

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

3 juli 2001

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**– van mevrouw Ann De Martelaer, mevrouw Patricia Ceysens, de heer Guy Swennen
en mevrouw Simonne Janssens-Vanoppen –**

**betreffende de situatie van de maatschappelijk werkers in de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door de heer Koen Helsen**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden :

mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Ingrid van
Kessel ;

mevrouw Patricia Ceysens, mevrouw Claudine De
Schepper, de heren Jacques Devolder, Koen Helsen ;

mevrouw Niki De Gryze, mevrouw Marijke Dillen, de heer
Felix Strackx ;

de heren Guy Swennen, Jan Van Duppen ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel ;

de heer Jan Roegiers.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, mevrouw Veerle
Heeren, de heren Luc Martens, Paul Van Malderen ;

de heren Frans De Cock, Freddy Feytons, André Moreau,
Cis Schepens ;

de heren Wilfried Aers, Julien Librecht, mevrouw Marleen
Van den Eynde ;

de heren Patrick Hostekint, Chokri Mahassine ;

mevrouw Ann De Martelaer ;

mevrouw Margriet Hermans.

Zie :

646 (2000-2001)

- Nr. 1 : Voorstel van resolutie
- Nr. 2 : Amendementen

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen behandelde het voorstel van resolutie betreffende de situatie van de maatschappelijk werkers in de openbare centra voor maatschappelijk welzijn op 21 en 28 juni 2001.

1. Toelichting door mevrouw Ann De Martelaer, indiener

Dit voorstel van resolutie is het gevolg van een hoorzitting op 15 februari 2001 over de werkdruk bij de OCMW-maatschappelijk werkers en hun verloning, met vertegenwoordigers van CCOD, ACOD, de Federatie voor Maatschappelijk Werkers en de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (verslag zie *Parl. St. VI. Parl. 2000-01, nr. 622/1*). De problematiek is dus gekend bij de commissie.

De OCMW-maatschappelijk werkers krijgen steeds meer taken bij vanwege de federale en de Vlaamse overheid, waardoor de werkdruk stijgt. De regelgeving bepaalt overigens geen personeelsnorm die specifiek is voor het OCMW. Van de maatschappelijk werkers wordt een kwalitatief hoogstaande dienstverlening verlangd waardoor bijscholing noodzakelijk is. In kleinere OCMW's kunnen ze onmogelijk alle taken opnemen. Vandaar is intergemeentelijke samenwerking aangewezen. Een ander element in de onvrede is de verloning. Vorige week werd een overeenkomst gesloten tussen de vakbonden en de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister bevoegd voor Binnenlandse Aangelegenheden, om de privé-schalen in te voeren. Naar verluidt zou de schaal toch nog lager uitvallen dan die van personen met een gelijkwaardig diploma. Misschien moet 5° geschrapt worden.

Spreker overloopt de vragen aan de Vlaamse regering :

- werk te maken van een duidelijke invulling van de basistaken, de supplementaire en projectmatige taken, en daartegenover een gepaste financiering plaatsen ;
- een personeelsnorm voor de maatschappelijk werkers te ontwikkelen ;
- systemen van intergemeentelijke samenwerking te ontwikkelen ter ondersteuning van de sociale diensten ;
- meer financiële middelen vrij te maken voor vorming en ondersteuning van de maatschappelijk werkers ;

- in afwachting van een nieuwe CAO een oplossing uit te werken voor de verloning van de OCMW-maatschappelijk werkers.

2. Bespreking

Algemeen

Tijdens de bespreking van het voorstel van resolutie van mevrouw Sonja Becq en mevrouw Veerle Heeren c.s. betreffende het statuut van onthaalgzinnen (*Parl. St. VI. Parl. 2000-01, nr. 739/2*) voerden de meerderheidspartijen aan dat dat voorstel overbodig was, aangezien de regering reeds volop aan een oplossing voor de problematiek werkt. Mevrouw Sonja Becq en mevrouw Trees Merckx-Van Goey concluderen daaruit dat ofwel dit voorstel van resolutie overbodig is omdat reeds aan een oplossing voor de problemen van de maatschappelijk werkers wordt gewerkt, ofwel dat het voorstel van resolutie bewijst dat de Vlaamse regering terzake niets onderneemt, ondanks de pacts die met de gemeenten worden afgesloten. Mevrouw Trees Merckx-Van Goey betreurt het prerogatief dat de regering blijkbaar krijgt ten aanzien van het parlement. De commissie zet zich op die manier buiten spel. Mevrouw Ria Van Den Heuvel repliceert dat het parlementair werk blijvend gewaardeerd moet worden. Elk voorstel moet echter op zijn inhoud bekeken worden. De vragen aan de Vlaamse regering bevatten geen nieuwe elementen die de minister verder kunnen helpen bij het streven naar een oplossing.

