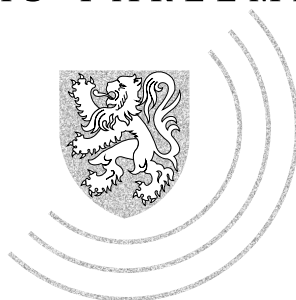


V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

30 maart 2007

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 9 februari 2007  
tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002  
tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest  
en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest  
betreffende de uitvoering en financiering van bodemsanering van tankstations**

## INHOUD

|                                                                                                    | Blz. |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Memorie van toelichting .....                                                                      | 3    |
| Voorontwerp van decreet .....                                                                      | 5    |
| Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Minaraad.....                          | 9    |
| Advies van de Raad van State .....                                                                 | 15   |
| Ontwerp van decreet .....                                                                          | 25   |
| Bijlage: Samenwerkingsakkoord .....                                                                | 29   |
| Bijlage bij de memorie van toelichting: Memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord ..... | 45   |

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 18 juli 2003 werd het decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations, hierna samenwerkingsakkoord genoemd, goedgekeurd door het Vlaams Parlement. Dit samenwerkingsakkoord trad volledig in werking op 26 maart 2004. Dit is de datum waarop de erkenning van BOFAS vzw (Bodemsaneringsfonds voor Tankstations – Fonds d'Assainissement des Sols des stations-service), die verleend werd bij besluit van de Interregionale Bodemsaneringscommissie op 3 maart 2004, in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd. Overeenkomstig het samenwerkingsakkoord heeft BOFAS vzw de opdracht om in geval van sluiting van een tankstation, in naam en voor rekening van de exploitant, feitelijke gebruiker of eigenaar de bodemsanering van de betrokken verontreinigde site of het verontreinigd terrein te bewerkstelligen en te financieren en in geval van verderzetting van de uitbating van het tankstation de bodemsanering van de betrokken verontreinigde site of het verontreinigd terrein te adviseren, administratief op te volgen, te controleren en de bodemsaneringswerken ervan gedeeltelijk terug te betalen.

Initieel kon enkel voor tankstations die minstens tot en met 31 december 1992 werden geëxploiteerd een aanvraag worden ingediend. Om het toepassingsgebied te verruimen en alle tankstations die gesloten zijn de kans te geven zich aan te melden bij BOFAS vzw, wordt deze datum van 31 december 1992 geschrapt. Derhalve kan voor elk voormalig tankstation, ongeacht de datum van stopzetting van de exploitatie, een aanvraag ingediend worden bij BOFAS vzw.

Ook de definitie van een 'sanering bij wijze van overgangsmaatregel' wordt gewijzigd.

Tevens wordt verduidelijkt dat BOFAS vzw voor de inning van de bijdragen een beroep moet doen op de bevoegde federale administratie die gebruik kan maken van de gegevens van het Fonds voor de Analyse van Aardolieproducten.

Daarnaast wordt de omschrijving van zij die zich kunnen aanmelden voor een tussenkomst bij BOFAS vzw aangepast. Daar in de praktijk bleek dat de begrippen 'saneringsplichtige' en 'saneringswillige'

niet altijd even makkelijk te hanteren waren, werd ervoor geopteerd een duidelijkere omschrijving op te nemen in het samenwerkingsakkoord van de mogelijke begunstigden van een tussenkomst.

In het kader van een sluiting wenste men overeenkomstig het initiële samenwerkingsakkoord van de aanvrager een verbintenis dat men geen nieuw tankstation gaat (laten) uitbaten gedurende een periode van 15 jaar na sluiting van het tankstation. De eigenaar diende deze verbintenis te garanderen door het stellen van een hypotheek voor de kosten die verbonden zijn met de bodemsanering. Het stellen van de hypotheek zorgde in bepaalde gevallen voor problemen en vormde een beletsel om aanvragen tot tussenkomst bij BOFAS vzw in te dienen. Daarom is voorzien om de hypotheek te vervangen door een andere garantie. Deze bestaat erin dat de vergunningverlenende overheid een milieuvergunning voor de uitbating van een tankstation dient te weigeren indien blijkt dat voor het desbetreffend terrein een aanvraag tot tussenkomst bij het fonds werd ingediend. In gevolge het advies van 28 november 2006 van de Raad van State (41.546/VR) waarbij wordt aangegeven dat elk van de betrokken gewesten de noodzakelijke aanpassingen van de wetgeving [met betrekking tot de milieuvergunning] door kan voeren, wordt voorzien dat zolang de wetgeving betreffende de milieuvergunning van de bevoegde gewestelijke overheid niet in overeenstemming is met de in de wijziging van het samenwerkingsakkoord opgenomen noodzaak tot het toevoegen van het door BOFAS vzw af te leveren attest, wel degelijk een hypotheek gevestigd moet worden ten gunste van BOFAS vzw.

Omwille van de implicaties van de wijziging van het samenwerkingsakkoord en het feit dat in de praktijk bleek dat toch voor een aanzienlijk aantal potentiële dossiers geen tijdige en/of volledige aanvraag tot tussenkomst werd ingediend bij BOFAS vzw wordt een bijkomende aanmeldingstermijn voorzien om aanvragen in te dienen bij BOFAS vzw.

Door de termijn te verlengen en toe te staan dat ook sluitingen van voor 1 januari 1993 een aanvraag tot tussenkomst kunnen indienen, schat men het totaal aantal bijkomende aanvragen in het kader van een sluiting van een tankstation op 400 à 500 voor gans België. Derhalve kan er van uit gegaan worden dat ongeveer een 300-tal bijkomende aanvragen voor het Vlaamse Gewest verwacht kunnen worden.

In het samenwerkingsakkoord is opgenomen dat voortaan het beschrijvend bodemonderzoek vooraf ter goedkeuring aan BOFAS vzw moet worden voorgelegd alvorens het bij de bevoegde gewestelijke over-

heid, in casu de OVAM, wordt ingediend. Tevens is de termijn waarbinnen BOFAS vzw het bodemsaneringsproject of het beschrijvend bodemonderzoek moet beoordelen van drie maanden teruggebracht naar twee maanden.

Tenslotte wordt toegevoegd dat de federale minister bevoegd voor Energie een effectieve waarnemer en een plaatsvervangend waarnemer aanduidt. De waarnemer wordt op elke vergadering van de interregionale Bodemsaneringscommissie (IBC) uitgenodigd.

In de memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations zelf wordt in detail ingegaan op de uitgewerkte regeling (zie bijlage bij de memorie van toelichting: Memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord (p. 45))

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,  
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

---

## VOORONTWERP VAN DECREET



## VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord  
tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002  
tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest  
betreffende de uitvoering en financiering van bodemsanering van tankstations

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

## Artikel 2

Het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering en financiering van bodemsanering van tankstations wordt goedgekeurd.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

---



ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN  
EN DE MINARAAD





## Briefadvies

**over de wijziging van het samenwerkingsakkoord en  
het voorontwerp van decreet betreffende de  
uitvoering en financiering van de bodemsanering  
van tankstations**

Minaraad, 7 september 2006  
SERV, 13 september 2006

**Sterk door overleg**

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen



Wetstraat 34-36, B- 1040 Brussel  
Tel: 02 209 01 11, fax: 02 217 70 08  
[www.serv.be](http://www.serv.be)

Kliniekstraat 25, 4<sup>de</sup> verdieping, B-1070 Brussel  
tel: 02/558.01.30, fax: 02/558.01.31  
[info@minaraad.be](mailto:info@minaraad.be) - [www.minaraad.be](http://www.minaraad.be)

De heer Kris Peeters  
Vlaams minister van Openbare werken,  
Energie, Leefmilieu en Natuur  
Koning Albert II-laan 20, bus 1  
1000 Brussel

**Datum:** 7 september 2006  
**Uw ref.:** KP/RS/LDb  
**Onze ref.:** 03.01/L3/2006/546

**Betreft:** Briefadvies over de wijziging van het Samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations.

Mijnheer de minister,

Op 28 juli 2006 ontvingen de Minaraad en de SERV uw vraag tot advies over de wijziging van het Samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations. De adviestermijn loopt tot 15 september 2006.

Op 13 september 2002 werd een samenwerkingsakkoord ondertekend tussen de federale overheid en de gewesten betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations. Dit akkoord trad volledig in werking op 26 maart 2004. Op deze datum werd de erkenning van BOFAS gepubliceerd in het Staatsblad. Via het akkoord werd een bodemsaneringsfonds opgericht dat gefinancierd wordt op basis van een 50/50-verhouding tussen de consument en de sector. Dit fonds staat financieel volledig in voor de bodemsanering in geval van sluiting van een tankstation indien dit minstens tot 31 december 1992 werd uitgebaat. Een gedeeltelijke terugbetaling werd voorzien in geval van voortzetting van de activiteiten. Op dit ogenblik kunnen geen nieuwe aanvragen meer ingediend worden bij het fonds.

Het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet een verruiming van het toepassingsgebied tot alle tankstations die gesloten zijn, ook deze voor 31 december 1992. Daarnaast wordt een bijkomende aanmeldingstermijn voorzien om aanvragen in te dienen bij BOFAS vzw, mede omdat in de praktijk bleek dat toch voor een aanzienlijk aantal potentiële dossiers geen tijdige en/of volledige aanvraag tot tussenkomst werd ingediend. Andere wijzigingen zijn o.a. dat de bevoegde overheid een milieuvergunning voor de uitbating van een tankstation moet weigeren indien blijkt dat voor het desbetreffende terrein een ontvankelijke aanvraag tot tussenkomst werd ingediend bij BOFAS en dat voortaan het beschrijvend onderzoek en het bodemsaneringsproject vooraf ter goedkeuring aan BOFAS voorgelegd moet worden.

De Raden kunnen in grote mate akkoord gaan met de voorgestelde wijzigingen. Het fonds heeft voldoende inkomsten om het toepassingsgebied te verruimen wat leidt tot een snelle en efficiënte sanering van de tankstations. Niettemin hebben de Raden nog een aantal vragen of bemerkingen.

