Stuk **946** (2006-2007) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

28 september 2006

ONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van het Kunstendecreet van 2 april 2004

INHOUD

Blz.

1. Memorie van toelichting 3
2. Voorontwerp van decreet 7
3. Advies van de Raad voor de Kunsten 19
4. Advies van de Raad van State 25
5. Ontwerp van decreet 33

Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse 43

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemene bepalingen

Dit decreet wijzigt het Kunstendecreet van 2 april 2004. De wijzigingen vloeien voort uit een aantal praktische problemen die werden vastgesteld bij de eerste uitvoering van het decreet. Ze beogen voornamelijk het aanpassen van de ontvankelijkheidsvoorwaarden en het inschrijven van een reserveregeling voor de organisaties die op tweejarige basis gesubsidieerd worden.

Bij de artikelen 4, 7, 10 en 13 wijst de Raad van State er op dat slechts kan worden afgeweken van de op federaal niveau bepaalde verplichting tot terugbetaling van subsidies ingeval van niet-naleving van de subsidievoorwaarden, indien wordt beroep gedaan op de impliciete bevoegdheden vervat in artikel 10 BWHI.

Het principe van de niet-automatische terugvordering was reeds in de initiële tekst van het Kunstendecreet opgenomen. De facto vindt dus geen wijziging plaats tegenover de huidige situatie. De toelichting bij het toenmalige ontwerp van Kunstendecreet (*Parl. St.* Vl. Parl. 2003-04, nr. 2019/1, p.16-17) bevatte reeds een uitgebreide argumentatie waarom van het principe van de automatische terugvordering werd afgeweken, waarbij beroep gedaan werd op de impliciete bevoegdheden:

"Binnen subsidieregelingen is de terugvordering van de betaalde subsidiebedragen bij niet naleving van de gestelde subsidievoorwaarden een 'klassieke' sanctie.

Ook binnen het Kunstendecreet is dit het geval, zij het dat het Kunstendecreet, door af te wijken van het principe van automatische terugvordering, een meer afgemeten en gewogen toepassing van deze sanctie voorziet.

Artikel 57 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit voorziet bij niet naleving van de gestelde subsidievoorwaarden in een verplichte terugbetaling van het subsidiebedrag, zonder dat de subsidiërende overheid enige appreciatiebevoegdheid terzake heeft.

Binnen het kader van het Kunstendecreet wordt van dit principe van 'automatische terugvordering' afgeweken. Geopteerd wordt voor een meer genuanceerde benadering waarbij, in afwijking van artikel 57 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, aan de Vlaamse Regering een appreciatiebevoegdheid wordt toegekend: bij niet naleving van de gestelde subsidievoorwaarden dient de Vlaamse Regering, rekening houdend met de specifieke omstandigheden van het dossier, te beslissen of deze niet-naleving noopt tot een terugvordering, geheel of gedeeltelijk, van het toegekende subsidiebedrag.

Artikel 57 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit maakt evenwel deel uit van een door de federale wetgever aan de gemeenschappen en gewesten bindend opgelegde regeling. De decreetgever kan derhalve in beginsel niet in een minder strenge regeling voorzien tenzij via toepassing van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen (impliciete bevoegdheden).

De binnen het kader van het Kunstendecreet ingevoerde afwijking op de algemeen bindende regel van de verplichte terugvordering steunt op het principe van de impliciete bevoegdheden en voldoet aan de voorwaarden voor het inroepen van artikel 10 van de bijzondere wet: de voorgestelde afwijking is immers noodzakelijk voor de zinvolle uitoefening van een aan de gemeenschappen uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheid. De federale aangelegenheid leent zich tot een gedifferentieerde regeling en er is sprake van een marginale weerslag van de voorgestelde afwijking.

De in het Kunstendecreet opgenomen subsidieregelingen verbinden de ondersteuning van 'kunst'-organisaties zowel als voor kunstenaars aan zekere (output-)verplichtingen. Zo wordt ervoor gezorgd dat de gesubsidieerde jaarwerkingen ook daadwerkelijk ingevuld worden, dat projecten en creatieopdrachten ook daadwerkelijk gerealiseerd worden.

Anderzijds blijft 'kunst' steeds een waagstuk. Bij de creatie/realisatie van een kunstwerk en bij het opzetten van een kunstproject, bij de realisatie van een voorgenomen jaarwerking, spelen vele omstandigheden die ertoe kunnen leiden dat de creatie, het project of de jaarwerking, ondanks de geleverde inspanningen van kunstenaar(s), organisatie en overige betrokkenen, ergens spaak loopt. Het zou onredelijk zijn, en geheel tegen de basisgedachte van de ondersteuning van de bij definitie risicovolle kunstcreatie in, om in dergelijke gevallen steeds tot een verplichte en volledige terugvordering over te moeten gaan zonder rekening te kunnen houden met de specifieke omstandigheden van elk geval. In die zin is er sprake

van noodzakelijkheid om in deze af te kunnen wijken van het mechanisme van de 'automatische terugvordering'. De appreciatiebevoegdheid die door artikel 21, §7, aan de Vlaamse Regering wordt toegekend laat toe om inzake de al dan niet terugvordering van de toegekende subsidie een gewogen beslissing te nemen die rekening houdt met de specificiteit van elk dossier.

Het is duidelijk dat de in de voornoemde federale wetgeving vervatte bepalingen zich lenen tot een gedifferentieerde regeling. Er is geen beletsel om een andere regeling te voorzien dan het mechanisme van de 'automatische terugvordering'.

De weerslag van deze afwijking blijft beperkt tot de subsidieregelingen binnen één specifiek decreet: het Kunstendecreet. In die zin heeft de voorgestelde afwijking een duidelijk marginale weerslag.".

Het spreekt vanzelf dat bovenstaande argumenten ook ingeroepen worden met betrekking tot het huidige ontwerp van decreet.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

De oorspronkelijke decreettekst gaf aanleiding tot onduidelijkheid over aan welke voorwaarden een organisatie moet voldoen om een ontvankelijke aanvraag in te dienen. De voorwaarden die werden beschreven in het artikel waren te exhaustief en het was zeer moeilijk om ze allemaal na te gaan bij de ontvankelijkheid. Bovendien werd hierdoor de lat om aan te vragen zeer hoog gelegd, terwijl meerjarige subsidiëring juist de professionalisering van de betrokken organisaties beoogt. Daarom worden deze nu beperkt tot de eerste drie voorwaarden.

Artikel 3

In dit artikel wordt het onderscheid gemaakt tussen basisvoorwaarden waaraan men moet voldoen om een dossier in te dienen dat in aanmerking komt voor advisering en subsidiëringsvoorwaarden waaraan men moet voldoen eenmaal men een meerjarige subsidiëring ontvangt.

Artikel 4

Dit artikel dient te worden gewijzigd ten gevolge van de wijzigingen, vermeld in artikelen 2 en 3.

Artikel 5

Momenteel kunnen enkel organisaties die subsidiëring voor het geheel van de werking voor een periode van vier jaar ontvangen een reserve aanleggen. Aangezien de tweejarige werkingen evenzeer worden aanzien als een structurele ondersteuning die moet zorgen voor een professionalisering van de werking van de organisaties is het noodzakelijk ook hier een regeling aangaande reservevorming te voorzien.

Bovendien besliste de Vlaamse Regering bij haar besluit van 24 juni 2005 betreffende de subsidiëringen voor het geheel van de werking in de periodes 2006-2007 en 2006-2009 voornamelijk tweejarige subsidiëringen toe te kennen. Hierdoor kunnen een heel aantal organisaties uit onder meer de podiumkunstensector die tot nu toe reserves konden aanleggen en over reserves beschikten niet langer aan reserveopbouw doen, hoewel hun zakelijke werking hierop afgestemd is.

De subsidiëring op tweejarige basis zonder een mogelijkheid op reservevorming maakt eveneens dat het voor biënnales onmogelijk is te voldoen aan de voorwaarden van het decreet daar zij steeds geconfronteerd werden met één werkingsjaar waarin de middelen onvoldoende kunnen worden aangewend.

Tot slot heeft het niet voorzien van een reserveregeling voor tweejarige subsidiëring tot effect dat jonge organisaties uit de velden van de architectuur en de beeldende kunsten, die voordien geen meerjarige subsidiëringen kenden, geconfronteerd worden met beperkingen in de professionele uitbouw van hun werking.

De hier voorgestelde regeling is verschillend van deze die tot nu toe stond ingeschreven voor vierjarige werkingen in het Kunstendecreet. De voorgestelde regeling voor zowel vier- als tweejarige werkingen is dezelfde als deze bepaald in artikel 50 van het

Erfgoeddecreet van 7 mei 2005, zoals gewijzigd bij decreet van 15 juli 2005, artikel 19 van het decreet van 19 juli 2002 houdende de privaatrechtelijke culturele archiefwerking, zoals gewijzigd bij decreet van 15 juli 2005, en artikel 8 van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur, zoals gewijzigd bij decreet van 15 juli 2005, wat de conformiteit tussen de decreten in het culturele veld ten goede komt.

Artikel 6

In dit artikel wordt ook met betrekking tot projectsubsidiëring het onderscheid gemaakt tussen basisvoorwaarden waaraan men moet voldoen om een dossier in te dienen dat in aanmerking komt voor advisering, en subsidiëringsvoorwaarden waaraan men moet voldoen bij de uitvoering van het project waarvoor men subsidie ontvangt.

Artikel 7

De oorspronkelijke decreettekst gaf aanleiding tot onduidelijkheid over aan welke voorwaarden een organisatie moet voldoen om een ontvankelijke aanvraag in te dienen. De voorwaarden die werden beschreven in het artikel waren te exhaustief en het was zeer moeilijk om ze allemaal na te gaan bij de ontvankelijkheid. Bovendien werd hierdoor de lat om aan te vragen zeer hoog gelegd, zeker aangezien het hier enkel projectsubsidies betreft. Daarom worden deze nu beperkt tot de eerste twee voorwaarden.

Artikel 8

De oorspronkelijke decreettekst gaf aanleiding tot onduidelijkheid over aan welke voorwaarden een organisatie voor kunsteducatie of een organisatie voor sociaal-artistieke werking moet voldoen om een ontvankelijke aanvraag in te dienen. De voorwaarden die werden beschreven in het artikel waren te exhaustief en het was zeer moeilijk om ze allemaal na te gaan bij de ontvankelijkheid. Bovendien werd hierdoor de lat om aan te vragen zeer hoog gelegd, terwijl meerjarige subsidiëring juist de professionalisering van de betrokken organisaties beoogt. Daarom worden deze nu beperkt tot de eerste drie voorwaarden.

Artikel 9

In dit artikel wordt het onderscheid gemaakt tussen basisvoorwaarden waaraan men moet voldoen om een dossier in te dienen dat in aanmerking komt voor advisering, en subsidiëringsvoorwaarden waaraan men moet voldoen eenmaal men een meerjarige subsidiëring ontvangt.

Artikel 10

Dit artikel dient te worden gewijzigd ten gevolge van de wijzigingen vermeld in artikelen 8 en 9.