Mevrouw Sonja Becq verklaart verder begrip op te brengen voor de problemen van de maatschappelijk werkers bij de OCMW's. Het is belangrijk een signaal te geven dat naar oplossingen gezocht moet worden. De CVP-fractie steunt dus het voorstel van resolutie. Sommige punten in het voorstel wil de CVP-fractie wel punctueler formuleren. Twee punten wil ze ook toevoegen (zie verder).

Ingaand op de opmerking van mevrouw Trees Merckx-Van Goey over het pact met de gemeenten, zegt de heer Koen Helsen dat dit voorstel van resolutie niet zozeer op de OCMW's betrekking heeft, maar wel op de maatschappelijk werkers en de sociale diensten. Zij worden belast met heel wat taken van verschillende aard, die specialisatie vergen. Het is belangrijk dat dit wordt bekeken in samenwerking met andere OCMW's, en dat zij de nodige vorming en ondersteuning krijgen.

Mevrouw Marijke Dillen zegt namens de Vlaams-Blokfractie dit voorstel te steunen. De maatschap-

pelijk werkers in de OCMW's zien het einde van de tunnel niet meer.

Standpunt van de regering

Partnerschap

In navolging van het pact met de lokale besturen werkt de Vlaamse regering naar een bestuursakkoord toe. Het kerntakendebat dat de regering hierrond in het najaar zal voeren, zal hierin uiteraard een belangrijke plaats innemen.

Zoals binnen de regering is afgesproken, zal er nog voor het zomerreces binnen de regering nog duidelijkheid gecreëerd worden rond de hervorming van het SIF en de gegarandeerde basisfinanciering van het OCMW. Voor dit laatste heeft mevrouw Mieke Vogels, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen, zich bij het begin van de legislatuur geëngageerd en heeft zij dit naar aanleiding van de betoging van de maatschappelijk werkers nogmaals herhaald.

Personeelsnorm

Deze vraag naar onderzoek zal de minister meenemen bij de bespreking van de besteding van onderzoeksmiddelen voor volgend jaar.

Intergemeentelijk

Hiervoor zijn reeds voor dit jaar middelen voorzien (5 mio frank). De regering heeft gewacht tot de nieuwe raden geïnstalleerd waren (april) om dan de inzet van de middelen te bepalen. De regering wil nu de verschillende voorstellen bekijken en in het najaar de middelen toewijzen. Of dit naar projecten gaat of naar begeleiding of bijkomend onderzoek is nog niet uitgemaakt.

Vorming en ondersteuning

Dit wordt nu al concreet ingevuld door de vorming rond o.a. schuldoverlast. Voor volgend jaar wil de minister het budget van het OCMW-vormingsinstituut verhogen. Daarin kan het project rond loopbaanbegeleiding, ingediend door de VVSG en de federatie van maatschappelijk werkers, ook een plaats krijgen. Dit project is onder meer vanuit het ongenoegen gegroeid.

CAO

De minister verwijst naar de overeenkomst gesloten tussen de vakbonden en de heer Paul Van

Grembergen, Vlaams minister bevoegd voor Binnenlandse Aangelegenheden.

Amendementen

– Mevrouw Sonja Becq, de heer Jan Laurys, mevrouw Trees Merckx-Van Goey en mevrouw Ingrid van Kessel hebben een amendement ingediend dat ertoe strekt aan de tweede streep, 2°, de woorden “en een overeenstemmende subsidiëring te voorzien” toe te voegen (zie *Parl. St.* VI. Parl. 2000-01, nr. 646/2, am. nr. 1). Mevrouw Sonja Becq zegt dat de Vlaamse regering haar verantwoordelijkheid moet opnemen. Een indicatieve personeelsnorm is een zeer nuttig instrument, maar zal een lege doos blijven als er geen gepaste subsidiëring wordt voorzien. Volgens spreker kan het geen probleem zijn voor de meerderheidsfracties om met dit amendement in te stemmen. Mevrouw Trees Merckx-Van Goey voegt eraan toe dat het in het amendement specifiek gaat om middelen voor de realisatie van de personeelsnorm, wat dus niet vervat zit in punt 4° van het voorstel.

Mevrouw Ann De Martelaer vindt de vraag om overeenstemmende subsidiëring een logisch uitvloeisel van de vraag om een personeelsnorm uit te werken. Als men geen middelen wil uittrekken om de personeelsnorm te implementeren, zal men geen middelen uittrekken om de personeelsnorm wetenschappelijk uit te werken. Spreker vindt het amendement dus overbodig. Mevrouw Sonja Becq meent dat het wegstemmen van dit amendement zou betekenen dat men daarvoor geen middelen wil. Mevrouw Patricia Ceysens merkt op dat de studie gefinancierd kan worden met de algemene onderzoeksmiddelen. Na het onderzoek zal duidelijk blijken hoeveel middelen noodzakelijk zijn.