In het nieuwe akkoord is opgenomen dat bij de sanering van een tankstation dat voortgezet wordt, de aanvrager er zich toe moet verbinden om zijn beschrijvend bodemonderzoek, de risicostudie of het karakterisatieonderzoek vooraf ter goedkeuring aan het fonds moet voorleggen alvorens de aanvrager het dossier bij de bevoegde gewestelijke overheid kan indienen. De Raden vragen zich af of deze regeling niet te verregaand is. Dit zou immers impliceren dat aanvragers geen dossier mogen indien bij OVAM vooraleer zij de expliciete goedkeuring hebben van BOFAS.

In het kader van de sluiting van een tankstation was in het oude akkoord een verbintenis voorzien dat de aanvrager geen nieuw tankstation zou uitbaten op de gronden gedurende een periode van 15 jaar. Tevens wou men dat deze verbintenis zou gegarandeerd worden door het stellen van een hypotheek. Dit stelde in een aantal gevallen problemen. In het nieuwe akkoord wordt bepaald dat de bevoegde overheid een milieuvergunning voor de uitbating van een tankstation moet weigeren indien blijkt dat voor het desbetreffend terrein een ontvankelijke aanvraag tot tussenkomst werd ingediend bij BOFAS. Bij elke milieuvergunningsaanvraag moet de betrokkene een attest van BOFAS toevoegen. De Raden hebben hierbij twee opmerkingen. Zo is het niet duidelijk of in het geval dat het attest ontbreekt in de vergunningsaanvraag, de vergunningsverlenende overheid de aanvraag onvolledig moet verklaren of dat de hele procedure (met openbaar onderzoek en advies van BOFAS) doorlopen moet worden om ten gronde te beslissen. Daarnaast stelt de memorie van toelichting dat het Milieuvergunningsdecreet of Vlaream niet zullen worden aangepast. De Raden stellen vast dat tot hier toe gestreefd werd naar integratie van alle milieuvergunningsprocedures en –voorwaarden in één reglementering, Vlaream. Dit is niet langer het geval. De vraag is of het huidige voorstel niet tot onduidelijkheden en vergissingen zal leiden. Daarom stellen de Raden voor om toch Vlaream I aan te passen.

In een eerder advies werd gewezen op de erg ongelijke financiële bijdrage van benzinerijders en dieselrijders<sup>1</sup>. De Raden vragen dat deze verhouding geëvalueerd wordt in de Interregionale Bodemsaneringscommissie en dit op basis van objectieve criteria m.b.t. de saneringskost.

---

<sup>1</sup> Advies van 26 juni 2000 van de MiNa-Raad over het Ontwerp van samenwerkingsakkoord betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations

Ten slotte vragen de Raden zich af of indien BOFAS beschouwd wordt als bodemsaneringsorganisatie de wet op de overheidsopdrachten zou gelden.

Met de meeste hoogachting,

Philippe Muyters  
Voorzitter SERV

Hubert David  
Voorzitter Minaraad

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



KONINKRIJK BELGIË  
-----

## ADVIES 41.546/VR

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 24 oktober 2006 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen <sup>(1)</sup>, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering en financiering van bodemsanering van tankstations", heeft op 28 november 2006 het volgende advies gegeven:

---

<sup>(1)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

CE

41.546/VR

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>(1)</sup>, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*

\* \*

#### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe, ter voldoening aan het voorschrift van artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations.

#### ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

##### Aanhef

3. In de aanhef van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar het decreet van het Waalse Gewest van 1 april 2004 betreffende de sanering van verontreinigde bodems en te herontwikkelen bedrijfsruimten.

---

<sup>(1)</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

CE

41.546/VR

Ongetwijfeld beogen de stellers van het akkoord in het bijzonder te verwijzen naar het decreet "betreffende de sanering van verontreinigde bodems", waarvan de bepalingen vervat zijn in artikel 26 van het voornoemde decreet van 1 april 2004.

Evenwel zijn tot op heden, de meeste bepalingen van deze tekst nog niet in werking getreden <sup>(2)</sup>.

Wat het Waalse Gewest betreft, dient dan ook op heden verwezen te worden naar andere bepalingen, in het bijzonder betreffende de bodemsanering van tankstations naar de specifieke bepalingen voor de installatie en de uitbating van benzinstations die bij besluit van de Waalse Regering van 4 maart 1999 zijn ingevoegd in het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming.

De aanhof van het samenwerkingsakkoord dient hiermee in overeenstemming te worden gebracht.

## Artikel 2

4.1. Luidens het ontworpen artikel 2*bis*, § 1, eerste lid, mag gedurende een bepaalde periode "geen enkele milieuvergunning voor de uitbating of indienststelling van een tankstation afgeleverd worden op een terrein waarvoor een ontvankelijke aanvraag tot tussenkomst in het kader van een sluiting, al dan niet bij wijze van overgangsmaatregel, werd ingediend" <sup>(3)</sup>.

Met het oog op de naleving van dat verbod wordt in het ontworpen artikel 2*bis*, § 2, bepaald dat bij een milieuvergunningsaanvraag voor de uitbating van

---

<sup>(2)</sup> Zie artikel 31 van het decreet van 1 april 2004.

<sup>(3)</sup> Dit verbod geldt evenwel niet indien het mandaat van het Fonds eindigt alvorens de sanering beëindigd is of wanneer de erkenning van het Fonds opgeheven wordt (ontworpen artikel 2*bis*, § 1, tweede lid).

CE

41.546/VR

een tankstation een attest van het Fonds moet zijn gevoegd. Ook wordt in die paragraaf 2 de inhoud van dat attest en de aanvraagprocedure ervoor bepaald.

Artikel 11, § 2, bepaalt dat artikel 2 (ontworpen artikel 2*bis*) "slechts van toepassing [is] op milieuvergunningsaanvragen voor de uitbating van een tankstation die ingediend worden bij de bevoegde overheden meer dan dertig kalenderdagen na de inwerkingtreding van dit samenwerkingsakkoord".

Volgens de memorie van toelichting is het ontworpen artikel 2*bis* van het samenwerkingsakkoord

"rechtstreeks toepasselijk en komt [het] op het niveau te staan van de wetgeving met betrekking tot de milieuvergunning. Dit betekent concreet dat in de afzonderlijke Gewestelijke wetgevingen met betrekking tot de milieuvergunningen geen bijkomende, bijzondere aanpassingen moeten gebeuren" <sup>(4)</sup>.

4.2. Met betrekking tot het ontworpen artikel 2*bis*, § 1, eerste lid, moet worden opgemerkt dat een samenwerkingsakkoord in beginsel niet het geëigende instrument is om formele of impliciete wijzigingen aan te brengen in wetten, decreten of verordeningen. In zoverre een samenwerkingsakkoord moet leiden tot een aanpassing van de regelgeving in de rechtsorde van de partijen bij het akkoord, staat het integendeel aan elk van de betrokken overheden om, met gebruikmaking van haar principieel exclusieve bevoegdheid, de voor de uitvoering van het akkoord noodzakelijke aanpassingen van de regelgeving door te voeren.

Samenwerkingsakkoorden zijn immers bedoeld als een aanvulling op het beginsel van de exclusieve bevoegdheden van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten, en geenszins als een afwijking van dat beginsel <sup>(5)</sup>. Er wordt mee beoogd een

<sup>(4)</sup> Zie de memorie van toelichting, p. 3.

<sup>(5)</sup> Arbitragehof, nr. 17/94, 3 maart 1994, B.5.2, met een verwijzing naar de memorie van toelichting bij het ontwerp dat geleid heeft tot de bijzondere wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (*Parl. St.*, Kamer, B.Z. 1988, nr. 516/1, p. 30), en de uiteenzetting van de Minister van Institutionele Hervormingen (F) voor de Senaatscommissie (*Parl. St.*, Senaat, B.Z. 1988, nr. 405/2, p. 7).

CE

41.546/VR

oplossing te bieden voor de moeilijkheid die erin bestaat om, in een stelsel van exclusieve bevoegdheden, gezamenlijk een beleid uit te werken <sup>(6)</sup>.

Het sluiten van een samenwerkingsakkoord mag er daarentegen niet toe leiden dat de Staat, een gemeenschap of een gewest zich ontdoet van een bevoegdheid die hem door de Grondwet of door de bijzondere wet tot hervorming der instellingen is toegewezen. Een samenwerkingsakkoord mag met andere woorden geen uitwisseling, afstand of teruggave van bevoegdheden inhouden <sup>(7)</sup>, zodat geen overdracht van normatieve (wetgevende, decretale of verordenende) bevoegdheid mogelijk is <sup>(8)</sup>.

4.3. Uit het voorgaande volgt dat het ontworpen artikel 2*bis*, § 1, eerste lid, herschreven dient te worden als een engagement vanwege de gewesten om hun regelgeving zoals bedoeld in dat artikel aan te passen. Ook dient in het ontworpen artikel 2*bis*, § 2, eerste lid, een bepaling te worden toegevoegd naar luid waarvan het Fonds daartoe een attest uitreikt.

5. Luidens artikel 11, § 1, "[treedt] dit samenwerkingsakkoord (...) in werking op datum van publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad".

Hoewel in beginsel niets zich er tegen verzet, dat een samenwerkingsakkoord de datum van zijn inwerkingtreding bepaalt, dient er wel rekening mee gehouden te worden dat, overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, tweede lid,

---

<sup>(6)</sup> Rdpl. de uiteenzetting van de Minister van Institutionele Hervormingen (F), *Parl. St.*, Senaat, B.Z. 1988, nr. 405/2, p. 47.

<sup>(7)</sup> R.v.St., afd. wetg., advies 18.638/VR van 13 juli 1988 over een ontwerp dat geleid heeft tot de bijzondere wet van 8 augustus 1988, *Parl. St.*, Kamer, B.Z. 1988, nr. 516/1, p. (32), 52. In dezelfde zin: Arbitragehof, nr. 17/94, 3 maart 1994, B.5.3.

<sup>(8)</sup> Rdpl. de volgende passus uit de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 8 augustus 1988 "De Minister van Institutionele Hervormingen (N) merkt op dat het bepaalde in [artikel 92*bis*, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980] niets afdoet aan de bevoegdheden van de Gewesten. Het gaat hier immers niet om een normatieve of decretale bevoegdheid." (*Parl. St.*, Kamer, B.Z. 1988, nr. 516/6, p. 174).

.../...

CE

41.546/VR

van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980, het samenwerkingsakkoord maar eerst gevolg zal hebben wanneer de federale wetgever en ieder van de gewestwetgevers er hun instemming mee hebben betuigd.

