

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

30 april 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met de overeenkomst
tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie
en de regering van de republiek Korea
inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen,
ondertekend in Brussel op 12 december 2006**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme
uitgebracht door mevrouw Anne Marie Hoebeke**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke;

de heren Gilbert Bossuyt, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Tamsamani.

Plaatsvervangers:

de dames Agnes Bruyninckx, Hilde De Lobel, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete;

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Cindy Franssen, de heer Koen Van den Heuvel, mevrouw Monica Van Kerrebroeck;

de heren Louis Bril, Patrick De Klerck, Marc van den Abeelen;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes.

Toegevoegde leden:

de heer Jan Loones;

de heer Eloi Glorieux.

Zie:

1571 (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

Blz.

I.	Inleidende uiteenzetting door mevrouw Patricia Ceysens, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel	4
1.	Algemene achtergrond van de voorliggende overeenkomst met de republiek Korea (Zuid-Korea)	4
2.	Verloop van de onderhandelingen en van de goedkeuringsprocedure	4
3.	Belang van de investeringsovereenkomst voor de partnerlanden	4
4.	Specificiteit van de overeenkomst met Zuid-Korea	5
II.	Algemene bespreking	6
1.	Tussenkoms van de heer Johan Verstreken en antwoord van de minister	6
2.	Tussenkoms van mevrouw Anne Marie Hoebeke en antwoord van de minister	6
III.	Stemmingen	6
1.	Artikelsgewijze stemming	6
2.	Stemming over het geheel	6

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme werd op dinsdag 22 april 2008 het ontwerp van instemmingsdecreet bij de BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomst met de republiek Korea, na bespreking, bij eenparigheid van stemmen aangenomen.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW PATRICIA CEYSENS, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, ONDERNEMEN, WETENSCHAP, INNOVATIE EN BUITENLANDSE HANDEL

1. Algemene achtergrond van de voorliggende overeenkomst met de republiek Korea (Zuid-Korea)

Minister *Ceysens* wijst er bij de aanvang van haar uiteenzetting op dat de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) al meer dan dertig jaar regelmatig overeenkomsten afsluit inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen en dit bijna uitsluitend met landen die omwille van het feit dat ze geen lid zijn van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), een minder gunstig investeringsrisicoprofiel hebben. In casu geldt zulks vanzelfsprekend niet voor Zuid-Korea, dat wel degelijk lid is van de OESO en dat een deugdelijk juridisch kader heeft.

Dergelijke BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten vormen binnen de Belgische constitutionele orde zogenaamde ‘gemengde verdragen’ waarvoor zowel de federatie als de deelstaten bevoegd zijn. Het gemengde karakter van de BLEU-overeenkomsten inzake investeringen werd meer bepaald vastgesteld op 4 mei 1994 in de Werkgroep ‘Gemengde Verdragen’, die een adviesorgaan is van de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB). De ICBB heeft deze constatacie bekrachtigd op 31 mei 1994.

Nog in het kader van die ICBB, werden in het najaar van 2002 twee nieuwe clausules toegevoegd aan de typetekst van de BLEU-overeenkomst. Deze betreffen respectievelijk het milieu en de arbeidsvoorwaarden.

Voor een uitgebreide schets van de politieke en economische toestand in Zuid-Korea verwijst de minister de commissieleden naar de memorie van toelichting bij het voorliggende ontwerp van decreet. In haar uiteenzetting zal zij zich derhalve beperken tot

het vermelden van de voornaamste gegevens en de meest recente evoluties.

Bijzonder aan de vandaag voorliggende overeenkomst met Zuid-Korea, is dat het partnerland in kwestie wel degelijk lid is van de OESO en daarenboven ook sterk geïndustrialiseerd is. Dit maakt het tot enigszins tot een vreemde eend in de bijt voor wat het netwerk van BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomsten betreft.

2. Verloop van de onderhandelingen en van de goedkeuringsprocedure

Pro memorie geeft minister *Ceysens* – voor wat de Vlaamse Regering betreft – ook een kort overzicht van de stand van de ratificatieprocedure tot op heden. De goedkeuring en de machtiging tot ondertekening van het voorliggende BLEU-akkoord met Zuid-Korea werd door de Vlaamse Regering verleend op 14 juli 2006. De ondertekening van de betreffende overeenkomst volgde op 12 december 2006. Het voorontwerp van instemmingsdecreet bij de overeenkomst werd door de Vlaamse Regering in eerste lezing goedgekeurd op 30 november 2007. Na het inwinnen van de noodzakelijke adviezen werd het ontwerp van instemmingsdecreet daarop in tweede lezing goedgekeurd op 15 februari 2008. Indiening bij het Vlaams Parlement volgde op 26 februari 2008.

