Stuk **704** (2005-2006) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2005-2006

7 februari 2006

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004
tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal
voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie
tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO**

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet 7

Advies van de Vlaamse Sportraad..... 13

Advies van de Raad van State 17

Ontwerp van decreet 27

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene situering – Beter Bestuurlijk Beleid

In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse Regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing.

In haar regeerakkoord van 2004 heeft de Vlaamse Regering de beleidsoptie genomen om het ingezette hervormingstraject in uitvoering van en met respect voor de principes van het kaderdecreet bestuurlijk beleid te realiseren. Na een voorbereidingstraject van méér dan vier jaar wil de regering deze bestuurlijke hervorming gecoördineerd, coherent en snel uitvoeren.

Dit Vlaamse regeerakkoord hecht veel belang aan een "behoorlijk regelgeven, besturen en handhaven met een professionele en stabiele administratie" (hoofdstuk IX van het regeerakkoord).

Vanuit het principe van het primaat van de politiek wordt een duidelijke en consistente taakverdeling nagestreefd tussen het politieke en het ambtelijke niveau, tussen departementen, gericht op de beleidsondersteuning, en agentschappen, gericht op de beleidsuitvoering.

Beleidsondersteuning en beleidsuitvoering verhouden zich als communicerende vaten en vereisen een optimale wisselwerking. Hiertoe bouwen departementen en agentschappen een gestructureerde samenspraak en samenwerking uit.

De Vlaamse Regering heeft de essentiële beginselen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie verankerd in een kaderdecreet ('kaderdecreet bestuurlijk beleid') Dit kaderdecreet regelt het generieke bestuurlijk kader en bevat algemene bepalingen inzake het Vlaamse overheidapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agentschappen.

De bepalingen van het kaderdecreet bestuurlijk beleid zijn van toepassing op het decreet van 7 mei 2004 betreffende de omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO.

2. Algemene toelichting bij het te wijzigen decreet van 7 mei 2004 betreffende de omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO

Het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO neemt in belangrijke mate de taken over van de Vlaamse openbare instelling Bloso en zal in grote lijnen tevens haar huidige decretale opdrachten blijven uitoefenen.

Op 4 februari 2005 belastte de Vlaamse Regering, de minister bevoegd voor de sport om over te gaan tot de aanwerving van een topsportmanager.

De aanwerving van een topsportmanager was noodzakelijk om de in de beleidsnota Sport vooropgestelde doelstellingen te kunnen verwezenlijken.

Deze doelstellingen zijn: het verhogen van de efficiëntie en effectiviteit door het streven naar een geoptimaliseerde structuur voor de sport met duidelijk afgebakende beleidsverantwoordelijkheden en met als subdoelstelling het creëren van een eigen Vlaams topsportmodel.

Een efficiënt topsportbeleid voeren vergt:

– een performante, eenvoudige en onafhankelijke beslissingsstructuur;

– korte lijnen voor het nemen van beslissingen;

– samenwerking tussen alle beleidsactoren die verantwoordelijkheid dragen in verband met topsport;

– advies van ex-topsporters en experten;

– een managementstructuur met kennis en ervaring van topsport.

Topsport vergt tevens het voeren van een voorwaardenscheppend en integraal topsportbeleid.

Het ondersteunen en coördineren van een efficiënt topsportbeleid behoort essentieel tot de beleidsondersteunende taken van het departement.

De topsportmanager die werd aangesteld, behoort dan ook tot beleidskern van het departement van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media (vandaag nog de administratie Cultuur, afdeling Jeugd en Sport).

Dit heeft tot gevolg dat de beleidsondersteunende en coördinerende taken betreffende topsport niet langer door het agentschap zullen uitgevoerd worden, maar worden toevertrouwd aan de topsportmanager.

Het agentschap zal daarentegen wel blijven instaan voor de uitvoering van het topsportbeleid.