Zo de ondertekenaars van het samenwerkingsakkoord artikel 11, § 1, in zijn huidige vorm wensen te behouden, zal met dit gegeven rekening dienen te worden gehouden, en zullen de onderscheiden instemmingsakten en het samenwerkingsakkoord op dezelfde datum in het Belgisch Staatsblad moeten worden bekendgemaakt.

#### ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD

##### Opschrift

6. Teneinde nauwer aan te sluiten bij de bewoordingen van artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980, redigere men het opschrift als volgt:

"Decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van [datum] tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations".

##### Artikel 2

7. Het is beter artikel 2 als volgt te redigeren:

"Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van [datum] tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations."

-----

CE

41.546/VR

De kamer was samengesteld uit

|           |                                                                                  |                                          |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|
| de Heren  | R. ANDERSEN,                                                                     | eerste voorzitter,                       |
|           | P. LIÉNARDY,<br>J. SMETS,<br>P. VANDERNOOT,<br>B. SEUTIN,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,                             |
|           | J. VELAERS,<br>H. BOSLY,                                                         | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
| Mevrouwen | C. GIGOT,<br>A.-M. GOOSSENS,                                                     | griffiers.                               |

De verslagen werden uitgebracht door de H. B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

R. ANDERSEN



**ONTWERP VAN DECREET**



## ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met  
het samenwerkingsakkoord van 9 februari 2007  
tot wijziging van het samenwerkingsakkoord  
van 13 december 2002 tussen de Federale Staat,  
het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest  
en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest  
betreffende de uitvoering en financiering  
van bodemsanering van tankstations

## DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare  
Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie,  
Leefmilieu en Natuur is ermee belast, in naam van  
de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het  
ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst  
volgt:

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

## Artikel 2

Instemming wordt betuigd met het samenwerkings-  
akkoord van 9 februari 2007 tot wijziging van het  
samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen  
de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse  
Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest

betreffende de uitvoering en financiering van bodem-  
sanering van tankstations.

Brussel, 30 maart 2007.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,  
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

---



**BIJLAGE:**

Samenwerkingsakkoord



## Bijlage

**Samenwerkingsakkoord van [datum] tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van bodemsanering van tankstations**

Gelet op artikel 173 van de gecoördineerde Grondwet;

Gelet op de wet van 5 mei 1888, betreffende de inspectie van de gevaarlijke, insalubere en hinderlijke inrichtingen, alsmede het toezicht op machines en stoomtoestellen;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988;

Gelet op het decreet van de Vlaamse Raad van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning;

Gelet op de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van begrotingsfondsen, in het bijzonder rubriek 32-7 van de bij die wet gevoegde tabel, ingevoegd bij de wet van 24 december 1993 ;

Gelet op de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, en meer in het bijzonder op de artikelen 6, § 1, II, 1°, 2° en 3°, § 1, VI, lid 5, 8° en 92bis, § 1;

Gelet op de wet van 24 december 1993 tot oprichting van begrotingsfondsen en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, inzonderheid op artikel 2;

## Annexe

**Accord de coopération du [date] portant modification de l'accord de coopération du 13 décembre 2002 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service**

Vu l'article 173 de la Constitution coordonnée;

Vu la loi du 5 mai 1888 relative à l'inspection des établissements dangereux, insalubres ou incommodes, et à la surveillance des machines et chaudières à vapeur;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, telle que modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988;

Vu le décret du Conseil flamand du 28 juin 1985 relatif au permis d'environnement;

Vu la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, en particulier la rubrique 32-7 du tableau annexé à la loi, inséré par la loi du 24 décembre 1993;

Vu la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à parachever la structure fédérale de l'Etat, notamment les articles 6, § 1<sup>er</sup>, II, 1°, 2° et 3°, § 1<sup>er</sup>, VI, 5<sup>e</sup> alinéa, 8°, et 92bis, § 1<sup>er</sup>;

Vu la loi du 24 décembre 1993 créant des fonds budgétaires et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, en particulier l'article 2;

Gelet op het decreet van de Vlaamse Raad van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering;

Gelet op de ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen;

Gelet op de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, het verkeer daarvan en de controles daarop;

Gelet op het decreet van de Waalse Gewestraad van 11 maart 1999 betreffende de milieuvergunning;

Gelet op de ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van 13 mei 2004 betreffende het beheer van verontreinigde bodems;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van bodemsanering van tankstations;

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Financiën en de Minister van Economie en Energie;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van haar Minister-President en van de Minister bevoegd voor Leefmilieu;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering, in de persoon van haar Minister-President en van de Minister bevoegd voor Leefmilieu;

Het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering

Vu le décret du Conseil régional flamand du 22 février 1995 relatif à l'assainissement du sol;

Vu l'ordonnance du 5 juin 1997 du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale relative aux permis d'environnement;

Vu la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises;

Vu le décret du Conseil régional wallon du 11 mars 1999 relatif au permis d'environnement;

Vu l'ordonnance du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 mai 2004 relative à la gestion des sols pollués;

Vu l'accord de coopération du 13 décembre 2002 entre l'Etat Fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service;

L'Etat fédéral, représenté par le Ministre des Finances et le Ministre et de l'Economie et de l'Energie;

La Région flamande, représentée par le Gouvernement flamand, en la personne de son Ministre-Président et du Ministre compétent pour l'Environnement;

La Région wallonne, représentée par le Gouvernement wallon, en la personne de son Ministre-Président et du Ministre compétent pour l'Environnement;

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le Gouvernement bruxellois, en la personne de son

in de persoon van haar Minister-President en van de Minister bevoegd voor Leefmilieu;

Ministre-Président et de la Ministre compétente pour l'Environnement;

Kwamen het volgende overeen:

Ont convenu ce qui suit:

### Artikel 1.

§ 1. Artikel 2, 3°, van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van bodemsanering van tankstations wordt vervangen als volgt:

“3° Tankstation: elke brandstofverdeelinstallatie voor motorvoertuigen, zijnde een installatie voor het vullen van brandstoftanks van motorvoertuigen met vloeibare brandstoffen bestemd voor de voeding van hun motoren, die als verkooppunt voor het publiek wordt of werd uitgebaat.

Vallen niet onder het begrip “tankstation”, alle brandstofverdeelinstallaties die voor een ander gebruik worden of werden aangewend zoals de verdeling van vloeibare brandstoffen voor een ander gebruik dan voor het vullen van brandstoftanks van motorvoertuigen en de verdeling van vloeibare brandstoffen voor motorvoertuigen met het oog op andere handelsdoeleinden dan verkoop aan het publiek, zoals de verdeling van vloeibare brandstoffen bestemd voor de voeding van een wagenpark in eigen beheer of voor eigen gebruik”.

§ 2. Artikel 2, 18°, van hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt vervangen als volgt:

“Sanering bij wijze van overgangsmaatregel: een sanering van verontreinigde sites of terreinen

### Article 1<sup>er</sup>.

§ 1<sup>er</sup>. L'article 2, 3°, de l'accord de coopération du 13 décembre 2002 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service, est modifié comme il suit:

“3° Station-service: toute installation de distribution d'hydrocarbures pour des véhicules à moteurs, ayant une installation pour le remplissage en hydrocarbures liquides des réservoirs à carburant de véhicules à moteurs destinés à l'alimentation de leurs moteurs, qui est ou a été exploitée comme point de vente au public.

Ne sont pas comprises dans la notion de “station-service”, toutes les installations de distribution d'hydrocarbures qui sont ou ont été utilisées à une autre fin comme la distribution d'hydrocarbures liquides pour d'autres usages que le remplissage des réservoirs à carburant de véhicules à moteurs et la distribution d'hydrocarbures liquides pour des véhicules à moteur à des fins commerciales autres que la vente au public, telle que la distribution d'hydrocarbures liquides destinés à l'alimentation d'un parc de voitures en gestion propre ou pour usage propre”.

§ 2. L'article 2, 18°, du même accord de coopération est remplacé par la disposition qui suit:

“Assainissement par mesure transitoire: l'assainissement de sites ou de terrains pollués pour lequel des

waarop de bodemsaneringswerken ten laatste aangevat zijn op 26 september 2004, of indien het tankstation gesloten is vóór 1 januari 1993, ten laatste zes maanden na de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord van [datum] tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van bodemsanering van tankstations”.

#### Art. 2.

In hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt een artikel 2bis toegevoegd luidend als volgt:

“Art 2bis .- § 1. Gedurende de periode, zoals bedoeld in de artikelen 14, § 2, 1°, 5, 2° en 15, § 2, mag geen enkele milieuvergunning voor de uitbating of indienststelling van een tankstation afgeleverd worden op een terrein waarvoor een ontvankelijke aanvraag tot tussenkomst in het kader van sluiting, al dan niet bij wijze van overgangsmaatregel, werd ingediend.

Evenwel geldt dit verbod niet indien het mandaat van het Fonds eindigt alvorens de sanering beëindigd is of wanneer de erkenning van het Fonds opgeheven wordt.

§2. Aan een milieuvergunningsaanvraag voor de uitbating van een tankstation dient een attest van het Fonds toegevoegd te zijn, behalve indien deze aanvraag een uitbreiding, een toevoeging of een wijziging beoogt van een bestaande uitbatingsvergunning voor een tankstation.

travaux d'assainissement du sol sont entamés au plus tard le 26 septembre 2004 ou, dans le cas d'une station-service fermée avant le 1<sup>er</sup> janvier 1993, au plus tard six mois après l'entrée en vigueur de l'accord de coopération du [date] portant modification de l'accord de coopération du 13 décembre 2002 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service”.

#### Art. 2.

Dans le même accord de coopération, un article 2bis est ajouté, libellé comme suit:

“Art 2bis - § 1er. Pendant la période visée aux articles 14, § 2, 1°, 5, 2° et 15, § 2, aucun permis d'environnement ne peut être octroyé ou mis en œuvre pour l'exploitation d'une station-service sur un terrain pour lequel une demande d'intervention recevable dans le cadre de la fermeture d'une station-service, par mesure transitoire ou non, a été introduite.

Toutefois, cette interdiction ne vaut plus lorsque le mandat du Fonds prend fin avant que l'assainissement soit terminé ou lorsque l'agrément du Fonds est retiré.

