

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

30 maart 2007

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de dames Patricia Ceysens en Vera Van der Borght,
de heren Bart Caron en Tom Dehaene en de dames Helga Stevens en Elke Roex –**

**houdende wijziging van de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden,
gecoördineerd op 18 december 1991, en houdende wijziging van het decreet van 14 juli 1998
houdende de erkenning en subsidiëring van verenigingen
en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met dit voorstel van decreet worden wijzigingen aangebracht aan twee belangrijke decreten die gelden in de Vlaamse zorgsector: de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991 (BS augustus 1992, hierna de gecoördineerde decreten te noemen) en het decreet van 14 juli 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg (BS 5 september 1998, hierna het thuiszorgdecreet te noemen).

De Vlaamse overheid heeft de afgelopen jaren sterk geïnvesteerd in de thuiszorg, waarbij de noodzaak wordt erkend om de mantelzorg voor een verminderd zelfredzame mens te ondersteunen. Een voldoende gedifferentieerd aanbod van tijdelijke opvang voor verminderd zelfredzame mensen is zeer betekenisvol. De aanpassing die de indieners van dit voorstel in dat verband beogen is om de mogelijkheid om kortverblijf aan te bieden te versoepelen, waardoor een meer optimale invulling van de programmatie van centra voor kortverblijf mogelijk wordt.

Deze versoepeling wordt op twee manieren geïmplementeerd: ten eerste wordt de minimumnorm voor het aanbieden van kortverblijf in een rusthuis verlaagd van drie woongelegenheden naar één, waarbij het maximale aantal woongelegenheden kortverblijf drie is voor rusthuizen met minder dan veertig woongelegenheden, en tien voor rustoorden met veertig woongelegenheden of meer. Anderzijds laat men de mogelijke rechtsvormen voor initiatiefnemers van een centrum voor kortverblijf samenvallen met diegene die mogelijk zijn voor een rusthuis.

Tot slot willen de indieners een aantal terminologische aanpassingen doorvoeren. De belangrijkste daarvan is de vervanging van het woord “bejaarden” door het meer eigentijdse “ouderen” in de gecoördineerde decreten.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Artikel 2

De indieners van het voorstel van decreet kiezen ervoor om het begrip “bejaarden” in de gecoördineerde decreten, te vervangen door het meer eigentijdse “ouderen”. In die zin wordt het decreet ook afgestemd op de terminologie zoals die wordt gebruikt in het decreet van 30 april 2004 houdende de stimulering van een inclusief Vlaams ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen (BS 16 juli 2004).

Artikel 3

1° De Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen geldt als de algemene rechtsopvolger van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij waarvan ze de rechtspersoonlijkheid voortzet (artikel 3, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2006 houdende de regeling van de rechtsopvolging van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij naar aanleiding van de omvorming ervan tot het publiekrechtelijk vormgegeven extern zelfstandig agentschap Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen en houdende de toewijzing van de goederen, de rechten en verplichtingen van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en van de afdeling Gesubsidieerde Infrastructuur van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, wat het beleidsveld woonbeleid betreft, aan de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen en aan het Vlaams ministerie van Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed). Om die reden moet de benaming “Vlaamse Huisvestingsmaatschappij” worden vervangen door “Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen”;

2° hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 2;

3° de titel van het decreet is “decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991”. “Voorziening” is daarmee het generieke begrip om bijvoorbeeld een rusthuis aan te duiden. Om die reden wordt “inrichting” vervangen door “voorziening”;

4° hoewel een centrum voor kortverblijf een voorziening is die valt onder het thuiszorgdecreet, moet een dergelijke voorziening worden uitgebaat door een initiatiefnemer die in het bezit is van een erkenning voor een rusthuis en moet het gebouw functioneel één bouwkundig geheel vormen met het rusthuis. De indieners van het voorstel van

decreet achten het daarom wenselijk dat deze zorgvorm wordt overgeheveld naar de gecoördineerde decreten. De indieners geven de bestaande definitie van een centrum voor kortverblijf een plaats onder het lege, maar bestaande nummer 7°.

Artikel 4

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 2.

Artikel 5

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 2, wat betreft de vervanging van het woord “bejaarden” door “ouderen”. Daarnaast vervangen de indieners het woord “programma” door het meer gangbare “programmatie” (zie bijvoorbeeld artikel 2, 4°, van het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio’s en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen).

Artikel 6

Het opschrift van afdeling 3 van hoofdstuk V van de gecoördineerde decreten wordt aangevuld met “centra voor kortverblijf” (zie commentaar bij artikel 3, 4°).

Artikel 7

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikelen 3, 4°, en 5.

Artikel 8

Hier geldt dezelfde commentaar als voor de artikelen 2 en 3, 3°.

Artikel 9

1° Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 3, 4°;

2° en 3° in de lijn van de commentaar bij artikel 2 wordt “bejaardenvoorzieningen” vervangen door “voorzieningen voor ouderen”. “Programma” wordt “programmatie” (zie commentaar bij artikel 8);

4° deze bepaling, die het decretale kader vastlegt voor de programmatie van centra voor kortverblijf, is niet nieuw, maar is het resultaat van de overheveling zoals bedoeld in artikel 3, 4°. In de huidige regelgeving voor centra voor kortverblijf is al vastgelegd dat de programmatie voor deze zorgvorm bestaat uit programmacijfers voor woongelegenheden en evaluatiecriteria. Verder wordt met dit voorstel ook expliciet bepaald dat het programmacijfer voor kortverblijf per gemeente minstens drie woongelegenheden moet bedragen. Dat laatste werd hernomen uit artikel 2, vierde lid, van bijlage V, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg, zoals ingevoegd met een besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2006.

Artikel 10

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 6.

Artikel 11

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 2 (“bejaarden” wordt “ouderen”), artikel 3, 4°, en artikel 3, 3° (“inrichting” wordt “voorziening”). De indieners verduidelijken verder dat de “normen” bedoeld in artikel 14, §4, “erkenningnormen” zijn.

Artikel 12

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 3, 4°.

In artikel 15 van de gecoördineerde decreten is bepaald dat “[g]een serviceflatgebouw, woningcomplex met dienstverlening, of rusthuis mag worden geëxploiteerd dan met inachtneming van de door de regering vastgestelde normen”. De indieners verduidelijken dat het hier “erkenningnormen” betreft. “In de inrichting verblijvende personen” wordt vervangen door het woord “bewoners”. In de lijn van de commentaar bij artikel 2 wordt “bejaardenvoorzieningen” vervangen door “voorzieningen voor ouderen”.

De gecoördineerde decreten bepalen dat de Vlaamse Regering voor de rusthuizen de samenstelling en het maximale bedrag van de dagprijs die wordt aangerekend aan een bejaarde (oudere), moet bepalen. Die regel wordt hier hernomen voor de centra voor kortverblijf.

Artikel 13

Artikel 16 van de gecoördineerde decreten is niet meer ingevuld. Het centrum voor kortverblijf wordt hier als voorziening decretaal uitgewerkt. De relevante decretale bepalingen uit het thuiszorgdecreet en het uitvoeringsbesluit (voor zover hiervoor een decretale grondslag zou ontbreken in de gecoördineerde decreten, bijvoorbeeld die voor het prioriteiten-schema bij de toekenning van subsidie-enveloppen) worden overgenomen. Naar analogie met de Vlaamse normering voor rusthuizen, serviceflatgebouwen en woningcomplexen met dienstverlening gelden hier geen beperkingen wat betreft de juridische aard van een initiatiefnemer (rechtsvorm) om een kortverblijf te kunnen aanbieden. Nieuw is dat een centrum voor kortverblijf niet langer minstens drie, maar één woongelegenheid moet tellen, waarbij voor rusthuizen met minder dan veertig woongelegenheden het maximale aantal woongelegenheden kortverblijf drie bedraagt en voor rusthuizen met veertig of meer woongelegenheden tien. Deze regel wordt geformuleerd als erkenningsnorm.

Artikel 14

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 3, 4°.

Artikel 15

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 6.

Ingevolge de bestuurlijke hervorming Beter Bestuurlijk Beleid worden hier de woorden “de Administratie voor Gezin en Maatschappelijke Welzijn” vervangen door de woorden “het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid”.

Artikel 16

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 3, 4°.

De indieners hernemen de regel dat indien het rusthuis gesloten wordt waarbij of waarin het centrum voor kortverblijf ingericht is, dat de onmiddellijke sluiting van het centrum voor kortverblijf tot gevolg heeft.

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 18

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 3, 3° en 4°.

Artikel 19

Het opschrift van onderafdeling C van hoofdstuk II wordt gewijzigd. Daardoor staat elke onderafdeling voor een voorziening.

Artikelen 20 en 21

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 3, 4°.

Artikel 22

Er wordt een nieuwe onderafdeling Cbis ingevoegd.

Artikel 23

Hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 3, 4°.

Artikel 24

1° Dit is een taalkundige correctie die vereist is door het wegvallen van de meervoudsvorm;

2° hier geldt dezelfde commentaar als voor artikel 3, 4°.

Artikel 25

Een beperkt aantal voorzieningen zullen op datum van de inwerkingtreding van het nieuwe decreet meer erkende woongelegenheden kortverblijf hebben dan maximaal toegestaan door de bepalingen in het nieuwe decreet. De Vlaamse Regering zal overgangsmaatregelen bepalen voor deze voorzieningen.

Artikel 26

De datum van inwerkingtreding van het decreet moet worden bepaald door de Vlaamse Regering.

Patricia CEYSENS

Vera VAN DER BORGHT

Bart CARON

Tom DEHAENE

Helga STEVENS

Elke ROEX

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen aan de decreten
inzake voorzieningen voor bejaarden,
gecoördineerd op 18 december 1991

Artikel 2

In het opschrift van de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991, wordt het woord “bejaarden” vervangen door het woord “ouderen”.

Artikel 3

In artikel 2 van dezelfde decreten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 1°, gewijzigd bij het decreet van 3 februari 1994, worden de woorden “Vlaamse Huisvestingsmaatschappij” vervangen door de woorden “Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen”;
- 2° in punten 2°, 3°, 5° en 6°, wordt het woord “bejaarden” telkens vervangen door het woord “ouderen”;
- 3° in punt 6° wordt het woord “inrichting” vervangen door het woord “voorziening”;
- 4° punt 7°, opgeheven door het decreet van 14 juli 1998, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“7° centrum voor kortverblijf: de lokalen in een rusthuis waar ouderen ’s nachts of gedurende een beperkte periode, verblijf en, geheel of gedeeltelijk, de gebruikelijke gezins- en huishoudelijke verzorging wordt aangeboden;”.

Artikel 4

In het opschrift van afdeling 1 van hoofdstuk II van dezelfde decreten wordt het woord “bejaarden” vervangen door het woord “ouderen”.

Artikel 5

In artikel 3 van dezelfde decreten, gewijzigd bij de decreten van 23 februari 1994 en 15 juli 1997, worden de woorden “bejaarden” en “het programma dat” respectievelijk vervangen door de woorden “ouderen” en “de programmatie die”.

Artikel 6

In hoofdstuk II van dezelfde decreten wordt het opschrift van afdeling 3, gewijzigd bij het decreet van 14 juli 1998, vervangen door wat volgt:

“Afdeling 3 – Serviceflatgebouwen, woningcomplexen met dienstverlening, rusthuizen en centra voor kortverblijf”.

Artikel 7

In artikel 5 van dezelfde decreten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in §1, gewijzigd bij de decreten van 23 februari 1994 en 14 juli 1998, worden de woorden “en rusthuizen” en “, of als rusthuis” respectievelijk vervangen door de woorden “, rusthuizen en centra voor kortverblijf” en “, als rusthuis of als centrum voor kortverblijf”;
- 2° in §2, gewijzigd bij de decreten van 23 februari 1994, 15 juli 1997 en 14 juli 1998, worden de woorden “bejaarden” en “het programma dat” respectievelijk vervangen door de woorden “ouderen” en “de programmatie die”.

Artikel 8

In artikel 6 van dezelfde decreten, gewijzigd bij het decreet van 23 februari 1994, worden de woorden “bejaarden” en “inrichting” respectievelijk vervangen door de woorden “ouderen” en “voorziening”.

Artikel 9

In artikel 10 van dezelfde decreten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid, gewijzigd bij de decreten van 15 juli 1997 en 14 juli 1998, worden de woorden “of een rusthuis” vervangen door de woorden “, een rusthuis of een centrum voor kortverblijf”;
- 2° in het tweede lid, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997, worden de woorden “het programma dat” vervangen door de woorden “de programmatie die”;
- 3° in het derde lid, gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997, worden de woorden “dit programma” en “bejaardenvoorzieningen” respectievelijk vervangen door de woorden “deze programmatie” en “voorzieningen voor ouderen”;
- 4° een vierde lid wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De programmatie voor de centra voor kortverblijf bestaat uit programmacijfers voor woongelegenheden en evaluatiecriteria. Het programmacijfer bedraagt per gemeente minstens drie woongelegenheden.”.

Artikel 10

In het opschrift van hoofdstuk V van dezelfde decreten worden de woorden “, en rusthuizen” vervangen door de woorden “, rusthuizen en centra voor kortverblijf”.

Artikel 11

In artikel 14 van dezelfde decreten, gewijzigd bij de decreten van 15 juli 1997 en 14 juli 1998, worden de woorden “of rusthuis”, “inrichting”, “bejaarden” en “normen” respectievelijk telkens vervangen door de woorden “, rusthuis of centrum voor kortverblijf”, “voorziening”, “ouderen” en “erkenningssnormen”.

Artikel 12

In artikel 15 van dezelfde decreten, gewijzigd bij de decreten van 15 juli 1997 en 14 juli 1998, worden de woorden “of rusthuis”, “normen”, “bejaarden”, “in de inrichting verblijvende personen”, “bejaardenvoorzieningen”, “bejaarde” en “voor de rusthuizen”

respectievelijk telkens vervangen door de woorden “, rusthuis of centrum voor kortverblijf”, “erkenningssnormen”, “ouderen”, “bewoners”, “voorzieningen voor ouderen”, “oudere” en “voor de rusthuizen en de centra voor kortverblijf”.

Artikel 13

Artikel 16 van dezelfde decreten, opgeheven door het decreet van 14 juli 1998, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Artikel 16

§1. Onverminderd de toepassing van artikel 15 kan een centrum voor kortverblijf slechts worden erkend wanneer het aan de volgende erkenningssnormen voldoet:

- 1° het centrum voor kortverblijf wordt uitgebaat door een initiatiefnemer die in het bezit is van een erkenning van een rusthuis, waarbij voor alle rusthuizen het minimale aantal woongelegenheden kortverblijf één bedraagt, met dien verstande dat voor rusthuizen met minder dan veertig woongelegenheden het maximale aantal woongelegenheden kortverblijf drie bedraagt en voor rusthuizen met veertig woongelegenheden of meer het maximale aantal woongelegenheden tien bedraagt;
- 2° de gebouwen van het centrum voor kortverblijf en het rusthuis vormen functioneel één geheel;
- 3° het centrum voor kortverblijf vervult de volgende opdrachten:
 - a) het aanbieden van verblijf;
 - b) het aanbieden van hygiënische en verpleegkundige hulp- en dienstverlening;
 - c) het aanbieden van activering, ondersteuning en revalidatie;
 - d) het organiseren van animatie en creatieve ontspanning;
 - e) het aanbieden van psychosociale ondersteuning.

§2. De Vlaamse Regering kan supplementaire opdrachten toekennen aan de centra voor kortverblijf bedoeld in §1.

§3. Indien aan een initiatiefnemer voor een aantal woongelegenheden een erkenning als centrum voor kortverblijf wordt toegekend en die initiatiefnemer daarvoor een aantal woongelegenheden van het rusthuis aanwendt, waardoor de reële capaciteit van het rusthuis daalt, dan wordt de erkende capaciteit van het rusthuis teruggebracht tot het werkelijk nog ter beschikking zijnde aantal woongelegenheden.

Een erkenning voor een zekere capaciteit als centrum voor kortverblijf wordt beschouwd als een bijzondere erkenning als rusthuis, met dien verstande evenwel dat de initiatiefnemers de erkende woongelegenheden binnen de centra voor kortverblijf uitsluitend kunnen gebruiken voor opnames in kortverblijf. De erkenning als centrum voor kortverblijf vervalt van rechtswege indien het rusthuis waaraan het centrum voor kortverblijf verbonden is, zijn erkenning verliest.

§4. Een centrum voor kortverblijf bedoeld in artikel 5 kan worden gesubsidieerd met een subsidie-enveloppe volgens de regels bepaald door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering bepaalt het prioriteitenschema voor de toekenning van de subsidie-enveloppen.”.

Artikel 14

In artikel 17, eerste lid, van dezelfde decreten, gewijzigd bij het decreet van 14 juli 1998, worden de woorden “en de rusthuizen” vervangen door de woorden “, de rusthuizen en de centra voor kortverblijf”.

Artikel 15

In artikel 18 van dezelfde decreten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende bepaling worden de woorden “en rusthuizen” vervangen door de woorden “, rusthuizen en de centra voor kortverblijf”;

2° in het eerste lid, 3°, worden de woorden “de Administratie voor Gezin en Maatschappelijk Welzijn” vervangen door de woorden “het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid”.

Artikel 16

In artikel 19 van dezelfde decreten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, gewijzigd bij het decreet van 14 juli 1998, worden de woorden “of rusthuis” vervangen door de woorden “, rusthuis of centrum voor kortverblijf”;

2° na het eerste lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Indien het rusthuis waarbij of waarin het centrum voor kortverblijf ingericht is, gesloten wordt, heeft dit de onmiddellijke sluiting van het centrum voor kortverblijf tot gevolg.”.

Artikel 17

In artikel 21 van dezelfde decreten worden de woorden “Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap” geschrapt.

Artikel 18

In artikel 22 van dezelfde decreten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1, eerste lid, 1° en 2°, gewijzigd bij het decreet van 14 juli 1998, worden de woorden “of een rusthuis” vervangen door de woorden “, een rusthuis of een centrum voor kortverblijf”;

2° in §3, tweede lid, wordt het woord “inrichting” vervangen door het woord “voorziening”.

HOOFDSTUK III

Wijzigingen aan het decreet van 14 juli 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg

Artikel 19

In hoofdstuk II, afdeling 2, van het decreet van 14 juli 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg worden in het opschrift van onderafdeling C de woorden “, centrum voor kortverblijf en dienst voor oppashulp” geschrapt.

Artikel 20

Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 21

Artikel 13 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 22

In hoofdstuk II, afdeling 2, van hetzelfde decreet worden de artikelen 14 en 15 opgenomen in een nieuwe onderafdeling Cbis met als opschrift “Dienst voor oppashulp”.

Artikel 23

In artikel 24, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999, worden de woorden “diensten voor oppashulp en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, het maximaal aantal plaatsen voor wat de dagverzorgingscentra en de centra voor kortverblijf betreft” vervangen door de woorden “diensten voor oppashulp en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, het maximale aantal plaatsen wat de dagverzorgingscentra betreft”.

Artikel 24

In artikel 28 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in §2, tweede lid, worden de woorden “en een niet erkend centrum voor kortverblijf dienen” vervangen door het woord “dient”;
- 2° in §4, 2°, worden de woorden “of als centrum voor kortverblijf” geschrapt.

HOOFDSTUK IV

Slotbepalingen

Artikel 25

De Vlaamse Regering bepaalt de overgangsmaatregelen voor de voorzieningen die op de datum van inwerkingtreding van dit decreet erkend zijn krachtens het decreet van 14 juli 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg.

Artikel 26

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Patricia CEYSENS

Vera VAN DER BORGHT

Bart CARON

Tom DEHAENE

Helga STEVENS

Elke ROEX