De voorgestelde wijzigingen passen het omvormingsdecreet aan, aan het principe van het Vlaamse regeerakkoord 2004 zoals omschreven in hoofdstuk IX, met name "vanuit het principe van het primaat van de politiek te werken met een duidelijke en consistente taakverdeling tussen het politieke en het ambtelijke niveau, tussen departementen, gericht op de beleidsondersteuning, en agentschappen, gericht op de beleidsuitvoering. Beleidsondersteuning en beleidsuitvoering verhouden zich als communicerende vaten en vereisen een optimale wisselwerking. Hiertoe bouwen departementen en agentschappen een gestructureerde samenspraak en samenwerking uit.".

Deze wijziging aan de taken van het agentschap vormen de basis van de voorgestelde wijzigingen.

Daarnaast worden nog enkele wijzigingen opgenomen om de werking van het agentschap vanaf 1 januari 2006 niet onnodig te bemoeilijken.

– in het omvormingsdecreet artikel 2, 3°, worden de BLOSO-centra omschreven als "de sportinfrastructuren die eigendom zijn van het agentschap en door het agentschap zelf beheerd en geëxploiteerd worden". Het agentschap bezit niet alle centra in volle eigendom zodat deze definiëring dient aangepast te worden aan de werkelijke situatie;

– in het BLOSO-decreet was de functie van algemeen directeur als een uitdovende functie opgenomen. Gelet op het aantal personeelsleden dat bij BLOSO is tewerkgesteld (600-tal) en de taken die de algemeen directeur uitoefent (onder meer de verantwoordelijkheid voor de BLOSO-centra), is het aangewezen de functie als een permanente functie op te nemen.

3. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt de definitie van de Vlaamse Trainerschool door toevoeging van de topsportmanager aan het samenwerkingsverband.

De definitie van BLOSO-centrum wordt aangepast aan de werkelijke situatie. Niet enkel de infrastructuur in eigendom én in beheer, maar ook de infrastructuur die enkel in beheer is van het agentschap behoren tot de BLOSO-centra.

De topsportmanager wordt gedefinieerd, alsook het begrip beheersovereenkomst.

Artikelen 3 en 4

Aangezien de topsportmanager belast wordt met de coördinatie van het topsportbeleid, worden de opdrachten van het agentschap hieraan aangepast.

Artikel 5

In het bestaande artikel wordt de topsportmanager toegevoegd.

Artikel 6

De functie van algemeen directeur wordt permanent voorzien. Een agentschap zoals het BLOSO met een 600-tal personeelsleden en zeer uiteenlopende taken, waaronder het beheer van meerdere centra, heeft nood aan een dergelijke functie.

Het decreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 bepaalt dat de functie van algemeen directeur bij de eerste bezetting wordt ingevuld via herplaatsing van de leidinggevende die een graad bekleedt van rang A2L; de herplaatsing gebeurt door de Vlaamse Regering zoals voorzien in artikel 39, §4, van het kaderdecreet.

Artikel 7

Dit decreet treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004
betreffende de omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie
tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1°. 2° wordt vervangen door wat volgt:

"2° de Vlaamse Trainersschool: het samenwerkingsverband tussen het BLOSO, de topsportmanager, de universitaire opleidingsinstituten Lichamelijke Opvoeding, de Vlaamse hogescholen Lichamelijke Opvoeding en de erkende Vlaamse sportfederaties, dat sportkaderopleidingen organiseert in Vlaanderen;";

2°. 3° wordt vervangen door wat volgt:

"3° BLOSO-centrum (-centra): de Vlaamse sportinfrastructuren die eigendom zijn van het agentschap of door het agentschap zelf beheerd en geëxploiteerd worden;";

3°. Er worden een .4° en .5° toegevoegd, die luiden als volgt:

"4° de beheersovereenkomst: een overeenkomst te sluiten tussen het BLOSO en de Vlaamse minister bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtleven;

5° de topsportmanager: het personeelslid van het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media belast met de coördinatie van het topsportbeleid en hiertoe aangeduid door de Vlaamse minister bevoegd voor de llichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtleven.”.

Artikel 3

In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de woorden “en een integraal Vlaams topsportbeleid uit te bouwen” geschrapt.

Artikel 4

In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht;

1°. 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° de planning van de internationale uitwisseling van trainers, sportexperts en topsporters uitvoeren;”;

2°. 7° wordt vervangen door wat volgt:

“7° het uitvoeren van het Vlaams topsportbeleid in samenwerking met de topsportmanager;”.