§ 2. A la demande de permis d'environnement pour l'exploitation d'une station-service doit être jointe une attestation du Fonds, sauf lorsque cette demande porte sur une extension, un ajout ou une modification d'un permis existant pour l'exploitation d'une station-service.

Het attest van het Fonds preciseert of het terrein voorwerp heeft uitgemaakt van een ontvankelijke aanvraag voor tussenkomst in het kader van sluiting van een tankstation, alsook in voorkomend geval de gedekte periode van het verbod zoals bedoeld in § 1.

Elke aanvraag voor een attest van het Fonds dient per aangetekend schrijven met bewijs van ontvangst ingediend te worden. Het Fonds reikt het attest uit per aangetekend schrijven aan de aanvrager binnen een termijn van dertig kalenderdagen te rekenen vanaf de ontvangst van de aanvraag".

### Art. 3.

Artikel 10, 2°, tweede lid, van hetzelfde samenwerkingsakkoord, wordt vervangen als volgt:

"Het Fonds doet daartoe een beroep op de Bevoegde Federale Administratie die gebruik kan maken van de gegevens van het Fonds voor de Analyse van Aardolieproducten".

### Art. 4.

Artikel 12, § 2, van hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt vervangen als volgt:

"Kunnen van de tussenkomst van het Fonds genieten: de exploitant, de eigenaar of de feitelijke gebruiker. De eigenaar kan slechts van de tussenkomst van het Fonds genieten op voorwaarde dat op het moment van de indiening van de aanvraag voor tussenkomst op het terrein geen tankstation wordt uitgebaat.

In geval van een sanering bij wijze van overgangsmaatregel in combinatie met een sluiting kunnen ook de vroegere eigenaars, de vroegere exploitanten of de vroegere feitelijke gebruikers een aanvraag tot tussenkomst indienen".

L'attestation du Fonds précise si le terrain concerné a fait l'objet d'une demande d'intervention recevable dans le cadre de la fermeture d'une station-service, et le cas échéant la période couverte par l'interdiction visée au § 1<sup>er</sup>.

Toute demande d'attestation du Fonds doit être introduite par lettre recommandée avec accusé de réception. Le Fonds délivre l'attestation par lettre recommandée au demandeur dans un délai de trente jours calendrier à dater de la réception de la demande".

### Art. 3.

L'article 10, 2°, l'alinéa 2, du même accord de coopération est remplacé par la disposition qui suit:

"A cette fin le Fonds fait appel à l'Administration fédérale compétente qui peut faire usage des données du Fonds pour l'Analyse des Produits Pétroliers".

### Art. 4.

L'article 12, § 2, du même accord de coopération est remplacé par la disposition qui suit:

"Peuvent bénéficier de l'intervention du Fonds: l'exploitant, le propriétaire ou l'occupant. Le propriétaire ne peut toutefois bénéficier de l'intervention du Fonds qu'à la condition qu'une station-service ne soit pas exploitée sur son terrain au moment de l'introduction de la demande d'intervention.

En cas d'assainissement par mesure transitoire en combinaison avec une fermeture, les anciens propriétaires, les anciens exploitants ou les anciens occupants peuvent également introduire une demande

**Art. 5.**

Artikel 13, § 1, van hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt:

"De personen zoals bedoeld in artikel 12, § 2, van het samenwerkingsakkoord die hun recht op tussenkomst bij het Fonds willen laten gelden, beschikken over een bijkomende termijn van zes maanden, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord van [datum] tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van bodemsanering van tankstations, om per aangetekend schrijven met ontvangstbewijs een aanvraag tot tussenkomst bij het Fonds in te dienen. Deze termijn is voorgeschreven op straffe van verval".

**Art. 6.**

§ 1. Artikel 14, § 2, 1°, 5, van hetzelfde samenwerkingsakkoord, wordt vervangen als volgt:

"De verbintenis om het verontreinigd terrein niet te gebruiken, te doen gebruiken of te laten gebruiken voor de uitbating van een tankstation voor een periode van vijftien jaar, te rekenen vanaf de datum van de sluiting van het tankstation en die verbintenis ten aanzien van derde-verkrijgers afdwingbaar te maken middels een kettingbeding.

d'intervention".

**Art. 5.**

L'article 13, § 1, du même accord de coopération est complété par un deuxième l'alinéa libellé comme suit:

"Les personnes visées à l'article 12, § 2, de l'accord de coopération qui souhaitent faire valoir leur droit à l'intervention du Fonds disposent d'un délai complémentaire expirant six mois après l'entrée en vigueur de l'accord de coopération du [date] modifiant l'accord de coopération du 13 décembre 2002 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service, pour introduire une demande d'intervention, par lettre recommandée avec accusé de réception, auprès du Fonds. Ce délai est prescrit à peine de déchéance".

**Art. 6.**

§ 1er. L'article 14, § 2, 1°, 5, du même accord de coopération, est remplacé par la disposition qui suit:

"L'obligation de ne pas utiliser, faire utiliser ou laisser utiliser le terrain pollué en vue de l'exploitation d'une station-service pour une durée de quinze ans à partir de la date de fermeture de la station-service et de rendre cette obligation contraignante à l'égard de tiers acquéreurs, au moyen d'une stipulation en chaîne.

Indien de aanvraag betrekking heeft op een tankstation dat gesloten werd vóór 1 januari 1993 kan de termijn van 15 jaar nooit verstrijken vóór een document werd afgeleverd, opgesteld door de bevoegde gewestelijke overheid zoals bedoeld in artikel 17, § 3, 1°, 3, van het Samenwerkingsakkoord, na niet bindend advies van het Fonds, waarin vermeld wordt dat de uitbating van een tankstation de bodemsanering niet hindert".

§ 2. Artikel 14, § 2, 2°, van hetzelfde samenwerkingsakkoord, wordt vervangen als volgt:

"2° In hoofde van de eigenaar:

De verbintenis om het verontreinigd terrein na bodemsanering niet te gebruiken, te doen gebruiken of te laten gebruiken voor de uitbating van een tankstation gedurende een periode van 15 jaar, te rekenen vanaf de datum van de sluiting van het tankstation en die verbintenis ten aanzien van derde-verkrijgers afdwingbaar te maken middels een kettingbeding.

Indien de aanvraag betrekking heeft op een tankstation dat gesloten werd vóór 1 januari 1993 kan de termijn van vijftien jaar nooit verstrijken vóór een document werd afgeleverd, opgesteld door de bevoegde gewestelijke overheid zoals bedoeld in artikel 17, § 3, 1°, 3, van het Samenwerkingsakkoord, na niet bindend advies van het Fonds waarin vermeld wordt dat de uitbating van een tankstation de bodemsanering niet hindert".

§ 3. Voor zover de wetgeving betreffende de milieuvergunning van de bevoegde gewestelijke overheid niet in overeenstemming is met de bepalingen van artikel 2, dient een hypotheek gevestigd te worden ten

Si la demande a trait à une station-service qui a été fermée avant le 1 janvier 1993, le délai de 15 ans ne peut jamais expirer avant que soit délivré un document, établi par l'autorité régionale compétente visée à l'article 17, § 3, 1°, 3, de l'Accord de coopération, après un avis non contraignant du Fonds, faisant apparaître que l'exploitation d'une station-service n'entraverait pas l'assainissement du sol".

§ 2. L'article 14, § 2, 2°, du même accord de coopération, est remplacé par la disposition qui suit:

"2° Dans le chef du propriétaire:

L'obligation de ne pas utiliser, faire utiliser ou laisser utiliser le terrain pollué en vue de l'exploitation d'une station-service pour une durée de quinze ans à partir de la date de fermeture de la station-service et de rendre cette obligation contraignante à l'égard de tiers acquéreurs, au moyen d'une stipulation en chaîne.

Si la demande a trait à une station-service qui a été fermée avant le 1<sup>er</sup> janvier 1993, le délai de 15 ans ne peut jamais expirer avant que soit délivré un document, établi par l'autorité régionale compétente visée à l'article 17, § 3, 1°, 3, de l'Accord de coopération, après un avis non contraignant du Fonds, faisant apparaître que l'exploitation d'une station-service n'entraverait pas l'assainissement du sol".

§ 3. Si la législation relative au permis d'environnement de l'autorité régionale compétente n'est pas conforme aux dispositions de l'article 2, une hypothèque doit être établie au profit du fonds, en garantie de l'engagement

gunste van het fonds, tot garantie van de in § 2, 2° vermelde verbintenis.

#### Art. 7.

§ 1. Artikel 15, § 2, van hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt aangevuld met het volgende lid:

"Indien de aanvraag betrekking heeft op een tankstation dat gesloten werd vóór 1 januari 1993 kan de termijn van 15 jaar nooit verstrijken vóór een document werd afgeleverd, opgesteld door de bevoegde gewestelijke overheid zoals bedoeld in artikel 17, § 3, 1°, 3, van het Samenwerkingsakkoord, na niet bindend advies van het Fonds, waarin vermeld wordt dat de uitbating van een tankstation de bodemsanering niet hindert".

§ 2. In hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt een artikel 15, § 4, toegevoegd luidend als volgt:

"§ 4. Voor saneringen bij wijze van overgangsmaatregel komen enkel de kosten voor de bodemsaneringswerken die uitgevoerd werden na 1 januari 2000, in aanmerking voor terugbetaling door het Fonds".

#### Art. 8.

Artikel 16, § 1, van hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt aangevuld met het volgende lid:

"De personen zoals bedoeld in artikel 12, § 2, van het samenwerkingsakkoord die hun recht op tussenkomst bij het Fonds willen laten gelden, beschikken over een bijkomende termijn van zes maanden, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord, van [datum] tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale

visé au § 2, 2°.

#### Art. 7.

§ 1. L'article 15, § 2, du même accord de coopération est complété par l'alinéa suivant:

"Si la demande a trait à une station-service qui a été fermée avant le 1 janvier 1993, le délai de 15 ans ne peut jamais expirer avant que soit délivré un document, établi par l'autorité régionale compétente visée à l'article 17, § 3, 1°, 3, de l'Accord de coopération, après un avis non contraignant du Fonds, faisant apparaître que l'exploitation d'une station-service n'entraverait pas l'assainissement du sol".