De overeenkomst in kwestie vervangt een eerdere BLEU-overeenkomst met Zuid-Korea uit de jaren zeventig. Die overeenkomst werd ondertekend op 20 december 1974 en trad in werking op 3 september 1976.

Voor wat de onderhandelingen met Zuid-Korea over de nieuwe BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomst betreft, wijst de minister erop dat deze door gingen in Seoul op 15 en 16 september 2005. Daar werd overeenstemming bereikt over de meeste bepalingen van de geconsolideerde tekst die opgemaakt werd op basis van zowel de BLEU-typetekst enerzijds als de Koreaanse tekst anderzijds. Een aantal resterende problemen in verband met belastingszaken en de milieu- en arbeidsclausules werden daarna nog langs diplomatieke weg opgelost. De ontwerp-tekst werd dan op 6 november 2005 geparafeerd naar aanleiding van het bezoek van de toenmalige federale premier aan Zuid-Korea.

3. Belang van de investeringsovereenkomst voor de partnerlanden

De *minister* komt dan tot het belang van de voorliggende overeenkomst voor de betrokken verdragspar-

tijen. Teneinde daar een goed zicht op te kunnen hebben, verwijst ze de commissieleden eerst en vooral naar de gedetailleerde behandeling van de economische context en het investeringsklimaat in Korea, dat mee is opgenomen in de memorie van toelichting bij het ontwerp van instemmingsdecreet.

Het hoeft daarbij geen betoog dat Zuid-Korea een sterk ontwikkelde economie is. De informatietechnologie is de belangrijkste motor aan het worden van de economische ontwikkeling. In deze zeer dynamische sector zijn ongeveer 22.000 bedrijven actief. De sector in kwestie staat in voor ongeveer 20% van het bruto binnenlands product en vertegenwoordigt niet minder dan 60% in de economische groei van het land. De totale output is goed voor 250 miljard US-dollar en omvat in essentie drie sectoren, te weten: productie van hardware, software engineering en telecommunicatiediensten. De buitenlandse directe investeringen in Zuid-Korea gaan, mee om deze redenen, reeds jaren in stijgende lijn.

Minister Ceysens vestigt er daarbij de aandacht op dat ook de milieumarkt er een jaarlijkse groei van 10% kent. Het sterkste commerciële potentieel gaat daarbij uit van diensten en technologie inzake waterzuivering en afvalverwerking. Verwacht wordt overigens dat de milieumarkt in het komende decennium nog sterk zal groeien, onder meer door de vastberadenheid van de overheid om de milieusituatie te verbeteren. Andere kansrijke sectoren zijn de bouw en de voedingssector.

De grote industrieel-economische conglomeraten – de zogenaamde chaebols – positioneren zich zeer sterk in de sector van de bio-engineering en zien deze als een strategische sector voor de toekomst. Het ministerie van handel, industrie en energie heeft 1,35 miljard US-dollar veil om van die sector tegen 2012 een motor van de economie te maken.

Tot 2002 had Vlaanderen een handelsoverschot met Zuid-Korea. Door een sterke toename van de invoer is dat positieve saldo omgeslagen in een tekort dat in 2005 als was opgelopen tot bijna 590 miljoen euro. Uit cijfers van het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT), blijkt dat Vlaanderen in 2006 voor 590,2 miljoen euro uitvoerde naar Zuid-Korea, dat met een aandeel van 0,33% van de Vlaamse uitvoer de drieëndertigste plaats innam op de lijst van exportbestemmingen. In datzelfde jaar voerde Vlaanderen voor 1.288,1 miljoen euro in uit Zuid-Korea dat daarmee onze twintigste leverancier was.

Het Vlaamse aandeel in de Belgische uitvoer daalde in 2005 naar 77,45%, terwijl de invoer voor liefst 92,69% naar Vlaanderen ging. De voornaamste exportproducten zijn chemische producten, kunststof-

fen, machines en werktuigen. De invoer bestaat vooral uit vervoermaterieel, machines en werktuigen.

4. Specificiteit van de overeenkomst met Zuid-Korea

In afwijking van hetgeen in de nieuwste versie van de type-tekst van de BLEU is opgenomen, stelden zich bij de onderhandelingen met Zuid-Korea problemen met respectievelijk het toepasselijke belastingregime en met de milieu- en arbeidsclausules.