Artikel 11

Momenteel kunnen enkel organisaties voor kunsteducatie en organisaties voor sociaal-artistieke werking die subsidiëring voor het geheel van de werking voor een periode van vier jaar ontvangen een reserve aanleggen. Aangezien de tweejarige werkingen evenzeer worden aanzien als een structurele ondersteuning die moet zorgen voor een professionalisering van de werking van de organisaties is het noodzakelijk ook hier een regeling aangaande reservevorming te voorzien.

De hier voorgestelde regeling is verschillend van deze die tot nu toe stond ingeschreven voor vierjarige werkingen in het Kunstendecreet. De voorgestelde regeling voor zowel vier- als tweejarige werkingen is dezelfde als deze bepaald in artikel 50 van het Erfgoeddecreet van 7 mei 2005, zoals gewijzigd bij decreet van 15 juli 2005, artikel 19 van het decreet van 19 juli 2002 houdende de privaatrechtelijke culturele archiefwerking, zoals gewijzigd bij decreet van 15 juli 2005, en artikel 8 van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur, zoals gewijzigd bij decreet van 15 juli 2005, wat de conformiteit tussen de decreten in het culturele veld ten goede komt.

Artikel 12

In dit artikel wordt ook met betrekking tot projectsubsidiëring het onderscheid gemaakt tussen basisvoorwaarden waaraan men moet voldoen om een dossier in te dienen dat in aanmerking komt voor advisering en subsidiëringsvoorwaarden waaraan

men moet voldoen bij de uitvoering van het project waarvoor men subsidie ontvangt.

Artikel 13

De oorspronkelijke decreettekst gaf aanleiding tot onduidelijkheid over aan welke voorwaarden een organisatie moet voldoen om een ontvankelijke aanvraag in te dienen. De voorwaarden die werden beschreven in het artikel waren te exhaustief en het was zeer moeilijk om ze allemaal na te gaan bij de ontvankelijkheid. Bovendien werd hierdoor de lat om aan te vragen zeer hoog gelegd, zeker aangezien het hier enkel projectsubsidies betreft. Daarom worden deze nu beperkt tot de eerste twee voorwaarden.

Artikel 14

De organisaties die vanaf 1 januari 2006 gesubsidieerd worden voor een tweejarige periode moeten uiterlijk 1 april 2007 hun werkingsverslagen voor het jaar 2006 indienen voor toezicht door de administratie. Om bij dit toezicht overdracht van financiële reserves naar 2007 te kunnen toelaten moeten de bepalingen van artikelen 5 en 11 met terugwerkende kracht uitwerking hebben vanaf 1 januari 2006, zijnde de periode waarop het toezicht in 2007 van toepassing zal zijn.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van het decreet van 2 april 2004
houdende de subsidiëring van kunstorganisaties, kunstenaars,
organisaties voor kunsteducatie en organisaties voor sociaal-artistieke werking,
internationale initiatieven, publicaties en steunpunten

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 6 van het Kunstendecreet van 2 april 2004 de derde paragraaf vervangen door wat volgt:

"§3. De door de Vlaamse Regering aangewezen dienst onderzoekt of deze aanvraag tijdig en volledig werd ingediend en of ze voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 7, §1, 1° tot en met 3°. Als de aanvraag niet tijdig werd ingediend of niet voldoet de voorwaarden bepaald in artikel 7, §1, 1° tot en met 3°, is deze aanvraag onontvankelijk.

De Vlaamse Regering bepaalt nader de procedure voor de behandeling van de ontvankelijkheid van de aanvragen.".

Artikel 3

In artikel 7 van hetzelfde decreet de eerste paragraaf vervangen door wat volgt:

"§1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring zoals bedoeld in artikel 4, moeten de organisaties, bedoeld in artikel 3, 1°, a) tot en met j), l) en m), voldoen aan de volgende basisvoorwaarden:

1° beschikken over rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter;

2° gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad;

3° een meerjarig artistiek of inhoudelijk en financieel beleidsplan indienen.

§1bis. De organisaties, bedoeld in artikel 3, 1°, a) tot en met j), l) en m), die subsidies ontvangen voor het geheel van de werking zoals bedoeld in artikel 4 moeten bovendien voldoen aan de volgende subsidiëringsvoorwaarden:

1° het aangepast meerjarig beleidsplan en de geactualiseerde beleidsplannen per werkingsjaar, vermeld in artikel 7, §4, uitvoeren;

2° het artistieke of inhoudelijke beleid, op grond van het beleidsplan, toevertrouwen aan een artistieke of inhoudelijke leiding, waarbij de persoon of de personen die de artistieke of inhoudelijke leiding uitoefenen, contractueel verbonden zijn met de organisatie;

3° het zakelijke beleid, op grond van het beleidsplan, toevertrouwen aan een zakelijke leiding die contractueel verbonden is met de organisatie. Het artistieke of inhoudelijke en het zakelijke beleid kan aan eenzelfde persoon worden toevertrouwd;

4° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de bevoegde federale overheidsdienst;

5° aan de bezoldigde zelfstandige artistieke en artistiek-technische medewerkers op wie de organisatie een beroep doet, minstens evenveel betalen als wat minstens aan loonkosten verschuldigd is aan een werknemer voor dezelfde prestatie, en enkel met zelfstandige werknemers werken die een zelfstandigheidsverklaring kunnen voorleggen;

6° met de meerderheid van de bezoldigde medewerkers een schriftelijke overeenkomst sluiten;

7° voldoende garanties bieden voor sociale en burgerrechtelijke bescherming van vrijwilligers;

8° een boekhouding voeren conform de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen;

9° zorg dragen voor het eigen archief. De Vlaamse Regering kan nadere de voorwaarden bepalen betreffende de zorg voor het eigen archief.”.

Artikel 4

In artikel 11, §4, van hetzelfde decreet worden tussen de woorden “de basisvoorwaarden, bepaald in artikel 7, §1,” en de woorden “de nader te bepalen subsidiëringvoorwaarden, bedoeld in artikel 7, §2,” de woorden “de subsidiëringvoorwaarden, bepaald in artikel 7, §1bis,” ingevoegd.

Artikel 5

Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 12

§1. Een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, met uitzondering van de rechtspersonen vermeld in §4, die gesubsidieerd worden als bedoeld in artikel 4, §1, kan gedurende de beleidsperiode onbeperkt een reserve aanleggen met eigen inkomsten en subsidies.

Een reserve wordt in de balans van een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon opgenomen als een onderdeel van het eigen vermogen en bestaat uit de volgende rekeningen, vermeld in de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel, als bijlage gevoegd bij het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen:

1° de rekening 13: bestemde fondsen;

2° de rekening 14: overgedragen resultaat.

De reserve moet aangewend worden voor de realisatie van het beleidsplan, bedoeld in artikel 7, §4.

§2. Als de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, bedoeld in §1, op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over een reserve, aangelegd overeenkomstig §1, kan die reserve overgedragen worden naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de bestaande reserve in het begin van de subsidieperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse personeels- en werkingskosten berekend over de beleidsperiode.

De personeels- en werkingskosten omvatten alle kosten die betrekking hebben op de uitvoering en de realisatie van het beleidsplan, bedoeld in artikel 7, §4, en die in de voorbije beleidsperiode tot stand zijn gekomen.

De personeels- en werkingskosten zijn de som van alle kosten, met uitzondering van de afschrijvingen op kapitaalsubsidies.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Inspectie van Financiën, een afwijking toestaan van het in het eerste lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt voor de teveel opgebouwde reserve of voor de gehele reserve, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering.

De overgedragen reserve, bedoeld in het eerste en tweede lid, wordt aangewend voor de realisatie van het beleidsplan, bedoeld in artikel 7, §4.

§3. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de reserve meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in §2, dan wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie, toegekend aan de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, bedoeld in §1, en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de voorschotten toegekend voor het eerste werkingsjaar van de nieuwe beleidsperiode tot een maximum van de werkingssubsidie toegekend voor het laatste jaar van de vorige beleidsperiode.

Als aan een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, als bedoeld in §1, na afloop van de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, bedoeld in artikel 7, §4, betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon verplicht een gemotiveerd bestedingsplan voor de aangelegde reserve, aangelegd overeenkomstig §1, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering. De reserve wordt in voorkomend geval prioritair aangewend voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.

§4. Een subsidie voor het geheel van de werking, als bedoeld in artikel 4, §1, die toegekend wordt aan een gemeente, een provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie, wordt verantwoord op basis van de personeels- en werkingskosten.

Binnen de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, bedoeld in artikel 7, §4, betrekking heeft, kan de werkingssubsidie onbeperkt overgedragen worden naar het volgende werkingsjaar.

Als de gemeente, de provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over, overeenkomstig §4, tweede lid, een overgedragen werkingssubsidie kan die overgedragen worden naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de overgedragen werkingssubsidie in het begin van de beleidsperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse werkingssubsidie berekend over de beleidsperiode.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Inspectie van Financiën, een afwijking toestaan van het in het derde lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de gemeente, de provincie of de Vlaamse Gemeenschapcommissie daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt voor de teveel overgedragen werkingssubsidie, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering.

De overgedragen werkingssubsidie, bedoeld in het tweede lid en derde lid, wordt aangewend voor de realisatie van het beleidsplan, bedoeld in artikel 7, §4.

§5. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de overgedragen werkingssubsidie meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in §4, derde lid en vierde lid, dan wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie, toegekend aan de gemeente, de provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de voorschotten toegekend voor het eerste werkingsjaar van de nieuwe beleidsperiode tot een maximum van de werkingssubsidie toegekend voor het laatste jaar van de vorige beleidsperiode.

Als aan een gemeente, een provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie na afloop van de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, bedoeld in artikel 7, §4, betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de gemeente, de provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie verplicht een gemotiveerd bestedingsplan voor de overgedragen werkingssubsidie in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering. De overgedragen werkingssubsidie wordt in voorkomend geval prioritair aangewend voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.”.

Artikel 6

Artikel 16 van hetzelfde decreet vervangen door wat volgt:

“Artikel 16

§1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring zoals bedoeld in artikel 13, §1, moeten de organisaties, voldoen aan de volgende basisvoorwaarden:

1° beschikken over rechtspersoonlijkheid;

2° gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad.

§2. De organisaties die subsidies ontvangen zoals bedoeld in artikel 13 moeten bij de realisatie van het project bovendien voldoen aan de volgende subsidiëringsvoorwaarden:

1° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de bevoegde federale overheidsdienst;

2° aan de bezoldigde zelfstandige artistieke en artistiek-technische medewerkers op wie de organisatie een beroep doet, minstens evenveel betalen als wat minstens aan loonkosten verschuldigd is aan een werknemer voor dezelfde prestatie, en enkel met zelfstandige werknemers werken die een zelfstandigheidsverklaring kunnen voorleggen;

3° met de meerderheid van de bezoldigde medewerkers een schriftelijke overeenkomst sluiten;

4° voldoende garanties bieden voor sociale en burgerrechtelijke bescherming van vrijwilligers;

5° een boekhouding voeren conform de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen.”.