§ 2. Dans le même accord de coopération un article 15, § 4, est ajouté, libellé comme suit:

"§4. Pour les assainissements par mesure transitoire, seuls les coûts ayant trait aux travaux d'assainissement du sol qui ont été exécutés après le 1<sup>er</sup> janvier 2000 entrent en ligne de compte pour un remboursement par le Fonds".

#### Art. 8.

L'article 16, § 1, du même accord de coopération est complété par l'alinéa suivant:

"Les personnes visées à l'article 12, § 2, de l'accord de coopération qui souhaitent faire valoir leur droit à l'intervention du Fonds disposent d'un délai complémentaire expirant six mois après l'entrée en vigueur de l'accord de coopération du [date] modifiant l'accord de coopération du 13 décembre 2002 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-

Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van bodemsanering van tankstations, om per aangetekend schrijven met ontvangstbewijs een aanvraag tot tussenkomst bij het Fonds in te dienen. Deze termijn is voorgeschreven op straffe van verval."

#### Art. 9.

§ 1. Artikel 17, § 3, 1°, 3, eerste lid, van hetzelfde samenwerkingsakkoord, wordt vervangen als volgt:

"De verbintenis om controle vanwege het Fonds op de realisatie van de bodemsanering toe te staan en met het oog daarop elk beschrijvend bodemonderzoek, nader onderzoek, risicostudie of karakterisatieonderzoek en elk bodemsaneringsproject of saneringsplan, vooraleer het voor goedkeuring aan de bevoegde gewestelijke overheid voor te leggen, ter voorafgaandelijke goedkeuring aan het Fonds voor te leggen en zo nodig de aanbevelingen van het Fonds op te volgen. Indien de aanvraag betrekking heeft op een sanering bij wijze van overgangsmaatregel is deze voorafgaandelijke goedkeuring niet vereist".

§ 2. Artikel 17, § 3, 2°, 2, van hetzelfde samenwerkingsakkoord, wordt vervangen als volgt:

"De verbintenis om het door de exploitant van het tankstation voorgelegde beschrijvend bodemonderzoek, nader onderzoek, risicostudie of karakterisatieonderzoek en het voorgestelde bodemsaneringsproject of saneringsplan tijdig te beoordelen en goed of af te keuren, en zulks uiterlijk binnen een termijn van twee maanden na de voorlegging van voornoemde documenten, bij gebreke waarvan het geacht wordt stilzwijgend te zijn

Capitale relatif à l'exécution et au financement de l'assainissement du sol des stations-service, pour introduire une demande d'intervention, par lettre recommandée avec accusé de réception, auprès du Fonds. Ce délai est prescrit à peine de déchéance."

#### Art. 9.

§ 1<sup>er</sup>. L'article 17, §3, 1°, 3, alinéa 1<sup>er</sup>, du même accord de coopération, est remplacé par la disposition qui suit :

"L'engagement d'autoriser le Fonds à contrôler la bonne exécution de l'assainissement et, à cette fin, avant de transmettre l'étude descriptive, l'étude détaillée, l'étude de risque ou l'étude de caractérisation et le projet d'assainissement du sol ou le plan d'assainissement aux autorités compétentes régionales concernées pour approbation, de soumettre ceux-ci à l'approbation préalable du Fonds et de se conformer, le cas échéant, aux recommandations du Fonds. Si la demande concerne un assainissement par mesure transitoire, cette approbation préalable n'est pas d'application".

§ 2. L'article 17, §3, 2°, 2, du même accord de coopération, est remplacé par la disposition qui suit :

"L'obligation d'évaluer en temps utile et d'approuver ou de rejeter l'étude descriptive, l'étude détaillée, l'étude de risque ou l'étude de caractérisation et le projet d'assainissement ou le plan d'assainissement proposé par l'exploitant de la station-service, dans un délai de deux mois suivant la proposition des documents précités, à défaut de quoi il sera réputé approuvé tacitement.

goedgekeurd.

Deze verbintenis vervalt indien het een sanering bij wijze van overgangsmaatregel betreft".

#### Art. 10.

Aan het artikel 19 van hetzelfde samenwerkingsakkoord wordt een vierde lid toegevoegd, luidend als volgt:

"Art 19.- De federale minister die energie onder zijn bevoegdheid heeft duidt één effectief waarnemer en één plaatsvervangend waarnemer aan. De waarnemer wordt op elke vergadering van de Interregionale Bodemsaneringscommissie uitgenodigd".

#### Art. 11.

§ 1. De bepalingen van artikel 2 treden slechts in voege voor zover de wetgeving betreffende de milieuvergunning van de bevoegde gewestelijke overheid in overeenstemming is met de bepalingen van artikel 2.

§ 2. Artikel 2 van dit samenwerkingsakkoord is slechts van toepassing op milieuvergunningsaanvragen voor de uitbating van een tankstation die ingediend worden bij de bevoegde overheden meer dan dertig kalenderdagen nadat de wetgeving betreffende de milieuvergunning van de bevoegde gewestelijke instantie in overeenstemming is met de bepalingen van artikel 2.

Si la demande concerne un assainissement par mesure transitoire, cette obligation n'est pas d'application".

#### Art. 10.

A l'article 19 du même accord de coopération un quatrième alinéa est ajouté, libellé comme suit:

"Art 19.- Le Ministre fédéral qui a l'Energie dans ses attributions désigne un observateur effectif et un observateur suppléant. L'observateur est invité aux réunions de la Commission interrégionale de l'assainissement du sol".

#### Art. 11.

§ 1. Les dispositions de l'article 2 entrent seulement en vigueur si la législation relative au permis d'environnement de l'autorité régionale compétente est conforme aux dispositions de l'article 2.

§ 2. L'article 2 du présent accord de coopération s'applique uniquement aux demandes de permis d'environnement pour l'exploitation d'une station-service, introduites devant les autorités compétentes plus de trente jours calendrier après la mise en conformité de la législation relative au permis d'environnement de l'autorité régionale compétente aux dispositions de l'article 2.

Gedaan te Brussel  
...9...Februari...2007 in  
originele exemplaren.

op  
vier  
acht  
Fait à Bruxelles, le  
9...février 2007 en quatre huit  
exemplaires originaux.

Voor de federale staat,

Pour l'Etat fédéral,

de Vice-Eerste Minister en Minister  
bevoegd voor Financiën,

Le Vice-Premier Ministre et Ministre  
compétent pour les Finances,



Didier Reynders

Didier Reynders

de Minister bevoegd voor Economie en  
Energie,

Le Ministre compétent pour l'Economie et  
l'Energie,

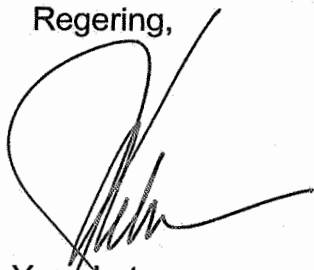


Marc Verwilghen

Marc Verwilghen

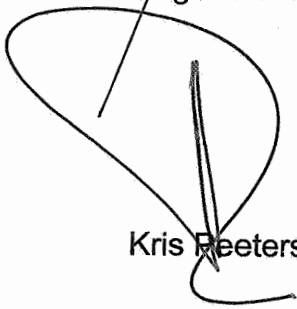
Voor het Vlaamse Gewest,

de Minister-President van de Vlaamse  
Regering,



Yves Leterme

de Minister bevoegd voor het Leefmilieu,



Kris Peeters

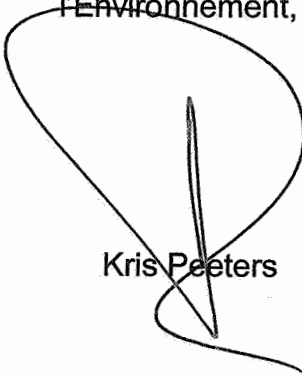
Pour la Région flamande,

Le Ministre-Président du Gouvernement  
flamand,



Yves Leterme

Le Ministre compétent pour  
l'Environnement,



Kris Peeters

Voor het Waalse Gewest,  
de Minister-President van de Waalse  
regering,

Pour la Région wallonne,  
Le Ministre-Président du Gouvernement  
wallon,



Elio Di Rupo

Elio Di Rupo

de Minister bevoegd voor het Leefmilieu,

Le Ministre compétent pour  
l'Environnement,



Benoît Lutgen

Benoît Lutgen

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

de Minister-President van de Brusselse  
Hoofdstedelijke Regering,

Pour la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président du Gouvernement de  
la Région de Bruxelles-Capitale

Charles Picqué

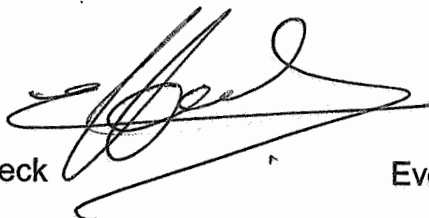
de Minister bevoegd voor het Leefmilieu,



Charles Picqué

La Ministre compétente pour  
l'Environnement,

Evelyne Huytebroeck



Evelyne Huytebroeck

**BIJLAGE**

bij de memorie van toelichting:  
Memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord



## MEMORIE VAN TOELICHTING BIJ HET SAMENWERKINGSAKKOORD

### I. ALGEMENE BESPREKING

Op 13 december 2002 werd het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations (hierna afgekort tot SWA) ondertekend. Dit SWA trad volledig in werking op 26 maart 2004. Dit is de datum waarop de erkenning van BOFAS (Bodemsaneringsfonds voor Tankstations – Fonds d'Assainissement des Sols des stations-service), die verleend werd bij besluit van de Interregionale Bodemsaneringscommissie op 3 maart 2004, in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd.

Hoewel in het SWA voldoende ruime termijnen werden gehanteerd om een aanvraag in te dienen bij BOFAS bleek in de praktijk dat toch voor een aanzienlijk aantal potentiële dossiers geen tijdige en/of volledige aanvraag tot tussenkomst werd ingediend bij BOFAS. Daarom wordt ervoor geopteerd een nieuwe, bijkomende termijn in te voeren voor zij die zich bij BOFAS willen aanmelden.