In artikel 3 over de behandeling van investeringen wenste de BLEU-delegatie vast te houden aan een duidelijke uitzondering voor belastingaangelegenheden. Zuid-Korea van zijn kant echter, vond dat de formulering in kwestie al te zeer afbreuk zou doen aan het principe van de 'nationale behandeling' en dat daarmee dan ook de deur zou worden opengezet voor discriminatie. Bij wege van compromis werd hieromtrent uiteindelijk overeengekomen dat een verwijzing zou worden toegevoegd naar het tussen de betrokken landen bestaande verdrag inzake de vermijding van dubbele belasting.

Hoewel Zuid-Korea wel degelijk bereid was te praten over de milieu- en arbeidsclausules, wenste het dit niet te doen in het kader van een investeringsovereenkomst. De Koreanen wezen er met name op dat de landen die de betroffen clausules in het kader van dergelijke overeenkomsten aanvaard hadden, allemaal landen waren met een zwakke economie, hetgeen bezwaarlijk kan gezegd worden van Zuid-Korea. Als belangrijk speler op economisch vlak wilde Zuid-Korea in deze dan ook zeker niet het voortouw nemen.

Dienaangaande moest de Koreaanse delegatie echter ook toegeven dat niet enkel politieke redenen een rol speelden, maar dat ook de vrees voor mogelijke arbitrages en rechterlijke gevolgen in deze zwaar doorwoog.

Uiteindelijk werd ook op dit gebied een compromis bereikt, dat erin bestond dat Zuid-Korea de formule aanvaardde die reeds gebruikt werd in de overeenkomst met de Verenigde Arabische Emiraten. De betrokken clausules werden in die overeenkomst immers opgenomen in de preambule, terwijl ook de voorziene geschillenregeling uitdrukkelijk niet van toepassing werd gemaakt op de clausules in kwestie.

In het licht van al deze beschouwingen verzoekt de minister de commissieleden dan ook het hen voorgelegde ontwerp van instemmingsdecreet te willen goedkeuren.

II. ALGEMENE BESPREKING

1. Tussenkost van de heer Johan Verstreken en antwoord van de minister

De heer *Johan Verstreken* wenst zijn ongerustheid uit te spreken over het feit dat Zuid-Korea blijkbaar mordicus niet wilde weten van de milieu- en arbeidsclausules die sinds enkele jaren standaard voorkomen in de BLEU-typetekst.

Minister *Ceysens* bevestigt dat Zuid-Korea zich wat zorgen maakte over de potentiële toekomstige draagwijdte van die clausules, maar wijst er tegelijk op dat er toch een elegante tussenoplossing werd gevonden door het toepassen van de formule die men ook reeds gehanteerd had voor de BLEU-investeringsbeschermingsovereenkomst met de Verenigde Arabische Emiraten (VEA).

2. Tussenkost van mevrouw Anne Marie Hoebeke en antwoord van de minister

Mevrouw *Anne Marie Hoebeke* verklaart, naar aanleiding van een recente ontmoeting met de Chinese ambassadrice in België, vernomen te hebben dat België binnen de groep van de EU-27 de zevende handelspartner van de Volksrepubliek China is. Uit de door de minister in haar toelichting verstrekte gegevens leidt zij af dat de onze ranking ten aanzien van Zuid-Korea – nochtans een land dat grosso modo in dezelfde regio gelegen is en dat ook heel wat economisch potentieel heeft – een heel stuk minder gunstig is. Ook de handelsbalans evolueert sinds enkele jaren in ons nadeel. Ze dringt er bij de minister dan ook op aan dat deze, mee gebruik makend van het door de voorliggende overeenkomst geboden kader, alles zou doen wat in haar macht ligt om de handelsbetrekkingen met Zuid-Korea verder te verbeteren en om de negatieve tendens van de evolutie handelsbalans te keren.

In haar antwoord wijst minister *Patricia Ceysens* erop dat Zuid-Korea nu reeds genoegzaam de belangstelling van het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT) geniet. Het is opgenomen in de Aziëstrategie van het agentschap, en we hebben een Vlaamse Economische Vertegenwoordiger (VLEV'er) ter plekke.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de regering van de republiek Korea inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, ondertekend in Brussel op 12 december 2006, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimité van negen stemmen.

De verslaggever,

Anne Marie
HOEBEKE

De voorzitter,

Karim
VAN OVERMEIRE