Artikel 7

In artikel 18 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de tweede paragraaf vervangen door wat volgt:

"§2. De door de Vlaamse Regering aangewezen dienst onderzoekt of de aanvraag tijdig werd ingediend en voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 16, §1. Als de aanvraag niet tijdig werd ingediend of niet voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 16, §1, is de aanvraag onontvankelijk. De Vlaamse Regering bepaalt nader de procedure voor de behandeling van de ontvankelijkheid van de aanvragen.";

2° de zevende paragraaf vervangen door wat volgt:

"§7. Als de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst vaststelt dat een organisatie die wordt gesubsidieerd, zoals bedoeld in artikel 13, §1, de basisvoorwaarden bepaald in artikel 16, §1, de subsidiëringvoorwaarden bepaald in artikel 16, §2, en/of de beoordelingscriteria bepaald in artikel 17, niet geheel heeft ingevuld, dan kan de Vlaamse Regering op advies van de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst beslissen om over te gaan tot inhouding en/of terugvordering van een gedeelte of het geheel van de projectsubsidie die toegekend werd aan de organisatie.".

Artikel 8

In artikel 41 van hetzelfde decreet de derde paragraaf vervangen door wat volgt :

"§3. De door de Vlaamse Regering aangewezen dienst onderzoekt of deze aanvraag tijdig en volledig werd ingediend en of ze voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 42, §1, 1° tot en met 3°. Als de aanvraag niet tijdig werd ingediend of niet voldoet de voorwaarden bepaald in artikel 42, §1, 1° tot en met 3°, is deze aanvraag onontvankelijk.

De Vlaamse Regering bepaalt nader de procedure voor de behandeling van de ontvankelijkheid van de aanvragen.".

Artikel 9

In artikel 42 van hetzelfde decreet de eerste paragraaf vervangen door wat volgt:

"§1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring zoals bedoeld in artikel 39, moeten de organisaties, bedoeld in artikel 3, 1°, n) en o), voldoen aan de volgende basisvoorwaarden:

1° beschikken over rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter;

2° gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad;

3° een meerjarig inhoudelijk en financieel beleidsplan indienen.

§1bis. De organisaties, bedoeld in artikel 3, 1°, n) en o), die subsidies ontvangen voor het geheel van de werking zoals bedoeld in artikel 39 moeten bovendien voldoen aan de volgende subsidiëringsvoorwaarden:

1° het aangepast meerjarig beleidsplan en de geactualiseerde beleidsplannen per werkingsjaar, vermeld in artikel 42, §4, uitvoeren;

2° het inhoudelijke beleid, op grond van het beleidsplan, toevertrouwen aan een persoon of de personen die de leiding uitoefenen en die contractueel verbonden zijn met de organisatie;

3° het zakelijke beleid, op grond van het beleidsplan, toevertrouwen aan een zakelijke leiding die contractueel verbonden is met de organisatie. Het artistieke of inhoudelijke en het zakelijke beleid kan aan eenzelfde persoon worden toevertrouwd;

4° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de bevoegde federale overheidsdienst;

5° aan de bezoldigde zelfstandige artistieke en artistiek-technische medewerkers op wie de organisatie een beroep doet, minstens evenveel betalen als wat minstens aan loonkosten verschuldigd is aan een werknemer voor dezelfde prestatie, en enkel met zelfstandige werknemers werken die een zelfstandigheidsverklaring kunnen voorleggen;

6° met de meerderheid van de bezoldigde medewerkers een schriftelijke overeenkomst sluiten;

7° voldoende garanties bieden voor sociale en burgerrechtelijke bescherming van vrijwilligers;

8° een boekhouding voeren conform de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen.”.

Artikel 10

In artikel 44, §4, van hetzelfde decreet, worden tussen de woorden “de basisvoorwaarden, bepaald in artikel 42, §1,” en de woorden “de nader te bepalen subsidiëringvoorwaarden, bedoeld in artikel 42, §2,” de woorden “de subsidiëringvoorwaarden, bepaald in artikel 42, §1bis,” ingevoegd.

Artikel 11

Artikel 45 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 45

§1. Een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, met uitzondering van de rechtspersonen vermeld in §4, die gesubsidieerd worden als bedoeld in artikel 39, §1, kan gedurende de beleidsperiode onbeperkt een reserve aanleggen met eigen inkomsten en subsidies.

Een reserve wordt in de balans van een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon opgenomen als een onderdeel van het eigen vermogen en bestaat uit de volgende rekeningen, vermeld in de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel, als bijlage gevoegd bij het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen:

1° de rekening 13: bestemde fondsen;

2° de rekening 14: overgedragen resultaat.

De reserve moet aangewend worden voor de realisatie van het beleidsplan, bedoeld in artikel 42, §4.

§2. Als de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, bedoeld in §1, op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over een reserve, aangelegd overeenkomstig §1, kan die reserve overgedragen worden naar

een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de bestaande reserve in het begin van de subsidieperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse personeels- en werkingskosten berekend over de beleidsperiode.

De personeels- en werkingskosten omvatten alle kosten die betrekking hebben op de uitvoering en de realisatie van het beleidsplan, bedoeld in artikel 42, §4, en die in de voorbije beleidsperiode tot stand zijn gekomen.

De personeels- en werkingskosten zijn de som van alle kosten, met uitzondering van de afschrijvingen op kapitaalsubsidies.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Inspectie van Financiën, een afwijking toestaan van het in het eerste lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt voor de teveel opgebouwde reserve of voor de gehele reserve, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering.

De overgedragen reserve, bedoeld in het eerste en tweede lid, wordt aangewend voor de realisatie van het beleidsplan, bedoeld in artikel 42, §4.

§3. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de reserve meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in §2, dan wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie, toegekend aan de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, bedoeld in §1, en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de voorschotten toegekend voor het eerste werkingsjaar van de nieuwe beleidsperiode tot een maximum van de werkingssubsidie toegekend voor het laatste jaar van de vorige beleidsperiode.

Als aan een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, als bedoeld in §1, na afloop van de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, bedoeld in artikel 42, §4, betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon verplicht een gemotiveerd bestedingsplan voor de aangelegde reserve, aangelegd overeenkomstig §1, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering. De reserve wordt in voorkomend geval prioritair aangewend voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.

§4. Een subsidie voor het geheel van de werking, als bedoeld in artikel 39, §1, die toegekend wordt aan een gemeente, een provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie, wordt verantwoord op basis van de personeels- en werkingskosten.

Binnen de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, bedoeld in artikel 42, §4, betrekking heeft, kan de werkingssubsidie onbeperkt overgedragen worden naar het volgende werkingsjaar.

Als de gemeente, de provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over, overeenkomstig §4, tweede lid, een overgedragen werkingssubsidie kan die overgedragen worden naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de overgedragen werkingssubsidie in het begin van de beleidsperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse werkingssubsidie berekend over de beleidsperiode.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Inspectie van Financiën, een afwijking toestaan van het in het derde lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de gemeente, de provincie of de Vlaamse Gemeenschapcommissie daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt voor de teveel overgedragen werkingssubsidie, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering.

De overgedragen werkingssubsidie, bedoeld in het tweede lid en derde lid, wordt aangewend voor de realisatie van het beleidsplan, bedoeld in artikel 42, §4.

§5. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de overgedragen werkingssubsidie meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in §4, derde lid en vierde lid, dan wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie, toegekend aan de gemeente, de provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de voorschotten toegekend voor het eerste werkingsjaar van de nieuwe beleidsperiode tot een maximum van de werkingssubsidie toegekend voor het laatste jaar van de vorige beleidsperiode.

Als aan een gemeente, een provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie na afloop van de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, bedoeld in artikel 42, §4, betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de gemeente, de provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie verplicht een bestedingsplan voor de overgedragen werkingssubsidie in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering. De overgedragen werkingssubsidie moet in voorkomend geval prioritair aangewend worden voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.”.

Artikel 12

Artikel 49 van hetzelfde decreet vervangen door wat volgt:

“Artikel 49

§1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring zoals bedoeld in artikel 46, §1, moeten de organisaties, voldoen aan de volgende basisvoorwaarden:

1° beschikken over rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter;

2° gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad.

§2. De organisaties die subsidies ontvangen zoals bedoeld in artikel 46 moeten bij de realisatie van het project bovendien voldoen aan de volgende subsidiëringsvoorwaarden:

1° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de bevoegde federale overheidsdienst;

2° aan de bezoldigde zelfstandige artistieke en artistiek-technische medewerkers op wie de organisatie een beroep doet, minstens evenveel betalen als wat minstens aan loonkosten verschuldigd is aan een werknemer voor dezelfde prestatie, en enkel met zelfstandige werknemers werken die een zelfstandigheidsverklaring kunnen voorleggen;

3° met de meerderheid van de bezoldigde medewerkers een schriftelijke overeenkomst sluiten;

4° voldoende garanties bieden voor sociale en burgerrechtelijke bescherming van vrijwilligers;

5° een boekhouding voeren conform de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen.”.

Artikel 13

In artikel 51 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de tweede paragraaf vervangen door wat volgt:

"§2. De door de Vlaamse Regering aangewezen dienst onderzoekt of de aanvraag tijdig werd ingediend en voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 49, §1. Als de aanvraag niet tijdig werd ingediend of niet voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 49, §1, is de aanvraag onontvankelijk. De Vlaamse Regering bepaalt nader de procedure voor de behandeling van de ontvankelijkheid van de aanvragen.";

2° de zesde paragraaf vervangen door wat volgt:

"§6. Als de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst vaststelt dat een organisatie die wordt gesubsidieerd, als bedoeld in artikel 46, §1, de basisvoorwaarden bepaald in artikel 49, §1, de subsidiëringvoorwaarden bepaald in artikel 49, §2, en/of de beoordelingscriteria bepaald in artikel 50, niet volledig heeft ingevuld, dan kan de Vlaamse Regering op advies van de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst beslissen om over te gaan tot inhouding en/of terugvordering van een gedeelte of het geheel van de projectsubsidie die toegekend werd aan de organisatie.".

Artikel 14

In hetzelfde decreet wordt een artikel 64bis toegevoegd dat luidt als volgt:

"Artikel 64bis

§1. Een uitgever van periodieke publicatie die beschikt over rechtspersoonlijkheid met niet commercieel karakter, die gesubsidieerd wordt als bedoeld in artikel 64, kan gedurende de beleidsperiode jaarlijks een reserve aanleggen met eigen inkomsten en subsidies.

Een reserve wordt in de balans opgenomen als een onderdeel van het eigen vermogen en bestaat uit de volgende rekeningen, vermeld in de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel, als bijlage gevoegd bij het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen:

1° de rekening 13: bestemde fondsen;

2° de rekening 14: overgedragen resultaat.

De reserve moet aangewend worden voor de realisatie van het redactioneel beleidsplan, bedoeld in artikel 62, tweede lid, 2°.

§2. Als de uitgever, bedoeld in §1, op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over een reserve, aangelegd overeenkomstig §1, kan die reserve overgedragen worden naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de bestaande reserve in het begin van de subsidieperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse personeels- en werkingskosten berekend over de beleidsperiode. De personeels- en werkingskosten omvatten alle kosten die betrekking hebben op de uitvoering en de realisatie van het beleidsplan, bedoeld in artikel 62, tweede lid, 2°, en die in de voorbije beleidsperiode tot stand zijn gekomen.

De personeels- en werkingskosten zijn de som van alle kosten, met uitzondering van de afschrijvingen op kapitaalsubsidies.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Inspectie van Financiën, een afwijking toestaan van het in het eerste lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt voor de teveel opgebouwde reserve of voor de gehele reserve, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering.

De overgedragen reserve, bedoeld in het eerste en tweede lid, moet aangewend worden voor de realisatie van het beleidsplan, bedoeld in artikel 62, tweede lid, 2°.

§3. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de reserve meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in §2, dan wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie, toegekend aan uitgever, bedoeld in §1, en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de voorschotten toegekend voor het eerste werkingsjaar van de nieuwe beleidsperiode tot een maximum van de werkingssubsidie toegekend voor het laatste jaar van de vorige beleidsperiode.

Als aan een uitgever, als bedoeld in §1, na afloop van de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, bedoeld in artikel 62, tweede lid, 2°, betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de uitgever verplicht een gemotiveerd bestedingsplan voor de aangelegde reserve, aangelegd overeenkomstig §1, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering. De reserve wordt in voorkomend geval prioritair aangewend voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.”**.**

Artikel 15

Artikelen 5, 11 en 14 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2006.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME,

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

ADVIES VAN DE RAAD VOOR DE KUNSTEN

Raad voor de Kunsten

Advies over de wijzigingen van de ontvankelijkheidsvoorwaarden en de reservevorming in het kunstendecreet.

Inleiding

Dit advies heeft betrekking op het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 2 april 2004 houdende subsidiëring van kunstenorganisaties, kunstenaars, organisaties voor kunsteducatie en organisaties voor sociaal-artistieke werking, internationale initiatieven, publicaties en steunpunten.

Het advies stelt bijkomende wijzigingen voor betreffende de projectsubsidies en de indienperiodes.

Naar aanleiding van de eerste uitvoering van het Kunstendecreet werd op vraag van de minister bevoegd voor Cultuur door de administratie een eerste evaluatie van het Kunstendecreet doorgevoerd.
Deze evaluatie moet tegen 2009 resulteren in een uitgebreide wijziging. Daarnaast stelden zich echter enkele problemen van dringende aard die men wenst te wijzigen met bijgaand voorontwerp van decreet.

Het voorliggende voorontwerp behandelt in essentie twee elementen: de ontvankelijkheidsvoorwaarden voor het aanvragen van de subsidies en een aanpassing van de reservenorm en uitbreiding ervan naar de tweejarige werkingen.

Advies

De voorgestelde wijzigingen kunnen op de instemming van de Raad voor de Kunsten rekenen.
De raad wil echter dat in het voorontwerp van decreet meteen ook een wijziging wordt aangebracht betreffende de projectsubsidies en de indienperiodes.

1) Ontvankelijkheid

De oorspronkelijke decreettekst bevat de voorwaarden waaraan een organisatie moet voldoen om een ontvankelijke aanvraag in te dienen. De voorwaarden die worden opgesomd zijn te exhaustief en het bleek zeer moeilijk om ze allemaal na te gaan bij het beoordelen van de ontvankelijkheid.
Bovendien werd hierdoor de lat om aan te vragen zeer hoog gelegd, terwijl meerjarige subsidiëring en projectsubsidiëring juist de professionalisering van de betrokken organisaties beoogt. Daarom wordt een onderscheid gemaakt tussen basisvoorwaarden waaraan een aanvraag moet voldoen om in aanmerking te komen voor advisering en voorwaarden waaraan moet worden voldaan eenmaal men een meerjarige subsidiëring ontvangt.

De Raad voor de Kunsten is akkoord met de voorgestelde wijziging.
Het is duidelijk dat het quasi onmogelijk is bij een eerste aanvraag na te gaan of een organisatie een CAO zal naleven. De lat wordt inderdaad

zeer hoog gelegd, terwijl de subsidiëring die juist bedoeld is om de professionalisering te bevorderen op dat moment nog geen feit is.
De Raad voor de Kunsten onderschrijft daarom het voorstel om een onderscheid te maken tussen basisvoorwaarden en subsidiëringsvoorwaarden.

2) Reservenorm

Momenteel kunnen enkel organisaties die subsidiëring voor het geheel van de werking voor een periode van vier jaar ontvangen een reserve aanleggen. Aangezien de tweejarige werkingen evenzeer worden aanzien als een structurele ondersteuning die moet zorgen voor een professionalisering van de werking van de organisaties is het noodzakelijk ook hier een regeling aangaande reservevorming te voorzien.
Bovendien besliste de Vlaamse Regering bij haar besluit van 24 juni 2005 betreffende de subsidiëringen voor het geheel van de werking in de periodes 2006-2007 en 2006-2009 voornamelijk tweejarige subsidiëringen toe te kennen. Hierdoor kunnen een heel aantal organisaties uit onder meer de podiumkunstensector die tot nu toe reserves konden aanleggen en over reserves beschikten niet langer aan reserveopbouw doen, hoewel hun zakelijke werking hierop afgestemd is.
De subsidiëring op tweejarige basis zonder een mogelijkheid tot reservevorming maakt eveneens dat het voor biënnales onmogelijk is te voldoen aan de voorwaarden van het decreet daar zij steeds geconfronteerd werden met één werkingsjaar waarin de middelen onvoldoende kunnen worden aangewend.
Het niet voorzien van een reserveregeling voor tweejarige subsidiëring heeft bovendien tot effect dat jonge organisaties uit de velden van de architectuur en de beeldende kunsten, die voordien geen meerjarige subsidiëringen kenden, geconfronteerd worden met beperkingen in de professionele uitbouw van hun werking.
De hier voorgestelde regeling is verschillend van deze die tot nu toe stond ingeschreven voor vierjarige werkingen in het Kunstendecreet.
De voorgestelde regeling voor zowel vier- als tweejarige werkingen is dezelfde als deze bepaald in artikel 50 van het Erfgoeddecreet van 7 mei 2005, zoals gewijzigd bij decreet van 15 juli 2005; artikel 19 van het decreet van 19 juli 2002 houdende de privaatrechtelijke culturele archiefwerking, zoals gewijzigd bij decreet van 15 juli 2005 en artikel 8 van het decreet van 27 oktober 1998 houdende de erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur, zoals gewijzigd bij decreet van 15 juli 2005. Dit komt de conformiteit tussen de decreten in het culturele veld ten goede.

Tot slot werd ook een reserveregeling voorzien voor uitgevers van periodieke publicaties die beschikken over rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter. Momenteel kon geen enkele uitgever van een periodieke publicatie een reserve aanleggen, een keuze die bij de opmaak van het Kunstendecreet was gebaseerd op het feit dat uitgevers van periodieke publicaties ook commerciële organisaties konden zijn. Aangezien uit de praktijk blijkt dat dit echter een minderheid betreft en dat zonder een decretale regeling geen enkele vorm van reservevorming mogelijk is voor de uitgevers met rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter, wordt voor deze laatste een uitzondering voorzien.

De Raad voor de Kunsten verwijst naar de evaluatie van het kunstendecreet[1]. De raad wees er op dat de beslissing van de Vlaamse Regering om voornamelijk tweejarige subsidiëringen toe te kennen en ze te beschouwen als een structurele ondersteuning, niet strookt met de geest van het kunstendecreet. De maatregel om een onderscheid te maken tussen twee- en vierjaarlijkse subsidiëring was immers bedoeld om jonge kunstenaars aan te moedigen om hun initiatief in een tussenstap uit te bouwen en om oudere organisaties die negatief beoordeeld worden nog 2 jaar te geven om af te bouwen (of een waarschuwing te geven).
De Raad voor de Kunsten erkent echter de noodzaak voor de voorgestelde wijziging betreffende de reservevorming en het belang ervan voor de goede werking van de betrokken organisaties.
De raad vindt het een goede zaak om de regeling voor reservevorming te voorzien in het Erfgoeddecreet over te nemen in het Kunstendecreet. Het is een lofwaardig objectief om, waar mogelijk, de decreten in het culturele veld op elkaar af te stemmen.
Eveneens onderschrijft de raad de reserveregeling voor uitgevers van een periodieke publicatie met rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter.

3) Projectsubsidies en indienperiodes

De Raad voor de Kunsten is er ten zeerste over verwonderd dat betreffende projectsubsidies en indienperiodes geen enkele aanpassing gebeurt. Voor alle aanvragen zijn er twee indienperiodes vastgelegd, voor muziek zijn er drie. Dit wordt nu zo strikt toegepast dat aanvragers voor elke periode opnieuw moeten indienen, ook al gaat dit om hetzelfde project. Als het dan om een seizoenswerking gaat moet bvb. een aanvraag voor de periode september-december, voor de periode januari-april en voor de periode mei-augustus worden ingediend. Voor een concertorganisatie die een seizoenprogrammering maakt is dit een zware administratieve klus, maar ook voor beoordelingscommissies en administratie.
Zowel de administratie als de beoordelingscommissie muziek hebben al herhaaldelijk aangedrongen om het decreet te wijzigen waarbij ook aanvragen voor een jaarwerking of voor een werking per seizoen zou mogelijk zijn. Indien dit nu niet wordt aangepast zitten we minstens nog één jaar, en misschien zelfs tot 2009 met deze absurde situatie opgescheept.
De raad is van oordeel dat er op zijn minst maximaal twee indienperiodes zijn en dat jaarwerkingen die noodgedwongen onder projectsubsidie vallen slechts één maal moeten aanvragen.

Goedgekeurd op 4 juli 2006,





Iris Van Riet
Secretaris

Johan Thielemans
voorzitter

[1] Raad voor de Kunsten, Jaarverslag 2005, Brussel 2006, D/2006/3241/011, blz.11, zie ook www.raadvoordekunsten.be

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

SG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.051/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2006 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 7 september 2006, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het decreet van 2 april 2004 houdende de subsidiëring van kunstorganisaties, kunstenaars, organisaties voor kunsteducatie en organisaties voor sociaal-artistieke werking, internationale initiatieven, publicaties en steunpunten", heeft op 31 augustus 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Gelet op het uitzonderlijk hoge aantal adviesaanvragen die met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aanhangig zijn gemaakt, die dan nog, gelet op de vakantieperiode, slechts door een beperkter aantal magistraten kunnen worden behandeld, heeft de afdeling wetgeving zich bovendien, zelfs met betrekking tot de in artikel 84, § 3, eerste lid, van die wetten opgesomde punten, noodgedwongen moeten beperken tot een summier onderzoek van het ontwerp. Uit de vaststelling dat over een bepaling in dit advies niets wordt gezegd, mag niet zonder meer worden afgeleid dat er niets over gezegd kan worden en, indien er wel iets over wordt gezegd, dat er niets meer over te zeggen valt.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen aan het decreet van 2 april 2004 houdende de subsidiëring van kunstorganisaties, kunstenaars, organisaties voor kunsteducatie en organisaties voor sociaal-artistieke werking, internationale initiatieven, publicaties en steunpunten (hierna: kunstendecreet).

De wijzigingen hebben enerzijds betrekking op het onderzoek van de ontvankelijkheid van de aanvragen voor subsidies - er wordt een onderscheid ingevoerd tussen subsidievoorwaarden die moeten vervuld zijn bij de aanvraag en andere subsidievoorwaarden, die later moeten zijn vervuld, en anderzijds op de regels inzake het gebruiken van de subsidie voor het aanleggen van een reserve - de mogelijkheid om een

---

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

reserve aan te leggen wordt uitgebreid tot organisaties die een tweejarige subsidiëring krijgen en tot uitgevers die beschikken over een rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter.

VOORAFGAANDE OPMERKING

De Vlaamse Regering verleende op 20 juli 2006 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp, mits voldaan werd aan de voorwaarde vermeld in het akkoord van 19 juli 2006 van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting. Deze voorwaarde houdt in dat de mogelijkheid tot reservevorming voor de uitgevers van periodieke publicaties, die beschikken over rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter, uit het ontwerp moet worden geschrapt.

Het desbetreffende artikel 14 komt evenwel nog steeds voor in het aan de Raad meegedeelde ontwerp. Volgens de gemachtigde berust dit op een vergissing en moet artikel 14 (en de verwijzing ernaar in artikel 15) voor onbestaande worden gehouden.

Het artikel wordt bijgevolg door de afdeling wetgeving niet onderzocht.

BEVOEGDHEID

1. Het ontwerp betreft een aangelegenheid die *in globo* behoort tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap op grond van artikel 4, 3°, BWHI (schone kunsten).

2. De artikelen 4, 7, 10 en 13 van het ontwerp wijzigen of vervangen in het kunstendecreet opgenomen regelingen betreffende de inhouding of de terugvordering van de verleende subsidies ingeval de organisatie die wordt gesubsidieerd de subsidievoorwaarden "niet geheel heeft ingevuld". Aldus vormen die artikelen een aspect van de controle op de aanwending van de subsidies.

Luidens de ontworpen bepalingen "kan" de Vlaamse Regering overgaan tot inhouding of terugvordering "van een gedeelte of het geheel" van de subsidies die toegekend werden aan de organisatie.

De terugbetaling van subsidies is reeds voorgeschreven bij artikel 57 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 als een verplichting, zonder appreciatiemogelijkheid door de subsidiërende overheid. In vergelijking met die regeling zijn de ontworpen regelingen dus minder streng.

Zoals de afdeling wetgeving al in meerdere adviezen heeft uiteengezet, volgt uit de artikelen 50, § 2, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, gelezen in samenhang met artikel 71, § 1, ervan, dat die door de federale overheid vastgestelde regeling bindend is voor de gemeenschappen en de gewesten en dat het de laatstgenoemden niet toekomt, tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies zelf regelgevend op te treden, tenzij om specifieke regels te bepalen. Van die door de decreetgever vast te stellen specifieke regels wordt daarenboven in beginsel vereist dat zij - daargelaten een eventueel beroep op de impliciete bevoegdheden vervat in artikel 10 BWHI - de door de federale wetgever vastgestelde regels alleen maar strenger kunnen maken. De ontworpen regelingen kunnen dus aanvaard worden, indien de stellers van het ontwerp kunnen aantonen dat ze beantwoorden aan de vereisten voor de toepassing van het genoemde artikel 10.

3. Wel is het zo dat de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof - dat is de wet bedoeld in artikel 50, § 2, van de bijzondere financieringswet - op 1 januari 2007 in werking zal treden [(2)], zodat op die datum een

---

(2) Koninklijk besluit van 18 maart 2004 houdende, voor wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest betreft, uitstel van de inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, *B.S.* 30 maart 2004.

CE 41.051/1/V

einde komt aan de in artikel 71, § 1, van de bijzondere financieringswet gestelde beperking aan de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten, en zij autonome regelgevende bevoegdheid verwerven voor hun budgettaire organisatie, voor zover zij daarbij de in de wet van 16 mei 2003 neergeschreven algemene bepalingen in acht nemen (3).

Wat evenwel het verplichte karakter van de terugbetaling van de subsidies betreft door de begunstigde die de voorwaarden niet naleeft waaronder de subsidie werd verleend, is het beginsel, verwoord in artikel 57 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, bijna letterlijk overgenomen in artikel 13 van de wet van 16 mei 2003. Op dit punt wijzigt op 1 januari 2007 de marge van bevoegdheid van de decreetgever dan ook niet, zodat de hiervoor in herinnering gebrachte opmerking onverkort gehandhaafd blijft.

---

(3) Van die verworven autonomie heeft de decreetgever gebruik gemaakt door het aannemen van het ook op 1 januari 2007 in werking tredend decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof. In hoofdstuk 1 van titel VII van dit decreet zijn de nadere regels opgenomen, voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, inzake de toekenning en de controle op de aanwending van subsidies. Artikel 52 van het decreet van 7 mei 2004 draagt meer bepaald aan de Vlaamse Regering op om de regels vast te stellen betreffende de toekenning en de verantwoording van de subsidies, betreffende de onverenigbaarheden, alsook de nadere modaliteiten inzake de controle op de aanwending van de subsidies.

SG 41.051/1/V

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES G. VAN HAEGENDOREN

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 6 van het Kunstendecreet van 2 april 2004 wordt §3 vervangen door wat volgt:

"§3. De door de Vlaamse Regering aangewezen dienst onderzoekt of deze aanvraag tijdig en volledig werd ingediend en of ze voldoet aan de voorwaarden, bepaald in artikel 7, §1, 1° tot en met 3°. Als de aanvraag niet tijdig werd ingediend of niet voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 7, §1, 1° tot en met 3°, is de aanvraag onontvankelijk.

De Vlaamse Regering kan de procedure voor de behandeling van de ontvankelijkheid van de aanvragen, nader bepalen.".

Artikel 3

In artikel 7 van hetzelfde decreet §1 vervangen door wat volgt:

"§1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring als vermeld in artikel 4, moeten de organisaties, vermeld in artikel 3, 1°, a) tot en met j), l) en m), voldoen aan de volgende basisvoorwaarden:

1° beschikken over rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter;

2° gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

3° een meerjarig artistiek of inhoudelijk en financieel beleidsplan indienen.

§1bis. De organisaties, vermeld in artikel 3, 1°, a) tot en met j), l) en m), die subsidies ontvangen voor het geheel van de werking, vermeld in artikel 4 moeten bovendien voldoen aan de volgende subsidiëringsvoorwaarden:

1° het aangepast meerjarig beleidsplan en de geactualiseerde beleidsplannen per werkingsjaar, vermeld in artikel 7, §4, uitvoeren;

2° het artistieke of inhoudelijke beleid, op grond van het beleidsplan, toevertrouwen aan een artistieke of inhoudelijke leiding, waarbij de persoon of de personen die de artistieke of inhoudelijke leiding uitoefenen, contractueel verbonden zijn met de organisatie;

3° het zakelijke beleid, op grond van het beleidsplan, toevertrouwen aan een zakelijke leiding die contractueel verbonden is met de organisatie. Het artistieke of inhoudelijke en het zakelijke beleid kan aan eenzelfde persoon worden toevertrouwd;

4° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de bevoegde federale overheidsdienst;

5° aan de bezoldigde zelfstandige artistieke en artistiek-technische medewerkers op wie de organisatie een beroep doet, minstens evenveel betalen als wat minstens aan loonkosten verschuldigd is aan een werknemer voor dezelfde prestatie, en enkel met zelfstandige werknemers werken die een zelfstandigheidsverklaring kunnen voorleggen;

6° met de meerderheid van de bezoldigde medewerkers een schriftelijke overeenkomst sluiten;

7° voldoende garanties bieden voor sociale en burgerrechtelijke bescherming van vrijwilligers;

8° een boekhouding voeren conform de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen;

9° zorg dragen voor het eigen archief. De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden bepalen betreffende de zorg voor het eigen archief.".

Artikel 4

In artikel 11, §4, van hetzelfde decreet worden tussen de woorden "de basisvoorwaarden, bepaald in artikel 7, §1," en de woorden "de nader te bepalen subsidiëringvoorwaarden, vermeld in artikel 7, §2," de woorden "de subsidiëringvoorwaarden, bepaald in artikel 7, §1bis," ingevoegd.

Artikel 5

Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 12

§1. Een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, met uitzondering van de rechtspersonen, vermeld in §4, die gesubsidieerd worden op de wijze vermeld in artikel 4, §1, kan gedurende de beleidsperiode onbeperkt een reserve aanleggen met eigen inkomsten en subsidies.

Een reserve wordt in de balans van een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon opgenomen als een onderdeel van het eigen vermogen en bestaat uit de volgende rekeningen, vermeld in de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel, dat als bijlage is gevoegd bij het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen:

1° de rekening 13: bestemde fondsen;

2° de rekening 14: overgedragen resultaat.

De reserve moet aangewend worden voor de realisatie van het beleidsplan, vermeld in artikel 7, §4.

§ 2. Als de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, vermeld in §1, op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over een reserve, aangelegd overeenkomstig §1, kan die reserve overgedragen worden naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de bestaande reserve in het begin van de subsidieperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse personeels- en werkingskosten berekend over de beleidsperiode.

De personeels- en werkingskosten omvatten alle kosten die betrekking hebben op de uitvoering en de realisatie van het beleidsplan, vermeld in artikel 7, §4, en die in de voorbije beleidsperiode tot stand zijn gekomen.

De personeels- en werkingskosten zijn de som van alle kosten, met uitzondering van de afschrijvingen op kapitaalsubsidies.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Inspectie van Financiën, een afwijking toestaan van het in het eerste lid bepaalde percentage, op voorwaarde dat de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon een gemotiveerd bestedingsplan voor de teveel opgebouwde reserve of voor de hele reserve, indient bij de dienst, die de Vlaamse Regering daartoe heeft aangewezen.

De overgedragen reserve, vermeld in het eerste en tweede lid, wordt aangewend voor de realisatie van het beleidsplan, vermeld in artikel 7, §4.

§3. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de reserve meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in §2, dan wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie, toegekend aan de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, vermeld in §1, en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de voorschotten toegekend voor het eerste werkingsjaar van de nieuwe beleidsperiode tot een maximum van de werkingssubsidie toegekend voor het laatste jaar van de vorige beleidsperiode.

Als aan een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, als vermeld in §1, na afloop van de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, vermeld in artikel 7, §4, betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon verplicht een gemotiveerd bestedingsplan voor de aangelegde reserve, aangelegd overeenkomstig §1, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse

Regering. De reserve wordt in voorkomend geval prioritair aangewend voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.

§4. Een subsidie voor het geheel van de werking, als vermeld in artikel 4, §1, die toegekend wordt aan een gemeente, een provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie, wordt verantwoord op basis van de personeels- en werkingskosten.

Binnen de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, vermeld in artikel 7, §4, betrekking heeft, kan de werkingssubsidie onbeperkt overgedragen worden naar het volgende werkingsjaar.

Als de gemeente, de provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over, overeenkomstig §4, tweede lid, een overgedragen werkingssubsidie, kan die overgedragen worden naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de overgedragen werkingssubsidie in het begin van de beleidsperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse werkingssubsidie berekend over de beleidsperiode.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Inspectie van Financiën, een afwijking toestaan van het in het derde lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de gemeente, de provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt voor de teveel overgedragen werkingssubsidie, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering.

De overgedragen werkingssubsidie, vermeld in het tweede lid en derde lid, wordt aangewend voor de realisatie van het beleidsplan, vermeld in artikel 7, §4.

§5. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de overgedragen werkingssubsidie meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in §4, derde lid en vierde lid, dan wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie, toegekend aan de gemeente, de provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de voorschotten toegekend voor het eerste werkingsjaar van de nieuwe beleidsperiode tot een maximum van de werkingssubsidie toegekend voor het laatste jaar van de vorige beleidsperiode.

Als aan een gemeente, een provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie na afloop van de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, vermeld in artikel 7, §4, betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de gemeente, de provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie verplicht een gemotiveerd bestedingsplan voor de overgedragen werkingssubsidie in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering. De overgedragen werkingssubsidie wordt in voorkomend geval prioritair aangewend voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.”.

Artikel 6

Artikel 16 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 16

§1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring als vermeld in artikel 13, §1, moeten de organisaties, voldoen aan de volgende basisvoorwaarden:

1° beschikken over rechtspersoonlijkheid;

2° gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

§2. De organisaties die subsidies ontvangen als vermeld in artikel 13 moeten bij de realisatie van het project bovendien voldoen aan de volgende subsidiëringsvoorwaarden:

1° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de bevoegde federale overheidsdienst;

2° aan de bezoldigde zelfstandige artistieke en artistiek-technische medewerkers op wie de organisatie een beroep doet, minstens evenveel betalen als wat minstens aan loonkosten verschuldigd is aan een werknemer voor dezelfde prestatie, en enkel met zelfstandige werknemers werken die een zelfstandigheidsverklaring kunnen voorleggen;

3° met de meerderheid van de bezoldigde medewerkers een schriftelijke overeenkomst sluiten;

4° voldoende garanties bieden voor sociale en burgerrechtelijke bescherming van vrijwilligers;

5° een boekhouding voeren conform de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen.”.

Artikel 7

In artikel 18 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° §2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. De door de Vlaamse Regering aangewezen dienst onderzoekt of de aanvraag tijdig werd ingediend en voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 16, §1. Als de aanvraag niet tijdig werd ingediend of niet voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 16, §1, is de aanvraag onontvankelijk. De Vlaamse Regering bepaalt nader de procedure voor de behandeling van de ontvankelijkheid van de aanvragen.”;

2° §7 wordt vervangen door wat volgt:

“§7. Als de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst vaststelt dat een organisatie die wordt gesubsidieerd, vermeld in artikel 13, §1, de basisvoorwaarden bepaald in artikel 16, §1, de subsidieringvoorwaarden bepaald in artikel 16, §2, en/of de beoordelingscriteria bepaald in artikel 17, niet geheel heeft ingevuld, dan kan de Vlaamse Regering op advies van de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst beslissen om over te gaan tot inhouding en/of terugvordering van een gedeelte of het geheel van de projectsubsidie die toegekend werd aan de organisatie.”.

Artikel 8

In artikel 41 van hetzelfde decreet wordt §3 vervangen door wat volgt:

“§3. De door de Vlaamse Regering aangewezen dienst onderzoekt of deze aanvraag tijdig en volledig werd ingediend en of ze voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 42, §1, 1° tot en met 3°. Als de aanvraag niet tijdig werd ingediend of niet voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 42, §1, 1° tot en met 3°, is deze aanvraag onontvankelijk.

De Vlaamse Regering bepaalt nader de procedure voor de behandeling van de ontvankelijkheid van de aanvragen.”.

Artikel 9

In artikel 42 van hetzelfde decreet wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, vermeld in artikel 39, moeten de organisaties, vermeld in artikel 3, 1°, n) en o), voldoen aan de volgende basisvoorwaarden:

1° beschikken over rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter;

2° gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad;

3° een meerjarig inhoudelijk en financieel beleidsplan indienen.

§1bis. De organisaties, vermeld in artikel 3, 1°, n) en o), die subsidies ontvangen voor het geheel van de werking, vermeld in artikel 39, moeten bovendien voldoen aan de volgende subsidiëringsvoorwaarden:

1° het aangepast meerjarig beleidsplan en de geactualiseerde beleidsplannen per werkingsjaar, vermeld in artikel 42, §4, uitvoeren;

2° het inhoudelijke beleid, op grond van het beleidsplan, toevertrouwen aan een persoon of de personen die de leiding uitoefenen en die contractueel verbonden zijn met de organisatie;

3° het zakelijke beleid, op grond van het beleidsplan, toevertrouwen aan een zakelijke leiding die contractueel verbonden is met de organisatie. Het artistieke of inhoudelijke en het zakelijke beleid kan aan eenzelfde persoon worden toevertrouwd;

4° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de bevoegde federale overheidsdienst;

5° aan de bezoldigde zelfstandige artistieke en artistiek-technische medewerkers op wie de organisatie een beroep doet, minstens evenveel betalen als wat minstens aan loonkosten verschuldigd is aan een werknemer voor dezelfde prestatie, en enkel met zelfstandige werknemers werken die een zelfstandigheidsverklaring kunnen voorleggen;

6° met de meerderheid van de bezoldigde medewerkers een schriftelijke overeenkomst sluiten;

7° voldoende garanties bieden voor sociale en burgerrechtelijke bescherming van vrijwilligers;

8° een boekhouding voeren conform de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen.".

Artikel 10

In artikel 44, §4, van hetzelfde decreet, worden tussen de woorden "de basisvoorwaarden, bepaald in artikel 42, §1," en de woorden "de nader te bepalen subsidiëringvoorwaarden, vermeld in artikel 42, §2," de woorden "de subsidiëringvoorwaarden, bepaald in artikel 42, §1bis," ingevoegd.

Artikel 11

Artikel 45 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 45

§1. Een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, met uitzondering van de rechtspersonen vermeld in §4, die gesubsidieerd worden als vermeld in artikel 39, §1, kan gedurende de beleidsperiode onbeperkt een reserve aanleggen met eigen inkomsten en subsidies.

Een reserve wordt in de balans van een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon opgenomen als een onderdeel van het eigen vermogen en bestaat uit de volgende rekeningen, vermeld in de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel, als bijlage gevoegd bij het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen:

1° de rekening 13: bestemde fondsen;

2° de rekening 14: overgedragen resultaat.

De reserve moet aangewend worden voor de realisatie van het beleidsplan, vermeld in artikel 42, §4.

§2. Als de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, vermeld in §1, op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over een reserve, aangelegd overeenkomstig §1, kan die reserve overgedragen worden naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de bestaande reserve in het begin van de subsidieperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse personeels- en werkingskosten berekend over de beleidsperiode.

De personeels- en werkingskosten omvatten alle kosten die betrekking hebben op de uitvoering en de realisatie van het beleidsplan, vermeld in artikel 42, §4, en die in de voorbije beleidsperiode tot stand zijn gekomen.

De personeels- en werkingskosten zijn de som van alle kosten, met uitzondering van de afschrijvingen op kapitaalsubsidies.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Inspectie van Financiën, een afwijking toestaan van het in het eerste lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt voor de teveel opgebouwde reserve of voor de gehele reserve, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering.

De overgedragen reserve, vermeld in het eerste en tweede lid, wordt aangewend voor de realisatie van het beleidsplan, vermeld in artikel 42, §4.

§3. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de reserve meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in §2, dan wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie, toegekend aan de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, vermeld in §1, en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de voorschotten toegekend voor het eerste werkingsjaar van de nieuwe beleidsperiode tot een maximum van de werkingssubsidie toegekend voor het laatste jaar van de vorige beleidsperiode.

Als aan een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon, als vermeld in §1, na afloop van de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, vermeld in artikel 42, §4, betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon verplicht een gemotiveerd bestedingsplan voor de aangelegde reserve, aangelegd overeenkomstig §1, in

te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering. De reserve wordt in voorkomend geval prioritair aangewend voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.

§4. Een subsidie voor het geheel van de werking, als vermeld in artikel 39, §1, die toegekend wordt aan een gemeente, een provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie, wordt verantwoord op basis van de personeels- en werkingskosten.

Binnen de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, vermeld in artikel 42, §4, betrekking heeft, kan de werkingssubsidie onbeperkt overgedragen worden naar het volgende werkingsjaar.

Als de gemeente, de provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over, overeenkomstig §4, tweede lid, een overgedragen werkingssubsidie kan die overgedragen worden naar een volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de overgedragen werkingssubsidie in het begin van de beleidsperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse werkingssubsidie berekend over de beleidsperiode.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Inspectie van Financiën, een afwijking toestaan van het in het derde lid bepaalde percentage op voorwaarde dat de gemeente, de provincie of de Vlaamse Gemeenschapscommissie daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt voor de teveel overgedragen werkingssubsidie, in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering.

De overgedragen werkingssubsidie, vermeld in het tweede lid en derde lid, wordt aangewend voor de realisatie van het beleidsplan, vermeld in artikel 42, §4.

§5. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de overgedragen werkingssubsidie meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in §4, derde lid en vierde lid, dan wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de werkingssubsidie, toegekend aan de gemeente, de provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de voorschotten toegekend voor het eerste werkingsjaar van de nieuwe beleidsperiode tot een maximum van de werkingssubsidie toegekend voor het laatste jaar van de vorige beleidsperiode.

Als aan een gemeente, een provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie na afloop van de meerjarige subsidieperiode waarop het beleidsplan, vermeld in artikel 42, §4, betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de gemeente, de provincie en de Vlaamse Gemeenschapscommissie verplicht een bestedingsplan voor de overgedragen werkingssubsidie in te dienen bij de dienst, aangewezen door de Vlaamse Regering. De overgedragen werkingssubsidie moet in voorkomend geval prioritair aangewend worden voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.”.

Artikel 12

Artikel 49 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 49

§1. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, als vermeld in artikel 46, §1, moeten de organisaties voldoen aan de volgende basisvoorwaarden:

1° beschikken over rechtspersoonlijkheid met niet-commercieel karakter;

2° gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

§2. De organisaties die subsidies ontvangen als vermeld in artikel 46 moeten bij de realisatie van het project bovendien voldoen aan de volgende subsidiëringsvoorwaarden:

1° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de bevoegde federale overheidsdienst;

2° aan de bezoldigde zelfstandige artistieke en artistiek-technische medewerkers op wie de organisatie een beroep doet, minstens evenveel betalen als wat minstens aan loonkosten verschuldigd is aan een werknemer voor dezelfde prestatie, en enkel met zelfstandige werknemers werken die een zelfstandigheidsverklaring kunnen voorleggen;

3° met de meerderheid van de bezoldigde medewerkers een schriftelijke overeenkomst sluiten;

4° voldoende garanties bieden voor sociale en burgerrechtelijke bescherming van vrijwilligers;

5° een boekhouding voeren conform de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen.".

Artikel 13

In artikel 51 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° §2 wordt vervangen door wat volgt:

"§2. De door de Vlaamse Regering aangewezen dienst onderzoekt of de aanvraag tijdig werd ingediend en voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 49, §1. Als de aanvraag niet tijdig werd ingediend of niet voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 49, §1, is de aanvraag onontvankelijk. De Vlaamse Regering bepaalt nader de procedure voor de behandeling van de ontvankelijkheid van de aanvragen.";

2° §6 wordt vervangen door wat volgt:

"§6. Als de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst vaststelt dat een organisatie die wordt gesubsidieerd, als vermeld in artikel 46, §1, de basisvoorwaarden bepaald in artikel 49, §1, de subsidiëringvoorwaarden bepaald in artikel 49, §2, en/of de beoordelingscriteria bepaald in artikel 50, niet volledig heeft ingevuld, dan kan de Vlaamse Regering op advies van de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst beslissen om over te gaan tot inhouding en/of terugvordering van een gedeelte of het geheel van de projectsubsidie die toegekend werd aan de organisatie.".

Artikel 14

Artikelen 5 en 11 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2006.

Brussel, 22 september 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

Bijlage bij de memorie van toelichting

REGULERINGSIMPACTANALYSE

RIA

Reguleringsimpactanalyse voor het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het Kunstendecreet van 02.04.2004.

1 Titel

"Voorontwerp van decreet houdende wijziging van decreet van 02 april 2004 houdende de subsidiëring van kunstorganisaties, kunstenaars, organisaties voor kunsteducatie en organisaties voor sociaal-artistieke werking, internationale initiatieven, publicaties en steunpunten"

2 Aanleiding en doel

I. Aanleiding

De IVA Kunsten en Erfgoed heeft op verzoek van de Vlaamse minister bevoegd voor Cultuur naar aanleiding van de eerste uitvoering van het Kunstendecreet van 02.04.2004 een eerste voorlopige evaluatie doorgevoerd. Deze eerste evaluatie kan bij de afdeling Kunsten van de IVA Kunsten en Erfgoed worden geraadpleegd. Tegen 2009 moet een grondige evaluatie resulteren in een uitgebreide wijziging van het Kunstendecreet.

Uit de eerste vaststellingen blijkt echter dat er zich twee dringende problemen aandienen die niet kunnen wachten tot 2009:

a) De ontvankelijkheidsvoorwaarden bij het indienen van de aanvraagdossiers.

De huidige tekst van het Kunstendecreet geeft aanleiding tot onduidelijkheid over een aantal voorwaarden waaraan een organisatie moet voldoen om een ontvankelijke aanvraag in te dienen. Deze voorwaarden zijn te exhaustief. De lat wordt zeer hoog gelegd terwijl de subsidiëring bedoeld is om de professionalisering te bevorderen van de organisaties. Bovendien zijn sommige voorwaarden niet controleerbaar door de administratie. Zo is het bijvoorbeeld quasi onmogelijk bij een eerste aanvraag door de administratie na te gaan of een organisatie een CAO zal naleven. De ervaring opgedaan door de administratie bij de vorige structurele rondes heeft duidelijk gemaakt dat de huidige toets problematisch is. Er kunnen juridische problemen door ontstaan en bovendien kunnen dossiers als niet ontvankelijk beschouwd worden zonder een grondige reden. Aangezien de volgende indieningsdatum reeds 1 februari 2007 is, zou dit probleem tegen dan moeten zijn opgelost. De opname in het Kunstendecreet van dit item is een redactionele fout geweest bij het opmaken; de voorwaarden waren steeds bedoeld als voorwaarden voor organisaties die gesubsidieerd worden en niet als ontvankelijkheidsvoorwaarden.

b) Opbouw van een financiële reserve voor structureel gefinancierde organisaties.

Aangezien de tweejarige werkingen van het Kunstendecreet evenzeer aanzien worden als een structurele ondersteuning die moet zorgen voor een professionalisering van de werking van de organisaties is het noodzakelijk ook hier een regeling aangaande reservevorming te voorzien.

De Vlaamse Regering besliste bij haar besluit van 24 juni 2005 betreffende de subsidiëringen voor het geheel van de werking in de periodes 2006-2007 en 2006-2009 voornamelijk tweejarige subsidiëringen toe te kennen. Hierdoor kunnen een heel aantal organisaties uit onder meer de podiumkunstensector die tot nu toe reserves konden aanleggen en over reserves beschikten niet langer aan reserveopbouw doen, hoewel hun zakelijke werking hierop afgestemd is. Concreet werden er in totaal slechts 51 subsidiëringen voor 4 en 108 subsidiëringen voor 2 jaar toegekend. Dit zou dus betekenen dat 2/3de van de kunstensector geen enkele vorm van reserve kan hebben hoewel ze dit reeds jaren konden (Raamtheater, Bronks...). Deze organisaties zullen op 31 december 2006 het eerste werkingsjaar moeten afrekenen en zonder de wijziging betekent dit dat alle reserves tegen dan – onafhankelijk van de artistieke noodzaak - moeten worden opgebruikt.

Volgens de memorie van toelichting bij het Kunstendecreet was de tweejarige subsidieperiode bedoeld als een systeem voor jonge opstartende of oudere afbouwende organisaties. Voor deze gevallen was het verantwoord om geen reserve toe te staan, aangezien de jonge organisaties nog een leerproces moeten doormaken en organisaties in afbouw geen reserves voor de toekomst zouden moeten opbouwen. De tweejarige subsidiëring was dus oorspronkelijk zeker niet bedoeld voor de meerderheid van de organisaties. Door bovenvermelde beslissing van de VR is deze optiek echter veranderd en zijn meer "doorsnee" organisaties voor 2 jaar erkend.

II. De doelstelling en beoogde effecten van de regelgeving.

a) Ontvankelijkheid

De organisaties hebben nood aan duidelijke en realistisch haalbare ontvankelijkheidsvoorwaarden. De administratie heeft van haar kant nood aan voorwaarden die toetsbaar zijn.

Er wordt gestreefd naar administratieve lastenvereenvoudiging en klantvriendelijkheid door de niet controleerbare voorwaarden, die bij de opmaak van het Kunstendecreet werden ingeschreven als "ontvankelijkheidvoorwaarden" bij indienen van een aanvraag voor structurele subsidie, te herkwalificeren als "subsidiëringvoorwaarden" waaraan voldaan moet worden op het ogenblik dat de organisatie gesubsidieerd wordt.

Deze voorwaarden zijn voor de overheid wel relevant om na te gaan bij organisaties die meerjarige subsidies ontvangen (vb. controle van een geregistreerde CAO) en werden door een administratieve vergissing als ontvankelijkheidsvoorwaarden ingeschreven.

b) Reservenorm

Momenteel kunnen enkel organisaties, die subsidiëring voor het geheel van de werking voor een periode van vier jaar ontvangen, een reserve aanleggen.

Aangezien de tweejarige werkingen evenzeer worden aanzien als een structurele ondersteuning is het noodzakelijk ook hier een regeling aangaande reservevorming te voorzien.

RIA

Er werd nog niets bepaald in het regeerakkoord, de beleidsnota of de beleidsbrief over de geplande grondige evaluatie van het Kunstendecreet. Mogelijk wordt dit wel opgenomen in de beleidsbrief voor 2007, maar de IVA beschikt nog niet over de definitieve versie hiervan.

3 Opties

Optie 1: Nuloptie: de toestand ongewijzigd laten.

De decreetsbepalingen blijven bestaan zoals ze nu in het Kunstendecreet zijn ingeschreven.

Optie 2: Wachten met de wijziging van het Kunstendecreet van 02.04.2004 tot na de grondige evaluatie van het Kunstendecreet op het einde van de beleidsperiode 2009.

De decreetsbepalingen, zoals ze nu zijn ingeschreven in het Kunstendecreet, blijven bestaan tot einde 2009 waarna ze aangepast kunnen worden.

Optie 3: Wijziging van decreet van 02 april 2004 houdende de subsidiëring van kunstorganisaties, kunstenaars, organisaties voor kunsteducatie en organisaties voor sociaal-artistieke werking, internationale initiatieven, publicaties en steunpunten in 2006

De voorgestelde wijzigingen vinden onmiddellijk ingang.

4 Effecten

Doelgroep

a) Ontvankelijkheidsvoorwaarden: alle organisaties in Vlaanderen die professioneel met de Kunsten bezig zijn die onder het toepassingsgebied van het Kunstendecreet vallen.
b) Reservevorming: alle 2-jarig gesubsidieerde organisaties binnen het Kunstendecreet.

Kerncijfers

a) Ontvankelijkheid : minimum 108 organisaties die nu reeds voor 2 jaar erkend zijn en dit zeker willen voortzetten + ca. 20 % (moeilijk in te schatten) aanvragers die nog geen meerjarige subsidie ontvangen.

b) Reservevorming: 108 organisaties op een totaal van 159.

RIA

4.1 Optie 1

Baten en kosten.

	Baten		Kosten	
	Omschrijving	Schatting	Omschrijving	Schatting
Professionele kunstensector Structureel gesubsidieerde organisaties			Ontvankelijkheid: De toestand ongewijzigd laten is klantonvriendelijk. Nog niet erkende organisaties kunnen sommige opgelegde voorwaarden (zoals bvb de naleving van de CAO) niet bewijzen in hun aanvraagdossier. Reservenorm: Volgens de memorie van toelichting bij het Kunstendecreet was de tweejarige subsidieperiode bedoeld als een systeem voor jonge opstartende of oudere afbouwende organisaties en dus zeker niet voor de meerderheid van de organisaties. Door beslissing van de VR is deze optiek echter veranderd en zijn meer "doorsnee" organisaties voor 2 jaar erkend. De toestand ongewijzigd laten zou de administratie ertoe verplichten om van deze organisaties een deel van de subsidies terug te vorderen.	
Overheid	Ontvankelijkheid en reservenorm: Het vermijden van al te frequente decreetwijzigingen		Ontvankelijkheid: Wanneer er voorwaarden worden opgelegd door een decreet moet de administratie ook in staat zijn om deze te controleren.	
Totaal				

Verdelingseffecten

Er zijn geen belangrijke verdelingseffecten.

Juridisch-technische effecten

a) Ontvankelijkheid

Behoud van de juridische onduidelijkheid tussen opgelegde voorwaarden in het decreet en de controleerbaarheid door de administratie.

RIA

b) Reservenorm

Wanneer er geen wijziging is van het Kunstendecreet dan blijft er in de sector cultuur een inhoudelijk verschil op het vlak van de vorming van de reserve tussen het Kunstendecreet en het Erfgoeddecreet en decreet van 27.10.1998 houdende erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaamse Centrum voor Volkscultuur.

Andere effecten

RIA

4.2 Optie 2

Baten en kosten

	Baten		Kosten	
	Omschrijving	Schatting	Omschrijving	Schatting
Professionele kunstensector			Ontvankelijkheid: De wijzigingen hebben niet alleen betrekking op de structurele rondes, vierjarig en tweejarig, maar ook op de verschillende projectrondes binnen het Kunstendecreet. Voor 2009 worden nog de volgende rondes verwacht: de tweejarige structurele ronde 2008-2009; de jaarlijkse projectrondes IN 2007-2008-2009 met 3 indiendata voor de muziek en 2 indiendata voor de andere sectoren binnen het Kunstendecreet. Wachten tot de grote wijziging in najaar 2009 is dus niet verantwoord in het kader van de klantvriendelijkheid naar de burger.. Er kan niet exact ingeschat worden hoeveel nieuwe aanvragen goedgekeurd zullen worden.	
Structureel gesubsidieerde organisaties			Reservenorm: Volgens de memorie van toelichting bij het Kunstendecreet was de tweejarige subsidieperiode bedoeld als een systeem voor jonge opstartende of oudere afbouwende organisaties en dus zeker niet voor de meerderheid van de organisaties. Door beslissing van de VR is deze optiek echter veranderd en zijn meer "doorsnee" organisaties voor 2 jaar erkend. De toestand ongewijzigd laten zou de administratie ertoe verplichten om van deze organisaties een deel van de subsidies terug te vorderen. Bovendien dient de structurele ondersteuning van de organisaties in de tweejarige ronde bij te dragen tot hun verdere professionalisering, ook op zakelijk vlak. Daarvoor is het nodig dat zij een financiële reserve kunnen opbouwen.	
Overheid	Ontvankelijkheid en reservenorm: Het vermijden van al te frequente decreetwijzigingen.			

RIA

Verdelingseffecten

Er zijn geen belangrijke verdelingseffecten.

Juridisch-technische effecten

a) Ontvankelijkheid

Behoud van de juridische onduidelijkheid tussen opgelegde voorwaarden in het decreet en de controleerbaarheid door de administratie.

b) Reservenorm

Geen conformiteit tussen de decreten in het culturele veld tussen het Kunstendecreet, het Erfgoeddecreet en het decreet van 27.10.1998 houdende erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaamse Centrum voor Volkscultuur

Andere effecten

Er zijn geen andere belangrijke effecten.

4.3 Optie 3

RIA

	Baten		Kosten	
	Omschrijving	schatting	Omschrijving	schatting
Professionele kunstensector	Ontvankelijkheid: - De huidige tekst van het Kunstendecreet geeft aanleiding tot onduidelijkheid over een aantal voorwaarden waaraan een organisatie moet voldoen om een ontvankelijke aanvraag in te dienen. Deze voorwaarden zijn te exhaustief. Bovendien is het zeer moeilijk om ze allemaal na te gaan bij de ontvankelijkheidscontrole door de administratie. - Zowel de organisaties als de administratie hebben nood aan duidelijke en realistisch haalbare ontvankelijkheidsvoorwaarden. Deze aanpassing van het decreet zorgt daarvoor Reservenorm: De Vlaamse Regering heeft op 24.06.2005 betreffende de subsidiëringen voor het geheel van de werking in de periodes 2006-2007 en 2006-2009 beslist om voornamelijk tweejarige subsidiëringen toe te kennen. Organisaties die tot nu toe een reserve konden aanleggen als vroegere vierjarige structurele organisatie, en nu voor twee jaar gesubsidieerd worden, kunnen niet langer meer aan reserveopbouw doen terwijl hun zakelijke werking hier volledig op is afgestemd. De voorgestelde aanpassing van het decreet zal dit probleem verhelpen.			
Structureel gesubsidieerde organisaties	Reservenorm: - De Vlaamse Regering heeft op 24.06.2005 betreffende de subsidiëringen voor het geheel van de werking in de periodes 2006-2007 en 2006-2009 beslist om voornamelijk tweejarige subsidiëringen toe te kennen. Organisaties die tot nu toe een reserve konden aanleggen als vroegere vierjarige structurele organisatie, en nu voor twee jaar gesubsidieerd worden, kunnen niet langer meer aan reserveopbouw doen terwijl hun zakelijke werking hier volledig op is afgestemd.			

RIA

	- Het niet toekennen van deze reservenorm voor tweejarige creëert in het bijzonder problemen voor de organisaties die zich bezig houden met biënnale werking. - Het niet voorzien van een reservenorm voor organisaties in het veld van de architectuur en de beeldende kunsten, die voor het bestaan van het Kunstendecreet geen meerjarige werking kenden, creëert voor hen beperkingen in de professionele uitbouw van hun werking. - Er moet steeds gestreefd worden naar zoveel mogelijke conformiteit tussen de decreten in het culturele veld. De voorgestelde regeling voor zowel vierjarige als tweejarige subsidiëring is dezelfde als artikel 50 van het Erfgoeddecreet van 07.05.2005, zoals gewijzigd, en artikel 8 van het decreet van 27.10.1998 houdende erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaams Centrum voor Volkscultuur, zoals gewijzigd. Bovenstaande problemen zullen worden opgelost door de voorgestelde aanpassing van het Kunstendecreet. Bovendien wordt op korte termijn vermeden dat de administratie subsidies zou moeten terugvorderen van organisaties die al jaren de toestemming hebben om een (beperkte) reserve op te bouwen, en die dat ook nodig hebben om efficiënt te kunnen werken. <u>Opmerking:</u> In het kader van de klantvriendelijkheid mag worden verwacht, analoog naar de bepaling van artikel 8§2 van het Kunstendecreet, waarin gesteld wordt dat wijzigingen aan de beoordelingscriteria minstens drie maanden op voorhand aan de betrokkenen worden meegedeeld, dat de betrokkenen die een aanvraag willen indienen voor de tweejarige ronde 2008-2009, ook minstens 3 maanden voor het indienen van hun dossier op de hoogte worden gesteld van het gewijzigde decreet.	
Overheid	Reservenorm: - Conformiteit tussen de decreten in het culturele veld tussen het Kunstendecreet, het Erfgoeddecreet en het decreet van 27.10.1998 houdende		

RIA

	erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaamse Centrum voor Volkscultuur. Ontvankelijkheid: - De administratie heeft nood aan voorwaarden die aftoetsbaar zijn met het oog op de rechtszekerheid.	
Totaal		

Verdelingseffecten

Er zijn geen belangrijke verdelingseffecten.

Juridisch-technische effecten

Ontvankelijkheid

Wegwerken van de juridische onduidelijkheid tussen opgelegde voorwaarden in het decreet en de controleerbaarheid door de administratie.

b) Reservenorm

Conformiteit tussen de decreten in het culturele veld tussen het Kunstendecreet, het Erfgoeddecreet en het decreet van 27.10.1998 houdende erkenning en subsidiëring van organisaties voor volkscultuur en de oprichting van het Vlaamse Centrum voor Volkscultuur

Andere effecten

Reservernorm

Stimuleren van artistieke creatie en dit door organisaties gedurende een bepaalde periode voor hun gehele werking en niet slechts voor bepaalde projecten te subsidiëren. Om hen toe te laten binnen deze periode flexibel te werken –zijnde bijvoorbeeld langere repetitieperiodes enz – moet men hen ook toe laten flexibel om te gaan met de ter beschikking gestelde middelen.

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

De Vlaamse Regering wil met het voorontwerp van decreet de dringendste problemen in het Kunstendecreet, waarmee niet gewacht kan worden tot najaar 2009, oplossen in het kader van haar klantvriendelijkheid naar de burger (i.c. kunstenaars) en de professionele organisaties. Er wordt dus met het voorliggende voorontwerp van decreet gekozen voor optie 3.

RIA

5.1 Uitwerking

De Vlaamse Regering heeft op 20.07.2006 haar akkoord verleend met het voorontwerp van decreet houdende wijziging van decreet van 02 april 2004 houdende de subsidiëring van kunstorganisaties, kunstenaars, organisaties voor kunsteducatie en organisaties voor sociaal-artistieke werking, internationale initiatieven, publicaties en steunpunten onder voorwaarde van het opstellen van een RIA en het aanvragen van een advies van de Raad van State binnen de dertig dagen. In het kader van de klantvriendelijkheid mag worden verwacht, analoog naar de bepaling van artikel 8§2 van het Kunstendecreet, waarin gesteld wordt dat wijzigingen aan de beoordelingscriteria minstens drie maanden op voorhand aan de betrokkenen worden meegedeeld, dat de betrokkenen die een aanvraag willen indienen voor de tweejarige ronde 2008-2009, ook minstens 3 maanden voor het indienen van hun dossier op de hoogte worden gesteld van het gewijzigde decreet.

5.2 Uitvoering en handhaving

Na goedkeuring door het Vlaamse Parlement van het decreet en publicatie in het Belgisch Staatsblad worden de artikelen inzake de ontvankelijkheid van kracht tien dagen na de publicatie. De artikelen inzake de reservenorm worden van kracht vanaf 01.01.2006.

Voor de handhaving van de reservenorm wordt verwezen naar artikel 5 van het voorontwerp van decreet.

5.3 Toepassing van de Compensatieregel

. Er is een daling van de administratieve lasten door het opheffen van ontvankelijkheidsvereisten. De opgehoffen vereisten zijn de volgende:

"1° het aangepast meerjarig beleidsplan en de geactualiseerde beleidsplannen per werkingsjaar, vermeld in artikel 7, § 4, uitvoeren;

2° het artistieke of inhoudelijke beleid, op grond van het beleidsplan, toevertrouwen aan een artistieke

of inhoudelijke leiding, waarbij de persoon of de personen die de artistieke of inhoudelijke leiding uitoefenen, contractueel verbonden zijn met de organisatie ;

3° het zakelijke beleid, op grond van het beleidsplan, toevertrouwen aan een zakelijke leiding die contractueel verbonden is met de organisatie. Het artistieke of inhoudelijke en het zakelijke beleid kan aan eenzelfde persoon worden toevertrouwd ;

4° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten naleven, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op de bevoegde federale overheidsdienst ;

5° aan de bezoldigde zelfstandige artistieke en artistiek-technische medewerkers op wie de organisatie een beroep doet, minstens evenveel betalen als wat minstens aan loonkosten verschuldigd is aan een werknemer voor dezelfde prestatie, en enkel met zelfstandige werknemers werken die een zelfstandigheidsverklaring kunnen voorleggen ;

6° met de meerderheid van de bezoldigde medewerkers een schriftelijke overeenkomst sluiten ;

7° voldoende garanties bieden voor sociale en burgerrechtelijke bescherming van vrijwilligers ;

8° een boekhouding voeren conform de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen ;

9° zorg dragen voor het eigen archief. De Vlaamse Regering kan nadere de voorwaarden bepalen betreffende de zorg voor het eigen archief."

RIA

5.4 Monitoring en evaluatie

Er zal een grondige evaluatie gebeuren van het Kunstendecreet af te ronden in 2009 in functie van de verschillende subsidierondes. De vaststellingen van deze evaluatie kunnen aanleiding geven tot een grondige aanpassing van het Kunstendecreet.

6 Consultatie

De Raad voor de Kunsten heeft op 04 juli 2006 een vergadering gehouden met dit voorontwerp van decreet als onderwerp. De voorgestelde wijzigingen kunnen op de instemming van de Raad voor de Kunsten rekenen.

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

Er werd een positief advies geformuleerd door de Inspectie van Financiën op 28.06.2006.

8 Samenvatting

De Vlaamse Regering wil met het voorontwerp van decreet de dringendste problemen in het Kunstendecreet, op het vlak van de ontvankelijkheid en de reservenorm waarmee niet gewacht kan worden tot najaar 2009, oplossen in het kader van haar klantvriendelijkheid en rechtszekerheid naar de burger (i.c. kunstenaars) en de professionele organisaties.

9 Contactinformatie

Jan Verlinden

Afdelingshoofd Kunsten

IVA Kunsten en Erfgoed

Arenbergstraat 9

1000 Brussel

02.553.68.42