Artikel 5

Artikel 8 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 8

BLOSO wordt gemachtigd om samenwerkingsakkoorden te sluiten met andere overheden of een door een overheid aangestelde gemachtigde of rechtspersonen en volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.”.

Artikel 6

Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 9

Voor de sportkaderopleiding (de Vlaamse Trainersschool) enerzijds, en het integrale Vlaamse topsportbeleid anderzijds, wordt de samenwerking tussen BLOSO, de topsportmanager en de betrokken sportactoren geconcretiseerd via twee autonome stuurgroepen waarin de betreffende partners op basis van gelijkwaardigheid vertegenwoordigd zijn.”.

Artikel 7

Artikel 14 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 14

Bij het verzelfstandigd agentschap wordt een functie van algemeen directeur voorzien. De huidige titularis van rang A2L wordt naar aanleiding van de eerste bezetting herbenoemd in de functie van algemeen directeur.".

Artikel 8

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2006.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd,
Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

ADVIES VAN DE VLAAMSE SPORTRAAD

ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 7 MEI 2004 TOT OMVORMING VAN DE VLAAMSE OPENBARE INSTELLING COMMISSARIAAT-GENERAAL VOOR DE BEVORDERING VAN DE LICHAMELIJKE ONTWIKKELING, DE SPORT EN DE OPENLUCHTRECREATIE TOT HET INTERN VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP MET RECHTSPERSOONLIJKHEID BLOSO

Advies van de Vlaamse Sportraad

Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel, vroeg de Vlaamse Sportraad op 7 november 2005 om advies over dit ontwerp van decreet.

Het dagelijks bestuur van de Vlaamse Sportraad had op 14 november 2005 een gesprek over het ontwerp met Lut Wille, raadgever van Vlaams minister Bert Anciaux.

Het dagelijks bestuur gaf het ontwerp van decreet een principieel gunstig advies.
Na digitale consultatie van alle leden van de Vlaamse Sportraad, werd op 23 november 2005 het volgende definitieve advies uitgebracht.

ALGEMEEN

De Vlaamse Sportraad vindt het ontwerp van decreet volledig in de lijn liggen van het nieuwe Vlaamse topsportbeleid. Het is logisch dat de functie en de opdracht van de Vlaamse topsportmanager decretaal worden verankerd. De eenheid van beleid hoeft niet in het gedrang te komen, mits de betrokken instanties duidelijke afspraken maken.
De voorziene beheersovereenkomst en het samenwerkingsakkoord maken dat mogelijk.

De Vlaamse topsportmanager blijft rechtstreeks verantwoordelijk aan de sportminister.
Er worden geen Bloso-personeelsleden aan de topsportmanager toegewezen.

ARTIKELSGEWIJS

Artikel 3. In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de woorden "en een integraal Vlaams topsportbeleid uit te bouwen" geschrapt;

> Het bestaande artikel 4 bepaalt: *Bloso heeft als missie: het Vlaamse sportbeleid uit te voeren conform de taken, vermeld in artikel 5, om de sportparticipatie en de kwaliteit van het sportaanbod te verhogen en een integraal Vlaams topsportbeleid uit te bouwen.*

Suggestie: de bepaling in het bestaande artikel 4 niet schrappen, maar als volgt aanvullen:
[...] en mee een integraal Vlaams topsportbeleid uit te bouwen.
Bedoeld is dan: in overleg met de Vlaamse topsportmanager.
Vergelijk hieronder artikel 4. 2° van het ontwerp. Daar wordt ook een samenwerking met de topsportmanager in opgenomen.

Artikel 4. In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht;
[...] 2°. 7° wordt vervangen door wat volgt;
7° het uitvoeren van het Vlaams topsportbeleid in samenwerking met de topsportmanager;

Artikel 5. Artikel 8 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:
Artikel 8. Bloso wordt gemachtigd om samenwerkingsakkoorden te sluiten met andere overheden of een door een overheid aangestelde gemachtigde of rechtspersonen en volgens de modaliteiten bepaald in de beheersovereenkomst.

Een goed samenwerkingsakkoord tussen het Bloso en de Vlaamse topsportmanager moet een werkbare taakverdeling tussen beide mogelijk maken.