– Dezelfde indieners hebben ook een amendement ingediend dat ertoe strekt aan de tweede streep, 5°, de woorden “voor eind 2001” toe te voegen (am. nr. 3). Mevrouw Sonja Becq zegt het belangrijk te vinden dat aan de uitvoering van dit punt een timing wordt verbonden.

– Mevrouw Ann De Martelaer stelt dat punt 5° achterhaald is. Sinds de indiening van het voorstel op 28 maart 2000, is de situatie gewijzigd en werd er een akkoord gesloten tussen de vakbonden en de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister bevoegd voor Binnenlandse Aangelegenheden. Daarom hebben mevrouw Ann De Martelaer, mevrouw Patricia Ceysens en de heren Jan Van Duppen en Jan Roegiers een amendement ingediend dat ertoe strekt in de tweede streep 5° te schrappen

(am. nr. 2). De vraag die in 5° werd gesteld is ondertussen gerealiseerd.

– Mevrouw Sonja Becq, de heer Jan Laurys, mevrouw Trees Merckx-Van Goey en mevrouw Ingrid van Kessel dienden verder een amendement in dat ertoe strekt aan de tweede streep een 6° toe te voegen, dat luidt als volgt : “6° de oprichting van een cel OCMW te overwegen binnen de Vlaamse administratie ;” (am. nr. 4). Volgens mevrouw Sonja Becq heeft de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) op de hoorzitting uitdrukkelijk gevraagd om de oprichting van een OCMW-cel in de administratie. Momenteel is er geen enkel aanspreekpunt binnen de Vlaamse administratie dat de complexe problematiek van de OCMW's opvolgt. Deze cel zou kunnen instaan voor eventuele begeleiding, advies, opvolging van experimenten, methodiekenontwikkeling en de implementatie daarvan.

Mevrouw Ann De Martelaer stelt dat de VVSG dergelijke cel al jaren eist. De noodzaak ervan, als ook de finaliteit, werd onvoldoende geduid op de hoorzitting. Spreker stelt voor om op die vraag later in te gaan, maar dit nu niet op te nemen in het voorstel van resolutie.

– Ten slotte hebben dezelfde indieners een amendement ingediend dat ertoe strekt aan de tweede streep een 7° toe te voegen, dat luidt als volgt : “7° het overleg omtrent deze problematiek op te starten met de verschillende betrokken ministers en overheden.” (am. nr. 5). Met de minister van Binnenlandse Aangelegenheden moet het gesprek gevoerd worden over de verloning van de maatschappelijk werkers. Ook de federale overheid moet aangesproken worden over de mogelijkheid tot uitbetalen van omkaderingskosten.

Mevrouw Ann De Martelaer vindt ook deze vraag logisch, en die zin overbodig.

3. Stemmingen

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 7.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 7 onthoudingen. Daardoor is amendement nr. 3 zonder voorwerp geworden.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 7.

Bij wijze van stemverklaring zegt mevrouw Sonja Becq te betreuren dat het amendement voor de subsidiëring van de personeelsnorm werd weggestemd. De CVP-fractie zal het voorstel wel goedkeuren om de bevoegde minister mee ‘aan de mouw te trekken’.

Het geamendeerde voorstel van resolutie wordt unaniem aangenomen met 15 stemmen.

De verslaggever,

Koen HELSEN

De voorzitter,

Patricia CEYSENS

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Het Vlaams Parlement,

– overwegende dat :

- 1° het aantal taken dat de Vlaamse en federale overheid aan de lokale OCMW's geeft, alsmaar toeneemt ;
- 2° bij de maatschappelijk werkers die deze taken moeten uitvoeren de werkdruk stijgt en de stress toeneemt en dat daarnaast enige vorm van personeelsnorm ontbreekt ;
- 3° er behoefte is aan vorming en ondersteuning van de individuele maatschappelijk werkers ;
- 4° de schaarste op de arbeidsmarkt groeit en een tewerkstelling binnen een private sociale dienst aantrekkelijk wordt ;
- 5° er op het vlak van de verloning problemen zijn;

– vraagt de Vlaamse regering :

- 1° werk te maken van de invulling van een partnership tussen de gemeenten en de Vlaamse overheid met betrekking tot de basis-, supplementaire en projectmatige dienstverlening, en dat partnership te koppelen aan een voldoende basisfinanciering ;
 - 2° een personeelsnorm voor maatschappelijk werkers wetenschappelijk uit te werken ;
 - 3° systemen van intergemeentelijke samenwerking te ontwikkelen ter ondersteuning van de sociale diensten ;
 - 4° meer financiële middelen vrij te maken voor vorming en ondersteuning van de maatschappelijk werkers.
-