Ineens werd van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal andere bepalingen van het SWA te wijzigen. Zo werd de datum van 31 december 1992 geschrapt. Initieel kon enkel voor tankstations die minstens tot en met 31 december 1992 werden geëxploiteerd een aanvraag worden ingediend. Tankstations die vroeger waren gesloten, kwamen niet in aanmerking voor een aanvraag bij BOFAS. Om het toepassingsgebied te verruimen en alle tankstations die gesloten zijn de kans te geven zich aan te melden bij BOFAS, werd deze datum van 31 december 1992 geschrapt. Ook de definitie van een 'sanering bij wijze van overgangsmaatregel' werd gewijzigd. Ook werd de omschrijving van zij die zich kunnen aanmelden bij BOFAS aangepast. Daar in de praktijk bleek dat de begrippen 'saneringsplichtige' en 'saneringswillige' niet altijd even makkelijk te hanteren waren, werd ervoor geopteerd een duidelijkere omschrijving op te nemen in het SWA van de mogelijke begunstigen van een tussenkomst. Tevens werden bepalingen opgenomen met betrekking tot het verbod, gedurende een bepaalde termijn, voor de overheden om een milieuvergunning af te leveren voor tankstations op gronden waarvoor bij BOFAS een aanvraag tot tussenkomst is ingediend.

### II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

#### Artikel 1

§1. De definitie van tankstation wordt gewijzigd om het mogelijk te maken tankstations die gesloten werden vóór 1 januari 1993 en bijgevolg niet onder de initiële regeling van het Samenwerkingsakkoord in aanmerking kwamen voor aanmelding omwille van het feit dat ze reeds te lang gesloten waren, onder de nieuwe regeling alsnog de mogelijkheid te geven zich aan te melden bij het Fonds.

Gezien ook voor deze zogenaamde oude tankstations – met name diegene die gesloten werden vóór 1 januari 1993 – dezelfde regeling wordt ingevoerd als voor de andere tankstations bestaat geen noodzaak om daarvoor een specifieke regeling op te nemen.

Evenwel moet worden opgemerkt dat zowel de wijziging van de definitie van tankstation, als de verlenging van de datum waarbinnen bij het Fonds een aanvraag tot tussenkomst kan worden ingediend – met name toe zes maanden na de datum publicatie van het Samenwerkingsakkoord tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 in het Belgisch Staatsblad – een invloed zullen hebben op de financiering van het volledige systeem. Bij de opstelling van het SWA werd een gedetailleerde berekening gemaakt van de kostprijs van de volledige operatie. Daarbij werd ook rekening gehouden met de inspanningen die de sector reeds had geleverd in het kader van de uitvoering van bodemsaneringen bij tankstations. Bij de berekening werd er eveneens van uitgegaan dat er bij het Fonds ongeveer 1000 dossiers zouden ingediend worden in het kader van een sluiting; in realiteit blijken het er uiteindelijk ongeveer 1100 te zijn. Door de termijn te verlengen en toe te staan dat ook sluitingen van vóór 1993 een aanvraag tot tussenkomst kunnen indienen, schat men het totaal aantal bijkomende aanvragen in het kader van een sluiting van tankstations op 400 à 500.

Tevens moet worden opgemerkt dat ook voor tankstations die gesloten zijn vóór 1 januari 1993 thans ook een mogelijkheid bestaat om een aanvraag in te dienen voor een sanering bij wijze van overgangsmaatregel; uiteraard voor zover aan de voorwaarden voldaan wordt die daarvoor bepaald worden in het SWA. De termijn om een dergelijke aanvraag in te dienen verstrijkt zes maanden na de inwerkingtreding van dit SWA tot wijziging van het SWA van 13 december 2002.

Dit heeft eveneens voor gevolg dat de voorziene globale financiering die zou aangewend worden voor de sanering van tankstations die zich aanmeldten in het kader van een sluiting in kan overschreden worden; evenwel kan nu niet ingeschat worden welke financiële gevolgen deze verhoging van het aantal aanvragen zal hebben. De wijziging van deze definitie en de verlenging van de uiterste aanvraagdatum hebben normaliter dan ook budgettaire gevolgen.

§2. Onder de initiële definitie in het SWA voor deze saneringen bij wijze van overgangsmaatregel moesten bepaalde aanvragen geweigerd worden omdat de werken juist voor 2000 gestart waren of reeds een gedeelte van de werken voorafgaand aan 1 januari 2000 werden uitgevoerd zelfs indien na 1 januari 2000 nog bodemsaneringswerken werden uitgevoerd. Door de nieuwe regeling in te voeren waardoor de start der werken vervangen wordt door de noodzaak dat bodemsaneringswerken uitgevoerd moeten zijn na 1 januari 2000 zouden nog een aantal dossiers in aanmerking komen voor terugbetaling door het Fonds.

Voor een sanering bij wijze van overgangsmaatregel moeten de werken dus gestart zijn uiterlijk op 26 september 2004, behalve indien het een tankstation betreft dat gesloten was vóór 1 januari 1993. Tweede voorwaarde is dat er nog bodemsaneringswerken hebben plaatsgevonden na 1 januari 2000. Zijn alle bodemsaneringswerken beëindigd voor 1 januari 2000 dan is er geen sprake van een sanering bij wijze van overgangsmaatregel. Ten derde moet de sanering gebeurd zijn in het kader van een conformverklaard bodemsaneringsproject, een goedgekeurd saneringsplan of een milieuvergunning. Zijn er bodemsaneringswerken uitgevoerd, doch evenwel niet in het kader van een conformverklaard bodemsaneringsproject, een goedgekeurd saneringsplan of een milieuvergunning, dan is er geen sprake van een sanering bij wijze van overgangsmaatregel.

Bijgevolg komen op basis van de nieuwe regeling alle kosten voor bodemsaneringswerken die uitgevoerd zijn na 1 januari 2000 in aanmerking voor terugbetaling zelfs indien de werken gestart zijn vóór 1 januari 2000; uiteraard voor zover de werken werden uitgevoerd in het kader van een conformverklaard project, dan wel goedgekeurd saneringsplan of de milieuvergunning.

Deze wijziging tornt niet aan de regeling inzake de verdeelsleutelbijdragen die initieel vooropgezet werd bij de uitwerking van het SWA daar hoe dan ook enkel kosten in aanmerking komen die gemaakt werden na 1 januari 2000. Alle kosten die gemaakt werden vóór 1 januari 2000 komen niet in aanmerking voor terugbetaling door het Fonds.

Voor tankstations die gesloten werden vóór 1 januari 1993 kan de voorwaarde dat de saneringswerken zouden moeten gestart zijn uiterlijk op 26 september 2004 niet volgehouden worden. Immers onder de initiële regeling konden tankstations die gesloten waren vóór 1 januari 1993 geen aanvraag tot tussenkomst indienen. Bijgevolg hebben ze ook geen speciale maatregelen genomen om de sanering te kunnen aanvatten voor 26 september 2004. Gezien ze niet in aanmerking kwamen voor een tussenkomst vanwege BOFAS zijn ze mogelijke pas beginnen saneren in 2005 of 2006.

Door de wijziging aan het SWA kunnen tankstations die gesloten werden vóór 1 januari 1993 thans toch een aanvraag indienen. Dit betekent concreet dat zij die nog geen enkele sanering uitgevoerd hebben of zelfs maar enige maatregel daartoe hebben ondernomen nu een ontvankelijke aanvraag tot tussenkomst vanwege BOFAS kunnen indienen. Deze aanvraag kan ingediend worden tot zes maanden na de inwerkingtreding van het gewijzigd SWA. BOFAS zal dan de sanering uitvoeren en de volledige kost daarvan op zich nemen.

Anderzijds zouden zij die begonnen zijn met de saneringswerken na 26 september 2004 op een terrein waarop een tankstation stond dat gesloten werd, onder de initiële regeling geen beroep kunnen doen op de tussenkomst van BOFAS omdat de sanering niet is aangevat vóór 26 september 2004. Gezien het geenszins de bedoeling is om zij die saneringswerken hebben uitgevoerd en daardoor op positieve wijze hebben bijgedragen tot de bescherming van het leefmilieu, te benadelen tegenover zij die nog geen enkele saneringsmaatregel hebben ondernomen, werd opgenomen dat voor deze tankstations die gesloten werden vóór 1 januari 1993 (en enkel voor deze) de effectieve bodemsaneringswerken met betrekking tot de sanering bij wijze van overgangsmaatregel moeten aangevat zijn uiterlijk zes maand na de datum van inwerkingtreding van het gewijzigd SWA.

## Artikel 2

In het SWA wordt een artikel 2bis ingevoegd dat handelt over een verbod om gedurende een bepaalde termijn een vergunning toe te kennen voor een tankstation. In het kader van een sluiting wenste men in de initiële tekst van het SWA van de eigenaar / exploitant / feitelijke gebruiker een verbintenis dat men geen nieuw tankstation zou (laten) uitbaten. Tevens wou men dat de eigenaar deze verbintenis garandeerde door middel van het stellen van een hypotheek.

De hypotheek stelde in sommige gevallen evenwel problemen. Daarom was de vraag gerezen of de hypotheek niet kon vervangen worden door enige andere garantie. Bijvoorbeeld of de vergunningverlenende overheid niet kon verplicht worden een milieuvergunning voor de uitbating van een tankstation te weigeren indien blijkt dat voor het desbetreffende terrein een aanvraag tot tussenkomst bij het Fonds werd ingediend.

Daarom werd dergelijke regeling ingevoerd.

Indien dus blijkt dat daadwerkelijk een ontvankelijke aanvraag werd ingediend, moet de vergunningverlenende overheid deze aanvraag weigeren. Deze weigering moet gelden gedurende de volledige duur waarvoor de eigenaar zich ertoe verbonden heeft geen nieuw tankstation toe te laten op zijn terrein. Daar vele stations reeds gesloten werden voor 1 januari 1993 (de datum waarop de tankstations ten vroegste mochten gesloten zijn in de eerste versie van het SWA), moet ook voor deze tankstations een termijn van 15 jaar bepaald worden gedurende dewelke er geen nieuw tankstation mag uitgebaat worden (zie infra).

In de tekst wordt eveneens uitdrukkelijk voorzien dat dit verbod voor de overheid niet meer geldt van zodra het bewijs voorligt dat ofwel het mandaat van het Fonds is beëindigd, ofwel de erkenning van het Fonds is opgeheven.

Het kan immers zijn dat diegene die een aanvraag tot tussenkomst bij het Fonds heeft ingediend om welke reden dan ook een einde stelt aan het mandaat van BOFAS. In dergelijk geval zal de betrokkene de gelden die BOFAS met betrekking tot het dossier heeft uitgegeven, moeten terugbetalen. indien deze gelden effectief terug betaald worden, bestaat voor BOFAS niet langer de noodzaak om een verbod te handhaven om een tankstation op de betrokken locatie uit te baten.

Bij elke milieuvergunningsaanvraag moet de betrokkene een attest van het Fonds toevoegen. Dit attest zal vermelden of er een ontvankelijke aanvraag bij het Fonds is ingediend in het kader van een sluiting. indien dit het geval is, zal het Fonds de datum vermelden gedurende dewelke geen tankstation meer mag uitgebaat worden op het terrein.

Een dergelijk attest moet evenwel niet bijgevoegd worden indien de aanvraag betrekking heeft op een uitbreiding, een toevoeging of een wijziging van een bestaande vergunning voor een tankstation. Wil men een vergunning die betrekking heeft op een locatie waarop thans ook een tankstation wordt uitgebaat uitbreiden dan hoeft daaraan geen attest van het Fonds gevoegd te worden. Anderzijds moet dergelijk attest wel bijgevoegd worden indien men reeds een bestaande milieuvergunning bezit voor een andere vergunningsplichtige activiteit dan de uitbating van een tankstation en de uitbreiding, toevoeging of wijziging van de bestaande vergunning specifiek betrekking heeft op de uitbating van een tankstation.

Omwille van het advies van de Raad van State (41.546/VR) gegeven op 28 november 2006 wordt er duidelijker, bepaald dat het Fonds een attest aflevert aan de aanvrager. De aanvraag voor een dergelijk attest moet per aangetekend schrijven worden ingediend bij het Fonds. Het Fonds zal het attest verschaffen aan de aanvrager binnen een termijn van dertig kalenderdagen vanaf de ontvangst van de aanvraag. Deze termijn is bewust kort gehouden omdat deze extra formaliteit geen bijkomende vertraging mag veroorzaken.

### Artikel 3

De wijziging in artikel 10, 2°, van het SWA is een gevolg van de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen (B.S., 30 december 2005, Ed. 2). Artikel 34, §2, van deze wet bepaalt dat het Fonds voor de analyse van aardolieproducten instaat voor de verwerking, de opmaak en de verzending van de bijdragestaten ter inning van de bijdragen die rusten op de aardolieproducten en hun substitutieproducten voor de financiering van de fondsen en organen die voor deze producten door de minister die energie onder zijn bevoegdheid heeft worden opgericht.

Dit kadert in de oprichting van een uniek loket voor de accijnsplichtige ondernemingen. Bijgevolg wordt ook in dit SWA bepaald dat BOFAS verplicht een beroep moet doen op de bevoegde Federale Administratie.

De accijnsplichtige ondernemingen blijven wel gehouden tot betaling van de bijdrage aan BOFAS.

#### Artikel 4

Dit artikel vervangt artikel 12, §2, van het initiële SWA. In de praktijk wordt vastgesteld dat de initiële bepaling van artikel 12, §2, van het SWA voor interpretatieproblemen zorgde. Onder meer rijst de vraag of het begrip saneringsplichtige slaat op een abstracte categorie van personen dan wel op de individueel aangeduide persoon volgens de toepasselijke regels van het betrokken gewest. Om eveneens de discussie tussen al dan niet een saneringsplichtige en saneringswillige te vermijden, wordt ervoor geopteerd om de aanduiding van de personen die zich kunnen aanmelden sterk te vereenvoudigen. In de praktijk moet diegene die de effectieve kosten heeft gemaakt zich kunnen aanmelden bij het Fonds. Vandaar dat voorzien wordt dat zowel de exploitant als de eigenaar de mogelijkheid krijgen zich aan te melden bij het Fonds. Er is geen rangorde meer waarbij de tweede zich slechts kan aanmelden in de mate waarin de eerste niet aanwezig is. Nu zal aan de betrokkenen de vrije keuze gelaten worden wie zich effectief aanmeldt. Wel wordt voorzien dat de eigenaar zich slechts kan aanmelden in de mate waarin er op het terrein geen exploitatie is van een tankstation. Er moet immers vermeden worden dat een eigenaar een exploitatie van een tankstation dat aan de gang is, de facto zou kunnen stopzetten om reden van de uitvoering van een sanering door zich aan te melden bij het Fonds. Indien er aldus nog een exploitatie van een tankstation is, kan enkel de exploitant zich aanmelden bij het Fonds. Over de feitelijke gebruiker moet in dergelijk geval niet worden gesproken omdat er geen sprake zal zijn van de aanwezigheid van een feitelijke gebruiker zolang er een exploitant is op het terrein. Is er nog een exploitatie, evenwel een andere dan een tankstation, dan kan zowel de exploitant / feitelijke gebruiker als de eigenaar zich aanmelden. Het zal altijd gaan om een wisselwerking tussen de exploitant en de eigenaar of de feitelijke gebruiker en de eigenaar. De aanmelding van ofwel de exploitant ofwel de feitelijke gebruiker zal niet voorkomen.

Het zou bijvoorbeeld kunnen dat op een bepaald terrein waar voorheen een tankstation werd uitgbaat momenteel een bepaalde milieuvergunningsplichtige – dan wel een meldingsplichtige exploitatie gebeurt. In dergelijk geval kan ofwel de eigenaar ofwel de exploitant zich aanmelden. Er wordt geen rangorde ingesteld tussen beiden. De ene geniet geen voorrang boven de andere. In dergelijk geval is er geen feitelijke gebruiker op het terrein dus is er ook geen sprake van enige aanmelding door de feitelijke gebruiker.

Gebeurt er op een terrein waarop voorheen een tankstation uitgbaat werd, momenteel nog een exploitatie doch is daarvoor geen milieuvergunning vereist en moet men daarvoor evenmin een melding doen (en is er bijgevolg geen exploitant *aanwezig*), dan kan zowel de eigenaar als de feitelijke gebruiker zich aanmelden. In dergelijk geval is er dus wel een exploitatie doch geen exploitant. Diegene die de feitelijke exploitatie doet zal bijgevolg een feitelijke gebruiker zijn die zich op het terrein bevindt op basis van een huurrecht, een recht van opstal, een erfpacht, en dergelijke meer. Zowel de feitelijke gebruiker als de eigenaar kan zich in dat geval aanmelden bij het Fonds.

In het geval van een sanering bij wijze van overgangsmaatregel in combinatie met een sluiting kan de huidige eigenaar en/of exploitant / feitelijke gebruiker verschillend zijn van de eigenaar, de exploitant of de feitelijke gebruiker die de sanering heeft gefinancierd. Om die reden moet voor dit type aanvraag de mogelijkheid bestaan dat een vroegere eigenaar, een vroegere exploitant of een vroegere feitelijke gebruiker ook van de tussenkomst (terugbetaling) kan genieten. Mogelijks heeft een vroegere eigenaar de sanering uitgevoerd, bijvoorbeeld in de loop van 2001 en het terrein verkocht eind 2003. Deze voormalige eigenaar krijgt thans de kans om deze saneringskosten te recupereren van het Fonds.

Er is wel uitdrukkelijk voor geopteerd om enkel de sanering bij wijze van overgangsmaatregel met sluiting te vatten. De sanering bij wijze van overgangsmaatregel die uitgevoerd is op een terrein waarop de exploitatie van een tankstation blijft verder gaan, valt niet onder de regeling.

Er wordt immers van uitgegaan dat in het kader van een sanering bij wijze van overgangsmaatregel in combinatie met een verderzetting van het tankstation het de exploitant is die de sanering uitvoert. Indien de huidige exploitant niet meer dezelfde is als diegene die de saneringswerken heeft laten uitvoeren en bijgevolg ook heeft betaald, zal de vorige exploitant de kosten van deze sanering verrekend hebben ofwel met de eigenaar van de grond ofwel met de huidige exploitant. Er is dan ook geen directe reden om ook deze vroegere exploitant een aanvraag tot tussenkomst te laten indienen.

#### Artikel 5

In deze nieuwe tekst van het SWA – die artikel 13, §1, van het initiële SWA wijzigt – wordt de termijn om een aanvraag tot sluiting in te dienen verlengd; met name krijgen de aanvragers zes maanden de tijd, te rekenen vanaf de datum van publicatie van het SWA tot wijziging van het SWA van 13 december 2002 in het Belgisch Staatsblad. Deze datum van publicatie is immers ook de datum waarop het SWA tot wijziging van het SWA van 13 december 2002 in werking treedt. In het initiële samenwerkingsakkoord was voorzien dat de termijn om een aanvraag in te dienen verstreek op 26 maart 2005.

Nu wordt een nieuwe termijn ingevoerd. Deze geldt voor alle tankstations, dus ongeacht de datum van sluiting ervan. Of het tankstation nu gesloten is in 1978 dan wel in 1998 maakt niet uit; in beide gevallen kan nog een aanvraag in geval van sluiting ingediend worden bij het Fonds gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van inwerkingtreding van het SWA tot wijziging van het SWA van 13 december 2002. Deze inwerkingtreding wordt bepaald in artikel 10 van dit SWA.

In het SWA wordt wel uitdrukkelijk bepaald dat deze termijn voorgeschreven is op straffe van verval. Dit betekent dat elke aanvraag die buiten deze termijn van zes maanden ingediend wordt, weze het één dag te laat dan wel drie weken, niet ontvankelijk zal verklaard worden. Om alle misverstanden te vermijden over de gevolgen van het overschrijden van deze termijn van zes maanden wordt uitdrukkelijk bepaald dat de termijn voorgeschreven is op straffe van verval.

#### Artikel 6

Dit artikel brengt wijzigingen aan in artikel 14, §2, van het SWA. Deze bepaling voorziet welke verbintenissen allemaal in de overeenkomst – die bij de aanvraag tot tussenkomst aan BOFAS moet worden overgemaakt – moeten zijn opgenomen. Aan de initiële tekst van het SWA worden bepalingen toegevoegd die betrekking hebben op tankstations die gesloten zijn vóór 1 januari 1993.

§1. Diegene die zich aanmeldt bij het Fonds moet er zich toe verbinden om gedurende 15 jaar geen tankstation uit te baten of te laten uitbaten op de site waarvoor een aanvraag tot tussenkomst bij het Fonds werd ingediend. Voor tankstations die gesloten werden vóór 1 januari 1993 kan de termijn van 15 jaar – sinds de datum van het sluiting van het tankstation – al verlopen zijn. Om te vermijden dat reeds een nieuw tankstation zou worden uitgebaat die de sanering zou hinderen, wordt een bepaling ingevoerd over de duur van de sluiting die geldt voor tankstations die gesloten zijn vóór 1 januari 1993. Indien de aanvraag betrekking heeft op een tankstation dat gesloten werd vóór 1 januari 1993 dan vangt de termijn van 15 jaar, gedurende dewelke geen nieuwe exploitatie van een tankstation op het terrein mag plaatsvinden, aan op datum van de sluiting van het tankstation. Om te vermijden dat reeds een nieuw tankstation wordt uitgebaat op een locatie waarop het Fonds de bodemsanering nog moet uitvoeren of aan het uitvoeren is, werd uitdrukkelijk bepaald dat de termijn van vijftien jaar niet kan verstrijken voor een document werd afgeleverd, opgesteld door de bevoegde gewestelijke overheid, na voorafgaand niet-bindend advies van het Fonds, waarin vermeld wordt dat een nieuwe uitbating van een tankstation de bodemsanering niet hindert. In de mate waarin het tankstation bijvoorbeeld gesloten zou zijn in 1985 zou – indien men de datum van 15 jaar zonder meer zou hanteren – een nieuw tankstation mogen uitgebaat worden in 2000. Dit kan geenszins de bedoeling zijn. Vandaar dat bepaald wordt dat geen nieuw tankstation kan uitgebaat worden alvorens een document is afgeleverd door de bevoegde gewestelijke overheid. De bevoegde gewestelijke overheid is respectievelijk (Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij) OVAM in Vlaanderen, het Brussels Instituut voor Milieubeheer (BIM) in Brussel en Direction Générale des Ressources naturelles et de l'Environnement (DGRNE) in Wallonië.

§2. De verbintenis die de eigenaar moet ondertekenen om geen tankstation toe te laten gedurende een periode van 15 jaar moet eveneens aangepast worden aan de bepalingen met betrekking tot tankstations die gesloten werden vóór 1 januari 1993. Deze bepaling heeft betrekking op de verbintenis die de eigenaar moet aangaan om gedurende een bepaalde tijd geen tankstation toe te laten op zijn terrein. Deze termijn van 15 jaar vangt normalerwijze aan op de datum van sluiting van het tankstation. Voor die tankstations die gesloten werden vóór 1 januari 1993 kan de termijn van vijftien jaar niet verstrijken vóór een document werd afgeleverd, opgesteld door de bevoegde gewestelijke overheid, na voorafgaand niet-bindend advies van het Fonds, waarin vermeld wordt dat een nieuwe uitbating van een tankstation de bodemsanering niet hindert. Op de betrokken locatie mag bijgevolg geen tankstation meer uitgebaat worden tot zolang het kettingbeding geldt.

De verplichting tot het stellen van een hypotheek in hoofde van de eigenaar tot garantie van de verbintenis dat geen nieuw tankstation zal worden uitgebaat, wordt geschrapt door het SWA tot wijziging van het SWA van 13 december 2002. In het nieuw ingevoegde artikel 2bis van het SWA wordt bepaald dat geen milieuvergunning kan afgeleverd worden op een terrein waarvoor een ontvankelijke aanvraag tot tussenkomst in het kader van een sluiting werd ingediend. De aanvrager van een milieuvergunning voor een tankstation moet een attest bij zijn milieuvergunningsaanvraag voegen. Dit attest moet worden aangevraagd bij het Fonds. Dit attest zal vermelden of een aanvraag tot tussenkomst bij het Fonds werd ingediend. Tevens zal de periode worden vermeld gedurende dewelke geen nieuw tankstation mag worden uitgebaat. Gedurende deze termijn mag de overheid geen milieuvergunning afleveren voor de uitbating van een tankstation. Gezien de garantie die het Fonds op deze wijze verkrijgt, met name dat de overheid gedurende de vermelde termijn geen milieuvergunning zal afleveren, is er geen nood meer om deze verbintenis van de eigenaar te garanderen door middel van een hypotheek. Deze vroegere bepaling die verplichtte tot het stellen van een hypotheek werd dan ook geschrapt.

§3. In gevolge het advies van de Raad van State (41.546/VR) gegeven op 28 november 2006 waarbij wordt aangegeven dat elk van de betrokken gewesten de noodzakelijke aanpassingen van de wetgeving met betrekking tot de milieuvergunning door kan voeren, wordt voorzien dat zolang de wetgeving betreffende de milieuvergunning van de bevoegde gewestelijke overheid niet in overeenstemming is met de bepalingen van artikel 2 een hypotheek gevestigd te worden ten gunste van het fonds, tot garantie van de in §2, 2° vermelde verbintenis.

#### Artikel 7

§1. In artikel 15, §2 van het SWA wordt de bepaling toegevoegd dat de termijn van 15 jaar – in geval het tankstation gesloten is vóór 1 januari 1993 – niet kan verstrijken voor de bevoegde gewestelijke overheid een attest heeft afgeleverd. In geval van een sanering bij wijze van overgangsmaatregel neemt het Fonds alle kosten op zich. Voorwaarde is wel dat een verbintenis wordt ondertekend waarbij men zich ertoe verbindt gedurende 15 jaar geen tankstation uit te baten. Ook hier moet een specifieke bepaling opgenomen worden voor sluitingen van tankstations die plaats vonden voor 1 januari 1993.

§2. Artikel 15, §4, van het SWA wordt aangevuld met een bepaling over de kosten die in aanmerking voor terugbetaling door het Fonds in geval van een sanering bij wijze overgangsmaatregel.

Zoals hoger reeds vermeld werd de definitie van een 'sanering bij wijze van overgangsmaatregel' gewijzigd. Of de werken nu aangevat zijn voor 1 januari 2000 of erna maakt niet. Wel wordt nu in artikel 15, §4 uitdrukkelijk bepaald dat enkel de kosten die betrekking hebben op werken die uitgevoerd werden na 1 januari 2000 in aanmerking komen voor een terugbetaling door het Fonds.

Een sanering waarvan alle bodemsaneringswerken uitgevoerd werden voor 1 januari 2000 komt niet in aanmerking voor enige terugbetaling. Enkel de kosten die gemaakt werden na 1 januari 2000 komen in aanmerking voor terugbetaling.

#### Artikel 8

Dit artikel voegt een nieuw lid toe aan artikel 16, §1, van het SWA. Artikel 16, §1, SWA bepaalt de termijn waarbinnen een aanvraag bij het Fonds moet ingediend worden in geval van voortzetting of hernieuwing van de uitbating en in geval van een sanering bij wijze van overgangsmaatregel. Deze termijn is verstreken op 26 maart 2006.

Thans wordt een nieuwe termijn ingevoerd van zes maanden. Deze termijn start op datum van inwerkingtreding van het SWA tot wijziging van het SWA van 13 december 2002.

Om alle discussies over al dan niet tijdige aanvragen te vermijden, wordt uitdrukkelijk bepaald dat deze aanvraag moet ingediend worden bij aangetekend schrijven. Tevens wordt uitdrukkelijk bepaald dat het om een vervaltermijn gaat. Elke aanvraag die ingediend wordt buiten de voormeld termijn van zes maanden komt niet meer in aanmerking.

Deze nieuwe termijn van zes maanden geldt voor iedereen die de uitbating van een tankstation verder zet en een bodemsanering uitvoert, al dan niet bij wijze van overgangsmaatregel.

### Artikel 9

In dit artikel worden twee wijzigingen aangebracht in artikel 17, §3 van het SWA.

Bij de sanering van een tankstation dat verder gezet wordt, moet de aanvrager er zich toe verbinden om zijn bodemsaneringsproject of zijn saneringsplan, alvorens hij dit indient bij de bevoegde gewestelijke overheid, dit ter goedkeuring aan BOFAS voor te leggen. Met het artikel 8 van dit nieuwe SWA wordt bepaald dat voortaan ook het beschrijvend bodemonderzoek, de risicostudie of het karakterisatieonderzoek vooraf ter goedkeuring aan het Fonds moet worden voorgelegd alvorens het bij de bevoegde gewestelijke overheid in te dienen.

Veeleer dan bepaalde woorden tussen te voegen in de bestaande tekst, werd ervoor geopteerd – met het oog op een vlotte leesbaarheid – de desbetreffende bepalingen volledig te vervangen.

Tevens wordt de termijn van drie maanden waarover het Fonds beschikt om deze documenten te evalueren verminderd tot twee maanden.

### Artikel 10

De federale overheid zal voortaan ook een waarnemer hebben in de Interregionale Bodemsaneringscommissie. Deze zal worden aangeduid door de federale minister die energie onder zijn bevoegdheid heeft. Deze waarnemer moet op elke vergadering van het IBC uitgenodigd worden. Wordt deze niet uitgenodigd dan kan het IBC niet rechtsgeldig vergaderen.

### Artikel 11

§1. In gevolge het advies van de Raad van State (41.546/VR) gegeven op 28 november 2006 wordt het oorspronkelijke artikel 11, §1 geschrapt en gewijzigd in een nieuw artikel 11, §1.

In dit nieuw artikel 11, §1, wordt aangegeven dat de bepalingen van artikel slechts in voege treden voor zover de wetgeving betreffende de milieuvergunning van de bevoegde gewestelijke overheid in overeenstemming is met de bepalingen van artikel 2. Immers in het advies van de Raad van State wordt opgemerkt dat een samenwerkingsakkoord niet het geëigende instrument is om formele of impliciete wijzigingen aan de brengen in wetten, decreten en verordeningen. Bijgevolg kunnen de bepalingen van artikel 2 slechts van kracht worden nadat elk gewest de noodzakelijke aanpassingen van de wetgeving met betrekking tot de milieuvergunning heeft doorgevoerd.

§2. Omwille van de wijziging van §1 dient §2 eveneens gewijzigd te worden. Hierdoor geldt de verplichting om een attest van het Fonds toe te voegen aan elke milieuvergunningsaanvraag voor een tankstation slechts voor aanvragen die ingediend worden meer dan dertig dagen nadat de wetgeving betreffende de milieuvergunning van de bevoegde gewestelijke overheid in overeenstemming is met de bepalingen van artikel 2.