Artikel 7. Artikel 14 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:
Artikel 14. Bij het verzelfstandigd agentschap wordt een functie van algemeen directeur voorzien. De huidige titularis van rang A2L wordt naar aanleiding van de eerste bezetting herbenoemd in de functie van algemeen directeur.

Het bestaande artikel 14 bepaalt: *Voor de huidige titularis van de rang A2L wordt een functie van algemeen directeur voorzien, tot hij aangesteld wordt in een andere functie of het agentschap verlaat.*

De huidige titularis van rang A2L is Albert Gryseels, adjunct-leidend ambtenaar.
Naar verluidt gaat het hier om de uitvoering van een algemeen besluit van de Vlaamse Regering, dat van toepassing is op alle instellingen met meer dan 350 personeelsleden.

Samengevat geeft de Vlaamse Sportraad het ontwerp van decreet een gunstig advies.
De enige vraagt die rijst, is of een tijdelijke functie van topsportmanager in een decreet kan worden verankerd. Anderzijds onderstreept de decretale verankering de behoefte aan een permanent Vlaams topsportmanager.
De Vlaamse Sportraad betreurt dat dit wijzigingsdecreet niet wordt aangegrepen om naast een stuurgroep topsport, een stuurgroep voor de breedtesport decretaal in te bedden.

Minderheidsstandpunt

De memorie van toelichting zegt onder punt 2: *Een efficiënt topsportbeleid voeren vergt een performante, eenvoudige en onafhankelijke beslissingsstructuur.*
De Vlaamse realiteit is anders, stelt 1 lid vast. Vlaanderen voert geen onafhankelijk topsportbeleid. Het Vlaamse topsportbeleid wordt mee bepaald door een niet erkende organisatie, het BOIC. Al bijna 30 jaar weigert het BOIC zich aan te passen aan de wet die cultuur en dus ook sport een integrale bevoegdheid maakte van de gemeenschappen.
De Voetbalbond en het BOIC volharden in hun onwil en doorkruisen zodoende elk onafhankelijk Vlaams sportbeleid, jammer genoeg ook nog met zeer veel overheidsgeld.
Vlaanderen verdient een onafhankelijk topsportbeleid, zonder inspraak van het BOIC.

Prof. Bart Vanreusel, *voorzitter van de Vlaamse Sportraad*
Sonia Vanden Broeck, *ondervoorzitter*
Frank Bulcaen, Paul Cleynhens, Cyriel Coomans, Kristine De Martelaer, Patrick Dobbelaere, Geert Goubert, Marc Gysels, Jan Korthoudt, Philippe Mees, Ingrid Peeters, Claire Sneyers, Eric Swinnen, Katrien Van Kets, Martine Verheyen, Jan Verschraegen, *leden*
Lieven De Clercq, *secretaris*

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

SG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.571/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 december 2005 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO", heeft op 3 januari 2006 het volgende advies gegeven:

GA 39.571/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [1], alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van decreet strekt ertoe een aantal wijzigingen van uiteenlopende aard aan te brengen in het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO.

Die wijzigingen zijn in hoofdzaak een gevolg van het feit dat binnen de administratie cultuur, afdeling Jeugd en Sport, een topsportmanager werd aangesteld. Luidens de memorie van toelichting zal in de toekomst de topsportmanager "tot (de) beleidskern van het departement van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media (behoren)", en zullen "de beleidsondersteunende en coördinerende taken betreffende topsport niet langer door het agentschap (...) uitgevoerd worden, maar worden toevertrouwd aan de topsportmanager". Het agentschap zal daarentegen wel blijven instaan voor de uitvoering van het topsportbeleid.

---

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

.../...

GA 39.571/3

Daarnaast wordt in het ontwerp bepaald dat bij het agentschap voorzien wordt in een functie van algemeen directeur en dat de huidige titularis van rang A2L naar aanleiding van de eerste bezetting herbenoemd wordt in de functie van algemeen directeur.

