties kon – op basis van de beschikbare gegevens – niet tot die verankering beslist worden.

Dit voorstel strekt ertoe om voor die vier federaties van migranten, vanwege het volume en de maatschappelijke betekenis van hun werking, in een extra beleidsperiode te voorzien om hen in staat te stellen alsnog te voldoen aan de decreetvoorwaarden. Tegelijkertijd wil het voorliggende voorstel de vaststelling van de subsidie-enveloppen van de erkende verenigingen van migranten in overeenstemming brengen met hun reële werking.

2. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Vanuit de noodzaak om tot een actualisering te komen van de wijze waarop de subsidie-enveloppen voor de erkende verenigingen van migranten voor de volgende beleidsperioden zullen worden vastgesteld, wordt artikel 10, derde lid, opgeheven. De nieuwe manier van vaststellen van de jaarlijkse subsidie-enveloppe voor de verenigingen van migranten wordt geregeld in artikel 4 van het voorstel.

Artikel 3

Dit artikel heft de overgangsbepalingen van artikel 54 op. Voor de verenigingen van migranten betekent dat heel concreet dat zij vanaf de beleidsperiode 2011-2015 geen aanspraak meer kunnen maken op de aanvullende subsidie, die in de voorbije twee beleidsperiodes mee de uitbouw van de organisatie naar een volwaardige erkenning binnen het decreet moest ondersteunen. Dat is logisch, gelet op het feit dat negen verenigingen van

migranten erin geslaagd zijn hun werking te verankeren in het decreet via een volwaardige erkenning als sociaal-culturele vereniging, waardoor de extra stimulans uit de voorbije beleidsperiodes overbodig is geworden.

Artikel 4

Dit artikel wil vooreerst de vaststelling van de subsidie-enveloppen van de erkende verenigingen voor migranten voor de volgende beleidsperiodes actualiseren vanuit de werking en het werkingsvolume, zoals die bij de inspectie naar aanleiding van de aanvraag voor erkenning vastgesteld is bij de organisaties in kwestie. Die vaststelling vindt plaats voor de volgende beleidsperiode 2011-2015 in een verwijzing naar de meest gunstige werking (afdelingen of groepen) uit de jaren 2008 of 2009.

De eerste paragraaf van deze vervangende bepaling is van toepassing op de negen federaties van migranten die per 1 januari 2011 een volwaardige erkenning als sociaal-culturele vereniging hebben gekregen.

Voor de beleidsperiodes die volgen na de beleidsperiode 2011-2015, wordt de subsidie-enveloppe vastgesteld volgens het gewone decreetmechanisme, waarbij een aanpassing van de subsidie-enveloppe mogelijk is, zowel op basis van het resultaat van de evaluaties als op basis van levensduurte en beleidsprioriteiten.

Paragraaf 2 van dit artikel geeft de vier federaties van migranten die bij de inspectie naar aanleiding van de aanvraag voor erkenning, de toets van het decreet niet (volledig of op voldoende wijze) doorstonden, een extra beleidsperiode (2011-2015) om de werking van hun organisatie alsnog in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het decreet. Het steunpunt voor het sociaal-cultureel werk, Socius vzw, krijgt op dit punt een opdracht om die federaties van migranten in de uitbouw te ondersteunen.

Gelet op het negatieve resultaat van de controle, uitgevoerd naar aanleiding van de aanvraag voor erkenning, wordt de subsidie-enveloppe van de betrokken federaties in de volgende beleidsperiode vastgesteld op de werking (aantal afdelingen of groepen) van het jaar 2008, verminderd met twintig percent. Die sanctionering blijft van toepassing tot het jaar dat de erkenning ingaat.

Voor de aanvraag tot erkenning is voor die federaties in het vijfde lid een tijdspad uitgetekend: de aanvraag moet uiterlijk in 2015 ingediend worden met een mogelijke erkenning vanaf 2016, en kan ten vroegste ingediend worden in 2012 met een mogelijke erkenning vanaf 2013. De basis voor onderzoek van de aanvraag tot erkenning is steeds de werking van de afdelingen of groepen in het jaar dat voorafgaat aan de aanvraag tot erkenning. In geval van erkenning wordt de subsidie-enveloppe vastgesteld op basis van de werking (het aantal afdelingen of groepen) in 2008.

Intussen blijft voor die federaties van migranten tijdens de extra beleidsperiode de mogelijkheid bestaan om onderling of met een erkende sociaal-culturele vereniging een samenwerkingsverband aan te gaan om op die manier de voorwaarden van het decreet in te vullen. De subsidie-enveloppe van het samenwerkingsverband is dan de optelsom van de subsidie-enveloppen van de samenstellende delen van het samenwerkingsverband.

Het voorlaatste lid van dit artikel sluit de vier betrokken federaties uit van het prioriteitenbeleid van artikel 46.

Het laatste lid bestendigt voor de betrokken federaties de huidige gang van zaken op het vlak van verantwoordingsstukken, dat wil zeggen dat zij – aangezien ze niet volwaardig erkend zijn – geen beleidsplan indienen maar jaarlijkse verantwoordingsdocumenten (jaarplan en begroting enerzijds, jaarverslag en financieel verslag anderzijds).

Artikel 5

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit wijzigingsdecreet. Deze wijziging moet gelijklopen met het begin van de nieuwe beleidsperiode voor de sociaal-culturele sector, zoals bepaald in het decreet van 4 april 2003.

Paul DELVA

Yamila IDRISI

Lieven DEHANDSCHUTTER

Veli YÜKSEL

Philippe DE COENE

Danielle GODDERIS-T'JONCK

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 10 van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, vervangen bij het decreet van 14 maart 2008, wordt het derde lid opgeheven.

Art. 3. Artikel 54 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Art. 4. Artikel 55 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“ Art.55. §1. In afwijking van artikel 9, 1°, wordt de jaarlijkse subsidie-enveloppe van de erkende verenigingen van migranten vastgesteld op basis van het aantal afdelingen of groepen zoals opgegeven voor het werkjaar 2008 of zoals vastgesteld voor het werkjaar 2009.

§2. De verenigingen van migranten, erkend en gesubsidieerd krachtens het decreet van 19 april 1995 houdende een subsidieregeling voor verenigingen voor volksontwikkelingswerk, beschikken over de eerste, de tweede en de derde beleidsperiode om zich te ontwikkelen tot een sociaal-culturele vereniging conform de bepalingen van artikel 4, §1, 2°.

Het steunpunt werkt een actieplan uit om de verenigingen van migranten in hun ontwikkeling te ondersteunen. De verenigingen rapporteren daarover in hun verantwoordingsdocumenten.

Verenigingen van migranten kunnen in de derde beleidsperiode onderling of met een erkende sociaal-culturele vereniging een samenwerkingsverband tot stand brengen. De subsidie-enveloppe van het samenwerkingsverband is beperkt tot de optelsom van de subsidie-enveloppen van de samenstellende delen.

De jaarlijkse subsidie-enveloppe van de verenigingen van migranten wordt in de derde beleidsperiode vastgesteld op basis van het aantal afdelingen of groepen van het werkjaar 2008, en wordt tot het jaar waarin de erkenning ingaat, met twintig percent verminderd.

De aanvraag tot erkenning van de vereniging van migranten kan ten vroegste in 2012 en moet uiterlijk in 2015 worden gedaan. Het onderzoek gebeurt, wat artikel 4, §1, 2°, betreft, op basis van de werking van de afdelingen of groepen in het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag gebeurt. De erkenning gaat in op 1 januari van het jaar volgend op de beslissing tot erkenning en de jaarlijkse subsidie-enveloppe wordt vastgesteld op basis van het aantal afdelingen of groepen van het jaar 2008.

De verenigingen van migranten komen gedurende de derde beleidsperiode niet in aanmerking voor de toepassing van artikel 46.

De subsidievereisten, bepaald in artikel 5, 1°, en in artikel 6, zijn niet van toepassing op de verenigingen van migranten zolang zij niet zijn erkend.”.

Art. 5. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2011.

Paul DELVA

Yamila IDRISI

Lieven DEHANDSCHUTTER

Veli YÜKSEL

Philippe DE COENE

Danielle GODDERIS-T'JONCK