Ten slotte wordt bepaald dat het ontwerp in werking treedt op 1 januari 2006.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. Het opschrift van het ontwerp moet het opschrift van het voornoemde decreet van 7 mei 2004 correct weergeven. Men schrijve dan ook "decreet van 7 mei 2004 tot omvorming" in plaats van "decreet van 7 mei 2004 betreffende de omvorming".

Artikel 2

4. Luidens het ontworpen artikel 2, 4°, van het voornoemde decreet van 7 mei 2004 wordt het begrip "beheersovereenkomst" gedefinieerd als "een overeenkomst te sluiten tussen het BLOSO en de Vlaamse minister bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtleven".

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde moet de ontworpen bepaling blijkbaar zo begrepen worden dat met het begrip beheersovereenkomst, de in artikel 8 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 genoemde beheersovereenkomst wordt bedoeld die te dezen gesloten zal worden tussen de Vlaamse Regering en het hoofd van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO.

Om verwarring te vermijden, verdient het aanbeveling in het ontworpen artikel 2, 4°, het begrip "beheersovereenkomst" te definiëren als "de beheersovereenkomst bedoeld in artikel 8 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003".

5. Het ontworpen artikel 2, 5°, van het voornoemde decreet van 7 mei 2004 definieert het begrip "topsportmanager" als "het personeelslid van het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media belast met de coördinatie van het topsportbeleid en hiertoe aangeduid door de Vlaamse minister bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtleven".

Uit de artikelen 68, 69 en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen volgt dat de Vlaamse Regering zelf haar werkwijze regelt en dat zij, onverminderd de door haar zelf toegestane delegaties, collegiaal beraadslaagt.

De vermelde bepalingen van de bijzondere wet staan eraan in de weg dat de decreetgever zich inlaat met de verdeling van de bevoegdheden in de schoot van de Vlaamse Regering.

Het komt de decreetgever met andere woorden niet toe aan bepaalde leden van de Vlaamse Regering beslissingsbevoegdheid toe te kennen met betrekking tot door hem aangewezen materies.

Om in overeenstemming te zijn met de eerder vermelde voorschriften van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, moeten de woorden "en hiertoe aangeduid door de Vlaamse minister bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtleven" worden geschrapt.

GA 39.571/3

Artikel 5

6. Artikel 5 vervangt artikel 8 van het voornoemde decreet van 7 mei 2004, teneinde o.m. het BLOSO te machtigen samenwerkingsakkoorden te sluiten met "een door een overheid aangestelde gemachtigde".

Volgens de memorie van toelichting "is (het) noodzakelijk in het belang van de topsport om de topsportmanager, een door de Vlaamse Gemeenschap aangesteld personeelslid, met het Agentschap BLOSO een samenwerkingsakkoord te laten afsluiten".

De ontworpen wijziging van artikel 8 van het decreet is overbodig, aangezien volgens de bestaande tekst van artikel 8, BLOSO reeds samenwerkingsakkoorden kan sluiten met "andere overheden" en "rechtspersonen" en het aan die overheden of rechtspersonen toekomt de persoon aan te wijzen die namens hen kan optreden.

Bovendien is de ontworpen wijziging op dit punt ook strijdig met de artikelen 68, 69 en 87, § 1, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 in zoverre ze ertoe strekt de "overheid" (lees: de Vlaamse Regering) te machtigen een van haar personeelsleden aan te wijzen om een overeenkomst te sluiten met het BLOSO.

Artikel 6

7. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 36.433/3 van 3 februari 2004 over een ontwerp dat heeft geleid tot het voornoemde decreet van 7 mei 2004, is het niet duidelijk hoe deze stuurgroepen zich zullen verhouden tot het agentschap en of zij bijvoorbeeld verantwoording verschuldigd zijn aan het agentschap. Evenmin is duidelijk wat precies hun opdrachten en bevoegdheden zijn, en wie deze zal bepalen.

De Raad van State kan dan ook niet anders dan de stellers van het ontwerp er andermaal op te wijzen om het ontwerp op deze punten aan te vullen.

.../...

Artikel 7

8. Luidens het ontworpen artikel 14, tweede volzin, wordt de huidige titularis van rang A2L naar aanleiding van de eerste bezetting herbenoemd in de functie van algemeen directeur.

Artikel 39, § 3, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 bepaalt dat in afwijking van paragraaf 1 van dit artikel, in voorkomend geval, de functie van algemeen directeur bij de eerste bezetting wordt ingevuld via herplaatsing van de leidinggevenden die een graad bekleden van rang A2L. Artikel 39, § 4, van hetzelfde decreet draagt aan de Vlaamse Regering op die herplaatsing uit te voeren.

Met het ontworpen artikel 14, tweede volzin, wordt afgeweken van het bepaalde in artikel 39, § 4, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, in zover de decreetgever de bevoegdheid die hij eertijds aan de Vlaamse Regering heeft gegeven te dezen zelf wenst uit te oefenen.

De afdeling wetgeving moet vaststellen dat de decreetgever aldus, wat het BLOSO betreft, zelf een aangelegenheid beoogt te regelen die in beginsel tot de bevoegdheid van de Vlaamse Regering behoort.

De decreetgever kan evenwel beslissen een aangelegenheid die hij aan de Vlaamse Regering heeft opgedragen en die haar niet door de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 is voorbehouden, zelf te regelen, nu artikel 87, § 2, eerste volzin, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 niet van toepassing is op het BLOSO [(2)].

Nochtans wenst de Raad van State eraan te herinneren dat het beginsel van de gelijke toegang tot de openbare dienst en het beginsel volgens hetwelk de benoemingen gebeuren op basis van rechtsregels die vooraf op algemene en objectieve wijze zijn bepaald, een corollarium vormen van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. Een afwijking van deze algemene regels, zelfs wanneer zij uitgaan van de decreetgever, moeten berusten op voldoende redenen van algemeen belang om een aantasting van de coherentie van een door hem zelf uitgevaardigde regeling te verantwoorden.

---

(2) Artikel 87, § 2, eerste volzin, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 bepaalt dat iedere Regering de personeelsformatie vaststelt van haar administratie en de benoemingen doet.

Te dezen lijken dergelijke redenen te ontbreken. In die hypothese moet het ontworpen artikel 14, tweede volzin, uit het ontwerp worden gelicht.

SG 39.571/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	D. ALBRECHT, B. SEUTIN,	kamervoorzitter, staatsraad,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° 2° wordt vervangen door wat volgt:

"2° de Vlaamse Trainersschool: het samenwerkingsverband tussen het BLOSO, de topsportmanager, de universitaire opleidingsinstituten Lichamelijke Opvoeding, de Vlaamse hogescholen Lichamelijke Opvoeding en de erkende Vlaamse sportfederaties, dat sportkaderopleidingen organiseert in Vlaanderen;";

2° 3° wordt vervangen door wat volgt:

"3° BLOSO-centrum (-centra): de Vlaamse sportinfrastructuren die eigendom zijn van het agentschap of door het agentschap zelf beheerd en geëxploiteerd worden;";

3° er worden een 4° en 5° toegevoegd, die luiden als volgt:

"4° de beheersovereenkomst: de beheersovereenkomst bedoeld in artikel 8 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003;

5° de topsportmanager: het personeelslid van het departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media belast met de coördinatie van het topsportbeleid.".

Artikel 3

In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de woorden "en een integraal Vlaams topsportbeleid uit te bouwen" geschrapt.

Artikel 4

In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht;

1° 4° wordt vervangen door wat volgt:

"4° de planning van de internationale uitwisseling van trainers, sportexperts en topsporters uitvoeren;";

2° 7° wordt vervangen door wat volgt:

"7° het uitvoeren van het Vlaams topsportbeleid in samenwerking met de topsportmanager;".

Artikel 5

Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 9

Voor de sportkaderopleiding (de Vlaamse Trainersschool) enerzijds, en het integrale Vlaamse topsportbeleid anderzijds, wordt de samenwerking tussen BLOSO, de topsportmanager en de betrokken sportactoren geconcretiseerd via twee autonome stuurgroepen waarin de betreffende partners op basis van gelijkwaardigheid vertegenwoordigd zijn.".

Artikel 6

Artikel 14 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 14

Bij het verzelfstandigd agentschap wordt een functie van algemeen directeur voorzien.".

Artikel 7

Dit decreet treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid BLOSO.

Brussel, 20 januari 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX