

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

9 januari 2002

ONTWERP VAN DECREET

op het Vlaamse jeugdbeleid

INHOUD

	Blz.
1. Memorie van toelichting	3
2. Voorontwerp van decreet	21
3. Advies 11 van 2 mei 2001 van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	47
4. Advies 12 van 6 juni 2001 van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	51
5. Advies 13 van 6 juni 2001 van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	67
6. Advies 14 van 6 juni 2001 van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	95
7. Advies 15 van 6 juni 2001 van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	101
8. Advies 16 van 6 juni 2001 van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	107
9. Advies 17 van 6 juni 2001 van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	113
10. Advies 18 van 6 juni 2001 van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	117
11. Kindeffectrapport	149
12. Advies van de Raad van State	157
13. Ontwerp van decreet	169

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Inleiding

Dit decreet wil de decretale onderbouw vormen van een groot deel van de beleidsopties geformuleerd in het eerste Vlaamse jeugdwerkbeleidsplan, dat door de Vlaamse regering werd goedgekeurd op 15 december 2001 en waaraan de Commissie Cultuur, Sport en Media op 23 februari 2001 een gedachtewisseling wijdde (Stuk 595 (2000-2001) – nr. 1).

Het decreet beoogt enerzijds tegemoet te komen aan de kritiek die werd geformuleerd op het decreet van 12 mei 1998 houdende de erkenning van het landelijk georganiseerd jeugdwerk, anderzijds worden de in de voorbije twee jaar ontwikkelde instrumenten met het oog op de ondersteuning van de jeugdverenigingen op decretale basis geschoeid, zodat dit ene decreet bijna alle ondersteuningsmaatregelen voor de jeugdverenigingen groepeerd. Uitzondering wordt gemaakt voor een aantal initiatieven die verblijfsaccommodatie voor de jeugd bieden (decreet van 27 november 1984 houdende de erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfscentra en decreet van 1 juni 1994 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de vereniging zonder winstgevend doel Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en betreffende de overdracht van het beheer en de exploitatie van jeugdinfrastructuur aan die vereniging). In de loop van volgend jaar zal hiervoor een apart ontwerp van decreet worden ingediend. Gesprekken hiertoe tussen de medewerkers van de kabinetten van Cultuur en Toerisme en ambtenaren van de afdeling Jeugd en Sport en Toerisme Vlaanderen werden reeds aangevat. Met de herziening van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid en de nog voor 2002 geplande herziening van de subsidiëring van de provinciebesturen voor het voeren van een jeugdwerkbeleid zal het geheel van de diverse ondersteuningsmaatregelen vanuit de Vlaamse overheid voor het jeugdwerk grondig heroverwogen zijn.

Daarenboven zijn we ervan overtuigd dat het voorgesteld decreet voldoet aan alle voorwaarden die we onszelf opgelegd hebben als toetssteen in het kader van het Vlaamse Jeugdwerkbeleidsplan, met

name de negenproef. We sommen hier de diverse elementen nogmaals op :

- 1° Communicatie en participatie als beleidsdoel en als -middel
- 2° Het bieden van ruimte in diverse betekenissen
- 3° Offensieve aanpak : het beklemtonen van de kracht van de jeugd en het jeugdwerk
- 4° Het recht op jeugdwerk
- 5° Toegankelijkheid van het jeugdwerk voor ALLE kinderen en jongeren
- 6° Jeugdwerkbeleid : de verzuiling voorbij
- 7° Een kans voor reflectie op en profilering van het jeugdwerk en het jeugdbeleid
- 8° De complementariteit van het beleid
- 9° Beklemtonen van enkele prioritaire beleidskwaliteiten

Vlaams jeugdbeleidsplan

Essentieel in dit decreet is de optie om in het eerste jaar van een nieuwe legislatuur een Vlaams jeugdbeleidsplan op te stellen. Dit beleidsplan zal de centrale toetssteen zijn voor het nieuwe beleid. De opmaak ervan veronderstelt een proces dat moet toelaten de diverse stake-holders op een aangepaste wijze bij het beleid te betrekken. De opties die erin worden genomen zullen essentieel zijn bij de bepaling van prioriteiten. Die prioriteiten zullen hun vertaling kennen in de beoordeling van de beleidsnota's die door de verenigingen worden ingediend. Idealiter krijgen we een permanente cyclus van inspraak en participatie die vertaald wordt in een Vlaams jeugdbeleidsplan wat op zijn beurt de doelstellingen formuleert die worden gehanteerd als referentiekader voor de beoordeling van de door de verenigingen ingediende beleidsnota's. De informatie die vanuit de verenigingen komt, kan bovendien op zijn beurt weer input zijn voor een volgend jeugdbeleidsplan.

Participatie

Participatie is een belangrijke dimensie van dit decreet. Deze moet gezien worden op diverse terreinen. Bedoeld wordt :

1. de participatie van de jeugd en van het jeugdwerk aan het beleid, inzonderheid het jeugdbeleid,
2. de participatie van de jeugd aan het jeugdwerk,
3. de participatie van de jeugd aan het culturele en maatschappelijke leven.

De beleidsparticipatie wordt op diverse manieren gerealiseerd :

1. door de verplichting de jeugd te betrekken bij de voorbereiding van een nieuw Vlaams jeugdbeleidsplan,
2. door de verzelfstandiging van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap, de herformulering van haar opdracht en de toekenning van een aan haar opdracht aangepast budget,
3. door middelen vrij te maken voor de subsidiëring van specifieke projecten met het oog het vergroten van de participatie van de jeugd.

De participatie van de jeugd aan het jeugdwerk wordt mogelijk gemaakt door de subsidiëring van een rijk en gevarieerd jeugdwerkaanbod.

Op zijn beurt is het jeugdwerk een belangrijke partner om de jeugd te laten deel nemen aan het culturele en maatschappelijke leven. Hierbij willen we graag verwijzen naar een recent essay van Koen Raes : Zwakke sociale netwerken maken brokken (verschenen in De Morgen, 19 mei 2001). Prof. Raes stelt hierin :

“Jeugdbewegingen reiken jongeren precies een rijk netwerk aan van leeftijdgenoten, die verantwoordelijkheid opnemen voor elkaar, zodat ik ook dergelijke jeugdbewegingen tot de basisbehoeften van jongeren reken. Het is gewoon schitterend om te zien hoe wat oudere jongeren de bereidheid opbrengen om met wat jongere jongeren op kamp te gaan en avonturen te beleven. Hoe ze, volkomen onbaatzuchtig, grote verantwoordelijkheden niet schuwen en duizenden jongeren prachtige belevenissen schenken, waar nog jaren wordt over gepraat. Participatie in jeugdbewegingen is niet alleen een intrinsiek goed, het is ook een functioneel goed, aangezien onderzoek heeft uitgewezen dat participatie in verenigingen bijzonder sterk correleert met houdingen als openheid voor anderen, vertrouwen in de wereld, democratische gevoeligheid, burgerschapszin en verdraagzaamheid. Wat mij betreft mag men van de gsm en het lidmaatschap van een jeugdbeweging gerust sociale grondrechten maken. En dus ook aan-

dachtspunten voor het beleid, want uitgerekend de meest vereenzaamde, de meest nomadische, de meest verlaten jongeren komen uit laaggeschoolde en dus kansarme gezinnen en die vinden nauwelijks nog de weg ernaar toe”.

Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap

De jeugdverenigingen nemen in onze maatschappij een dubbele positie in. Enerzijds zijn zij sociaal-culturele verenigingen, anderzijds zijn zij woordvoerderes en belangenbehartigers van een deel van de bevolking dat niet op de gebruikelijke wijze aan het politieke leven kan participeren. Dat maakt dat zij een lange traditie hebben van maatschappelijke betrokkenheid die hun eng geformuleerde sociaal-culturele opdracht overstijgt.

Deze twee dimensies komen tot uiting in de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap. Zij is het adviesorgaan dat moet instaan voor de inspraak in het jeugdwerkbeleid, zoals vereist door artikel 3 van de Wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt. Hierin wordt bepaald dat de overheidsinstanties de gebruikers en alle ideologische en filosofische strekkingen moeten betrekken bij de voorbereiding en de uitvoering van het cultuurbeleid. Maar de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap heeft in het decreet van 24 maart 1982 houdende oprichting van een jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap ook een tweede opdracht meegekregen. Het decreet bepaalt immers : *“De Jeugdraad heeft als opdracht, op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse Executieve of van de Vlaamse Raad advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen”* (art. 2).

De jeugdraad ziet zichzelf tegelijkertijd als de raad van vertegenwoordigers van het (landelijk georganiseerd) jeugdwerk, als de stem van de jeugd en als een raad van deskundigen inzake alles wat de leefwereld van kinderen en jongeren betreft. Deze ambitie laat zich slecht rijmen met de wijze van samenstelling van de jeugdraad. Immers het decreet van 24 maart 1982 bepaalt eveneens dat de leden van de raad worden voorgesteld door de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen (art. 8). In de praktijk betekent dit dat bijna alle leden rechtstreekse vertegenwoordigers van deze organisaties zijn, zodat er voor de tweede en derde claim legitimatieproblemen zijn.

Voorliggend ontwerp van decreet stelt voor om nog slechts voor maximaal 60 procent leden op te nemen die voorgedragen werden door de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Maar

er wordt tevens ruimte gecreëerd voor de opname van deskundigen of actoren uit diverse andere sectoren (onderwijs, welzijn, gezondheidszorg, ...) Bovendien wordt voorgesteld dat minstens een derde van de leden jonger is dan 25 jaar bij aanvang van hun mandaat en ten hoogste twee derde personen zijn van hetzelfde geslacht. De maximumleeftijdsgrens hebben wij geschrapt. Indien een deskundige inzake jeugdsport wordt gevraagd dan zal hij of zij er niet zitten als vertegenwoordiger van de jeugd, maar omwille van zijn of haar deskundigheid. De band met het lokaal of regionaal jeugdwerk wordt verzekerd door de verplichting overleg te plegen met de lokale en provinciale jeugdraden.

De jeugdraad zal ook minstens tweejaarlijks een congres organiseren, dat ruim bekendgemaakt wordt bij de jeugd en waar de werkzaamheden van de voorbije jaren worden toegelicht en de krachten voor de komende werkingsperiode worden besproken. Ten slotte zal zij de nodige inspraak- en participatieprocessen op gang brengen. Precies dit laatste is essentieel om als spreekbuis van de kinderen en jongeren te functioneren. De Vlaamse overheid zal gebruik maken van de know-how van de jeugdraad om haar beleid te toetsen aan de wensen, verwachtingen en noden van de jeugd. De adviezen van de jeugdraad zullen aan impact winnen wanneer zij gedragen zijn door de jeugd zelf.

Om een en ander mogelijk te maken dient de jeugdraad rechtspersoonlijkheid te krijgen en een budget dat uiteraard aangepast is aan haar opdracht.

Wijzen we er nog op dat het voorstel helemaal in de lijn ligt van doelstelling 28 uit het eerste Vlaamse jeugdwerkbeleidsplan :

“In het kader van de denkoefeningen rond de nieuwe bovenbouw van het Vlaams jeugd(werk)beleid zal ook de werking van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap worden herwerkt. De herwerking moet rekening houden met onderstaande vaststellingen :

A De behoefte aan een adviesstructuur voor het jeugdwerk blijft gelden. Niettemin is de verzuilde samenstelling van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap achterhaald. De legitimiteit van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap kan verhoogd worden door meer jeugdwerkverenigingen bij de werking te betrekken en door, via allerlei participatietechnieken, te proberen meer kinderen en jongeren te bereiken. Ook een hogere complementariteit tussen de jeugdraden op de verschillende niveaus kan de legitimiteit van de

Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap ten goede komen.

B. Inhoudelijk moet de huidige VPIJ-werking moet gegarandeerd blijven evenals de noodzakelijke inhoudelijke ondersteuning gezien de techniciteit van het internationale. Daarnaast moet de VPIJ-werking integraal deel gaan uitmaken van de jeugdraadwerking.

C. De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap heeft nood aan meer werkingsmiddelen, meer administratieve en inhoudelijke ondersteuning. De autonomie van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap moet evenwel gevrijwaard blijven.

D. De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap moet er naar streven zijn communicatie te verbeteren.”

Steunpunt jeugdbeleid

De nieuwe jeugdraad kan worden beschouwd als de bovenbouw van het jeugdwerk. Voor de onderbouw (de ondersteuningsfunctie) wordt met dit ontwerp van decreet een nieuwe structuur voorzien : het steunpunt jeugdbeleid. De oprichting ervan (cf. Vlaams jeugdwerkbeleidsplan, doelstelling 27) kent vele redenen.

1. Het landelijk georganiseerd jeugdwerk heeft de laatste jaren in steeds sterkere mate de behoefte gevoeld aan samenwerking over de levensbeschouwelijke koepels en werksoortelijke federaties heen. Voorbeelden hiervan zijn de tijdschriften V !rus en Krax, de publicatie De gemeente en het jeugdwerk, het samenwerkingsverband LOCOMOTIEF (jeugdlokalen), ...
2. De optie om de levensbeschouwelijke koepels niet langer te subsidiëren. Deze koepels deden niet alleen aan belangenbehartiging, maar namen ook begeleidingsopdrachten van algemene aard op zich.
3. De vraag vanuit het jeugdwerk aan de overheid naar begeleiding. Noch de sector, noch de overheid bleken hiervoor voldoende toegerust. Daarenboven is het bestaande aanbod aan ondersteuning te versnipperd.

Het steunpunt jeugdbeleid zal worden ondersteund voor de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector. De organisatie zal in functie daarvan o.a. informatie verzamelen en deze ter beschikking stellen van geïnteresseerden, methodieken ontwikkelen, vor-

ming en ondersteuning aanbieden, communiceren, diensten verlenen, onderzoek ontsluiten. Zij hoort steeds pluralistisch en werksoortoverstijgend te werken. Het is niet de bedoeling dat zij in concurrentie zou treden met het bestaande jeugdwerk.

De vereniging stelt om de drie jaar een beleidsnota op die na toetsing aan de prioriteiten van het Vlaamse beleid resulteert in een overeenkomst met de Vlaamse overheid en een subsidiebedrag aangepast aan de in deze overeenkomst opgenomen opdrachten.

Alhoewel de jeugdraad en het steunpunt duidelijk onderscheiden opdrachten hebben, willen we de onderlinge complementariteit, zowel inhoudelijk als organisatorisch, bewaken. In de praktijk zullen onder- en bovenbouw mekaar immers voortdurend versterken met het oog op een verbetering van het jeugdbeleid en de praktijkondersteuning.

Subsidiëring informatie- en participatie

“Er is duidelijk nood aan de uitwerking van eigentijdse en gedifferentieerde participatietechnieken, uitwisseling van de reeds bestaande methodieken, doorstroming van de verzuchtingen en behoeften naar de bevoegde beleidsniveaus, terugkoppeling vanuit die beleidsniveaus en informatie naar het jeugdwerk toe. Steden, gemeentes, de VGC, de provincies en de Vlaamse gemeenschap moeten hierin worden begeleid en gecoacht. Participatie, terugkoppeling en het deskundigheidsaspect daarbinnen, moeten worden bevorderd. Bij het participatie- en informatieluik krijgen de nieuwe media de plaats die hun toebehoort.”

Zo luidt doelstelling 2 van het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan. Hiermee werd aangesloten bij de motie aangenomen door het Vlaams parlement op 15 maart 2000, waarin gesteld werd *“dat zo spoedig mogelijk een eigentijds functioneel en jeugdig instrumentarium ontwikkeld wordt om de jeugd op volwaardige wijze bij de beleidsvoorbereiding te betrekken”*.

Zoals reeds gesteld krijgen diverse actoren hierin hun opdracht, inzonderheid de jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap. Er is evenwel nog nood om organisaties die specifiek op dit terrein actief zijn te ondersteunen. Daarom subsidieert de Vlaamse regering verenigingen en projecten die tot doel hebben de participatie van de jeugd ter voorbereiding of uitvoering van het Vlaams jeugdbe-

leidsplan te bevorderen alsook de informatie aan of communicatie over de jeugd te stimuleren. Op die manier moeten de betrokkenheid en de participatie van de jeugd aan het beleid en de positieve beeldvorming over de jeugd worden gestimuleerd.

Internationaal

Het luik “internationaal” van dit ontwerp van decreet kent in feite twee onderdelen :

- de erkenning en subsidiëring van Jint – coördinatieorgaan voor internationaal jongerenwerk,
- de subsidiëring van internationale jeugdprojecten.

Jint werd in 1989 opgericht op initiatief van de Vlaamse regering als Vlaams agentschap voor de uitvoering van Jeugd voor Europa, een programma van de Europese Unie. Naast de uitvoering van dit programma en zijn opvolgers, werd Jint tevens belast met een aantal andere opdrachten vanwege de Vlaamse overheid, waaronder de uitvoering in Vlaanderen van jeugdprojecten die worden opgezet in uitvoering van culturele of samenwerkingsakkoorden.

De subsidiëring vanuit de Vlaamse overheid gebeurde op naam in de begroting zonder dat verder vastgelegd was op welke basis de hoogte van de toegekende middelen zou worden bepaald, of wat voor tegenprestaties van Jint zouden mogen verwacht worden. De beheersovereenkomst die was opgesteld had hoofdzakelijk tot doel enkele technische modaliteiten te regelen. De facto wordt Jint beschouwd als het steunpunt voor het internationaal jeugdbeleid. De toekenning van subsidies zal dan ook op een vergelijkbare manier verlopen als geschetst voor het steunpunt jeugdbeleid beleidsnota, overeenkomst waarin opgenomen de door de Vlaamse overheid ter beschikking gestelde middelen voor de uitvoering van de overeenkomst.

In de beleidsnota Jeugd wordt gesteld :

“Het internationale (of interculturele) maakt volwaardig deel uit van het jeugd(werk)beleid op alle beleidsniveaus. Tot op heden kreeg het internationale echter geen geïntegreerde aandacht. De voordelen van een goed internationaal beleid zijn nochtans zeer divers en spelen op verschillende vlakken : openheid voor het andere, solidariteitsgevoelen, mogelijkheden tot methodische vernieuwing, uitwisseling, ... Elke jongere zou van de mogelijkheden van een intercultureel contact moeten kunnen genieten. Het wordt een uitdaging om de verschillende Euro-

pese en Vlaamse kanalen voor internationale contacten waarop jongeren en jeugdwerk een beroep kunnen doen, op elkaar af te stemmen. Het hele systeem moet daarom gebruiksvriendelijker en transparanter gemaakt worden. Daarnaast is complementariteit met de diverse jeugdwerkdecreten een vanzelfsprekend aandachtspunt. Initiatieven die vakanties voor kansarme jongeren uit het buitenland in Vlaanderen organiseren, zullen financieel ondersteund worden. Deze projecten betekenen immers niet alleen een meerwaarde voor de kinderen die ervan kunnen genieten, maar ook voor de gemeenschappen die de ontvangst organiseren.”

Bij motie aangenomen op 15 maart 2000 (bespreking van genoemde beleidsnota) vroeg het Vlaams parlement “*dat erover gewaakt wordt dat het uitgangspunt, dat ‘elke jongere van de mogelijkheden van een intercultureel contact moet kunnen genieten’, ongeacht zijn sociale afkomst of scholing, ook werkelijk gerealiseerd wordt*”

In het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan wordt een en ander als volgt geformuleerd :

“Vanuit de overtuiging dat internationale ervaringen zinvol zijn voor elke jongere, moeten stappen ondernomen worden dat zoveel mogelijk kinderen en jongeren hieraan kunnen deelnemen :

- Een grotere participatie van jongeren aan internationale activiteiten bewerkstelligen. Voor elke jongere zou de kans moeten worden gecreëerd op een internationale ervaring.*
- Door promotie bestaande mogelijkheden bekendmaken. Nieuwe mogelijkheden creëren die complementair zijn, met een bijzondere aandacht voor de toegankelijkheid.”*

Enerzijds worden verenigingen gesubsidieerd die instaan voor de geregelde organisatie van ontvangstprogramma's in Vlaanderen van kinderen en jongeren uit landen die geconfronteerd worden met de gevolgen van uitzonderlijke situaties (oorlog, milieurampen, ellende). Er wordt in dit kader ook een impuls geboden voor de vorming van jeugdwerkers in betrokken gebieden.

Anderzijds zullen middelen worden voorzien om te komen tot een grotere participatie van jongeren aan internationale activiteiten te realiseren en alle jongeren, zonder enig onderscheid, de kans te bieden om een dergelijke ervaring mee te maken. Projecten kunnen individueel worden geïnitieerd en gerealiseerd, maar ook door kleine groepen jongeren samen.

Bovendien zullen middelen beschikbaar worden gesteld om individuele jongeren die wensen deel te nemen aan een internationaal initiatief van het jeugdwerk, maar die omwille van armoede of sociale uitsluiting daaraan niet kunnen deelnemen, daartoe alsnog in staat te stellen. De projecten dienen zich inhoudelijk wel te profileren als duidelijk verschillend van toeristische activiteiten, doordat zij voldoende kansen tot intercultureel contact in zich dragen,

Ten slotte moet het mogelijk zijn om nog internationale initiatieven te ondersteunen die beantwoorden aan prioriteiten gesteld in het Vlaams jeugdbeleidsplan.

Jeugdculturen

Het beleid inzake de participatie van de jeugd aan het artistieke leven heeft tot doel de jeugd te laten kennis maken met het artistieke zoals dat ontwikkeld is door de volwassenen. Ook binnen het jeugdwerkbeleid wordt plaats ingeruimd voor de ondersteuning van dergelijke organisatie (b.v. de subsidiëring binnen het decreet landelijk jeugdwerk van organisaties die actief zijn op het vlak van kunsteducatie). Dit zal ook in de toekomst het geval blijven. Daarnaast is het evenwel de bedoeling dat binnen het jeugdbeleid ook ruimte komt voor de eigen culturele uitingen van de jeugd. Op zich is dit geen nieuwe gedachte (het Bestuur voor Jeugdvorming ondersteunde in de jaren zeventig reeds concerten van rockgroepen, dus lang voor er sprake was van een expliciet popbeleid)-, maar wel een die de laatste jaren minder aan bod kwam. We willen expliciet de creatie van eigen expressievormen door de jeugd aanmoedigen.

In de beleidsnota Jeugd wordt dit als volgt vertaald :

*“Wij erkennen alle **uitingen van jeugdcultuur als potentiële kunstvormen**. Nieuwe uitingen op het vlak van de beeldende kunsten, de letteren, de dans, de mode en de muziek zullen dan ook op hun relevantie en kwaliteit worden getoetst. Dit impliceert dat jonge gezelschappen en artiesten hierdoor voor subsidiëring binnen de bestaande reglementering in aanmerking komen. (...) Voor kinderen en jongeren die buiten de bestaande jeugdwerkvormen op een eigentijdse en positieve manier creërend, initieërend of organiserend actief willen zijn, wordt de oprichting van een **jeugdcultuurfonds** voorzien. Op het vlak van de (elektronische en instrumentale) **popmuziek** zal de Vlaamse gemeenschap de inspanningen van een aantal provincies aanvullen zodat ook begin-*

nende popgroepen van volwaardige faciliteiten kunnen genieten."

In het Vlaamse Jeugdwerkbeleidsplan, dat op 15 december 2000 door de Vlaamse regering werd goedgekeurd, wordt deze vorm van subsidiëring expliciet als doelstelling opgenomen :

"Individuele jongeren of groepen van jongeren moeten de kans krijgen een cultureel project of evenement te organiseren. Hiertoe wordt een subsidie-reglement i.v.m. artistieke producten en projecten door en voor jongeren in het leven geroepen. Dit reglement zal in de eerste 3 jaar regelmatig worden geëvalueerd en desgevallend ten laatste in 2002 in een decreet of een besluit van de Vlaamse regering worden gegoten".

Omdat het niet louter materiële problemen zijn waarmee jongeren te kampen hebben bij het opzetten van hun cultureel project of evenement, zal één organisatie worden gesubsidieerd voor de ondersteuning en begeleiding van de aanvragers van de project- en productsubsidies.

Deze organisatie dient :

- 1° de aanvragers van project- en productsubsidies gedurende de voorbereidingsfase en bij het publieksmoment te ondersteunen en begeleiden ;
- 2° de informatie te verstrekken over jeugdculturen aan culturele-, educatieve- en jeugdverenigingen ;
- 3° in te staan voor het tonen van de gerealiseerde producten.

Experimenteel jeugdwerk

In het verleden kregen talrijke nieuwe initiatieven binnen het jeugdwerkbeleid hun eerste kansen. Wij denken hierbij b.v. aan de kindertelefoons, de jongeren informatie- en adviescentra, het rockclubcircuit (voorheen overwegend als jeugdhuis gesubsidieerd). De laatste jaren beschikte de afdeling Jeugd en Sport niet meer over een instrument om dit mogelijk te maken. Alle middelen werden vergrendeld in een paar grote decreten. Uiteraard speelde de cultuurpactwetgeving daarin een rol. Die cultuurpactwetgeving creëert evenwel de mogelijkheid om niet decretaal geregelde subsidies toe te kennen indien het gaat om experimentele projecten (voor maximum drie jaar). Tot in het midden van de jaren tachtig beschikte de afdeling over een door de Vlaamse minister op basis van

een nota goedgekeurde subsidieregeling voor "experimenteel" jeugdwerk. Het was op basis van deze regeling dat b.v. in het begin van de jaren zeventig de jongeren informatie- en adviescentra werden gesubsidieerd. Deze regeling verloor in de jaren tachtig haar relevantie, daar binnen de ondertussen gecreëerde subsidieregelingen voor het regionaal jeugdwerk en voor het jeugdwerk met kansarme jeugd nogal wat mogelijkheden werden geschapen voor vernieuwende werkingen. Bij het inwerking-treden van de decreten op het lokaal en provinciaal jeugdwerkbeleid werden de genoemde subsidieregelingen echter opgeheven.

Er moest daarom opnieuw een instrument komen waarmee nieuwe initiatieven die een verrijking vormen voor het Vlaamse jeugdwerklandschap konden worden gestimuleerd. Dit werd trouwens opgenomen in de Beleidsnota Jeugd, alsmede in het Vlaams Jeugdwerkbeleidsplan.

Het moet gaan om tijdelijke projecten (b.v. eenmalige projecten. Dit luik mag niet gezien worden als louter instrumenteel tot het behalen van een structurele erkenning of subsidiëring) of om het opstarten van meer permanente werkingen. In dit laatste geval moet er een duidelijk toekomstperspectief zijn. Een dergelijke regeling biedt o.a. een oplossing voor het probleem van de relatief hoge instapdrempel voor de regeling voor de structurele subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk. Een verlaging van die drempel zou een probleem kunnen vormen voor de beheersbaarheid van de kosten. Het niet-verlagen van de drempel heeft evenwel voor gevolg dat nieuwe organisaties moeilijk toegang kunnen krijgen tot dit decreet, tenzij ze kunnen rekenen op de patronage van een andere organisatie (waardoor hun zelfstandigheid beperkt wordt) of tenzij ze reeds op substantiële wijze door de overheid worden ondersteund. Het is evenwel ook mogelijk dat experimenten worden gesubsidieerd die een eenmalig karakter hebben. Of een organisatie het potentieel in zich heeft om op termijn als landelijk jeugdwerk te worden erkend en gesubsidieerd is dus geen criterium voor de toekenning van deze subsidies.

Decretaal wordt hierbij verankerd waarmee de Vlaamse regering met de begroting voor 2000 begonnen is. De regeling is een groot succes gebleken. Zo werden er het eerste jaar alleen al 60 aanvragen voor subsidiëring ingediend, waaronder tal van waardevolle, die een significante aanvulling kunnen betekenen van het Vlaamse jeugdwerklandschap. Enkele voorbeelden van ondersteunde initiatieven experimenteel jeugdwerk : Wel jong

niet hetero, Steunpunt allochtone meisjes, Platform zelforganisaties allochtone jongeren, Circus in beweging, Jeugdwerknnet,...

Landelijk georganiseerd jeugdwerk

Op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende de erkenning van het landelijk georganiseerd jeugdwerk worden er in 2002 in het totaal vermoedelijk 85 verenigingen gesubsidieerd.

Door middel van een decreet landelijk jeugdwerk wenst de Vlaamse overheid aan jongeren tussen de 3 en 30 jaar in hun vrije tijd een zo breed mogelijk gamma aan sociaal-culturele activiteiten aan te bieden waarbij een daadwerkelijke participatie van jongeren aan het jeugdwerk en het jeugdwerkbeleid centraal staat.

Door een erkenning en subsidiëring binnen het decreet van 12 mei 1998 wenste de overheid het dynamisch effect van een brede waaier aan bestaande privé-initiatieven te stimuleren.

Een grote krachtlijn naar de erkende en gesubsidieerde landelijke jeugdverenigingen was de verplichting tot een duidelijke profilering naar doelgroep en kerntaak. De Vlaamse overheid wenste dit via de volgende kwaliteitsbepalende factoren te ondersteunen en op te volgen :

- een planmatige uitwerking van hun werking door de verenigingen via een beleidsnota ;
- de permanente evaluatie van de gerealiseerde doelstellingen via werkingsverslagen ;
- het rechtvaardigen van de bestede middelen via een controle door de afdeling Jeugd en Sport op de door de verenigingen ingediende beleidsplannen, werkingsverslagen en financiële verslagen.

Tegenover deze inhoudelijke eisen wou het beleid aan de erkende verenigingen een zo groot mogelijke rechtszekerheid bieden door een volledige financiële uitvoering van het decreet.

Wat dat laatste betreft werden de objectieven bereikt. Waar het decreet van 27 januari 1975 op het landelijk jeugdwerk vanaf het begin slechts voor 65 – 75 procent werd uitgevoerd, zijn er in 1999 in geslaagd om voor het eerst het landelijk jeugdwerk te subsidiëren zoals decretaal werd voorzien. Problematisch was evenwel dat de erkenningsvoorwaarden blijkbaar zo hoog gesteld waren dat meer dan

25 procent van de op basis van het decreet van 1975 erkende verenigingen niet konden worden erkend op basis van dit nieuwe decreet. Waar sinds het eind van de jaren zeventig er gemiddeld steeds een honderdtal organisaties erkend waren als landelijk georganiseerd jeugdwerk ; zijn er momenteel nog maar 68 als zodanig erkend.

Daar waren natuurlijk verschillende redenen voor. In de memorie van toelichting bij het decreet van 22 december 2000 tot wijziging van het decreet van 12 mei 1998 (Stuk 487 (2000-2001), nr. 1) werden ze opgesomd :

- 1° een aantal beantwoordde ook al niet meer aan het decreet van 1975, maar de erkenning ervan was niet ingetrokken in afwachting van het nieuwe decreet,
- 2° andere hebben onvoldoende inspanningen geleverd om de nieuwe erkenningsnormen te halen,
- 3° een derde categorie leverde de inspanningen wel, maar kon onmogelijk de normen halen.

Bij deze laatste categorie zou een onderscheid moeten worden gemaakt tussen organisaties die nog wel degelijk en toegevoegde waarde betekenen voor de samenleving en voor het jeugdwerklandschap in het bijzonder en organisaties waarvoor het maatschappelijk draagvlak sterk verkleind was.

Hoewel het zeker niet in alle gevallen zo was, kan men dus toch stellen dat het verdwijnen van een aantal van deze organisaties wel degelijk een verarming zou betekenen. Daarom werd ervoor gekozen bij tijdelijke overgangsmaatregelen de (meeste) organisaties die erkend waren op basis van het decreet van 1975 maar niet aan de voorwaarden van het decreet van 1998 voldeden nog in 2000 en 2001 te subsidiëren. Vanwege tal van andere redenen was er zowel bij de sector als bij de overheid nogal wat onvrede met het decreet van 1998. Meermaals heeft de jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap zijn ongenoegen over dit decreet geuit :

“Het merendeel van de begin ’98 erkende 93 landelijke jeugdverenigingen reageerde met verstomming en ongenoegen op het decreet dat op 12 mei 1998 door het Vlaams Parlement werd goedgekeurd.” (advies van 3 februari 1999)

In de beleidsnota Jeugd werd gesteld : *“Wij blijven geloven in de filosofie en de dynamiek van de decreten op het gemeentelijk, provinciaal en landelijk jeugdbeleid.”* Tegelijkertijd was men er zich bewust

van dat er tegen het decreet van 12 mei 1998 veel terechte kritiek te horen was.

Zo lag er een te grote nadruk op de kwantificering van financieringsnormen, kwam het principe van de complementariteit tussen de verschillende beleidsniveaus onvoldoende aan bod, was er overregulering, en tegelijkertijd onvoldoende transparantie wat de financiering van de verenigingen betreft en leidde zoals reeds gezegd de implementatie tot een verschraling van het aanbod.

Uit de bevraging van de sector die werd georganiseerd met het oog op de opmaak van het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan bleek dat de hoger geciteerde principes van het decreet van 12 mei 1998 dienen te worden bewaard binnen een regelgeving die evenwel ruimte moet creëren voor een inhoudelijke en kwalitatieve appreciatie.

In het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan, zoals goedgekeurd door de Vlaamse regering op 8 december 2000, werd hierover het volgende gezegd :

“Veruit één van de meest eensluidende conclusies is de wil om te komen tot een aanpassing van het nog jonge decreet houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk. Met het oog op de wijziging van voornoemde decreet werden reeds volgende aandachtspunten naar voor geschoven :

- A. In het vernieuwde decreet moet een enveloppesysteem uitgewerkt worden.*
- B. Het decreet moet rekening houden met de complementariteit van de verschillende beleidsniveaus. Het landelijk jeugdwerk heeft onder meer een ondersteunende functie, naar jongeren toe, naar organisaties, maar ook naar overheden.*
- C. Er is nood aan een instrument waarmee de landelijke relevantie van een jeugdinitiatief kan worden afgewogen. Hierbij zullen naast het bereik (de grootte of omvang) van het jeugdwerkinitiatief ook de herkenbaarheid en de eenheid van de organisatie een rol spelen. Op een of andere manier moet continuïteit kunnen verzekerd worden.*
- D. De mogelijkheden internationaal (vanzelfsprekend complementair met andere regelingen ter zake) en intersectorieel (basiserkenning) moeten worden onderzocht.*
- E. De negatieve effecten van de verzuiling moeten verholpen worden.*

F. Een prioriteitenregeling, bepaald door de minister en tijdelijk van aard, kan binnen dit decreet de nodige meerwaarde bieden. Zo'n prioriteitenregeling is vanzelfsprekend niet verplichtend. Bijzondere aandacht moet er komen voor de aandacht voor noodzakelijke opvolging en de multiplicatoreffecten.

G. Het landelijk jeugdwerk moet de kansen krijgen om flexibeler met samenwerkingsverbanden om te springen.

H. Binnen een nieuw decreet houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk moeten de mogelijkheden voor het landelijk jeugdwerk om experimentele of vernieuwende projecten te starten éénvoudiger en flexibeler worden gemaakt.

I. De plaats van de werkingen voor de bijzondere doelgroepen en de financiering van deze initiatieven moeten worden geëvalueerd.”

We willen even het ontwerp van decreet toetsten aan vermelde aandachtspunten.

A De idee van een enveloppesysteem voor de financiering van de organisaties krijgt in dit voorontwerp vorm. Het grotere voordeel ligt in de deregulering en de responsabilisering van de organisaties.

B/C Om als landelijk georganiseerd jeugdwerk te worden erkend dient de vereniging een werking te ontplooien in ten minste vier provincies. In tegenstelling tot het decreet van 12 mei 1998 worden de minimumeisen per provincie niet langer gesteld in procentuele termen, maar in exacte cijfers. Immers het decreet van 12 mei 1998 kon voor effect hebben dat deelnemers uit sommige provincies bewust niet vermeld werden of dat de vereniging deelnemers uit bepaalde provincies zou moeten weigeren omdat anders de relatieve aanwezigheid van deelnemers uit een welbepaalde provincie niet meer voldeed aan de eisen van het decreet.

Een van de problemen van het vorige decreet was dat zelfs lokale initiatieven (activiteiten met jongeren uit een enkele gemeenten, of enkele aangrenzende gemeenten) in bepaalde omstandigheden tot bijkomende subsidies konden aanleiding geven. De subsidiëring van dergelijke initiatieven behoort tot de verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur.

- D. De erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen kunnen binnen deze regeling ook gesubsidieerd worden voor internationale activiteiten. Ook kan een organisatie intersectorieel werken, zij het dat de middelen van dit decreet enkel kunnen worden toegekend voor jeugdwerkactiviteiten zoals we dit uit de definitie en de diverse hoofdstukken van dit decreet kunnen afleiden en dat ook alleen deze activiteiten kunnen worden meegenomen bij de toetsing aan de erkenningscriteria.
- E. Het feit dat geen subsidiëring wordt voorzien voor de subsidiëring van de koepels wil niet zeggen dat levensbeschouwelijke organisaties geen plaats zouden hebben in het jeugdwerk. Wij menen integendeel dat organisaties die op basis van gedeelde waarden, opvattingen, cultuur,... werken nog steeds een verrijking kunnen vormen.
- F. De beleidsnota's die worden ingediend door de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen zullen onder meer worden getoetst aan de prioriteiten van de Vlaamse overheid zoals die vertolkt worden in het Vlaams jeugdbeleidsplan.
- G. Enveloppefinanciering maakt samenwerkingsverbanden makkelijker dan het voorheen gehanteerde systeem van subsidiëring op begroting en financieel verslag.

Binnen het begrotingskrediet dat wordt voorzien voor de toekenning van subsidies aan het landelijk georganiseerd jeugdwerk wordt een beperkt bedrag (drie procent) voorbehouden voor de realisatie van projecten, waarmee dus snel kan worden ingespeeld op nieuwe noden. Bovendien wijzen we erop dat enveloppefinanciering en de ermee samenhangende deregulering sowieso meer ruimte laten voor experimenten en voor vernieuwing.

- I. Bij de beoordeling van de beleidsnota's zal rekening gehouden worden met de specifieke noden van de doelgroep. Elke organisatie zal dan ook in de ingediende beleidsnota een beeld moeten geven van haar doelgroep. Het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan is hier richtinggevend. Het stimuleren van de toegankelijkheid van het aanbod is een van de uitgangspunten van het Vlaamse jeugdwerkbeleid. Hierbinnen geldt een opdracht zowel voor algemene als voor doelgroepspecifieke organisaties.

Naast genoemde uitgangspunten willen we tevens streven naar een meer planmatige aanpak van deze organisaties. De vereiste dat een beleidsnota moet worden opgesteld was opgenomen in het decreet van 12 mei 1998, maar de subsidiëring was niet direct gekoppeld aan deze beleidsnota. Daardoor was het opstellen van dit document voor nogal wat organisaties een bijkomende verplichting zonder al te veel repercussies voor de werking ervan. Met andere woorden de aanzet die in het decreet van 12 mei 1998 werd gegeven op dit gebied was weinig effectief.

Een ander aandachtspunt ligt in de verhouding vrijwilligers en professionals. Het grootste deel van de subsidies toegekend op basis van het decreet van 12 mei 1998 werd bepaald op basis van het aantal subsidiabele personeelskrachten. Anderzijds was de subsidie van maximaal de helft van de personeelskost van een beroepskracht allesbehalve riant te noemen. Het ontwerp van decreet responsabiliseert de verenigingen ook in dit opzicht. Daar waar nodig kunnen meer middelen worden gebruikt voor de personeelskost, in andere gevallen geldt dat men geen negatieve gevolgen ondervindt van het feit dat men bij de uitbouw van de werking meer een beroep doet op vrijwilligers.

Met het decreet van 12 mei 1998 wordt ook voorgesteld om voor wat de toepassing in de Vlaamse Gemeenschap betreft de wet van 29 maart 1965 betreffende de terbeschikkingstelling van leden van het onderwijzend personeel ten behoeve van jeugdorganisaties op te heffen op 1 september 2003. Deze wet gaf in de praktijk aanleiding tot een aantal minder gelukkige situaties. In de eerste plaats was het zo dat het aantal organisaties dat over een gedetacheerde leerkracht kon beschikken beperkt was, waardoor er constant een wachtlijst was. Dit werd nog versterkt door het feit dat vier organisaties in de loop van de jaren zeventig ter gelegenheid van een fusie twee gedetacheerden hadden toegewezen gekregen. Dit zou begrijpelijk geweest zijn als tijdelijke overgangsmaatregel, maar in de praktijk werd deze maatregel, die discriminerend was voor de organisaties met één, laat staan deze zonder gedetacheerde leerkracht, onbeperkt in de tijd toegepast. Bij latere fusies kregen de betrokken organisaties evenwel geen dergelijke gunstmaatregel.

Een bijkomend probleem was dat het voor organisaties steeds moeilijker blijkt om nog kandidaten te vinden om gedetacheerd te worden naar hun organisatie. Schooldirecties zijn steeds minder welwillend om hun medewerking hieraan te geven, begrijpelijk gezien het tekort aan leerkrachten.

Zonder afbreuk te willen doen aan de zinvolheid van uitwisselingen tussen beroepskrachten in het jeugdwerk en (onder meer) het onderwijs achten wij het huidige systeem dan ook overbodig. Ook nu zijn er mogelijkheden om leerkrachten naar het jeugdwerk te detacheren, zij het dat dan de kost gedragen wordt door de organisatie. Zij zal dit in principe, uiteraard zo zij dit wenst, kunnen doen met de middelen die haar ter beschikking worden gesteld in de haar toegekende enveloppe, maar ze heeft natuurlijk ook altijd de mogelijkheid om voor andere vormen van tewerkstelling te kiezen. Dit behoort tot de verhoogde responsabilisering die door een dergelijk financieringssysteem wordt mogelijk gemaakt.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel omschrijft een aantal begrippen die verder in het decreet worden gebruikt.

Als “jeugd” worden beschouwd kinderen en jongeren van 3 tot 30 jaar. De benedengrens wordt hiermee afgestemd op de recente aanpassing van het decreet op het gemeentelijk jeugdwerkbeleid. De bovengrens in dat decreet is evenwel 25 jaar. De jeugdraad heeft evenwel geadviseerd de bovengrens vermeld in het decreet van 12 mei 1998 te behouden, o.a. omwille van de vaststelling dat *“een relevant aantal organisaties (...) voor hun activiteiten vrij veel jongeren betreft van rond de 25 jaar, naast de andere leeftijdsegmenten, uiteraard. Bij sommige organisaties is dit ook voor de hand liggend : werkingen met personen met een handicap, maar bijvoorbeeld ook internationale werkingen waarbij vooral oudere jongeren aan de intensievere projecten deelnemen.”*

Essentieel aan het jeugdwerk is dat men er op vrijwillige basis aan deelneemt. Jeugdwerk is dus slechts jeugdwerk als de niet-deelneming geen negatieve consequenties zal hebben. Activiteiten binnen het schoolse curriculum of vorming waaraan men deelneemt binnen de arbeidstijd of waaraan men deelneemt in het kader van verplichtingen die verbonden zijn met het behoud van een uitkering komen dus niet in aanmerking. Bij activiteiten

waaraan minderjarigen deelnemen gaat het om activiteiten waarbij de ouders niet kunnen worden bestraft voor het niet deelnemen eraan.

Jeugdwerk is sociaal-cultureel werk dat raakvlakken heeft met het educatief werk en het welzijnswerk. Het aanbod kan verscheidene functies hebben : ontmoeting, permanente groepsvorming, spel en recreatie, creativiteit, vorming en kadervorming, dienstverlening en informatie, werken aan maatschappelijke en politieke veranderingen, kunsteducatie, ondersteuning en begeleiding van kinderen en jongeren. Het jeugdwerk legt een sterke nadruk op het sociale, het samenwerken, samen handelen, samenleven, maar kan zich ook richten tot individuele kinderen en jongeren om hen te adviseren, te informeren of te begeleiden.

Artikel 3

De bepalingen in dit artikel gelden voor alle verenigingen zonder winstgevend doel die gesubsidieerd worden op basis van dit decreet, niet voor feitelijke verenigingen en individuele jongeren.

Artikel 4

De Vlaamse overheid engageert zich tot het opstellen van een Vlaams jeugdbeleidsplan.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de opdracht en de voorwaarden waaraan de jeugdraad dient te voldoen. Zij dient een permanent participatieproces op te zetten waarin allen die belang hebben bij een goed jeugdbeleid aan bod moeten kunnen komen.

De jeugdraad kan het Vlaamse jeugdwerk ook op internationale fora vertegenwoordigen. De vzw Vlaams Platform voor Internationaal Jongerenwerk, die momenteel wordt ondersteund door Jint, zal dan ook moeten opgaan in de nieuwe jeugdraad.

Artikel 6

Net zoals in het decreet van 24 maart 1982 moet de Vlaamse regering het advies van de jeugdraad in-

winnen over alle materies inzake jeugdbeleid die door de Vlaamse regering worden behandeld.

De adviezen van de jeugdraad zijn niet bindend. Met het oog op een correcte wijze van omgaan met elkaar dient de regering wel binnen de 60 dagen een met redenen omkleed antwoord op het advies te bezorgen aan de jeugdraad. Dit is analoog aan de verplichting die de gemeentebesturen momenteel ook opgelegd werden in het kader van het decreet houdende de subsidiëring van gemeentebesturen voor het voeren van een jeugdwerkbeleid.

Artikel 7

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 9

Het steunpunt jeugdbeleid is er in de eerste plaats voor de ondersteuning van de sector. Het zal diensten aanbieden met het oog op de praktijkontwikkeling en –ondersteuning. Daarnaast zal het de sector informeren over nieuwe ontwikkelingen en zal het werken aan de beeldvorming over de sector. Om deze opdracht te kunnen doen vervult het een aantal functies :

1. de verzamel- en multiplicatorfunctie : informatie wordt verzameld en verspreid. Het steunpunt moet de plaats zijn in Vlaanderen waar de dingen van het jeugdwerk samenkomen. Zo krijgt het steunpunt dan een info- en documentatiecentrum (vakbibliotheek/database), wordt het steunpunt multiplicator van methodieken, info en documentatie. Moeten zij ook gaten invullen, zelf actie ondernemen, doen ze aan actieve deskundigheidsbevordering en kwaliteitsbevordering en kunnen ze eventueel zelf vorming geven of vorming organiseren waarop ander jeugdwerk nieuwe methodieken voorstelt ;
2. de methodiekontwikkeling, vorming en ondersteuning op het vlak van inspraak, wat evenwel niet betekent dat het steunpunt zelf een inspraak- of participatievereniging is ;

3. de communicatiefunctie : het steunpunt communiceert met de sector over nieuwe beleidsontwikkelingen, bovendien draagt het bij tot de beeldvorming over de sector o.a. door een (vak)tijdschrift, een berichtenblad, de website, enz. Maar het steunpunt moet ook aanspreekbaar zijn voor alle stake-holders. Het steunpunt dient tevens in te staan voor de profilering van het jeugdwerk en van de leefwereld van kinderen en jongeren.

4. dienstverlening : coaching en ondersteuning door het steunpunt van organisaties en verenigingen actief op het vlak van jeugdwerk ;

5. de onderzoeksfunctie : het steunpunt is geen onderzoeksinstituut maar naar gelang zijn opdracht zal het o.a. informatie moeten verzamelen, Van allerlei onderzoeksresultaten is het verzamelaar en multiplicator. Op die manier kan het ook het meldpunt voor onderzoek inzake bovengenoemde onderwerpen worden ;

6. de platformfunctie : om zijn opdracht waar te maken zal het vaak aangewezen zijn de relevante partners samen te brengen om op een zo efficiënt en effectief mogelijke wijze zijn opdracht te vervullen. Jeugdwerkers willen uitwisselen, willen leren van elkaar. Niet alle uitwisseling is gericht op advies. Dus moet er naast de werkgroepen van de jeugdraad een plaats zijn waar die uitwisseling mogelijk kan gemaakt worden. Het steunpunt kan dit doen door het samenbrengen van actoren, jeugdwerkinitiatieven en kinderen en jongeren rond allerlei inhoudelijke of praktische items. Deze items kunnen erg uiteenlopend zijn. Zowel werksoortelijke, themagerichte als ideologische uitwisselingen moeten hier een plaats kunnen krijgen. Dit kan zowel op initiatief van het steunpunt zelf als op vraag van de diverse stake-holders. Het steunpunt is geen belangenbehartiger van organisaties, evenmin treedt het in de plaats van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 10

In dit artikel worden de voorwaarden opgesomd waaraan het steunpunt dient te voldoen om erkend en gesubsidieerd te worden..

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 13

Voor de meeste subsidies die toegekend worden op basis van dit decreet wordt ervan uitgegaan dat de vereniging een beleidsnota indient voor meer dan een jaar. Daarna wordt een subsidiebedrag vastgesteld dat in principe geldt voor de hele periode. In een overeenkomst worden ten slotte de verwachtingen vastgelegd die de overheid koestert ten aanzien van de vereniging en het bedrag dat ze hiervoor over heeft, alsook indicatoren voor het behalen van de gewenste resultaten. We zijn er ons van bewust dat het niet altijd mogelijk zal zijn om resultaatsverbintenissen aan te gaan. In dat geval mogen deze vervangen worden door inspanningsverbintenissen.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 15

Op basis van dit hoofdstuk kunnen enerzijds projectsubsidies en anderzijds structurele subsidies worden toegekend.

Artikel 16

Het is belangrijk vanuit de idee van complementariteit met het gemeentelijk en provinciaal niveau dat de initiatieven tot doel hebben relevantie te verwerven op Vlaams niveau. Relevantie verwerven betekent evenwel niet noodzakelijk dat de hele Vlaamse jeugd moet worden betrokken, wel dat deze relevantie moet worden getoetst aan het Vlaamse beleid.

Artikel 17

Dit artikel regelt de procedure voor de indiening en beoordeling van de in dit hoofdstuk bedoelde verenigingen (§ 1, 2, 3 en 6) en projecten (§ 1, 4, 5 en 6).

Artikel 18

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 19

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 20

Aangezien ook anderen opdrachten hebben in verband met informatie- en participatie, is het aangezien dat de gesubsidieerde verenigen en initiatiefnemers met hen zouden samenwerken. De opportuniteit alsook de wijze van samenwerking zal geval per geval moeten worden onderzocht.

Artikel 21

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 22

De vork die hier wordt voorgesteld is voor wat de ondergrens gebaseerd op de eis naar relevantie op Vlaams niveau en wat de bovengrens betreft gebaseerd op bedragen die heden aan bepaalde organisaties worden toegekend in het kader van het decreet op het landelijk georganiseerd jeugdwerk.

Artikel 23

Met dit artikel wordt de basisopdracht van Jint bepaald.

Artikel 24

Dit artikel bepaalt de voorwaarden waaraan Jint dient te beantwoorden.

Artikel 25

Artikel 25 geeft de procedure aan op basis waarvan de subsidies voor Jint zullen worden bepaald.

Artikel 26

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 27

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 28

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 29

Subsidies kunnen worden toegekend voor allerlei projecten om enerzijds het internationaal bewustzijn bij jongeren te vergroten en anderzijds jongeren meer kansen te geven om deel te nemen aan internationale ontmoetingen, contacten,... De voorgestelde acties zijn aanvullend opgevat ten overstaan van de Europese regelgeving die uitwisselingen en internationale ervaring wil stimuleren.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen :

- 1° humanitaire projecten om de solidariteit met de jeugd in door trampspeed getroffen gebieden te bevorderen. Het gaat hierbij om organisaties die kinderen en jongeren uit deze gebieden naar Vlaanderen halen voor een vakantie. Dit soort projecten heeft niet alleen een gunstig gevolg voor de kinderen en jongeren uit dergelijke streken en het opent de ogen van de Vlaamse jeugd voor de problemen waarmee anderen te kampen hebben. Daarenboven wil het ook de ontwikkeling van jeugdwerk in dergelijke gebieden stimuleren ;

- 2° initiatieven om de kansen tot individuele deelname van jongeren aan internationale initiatieven te vergroten. Er bestaat vandaag al een groot aanbod aan allerlei internationale initiatieven voor de jeugd. Sommige jongeren kunnen omwille van financiële drempels niet aan deze activiteiten deelnemen. Wij willen de mogelijkheid creëren die financiële drempel te verlagen ;

- 3° internationale projecten geïnitieerd door jongeren. Wij willen jongeren de mogelijkheid geven eigen internationale projecten te initiëren ;

- 4° projecten die beantwoorden aan de prioriteiten binnen het jeugdbeleid. Deze prioriteiten worden vastgesteld in het jeugdbeleidsplan. Dit moet toelaten flexibel in te spelen op nieuwe tendensen en evoluties op internationaal vlak.

Met de opname van 2° en 3° kiezen wij voor een gecombineerd model van ondersteuning van de internationale projecten van jeugdverenigingen. Het moet mogelijk zijn om zowel organisaties van jongeren te ondersteunen voor hun projecten als individuele (maatschappelijk achtergestelde) jongeren de mogelijkheden te bieden om aan internationale projecten deel te nemen.

Artikel 30

De bedoeling is dat jongeren een subsidie zouden kunnen krijgen om een eigen artistiek project te kunnen realiseren. De jongeren die beoogd worden komen (nog ?) niet in aanmerking voor een subsidie op basis van de decreten die geleden voor de ondersteuning van de kunsten, die eerder bedoeld zijn voor gevestigde, gecanoniseerde, professionele kunstenaars. Door de ondersteuning van een vereniging die de jongeren moet bijstaan, wordt het mogelijk gemaakt complementariteit te creëren tussen wat lokaal en bovenlokaal ondersteund wordt en deze reglementering.

Artikel 31

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 32

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 33

De jongeren die worden beoogd met de ondersteuningsmaatregel geformuleerd in artikel 30 zullen meestal niet louter financiële drempels moeten overwinnen bij het opzetten van hun project. Daarom zal een organisatie gesubsidieerd worden om hen te begeleiden en ervoor te zorgen dat de producten van hun creativiteit ook getoond worden. Wanneer meerdere organisaties zich kandidaat stellen zal de Vlaamse regering, na advies van de adviescommissie, en na vergelijking van de beleidsnota's en de ervaring van de betrokken organisaties een keuze maken.

Artikel 34

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 35

Een van de belangrijkste punten van kritiek op het jeugdwerkbeleid zoals het de voorbije jaren vorm had gekregen, was dat de Vlaamse overheid geen plaats meer had overgelaten voor nieuwe initiatieven. Vernieuwing is evenwel voor elke sector en voor elk jeugdbeleid een permanente noodzaak. Met de subsidies voorzien in dit hoofdstuk moet een en ander mogelijk zijn. Om hiervan geen permanente subsidie te maken wordt zij beperkt tot maximaal drie jaar.

Het is belangrijk vanuit de idee van complementariteit met het gemeentelijk en provinciaal niveau dat de initiatieven tot doel hebben relevantie te verwerven op Vlaams niveau. Relevantie verwerven betekent evenwel niet noodzakelijk dat de hele Vlaamse jeugd moet worden betrokken, wel dat deze relevantie moet worden getoetst aan het Vlaamse beleid.

Artikel 36

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 37

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 38

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 39

De subsidie bedraagt ten hoogste 43.400 euro per jaar. Dit bedrag is ongeveer gelijk aan de maximumsubsidie voor experimenteel jeugdwerk dat tegenwoordig op basis van een voorlopig reglement worden gesubsidieerd.

Artikel 40

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 41

Naast de bepalingen opgenomen in artikel 3 van dit decreet dient een landelijk georganiseerde jeugdvereniging nog aan enkele bijkomende voorwaarden te beantwoorden.

De vereniging hoeft niet per se uitsluitend met de jeugd te werken. Zij kan b.v. ook cursussen opzetten voor jeugdwerkers.

Uit de statuten moet blijken dat de jeugdvereniging ook doelstellingen heeft die op het terrein van het jeugdwerk liggen.

Artikel 42

De erkenning wordt toegekend op basis van een door de vereniging aangetoonde minimale werking. In het totaal moet elke vereniging zes maal een module realiseren. Zij kan b.v. haar erkenning verkrijgen door tweemaal de module begeleiding van lokale jeugdverenigingen, tweemaal de module activiteiten aanbod voor de jeugd of het jeugdwerk en tweemaal de module begeleiding of vorming van jeugdwerkers te realiseren. Alle combinaties zijn in principe toegelaten, met dien verstande dat de modules begeleiding van lokale jeugdvereniging en productontwikkeling elk slechts drie keer kunnen worden gerealiseerd. De modules begeleiding van lokale jeugdvereniging en productontwikkeling kunnen niet worden gecombineerd met het oog op de erkenning.

Het onderscheid tussen de vier modules draait rond het volgende : de eerste en de vierde module verbeelden bepaalde types van organisaties, waarbij het aantal kwantitatieve normen tot een minimum werd beperkt ; De eerste module verwijst vooral naar het bewegings- of federatietype. De vierde module verwijst vooral naar het zuiver dienstverlenende type. In de tweede en de derde module wordt vooral een kwantitatieve lat gelegd, die toepasbaar moet zijn voor heel het landelijk jeugdwerk : een minimum aantal deelnemersuren, een minimum aantal activiteitenuren,... : parameters die organisaties in staat moet stellen om hun landelijke relevantie vanuit hun eigenheid aan te tonen.

Het voornaamste onderscheid tussen de tweede en de derde module zit in de finaliteit die de organisatie zelf aan de activiteiten verbindt. In de tweede module is de activiteit zelf de finaliteit, in de derde module ligt de finaliteit bij wat er daarna verder mee gebeurt. Dit is een belangrijke motivatie om deze twee onderscheiden modules te herkennen. De operationalisering van het onderscheid gebeurt via de doelgroep. Bij de tweede module wordt vooral gedacht aan organisaties die een relevant bereik hebben bij kinderen en jongeren zelf, al dan niet rechtstreeks of met een aanbod voor jeugdororganisaties. De activiteiten kunnen hier, eigen aan sociaal-cultureel werk, vormend, ontspannend of informatief zijn. Bij de derde module wordt vooral gedacht aan organisaties die jeugdwerkers vormen, die jongeren vormen in het zich bekwamen in wat ruim gezien jeugdwerk is.

Artikel 43

Per keer dat de organisatie deze module realiseert moet zij in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale jeugdverenigingen met een totaal van minstens tien, effectief bereiken met de door de vereniging opgezette begeleiding. Het effectief bereiken zal blijken uit de deelname van een of meer verantwoordelijken van de begeleide organisatie aan begeleidingsactiviteiten (zoals kadervorming) of de individuele begeleiding ter plaatse van de lokale jeugdvereniging. Het toesturen van een tijdschrift, het aanbieden van informatie via een website en dergelijke meer kunnen hierbij niet worden beschouwd als “effectief bereiken”.

Het vrij toetreden van lokale jeugdvereniging betekent niet dat de landelijk georganiseerde jeugdvereniging een lid niet kan verplichten zich te houden

aan de interne afspraken (b.v. het betalen van contributie).

Artikel 44

De hier bedoelde activiteiten zijn rechtstreeks gericht naar kinderen of jongeren. Ze dienen pedagogische doelstellingen te hebben en ze moeten verlopen onder deskundige begeleiding. Louter recreatieve activiteiten zoals fuiven komen dus niet in aanmerking.

Artikel 45

De hier bedoelde activiteiten zijn gericht op jeugdwerkers bedoeld worden activiteiten als de kadervorming. Deze module dient dan ook in de eerste plaats te worden onderscheiden van de vorige module op basis van zijn doelgroep.

Artikel 46

Een product is een tastbare realisatie die meer is dan louter een informatiedrager : een tijdschrift. Of een andere publicatie, een website, een cd, ... worden dus niet als een product beschouwd in de zin van dit decreet. Eerder moet worden gedacht aan een educatief spel of een andere realisatie die specifiek geproduceerd worden om binnen het jeugdwerk gebruikt te worden op een interactieve en pedagogische wijze.

Van een productafname is slechts sprake indien de afnemer uitdrukkelijk de wens te kennen heeft gegeven dit product al dan niet tijdelijk te willen bezitten of te huren.

Artikel 47

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 48

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 49

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 50

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 51

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 52

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 53

Elke vereniging die aan de voorwaarden voldoet, krijgt een vaste subsidie van 50.000 euro per jaar. Met dit bedrag moet de vereniging in staat zijn een basiswerking te financieren alsook de kost van een voltijds pedagogisch personeelslid. Bij de implementatie van het decreet van 12 mei 1998 hebben we moeten vaststellen dat verenigingen met een bescheidener subsidiebedrag niet konden beantwoorden aan de voorwaarden voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk. Bovendien stellen we vast dat geen vereniging zonder een gesubsidieerde beroepskracht aan de vereisten beantwoordde.

Artikel 54

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 55

Bij elke doelstelling worden indicatoren bepaald waaruit kan worden afgeleid dat de vereniging haar verplichting is na gekomen. In principe kiezen wij voor resultaatsindicatoren. Het zal evenwel niet altijd mogelijk zijn om goede resultaatsindicatoren te vinden. In dat geval kan het noodzakelijk zijn om deze te vervangen door inspanningsindicatoren

Artikel 56

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 57

Om op dringende noden te kunnen inspelen wordt een zeer beperkt deel van het begrotingskrediet dat wordt voorbehouden voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk vooraf genomen voor de subsidiëring van jaarlijks in te dienen projectaanvragen. Bij de opstelling van een nieuwe beleidsnota dienen verenigingen te beslissen over de continuïteit van deze projecten. Indien ze deze wensen voort te zetten dan dienen ze deze op te nemen in hun beleidsnota. In geen geval kan een project daarna nog gesubsidieerd worden met deze projectmiddelen.

Artikel 58

Het decreet is gericht op een verhoogde participatie van de jeugd. Hiermee wordt niet alleen bedoeld op de deelname aan het aanbod van het jeugdwerk, maar ook op de inspraak van kinderen en jongeren in het maatschappelijke en politieke leven. Het is dan ook maar normaal dat de jeugdverenigingen kinderen en jongeren raadplegen bij de opstelling van hun beleidsnota.

Artikel 59

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 60

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 61

Het is niet aangewezen om met dit decreet tevens de verdeling van de middelen over de verschillende soorten subsidietrekkers vast te leggen. Er moet uiteraard soepel kunnen worden ingespeeld op nieuwe noden. Het zal in sommige gevallen aangewezen, dan wel noodzakelijk zijn om de verhoging die hiervoor nodig is te compenseren op andere basisallocaties van de algemene uitgavenbegroting. We

verwachten bovendien dat sommige verenigingen die heden als landelijk georganiseerd jeugdwerk gesubsidieerd worden in de toekomst een plaats zullen vinden als verenigingen voor de informatie- en participatie van de jeugd. Anderzijds mag worden verwacht dat sommige verenigingen die als experimenteel jeugdwerk worden gesubsidieerd, zullen doorgroeien tot landelijk georganiseerd jeugdwerk.

Artikel 62

De subsidies moeten worden aangewend voor de doeleinden waarvoor de overheid deze ter beschikking heeft gesteld. Verenigingen moeten evenwel in staat worden gesteld een verantwoord financieel beheer te realiseren. Daarom moet het voor de verenigingen mogelijk zijn een reserve aan te leggen.

Artikel 63

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 64

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 65

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 66

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 67

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 68

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd,
Sport, Brusselse Aangelegenheden
en Ontwikkelingssamenwerking,*

BERT ANCIAUX

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

op het Vlaamse jeugdbeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° jeugd : kinderen en jongeren van 3 tot 30 jaar ;
- 2° jeugdwerk : sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd, in de sfeer van de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van kinderen en jongeren die daaraan deelnemen op vrijwillige basis ;
- 3° landelijk georganiseerde jeugdvereniging : een privaatrechtelijke organisatie die blijkens haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet met deelnemers uit vier provincies van het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. In dit decreet wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie ;
- 4° lokale jeugdvereniging : een privaatrechtelijke of feitelijke organisatie die blijkens haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet waarbij het merendeel van de deelnemers uit een of een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt ;
- 5° administratie : de administratieve entiteit binnen de Vlaamse administratie die verantwoordelijk is voor het jeugdwerkbeleid ;

6° jeugdwerker : elke persoon die verantwoordelijkheid op zich neemt in jeugdwerk en aantoonbare ervaring heeft, of inspanningen levert op het vlak van scholing of vorming met betrekking tot jeugdwerk.

Artikel 3

§ 1. Om te worden gesubsidieerd in het kader van dit decreet moeten de verenigingen zonder winstgevend doel :

- 1° in de werking en de statuten, de principes en de regels van de democratie aanvaarden en tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind onderschrijven en uitdragen ;
- 2° hun zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ;
- 3° ervoor zorgen dat in het Nederlands alle gegevens die verband houden met de erkenningsvoorwaarden op de zetel voorhanden zijn en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie ;
- 4° de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan de raad van beheer, niet overdragen aan een ander orgaan van de vereniging of aan een derde ;
- 5° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen, wat vooral moet blijken uit het feit dat de vereniging :
 - a) over een eigen secretariaat beschikt dat duidelijk kan worden onderscheiden van elke andere vereniging ; het secretariaat van de vereniging is ondergebracht op de zetel van de vereniging ;
 - b) werkgever en opdrachtgever is van haar personeel ;
 - c) de programmering van de vereniging bepaalt en uitvoert ;
 - d) over een eigen post- of bankrekening beschikt ;
 - e) activiteiten organiseert of diensten verleent in naam van de vereniging zelf ;
- 6° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de vereniging, haar bestuurders, haar leden en de deelnemers aan de door haar georganiseerde activiteiten en haar medewerkers, bedoeld in artikel 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken ;
- 7° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling, naleven.

§ 2. Vanaf het ogenblik dat ze erkend wordt of een belofte van subsidiëring ontvangt, moet elke vereniging tevens :

- 1° meewerken aan onderzoeken die door of namens de Vlaamse regering werden ingesteld en die gericht zijn op de evaluatie van de algemene werking of de activiteiten van het jeugdwerk ;
- 2° op alle publicaties “met de steun van de Vlaamse Gemeenschap” vermelden ;
- 3° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd ;
- 4° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.

§ 3. De bepalingen in dit artikel zijn niet van toepassing op de in het kader van dit decreet gesubsidieerde individuele personen of feitelijke verenigingen.

HOOFDSTUK II

Het Vlaamse jeugdbeleidsplan

Artikel 4

§ 1. Uiterlijk anderhalf jaar na het begin van elke legislatuur legt de Vlaamse regering een Vlaams jeugdbeleidsplan voor aan het Vlaamse Parlement. Dat jeugdbeleidsplan legt het geïntegreerd jeugdbeleid van de Vlaamse regering vast en besteedt bijzondere aandacht aan het jeugdwerkbeleid. Het geeft binnen een globale visie op de jeugd en het jeugdbeleid, de doelstellingen van de Vlaamse Regering aan in alle bevoegdheidsdomeinen en bepaalt de resultaatsindicatoren.

§ 2. Met het oog op het totstandkomen van het Vlaamse jeugdbeleidsplan coördineert de administratie de participatie van de jeugd en van alle relevante actoren in de voorbereiding van het plan.

§ 3. Het jeugdbeleidsplan komt tot stand in samenwerking met het steunpunt jeugdbeleid, de jeugdraad en de jeugd.

HOOFDSTUK III

Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap

Artikel 5

§ 1. Met het oog op de inspraak van alle relevante actoren in het Vlaamse jeugdbeleid erkent en subsidieert de Vlaamse Gemeenschap een vereniging die opgericht is overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, hierna de jeugdraad te noemen, mits die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in dit decreet.

§ 2. De jeugdraad heeft als doel op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse regering of van het Vlaams Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen, zowel over de hoofdlijnen van het jeugdbeleid van de Vlaamse regering als over voorontwerpen, ontwerpen of voorstellen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering. Daartoe moet zij de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren en bijdragen aan het vormen van een beleidsvisie. De jeugdraad kan zowel kinderen en jongeren als het jeugdwerk vertegenwoordigen op nationale en internationale fora.

§ 3. De algemene vergadering bestaat ten minste uit 16 en ten hoogste uit 24 leden, waarvan minstens een derde jonger is dan 25 jaar bij aanvang van zijn mandaat en ten hoogste twee derde bestaat uit personen van hetzelfde geslacht.

§ 4. De mandaten van de leden van de algemene vergadering worden elke drie jaar vernieuwd. Daartoe organiseert de jeugdraad een publieke oproep tot kandidaatstelling. Minstens de helft en ten hoogste 60 procent van de leden wordt gekozen uit de kandidaten, voorgedragen door de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Bovendien kan de jeugdraad leden coöpteren.

De algemene vergadering van de jeugdraad bepaalt de wijze van vernieuwing van de mandaten. Zij legt deze procedure ter goedkeuring aan de Vlaamse regering voor.

§ 5. De jeugdraad stelt zijn werkprogramma vast na overleg met de Vlaamse regering.

§ 6. De jeugdraad pleegt overleg met de provinciale en gemeentelijke jeugdraden, alsook met de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Ook met de jeugdraden van de andere gemeenschappen in België kan overleg gepleegd worden.

§ 7. Minstens tweejaarlijks organiseert de jeugdraad een congres, dat ruim bekendgemaakt wordt bij de jeugd en waarop de werkzaamheden van de voorbije jaren worden toegelicht en de krachtlijnen voor de komende werkingsperiode worden besproken.

§ 8. De jeugdraad dient jaarlijks een begroting, een financieel verslag en een werkingsverslag in, samen met een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een beëdigd accountant. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden.

Artikel 6

§ 1. De leden van de Vlaamse regering winnen het advies van de jeugdraad in over alle materies inzake jeugdbeleid, die door de Vlaamse regering worden behandeld.

De jeugdraad brengt zijn met redenen omkleed advies uit binnen een maand na het indienen van de aanvraag. De termijn kan in gemeenzaam overleg worden verlengd. Verstrekt die termijn zonder dat het advies is uitgebracht, dan moet de adviesvrager niet langer wachten.

§ 2. De jeugdraad keurt de adviezen met een tweederde meerderheid van de aanwezigen goed. Op de vergadering waarin over adviezen wordt gestemd, moet ten minste de helft van de leden aanwezig zijn. Als dat quorum niet wordt bereikt, beslist de algemene vergadering, ongeacht het aantal aanwezigen, over de uitgestelde punten, tijdens de eerstvolgende vergadering.

§ 3. Bij de adviezen kunnen minderheidsnota's worden toegevoegd.

§ 4. De adviezen zijn niet bindend. De Vlaamse regering formuleert binnen 60 dagen na ontvangst van het advies een met redenen omkleed antwoord op het advies.

§ 5. De Vlaamse regering verstrekt de jeugdraad, op zijn verzoek, alle informatie die hij nodig heeft om zijn taak te kunnen volbrengen.

Artikel 7

Met het oog op zijn adviestaak kan de jeugdraad onder meer :

- 1° studiewerk verrichten ;
- 2° informatie verzamelen, initiatieven nemen en samenwerkingsverbanden opzetten met internationale partners ;
- 3° ruime informatie verstrekken over zijn eigen werking ;
- 4° in nauw overleg en door zich af te stemmen op de administratie en op het steunpunt jeugdbeleid de nodige inspraak- en participatieprocessen op gang brengen.

Artikel 8

§ 1. Binnen de perken van de op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap uitgetrokken kredieten, kent de Vlaamse regering de jeugdraad, om zijn onder artikel 5 bepaalde taken tot een goed einde te brengen, een jaarlijkse subsidie toe voor de basis-, werkings- en personeelskosten. Die subsidie bedraagt ten minste één procent en ten hoogste 2,5 procent van het totaal van de kredieten, ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor de in dit decreet bepaalde subsidiëring.

§ 2. Als de vereniging aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

HOOFDSTUK IV

Het steunpunt jeugdbeleid

Artikel 9

§ 1. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector erkent en subsidieert de Vlaamse regering een vereniging zonder winstgevend doel als steunpunt jeugdbeleid.

§ 2. Het steunpunt jeugdbeleid heeft als doel een bijdrage te leveren aan het optimaal functioneren van het jeugdwerk op alle niveaus en in al zijn aspecten. Daartoe zal het de kennis en meningsvorming over jeugdbeleid en jeugdwerk bevorderen, zowel op nationaal als op internationaal niveau ; onder andere door middel van informatie en documentatie, promotie en spreiding, studie en onderzoek. Het steunpunt vervult de volgende functies :

- 1° verzamel- en multiplicatorfunctie ;
- 2° methodieontwikkeling, vorming en ondersteuning op het vlak van participatie ;
- 3° communicatiefunctie ;
- 4° dienstverleningsfunctie ;
- 5° onderzoeksfunctie ;
- 6° platformfunctie.

Artikel 10

Het steunpunt jeugdbeleid moet beantwoorden aan de volgende voorwaarden :

- 1° opgericht zijn overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend ;
- 2° in de beheersorganen van de organisatie op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten opnemen, die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van het steunpunt jeugdbeleid ;

3° een beleidsnota indienen en uitvoeren.

Artikel 11

§ 1. De Vlaamse regering legt, binnen de perken van de door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten, in de algemene uitgavenbegroting het bedrag vast dat kan worden besteed voor de subsidiëring van het steunpunt jeugdbeleid.

§ 2. De subsidies, bedoeld in § 1, worden toegekend in de vorm van een driejaarlijks financieringsbudget voor het geheel van de werking. Dat budget bevat de nodige middelen voor de subsidiëring van basis-, personeels- en werkingskosten van de organisatie.

§ 3. Als de vereniging aan alle voorwaarden, voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

§ 4. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in § 1, dat noodzakelijk maakt.

Artikel 12

§ 1. De Vlaamse regering neemt de beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget, bedoeld in artikel 11, uiterlijk zes maanden voor het begin van de driejarige periode.

§ 2. Als de Vlaamse regering niet tijdig een beslissing neemt, zoals bedoeld in § 1, dan wordt aan het steunpunt jeugdbeleid ten minste hetzelfde subsidiebedrag toegekend als in het jaar voor het begin van de driejarige periode.

Artikel 13

De Vlaamse regering sluit met het steunpunt jeugdbeleid een overeenkomst voor drie jaar, die betrekking heeft op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en het steunpunt jeugdbeleid en op het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. Die overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse regering onmiddellijk meegedeeld aan het Vlaams Parlement. De eerste overeenkomst, bedoeld in dit artikel, wordt gesloten in de loop van 2002 en heeft betrekking op de periode 2003 – 2005.

Artikel 14

§ 1. De administratie onderzoekt na elk jaar of het steunpunt jeugdbeleid voldoet aan de subsidiëeringsvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst gesloten met de Vlaamse Gemeenschap. Dat onderzoek gebeurt ook op basis van een voortgangsrapport en een financieel verslag, die door het steunpunt jeugdbeleid worden ingediend bij de administratie en die uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar gecontroleerd worden door de administratie, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde

voorwaarden. Samen met het financieel verslag bezorgt de vereniging de administratie een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een beëdigd accountant.

§ 2. Als de administratie vaststelt dat aan de subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel werd voldaan, dan kan de Vlaamse regering een aantal sancties treffen. De Vlaamse regering zal de sancties en de te volgen procedure nader bepalen.

HOOFDSTUK V

Participatie en communicatie

Artikel 15

Om de betrokkenheid bij en de participatie van de jeugd in het beleid en de positieve beeldvorming over de jeugd te stimuleren, subsidieert de Vlaamse regering verenigingen en projecten die tot doel hebben de participatie van de jeugd ter voorbereiding of uitvoering van het Vlaamse jeugdbeleidsplan te bevorderen, alsook de informatie aan of communicatie over de jeugd te verbeteren.

Artikel 16

§ 1. Alle verenigingen of projecten hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel op Vlaams niveau relevantie te verwerven.

§ 2. Verenigingen gesubsidieerd door de Vlaamse overheid op basis van andere hoofdstukken van dit decreet, komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van dit hoofdstuk.

Artikel 17

§ 1. Een door de Vlaamse regering samengestelde adviescommissie adviseert de Vlaamse regering over de ontvangen aanvragen.

§ 2. De verenigingen dienen een beleidsnota voor drie jaar in bij de administratie, uiterlijk op 15 maart van het laatste jaar dat voorafgaat aan de driejarige periode waarvoor de subsidie wordt gevraagd. Ze leveren tegelijk het bewijs van een jaar werking.

§ 3. Het preadvies van de adviescommissie wordt toegestuurd aan de aanvragers voor 15 april. Die kunnen daarop reageren binnen 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. De administratie bezorgt dat definitieve advies aan de Vlaamse regering voor 30 mei. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreedt.

§ 4. De initiatiefnemers van een project dienen een subsidieaanvraag in bij de administratie uiterlijk op 15 maart of 1 september.

§ 5. Een preadvies van de adviescommissie wordt toegestuurd aan de aanvragers voor 15 april of 1 oktober. Die kunnen daarop reageren binnen 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. De administratie bezorgt dat definitieve advies aan de Vlaamse regering voor 30 mei of 15 november. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreedt.

§ 6. De Vlaamse regering deelt de betrokken verenigingen haar beslissing mee uiterlijk een maand na ontvangst van het advies van de adviescommissie. Bij een voor de vereniging gunstige beslissing wordt tevens het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag meegedeeld.

§ 7. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking dat noodzakelijk maakt.

Artikel 18

Voor 1 januari van het eerste jaar van de driejarige periode wordt door de Vlaamse regering een driejaarlijkse overeenkomst gesloten met de vereniging. In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en bijbehorende resultaatindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan die overeenkomst moet voldoen..

Artikel 19

§ 1. De administratie en de adviescommissie onderzoeken na elk werkjaar of de verenigingen, die gesubsidieerd worden, voldoen aan de subsidiëringsvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse overheid. Dat onderzoek gebeurt op basis van een voortgangsrapport, dat ingediend wordt uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar en dat gecontroleerd wordt door de administratie, alsook op basis van de vaststellingen van de administratie tijdens de uitvoering van de driejaarlijkse overeenkomst die door de Vlaamse regering werd gesloten met de vereniging. Samen met het financieel verslag bezorgt de vereniging de administratie een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een beëdigd accountant.

§ 2. Als de administratie vaststelt dat aan de in de overeenkomst gestelde voorwaarden niet geheel werd voldaan, dan kan de Vlaamse regering op advies van de administratie sancties treffen. De Vlaamse regering zal de sancties en de te volgen procedure nader bepalen.

§ 3. Tegen sancties kan een bezwaar worden aangetekend. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden van dit bezwaar.

§ 4. Uiterlijk twee maanden na afloop van de subsidiëringsperiode moet een financieel verslag en een voortgangsrapport worden bezorgd aan de administratie, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde modaliteiten.

Artikel 20

De verenigingen en de initiatiefnemers van de projecten moeten samenwerken met de administratie, de jeugdraad of het steunpunt jeugdbeleid. De voorwaarden van die samenwerking zijn telkens naar gelang van het concrete initiatief te bepalen.

Artikel 21

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden inzake de indiening van de aanvraag en de te volgen procedure.

Artikel 22

De subsidie voor de verenigingen bedraagt minimaal 50.000 euro en maximaal 375.000 euro per jaar.

HOOFDSTUK VI

Internationaal

Artikel 23

§ 1. De Vlaamse regering subsidieert per periode van twee jaar de vereniging zonder winstgevend doel Jint – coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking, hierna Jint te noemen om :

- 1° de internationale uitwisseling en samenwerking van, voor en door jongeren te bevorderen ;
- 2° op basis van internationale uitwisseling en samenwerking, de reflectie over jeugd, jeugdwerk en jeugdwerk- en jeugdbeleid door alle betrokken actoren te bevorderen.

Jint werkt in nauw overleg met en stemt zich af op het steunpunt jeugdbeleid en de administratie.

Artikel 24

Jint moet beantwoorden aan de volgende voorwaarden :

- 1° in de beheersorganen van de organisatie op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten opnemen, die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van Jint ;
- 2° opgericht zijn overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend ;
- 3° tweejaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen ;
- 4° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de administratie voorleggen.

Artikel 25

§ 1. De Vlaamse regering legt, binnen de perken van de door het Vlaamse Parlement goedgekeurde kredieten, in de algemene uitgavenbegroting het bedrag vast dat kan worden besteed aan de subsidiëring van Jint.

§ 2. De subsidies, bedoeld in § 1, worden toegekend in de vorm van een tweejaarlijks financieringsbudget voor het geheel van de werking. Dat budget bevat de nodige middelen voor de subsidiëring van basis-, personeels- en werkingskosten van de organisatie.

§ 3. Als de vereniging aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

§ 4. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in § 1, dat noodzakelijk maakt.

Artikel 26

§ 1. De Vlaamse regering neemt de beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget, bedoeld in artikel 25, uiterlijk zes maanden voor het begin van de tweejarige periode.

§ 2. Als de Vlaamse regering niet tijdig een beslissing neemt, zoals bedoeld in § 1, dan wordt Jint ten minste hetzelfde subsidiebedrag toegekend als in het jaar voor het begin van de tweejarige periode.

Artikel 27

De Vlaamse regering sluit met Jint een overeenkomst voor twee jaar, die betrekking heeft op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en Jint en op het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. Die overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse regering onmiddellijk meegedeeld aan het Vlaamse Parlement.

De eerste overeenkomst bedoeld in dit artikel, wordt gesloten in de loop van 2002 en heeft betrekking op de periode 2003 – 2004.

Artikel 28

§ 1. De administratie onderzoekt na elk jaar of Jint voldoet aan de subsidiëeringsvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse Gemeenschap. Dat onderzoek gebeurt ook op basis van een voortgangsrapport en een financieel verslag, die door Jint worden ingediend bij de administratie. Uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde voorwaarden, en die gecontroleerd worden door de administratie. Samen met het financieel verslag bezorgt de vereniging de administratie een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een beëdigd accountant.

§ 2. Als de administratie vaststelt dat aan de subsidiëeringsvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst gesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel werd voldaan, dan kan de Vlaamse regering sancties treffen. De Vlaamse regering zal de sancties en de te volgen procedure nader bepalen.

Artikel 29

§ 1. Om het internationale bewustzijn te vergroten, de deelname van jongeren aan het internationale gebeuren te stimuleren en de kansen tot interculturele ontmoeting te vergroten, subsidieert de Vlaamse regering internationale initiatieven :

1° humanitaire projecten om de solidariteit met de jeugd in door rampspoed getroffen gebieden te bevorderen ;

2° initiatieven om de kansen tot individuele deelname van jongeren aan internationale initiatieven te vergroten ;

3° internationale projecten, geïnitieerd door jongeren ;

4° projecten die beantwoorden aan de prioriteiten binnen het jeugdbeleid.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan die initiatieven moeten beantwoorden, alsook de procedure voor indiening en behandeling van die aanvragen.

§ 3. Het besluit van toekenning van subsidies moet het voorwerp zijn van een met redenen omkleed advies van een door de Vlaamse regering opgerichte adviescommissie.

HOOFDSTUK VII

Jeugdcultuur

Artikel 30

De Vlaamse regering subsidieert initiatieven die een artistiek product of een artistiek project met of van jongeren willen realiseren. Initiatieven genomen door verenigingen die gesubsidieerd worden door de Vlaamse overheid, komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van dit artikel.

Artikel 31

Een door de Vlaamse regering samengestelde adviescommissie adviseert de Vlaamse regering over de ontvangen aanvragen.

Artikel 32

De adviescommissie brengt driemaal per jaar advies uit over de aanvragen voor project- of productsubsidies die in de vorige maanden werden ingediend in verband met de inhoud van het dossier, en over de omvang van het toe te kennen subsidiebedrag.

De uiterste data voor indiening zijn 15 januari, 15 mei en 1 augustus.

Artikel 33

§ 1. Een preadvies van de adviescommissie wordt toegestuurd aan de aanvragers voor 30 maart, 30 juli of 15 oktober. Die kunnen daarop reageren binnen 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. De administratie bezorgt dat definitieve advies aan de Vlaamse regering voor 15 mei, 15 september of 1 december. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de aanvragers bijtreedt.

§ 2. De Vlaamse regering deelt de betrokken subsidieaanvragers haar beslissing mee, uiterlijk zes weken na ontvangst van het advies van de adviescommissie.

§ 3. Uiterlijk twee maanden na afloop van de subsidiëringsperiode moet er een financieel en een werkingsverslag worden bezorgd aan de administratie, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde voorwaarden.

Artikel 34

§ 1. Met het oog op de ondersteuning en begeleiding van de initiatieven die een artistiek product of een artistiek project met of van jongeren willen realiseren subsidieert de Vlaamse overheid één vereniging.

§ 2. Die vereniging realiseert de volgende opdrachten :

- 1° het ondersteunen en begeleiden van de aanvragers van project- en productsubsidies gedurende de voorbereidingsfase en bij het publieksmoment ;
- 2° de informatieverstrekking over jeugdculturen aan culturele, educatieve en jeugdverenigingen ;
- 3° het organiseren van een jaarlijkse toonactie voor alle mogelijk geïnteresseerde verenigingen uit de culturele, educatieve of jeugdwerksector.

Ze is bereid tot actieve samenwerking met de erkende steunpunten binnen de culturele sector en het steunpunt jeugdbeleid en ze stelt de opgedane expertise ter beschikking aan de Vlaamse Gemeenschap.

§ 3. Verenigingen die gesubsidieerd wensen te worden voor de ondersteunings- en begeleidingsfunctie dienen een aanvraag daartoe in bij de administratie. Ze voegen daarbij een beleidsnota voor de volgende drie jaar. De uiterste indieningsdatum van de aanvraag en de beleidsnota is 1 augustus. De eerste driejarenperiode loopt van 1 januari 2003 tot 31 december 2006.

§ 4. De adviescommissie, bedoeld in artikel 31, adviseert de Vlaamse regering met het oog op de selectie van die vereniging en het toe te kennen subsidiebedrag. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling, of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking dat noodzakelijk maakt.

§ 5. Een preadvies van de adviescommissie wordt toegestuurd aan de aanvragers voor 15 oktober. Die kunnen daarop reageren binnen 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. De administratie bezorgt dat definitieve advies aan de Vlaamse regering voor 1 december. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de aanvragers bijtreedt.

§ 6. De Vlaamse regering deelt de betrokken subsidieaanvragers haar beslissing mee uiterlijk zes weken na ontvangst van het advies van de adviescommissie.

§ 7. Voor 1 maart van het eerste jaar van de driejarige periode wordt door de Vlaamse regering een driejaarlijkse overeenkomst gesloten met de vereniging. In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en bijbehorende resultaatindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan die overeenkomst moet voldoen.

§ 8. De administratie en de adviescommissie onderzoeken na elk werkjaar of de vereniging, die gesubsidieerd wordt, voldoet aan de in de overeenkomst gestelde voorwaarden. Dat onderzoek gebeurt op basis van een voortgangsrapport, dat ingediend wordt uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar en dat gecontroleerd wordt door de administratie, alsook op basis van de vaststellingen van de administratie tijdens de uitvoering van de driejaarlijkse overeenkomst die door de Vlaamse regering werd gesloten met de vereniging. Samen met het financieel verslag bezorgt de vereniging de administratie een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een beëdigd accountant.

§ 9. Als de administratie vaststelt dat aan de in de overeenkomst gestelde voorwaarden niet geheel werd voldaan, dan kan de Vlaamse regering op advies van de administratie sancties treffen. De Vlaamse regering zal de sancties en de te volgen procedure nader bepalen.

§ 10. Tegen sancties kan een bezwaar worden aangetekend. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden van dit bezwaar.

Artikel 35

§ 1. Als de vereniging die gesubsidieerd wordt voor de ondersteuning en begeleiding van de aanvragers van de project- en productsubsidies aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de toekenning van de subsidies.

HOOFDSTUK VIII

Experimenteel jeugdwerk

Artikel 36

§ 1. De Vlaamse regering verleent subsidies aan jeugdverenigingen voor experimentele initiatieven. Initiatieven genomen door verenigingen die gesubsidieerd worden door de Vlaamse overheid komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van dit hoofdstuk.

§ 2. De initiatieven moeten inspelen op nieuwe ontwikkelingen en behoeften die zowel binnen het jeugdwerk als meer algemeen bij kinderen en jongeren leven. Ze moeten methodisch of inhoudelijk vernieuwend werken.

§ 3. Experimenteel jeugdwerk dat inspeelt op de doelstellingen geformuleerd in het jeugdbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschap, krijgt voorrang. Daarnaast kan de Vlaamse regering jaarlijks aanvullende prioriteiten vastleggen, al dan niet op voorstel van de jeugdraad.

§ 4. Alle initiatieven hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel op Vlaams niveau relevantie te verwerven.

§ 5. Geen enkel initiatief zal langer dan 36 opeenvolgende maanden gesubsidieerd worden als experimenteel jeugdwerk. Om langer dan een jaar op basis daarvan te worden gesubsidieerd moet er een duidelijke positieve lijn zijn in de ontwikkeling van het initiatief.

Artikel 37

De aanvraag voor subsidiëring moet jaarlijks, op een bij de administratie te verkrijgen aanvraagformulier, worden ingediend uiterlijk op 15 maart of 1 september.

Artikel 38

§ 1. Een door de Vlaamse regering samengestelde adviescommissie adviseert de Vlaamse regering over de ontvangen aanvragen.

§ 2. Een preadvies van de adviescommissie wordt toegestuurd aan de aanvragers voor 30 april of 15 oktober. Die kunnen daarop reageren binnen 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. De administratie bezorgt dat definitieve advies aan de minister voor 15 juni of 1 december. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreedt.

§ 3. De Vlaamse regering deelt de betrokken verenigingen haar beslissing mee uiterlijk zes weken na ontvangst van het advies van de adviescommissie.

Artikel 39

Uiterlijk twee maanden na afloop van de subsidiëringsperiode moet er een financieel en een werkingsverslag worden bezorgd aan de administratie, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde voorwaarden.

Artikel 40

De subsidie bedraagt maximaal 43.400 euro per jaar.

Artikel 41

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de toekenning van de subsidies.

HOOFDSTUK IX

Landelijk georganiseerde jeugdverenigingen

Artikel 42

Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te worden erkend, moet de vereniging aan de volgende algemene voorwaarden voldoen :

- 1° een werking ontplooiën met of ten gunste van de jeugd uit minstens vier Vlaamse provincies ;
- 2° opgericht zijn overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend ;
- 3° volgens haar statuten het jeugdwerk als doel hebben.

Artikel 43

Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te worden erkend, moet de vereniging tevens minstens zes keer een module realiseren.

Die modules zijn :

- 1° begeleiding van lokale jeugdverenigingen ;
- 2° activiteitenaanbod voor de jeugd ;
- 3° begeleiding of vorming van jeugdwerkers ;
- 4° productontwikkeling.

De modules begeleiding van lokale jeugdverenigingen en productontwikkeling kunnen elk maximaal driemaal voor de erkenning in aanmerking worden genomen en moeten steeds

gecombineerd worden met de module activiteitenaanbod voor de jeugd of de module begeleiding of vorming van jeugdwerkers. De modules begeleiding van lokale jeugdverenigingen en productontwikkeling zijn onderling niet combineerbaar.

Artikel 44

§ 1. Een vereniging die de module begeleiding van lokale jeugdverenigingen realiseert :

- 1° begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale jeugdverenigingen met een totaal van minstens 10 ;
- 2° laat de lokale jeugdverenigingen vrij toetreden op voorwaarde dat ze jaarlijks een eigen bijdrage aan de landelijk georganiseerde jeugdvereniging betalen ;
- 3° ontwikkelt en werkt op basis van een vormings- en begeleidingsplan, dat deel uitmaakt van de beleidsnota, bedoeld in artikel 55 van dit decreet, voor de toegetreden lokale jeugdverenigingen. De vereniging kan aantonen dat de lokale jeugdverenigingen die voor erkenning worden ingebracht in de loop van de uitvoering van de beleidsnota effectief bereikt werden.

Om als lokale jeugdvereniging te worden beschouwd moet de vereniging opgenomen zijn in het gemeentelijk of provinciaal jeugdwerkbeleidsplan. Als ze niet is opgenomen in het jeugdwerkbeleidsplan, dan moet de landelijk georganiseerde jeugdorganisatie het bewijs van de lokale werking leveren.

§ 2. Wanneer die module meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal actieve lokale jeugdverenigingen in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

Artikel 45

§ 1. Een vereniging die de module activiteitenaanbod voor de jeugd realiseert, presteert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren vormende, ontspannende of informatieve activiteiten voor de jeugd waaraan deelgenomen wordt op vrijwillige basis. De activiteiten duren ten minste twee en ten hoogste tien uur per dag. De vereniging realiseert minstens tien activiteiten, met minstens vier deelnemers per activiteit. Een meerdaags verblijf geldt als één activiteit. De activiteiten hebben pedagogische doelstellingen en verlopen via een interactief proces, onder deskundige begeleiding. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als één activiteit. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste 175 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 60 deelnemersuren.

§ 2. Wanneer die module meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimumaantal activiteiten verhoogt niet.

Artikel 46

§ 1. Een vereniging die de module begeleiding of vorming van jeugdwerkers realiseert, presteert op jaarbasis minstens 75 vormingsuren, gespreid over minstens 10 begeleidings- of vormingsinitiatieven op jaarbasis. Een meerdaags verblijf geldt als één initiatief. De activiteiten duren ten minste twee en ten hoogste tien uur per dag, en zijn gespreid over minstens 10 activiteiten, met minstens vier deelnemers per activiteit. Een meerdaags verblijf geldt als één activiteit. De begeleidingen en vormingen hebben een duidelijk vormend karakter voor de betrokken, eventueel toekomstige, jeugdwerkers. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding.

Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag, op dezelfde plaats geldt als één activiteit.

De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 75 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 25 deelnemersuren.

§ 2. Wanneer die module meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal activiteiten en deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimumaantal initiatieven en activiteiten verhoogt niet.

Artikel 47

§ 1. Een vereniging die de module productontwikkeling realiseert, stelt op jaarbasis minstens twee eigen producten ter beschikking, en maakt gedurende de uitvoering van de beleidsnota minstens een nieuw product.

Een product is een tastbare realisatie, die meer is dan louter een informatiedrager. Het is tot stand gekomen in samenwerking met de jeugd of het jeugdwerk, en heeft als doel via een interactief en pedagogisch begeleid proces, rond een specifiek thema, met de deelnemers aan onmiddellijke informatieoverdracht te doen of reflectie tot stand te brengen.

Het product wordt zelf of door bemiddeling van niet-commerciële jeugdverenigingen aan het brede publiek aangeboden. Op jaarbasis realiseert de vereniging minstens 160 productafnames, met een spreiding van minstens 20 in vier provincies. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan wat voor de spreiding 7 productafnames. Bij productafnames wordt een actief engagement verwacht van de afnemer van het product.

§ 2. Wanneer die module meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal eigen producten dat ter beschikking wordt gesteld, en het aantal nieuwe producten dat de vereniging gedurende de uitvoering van de beleidsnota maakt, alsook het aantal productafnames in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

Artikel 48

Naast de voorwaarden gesteld in artikel 3, 42 en 43 moet elke landelijk georganiseerde jeugdvereniging vanaf het ogenblik dat ze erkend wordt, tevens voldoen aan de volgende voorwaarden :

- 1° aarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde rekeningen en de balans van het voorbije jaar aan de administratie voorleggen, samen met een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een beëdigd accountant ;
- 2° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de administratie voorleggen ;
- 3° driejaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen ;
- 4° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurd voortgangsrapport bij de administratie indienen.

Artikel 49

De Vlaamse regering bepaalt de nadere erkenningsvoorwaarden en de vorm van de documenten, bedoeld in artikel 48, de vermeldingen die ze moeten bevatten, en de wijze en het tijdstip waarop ze voorgelegd of ingediend worden.

Artikel 50

§ 1. De aanvragen tot erkenning van de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen worden schriftelijk ingediend uiterlijk op 1 januari van het jaar dat voorafgaat aan de erkenning. De Vlaamse regering bepaalt de regels voor het indienen van de aanvraag tot erkenning.

§ 2. De administratie onderzoekt de tijdigheid, de volledigheid en de ontvankelijkheid van de aanvraag tot erkenning. Een aanvraag die onvolledig is, kan volledig gemaakt worden, binnen een termijn, te bepalen door de Vlaamse regering.

Een aanvraag is onontvankelijk als ze niet tijdig werd ingediend, niet tijdig werd vervolledigd of als na onderzoek door de administratie blijkt uit de aanvraag tot erkenning dat de vereniging niet voldoet aan de algemene erkenningsvoorwaarden.

De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen de administratie de vereniging de onontvankelijkheid van de aanvraag meldt.

Artikel 51

§ 1. Als een ontvankelijke aanvraag tot erkenning werd ingediend wordt de vereniging begeleid en gecontroleerd door de administratie. De begeleiding door de administratie gebeurt door het verschaffen van informatie en documentatie aan de vereniging.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarbinnen de landelijk georganiseerde jeugdvereniging die een ontvankelijke aanvraag tot erkenning indiende, op de hoogte gebracht wordt van het voornemen van de Vlaamse regering om die landelijk georganiseerde jeugdvereniging al dan niet te erkennen.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen een landelijk georganiseerde jeugdvereniging een gemotiveerd bezwaar kan indienen tegen het formeel betekende voornemen van de Vlaamse regering om de door de vereniging aangevraagde erkenning te weigeren. Als dat bezwaarschrift laattijdig of ongemotiveerd wordt ingediend, dan is het bezwaar onontvankelijk. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen de vereniging op de hoogte wordt gebracht van de onontvankelijkheid van haar bezwaarschrift.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen en de wijze waarop de landelijk georganiseerde jeugdvereniging die een ontvankelijk bezwaar indiende tegen het voornemen van de Vlaamse regering om de door haar aangevraagde erkenning te weigeren, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse regering met betrekking tot het ingediende bezwaar en de aangevraagde erkenning. Die termijn wordt gerekend vanaf het ogenblik waarop de vereniging haar ontvankelijk bezwaar indiende.

Artikel 52

De erkenning van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging wordt voor onbepaalde duur toegekend door de Vlaamse regering.

Artikel 53

§ 1. Als de administratie vaststelt dat een erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging niet meer voldoet aan een of meer erkenningsvoorwaarden of als een erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging niet langer meewerkt aan de uitoefening van het toezicht, dan brengt ze die vereniging op de hoogte van de vastgestelde overtredingen.

§ 2. De betrokken erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging krijgt de mogelijkheid om haar standpunt over die overtredingen mee te delen. Pas nadat die mogelijkheid effectief geboden werd, zal de administratie een advies opstellen over de mogelijke bestraffing ervan.

Dat advies wordt op uitdrukkelijke en afdoende wijze gemotiveerd.

§ 3. De Vlaamse regering uit na kennisname van dit advies en in voorkomend geval, van het meegedeelde standpunt van de erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging, het voornemen om de erkenning van de vereniging te schorsen en haar een termijn toe te staan waarbinnen ze de vastgestelde overtredingen moet regulariseren, of de erkenning in te trekken. De Vlaamse regering houdt hierbij rekening met de aard van de vastgestelde overtreding en de mogelijkheid tot regularisatie van die overtreding. Het voornemen van de Vlaamse regering wordt aan de vereniging meegedeeld.

Als de Vlaamse regering het voornemen formuleert om de erkenning te schorsen, dan wordt de toegestane regularisatietermijn vermeld in de brief waarmee het voornemen van de Vlaamse regering om de erkenning te schorsen meegedeeld wordt aan de vereniging. Die regularisatietermijn wordt bepaald op basis van de vastgestelde overtreding en moet de vereniging redelijkerwijze toelaten om die overtreding te regulariseren.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen de erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging bezwaar kan indienen tegen het formeel aan haar betekende voornemen van de Vlaamse regering. Dat bezwaar moet schriftelijk en gemotiveerd zijn en moet ingediend worden bij de administratie.

§ 5. Als het ingediende bezwaarschrift niet gemotiveerd is of te laat werd ingediend, dan is het bezwaar onontvankelijk en wordt het voornemen van de Vlaamse regering van rechtswege omgezet in, naar gelang van het geval, een beslissing van de Vlaamse regering tot schorsing van de erkenning of een beslissing van de Vlaamse regering tot intrekking van de erkenning. De Vlaamse regering bepaalt op welke wijze de tijdigheid van de ingediende bezwaren onderzocht en bepaald wordt.

Als het ingediende bezwaar onontvankelijk is en het voornemen van de Vlaamse regering van rechtswege werd omgezet in, naargelang van het geval, een beslissing van de Vlaamse regering tot schorsing van de erkenning of een beslissing van de Vlaamse regering tot intrekking van de erkenning, dan brengt de administratie de indiener van het bezwaar daarvan op de hoogte, met vermelding van de reden waarom zijn bezwaar onontvankelijk werd verklaard. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen dat moet gebeuren.

Als de betrokken landelijk georganiseerde jeugdvereniging geen bezwaar indient tegen het voornemen van de Vlaamse regering, dan wordt, naar gelang van het geval, dit voornemen van de Vlaamse regering van rechtswege omgezet in een beslissing van de Vlaamse regering tot schorsing van de erkenning of een beslissing van de Vlaamse regering tot intrekking van de erkenning. De administratie brengt de vereniging daarvan op de hoogte. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen dat moet gebeuren.

§ 6. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen en de wijze waarop de erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging, die een ontvankelijk bezwaar indiende tegen het

voornemen van de Vlaamse regering om haar erkenning te schorsen of in te trekken, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse regering met betrekking tot het ingediende bezwaar. Die termijn wordt gerekend vanaf het ogenblik waarop de vereniging haar ontvankelijk bezwaar indiende.

§ 7. Als de Vlaamse regering beslist om de erkenning van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging te schorsen, dan wordt de vereniging daarvan op de hoogte gebracht. De erkenning van die vereniging wordt geschorst vanaf de datum waarop die brief naar haar werd verstuurd. In die brief wordt tevens de termijn meegedeeld waarbinnen ze de vastgestelde overtredingen moet regulariseren.

Als de administratie vaststelt dat de vereniging na afloop van de in de brief gestelde termijn niet opnieuw voldoet aan alle erkenningsvoorwaarden of nog niet meewerkt aan de uitoefening van het toezicht, dan mag de Vlaamse regering onmiddellijk een beslissing nemen tot intrekking van de erkenning.

In afwijking van de bepalingen in § 8, tweede lid, van dit artikel heeft die beslissing tot intrekking van de erkenning uitwerking met terugwerkende kracht vanaf de datum waarop de erkenning van de vereniging werd geschorst.

Als de administratie vaststelt dat de vereniging tijdig de vastgestelde inbreuken regulariseerde, dan wordt de schorsing opgeheven. De vereniging wordt op de hoogte gebracht van de beslissing van de Vlaamse regering met betrekking tot de datum van opheffing van de schorsing.

§ 8. Als de Vlaamse regering beslist om de erkenning van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging in te trekken, dan wordt de vereniging daarvan per gemotiveerde brief op de hoogte gebracht.

De beslissing van de Vlaamse regering tot intrekking van de erkenning heeft uitwerking vanaf 1 januari volgend op het jaar waarin de vereniging op de hoogte gebracht werd van die beslissing.

§ 9. In afwijking van de bepalingen in § 1 tot en met § 8 van dit artikel mag de Vlaamse regering een erkenning onmiddellijk intrekken als dit in het belang is van de Vlaamse Gemeenschap en door zwaarwegende feiten wordt verantwoord.

In een dergelijk geval wordt de betrokken erkende vereniging per brief op de hoogte gebracht van de beslissing van de Vlaamse regering om haar erkenning onmiddellijk in te trekken. In die brief wordt gemotiveerd waarom de erkenning onmiddellijk werd ingetrokken. De intrekking van de erkenning heeft uitwerking vanaf de datum waarop de brief naar de vereniging werd verstuurd.

Artikel 54

§ 1. De jaarlijks door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten bepalen het maximale bedrag aan subsidies dat jaarlijks kan worden toegekend aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen.

§ 2. Aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen worden subsidies verleend voor het geheel van hun werking. Die subsidie bestaat uit een basissubsidie en een variabel deel.

De basissubsidie bedraagt 50.000 euro per jaar.

De hoogte van het jaarlijks toe te kennen variabele deel van het subsidiebedrag wordt om de drie jaar vastgesteld door de Vlaamse regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota die de vereniging voor de volgende drie jaar moet opstellen en op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging in de voorbije drie jaar of in voorkomend geval sinds de inwerkingtreding van dit decreet of de erkenning van de vereniging. Het variabele deel van de subsidies bedraagt evenwel minimaal 80 procent van het variabele deel dat werd toegekend op basis van de vorige beleidsnota, tenzij de administratie of de adviescommissie bij de beoordeling van de voortgangsrapporten ernstige gebreken heeft vastgesteld bij de uitvoering van deze beleidsnota. De Vlaamse regering bepaalt de te volgen procedure en de wijze waarop bezwaar kan worden aangetekend door de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen.

§ 3. De subsidies worden toegekend voor de basis-, personeels- en werkingskosten van de verenigingen.

§ 4. Als de vereniging aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

§ 5. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling, of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in § 1, dat noodzakelijk maakt.

§ 6. Verenigingen die erkend worden in het eerste of tweede jaar van een planningsperiode, komen slechts in aanmerking voor de toekenning van het variabele deel vanaf het eerste jaar van een nieuwe planningsperiode. In het jaar of de jaren die volgen op hun erkenning en die voorafgaan aan het eerste jaar waarin ze in aanmerking komen voor de toekenning van het variabele deel, wordt het subsidiebedrag bepaald op 50.000 euro per jaar.

Artikel 55

§ 1. De vereniging dient de beleidsnota in bij de administratie uiterlijk op 1 november van het voorlaatste jaar dat voorafgaat aan de driejarige periode waarvoor de subsidie wordt gevraagd.

§ 2. De Vlaamse regering richt een adviescommissie op om haar te adviseren over de hoogte van het variabele deel van de subsidies.

§ 3. Een vereniging die een beleidsnota indiende, wordt voor 1 april op de hoogte gebracht van het preadvies dat wordt uitgebracht door de adviescommissie. Ze krijgt tot 30 april de mogelijkheid om haar standpunt terzake schriftelijk mee te delen. Pas nadat die mogelijkheid geboden werd, stelt de adviescommissie haar definitief en gemotiveerd advies op. In het advies, dat uiterlijk op 15 juni wordt bekendgemaakt wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreedt.

§ 4. De Vlaamse regering beslist uiterlijk 15 september van het jaar voor het begin van de driejarige periode over de hoogte van de subsidies.

§ 5. Als de Vlaamse regering niet tijdig een beslissing neemt, zoals bedoeld in § 4 van dit artikel, dan wordt aan de erkende verenigingen ten minste hetzelfde subsidiebedrag toegekend als in het jaar voor het begin van de driejarige periode.

Artikel 56

Voor 1 april van het eerste jaar van de driejarige periode wordt door de Vlaamse regering een driejaarlijkse overeenkomst gesloten met de erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging. In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en bijbehorende resultaats- en inspanningsindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan die overeenkomst moet voldoen.

Artikel 57

§ 1. De administratie en de adviescommissie onderzoeken na elk werkjaar of de verenigingen, die gesubsidieerd worden, voldoen aan de in de overeenkomst gestelde voorwaarden. Dat onderzoek gebeurt op basis van een voortgangsrapportage, die wordt ingediend uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar en die wordt gecontroleerd door de administratie, alsook op basis van de vaststellingen van de administratie tijdens de uitvoering van de driejaarlijkse overeenkomst die door de Vlaamse regering werd gesloten met de vereniging.

§ 2. Als de administratie vaststelt dat aan de in de overeenkomst gestelde voorwaarden niet geheel werd voldaan, dan kan de Vlaamse regering op advies van de administratie sancties treffen. De Vlaamse regering zal de sancties en de te volgen procedure nader bepalen.

§ 3. Tegen sancties kan een bezwaar worden aangetekend. De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden van dit bezwaar.

Artikel 58

§ 1. Aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen kunnen naast de subsidies, vermeld in artikel 51, subsidies worden toegekend voor de realisatie van een project.

§ 2. De aanvragen tot subsidiëring worden schriftelijk ingediend uiterlijk op 1 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarin het project van start gaat.

§ 3. De administratie onderzoekt de tijdigheid en de volledigheid van de aanvraag tot subsidiëring. Als de aanvraag tot subsidiëring niet tijdig of onvolledig werd ingediend, dan is die onontvankelijk. De administratie brengt de betrokken organisatie op de hoogte van de onontvankelijkheid wegens laattijdigheid of onvolledigheid. De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarbinnen dat moet gebeuren.

§ 4. De adviescommissie en de administratie brengen een gemotiveerd advies uit over de ontvankelijke subsidieaanvragen.

§ 5. De Vlaamse regering beslist over de toekenning en de hoogte van het subsidiebedrag uiterlijk op 1 februari van het jaar waarin het project van start gaat. De vereniging wordt voor 1 maart op de hoogte gebracht van de beslissing van de Vlaamse regering.

§ 6. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het indienen van die subsidieaanvragen, alsook voor de toekenning, de uitbetaling ervan en het toezicht op de naleving van de subsidiëeringsvoorwaarden.

§ 7. Van het jaarlijks door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet voor de subsidiëring van de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen wordt drie procent voorbehouden voor de subsidiëring van die projecten.

§ 8. Een project kan slechts voor een periode tot het begin van de uitvoering van de volgende beleidsnota met projectsubsidies worden gesubsidieerd.

HOOFDSTUK X

Overige bepalingen

Artikel 59

§ 1. In de beleidsnota, bedoeld in artikel 10, 17, 24, 34 en 55 formuleert de vereniging in kwestie haar missie, haar strategische en operationele doelstellingen. Bij elke operationele doelstelling vermeldt ze de uitgangssituatie, de beoogde resultaten en resultaats- of inspanningsindicatoren, alsook de kostprijs voor de realisatie van de doelstelling en het bedrag waarvoor ze subsidies vraagt bij de Vlaamse overheid.

Tevens geeft de vereniging aan hoe ze de betrokkenheid van haar leden of van de deelnemers aan de door haar georganiseerde activiteiten zal verzekeren en geeft ze duidelijkheid over het door de vereniging te voeren personeels-, vrijwilligers-, kwaliteits-, organisatorisch en financieel beleid.

Ten slotte geeft de vereniging een beeld van de doelgroep, de omvang en de spreiding van haar volledige werking.

§ 2. De beleidsnota komt tot stand na een democratisch proces in de vereniging en een bevraging van de doelgroep. In de beleidsnota worden de inspanningen gedocumenteerd die in dit verband werden verricht, alsook de resultaten van dit proces.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de beleidsnota moet voldoen.

Artikel 60

§ 1. De Vlaamse regering beslist over de samenstelling en de werking van de in dit decreet genoemde adviescommissie, nadat de jeugdraad werd uitgenodigd een advies uit te brengen in verband met het profiel van de leden van die commissie.

§ 2. De adviescommissie kan alle initiatieven nemen die ze nodig acht. Ze kan onder meer de organisatie die de aanvraag tot subsidiëring heeft ingediend horen, deskundigen horen, aanvullende documenten en

gegevens opvragen en een bezoek ter plaatse brengen of aan de administratie vragen een onderzoek ter plaatse uit te voeren.

§ 3. De leden van de adviescommissie, genoemd in dit decreet, ontvangen 60 euro per dagdeel. Een dagdeel duurt ten minste 2 uur en ten hoogste 4 uur.

§ 4. Lidmaatschap van een adviescommissie is niet combineerbaar met lidmaatschap van de jeugdraad of van een vereniging die een beroep wil doen op de subsidies.

§ 5. De adviescommissie wordt bijgestaan door de administratie.

§ 6. Men kan slechts tweemaal drie jaar lid zijn van de adviescommissie.

Artikel 61

Aan de jeugdraad, aan het steunpunt jeugdbeleid en aan Jint kan door de Vlaamse Gemeenschap infrastructuur ter beschikking worden gesteld. Die terbeschikkingstelling is onderworpen aan een overeenkomst die de voorwaarden van de terbeschikkingstelling regelt. De overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse regering onmiddellijk ingediend bij het Vlaams Parlement. De terbeschikkingstelling is tot wederopzegging toe, zonder dat daaruit enige eis tot schadeloosstelling kan worden gesteld.

Artikel 62

De jaarlijks toe te kennen kredieten voor de subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk, de jeugdraad, het steunpunt jeugdbeleid, Jint, het experimenteel jeugdwerk, de participatie- en communicatieprojecten, de internationale initiatieven en de artistieke projecten met of van jongeren, worden op afzonderlijke basisallocaties ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 63

De reserve, aangelegd door een op basis van dit decreet gesubsidieerde vereniging, mag jaarlijks aangroeien met tien procent van het subsidiebedrag, tenzij de eigen inkomsten minder bedragen dan tien procent van het subsidiebedrag. In dat geval mag de reserve maximaal aangroeien met een bedrag, gelijk aan de eigen inkomsten. Het patrimonium, het sociaal passief en de provisie voor schommelingen in wisselkoersen worden niet beschouwd als reserve. Die provisies kunnen evenwel pas worden vrijgemaakt na toestemming van de Vlaamse regering.

De Vlaamse regering kan in uitzonderlijke omstandigheden een afwijking verlenen op die bepalingen.

Artikel 64

De in dit decreet vermelde bedragen worden aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

HOOFDSTUK XI

Opheffingsbepalingen

Artikel 65

§ 1. Het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk wordt opgeheven op 1 januari 2002.

§ 2. De wet van 29 maart 1965 betreffende de terbeschikkingstelling van leden van het onderwijzend personeel ten behoeve van jeugdorganisaties wordt opgeheven op 1 september 2003.

§ 3. Het decreet van 24 maart 1982 houdende oprichting van een Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap wordt opgeheven op 1 juli 2002.

HOOFDSTUK XII

Overgangsbepalingen

Artikel 66

§ 1. De op 31 december 2001 op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk, erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen worden bij de inwerkingtreding van dit decreet erkend als landelijk georganiseerde jeugdverenigingen op basis van dit decreet.

§ 2. In afwijking van § 1 geldt dat de op basis van artikel 13 van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk, erkende verenigingen vanaf 1 januari 2002 niet langer erkend worden als landelijk georganiseerd jeugdwerk.

Artikel 67

§ 1. Alle verenigingen die in 2001 op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk gesubsidieerd zijn, ontvangen in 2002 een subsidie, gelijk aan 102 procent van die van 2001, op voorwaarde dat hun werking op hetzelfde peil behouden blijft. Als dat niet het geval is, dan wordt de subsidie in evenredige mate verminderd.

§ 2. Alle verenigingen die in 2001 voor het eerst op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk erkend zijn, ontvangen in 2002 een subsidie van ten minste 50.000 en ten hoogste 100.000 euro.

§ 3. In afwijking van artikel 55 dienen de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen uiterlijk op 1 februari 2002 een beleidsnota in voor uitvoering in 2003. Ze worden voor 15 mei op de hoogte gebracht van het preadvies dat wordt uitgebracht door de adviescommissie. De verenigingen krijgen tot 1 juni 2002 de mogelijkheid om hun standpunt schriftelijk mee te delen.

De administratie bezorgt het definitieve advies aan de Vlaamse regering voor 1 juli.

De Vlaamse regering beslist uiterlijk op 1 oktober 2002 over de hoogte van de subsidies voor 2003.

§ 4. Het subsidiebedrag voor 2003 bedraagt minimaal 80 procent van de subsidies voor 2002, tenzij de subsidie moest worden verminderd ter uitvoering van § 1 van dit artikel.

Artikel 68

In afwijking van artikel 50 moeten in 2002 aanvragen voor erkenning worden ingediend uiterlijk op 1 maart 2002. De verenigingen die in 2001 een ontvankelijke aanvraag tot erkenning op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk hebben ingediend, zullen in 2002 bij de inwerkingtreding van dit decreet worden getoetst aan de bepalingen van dit decreet.

De in dit artikel genoemde verenigingen sturen eveneens uiterlijk op 1 maart 2002 een beleidsnota in voor uitvoering in 2003.

Artikel 69

Dit decreet treedt in werking op door de Vlaamse regering te bepalen data en uiterlijk op 1 januari 2003.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking,

BERT ANCIAUX

ADVIES 11 VAN 2 MEI 2001 VAN DE JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP		
2 MEI 2001	ADVIES 11	055

Advies inzake de organisatie van het overleg en de advisering van het gemeentelijk jeugdbeleid

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap in vergadering op 2 mei 2001 onder voorzitterschap van Steven Wouters en waarbij aanwezig waren:

Ondervoorzitters	Kurt De Backer Arnoud Pieterse Tinneke De Maeyer	Forum SVJ LJO
Leden	Wouter Van Bellingen Johan Demol Tim Audenaert Rob De Donder Dirk Verbist Carla Vanholst Helga Cornand Peter Béatse Cor Geurs Els Van Effelterre Bart Brepoels Stijn Tondeur An Verheyen Leen Vanderhulst Sammy Vermeesch Freek Onzia Ludo Stevens Jean-Luc Fasseur	Onafhankelijk KJR JNM Uit de Marge Forum Hum. Jongeren Crefi Arktos Op Vrije Voeten KSJ-KSA-VKSJ KLJ Jeugd Rode Kruis VVKSM Chiro Fos VFJ CIS Lejo
Secretariaat	Matti Brouns	

Brengt met 19 stemmen voor, 1 stem tegen en 2 onthoudingen het volgende advies uit:

Advies inzake de organisatie van het overleg en de advisering van het gemeentelijk jeugdbeleid

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap heeft weinig opmerkingen bij het onderdeel van het decreet lokaal jeugdbeleid over *het overleg en de advisering van het gemeentelijk jeugdbeleid*. Slechts twee:

Bij artikel 8ter wordt opgemerkt dat het helemaal niet duidelijk is of het hier om een limitatieve lijst gaat. De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap is er voorstander van dat nog anderen kunnen betrokken worden bij de jeugdraad (anderen dan degenen die hier in twee punten worden opgesomd). Uit de tekst zou duidelijk moeten blijken dat die mogelijkheid bestaat, zodat hierover geen twijfel kan rijzen.

Over de vraag of de jeugdraad geïnteresseerde Nederlandstalige kinderen en jongeren uit de gemeente al dan niet moet coöpteren heeft de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap het volgende voorstel: de verantwoordelijkheid om te bepalen wie lid wordt van de jeugdraad ligt bij de jeugdraad zelf. Het lidmaatschap moet niet bepaald worden in een decreet maar in een huishoudelijk reglement. Wij pleiten niet voor coöptatie en evenmin voor open lidmaatschap. Op die manier doen we recht aan de decentralisatiegedachte en zijn we er van overtuigd dat, na boeiende discussies, iedere gemeentelijke jeugdraad tot een goede oplossing komt voor zichzelf.

AVIES 12 VAN 6 JUNI 2001 VAN DE JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP		
6 JUNI 2001	ADVIES 12	064

Globaal advies inzake het Decreet Vlaams Jeugdbeleid

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap in vergadering op 6 juni 2001 onder voorzitterschap van Steven Wouters en waarbij aanwezig waren:

Ondervoorzitters	Tinneke De Maeyer	LJO
	Kurt De Backer	Forum
	Arnoud Pieterse	SJV
Leden	Johan Demol	KJR
	Dirk Coninckx	KAJ
	Leen Vanderhulst	Chiro
	Bart Brepoels	KLJ
	Nele Decoodt	Duinen-Heide
	Stijn Tondeur	JRK
	Freek Onzia	VFJ
	Tim Audenaert	JNM
	Cor Geurs	OVV
	Carla Vanholst	Humanistische Jongeren
	Peter Béatse	Arktos
	Judith Perneel	Stpt Allochtone Meisjes
	Jean-Luc Fasseur	LEJO
	Dirk Verbist	Forum
	Els Van Effelterre	KSJ-KSA-VKSJ
	Ludo Stevens	C.I.S.
	An Bruggeman	Jediko
	Kurt Dhondt	Crejaksie
	An Verheyen	VVKSM
	Helga Cornand	Crefi
	Helena Coelmont	Jongsocialisten
	Wouter Van Bellingen	Onafhankelijk
	Sammy Vermeesch	FOS
Secretariaat	Matti Brouns	
	Sonja De Poorter	

Brengt unaniem het volgend advies uit:

Inleiding

Verschillende jaren al zijn we bezig met de grootste brokken uit dit decreet. Reeds in '95 voerden we de eerste gesprekken over de hervorming van de Jeugdraad. Vanaf het in voege treden van het huidige decreet op landelijk jeugdwerk wisten we dat dit geen lang leven beschoren was en ijverden we voor een nieuw decreet. Liefst een decreet dat de stap zet naar een integraal jeugdbeleid. Liefst één dat tot stand kwam na communicatieve planning en liefst één waar een beleidsvisie achter zit. Er valt over te discussiëren in welke mate aan de drie voorwaarden werd tegemoetgekomen. Dat wederzijdse stappen werden gezet valt echter niet te ontkennen. Dit advies kwam dan ook tot stand na twee jaar hard werken. Na een helse maand mei die gestart werd met een hoorzitting en waar later elk onderdeel afzonderlijk werd besproken en sommige dingen zelfs meer dan twee keer.

Een communicatieve planning is zaak van verschillende bereidwillige partners. We zijn blij dat ook van overheidszijde veel inspanningen werden geleverd om de gesprekken vruchtbaar en constructief te laten verlopen. Vooral het werken met op voorhand afgesproken uitgangspunten heeft veel problemen vermeden. In dit advies wordt geen enkel van die uitgangspunten in vraag gesteld. Wel worden veel verfijningen aangebracht. In die zin vinden we dat er te weinig tijd werd uitgetrokken om overal de gepaste aandacht aan te kunnen besteden. We verwachten dan ook dat er met deze verfijningen rekening zal worden gehouden.

De bedoelde uitgangspunten vindt u trouwens terug in het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan. Dit plan wordt in dit decreet weinig of niet genoemd. Omdat het uitgangspunten zijn is dit vreemd. We zijn wel blij dat in hoofdstuk twee de verplichting wordt opgelegd om een jeugdbeleidsplan op te maken. De belangrijkheid van dit gegeven is niet af te leiden uit de hoeveelheid ruimte die dit hoofdstuk hier inneemt. Aangezien het hele decreet nogal structureel wordt ingevuld is het logisch dat de inhoudelijke lijnen en uitgangspunten regelmatig en in dialoog met de sector worden vastgelegd. Dat is de rol van het jeugdbeleidsplan.

In een eerste deel van het advies wordt een globaal overzicht gegeven van de belangrijkste bemerkingen en met commentaren op de algemene bepalingen. Als u deze eerste pagina's leest krijgt u dan ook een ruwe schets van onze bedenkingen. Op de volgende pagina's gaan we op de verschillende hoofdstukken afzonderlijk in, onze motiveringen en verfijningen moet u dan ook daar gaan zoeken.

Elk deel van dit advies werd afzonderlijk gestemd. We kunnen u wel al op voorhand meegeven dat er af en toe wel onthoudingen voorkwamen, maar dat er geen enkele keer tegen werd gestemd.

2. Onze globale bemerkingen

Memorie van Toelichting ontbreekt

Een groot punt van kritiek op dit decreet is dat de memorie van toelichting ontbreekt. Omdat dit decreet vooral procedureel wordt ingevuld en minder inhoudelijk, is het deze memorie die de samenhang tussen de verschillende hoofdstukken, de visie moet duidelijk maken. Deze is

niet bijgevoegd, dus is het voor een buitenstaander erg moeilijk om dit decreet juist te interpreteren.

Deze memorie is verder van belang omdat daar de voornaamste afspraken die in de loop van het proces werden gemaakt terug te vinden moeten zijn. Veel belang wordt immers gehecht aan de interpretatie van de artikels en paragrafen. We moeten er nu vooral op vertrouwen dat deze afspraken zullen terugkomen in de memorie van toelichting. Dit advies is dan ook in functie te lezen van deze veronderstelling.

Een ander element van samenhang in het decreet zullen die organisaties zijn die bepaalde verantwoordelijkheden zullen opnemen in functie van één of meerdere hoofdstukken van dit decreet. Het lijkt ons logisch dat deze organisaties dit in rekening zullen kunnen brengen via hun beleidsnota. Of, als het geen landelijke zijn, op een andere manier erkend worden voor het opnemen van die beleidsverantwoordelijkheid.

Een laatste element in de afstemming kunnen de data zijn. De jeugdraad pleit voor een verregaande gelijkschakeling van indieningsdata. Momenteel is in sommige hoofdstukken sprake van twee indieningsdata, soms van drie. Twee indieningsdata lijken ons in elk geval voldoende en over de verschillende hoofdstukken heen moeten dit dezelfde zijn. Dit zal voor heel wat procedurele duidelijkheid zorgen en maakt een eenvormige communicatie stukken eenvoudiger.

Begroting

Tot nog toe leven we wat dit onderwerp betreft van geruchten. Mag en kan eindelijk eens duidelijk worden hoeveel centen per onderdeel worden voorzien? Wat zijn de groeimogelijkheden van het budget doorheen de jaren? Betekenen extra erkenningen ook extra middelen of gokt men op uitvoeringscoëfficiënten?

Participatie

Dit is een central begrip in dit decreet; centrale begrippen kan men best omschrijven. We stellen voor participatie de volgende omschrijving voor:

“ Participatie wordt hier in zeer brede betekenis gebruikt. Enerzijds gaat het over deelname van jongeren aan het jeugdwerk. Anderzijds duidt participatie in de context van dit decreet op de intentie om het jeugdbeleid af te stemmen op de meningen, ideeën en waarden van jongeren. Algemeen wordt gestreefd naar een actieve betrokkenheid van jongeren op de samenleving (in concreto het jeugdbeleid en de uitvoering ervan, in de breedste zin van het woord). “

Kindereffectenrapport

Een decreet van 15 juli 1997 stelt dat een KER moet voor alle decreten die een rechtstreekse invloed hebben op kinderen en jongeren. Dit decreet is er daar één van, denken wij. Minstens moet de vraag voorgelegd worden aan de Deskundige Commissie Kindereffectenrapportage. Naast - uiteraard - het belang van het resultaat van dit KER pleiten nog drie argumenten voor de toepassing ervan:

Principieel vinden we de rapportage in het belang van kinderen en jongeren en vinden we dus zeker dat ze moet toegepast worden. Ten tweede heeft de toepassing ervan een signaalwaarde voor andere sectoren van de samenleving en duidt dit op de wil van beide betrokken ministers om te werken aan een geïntegreerd jeugdbeleid, dat ten dienste staat van kinderen en

jongeren. Ten slotte werd onlangs een methode klaargestoomd om dit decreet toe te passen. Het lijkt ons een ideale gelegenheid om deze methode uit te proberen op dit decreet.

3. De Algemene bepalingen

Onze voornaamste bemerkingen bij de algemene bepalingen worden hieronder samengevat. Ze komen uitvoerig terug bij het advies over hoofdstuk 9.

De leeftijdsgrens

De jeugdraad ziet de leeftijdsgrens graag behouden op 30 jaar omdat:

- Pragmatisch: een relevant aantal organisaties betreft voor hun activiteiten vrij veel jongeren van rond de 25 jaar, naast de andere leeftijdsegmenten, uiteraard. Bij sommige organisaties is dit ook voor de hand liggend: werken met personen met een handicap, maar bijvoorbeeld ook internationale werken waarbij vooral oudere jongeren aan de intensievere projecten deelnemen.
- Maatschappelijk: we verwijzen naar studies van o.a. De Bie waarin sprake is van een sociaal-culturele onafhankelijkheid vs. een sociaal-economische afhankelijkheid, door anderen ook wel de gecamoufleerde zelfstandigheid genoemd.
- Principieel: eerder sprak de jeugdraad zich wel positief uit over een verlaging naar drie jaar. De werkgroep decreet landelijk jeugdwerk sprak zich op 26 maart uit tegen een verlaging van 30 naar 25 jaar. Verder werd dit nergens grondig met de overheid bediscussieerd, maar dook het plots op in de versie voor de hoorzitting van 12 mei.

Steun Vlaamse overheid

We worden verplicht om op elke publicatie te vermelden ‘met de steun van de Vlaamse overheid’.

We stellen ernstige vragen bij deze eis. De Vlaamse overheid gedraagt zich in deze steeds meer als een sponsor. Dit werd ook zo gesteld door de afgevaardigde van de administratie op de hoorzitting. Dit is op zijn minst een foute verantwoording. Het jeugdwerk wil zichzelf niet gesponsord zien door de overheid als waren we uitvoerders van een contract waar iemand gerust zijn naam wil aan koppelen. Tot nog toe dachten we dat een subsidie een vorm van erkenning was voor geleverde inspanningen om maatschappelijk waardevolle doelen te bereiken. Op die manier stelt de overheid zich op als een beheerder van gemeenschapsgeld. Bij een sponsorcontract is er sprake van een commerciële overeenkomst. In ruil voor naambekendheid worden middelen ter beschikking gesteld aan initiatieven van welke aard dan ook. Voor ons is er geen sprake van een ruilvereenkomst. We voeren geen overheidsdoelstellingen uit. We worden erkend door de overheid voor het realiseren van maatschappelijke doelen.

In die zin is het jeugdwerk geen kermiskoers of galabal. Het dient niet tot meerdere eer en glorie van de Vlaamse overheid.

Bovendien is het niet de Vlaamse overheid maar de Vlaamse Gemeenschap die steunt. Als er dan toch een vermelding moet worden gemaakt in functie van bijvoorbeeld de transparantie van het beleid en waar de belastinggelden naartoe gaan, dan moet je echt eerlijk zijn.

Bij dit principiële argument dienen zich nog praktische moeilijkheden aan. Er werd niet nagedacht over wat het effect van zo'n algemene maatregel kan zijn. Er worden immers geen uitzonderingen voorzien. Wat bijvoorbeeld met adviezen van de jeugdraad die ingaan tegen het beleid van één of andere minister 'met steun van...'? Pamfletten en brieven van het VNJ over welk onderwerp dan ook 'met steun van....'?

Tenslotte is niet duidelijk wat met publicaties wordt bedoeld.

Omwille van deze argumenten en om toch te proberen een praktische regeling te vinden stellen we voor om deze bepaling te schrappen.

Algemene bepalingen te algemeen.

Evenmin werd bekeken of deze algemene bepalingen niet indruisen tegen doelstellingen van gedeelten van dit decreet. Als men bijvoorbeeld jonge initiatieven wil stimuleren (jeugdcultuur of experimenteel) en deze jongeren richten (verstandig genoeg) een vzw op dan krijgen ze onmiddellijk ook nog eens al deze gemeenschappelijke bepalingen op hun brood. Dit is eerder een drempel dan een stimulans.

4. Overzicht per hoofdstuk.

Jeugdraad:

Wat de jeugdraad betreft houden we sterk vast aan drie punten.

Ten eerste voegden we een regel toe die de overheid verplicht om een gemotiveerd antwoord te geven op een advies van de jeugdraad. Dit is een eis die rechtstreeks voortvloeit uit onze huidige ideeën over participatie. Het is namelijk niet voldoende om advies te vragen aan de jeugd, na deze vraag is het dan ook gepast om te laten weten wat er met dat advies is gebeurd en waarom. Terugkoppeling heet dit dan.

Ten tweede wijzen we nogmaals op de eis dat jeugdraad en steunpunt in één gebouw zullen worden ondergebracht. Dit omwille van de efficiëntie, de kostenbesparing, de samenwerking en de doorzichtigheid van beide structuren. Dit is geen vrijblijvende eis. We geloven dat dit een conditio sine qua non is voor het opnemen van de afgesproken functies.

Ten derde zijn wij zeer bezorgd over de toekomst van de ambtenaren van het huidige secretariaat. Als de jeugdraad een onafhankelijke vzw wordt met eigen ondersteuning zijn deze mensen hun inhoudelijke taak kwijt. De jeugdraad betreurt het dan ook ten zeerste dat met deze mensen (sommigen met jaren ervaring) door de respectievelijke verantwoordelijken nog geen gesprek werd gevoerd over hun toekomstverwachtingen en onzekerheden. Dit gesprek is een eerste minimumverwachting. Omwille van de gecumuleerde ervaring vragen wij ook met aandrang dat de mogelijkheid tot detachering van deze mensen naar de nieuwe jeugdraad zou onderzocht worden. Dit is een piste die we zeer nauw zullen opvolgen en wij rekenen op een positief resultaat. Het personeelstekort op de afdeling kan geen excuus zijn om deze ervaring verloren te laten gaan.

Steunpunt

De bekommernissen voor het steunpunt zijn : de dringende noodzaak voor het aanwerven van een coördinator en het vastleggen van een duidelijke startdatum : het voorstel is 1 januari 2002.

Participatie en communicatie

In dit gedeelte wordt een voorstel gedaan om meer duidelijkheid te creëren over wie wel en wie niet een beroep kan doen op dit reglement. Verder wordt een nieuwe indieningsdatum voorgesteld.

Internationaal

Hieruit blijkt dat er nog heel wat onduidelijkheden zijn over dit reglement. We verwachten snelle antwoorden op de vele vragen die hierover gesteld worden.

Jeugdcultuur

Dit deel bevat vooral vragen over de concrete toepassing van dit reglement. Hoe wordt afgestemd op provinciale en gemeentelijke regelingen? Is er een maximum subsidie bedrag? Wat zal worden verwacht van de ondersteunende organisatie.

Experimenteel jeugdwerk

We komen voor experimenteel terug op eerdere adviezen en stellen ons vooral vragen bij de doelstelling: voorbereiding op een erkenning onder hoofdstuk 9.

Landelijk

1. De definitie van landelijk jeugdwerk en de omschrijvingen van bepaalde begrippen, mogen het jeugdwerk niet met handen en voeten vastbinden om eindelijk volop erkend te worden in de plaats die het wil opnemen in de samenleving.
Voorbeelden: leeftijd (art. 2), definitie (art. 2), doelgroep (art. 37, 1°, art. 41, §1)), doelstellingen, (art.37,3°), internationaal (art. 37,1°,...), extra hoofdstuk voor 'faciliërende organisaties'...
2. De erkenningsnormen moeten een landelijke relevantie uitstralen, maar tegelijk voldoende diversiteit mogelijk maken, met name zo nauw mogelijk kunnen aansluiten bij de kernopdrachten van de landelijke organisaties
Voorbeelden: verfijnde clustering (art. 38), invulling van de modules (art. 39 t.e.m. 42)
3. Het werken met beleidsnota's en enveloppefinanciering moet meer dynamiek mogelijk maken en mag geen impliciete remmen oproepen omwille van bepaalde overheidslogica's
Voorbeelden: driejaarlijkse enveloppe (art. 49), reservevorming (art. 58), beleidsnota (art. 54) en contract (art. 51) heeft vooral aandacht voor algemene doelstellingen,...
4. Er moet voldoende vertrouwen zijn om deze nieuwe weg in te slaan

Voorbeelden: samenstelling en werking adviescommissie (art. 55,...), noodzakelijke verhoging van het budget (art. 49)

Vooraf van belang is de toevoeging van een extra gedeelte door de jeugdraad zelf dat een erkenning betekent van de zgn. ‘faciliërende’ organisaties.

Commissies

Dit worden belangrijke instrumenten voor de uitvoering van dit nieuwe decreet. Alles hangt af van wie er in deze commissies zal zetelen daarom stellen we een procedure voor voor het samenstellen van deze commissies:

Stap 1 De jeugdraad geeft een advies over het profiel van de commissieleden.

Stap 2: er wordt een samenstellingscommissie bijeengeroepen met één vertegenwoordiger van de administratie, één van het kabinet en één van de jeugdraad. Deze beslissen wie wordt aangesproken.

Verder stellen we ons vragen bij het aantal deskundigen die in de commissies en Raden van Beheer moeten gaan zetelen. We vrezen dat er in dit kleine Vlaanderen niet genoeg zullen zijn.

Opheffings – en overgangsbepalingen

We stellen ons vragen bij hoofdstuk 11. Art 60 §3. Hiermee heft men de eigenlijke co-managementstructuur op. Op zich zijn we daar niet tegen. We zijn echter wel bezorgd omdat niet bij alle vzw's uit dit decreet dezelfde regelingen gelden wat betreft samenstelling van RVB en mogelijke beïnvloeding door het jeugdwerk. We vragen ons af wat dit concreet zal betekenen voor Jint. We stellen voor dat hier een gelijkaardig systeem als voor het steunpunt wordt ingevoerd.

Ten tweede wordt de wet op de detacheringen afgeschaft. We verwijzen hiervoor alweer naar eerdere adviezen van de jeugdraad waar we pleiten voor een uitbreiding van dit systeem in plaats van een afschaffing. De minister is hier echter zeer eigenzinnig in en blijft gaan voor een volledige afschaffing. We stellen ons ook vragen of de Vlaamse regering deze wet wel kan afschaffen?

Tot slot

Ongeacht onze positieve opmerkingen over het doorlopen proces blijven we terugkomen op twee heikele punten:

Een eerste is uiteraard de timing. Zowel een decreet landelijk als een bovenbouw hertekenen vraagt een onnoemelijke inspanning van de sector. Als daar in de laatste maand nog wat reglementen links en rechts worden aan toegevoegd dan is dit nauwelijks degelijk te adviseren. Deze reglementen zijn dan ook niet aangepast aan de rest van het decreet. Dit komt de coherentie dus niet ten goede.

Door deze tijdsdruk werd te makkelijk over heikele punten gesprongen zo is het onaanvaardbaar dat er nog steeds geen sluitende regeling is voor faciliërende organisaties. Het lijkt ons dat dezelfde tijdsdruk er voor gezorgd heeft dat in deze versie voor advies bijzonder weinig rekening werd gehouden met de input van de hoorzitting.

Een tweede is het tekort aan personeel op de administratie. We hameren al twee jaar op deze nagel en kunnen enkel vaststellen dat er geen verbetering is, integendeel. De uitvoering van dit decreet en van de andere jeugdwerkdecreten wordt zwaar bedreigd door het genoemde tekort. We vragen ons af hoe dikwijls we hier nog moeten op terugkomen.

Nog een laatste oproep:

Mogen we aan het eind van deze globale bedenkingen erop aandringen dat er nog een gesprek komt tussen de minister en de agendacommissie van de Jeugdraad. Het lijkt ons bijzonder belangrijk dat we, binnen de algemene principes die de basis vormden van dit decreet, een definitief decreet aan de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement kunnen voorstellen waar we allebei achterstaan. Dan pas kunnen we zeggen dat we echt communicatief gepland hebben.

Om het de beleidsmakers gemakkelijker te maken voegen we hierna nog de opmerkingen in verband met algemene bepalingen toe in een overzichtelijke tabel, met verwijzingen naar het voorstel van decreet.

Tekst kabinet	Advies tekst jeugdraad	Commentaar
<u>Vet + onderlijnd = de wijzigingen tegenover de tekst van de hoorzitting</u>	<u>Vet + onderlijnd = de wijzigingen die de jeugdraad adviseert</u>	Gewone tekst = motivatie van wijziging tekst <i>Vet + cursief = interpretatie, op weg naar memorie + BVR</i>
Hoofdstuk I. Algemene bepalingen		
Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid		
Art. 2. Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:		
1° jeugd: kinderen en jongeren van 3 tot 25 jaar;	1° jeugd: kinderen en jongeren van 3 tot 30 jaar;	Motivatie om op 30 jaar te houden - Pragmatisch: een relevant aantal organisaties betreft voor hun activiteiten vrij veel jongeren van rond de 25 jaar, naast de andere leeftijdsegmenten uiteraard (6-25 blijft de meest voorkomende doelgroep). Bij sommige organisaties is dit ook voor de hand liggend: werkingen met personen met een handicap, maar bijvoorbeeld ook internationale werkingen waarbij vooral oudere jongeren aan de intensievere projecten deelnemen. - Maatschappelijk: we verwijzen naar studies van o.a. De Bie waarin sprake is van een sociaal-culturele onafhankelijkheid vs. een sociaal-economische afhankelijkheid, door anderen ook wel de gecamoufleerde zelfstandigheid genoemd. - Principeel: Eerder sprak de jeugdraad zich wel positief uit over een verlaging naar drie jaar,. De werkgroep decreet landelijk jeugdwerk sprak zich op 26 maart uit tegen

		een verlaging van 30 naar 25 jaar. Verder werd dit nergens grondig met de overheid bediscussieerd, maar dook het plots op in de versie voor de hoorzitting van 12 mei.
2° jeugdwerk: sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd, in de sfeer van de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van kinderen en jongeren die daar op basis van vrijwilligheid aan deelnemen;		• <i>Jeugdwerk is sociaal-cultureel werk dat raakvlakken heeft met het educatief werk en het welzijnswerk. Het aanbod kan verscheidene functies hebben. Het totale aanbod omvat steeds meerdere functies tegelijk: ontmoeting, permanente groepsvorming, spel en recreatie, creativiteit, vorming en kadervorming, dienstverlening en informatie, werken aan maatschappelijke en politieke veranderingen, kunsteducatie, ondersteuning van begeleiding van kinderen, jongeren en/of jeugdwerk.</i> • <i>Uit de memorie bij huidige decreet: Het jeugdwerk legt een sterke nadruk op het sociale, het samenwerken, samen handelen, samenleven, maar kan zich ook richten tot individuele kinderen en jongeren om hen te adviseren, te informeren of te begeleiden.</i> • <i>Vrijwilligheid te interpreteren als: "niet-deelname aan jeugdwerk heeft voor hem/haar geen negatieve consequenties".</i>
3° landelijk georganiseerde jeugdvereniging: een privaatrechtelijke organisatie die blijkens haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet met deelnemers uit het Nederlandstalig taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Voor de toepassing van dit decreet wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie;	3° landelijk georganiseerde jeugdvereniging: een privaatrechtelijke organisatie die blijkens haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet met deelnemers uit minstens vier provincies van het Nederlandstalig taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Voor de toepassing van dit decreet wordt het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie;	• Het leek ons logisch om hier de invulling van 'landelijke relevantie' te benoemen. • <i>Het is duidelijk dat het niet énkél om deelnemers uit het Nederlandstalig taalgebied gaat, maar evenzeer om deelnemers uit het buitenland. Verder in dit advies specificëren we dit uitgangspunt. In dit decreet wordt immers duidelijk een kaart getrokken voor de ondersteuning van de internationale dynamieken in het</i>

		<i>internationale dynamieken in het landelijk jeugdwerk. Interculturele en internationale initiatieven moeten bij steeds meer organisaties een steeds coherenter geheel vormen met de andere activiteiten. Deze integratiedachte maakt het noodzakelijk dat activiteiten in het buitenland en met buitenlanders ook in de basiserkenning worden meegenomen, zonder uiteraard ook de meerwaarde voor kinderen en jongeren en jeugdbeleid in Vlaanderen uit het oog te verliezen.</i>
4° lokale jeugdvereniging: een privaatrechtelijke organisatie die bijkijkt haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet waarbij het merendeel van de deelnemers uit een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt;		
5° administratie: de administratieve entiteit binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap die verantwoordelijk is voor het jeugdwerkbeleid;		
6° jeugdwerker: elke persoon die verantwoordelijkheid op zich neemt in jeugdwerk en aantoonbare ervaring heeft, of inspanningen levert op het vlak van scholing of vorming met betrekking tot jeugdwerk.		
	<u>Bijzondere doelgroepen: kinderen en jongeren wiens ontplooiing en kansen belemmerd worden door een combinatie van persoonlijke, culturele en/of maatschappelijke factoren.</u>	<i>In het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan verwijzen niet minder dan drie van de negen toetsstenen naar de toegankelijkheid van het jeugdwerk. Ook art. 31 van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind is duidelijk: "De Staten die partij zijn, eerbiedigen het recht van, het kind volledig deel te nemen aan het culturele en artistieke leven, bevorderen van de verwezenlijking van dit recht, en stimuleren het bieden van passende en voor</i>

		<i>ieder gelijke kansen voor culturele, artistieke en recreatieve bezigheden en vrijetijdsbesteding". We dringen er -vanuit deze principiële redenen- dan ook sterk op aan om in dit decreet expliciet te verwijzen naar de bijzondere aandacht voor bijzondere doelgroepen.</i> <i>Bovendien, wat het luik landelijk jeugdwerk betreft, moet de decreetgever beseffen dat de organisaties voor bijzondere doelgroepen in het decreet van 12 mei 1998 een bijzondere behandeling krijgen, zowel wat erkenning als subsidiëring betreft. Deze 'garanties' worden verlaten, de organisaties schakelen zich bewust in het ruimere geheel in, maar blijven terecht wijzen op de verantwoordelijkheid van het jeugdwerk voor de bijzondere doelgroepen en dit vanuit een brede maatschappelijke opstelling. Dit decreet moet dit expliciet uitstralen.</i>
Art 3. § 1. Om te worden gesubsidieerd in het kader van dit decreet dienen de verenigingen :		
1° in de werking en de statuten, de principes en de regels van de democratie aanvaarden en tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind te onderschrijven en uit te dragen;;		
2° hun zetel te hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.		
3° er voor te zorgen dat in het Nederlands alle gegevens die verband houden met de erkenningsvoorwaarden op de zetel voorhanden zijn en deze ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie;		
4° de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of de raad van beheer,		

niet over te dragen aan een ander orgaan van de vereniging of aan een derde.		
5° op zelfstandige wijze de financiën te beheren en het eigen beleid bepalen, hetgeen inzonderheid moet blijken uit het feit dat de vereniging: a) over een eigen secretariaat beschikt dat duidelijk kan worden onderscheiden van elke andere vereniging; het secretariaat van de vereniging is ondergebracht op de zetel van de vereniging; b) werkgever en opdrachtgever is van haar personeel; c) de programmering van de vereniging bepaalt en uitvoert; d) over een eigen post- of bankrekening beschikt; e) activiteiten organiseert of diensten verleent in naam van de vereniging zelf; 6° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de vereniging, haar bestuurders, haar leden en de deelnemers aan de door haar georganiseerde activiteiten en haar medewerkers, bedoeld in de artikelen 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken.		
§ 2. Vanaf het ogenblik dat ze erkend wordt of een belofte van subsidiëring ontvangt dient elke vereniging tevens:		
1° mee te werken aan onderzoeken die door of namens de Vlaamse Regering werden ingesteld en die gericht zijn op de evaluatie van de algemene werking of de activiteiten van het jeugdwerk;		
2° op alle publicaties "met de steun van de Vlaamse overheid" te vermelden.	2° op alle publicaties "met de steun van de Vlaamse Gemeenschap " te vermelden.	- Voor ons duidt Vlaamse Gemeenschap meer op het collectief, de belastingbetaler, u en ik. - Wat 'alle publicaties' inhoudt, blijft onduidelijk. Uit de hoorzitting blijkt dat hiermee niet alle publicaties worden bedoeld (bijvoorbeeld niet het gewone briefpapier). Deze formulering moet dus aangescherpt

		worden om de rechtszekerheid niet in het gedrang te brengen.
3° een boekhouding te voeren en die zo te organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd;		
4° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.		

ADVIES 13 VAN 6 JUNI 2001 VAN DE JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP		
6 JUNI 2001	ADVIES 13	065

**Advies inzake het Decreet Vlaams Jeugdbeleid.
Hoofdstuk III en IV: jeugdraad en steunpunt**

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap in vergadering op 6 juni 2001 onder voorzitterschap van Steven Wouters en waarbij aanwezig waren:

Ondervoorzitters	Tinneke De Maeyer	LJO
	Kurt De Backer	Forum
	Arnoud Pieterse	SJV
Leden	Johan Demol	KJR
	Dirk Coninckx	KAJ
	Leen Vanderhulst	Chiro
	Bart Brepoels	KLJ
	Nele Decoodt	Duinen-Heide
	Stijn Tondeur	JRK
	Freek Onzia	VFJ
	Tim Audenaert	JNM
	Cor Geurs	OVV
	Carla Vanholst	Humanistische Jongeren
	Siska Germonpré	MJA
	Peter Béatse	Arktos
	Judith Perneel	Stpt Allochtone Meisjes
	Jean-Luc Fasseur	LEJO
	Dirk Verbist	Forum
	Els Van Effelterre	KSJ-KSA-VKSJ
	Ludo Stevens	C.I.S.
	An Bruggeman	Jediko
	Kurt Dhondt	Crejaksie
	An Verheyen	VVKSM
	Wouter Van Bellingen	Onafhankelijk
Secretariaat	Matti Brouns	
	Sonja De Poorter	

Brengt met 23 stemmen voor en 2 onthoudingen het volgend advies uit:

Een brokje geschiedenis

Wat er in deze hoofdstukken staat is er niet van vandaag op morgen gekomen. Het zou ons verwonderen moest dit u verwonderen. Deze hoofdstukken hebben een geschiedenis.

Net zoals in het deel van de samenleving dat niet jeugdwerk heet, heeft ook het jeugdwerk tijd nodig gehad om oude structuren, gewoontes, denkbeelden en nog van dat moois achter zich te laten. De verzuilde afspiegeling van de bovenbouw in vraag stellen is één ding, een verandering op gang brengen al iets heel anders. Laat staan het veranderen zelf. Van de Fiertelgesprekken (In '95 ging een clubje jeugdwerkers bijeenzitten om na te denken over koepel X) tot de werkgroep nieuwe jeugdraad die mee aan de basis ligt van dit decreet, het wordt in één zin geschreven maar er zijn jaren over gegaan. En dat is goed. Veranderingen, volgens sommigen omwentelingen, zoals ze nu voorliggen, vragen een mentaliteitswijziging. Mensen moeten bereid zijn de dingen waar ze zo vertrouwd mee zijn, hun samenstelling van de jeugdraad, hun koepel, hun kijk op de bovenbouw, ter discussie te stellen. Dat is niet eenvoudig. En mensen willen dat pas als zij denken dat de toekomst, de nieuwe structuren, een verbetering worden. Een verbetering voor hun eigen organisatie, een verbetering voor heel het jeugdwerk. Een verbetering voor alle kinderen en jongeren.

Relatie jeugdwerk en de nieuwe bovenbouw

Het mag duidelijk zijn, wat volgt is niet alleen een bovenbouw voor het jeugdwerk, het is ook een bovenbouw voor heel het jeugdbeleid. Toch blijft het jeugdwerk hier een bevoorrechte partner. En wel om verschillende redenen.

Het jeugdwerk wil 'zijn eigen' bovenbouw investeren in de nieuwe bovenbouw. De nieuwe structuur is pas mogelijk als de gelden, de knowhow van de bovenbouw van het jeugdwerk nu, opgaat in het nieuwe geheel. Het jeugdwerk waagt deze sprong. Graag zelfs. Maar hierdoor komt er ook een leemte, die we dan graag opgevuld zien door de nieuwe bovenbouw.

Het jeugdwerk heeft ervaring. Zowel de ervaring van het werken in de Vlaamse jeugdraad als de ervaring die de koepels hebben met steunpuntachtige functies, zal belangrijk zijn in de opstartfase. En ook daarna.

Ook de kracht van het jeugdwerk zelf speelt hier een rol. Jeugdwerk is iets van, voor en door jongeren. Dat is niet onbelangrijk. Het maakt dat het midden in de leefwereld van kinderen en jongeren zit, omdat het niet anders kan. Het jeugdwerk is dus de zelforganisatie bij uitstek.

Ten slotte, en dat lijkt ons essentieel, heeft het jeugdwerk een bepaalde kijk op kinderen en jongeren. Een zogenaamde emancipatorische kijk. Wel, het is deze kijk op jongeren die we koesteren. Dat is het minimum dat we vragen aan alle nieuwe partners, waar ook in de bovenbouw. Voor minder doen we het niet.

Over de timing

Er is altijd sprake geweest dat de koepels op 1 januari 2002 zouden verdwijnen. En dat het steunpunt en de vzw jeugdraad vanaf die dag met een eigen werking moesten klaarstaan. We denken dat deze datum moet blijven. In de hoofden van de sector, van de koepels, van de betrokken mensen, is die klik op die manier gemaakt. Uitstel betekent onzekerheid. Uitstel betekent ook dat we volgend werkjaar grotendeels over structuren blijven praten, in plaats van ze vorm te geven. Als we

niet op 1 januari met de feitelijke werking van de nieuwe bovenbouw van start kunnen gaan, zal volgend werkjaar een verloren werkjaar worden.

Relatie steunpunt-jeugdraad

We zullen het verder ook nog aangeven, de relatie tussen het steunpunt en de jeugdraad moet goed zijn. Meer dan dat zelfs. Ze moeten complementair werken, elkaar voortdurend op de hoogte houden, samenwerken,... Het kan ons inziens niet anders dan dat ze dezelfde infrastructuur gebruiken. Eén huis waar iedereen elkaar kent, bezoekers naar elkaar kan doorsturen, ad hoc maar ook structureel kan samengezeten worden, ... Als deze twee vzw's niet een aantal dingen - zowel inhoudelijk als beheersmatig - samen kunnen oppakken, en van de dingen die ze bewust niet samen oppakken elkaar op de hoogte houden, dan dreigen vele goede bedoelingen door een gebrek aan communicatie mis te lopen.

Bij de jeugdraad

Met de *ultieme hallucinatie* (nota over de hervorming van de Jeugdraad uit '98) maakte de Jeugdraad het al bekend: 'wij willen onszelf graag eens hervormen'. De ontzuiling en de verbreding waren vanaf dan niet meer uit de gedachte van menig jeugdwerker te zetten. Een paar veranderingen willen we hier vooraf even aanraken. Omdat ze binnen het jeugdwerk nogal gevoelig liggen.

De autonomie: de jeugdraad moet autonoom kunnen werken. Dat is binnen een democratie bij ieder adviesorgaan zo. Een evidentie als het ware, om de jeugdraad dus zowel in zijn interne werking als waarmee hij naar buiten komt, volledig autonoom te laten zijn.

De autonomie willen we ook nog even anders bekijken. We denken dat een zelfstandige jeugdraad echt geen overbodige luxe is. Gezien de hervormingen die in het Vlaamse adviesradenlandschap op til zijn, zijn we van deze zelfstandige jeugdraad niet meer zo zeker. Toch lijkt het ons belangrijk om voor die echte zelfstandigheid te gaan. Kinderen en veel jongeren hebben geen stemplicht. Het verdrag van de rechten van het kind zegt dat de beleidsverantwoordelijken van de landen die dit verdrag onderschrijven, op zoek moeten naar andere manieren om deze groep bij het beleid te betrekken. De jeugdraad, zoals hij na de stemming van dit decreet kan uitgebouwd worden, lijkt daar een belangrijke bijdrage in te leveren. Een tweede argument is dat we achter de keuze van het Vlaams regeerakkoord staan om een geïntegreerd jeugdbeleid te voeren. Over alle beleidsdomeinen heen, steeds heel de categorie benaderend, en niet alleen de sector. Een jeugdraad die gekoppeld is aan één adviesraad van een departement, kan hier een hypotheek op leggen.

Over de VZW:

Autonomie is de belangrijkste drijfveer om de jeugdraad een vzw-structuur te geven, zowel autonomie ten opzicht van de overheid, maar ook om ons in staat te stellen ons zelf intern te organiseren.

We denken dat we door zelf een organisatievorm aan te nemen, beter kunnen inspelen op wat er leeft in jeugdland, waarmee we de leefwereld van kinderen en jongeren en het beleid dat voor hen gevoerd wordt bedoelen. We kunnen dynamischer zijn.

Op die manier kunnen we ook sterker aanleunen bij het steunpunt, ons inziens logischer dan een sterke aanleuning bij de administratie.

De keuze voor een VZW-structuur heeft wel een aantal consequenties voor het huidige personeel van het secretariaat van de jeugdraad. Net zoals bij alle andere betrokken personeelsleden (o.a. van de koepels) die hun huidige job zien verdwijnen, moet er aan deze mensen de kans gegeven worden om snel en in overleg met hun directe oversten, een goed alternatief te vinden voor hun huidige taakinvulling. Vanuit de vaststelling dat we de knowhow van de huidige bovenbouw niet verloren willen laten gaan bij de overgang naar de nieuwe bovenbouw, willen we hier zelfs expliciet een mogelijke detachering vanuit de administratie naar de vzw jeugdraad naar voor schuiven.

Over de internationale dimensie:

Ook VPIJ (werking en personeel) zal mee overgaan in de jeugdraad. De internationale dimensie mag niet langer los staan van de 'rest' van de werking. Het wordt een continuüm. We willen graag dat onze internationale vertegenwoordigers een breder draagvlak krijgen voor onder andere hun vertegenwoordigingswerk. Dat is, gezien het toenemend belang van Europa, en onze hoop op een toenemend belang van de wereld, een noodzakelijke stap. Het advieswerk naar de verschillende overheden kan op die manier beter op elkaar afgestemd worden.

De samenstelling:

De jeugdraad is de totaliteit van een werking. Om de werking die we beogen hard te kunnen maken, heeft de jeugdraad ook structuren nodig. Er is onder andere een congres, werkgroepen, RvB, secretariaat en algemene vergadering. Iedere geleding heeft zijn specifieke taak en is onmisbaar in het geheel. Het congres en de werkgroepen nodigen iedereen uit om er de schouders mee onder te steken. Het is ook niet voor niets dat daar veel werk moet verzet worden, dat daar de belangrijke krijtlijnen worden uitgetekend.

De algemene vergadering moet een weerspiegeling zijn van zij die op die plaatsen al dat werk willen verzetten. We denken dat veel zal blijven gedaan worden door het jeugdwerk. Vandaar dat zij ons inziens 50% van de leden mogen leveren. Maar het is onze uitdrukkelijke hoop dat deze nieuwe jeugdraad meer wil zijn dan een jeugdwerkraad. Vandaar dat we dit alvast in de enige groep waarvan we de samenstelling decretaal willen bepalen, de algemene vergadering, willen weerspiegeld zien. Een intentieverklaring.

STEUNPUNT

Het steunpunt komt als antwoord op drie, de laatste jaren veel gestelde vragen uit het jeugdwerk.

1. Moeten de koepels nog apart blijven bestaan op basis van een ideologische opdeling?

We denken het niet. Initiatieven zoals de J-Jos (jeugthuizen en jeugdbewegingen-overleg en samenwerking), Krax, Virus, ... bewijzen dat er nood is aan uitwisseling en samenwerking van jeugdwerkers over ideologische verschillen heen. De koepels zelf stelden hun activiteiten de laatste jaren ook meer en meer op voor niet-lidorganisaties. Al deze ontwikkelingen verplichtten ons om op zoek te gaan naar een

zinnollere structurering van de bovenbouw. Bovendien zien we dat zowel plaatselijk als binnen andere sectoren, m.a.w., in heel de samenleving, veel nogal fundamentele bedenkingen opduiken bij de verzuiling. We willen hiermee naar de rest van de samenleving een signaal geven.

2. Moet het jeugdwerk zich als sector niet versterken?

Ja, natuurlijk. We kennen de problemen. Een groot verloop, weinig tijd en versnippering. Een sleutel voor de oplossing voor dit probleem is even geniaal als eenvoudig: Geef een aantal mensen, liefst met al wat ervaring, tijd, en steek ze in plaats van in vier (of meer?) structuren in één geheel, zodat je hun activiteiten op elkaar kan afstemmen, en je zal je als sector behoorlijk versterkt hebben.

3. De navel van het jeugdwerk is de moeite, maar moeten we er niet een paar andere opzoeken?

Ook hierover is er eensgezindheid. De sector jeugdwerk blijft belangrijk, maar we zijn er van overtuigd dat er nog anderen met kinderen en jongeren bezig zijn, waarvan we misschien wel heel wat kunnen leren. En visa versa. De nieuwe samenstelling van de jeugdraad wijst hier al op. Maar we willen ook dat het steunpunt zich richt tot deze gelijkgezinde (het emancipatorisch denken) sectoren. Zo kunnen we samen wegen op het beleid en echt werk maken van een geïntegreerd jeugdbeleid.

Het steunpunt vloeit als het ware in eerste instantie voort uit de vier bestaande koepels. Het mag dan ook logisch heten dat het initiële kernprofiel van het steunpunt erg gelijkaardig is aan dat van de koepels.

Ook zal het zo zijn dat een aantal samenwerkingsverbanden die momenteel lopen logischerwijs in het steunpunt opgenomen worden.

De uitgangspunten van het nieuw op te richten steunpunt:

Het steunpunt moet groeien. Het is al gezegd, het steunpunt wordt gebouwd op fundamenteën van het jeugdwerk. Dat maakt dat er in het begin een stevige jeugdwerkreflex zal zijn. Daar is niets op tegen, dat moet zelfs zo blijven. Maar de reflex voor een algemeen jeugdbeleid, moet er meer en meer komen. Dat accent van het steunpunt zit in een groeimodel. Het zal uitgebreid worden op initiatief van het steunpunt zelf, en op vraag van andere sectoren die met kinderen en jongeren bezig zijn, op vraag van kinderen en jongeren zelf (via het congres bvb.). En op vraag van de jeugdraad.

Het steunpunt is zeker zelf geen jeugdwerk. Het staat ten dienste van o.a. dat jeugdwerk. Dat wil zeggen dat zij zeker geen activiteiten dubbel zal ontwikkelen, dat zij enkel complementair zijn aan wat er al is binnen het jeugdwerk. Het gaat hier om een subsidiariteitsprincipe dat moet gehanteerd worden. Waar dingen opgenomen worden of kunnen worden door het jeugdwerk zelf, daar moet dat ook gebeuren. Eigenlijk vertrekken we vooral van het beeld van een steunpunt als netwerkmakelaar.

Het steunpunt wordt een autonome VZW. In de beheersovereenkomst en de beleidsnota's van het steunpunt, zullen de strategische doelstellingen van de Raad van Beheer van het steunpunt en van de overheid moeten samenkomen. De overheid onderhandelt deze dus altijd met de Raad van Beheer van het steunpunt. De Raad van Beheer is de werkgever van de staf en zij zoeken in onderling overleg hoe zij aan hun verschillende opdrachten een invulling geven.

We kiezen er duidelijk voor om geen aparte belangenverdedigingsorganisatie in het leven te roepen. Dat is een voorbijgestreefd model waar wij niet aan willen meewerken. Wanneer er een aparte belangenverdedigingsorganisatie zou komen, dreigt de sector zich voornamelijk te richten naar deze 'federatie', wat nefast zou zijn voor een goede werking van het steunpunt. Laat staan dat we zouden meestappen in een hypocriete constructie waarbij deze 'federatie' via het steunpunt wel betoelaagd zou worden.

Vanuit de functies van het steunpunt, spreekt het bovendien voor zich dat er binnen een deontologisch kader en vanuit een algemeen solidariteitsprincipe, individuele organisaties kunnen gecoacht worden. Of dat er, voor wat het steunpunt opvangt, een breder draagvlak wordt gezocht in de samenleving, ook op politiek niveau.

Het steunpunt profileert zich duidelijk naar het jeugdwerk en naar alle andere sectoren als het steunpunt voor jeugd. De intermediairen zijn dus de primaire doelgroep van het steunpunt. Dit betekent niet dat kinderen en jongeren de weg niet kunnen vinden naar het steunpunt, gezien een aantal functies die voorliggen.

Het steunpunt is pluralistisch van aard.

Binnen een pluralistisch geheel is er plaats voor alle mogelijke leidende beginselen, voor zover ze niet tegenstrijdig zijn met de rechten van mens en kind en de missie van het steunpunt kunnen onderschrijven. Het gaat hier dus om een extern pluralisme. Iedere organisatie die waar ook binnen het steunpunt, een engagement opneemt, heeft een fundamenteel respect voor de andere organisaties die binnen het samenwerkingsverband actief zijn. Dit betekent dus, voor alle duidelijkheid, niet dat deze organisaties intern pluralistisch moeten georganiseerd zijn. We zijn blij met deze verscheidenheid.

Dit gaat dus veel verder dan het tolereren van elkaar, we vinden het belangrijk dat er een grote verscheidenheid is. Op die manier kunnen ideeën botsen, word je verplicht om je eigen identiteit te verscherpen. Dit kan verrijkend werken en we zijn er van overtuigd dat door mensen de verantwoordelijkheid te geven zelf keuzen te moeten maken, je tot betere keuzen komt en het ieders eigenheid ten goede komt.

Pluralisme mag geen neutraliteit worden. We moeten standpunten durven innemen. Liefst in consensus, maar niet om er een grijze boodschap van te maken: desnoods geven we de verschillende standpunten die leven. Ook dat is verrijkend. We moeten ons ook durven aansluiten bij maatschappelijke bewegingen. Anders getuigt ons denken van een nogal enge en eenzijdige benadering van ons werken met kinderen en jongeren. Wel is het belangrijk dat we bij onze standpuntinname steeds vertrekken vanuit de kijk van kinderen en jongeren op deze samenleving. Het steunpunt kan signalen geven vanuit kinderen en jongeren. We denken dat we vanuit onze aparte invalshoek die uitgaat van een fundamenteel geloof en een positieve benadering van jongeren, een aparte stem mogen laten klinken. We doen dit omdat we bekommerd zijn om goed jeugdwerk, goed jeugdbeleid en een goede leefomgeving voor kinderen en jongeren in onze samenleving. Maar we willen ons niet beperken tot de dingen waar we als specialist in kunnen participeren. Ook over grote wereldproblemen willen we iets vertellen. Want als we dat alleen aan 'specialisten' overlaten, dan houden we eigenlijk ons hart vast.

Belangrijk hierbij is dat deze standpuntinname in samenspraak gebeurt met de jeugdraad, en aanvullend is op wat zij doen. Wat dan weer niet betekent dat het standpunt van het steunpunt niet afwijkend kan zijn aan dat van de jeugdraad.

Een engagement opnemen binnen het steunpunt vereist ook een participatieve houding, wat inhoudt dat je het recht hebt om beslissingen mee vorm te geven, maar ook de plicht om deze beslissing mee uit te dragen en de bijhorende verantwoordelijkheid ervoor wil opnemen.

Door alle betrokken organisaties, hoe klein ook, te laten participeren maken we duidelijk hoe we in dit steunpunt democratisch willen werken. We zijn er immers van overtuigd dat door democratisch te werken, we tot betere resultaten komen. Een besluitvorming die ontstaat door participatie van alle betrokkenen, is een besluitvorming die niet alleen beter gedragen wordt door iedereen, maar is er vooral één die meer rekening houdt met iedereen.

Om diezelfde reden vinden we het belangrijk dat alle landelijke jeugdwerkorganisaties een engagement kunnen opnemen in de AV van het steunpunt. Vooral ook om het steunpunt alvast door heel de jeugdwerksector te laten dragen.

Ontwerpdecreet	Wat een verbetering is	Wat de memorie van toelichting zou moeten zijn
Hoofdstuk III. Jeugdraad Art. 5. § 1. Met het oog op de inspraak van alle relevante actoren in het Vlaamse jeugdbeleid erkent en subsidieert de Vlaamse Gemeenschap een vereniging zonder winstgevend doel, hierna te noemen de jeugdraad, mits deze voldoet aan de voorwaarden vermeld in dit decreet.	Hoofdstuk III. De jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	Artikel 5. §1 De jeugdraad is een dynamisch geheel. Om de dynamiek, de opdrachten en al haar functies hard te kunnen maken, heeft zij verschillende geledingen, die allen aanvullend zijn op elkaar: het congres De jeugdraad organiseert minimaal om de twee jaar een congres. Dit is het tweejaarlijks scharnier- en ijkmoment voor de werkgroepen, de algemene vergadering, de RvB en het secretariaat van de jeugdraad. Het congres kadert in een permanent participatieproces en heeft geen éénmalig, statisch gebeuren te zijn. Op het congres zijn alle jongeren en jeugdwerkers welkom, wat hun afkomst ook is. Er wordt gestreefd naar een jong congres, waarbij het belang van kinderen en jongeren voorop moet staan. De werkgroepen De werkgroepen hebben een grote mate van zelfstandigheid. Zij organiseren zelf hun werkzaamheden, en kunnen op eigen initiatief en op vraag adviezen maken. Zij nemen hier zelf de volledige verantwoordelijkheid voor op maar toetsen dit aan de algemene vergadering van de jeugdraad Er wordt gezocht naar een

		goed evenwicht tussen de opdrachten van de werkgroep en die van de algemene vergadering. Maar ook de andere functies van de jeugdraad, kunnen door werkgroepen opgenomen worden. De algemene vergadering Hier passeren alle adviezen. . De algemene vergadering moet inschatten of alle argumenten bekeken werden en of ze naar waarde geschat worden. Hier worden de functies van de jeugdraad besproken en bijgestuurd. De AV richt werkgroepen op. De AV organiseert het tweejaarlijks congres, is er eindverantwoordelijke van. De AV gaat bij de opmaak van het huishoudelijk reglement op zoek naar zinvolle manieren om een goede doorstroming van en naar andere niveaus van jeugdraden te krijgen. De AV verkiest een voorzitter, voor de periode van drie jaar (gelijk aan het mandaat van de AV en de RvB). <u>De RvB</u> De RvB is eigenlijk het dagelijks bestuur van de jeugdraad. De RvB heeft als opdracht de werkgroepen te coachen en op elkaar af te stemmen. Het zijn zij die de spil zijn van de jeugdraad, en dus aanspreekpunt zijn voor de jeugdraad. Zij
--	--	---

§ 2. de jeugdraad heeft als doel op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse regering of van het Vlaamse Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen, zowel over de hoofdlijnen van het jeugdbeleid van de Vlaamse regering als over voorontwerpen, ontwerpen of voorstellen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering. Hiertoe dient zij de	§2. De Jeugdraad heeft als doel, op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse regering of van het Vlaamse Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen. Nieuwe paragraaf: De Jeugdraad kan ook op eigen initiatief	kunnen allerlei vragen (oa adviesvragen) doorgeven aan de juiste werkgroep of werkgroepen. Vanaf het moment dat een vraag naar een werkgroep vertrokken is, heeft de werkgroep de volle verantwoordelijkheid om met de vraag op een goede manier om te gaan. De RvB bestaat uit een voorzitter, een ondervoorzitter en minimaal twee leden. De RvB heeft de uitdrukkelijke opdracht om een goede communicatie op te zetten met de RvB van het steunpunt. De RvB is verantwoordelijk voor het personeelsbeleid Het secretariaat Dat is verantwoordelijk voor de ondersteuning van de werking van heel de jeugdraad. Zij volgen alles mee op, zorgen zowel voor organisatorische bijstand als voor inhoudelijke input. De teamleden worden opgevolgd door de leden van de RvB en inhoudelijk gevoed door de werkgroepen. <u>Adviesfunctie</u> De adviesfunctie blijft duidelijk de belangrijkste opdracht van de jeugdraad. Zij geeft de regering over alles wat met kinderen en jongeren te maken heeft advies. Maar ook de federale regering of de Europese instellingen kunnen door de jeugdraad op eigen initiatief
--	--	--

		<i>internationale dynamieken in het landelijk jeugdwerk. Interculturele en internationale initiatieven moeten bij steeds meer organisaties een steeds coherenter geheel vormen met de andere activiteiten. Deze integratiedachte maakt het noodzakelijk dat activiteiten in het buitenland en met buitenlanders ook in de basiserkenning worden meegenomen, zonder uiteraard ook de meerwaarde voor kinderen en jongeren en jeugdbeleid in Vlaanderen uit het oog te verliezen.</i>
4° lokale jeugdvereniging: een privaatrechtelijke organisatie die bijkijkt haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet waarbij het merendeel van de deelnemers uit een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt;		
5° administratie: de administratieve entiteit binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap die verantwoordelijk is voor het jeugdwerkbeleid;		
6° jeugdwerker: elke persoon die verantwoordelijkheid op zich neemt in jeugdwerk en aantoonbare ervaring heeft, of inspanningen levert op het vlak van scholing of vorming met betrekking tot jeugdwerk.		
	<u>Bijzondere doelgroepen: kinderen en jongeren wiens ontplooiing en kansen belemmerd worden door een combinatie van persoonlijke, culturele en/of maatschappelijke factoren.</u>	<i>In het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan verwijzen niet minder dan drie van de negen toetsstenen naar de toegankelijkheid van het jeugdwerk. Ook art. 31 van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind is duidelijk: "De Staten die partij zijn, eerbiedigen het recht van, het kind volledig deel te nemen aan het culturele en artistieke leven, bevorderen van de verwezenlijking van dit recht, en stimuleren het bieden van passende en voor</i>

een publieke oproep tot kandidaatstelling. De heft van de leden wordt gekozen uit de kandidaten voorgedragen door de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Bovendien kan de jeugdraad leden coöpteren. § 5. De jeugdraad stelt zijn werkprogramma vast in overleg met de Vlaamse regering. § 6. De jeugdraad pleegt overleg met de provinciale en gemeentelijke jeugdraden, alsook met de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. § 7. Minstens tweemaal jaars wordt de jeugdraad een congres, dat ruim bekendgemaakt wordt bij de jeugd en waar de werkzaamheden van de voorbije jaren worden toegelicht en de krachtlijnen voor de komende werkingsperiode worden besproken. § 8. De jeugdraad dient jaarlijks een begroting, een financieel verslag en een werkingsverslag in. De Vlaamse regering bepaalt de nadere modaliteiten. Art. 6. § 1. De leden van de Vlaamse regering winnen het advies van de jeugdraad in over alle belangrijke materies inzake jeugdbeleid,	vertegenwoordigers van het jeugdwerk. Dit moet in een huishoudelijk reglement concreet worden bepaald. De AV van de Jeugdraad kan leden coöpteren De verkiezings- en opvolgingsprocedure van de AV wordt opgenomen in het huishoudelijk reglement Het mandaat duurt drie jaar en is hernieuwbaar. §5 De jeugdraad stelt zijn werkprogramma vast na overleg met de Vlaamse regering. § 6. De jeugdraad pleegt overleg met de provinciale en gemeentelijke jeugdraden, alsook met de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Ook met de jeugdraden van de andere gemeenschappen in België kan overleg worden gepleegd. Art. 6. § 1. De leden van de Vlaamse regering winnen het advies van de jeugdraad in over alle materies inzake jeugdbeleid, die door de	De overgangsbepalingen van dit decreet gelden ook voor dit artikel, wat wil zeggen dat de nieuw samengestelde AV van de jeugdraad ten laatste op 1 januari 2003 een feit moet zijn.
---	--	--

die door de Vlaamse Regering worden behandeld. De jeugdraad brengt zijn met redenen omkleed advies uit binnen de maand na het indienen van de aanvraag. De termijn kan in gemeenzaam overleg worden verlengd. Verstrijkt deze termijn zonder dat het advies is uitgebracht, dan moet de adviesvrager niet langer wachten.	Vlaamse Regering worden behandeld. De jeugdraad brengt zijn met redenen omkleed advies uit binnen de maand na het indienen van de aanvraag. De termijn kan in gemeenzaam overleg worden verlengd. Verstrijkt deze termijn zonder dat het advies is uitgebracht, dan moet de adviesvrager niet langer wachten.	
§ 2. De jeugdraad keurt de adviezen met een tweederde meerderheid van de aanwezigen goed. Op de vergadering waarin over adviezen aan de Vlaamse overheid wordt gestemd, moet tenminste de helft van de leden aanwezig zijn. Indien dit quorum niet wordt bereikt, beslist de algemene vergadering, ongeacht het aantal aanwezigen, over de uitgestelde punten, tijdens de eerstvolgende vergadering.	§ 2. De jeugdraad keurt de adviezen met een tweederde meerderheid van de aanwezigen goed. Op de vergadering waarin over adviezen wordt gestemd, moet tenminste de helft van de leden aanwezig zijn. Indien dit quorum niet wordt bereikt, beslist de algemene vergadering, ongeacht het aantal aanwezigen, over de uitgestelde punten, tijdens de eerstvolgende vergadering.	
§ 3. Bij de aan de overheid overgezonden adviezen kunnen minderheidsnota's worden toegevoegd.		
§ 4. De adviezen van de jeugdraad zijn niet bindend.	§4 De adviezen van de Jeugdraad zijn niet bindend. De Vlaamse regering moet binnen de 60 dagen een met redenen omkleed antwoord formuleren op het advies. De termijn kan in gemeenzaam overleg worden verlengd.	
§ 5. De Vlaamse regering geeft minstens eens per jaar toelichting over het gevolg dat aan de adviezen van de jeugdraad gegeven wordt, en verstrekt de jeugdraad, op zijn verzoek, alle informatie die hij nodig heeft om zijn taak te kunnen volbrengen.		

Art. 7. Met het oog op zijn adviestaak kan de jeugdraad onder meer: 1° studiewerk verrichten; 2° met gelijkaardige instanties in het buitenland via de geëigende wegen de nodige informatie uitwisselen; 3° ruime informatie verstrekken betreffende zijn eigen werking; 4° in nauw overleg en in onderlinge afstemming met de administratie en met het steunpunt jeugdbeleid de nodige inspraak- en participatieprocessen op gang brengen.	Art7: Met het oog op zijn adviestaak kan de Jeugdraad onder meer : - Studiewerk verrichten; - alle nodige en nuttige maatregelen nemen om informatie te verzamelen, initiatieven te nemen en samenwerkingsverbanden op te zetten met internationale partners. - ruime informatie verstrekken betreffende zijn eigen werking; - in nauw overleg en in onderlinge afstemming met de administratie en met het steunpunt jeugdbeleid de nodige inspraak- en participatieprocessen op gang brengen.	Art7: Dit artikel betekent concreet dat de jeugdraad een aantal andere taken impliciet opneemt, altijd in samenspraak met andere deskundige actoren uit de sector: <u>Spreekbuisfunctie voor jeugdwerk, kinderen en jongeren</u> Wie kan er voor kinderen en jongeren met voldoende legitimiteit, het woord nemen? Hierop is niet zo eenvoudig een antwoord te geven. Waarschijnlijk kan dat zelfs nooit, en het is goed om dat te beseffen. Maar dat mag geen alibi zijn voor heel de samenleving om dan maar niet met kinderen en jongeren te communiceren. Eerst en vooral is dit dan ook een oproep om kinderen en jongeren overal serieus te nemen. En vanuit diezelfde houding wil de jeugdraad wel spreekbuis zijn van kinderen en jongeren ten opzichte van de media, van de beleidsvoerders, van de administratie en ten opzichte van iedereen waarvan de jeugdraad denkt deze rol te moeten opnemen. Dit kan men zo stellen, omdat de jeugdraad breed samengesteld is en uitsluitend met mensen die niet over jongeren spreken, maar vanuit jongeren spreken, met mensen die overtuigd zijn van een emancipatorische kijk op kinderen en jongeren. <u>Vertegenwoordigingsfunctie</u>
--	---	--

Gezien diezelfde dubbele legitimiteit (breed gedragen en vertrekkend vanuit de kinderen en jongeren zelf) kan de jeugdraad ook een aantal vertegenwoordigingsopties opnemen. Dit kan zowel op andere beleidsniveaus, binnen allerlei beleidssectoren en bij het medebeheer van bepaalde organen. Voor sommige vertegenwoordigingen kan het zinvol zijn om een tijdelijke groep van kinderen en/of jongeren samen te brengen. Vanuit de jeugdraad moet er dan voldoende zorg en aandacht gaan naar de coaching van die groep kinderen en jongeren.

De jeugdraad organiseert dus met andere woorden de vertegenwoordiging vanuit kinderen en jongeren én vanuit het jeugdwerk. Als het gaat om een vaste vertegenwoordiging, dan worden de vertegenwoordigers verkozen door de algemene vergadering van de jeugdraad. Gaat het om een ad hoc vertegenwoordiging, dan worden hier mensen voor gevraagd omwille van hun deskundigheid.

Het internationale vertegenwoordigingswerk (of het Europees jeugdforum) verdient hierbij de nodige aandacht. Een persoon van de werkgroep internationaal van de jeugdraad zorgt voor een permanente vertegenwoordiging in de jeugdraad. Het internationaal vertegenwoordigingswerk kan door die werkgroep voorbereid en opgevolgd worden, maar zoekt voortdurend een draagvlak binnen de jeugdraad zelf.

Bevoorrechte gesprekspartner voor de overheid

De jeugdraad wil de gesprekspartner bij uitstek zijn voor de overheid als het gaat over kinderen en jongeren. De jeugdraad komt deze rol toe vanuit de aard van zijn functies en vanuit zijn samenstelling. Zo wil de jeugdraad dus expliciet betrokken worden bij bv. het uittekenen van een jeugdwerkbeleid het uittekenen van een geïntegreerd jeugdbeleid de opmaak van een jeugd(werk)beleidsplan het tot stand komen van decreten, uitvoeringsbesluiten, ...

Bewaken van de continue dialoog, herbronning, vernieuwing, ...

Binnen de communicatieve planning moet de jeugdraad er zorg voor dragen voortdurend nieuwe ideeën, visies, ... aan te brengen. Hij moet dit pro-actief doen en op die manier het jeugdbeleiddebat stimuleren.

Participatie

Wanneer je kinderen en jongeren mee het (jeugd)beleid vorm laat geven, dan worden ze niet alleen meer betrokken op heel de samenleving, het beleid zal er ook beter van worden. (Jeugd)beleid wordt overal gemaakt: in de gemeenten, de provincies, de Vlaamse Gemeenschap, ... Europa, de Verenigde Naties. Het is dan ook niet meer

Art. 8. Binnen de perken van de op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap uitgetrokken kredieten, kent de Vlaamse regering de jeugdraad om zijn onder artikel 5 bepaalde taken tot een goed einde te brengen een jaarlijkse subsidie toe.	Art. 8. Binnen de perken van de op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap uitgetrokken kredieten, kent de Vlaamse regering de Jeugdraad om zijn onder artikel 5 bepaalde taken tot een goed einde te brengen een jaarlijkse dotatie gelijk aan minimum X % van de begroting jeugd toe. "Een minimumbedrag gekoppeld aan de begroting jeugd...." Hierover wordt tijdens de	dan normaal dat kinderen en jongeren op al deze niveaus volop worden betrokken. Daarom is het belangrijk dat ook de jeugdraad werkt maakt van participatie. Dat is niet eenvoudig: het zal voortdurend een zoeken zijn op het spanningsveld tussen het wenselijke en het haalbare. Antwoorden liggen niet in het één of het andere 'systeem', maar in een veelheid aan participatie- en communicatielijnen voor kinderen en jongeren, met de jeugdraad, in samenwerking met het steunpunt, als knooppunt en spelverdelers. Het gaat dus én om structuren én om methodes én om sensibilisering én om een werkingssysteem én om een maximale samenwerking met bestaande participatieprojecten en jeugdorganisaties én.... Kortom: de jeugdraad, in samenwerking met het steunpunt, zorgt voor een centralisatie van noden, behoeften en verzuchtingen, verzameld door participatie-initiatieven en geformuleerd door het jeugdwerk, kinderen en jongeren. Bij art 8 Door een vaste dotatie uit te reiken aan de jeugdraad zorgt de Vlaamse regering ervoor dat de jeugdraad ook effectief autonoom kan werken. Zij moeten de opdrachten bepaald in dit decreet uitvoeren en hiervan in een jaarverslag de Vlaamse overheid van op de
--	--	---

Hoofdstuk IV. Het steunpunt jeugdbeleid Art. 9. § 1. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector erkent en subsidieert de Vlaamse regering een vereniging zonder winstgevend doel als steunpunt jeugdbeleid. § 2. Het steunpunt jeugdbeleid heeft als doel een bijdrage te leveren tot het optimaal functioneren van het jeugdwerk op alle niveaus en in al zijn aspecten. Daartoe zal het de kennis en meningsvorming over jeugdbeleid en jeugdwerk bevorderen, zowel op nationaal als op internationaal niveau; dit door onder andere informatie en documentatie, promotie en spreading, studie en onderzoek. Het steunpunt vervult volgende functies: 1° verzamel- en multiplicatorfunctie; 2° methodiekontwikkeling, vorming en ondersteuning op vlak van inspraak; 3° communicatiefunctie; 4° dienstverleningsfunctie; 5° onderzoeksfunctie; 6° platformfunctie.	komende besprekingen over het steunpunt en de jeugdraad verder onderhandeld op basis van een onderzoek naar een minimaal budget.	hoogte houden. Zij hoeven dus geen verdere afspraken te maken om hun dotatie jaarlijks te ontvangen. Alle functies worden steeds uitgevoerd in samenspraak met de deskundige actoren. Het spreekt voor zich dat het steunpunt op de hoogte moet zijn van wat heel de jeugdsector reeds doet. Het steunpunt mag geen dubbelwerk doen van wat er in het veld al gedaan wordt. <u>1. Verzamel- en multiplicatorfunctie:</u> Het steunpunt moet de plaats zijn in Vlaanderen waar de dingen van het jeugdwerk samenkomen. Dit moet een reflex worden die alle jeugdwerkers tekent. Vind je iets uit, maak je iets aan of heb je een gat in de markt, sein het door naar het steunpunt. En omgekeerd, ben je op zoek naar iets, aarzel dan niet om eerst even bij het steunpunt te polsen. Als het bestaat, heb je het meteen. Bestaat het niet, dan kan het steunpunt je begeleiden om hier iets rond te ontwikkelen. Of je kan natuurlijk
---	---	--

nog altijd zelf aan de slag. Als je dan achteraf maar de reflex hebt om het aan het steunpunt te bezorgen.

Zo krijgt het steunpunt dan een info- en documentatiecentrum (vakbibliotheek/database), wordt het steunpunt multiplicator van methodieken, info en documentatie. Moeten zij ook gaten invullen, zelf actie ondernemen, doen ze aan actieve deskundigheidsbevordering en kwaliteitsbevordering en kunnen ze eventueel zelf vorming geven (vb. vorming over decreet lokaal jeugdwerk) of vorming organiseren waarop ander, bijvoorbeeld experimenteel jeugdwerk nieuwe methodieken voorstelt.

2. Participatie

Op vlak van participatie heeft ook het steunpunt een belangrijke taak. Zeker als het gaat om methodiekontwikkeling, organisatie-ondersteuning, beleidsbeïnvloeding over participatie van kinderen en jongeren aan hét beleid,... Gezien het niet geringe accent dat de jeugdraad op participatie legt, spreekt het ook hier weer voor zich dat jeugdraad en steunpunt, ook wat dit betreft, hand in hand moeten gaan.

3. Communicatiefunctie

		In tijden dat regeringen hun belangrijkste opdracht eruit bestaat om te communiceren, kunnen wij niet achterblijven. Maar echt, we zien het belang van goede communicatie in. Zowel intern als extern. Er moet een goede communicatie zijn met de jeugdraad. Het steunpunt moet opdrachten kunnen krijgen van de jeugdraad en hierover rapporteren. Er moet ook een goede communicatie zijn met de sector (o.a. door een (vak)tijdschrift, een berichtenblad, de website, en nog meer van dat leuks). Maar zeker en vast zullen de mensen die op het steunpunt werken ook aanspreekbaar moeten zijn voor kinderen, jongeren en de jeugdwerksector. En dan is er nog de externe communicatie. Deze begint met een profilering van het jeugdwerk en van de leefwereld van kinderen en jongeren. Het steunpunt moet actief op zoek gaan naar een (politieke) vertaling van zijn eigen werkzaamheden en die van de jeugd(werk)sector. Zij moet contacten hebben en concrete acties opzetten om een verbreding van het politiek draagvlak voor het jeugdwerk en het jeugdbeleid in het algemeen ook daadwerkelijk gestalte te geven. <u>4. Dienstverlenende functie</u> In de lijn van het vorige zal ook hier de aanspreekbaarheid hoog moeten zijn, en moet het steunpunt in staat zijn om een helpdesk uit
--	--	---

	te bouwen voor jeugdwerk, kinderen en jongeren en moeten zij instaan voor een goede doorverwijzing voor jeugdorganisaties, kinderen en jongeren naar gespecialiseerde actoren. Ook moeten zij in staat zijn om basisinformatie te verschaffen. Nauw hierbij aansluitend zal het steunpunt zich ook expliciet moeten bezighouden met de inhoudelijke ondersteuning van het lokaal jeugdwerkbeleid. Het gaat dan wel om lokale elementen die voor heel Vlaanderen relevant zijn. Eigenlijk is het steunpunt verantwoordelijk voor ondersteuning van het jeugdwerk op alle niveaus, inzake brede relevante thema's. Het steunpunt heeft als opdracht organisaties die hulp vragen te coachen. Zij moeten niet het werk van die organisaties overnemen, maar wel mee een proces begeleiden om deze organisaties vooruit te helpen en te ondersteunen. Het is aan de raad van bestuur om hier tijd en ruimte vrij te maken in pakketten om deze situaties op te vangen. Dit gaat uit van een algemeen solidariteitsprincipe dat door heel de AV onderschreven wordt. Het steunpunt kan alle instrumenten en middelen aanwenden om deze begeleiding ten volle op te nemen, er evenwel rekening mee houdend dat het steunpunt niet in de plaats treedt van een individuele organisatie. Bovendien ontslaat deze coaching-opdracht de administratie niet van hun evidente begeleidingsopdrachten. Het steunpunt is geen doorgeefluik, maar werkt complementair met (onder andere) de overheid, steeds
--	--

		vertrekkend vanuit de leefwereld van de organisaties <u>5. Onderzoeksfunctie</u> Het steunpunt heeft een belangrijke opdracht in de coördinatie van alle onderzoek dat naar kinderen en jongeren, en over jeugdwerk gedaan wordt. Ze kunnen onderzoek opzetten op eigen initiatief of op verzoek. Zo moet het steunpunt alvast onderzoek doen naar en analyse van allerlei werkgroepen voor verschillende doelen of doelgroepen (internationaal, participatie, maatschappelijke achterstelling). Zij moet research doen naar nieuwe en werkschijnende methodieken en deze sectoroverschrijdende methodieken en deze ontwikkelen. Ze coördineren, stimuleren en werken mee aan (wetenschappelijk) onderzoek. Van alle onderzoeksresultaten zijn ze verzamelaar en multiplicator. Op die manier kunnen zij ook het meldpunt voor onderzoek inzake bovengenoemde onderwerpen worden. <u>6. Platformfunctie</u> Jeugdwerkers willen uitwisselen, willen leren van elkaar. Niet alle uitwisseling is gericht op advies. Dus moet er naast de werkgroepen van de jeugdraad een plaats zijn waar die uitwisseling mogelijk kan gemaakt worden. Het steunpunt kan dit doen door het samenbrengen van actoren,
--	--	--

Art. 10. Het steunpunt jeugdbeleid moet beantwoorden aan de volgende voorwaarden: 1° opgericht zijn overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend; 2° in de beheersorganen van de organisatie op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten opnemen, die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van het steunpunt jeugdbeleid; 3° een beleidsplan indienen en uitvoeren.		jeugdwerkinitiatieven en kinderen en jongeren rond allerlei inhoudelijke of praktische items. Deze items kunnen erg uiteenlopend zijn. Dit kan zowel op initiatief van het steunpunt zelf als op vraag van de actoren (o.a. de jeugdraad) en jeugdwerkinitiatieven. Daarnaast moet het steunpunt ook overleg en rondetafels organiseren met jeugdwerk, administratie en andere partners, indien hier nood aan is. In tegenstelling tot de werkgroepen van de jeugdraad zijn deze groepen niet in eerste instantie gericht op advies. Dit betekent niet dat zij, gezien hun werkzaamheden, sporadisch toch de vraag kunnen stellen aan de jeugdraad om op basis van hun bevindingen een advies te laten vertrekken naar de beleidsmakers. In die zin hebben zij een sterke signaalfunctie. Indien nodig kunnen zij wel zelf met een standpunt naar buiten komen. 2° In de AV van het steunpunt kunnen alle landelijke jeugdwerkorganisaties een mandaat opnemen. Het huishoudelijk reglement moet zodanig opgesteld zijn dat veelvuldige afwezigheid afgestraft wordt en dat de werking
---	--	---

Art. 11. § 1. De Vlaamse regering legt, binnen de perken van de door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten, in de algemene uitgavenbegroting de bedragen vast die kunnen worden besteed voor de subsidiëring van het steunpunt jeugdbeleid. § 2. De subsidies, bedoeld in § 1, worden toegekend in de vorm van een driejaarlijks financieringsbudget voor het geheel van de werking. Dit budget bevat de nodige middelen voor de subsidiëring van basis-, personeels- en werkingskosten van de organisatie. § 3. De subsidies, bedoeld in § 1, worden in de vorm van voorschotten per kwartaal beschikbaar gesteld. De Vlaamse regering bepaalt hoe de voorschotten berekend, uitbetaald en teruggevorderd kunnen worden. § 4. Bij de aanvang van elk jaar mag de Vlaamse regering de subsidies, bedoeld in § 1, aanpassen ter financiering van de extra personeelsuitgaven die voortvloeien uit de stijging van de gezondheidsindex. Die		van de AV nooit in het gedrang komt door afwezigheid. Ook niet-vertegenwoordigers van landelijke jeugdverenigingen zijn welkom in de AV van het steunpunt. De AV kiest een RvB die maximaal uit zeshen personen bestaat waarvan de helft vertegenwoordigers van het landelijk jeugdwerk. De andere helft zijn niet-vertegenwoordigers van het landelijk jeugdwerk.
--	--	--

aanpassing moet gebeuren binnen de perken van de door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten. § 5. Het in § 2 vooropgestelde financieringsbudget wordt in het betrokken begrotingsjaar verminderd, indien de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in § 1, dat noodzakelijk maakt. Art. 12. § 1. De Vlaamse regering neemt de beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget, bedoeld in artikel 11 uiterlijk zes maanden voor het begin van de driejarige periode. § 2. Indien de Vlaamse regering niet tijdig een beslissing neemt, zoals bedoeld in § 1, dan wordt de subsidiëring van het steunpunt jeugdbeleid, met een jaar verlengd. Onverminderd artikel 11 is de voor dat jaar uitgekeerde subsidie gelijk aan een derde van het financieringsbudget van drie jaar, eventueel met een aanpassing, zoals bedoeld in artikel 11. Art. 13. De Vlaamse regering sluit met het steunpunt jeugdbeleid een overeenkomst voor drie jaar, die betrekking heeft op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en het steunpunt jeugdbeleid en op het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. Deze overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse regering onverwijld meegedeeld aan het Vlaams parlement. De eerste overeenkomst		Wat concreet betekent dat het steunpunt voor 2002 al wel recht heeft op een subsidie die evenwel niet gekoppeld is aan een beheersovereenkomst.
---	--	--

zoals bedoeld in dit artikel wordt afgesloten in de loop van 2002 en heeft betrekking op de periode 2003 – 2005. Art. 14. § 1. De administratie onderzoekt na elk jaar of het steunpunt jeugdbeleid voldoet aan de subsidiëringvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst afgesloten met de Vlaamse Gemeenschap. Dat onderzoek geschiedt mede op basis van een jaarverslag, dat door het steunpunt jeugdbeleid wordt ingediend uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar en dat gecontroleerd wordt door de administratie en door een onafhankelijk bedrijfsrevisor of accountant. § 2. Indien de administratie vaststelt dat aan de subsidiëringvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst afgesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel werd voldaan, dan kan de Vlaamse regering een aantal sancties treffen. De Vlaamse regering zal de sancties en de te volgen procedure nader bepalen.		
---	--	--

ADVIES 14 VAN 6 JUNI 2001 VAN DE JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP		
6 JUNI 2001	ADVIES 14	066

**Advies inzake het Decreet Vlaams Jeugdbeleid.
Hoofdstuk V: participatie en communicatie.**

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap in vergadering op 6 juni 2001 onder voorzitterschap van Steven Wouters en waarbij aanwezig waren:

Ondervoorzitters	Tinneke De Maeyer	LJO
	Kurt De Backer	Forum
	Arnoud Pieterse	SJV
Leden	Johan Demol	KJR
	Dirk Coninckx	KAJ
	Leen Vanderhulst	Chiro
	Bart Brepoels	KLJ
	Nele Decoodt	Duinen-Heide
	Stijn Tondeur	JRK
	Freek Onzia	VFJ
	Tim Audenaert	JNM
	Cor Geurs	OVV
	Carla Vanholst	Humanistische Jongeren
	Peter Béatse	Arktos
	Judith Perneel	Stpt Allochtone Meisjes
	Jean-Luc Fasseur	LEJO
	Dirk Verbist	Forum
	Els Van Effelterre	KSJ-KSA-VKSJ
	Ludo Stevens	C.I.S.
	An Bruggeman	Jediko
	Kurt Dhondt	Crejaksie
	An Verheyen	VVKSM
	Helga Cornand	Crefi
	Helena Coelmont	Jongsocialisten
	Wouter Van Bellingen	Onafhankelijk
	Sammy Vermeesch	FOS
Secretariaat	Matti Brouns	
	Sonja De Poorter	

Brengt met 22 stemmen voor en 5 onthoudingen volgend advies uit:

Gezien in het decreet en het reglement geen tegenstrijdigheden staan, behandelen we in dit advies het reglement, aangezien dat het meest volledige is.

Er zijn momenteel teveel onduidelijkheden om dit reglement in de praktijk te brengen.

Vooraleer dit gebeurt moeten een aantal vragen worden opgelost. In het eerste gedeelte van dit advies situeren we de onduidelijkheden. In een tweede gedeelte formuleren we een constructief voorstel om deze onduidelijkheden op te lossen. In een derde gedeelte geven we een aantal globale bemerkingen en tenslotte leest u de eerder technische opmerkingen bij dit reglement.

1. Wat niet duidelijk is.

In de tekst wordt niet verklaard wat de bedoeling is van dit reglement. Er werd een poging gedaan om de te ondersteunen initiatieven te omschrijven, dit alles blijft echter vaag door het gebrek aan een omschrijving van de fundamentele begrippen *informatie*, *communicatie* en *participatie*.

Ten tweede is het niet duidelijk wie in functie van wat een beroep kan doen op dit reglement. Kunnen landelijke jeugdwerkorganisaties of andere organisaties hierop een beroep doen voor een structurele organisatiesubsidie? Is het wenselijk dat het landelijk jeugdwerk op dit reglement een beroep kan doen om projecten op te starten? En wat met al dan niet gemengde samenwerkingsverbanden?

De Jeugdraad vindt het nodig om zowel over de doelstellingen als over de mogelijke aanvragers duidelijkheid te creëren, om een mogelijke uitholling van het reglement reeds van bij het begin te vermijden.

2. Een voorstel.

We pleiten voor het hanteren van de begrippen informatie en communicatie in functie van de ruimere participatiedoelstelling. Op die manier geeft men tegelijk een visie weer die stelt dat informatie en communicatie nodig zijn om een volwaardige participatie van jongeren uit te bouwen.

Om het probleem van de aanvragers op te lossen, gaan we uit van vier mogelijke scenario's.

A. Niet landelijk jeugdwerk dient een projectaanvraag in.

Als wordt rekening gehouden met de in punt 3 en 4 voorgestelde wijzigingen stellen zich voor deze groep aanvragers geen problemen.

B. Landelijk jeugdwerk dient een projectaanvraag in.

De Jeugdraad vertrekt van het principe dat hoofdstuk 9 een integrale werking van landelijke jeugdorganisaties mogelijk moet maken. In principe moet het voor die werkingen mogelijk zijn om ook dit soort projecten in het kader van hun beleidsplan op te nemen en gefinancierd te krijgen.

C. Landelijk jeugdwerk dient een aanvraag in voor structurele ondersteuning.

Dit scenario is denkbaar voor organisaties die jeugdwerk faciliteren door informatie of communicatiemiddelen aan te bieden. Ook hier een principieel standpunt. Deze organisaties moeten een structurele plaats vinden binnen hoofdstuk 9 van dit decreet. Daar moet ruimte worden voorzien voor faciliterende organisaties.

D. Niet-landelijk jeugdwerk dient een aanvraag in voor structurele ondersteuning.

Hier dringt zich een keuze op. Ofwel moeten deze organisaties een plaats vinden bij de faciliterende organisaties. Ofwel moeten zij in dit hoofdstuk de mogelijkheden krijgen om hun werking structureel uit te bouwen. In dat geval dienen er voor deze organisaties wel bijkomende erkenningsvoorwaarden worden gecreëerd die in de lijn liggen van de erkenningen voor landelijk jeugdwerk. Dus stringenter zijn wat betreft de organisatorische en inhoudelijke uitwerking en beheer van de organisatie. Let wel: deze bijkomende erkenningsvoorwaarden gelden niet voor projectmatige aanvragen.

Tot zover de gesitueerde onduidelijkheden en mogelijke voorstellen om hieraan tegemoet te komen.

3. Verdere globale opmerkingen

Een grote moeilijkheid situeert zich in de timing van dit reglement. Dit advies wordt uitgebracht - in overleg met het kabinet - op 6 juni. De eerste aanvragen moeten binnen zijn voor 15 juni. Er is niet voldoende tijd om dit reglement ruim bekend te maken en er zijn nog teveel onduidelijkheden over de invulling ervan. Het is dus niet rijp voor publicatie. In geen geval willen wij de huidige timing behouden zien. De kans is groot dat de eerste deadline enkel door een paar insiders wordt gehaald en dat kan niet de bedoeling zijn. Ons voorstel is dat de onduidelijkheden zo vlug mogelijk worden uitgeklaard en dat een maand later de deadline voor aanvragen wordt vastgelegd. Misschien is 1 september net haalbaar.

Een tweede timingprobleem voor vele projecten is de jaarlijkse te hernieuwen aanvraag en de daarmee samenhangende financiële onzekerheid. Dit is een erg belastende procedure. Algemeen wordt aanvaard dat grootschalige projecten een termijn van twee tot drie jaar in beslag nemen. Dit is een realistische inschatting van de termijn die tussen idee en evaluatie van de uitvoering verloopt. Een minimale zekerheid over financiering is voor projectverantwoordelijken nodig om het grootste deel van de tijd in het project te kunnen steken en niet in het schrijven van dossiers. We pleiten daarom voor een systeem dat de keuze laat voor een één-, twee- of driejaarlijkse erkenning, met jaarlijkse voortgangsrapporten en saldo's die hiervan afhangen.

Een derde globale opmerking is eerder van principiële aard. Nergens wordt de eis gesteld om de doelgroep bij de totstandkoming of evaluatie van deze projecten te betrekken. Gezien het gaat om projecten die tot doel hebben de participatie te bevorderen is dit een minimale eis die zeker opgenomen moet worden..

Een laatste globale opmerking gaat over de basis voor subsidie die zal worden aangevraagd. Als er wordt van uitgegaan dat zowel personeels- als werkingskosten kunnen worden ingebracht, dan dient men ook de respectievelijke basis voor deze subsidiëring aan te geven.

4. Technische details

Art 2. §2.2° hier wordt gesproken van initiatieven en niet meer van verenigingen..

§4: deze leeftijd moet worden gelijkgesteld met de algemene leeftijdsbepaling

Art 7. §2. Hier is sprake van jeugdwerkinitiatieven.

5. Tot slot

Dit reglement is een aardige aanzet tot stimulering van de beoogde initiatieven. Er zijn echter nog teveel onduidelijkheden die vooral liggen op het vlak van de complementariteit met andere onderdelen van dit decreet. We eisen dat eerst deze onduidelijkheden worden aangepakt vooraleer dit reglement in voege treedt. De beschreven timing is gezien de procedure en de hierboven gestelde vragen niet realistisch. De jeugdraad verzet zich met klem tegen een invoering van dit reglement voor 1 september.

ADVIES 15 VAN 6 JUNI 2001 VAN DE JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP		
6 JUNI 2001	ADVIES 15	067

**Advies inzake het Decreet Vlaams Jeugdbeleid.
Hoofdstuk VI: internationaal.**

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap in vergadering op 6 juni 2001 onder voorzitterschap van Steven Wouters en waarbij aanwezig waren:

Ondervoorzitters	Tinneke De Maeyer	LJO
	Kurt De Backer	Forum
	Arnoud Pieterse	SJV
Leden	Johan Demol	KJR
	Dirk Coninckx	KAJ
	Leen Vanderhulst	Chiro
	Bart Brepoels	KLJ
	Nele Decoodt	Duinen-Heide
	Stijn Tondeur	JRK
	Freek Onzia	VFJ
	Tim Audenaert	JNM
	Cor Geurs	OVV
	Carla Vanholst	Humanistische Jongeren
	Peter Béatse	Arktos
	Judith Perneel	Stpt Allochtone Meisjes
	Jean-Luc Fasseur	LEJO
	Dirk Verbist	Forum
	Els Van Effelterre	KSJ-KSA-VKSJ
	Ludo Stevens	C.I.S.
	An Bruggeman	Jediko
	Kurt Dhondt	Crejaksie
	An Verheyen	VVKSM
	Helga Cornand	Crefi
	Helena Coelmont	Jongsocialisten
	Wouter Van Bellingen	Onafhankelijk
	Sammy Vermeesch	FOS
Secretariaat	Matti Brouns Sonja De Poorter	

Brengt met 25 stemmen voor en 2 onthoudingen volgend advies uit:

VPIJ vzw en de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap vinden het een positieve zaak dat de minister kansen wil bieden aan jongeren om een internationale ervaring op te doen. We zien in het reglement een aantal kansen maar maken evenzeer een aantal kanttekeningen. Met dit schrijven hopen we een aantal antwoorden te krijgen op vragen en bemerkingen die van essentieel belang zijn voor het welslagen van dit reglement.

Algemeen

We vinden het een positieve zaak dat naast humanitaire projecten, financiële ondersteuning van internationale projecten (geïnitieerd door jongeren zelf) en internationale projecten ook een luik 'beurzen voor deelname aan internationale initiatieven' aan het reglement werd toegevoegd. De invulling van het luik 'bijzondere projecten 2001' kwam er onverwacht, na de laatste besprekingen met de stuurgroep. We juichen toe dat er rekening werd gehouden met een advies van de jeugdraad maar betreuren dat de stuurgroep hier niet bij betrokken werd.

Een reglement is een belangrijke aanzet om het internationale jeugdwerk te stimuleren en verder te ontwikkelen. Belangrijk hierbij is dat er voldoende middelen worden vrijgemaakt en dat er voldoende basisondersteuning is voor de betrokken jeugdorganisaties om een internationale werking uit te bouwen. Graag hadden we een begroting gezien die aangeeft hoeveel geld voor dit reglement wordt vrijgemaakt en op welke financiële ondersteuning het jeugdwerk kan rekenen voor de verdere uitbouw van een eigen internationale werking. De titel van dit nieuwe reglement "internationaal jeugd(werk) beleid" roept terecht een heleboel verwachtingen op, ook en vooral bij de jeugdorganisaties die hun maatschappelijke taak zien in het creëren van een internationaal aanbod naar jongeren toe.

We wensen hierbij te benadrukken dat subsidiereglementen slechts één aspect vormen. We missen nog steeds een duidelijke visie in het beleid die aan de grondslag van dit reglement zou moeten liggen. Tevens is het reglement één instrument dat samen met een aantal andere maatregelen moet werken aan de toegankelijkheid van internationale activiteiten voor alle jongeren. We denken hierbij aan een goed uitgebouwd informatiebeleid (met informatie op maat van de jongeren dat beschikbaar is op alle niveaus), een degelijk toeleidingsbeleid, ondersteunende maatregelen voor organisaties om extra inspanningen te doen naar bepaalde doelgroepen toe,... Kortom een integrale aanpak waarbij dit subsidiereglement zorgt voor een extra duwtje in de rug. Dit veronderstelt een goede inventarisatie van het bestaande aanbod, het afstemmen van verschillende inspanningen op elkaar en vooral een duidelijke visie die aangeeft waar men naar toe wil.

Het benutten van de mogelijkheden binnen het landelijk jeugdwerk en het verder ontwikkelen van die mogelijkheden kan tevens bijdragen tot het realiseren van de gestelde doelstelling "meer jongeren de kans geven een internationale ervaring op te doen". Een degelijke ondersteuning van de internationale werking bij het landelijk jeugdwerk en het stimuleren van de internationale netwerken waartoe zij behoren zou alvast helpen. Reeds decennia lang organiseert het jeugdwerk samen met de jongeren interculturele uitwisselingen, werken ze aan hechte contacten met partners in andere landen en bieden ze hierrond vorming aan. Het jeugdwerk wil hier graag verder aan bouwen en hoopt dat met het nieuwe decreet op het landelijk jeugdwerk voldoende bijkomende middelen ter beschikking worden gesteld om deze uitdagingen verder te kunnen verwezenlijken.

De geplande subsidiereglementen kunnen onmogelijk aan alle noden beantwoorden. Dit kan ook de bedoeling niet zijn.

Een financiële ruimte voor initiatieven die nergens bij passen en toch de moeite waard zijn, is echter aangewezen. Momenteel gebeurt dit uitzonderlijk door het indienen van een bijzonder project binnen de A-projecten van de Afdeling Jeugd en Sport (bijzondere projecten zijn A-projecten die uitzonderlijk meer dan 75.000 BEF subsidie kunnen krijgen). Nergens tref je echter een officieel document aan dat deze mogelijkheid toelicht. Dit vinden we jammer want we zijn overtuigd van het belang van deze bijzondere projecten. Het zou wenselijk zijn dat mogelijkheden gecreëerd worden die transparant en duidelijk zijn voor iedereen.

In onze vorige adviezen hebben we ook reeds benadrukt dat we internationale projecten steeds zien in een vorm van "wederkerigheid". Hier is ten dele aan tegemoetgekomen in het luik humanitaire projecten. Ook voor de andere luiken van het reglement zouden we hier de aandacht willen op vestigen. Het uitnodigen en ontvangen van iemand uit een ander land kan een hele interculturele ervaring inhouden.

We pleiten voor een grondige evaluatie van het reglement binnen een korte periode en vragen rekening te houden met de opmerkingen en bedenkingen die in dit advies opgesomd zijn. We hopen een antwoord en verduidelijking te krijgen wat de gestelde vragen in onderstaande betreft en zijn steeds bereid om verder mee te denken zodoende concrete en haalbare mogelijkheden te bieden om iedere jongere een internationale ervaring te laten opdoen.

Vragen en opmerkingen

Het luik humanitaire projecten

1. We blijven ons kritisch, positief opstellen ten aanzien van het luik 'Humanitaire projecten' binnen een reglement internationaal jeugd(werk)beleid. Alhoewel de bedoelingen lovenswaardig zijn, blijft er een gevaarlijke beeldvorming schuilen binnen dit geheel. We vinden dat het element 'crisis' een brede interpretatie krijgt en vinden het goed dat de aanvrager de keuze van de regio zelf dient te motiveren. In het toevoegen van bi- of multilaterale vormingsprojecten binnen dit luik ziet we een aantal kansen. Ook positief is het gegeven dat verblijf en/of reiskosten worden vergoed.
2. We blijven wijzen op de noodzaak van een aanpak die werkt aan de structurele oorzaken van het probleem, gekoppeld aan dergelijke ad hoc initiatieven.

Projecten geïnitieerd door jongeren zelf.

3. Wat de financiële ondersteuning van 'internationale projecten geïnitieerd door jongeren' betreft, vragen we ons af op welke behoeftanalyse dit luik gestoeld is en of het financiële wel de belangrijkste drempel is. Of er al of niet een behoefte is bij jongeren, is moeilijk te achterhalen. Feit is dat het idee (en dus ook de vraag) niet van de jongeren komt maar door de minister zelf gelanceerd wordt. We zien in het reglement ook geen concretisering van de doelstelling "méér jongeren een kans geven voor een buitenlandse ervaring". Enkel jongeren met voldoende internationale bagage kunnen deze uitdaging aan. De drempel is te hoog om jongeren te bereiken die nog geen internationale ervaring hebben en dat was toch het uitgangspunt. We vragen ons ook af waarom de projecten die jongeren indienen, origineel moeten zijn? Zinnvolle, interculturele projecten zijn ook goed. Originaliteit is trouwens moeilijk te bepalen; het steekt vaak meer in de verpakking dan in de inhoud.

Vaak wordt een initiatief door de jongeren zelf als zeer origineel beleefd terwijl het voor buitenstaanders niet is.

4. We willen opmerken dat ‘internationale projecten geïnitieerd door jongeren zelf’ de persoonlijke ontwikkeling van de jongeren stimuleert maar dat het gastland en de gastorganisatie alsook de eventuele begeleiding vanuit Vlaanderen door externe volwassenen of organisaties de eigenlijke kosten en tijdsinvesteringen op zich zullen nemen. Ere wie ere toekomt.
5. Positief en nieuw in het reglement is het feit dat de jongere in de realisatie van het project door een externe persoon of organisatie kan ondersteund worden. Zonder een netwerk van organisaties die dit luik ondersteunen en een strategische aanpak bij de implementatie van deze financiële ondersteuning, heeft dit luik weinig kans op slagen. We hopen dat de ondersteuning van de jongeren door organisaties in het decreet Vlaams jeugdbeleid, o.a. binnen het luik ‘landelijk jeugdwerk’, zal erkend en gehonoreerd wordt.
6. Het luik ‘internationale projecten geïnitieerd door jongeren zelf’ erkent JINT vzw als de plaats waar de expertise gecentraliseerd aanwezig is. We willen er op wijzen dat ook in het veld expertise aanwezig is. Het is bijzonder zinvol en belangrijk om zoveel mogelijk expertise in het werkveld zelf te krijgen zodat zoveel mogelijk organisaties een internationale dimensie in hun werking kunnen integreren. Doelstelling 50 van het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan onderlijnt deze gedachte. Om dit te bewerkstelligen moeten zoveel mogelijk organisaties ook een taak en rol in de implementatie van dit reglement opnemen. Evenwel moeten die organisaties die meewerken overleg plegen, hun aanbod op elkaar afstemmen en betrokken worden bij een gezamenlijke evaluatie en bijsturing van het ganse project. JINT vzw kan daarin een belangrijke rol spelen.
7. We begrijpen niet op welke basis de lijst met 40 landen in bijlage gestoeld is. Bij navraag bleek dat er werd uitgegaan van het definiëren van een aantal "veilige" landen. We pleiten er eerder voor om geen lijst aan het reglement toe te voegen en eerder per geval te bekijken of een land of project al dan niet "veilig" is.
8. Dit luik richt zich naar jongeren tussen 16 en 25 jaar. Wat de bovengrens van de leeftijd betreft verwijzen we naar de opmerkingen die hierover gemaakt zijn bij de bespreking van het globaal advies. We opteren ook voor een bovengrens van 30 jaar, zeker voor wat betreft internationale activiteiten.
9. In het Vlaams Jeugdwerkbeleidsplan wordt de complementariteit aangegeven als een belangrijke toetssteen (de negenproef). Het subsidiariteitsbeginsel wordt er ook gezien als de invulling van de complementariteit op de verticale as (punt 5.8). Hier stelt zich dan ook de vraag of dit subsidieelukkig wel thuishoort op het Vlaamse niveau. De individuele jongere van Retie of Zoersel moet zich tot Brussel wenden om zijn ding te kunnen doen. Is het plaatselijke of provinciale structuur hier niet meer aangewezen?

Beurzen voor deelname internationale initiatieven.

10. We vragen ons af of plaatselijke groepen en afdelingen via hun landelijk secretariaat (bij erkend landelijk jeugdwerk) ook aanvragen kunnen indienen binnen het luik ‘beurzen voor deelname internationale initiatieven’? We pleiten er bovendien voor om de volle verantwoordelijkheid om te beoordelen of een jongere in aanmerking komt voor zo’n

beurs, bij de landelijke organisatie zelf ligt. De vragenlijst wordt op die manier niet meer dan een intern instrument.

11. We pleiten er voor om voor de beursaanvragen geen termijn te bepalen. Een groot aantal jongeren (werkende jongeren, deeltijds werkenden-studerenden, jongeren met vakantiejob...) kan zich moeilijk 1 maand of langer vrijmaken voor het bijwonen van internationale initiatieven.
- 12 In dit luik is er sprake van een leeftijdscategorie van 16 tot 25 jaar. Ook hier verwijzen we naar de bedenkingen die elders geformuleerd zijn rond de leeftijdsbepalingen.
- 13 Het begeleiden van deze doelgroep is arbeidsintensief. We hopen dat dit in het nieuw decreet van het landelijk jeugdwerk mee in rekening kan gebracht worden en op de nodige ondersteuning kan rekenen (cf. Ingediende beleidsnota.)

Bijzondere projecten 2001

- 14 Uiteraard zijn we blij dat de minister de adviezen van de Jeugdraad leest maar het was toch eventjes vreemd opkijken omdat dit luik plots na de werkzaamheden van de stuurgroep erbij gekomen is.
- 15 We begrijpen dat er nu een apart subsidie-luik wordt uitgeschreven. Het zou niet meer dan normaal zijn moesten deze projecten gecontinueerd worden en dus expliciet gehonoreerd worden via beleidsnota's landelijk jeugdwerk.
- 16 Het is onduidelijk welke doelgroep men met jonge vluchtelingen bedoelt. Zijn het minderjarige asielzoekers, minderjarige erkende vluchtelingen of minderjarigen zonder wettig verblijf (die in het kader van het decreet op de etnisch-culturele minderheden ook recht hebben op een opvangbeleid)? We hopen dat al deze categorieën in aanmerking komen.
- 17 In dit luik staan er zeer weinig inhoudelijke- en kwaliteitscriteria vermeld zodat er veel onduidelijkheid heerst. Is de boodschap: *'vraag maar aan en je zal wel zien of het erkend wordt'*?

Het decreet op het Vlaams Jeugdbeleid: Hoofdstuk VI: internationaal

In het decreet staat vermeld dat JINT een driejaarlijkse beheers- en beleidsplan moet indienen. Kan deze termijn afgestemd worden op het beheersplan dat JINT moet opstellen voor de Europese overheid?

Tenslotte willen we enkele essentiële punten van de missie van JINT in het decreet opgenomen zien. Hierbij denken we o.a. aan het jeugdwerk als bevoorrechte partner in JINT, het streven naar een grote betrokkenheid en participatie van jeugd- en jeugdwerk in JINT, het zoeken naar samenwerking en complementariteit.

Vermits de co-managementstructuur wordt opgeheven in dit decreet, pleiten we ervoor om de beheersorganen, zowel naar samenstelling als naar taakinvulling, gelijk te laten lopen met die van het steunpunt. Dit is noodzakelijk om heel de sector betrokken te houden op Jint.

ADVIES 16 VAN 6 JUNI 2001 VAN DE JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP		
6 JUNI 2001	ADVIES 16	068

**Advies inzake het Decreet Vlaams Jeugdbeleid.
Hoofdstuk VII: jeugdcultuur.**

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap in vergadering op 6 juni 2001 onder voorzitterschap van Steven Wouters en waarbij aanwezig waren:

Ondervoorzitters	Tinneke De Maeyer	LJO
	Kurt De Backer	Forum
	Arnoud Pieterse	SJV
Leden	Johan Demol	KJR
	Dirk Coninckx	KAJ
	Leen Vanderhulst	Chiro
	Bart Brepoels	KLJ
	Nele Decoodt	Duinen-Heide
	Stijn Tondeur	JRK
	Freek Onzia	VFJ
	Tim Audenaert	JNM
	Cor Geurs	OVV
	Carla Vanholst	Humanistische Jongeren
	Peter Béatse	Arktos
	Judith Perneel	Stpt Allochtone Meisjes
	Jean-Luc Fasseur	LEJO
	Dirk Verbist	Forum
	Els Van Effelterre	KSJ-KSA-VKSJ
	Ludo Stevens	C.I.S.
	An Bruggeman	Jediko
	Kurt Dhondt	Crejaksie
	An Verheyen	VVKSM
	Helga Cornand	Crefi
	Helena Coelmont	Jongsocialisten
	Wouter Van Bellingen	Onafhankelijk
	Sammy Vermeesch	FOS
Secretariaat	Matti Brouns Sonja De Poorter	

Brengt met 25 stemmen voor en 2 onthoudingen volgend advies uit:

Situering:

Het voorstel van ‘subsidiereglement in verband met artistieke producten en projecten door en voor jongeren’ was het tweede reglement op rij dat in april 2000 aan de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap ter advies werd voorgelegd. Net zoals het reglement ‘experimenteel of vernieuwend jeugdwerk’ had dit reglement genoeg mogelijkheden om verfrissing in het jeugdbeleid te brengen. Door onder andere enkele technische bemerkingen is dit reglement op dit moment nog niet actief, in tegenstelling tot het reglement ‘experimenteel of vernieuwend jeugdwerk’.

Op basis van onder meer de opmerkingen in het advies van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap van 3 mei 2000 vinden we nu een herwerkte versie terug als onderdeel VII van het decreet op het Vlaams Jeugdbeleid.

Uitgangspunten:

Dit hoofdstuk moet de start zijn van een groeiproces dat de grenzen tussen de gevestigde cultuur en de jeugdcultuur moet vervagen. We hopen dat dit hoofdstuk ook positieve invloed kan hebben op de toenadering van ‘jongeren met een idee’ tot bestaande ‘culturele en jongerenorganisaties’.

Sommige organisaties uit het landelijk jeugdwerk, maar ook andere, kunnen volgens ons een belangrijke rol spelen in de realisatie van dit reglement. Zij moeten dan ook kunnen werken vanuit een bepaalde vrijheid, zonder in een decretaal keurslijf gevat te zitten. Het hoofdstuk landelijk jeugdwerk van dit decreet moet dus voldoende ruimte en vergoeding bieden aan organisaties die een begeleidende functie willen uitoefenen voor initiatieven die vallen onder het hoofdstuk ‘jeugdcultuur’.

We missen echter wel een goede omschrijving van de doelstelling van dit hoofdstuk. Wat wordt er bedoeld met het begrip ‘jeugdcultuur’ en wat verstaat men onder ‘projecten’ en ‘producten’. De bepaling van de doelstelling van dit hoofdstuk én de invulling van de begrippen kan voor een betere afstemming met andere initiatieven op dit vlak zorgen (Kunstbende, provinciale projectsubsidies, Jint...) en kan ook leiden tot een beter afgelijnde doelgroepbepaling.

Art.26 § 1. De Vlaamse regering subsidieert initiatieven die ofwel een artistiek product ofwel een artistiek project met of van jongeren willen realiseren. Deze initiatieven kunnen niet genomen worden door een erkende landelijke georganiseerde jeugdvereniging. Daarnaast wordt jaarlijks een organisatie erkend die subsidies ontvangt voor de ondersteuning en begeleiding van de aanvragers van deze project- en productsubsidies.

Het is goed dat landelijk erkende jeugdverenigingen worden uitgesloten van subsidiëring volgens art.26 § 1. Wat volgens ons niet mag betekenen dat erkende jeugdorganisaties die gelijkaardige initiatieven nemen niet gesubsidieerd kunnen worden via het hoofdstuk ‘landelijk jeugdwerk’.

Art.26 § 2. De vereniging die gesubsidieerd wordt voor de ondersteuning en begeleiding van de aanvragers van de project- en productsubsidies realiseert volgende opdrachten:

1. het ondersteunen en begeleiden van de aanvragers van project- en productsubsidies gedurende de voorbereidingsfase en bij het publieksmoment;
2. de informatieverstrekking over jeugdculturen aan culturele-, educatieve- en jeugdverenigingen;

3. het organiseren van een jaarlijks toonmoment voor alle mogelijke geïnteresseerde verenigingen uit de cultuur-, educatieve- of jeugdwerksector.

Zij is bereid tot actieve samenwerking met de erkende steunpunten binnen de culturele sector en het steunpunt jeugdbeleid en zij stelt de opgedane expertise ter beschikking aan de Vlaamse Gemeenschap.

Een belangrijke aanvulling bij de opdrachten is onder andere het (uit)voeren van een ruime informatieve en wervende campagne naar de doelgroep toe en dit telkens ruim voor de data van indiening van de dossiers bij de commissie.

Er moet ook worden nagedacht over de begeleiding van de jongere(n)initiatieven bij de opmaak van hun aanvraag voor deze project- en productsubsidie. We denken hier vooral aan technische aspecten, zoals SABAM, verzekeringen, billijke vergoeding, begroting, ... Het zou daarom aan te raden zijn om een soort van basis- of model-aanvraagformulieren te maken (die je kan downloaden, of in de vorm van een folder,...) Het is niet duidelijk hoeveel middelen er voor dit hoofdstuk van het decreet voorzien zijn. Nog minder duidelijk is hoeveel middelen er vooropgesteld zijn voor de ‘begeleidende vereniging’. Het takenpakket, inclusief de informatiecampagne, kan tot een serieus prijskaartje leiden. Het is daarom belangrijk dat hieromtrent duidelijkheid komt.

Verder is het ook niet duidelijk op welke manier deze ‘begeleidende vereniging’ gekozen zal worden. We stellen daarom voor dat de adviescommissie (art.27) als eerste taak heeft de dossiers van de verenigingen die een aanvraag indienen voor art.26 § 2 te beoordelen. In die aanvraag moet dan duidelijk weergegeven worden hoe deze verenigingen de invulling van de verschillende taken bedoeld onder art.26 § 2 zien, en dit gekoppeld aan een realistische begroting. Op die manier kan de begeleidende organisatie nog voor de aanvang van de eerste indieningsperiode gekozen worden, en actief ingeschakeld worden in het voorbereidende aspect.

In dit onderdeel moet ook duidelijk gemaakt worden dat erkende landelijke jeugdwerkorganisaties ook een dossier kunnen indienen. De formulering in art.26 § 1 ‘Daarnaast wordt jaarlijks een organisatie erkend die subsidies ontvangt voor de ondersteuning en begeleiding van de aanvragers van deze project- en productsubsidies’ wijst er volgens ons op dat erkende landelijke jeugdwerkorganisaties hierop niet uitgesloten worden, en dat is volgens ons een goede keuze.

Aan de andere kant is het ook mogelijk dat landelijke jeugdwerkorganisaties zich met aspecten van de opdrachten bedoeld onder art.26 § 2 gaan bezighouden. Het is daarom volgens ons belangrijk dat het hoofdstuk ‘landelijk georganiseerde jeugdverenigingen’ daartoe voldoende mogelijkheden biedt. Deze bepaalde activiteiten passen volgens ons perfect in bijvoorbeeld module 3, maar ook binnen de beleidsnota van de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen.

Om continuïteit te verkrijgen in het begeleidende proces, is het misschien beter om de periode van 1 jaar, zoals voorzien in art.26 § 1 te brengen naar 3 jaar.

Art. 27. Om de binnengekomen aanvragen te beoordelen, stelt de Vlaamse regering een adviserende beoordelingscommissie samen.

In de vorige versie stond dat er in de adviserende beoordelingscommissie twee leden van de jeugdraad konden zetelen. Dit onder andere om ook de terugkoppeling naar het landelijke jeugdwerk te voorzien.

Gezien de terugkoppeling nu voorzien is bij art.26 § 2 (taak voor de begeleidende organisatie, maar ook voor het steunpunt) hoeft dit geen reden meer te zijn om leden van de jeugdraad te voorzien in de adviserende commissie. We vinden het wel belangrijk dat de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap een advies kan geven over het profiel van de leden van de beoordelingscommissies (cf. opmerkingen laatste hoorzitting decreet Vlaams jeugdbeleid) en dat de samenstelling van de commissies in algemene consensus tussen jeugdraad, kabinet en administratie kan gebeuren.

Art. 28. De adviserende beoordelingscommissie brengt driemaal per jaar advies uit over de aanvragen voor project- of productsubsidies die in de vorige maanden werden ingediend in verband met de inhoud van het dossier en over de omvang van het toe te kennen subsidiebedrag.

De uiterste data voor indiening zijn 15 januari, 15 mei en 1 augustus. De aanvragen van de organisaties die een aanvraag indienen voor de ondersteunings- en begeleidingsfunctie worden uiterlijk op 1 augustus ingediend bij de administratie.

Art. 29.

We pleiten ervoor om in de eerste plaats de begeleidende organisatie door de commissie te laten kiezen. Zodat deze organisatie een actieve rol kan spelen naar de andere indieningsmomenten toe. Vanaf het moment dat de begeleidende organisatie gekozen is, kan deze in overleg met de adviserende beoordelingscommissie haar begeleidingsstrategie bepalen.

Bij de andere onderdelen van het decreet merken we meestal twee indieningsmomenten. Hier zijn het er drie. We begrijpen de pragmatiek: jonge, enthousiaste initiatieven worden veelal op korte termijn gepland. Maar we pleiten er toch voor om een bepaalde systematiek te behouden door heel het decreet.

Gezien de actieve rol van de begeleidende organisatie doorheen heel het proces zal het ook makkelijker zijn om met twee indieningsmomenten te werken.

ADVIES 17 VAN 6 JUNI 2001 VAN DE JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP		
6 JUNI 2001	ADVIES 17	069

**Advies inzake het Decreet Vlaams Jeugdbeleid.
Hoofdstuk VIII: experimenteel.**

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap in vergadering op 6 juni 2001 onder voorzitterschap van Steven Wouters en waarbij aanwezig waren:

Ondervoorzitters	Tinneke De Maeyer	LJO
	Kurt De Backer	Forum
	Arnoud Pieterse	SJV
Leden	Johan Demol	KJR
	Dirk Coninckx	KAJ
	Leen Vanderhulst	Chiro
	Bart Brepoels	KLJ
	Nele Decoodt	Duinen-Heide
	Stijn Tondeur	JRK
	Freek Onzia	VFJ
	Tim Audenaert	JNM
	Cor Geurs	OVV
	Carla Vanholst	Humanistische Jongeren
	Peter Béatse	Arktos
	Judith Perneel	Stpt Allochtone Meisjes
	Jean-Luc Fasseur	LEJO
	Dirk Verbist	Forum
	Els Van Effelterre	KSJ-KSA-VKSJ
	Ludo Stevens	C.I.S.
	An Bruggeman	Jediko
	Kurt Dhondt	Crejaksie
	An Verheyen	VVKSM
	Helga Cornand	Crefi
	Helena Coelmont	Jongsocialisten
	Wouter Van Bellingen	Onafhankelijk
	Sammy Vermeesch	FOS
Secretariaat	Matti Brouns	
	Sonja De Poorter	

Brengt met 26 stemmen voor en 1 onthouding volgend advies uit:

Binnen dit decreet is het hoofdstuk experimenteel jeugdwerk een complementaire noodzakelijkheid. Als het jeugdwerk verder de motor wil zijn van vernieuwing en experimenten, dan is experimenteel jeugdwerk, naast de vernieuwing binnen de bestaande jeugdwerkvormen, een noodzaak.

Daarom stellen we ook voor om artikel 31, paragraaf 2, ruimer te formuleren: de initiatieven moeten inspelen op nieuwe ontwikkelingen en behoeften die zowel binnen het jeugdwerk als meer algemeen bij kinderen en jongeren leven. Dit vernieuwend werken kan op volgende terreinen: geografisch, thematisch, methodisch als naar doelgroep toe.

Voor het overige kunnen we de tekst van dit hoofdstuk volgen, de bedenkingen in acht genomen die gelden voor heel het decreet.

Toch willen we de aandacht nog vestigen op drie zaken.

Bij Art. 31 §3 willen we liever spreken over een beleidsnota cultuur, jeugd, media en sport.

Al te dikwijls wordt het experimenteel jeugdwerk gezien als een inrijpoort voor nieuwe landelijke organisaties. Dit is niet de doelstelling van dit hoofdstuk in het decreet. Het kan een gevolg zijn. De beoordelingscommissie mag echter in geen geval in deze val trappen.

Daarnaast leert de ervaring van het huidige reglement op experimenteel jeugdwerk dat er een grote nood is aan begeleiding. Hiervan is binnen hoofdstuk acht van dit decreet echter niets terug te vinden. Vanuit de functies die het steunpunt zal moeten vervullen, stellen we voor om dit expliciet in te schrijven, zowel in dit hoofdstuk als bij de memorie van toelichting bij hoofdstuk 4 over het steunpunt.

Tenslotte vinden we het zeker ook positief dat hier wel expliciet budgetten worden vermeld.

ADVIES 18 VAN 6 JUNI 2001 VAN DE JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP		
6 JUNI 2001	ADVIES 18	070

**Advies inzake het Decreet Vlaams Jeugdbeleid.
Hoofdstuk IX: landelijk georganiseerde jeugdverenigingen.**

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap in vergadering op 6 juni 2001 onder voorzitterschap van Steven Wouters en waarbij aanwezig waren:

Ondervoorzitters	Tinneke De Maeyer	LJO
	Kurt De Backer	Forum
	Arnoud Pieterse	SJV
Leden	Johan Demol	KJR
	Dirk Coninckx	KAJ
	Leen Vanderhulst	Chiro
	Bart Brepoels	KLJ
	Nele Decoodt	Duinen-Heide
	Stijn Tondeur	JRK
	Freek Onzia	VFJ
	Tim Audenaert	JNM
	Cor Geurs	OVV
	Carla Vanholst	Humanistische Jongeren
	Peter Béatse	Arktos
	Judith Perneel	Stpt Allochtone Meisjes
	Jean-Luc Fasseur	LEJO
	Dirk Verbist	Forum
	Els Van Effelterre	KSJ-KSA-VKSJ
	Ludo Stevens	J.I.S.
	An Bruggeman	Jediko
	Kurt Dhondt	Crejaksie
	An Verheyen	VVKSM
	Helga Cornand	Crefi
	Helena Coelmont	Jongsocialisten
	Wouter Van Bellingen	Onafhankelijk
	Sammy Vermeesch	FOS
Secretariaat	Matti Brouns Sonja De Poorter	

Brengt met 26 stemmen voor en 1 onthouding volgend advies uit:

Inleiding

1. De Jeugdraad onderschrijft zowat alle algemene uitgangspunten voor het landelijk jeugdwerk:, zo: Jeugdwerkbeleidsplan en de visietekst van de minister (september 2000)

- A. In het vernieuwde decreet moet een enveloppesysteem uitgewerkt worden.
- B. Het decreet moet rekening houden met de complementariteit van de verschillende beleidsniveaus. Het land ondersteunende functie, naar jongeren toe, naar organisaties, maar ook naar overheden.
- C. Er is nood aan een instrument waarmee de landelijke relevantie van een jeugdinitiatief kan worden afgewogen (grootte of omvang) van het jeugdwerkinitiatief ook de herkenbaarheid en de eenheid van de organisatie een rol continuïteit kunnen verzekerd worden.
- D. De mogelijkheden internationaal (vanzelfsprekend complementair met andere regelingen ter zake) en intersectoral onderzocht.
- E. De negatieve effecten van de verzuiling moeten verholpen worden.
- F. Een prioriteitenregeling, bepaald door de minister en tijdelijk van aard, kan binnen dit decreet de nodige meerwaarde vanzelfsprekend niet verplichtend. Bijzondere aandacht moet er komen voor de aandacht voor noodzakelijke opbouw vanzelfsprekend niet verplichtend.
- G. Het landelijk jeugdwerk moet de kansen krijgen om flexibeler met samenwerkingsverbanden om te springen.
- H. Binnen een nieuw decreet houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk moet jeugdwerk om experimentele of vernieuwende projecten te starten eenvoudiger en flexibeler worden gemaakt.
- I. De plaats van de werkingen voor de bijzondere doelgroepen en de financiering van deze initiatieven moet worden vastgesteld.
- J. Het beleidsplan, het werkingsverslag en de hantering van deze documenten door het jeugdwerk zelf en instrumenten worden om de kwaliteit te bevorderen.
- K. De verhouding particulier versus overheidsinitiatief moet door een betere communicatieve planning worden uitgewerkt, wanneer er een kwalitatief sterk particulier initiatief actief is.
- L. De Vlaamse gemeenschap zal zo maximaal mogelijk de diversiteit van het landelijk jeugdwerk proberen te garanderen van de methodieken belangrijk maar ook de diversiteit van de bereikte doelgroepen (holebi's, allochtone meisjes) het reglement betreffende experimenteel en vernieuwend jeugdwerk hier een belangrijke rol in.
- M. Landelijk Jeugdwerk werkt rechtstreeks met jeugd, biedt ondersteuning en/of dienstverlening aan jeugd, jeugdwerk.
- N. Minder stringente benadering, overbodige regels schrappen.
- O. Dialoogprincipe tussen overheid en organisaties.
- P. Aan jeugdwerk wordt op basis van vrijwilligheid deelgenomen.

Dit betekent dat we in dit advies niet aan de grote lijnen raken. Die zitten goed. Daar willen we voor gaan. We spelen echter nog graag in op de concrete invulling daarvan, zonder over punten en komma's te willen struikelen. Wat we voorstellen aan tekstaanpassingen of wat we suggereren voor de memorie van toelichting is essentieel om dit decreet dicht genoeg bij het landelijk jeugdwerk te willen laten staan.

2. Slechts vier grote lijnen in ons advies

Eigenlijk zijn de grote lijnen achter de aanpassingen bondig samen te vatten in enkele doelstellingen:

1. De definitie van landelijk jeugdwerk en de omschrijvingen van bepaalde begrippen, mogen het jeugdwerk niet met handen en voeten vastbinden om eindelijk volop erkend te worden in de plaats die het wil opnemen in de samenleving.
Voorbeelden: leeftijd (art. 2), definitie (art. 2), doelgroep (art. 37, 1°, art. 41, §1), doelstellingen, (art.37,3°), internationaal (art. 37,1°, ...), extra hoofdstuk voor 'faciliterende organisaties' ...
2. De erkenningsnormen moeten een landelijke relevantie uitstralen, maar tegelijk voldoende diversiteit mogelijk maken, met name zo nauw mogelijk kunnen aansluiten bij de kernopdrachten van de landelijke organisaties
Voorbeelden: verfijnde clustering (art. 38), invulling van de modules (art. 39 t.e.m. 42)
3. Het werken met beleidsnota's en enveloppefinanciering moet meer dynamiek mogelijk maken en mag geen impliciete remmen oproepen omwille van bepaalde overheidslogica's
Voorbeelden: driejaarlijkse enveloppe (art. 49), reservevorming (art. 58), beleidsnota (art. 54) en contract (art. 51) heeft vooral aandacht voor algemene doelstellingen, ...
4. Er moet voldoende vertrouwen zijn om deze nieuwe weg in te slaan
Voorbeelden: samenstelling en werking adviescommissie (art. 55,...), noodzakelijke verhoging van het budget (art. 49)

We zijn ervan overtuigd dat geen enkele voorgestelde wijziging raakt aan wat voor de overheid belangrijk is aan dit decreet. We rekenen dan ook op een vlotte aanvaarding van deze tekswijzigingen, die onlosmakelijk verbonden zijn met de interpretaties (voer voor een memorie van toelichting de we misten bij het voorbereiden van dit advies: hoogst hinderlijk).

Tekst kabinet	Advies tekst jeugdraad	Commentaar
Vet + onderlijd = de wijzigingen tegenover de tekst van de hoorzitting	Vet + onderlijd = de wijzigingen die de jeugdraad adviseert	Gewone tekst = motivatie van wijziging tekst <i>Vet + cursief = interpretatie, op weg naar memorie + BVR</i>
Hoofdstuk IX: landelijk georganiseerde jeugdverenigingen		
Art. 37. Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te worden erkend, moet de vereniging aan volgende algemene voorwaarden		

voldoen: 1° een werking ontplooien met of ten gunste van de jeugd uit minstens vier Vlaamse provincies;	1° een werking ontplooien met deelnemers/gebruikers uit minstens vier Vlaamse provincies;	• <i>Dit decreet heeft niet enkel jeugd (mèt leeftijdsgrens) tot doelgroep maar ook jeugdverantwoordelijken (jeugdwerkers en andere multiplicators). We verwijzen hiervoor ook naar doelstelling 21 B. uit het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan: “Het decreet moet rekening houden met de complementariteit van de verschillende beleidsniveaus. Het landelijk jeugdwerk heeft onder meer een ondersteunende functie, naar jongeren toe, naar organisaties, maar ook naar overheden”. Het is duidelijk dat op deze ‘jeugdverantwoordelijken’ geen leeftijdsgrens van toepassing is.</i> • <i>(Citaat uit visietekst kabinet sept. 2000): “rechtstreeks of onrechtstreeks voor jeugd : omwille van het principe dat landelijk jeugdwerk ook aan derden een service kan leveren, als te kaderen binnen jeugdwerk (bv. Vorming aan een provinciale jeugddienst),...” en een beetje verder: “...lijkt het ons ook evident dat de ‘gebruiker’ niet altijd een jongere of een jeugdwetorganisatie moet zijn, maar wel deze in fine ten goede moet komen”.</i> • <i>In dit decreet wordt duidelijk een kaart getrokken voor de ondersteuning van de internationale dynamieken in het landelijk jeugdwerk. In dit decreet wordt immers duidelijk een kaart getrokken voor de ondersteuning van de internationale dynamieken in het landelijk jeugdwerk. Interculturele en internationale initiatieven moeten bij steeds meer organisaties een steeds coherenter geheel vormen met de andere activiteiten. Activiteiten in het buitenland en met buitenlanders worden ook in de basiserkenning meegenomen.</i>
--	---	--

		• <i>Dit alles sluit naadloos aan bij doelstelling 21 D. uit het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan: “De internationale (vanzelfsprekend complementair met andere regelingen terzake) en intersectorale mogelijkheden (basiserkenning) moeten worden onderzocht”.</i>
2° opgericht zijn overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend;		
3° volgens haar statuten het jeugdwerk als doel hebben;		
Art. 38. Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te worden erkend, moet de vereniging tevens minstens drie, al dan niet verschillende, modules realiseren. Deze modules zijn: 1° begeleiding van lokale jeugdverenigingen; 2° activiteitenaanbod voor de jeugd of het jeugdwerk; 3° begeleiding of vorming van jeugdwerkers;	Art. 38. Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te worden erkend, moet de vereniging tevens minstens <u>zes</u>, al dan niet verschillende, modules realiseren. Deze modules zijn: 1° begeleiding van lokale / <u>regionale</u> jeugdverenigingen; 2° activiteitenaanbod voor de jeugd of het jeugdwerk; 3° begeleiding of vorming (<u>...</u>)	<i>Het jeugdwerk als doel hebben (in de statuten) is een minimale vereiste, maar is opnieuw geen gesloten circuit. In de statuten kunnen ook ruimere doelstellingen geformuleerd zijn. In de memorie van het decreet van 12 mei 1998 lezen we bij dit artikel: “houdt in dat uit de globaliteit van de statuten moet blijken dat de vereniging aan jeugdwerk doet...”. Deze beperkende interpretatie kan, in het verlengde van de redenering in de visietekst, niet meer worden bevestigd, maar moet worden omgekeerd om de offensieve plaats van het jeugdwerk in deze samenleving alle kansen te geven. Ook dit wordt in het Vlaams Jeugdwerkbeleidsplan (blz. 34) bij de analyse van de instrumenten beklemtoond: “Het intersectoraal werken wordt wel erkend maar niet gehonoreerd. Jammer, want het landelijk jeugdwerk is geen gesloten sector”.</i> • <i>Belangrijk is om hier in de memorie duidelijk te maken dat het kernprofiel van de organisaties ten volle via de beleidsnota kan worden uitgespeeld, en dat deze basiserkenning vooral de ‘landelijke relevantie’ op een objectieve manier wil meten.</i> • In de stuurgroep heeft de discussie over basisnormen veel tijd in beslag genomen. Het viel op

4° productontwikkeling. De modules begeleiding van lokale jeugdverenigingen en productontwikkeling kunnen maximaal tweemaal voor erkenning in aanmerking worden genomen en moeten steeds gecombineerd worden met de module activiteiten aanbod voor de jeugd of het jeugdwerk of de module begeleiding of vorming van jeugdwerkers.	4° productontwikkeling. De modules begeleiding van lokale/regionale jeugdverenigingen en productontwikkeling kunnen maximaal viermaal voor erkenning in aanmerking worden genomen en moeten steeds gecombineerd worden met, minstens tweemaal en al dan niet verschillend, de module activiteiten aanbod voor de jeugd of het jeugdwerk of de module begeleiding of vorming van jeugd of jeugdverantwoordelijken.	dat deze discussies niet onderbouwd werden door effectief cijfermateriaal en getoetst door simulaties. We hebben -ter voorbereiding van dit advies- vanuit de werkgroep simulaties opgevraagd en kregen er ongeveer 25 binnen. Op basis hiervan stellen we vast dat, indien uitdrukkelijk aan de in dit advies voorgestelde wijzigingen van de modules wordt tegemoet gekomen, de kwantitatieve normen vrij evenwichtig zijn., ondanks het feit dat ze, globaal gezien, hoger liggen dan in het decreet van 12 mei 1998. We verwijzen hierbij graag naar doelstelling 23 uit het Vlaams jeugdwerkbeleidsplan: “De Vlaamse Gemeenschap zal zo maximaal mogelijk de diversiteit van het landelijk jeugdwerk proberen te garanderen”. • Ons uitgangspunt om met deze clusterformule te werken heette ‘diversiteit’ en ‘zoveel mogelijk vertrekken vanuit de eigenheid van de organisaties’. We ondersteunen dan ook het systeem van het combineren van modules, maar willen dit nog iets meer specificeren, om -zonder de ‘lat’ te verlagen- de keuzemogelijkheden te vergroten. Daarom stellen we voor om de huidige normen te ‘halveren’ en uit te gaan van ‘zes maal’ kiezen voor een module. - o Nogmaals, niet om de normen te verlagen, maar om organisaties zo maximaal mogelijk in staat te stellen een pakket samen te stellen dat het nauwst aanleunt bij hun reguliere werking. - o We blijven immers vaststellen dat voor organisaties met een relatief beperkte (dikwijls ‘bijzondere’) doelgroep de instapdrempel moeilijk ligt. De jeugdraad kiest er uitdrukkelijk voor om geen uitzonderingen in te bouwen, maar te proberen één algemene, aanvaardbare regeling te zoeken. We menen deze gevonden
---	---	---

		te hebben in deze piste. ○ Bovendien zou deze piste van zes modules nog zinvol kunnen zijn om een beter 'opstapscenario' uit te werken, zodat startende organisaties ondersteund zouden kunnen worden om stelselmatig naar die zes modules te streven. ● Motivatie om ook regionale -in de visietekst provinciaal van het kabinet (1/5/01) ook wel streekgebonden genoemd- jeugdverenigingen expliciet te vermelden: de meeste landelijke structuren werken inderdaad met lokale jeugdverenigingen, zoals omschreven in de definitie van dit decreet. Andere landelijke structuren zijn echter opgebouwd vanuit grotere verbanden die soms abstractie maken van gemeentegrenzen of uit een mix van beide. Uiteraard gelden voor deze regionale soortgelijke ondersteuningsbehoeften. ● Motivatie wijziging module 3 (zie ook art. 41): Bij de opbouw van deze minimale erkenningsnormen, meende de stuurgroep eerst dat het zou volstaan om enkel met deelnemersuren te werken. Al snel bleek dat dit bepaalde types van organisaties onvoldoende zou kunnen erkennen. Het onderscheid tussen de vier modules, draait vooral rond het volgende: ○ De eerste en de vierde module verbeelden bepaalde types van organisaties, waarbij het aantal kwantitatieve normen tot een minimum werd beperkt. De eerste module verwijst vooral naar het bewegings- of federatietype. De vierde module verwijst vooral naar het zuiver dienstverlenende type, vanuit een bepaalde specialiteit. ○ In de tweede en derde module wordt vooral
--	--	---

		een kwantitatieve lat gelegd, die toepasbaar moet zijn voor heel het landelijk jeugdwerk: een minimum aantal deelnemers, een minimum aantal activiteiten/initiatieven, een minimum aantal activiteiten..., drie parameters die organisaties in staat moeten stellen om hun landelijke relevantie vanuit hun eigenheid te kunnen aantonen. o Het voornaamste onderscheid tussen de tweede en de derde module zit in de finaliteit die de organisatie zelf aan de activiteiten hangt: in de tweede module is de finaliteit de activiteit zelf, in de derde module bij wat er daarna verder mee gebeurt. Dit is een belangrijke motivatie om deze twee onderscheiden modules te herkennen. De operationalisering zoeken we eerder in de doelgroep. Bij de tweede module wordt vooral gedacht aan organisaties die een relevant bereik hebben bij kinderen en jongeren zelf, al dan niet rechtstreeks of met een aanbod voor jeugdorganisaties (ook voor jeugdwerkers). De activiteiten kunnen hier, eigen aan sociaal-cultureel werk, vormend, ontspannend of informatief zijn. Bij de derde module wordt vooral gedacht aan organisaties die multiplicatoren vormen en/of jongeren die actief zijn in wat wij gemeenzaam een jeugdwerkproces noemen, begeleiden. In deze module moeten vooral ook jongeren worden toegevoegd aan de doelgroep, omdat vooral het begeleidingswerk ruimer moet kunnen worden gesitueerd dan enkel met jeugdwerkers (denken we alleen al maar aan experimentelere, nieuwe initiatieven,...).
Art. 39. §1 Een vereniging die de module	Art. 393 §1. Een vereniging die de module begeleiding	

begeleiding van lokale jeugdverenigingen realiseert: 1° begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste vier actieve lokale jeugdverenigingen met een totaal van minstens 20;	van lokale/ regionale jeugdverenigingen realiseert: 1° begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale/ regionale jeugdverenigingen met een totaal van minstens 10 ; Schrappen	- Ooit (decreet van '75) werd dit ingevoerd om de vrijwilligheid van kinderen en jongeren te 'bewijzen'. De vraag is of deze formaliteit, wat bij sommige organisaties soms niet op deze manier ingevuld is, vandaag nog relevant is. We denken van niet, zeker niet in het licht van de beleidsnota (missie,...). Het 'vrij toetreden' mag alleszins niet beletten dat een organisatie lidmaatschapsvoorwaarden kan stellen (bijvoorbeeld: lidgeld betalen, een visie onderschrijven,...)
2° laat de lokale jeugdverenigingen vrij toetreden op voorwaarde dat ze jaarlijks een eigen bijdrage aan de landelijk georganiseerde jeugdvereniging betalen;		
3° ontwikkelt en werkt op basis van een vormings- en begeleidingsplan, dat deel uitmaakt van de beleidsnota voor de toetreden lokale jeugdverenigingen. De vereniging kan aantonen dat de lokale jeugdverenigingen die voor erkenning worden ingebracht in de loop van de uitvoering van de beleidsnota effectief bereikt werden.	3° ontwikkelt en werkt op basis van een vormings- en begeleidingsplan, dat deel uitmaakt van de beleidsnota bedoeld in artikel 50 van dit decreet, voor de toetreden lokale jeugdverenigingen. De vereniging kan aantonen dat het aantal lokale/regionale jeugdverenigingen dat voor erkenning worden ingebracht in de loop van de uitvoering van de beleidsnota effectief bereikt werden.	- Het effectief bereik van de afdelingen moet op het einde van driejaarlijkse beleidsnotaperiode kunnen worden aangetoond. Dit betekent uiteraard niet dat organisaties in het begin moeten kunnen aangeven wie ze van zijn om te bereiken. Daarom, voor alle duidelijkheid: het gaat over het aantal verenigingen dat voor erkenning werd ingebracht. Het 'effectief bereiken' van de (voor erkenning ingebrachte) afdelingen moet verder duidelijk worden gemaakt. Hiervoor moeten flexibele parameters worden aangegeven, die een organisatie kan toepassen op eigen maat en waardoor de registratieplicht zo minimaal mogelijk wordt. We denken dat volgende drie parameters een goede start kunnen zijn: deelname van minstens één persoon uit de afdeling aan een vormingsinitiatief, begeleiding van (minstens een verantwoordelijke van) een lokale/regionale afdeling en/of deelname van

	<i>minstens één persoon uit de afdeling aan een bovenlokaal initiatief van de vereniging.</i> • <i>Voor de aantoonbaarheid vertrekken we van het principe van 'omgekeerde bewijslast': de organisatie houdt zelf voldoende gegevens bij om de administratie in staat te stellen -bij twijfel- een onderzoek in te stellen. De gegevens moeten dus niet stevast worden overgemaakt aan de administratie.</i>	<i>minstens één persoon uit de afdeling aan een bovenlokaal initiatief van de vereniging.</i> • <i>Voor de aantoonbaarheid vertrekken we van het principe van 'omgekeerde bewijslast': de organisatie houdt zelf voldoende gegevens bij om de administratie in staat te stellen -bij twijfel- een onderzoek in te stellen. De gegevens moeten dus niet stevast worden overgemaakt aan de administratie.</i>
Om als lokale jeugdvereniging te worden beschouwd dient deze opgenomen te zijn in het gemeentelijk of provinciaal jeugdwerkbeleidsplan. Indien ze niet is opgenomen in het jeugdwerkbeleidsplan, dan dient de landelijk georganiseerde jeugdorganisatie het bewijs van de lokale werking te leveren.	Om als lokale / regionale jeugdvereniging te worden beschouwd dient deze opgenomen te zijn in het gemeentelijk of provinciaal jeugdwerkbeleidsplan. Indien ze niet is opgenomen in het jeugdwerkbeleidsplan, dan dient de landelijk georganiseerde jeugdorganisatie het bewijs van de lokale werking te leveren.	• <i>De omschrijving van actieve lokale jeugdvereniging wordt overgelaten aan het jeugdwerkbeleidsplan en moet dus ook zo ruim worden opgevat. Dit betekent bijvoorbeeld dat ook lokale jeugdraden,... beantwoorden aan deze definitie. Maar ook dat bijvoorbeeld afzonderlijke entiteiten, ook al maken ze deel uit van een overkoepelend geheel -een fenomeen dat zich in een stedelijke context wel eens voordoet-, ook meetellen. Indien de vereniging niet opgenomen is in het jeugdwerkbeleidsplan, geldt, bij discussie de definitie van dit decreet.</i> • <i>Voor de aantoonbaarheid vertrekken we opnieuw van het principe van 'omgekeerde bewijslast': de organisatie houdt zelf voldoende gegevens bij om de administratie in staat te stellen -bij twijfel- een onderzoek in te stellen. De gegevens moeten dus niet stevast worden overgemaakt aan de administratie.</i> • De vermenigvuldiging van de normen, is logisch. • Wat de provinciale spreiding betreft, verbaast het ons dat deze in dit decreet niet werd uitgewerkt zoals nochtans op de hoorzitting werd verduidelijkt. Het verbaast ons des te meer omdat, als de provinciale spreiding gemeten wordt per keer dat de module wordt gerealiseerd (en zich dus niet in vier provincies
§ 2. Wanneer deze module tweemaal gerealiseerd wordt, dan dient de vereniging in ten minste vier provincies telkens ten minste acht actieve lokale jeugdverenigingen te begeleiden met een totaal van minstens 40.	§ 2. Wanneer deze module meerdere keren gerealiseerd wordt, wordt het aantal actieve lokale of regionale jeugdverenigingen evenredig vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.	

	Art. 40. §1. Een vereniging die de module activiteitenaanbod voor de jeugd of het jeugdwerk realiseert, presteert op jaarbasis minstens 2500 deelnemersuren vormende, ontspannende of informatieve activiteiten voor de jeugd waaraan deelgenomen wordt op basis van vrijwilligheid. De activiteiten duren ten minste twee en te hoogste tien uur per dag, en zijn gespreid over minstens tien activiteiten, met minstens vier deelnemers per activiteit. Een meerdaags verblijf geldt als één activiteit. De activiteiten hebben pedagogische doelstellingen en verlopen via een interactief proces, onder deskundige begeleiding. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als één activiteit. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van deze vier inwoners uit deze provincie samen ten minste 350 deelnemers realiseren. Voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad volstaan <u>120</u> deelnemersuren.		Art. 40. §1. Een vereniging die de module activiteitenaanbod voor de jeugd of het jeugdwerk realiseert, presteert op jaarbasis minstens <u>1250</u> deelnemersuren vormende, ontspannende of informatieve activiteiten waaraan deelgenomen wordt op basis van vrijwilligheid. De activiteiten duren ten minste twee en te hoogste tien uur per dag, en zijn gespreid over minstens tien activiteiten, met minstens vier deelnemers per activiteit. Een meerdaags verblijf geldt als één activiteit. De activiteiten hebben pedagogische doelstellingen en verlopen via een interactief proces, onder deskundige begeleiding. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als één activiteit. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van deze vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste <u>160</u> deelnemers realiseren. Voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad volstaan <u>40</u> deelnemersuren.	moet blijven situeren), dit juist de landelijke relevantie kan vergroten, want de kans op een bredere spreiding over heel Vlaanderen doet toenemen. • <i>De evenredige vermenigvuldiging: bijvoorbeeld: 2 x deze module betekent minstens 20 lokale/regionale jeugdverenigingen met minstens 4 per provincie. 3 x deze module betekent minstens 30 lokale/regionale jeugdverenigingen met minstens 6 per provincie, enz...</i> • Omwille van de 'zes modules' halveren we het aantal deelnemersuren en de verwachte provinciale spreiding. Het aantal activiteiten blijft op 10 staan: dit halveren we dus niet, maar wordt ook niet mee vermenigvuldigd indien meerdere keren op deze modules ingetekend wordt. • <i>Ook hier gelden activiteiten in het buitenland en activiteiten met buitenlanders in Vlaanderen. Voor de deelnemersuren wordt uitgegaan van het volledig aantal (binnen- en buitenlandse deelnemers), maar er dienen minstens 4 'Vlaamse' deelnemers aanwezig te zijn. Wat de werkkampen betreft, kunnen de huidige afspraken uiteraard gehandhaafd blijven. Deze buitenlandse deelnemers worden vandaag al beschouwd als (tijdelijke) inwoners in Vlaanderen.</i> • Naast de halvering (zie eerder) is de vermindering van de provinciale spreidingsuren, is gewoont het verder logisch doorzetten van de redenering van het kabinet in eerdere oefeningen (waarbij 350 deelnemersuren het resultaat was van een berekening op basis van 2700 deelnemersuren). Het aantal deelnemersuren in Brussel is, in navolging
--	---	--	---	--

		van de hoorzitting inderdaad verminderd, maar omdat daar over $\frac{1}{4}$ werd gesproken, passen we dit ook liever toe. • Het begrippenkader is niet duidelijk (pedagogisch, interactief,...) en verdient verdere invulling. Het is anderszinds wel duidelijk dat, bijvoorbeeld, kadervormingsinitiatieven hier ook in aanmerking komen. • We denken dat de tweede en derde paragraaf ook door deze verkorte versie kunnen worden samengevat. • Wat de provinciale spreiding betreft, verbaast het ons dat deze in dit decreet niet werd uitgewerkt zoals nochtans op de hoorzitting werd verduidelijkt. Het verbaast ons des te meer omdat, als de provinciale spreiding gemeten wordt per keer dat de module wordt gerealiseerd (en zich dus niet in vier provincies moet blijven situeren), dit juist de landelijke relevantie kan vergroten, want de kans op een bredere spreiding over heel Vlaanderen doet toenemen
	<u>Wanneer deze module meerdere keren gerealiseerd wordt, blijft het aantal van 10 activiteiten de basisnorm. en wordt de provinciale spreiding aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.</u>	
<u>§ 2. Wanneer deze module tweemaal gerealiseerd wordt, dan dient de vereniging op jaarbasis minstens 5000 deelnemersuren vormende, ontspannende of informatieve activiteiten voor de jeugd te presteren. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van deze vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste 700 deelnemers realiseren. Voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 230 deelnemersuren.</u>	<u>§ 3. Wanneer deze module driemaal gerealiseerd wordt, dan dient de vereniging op jaarbasis minstens 7500 deelnemersuren vormende, ontspannende of informatieve activiteiten voor de jeugd te presteren. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van deze vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste 1050 deelnemers realiseren. Voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 350 deelnemersuren.</u>	(schrappen)
<u>Art. 41 §1. Een vereniging die de module begeleiding of vorming van jeugdwerkers realiseert, presteert op jaarbasis minstens 150 activiteitenuren met minstens 10 begeleidings- of</u>	<u>Art. 41, §1. Een vereniging die de module begeleiding van realiseert, presteert op jaarbasis minstens 75 vormings of begeleidingsuren met minstens 10 begeleidings- of vormingsinitiatieven op jaarbasis. De</u>	• De aard van deze module, hebben we eerder al uitgewerkt (art. 38). Alhoewel we met deze veranderingen ook het verschil tussen vorming en begeleiding scherper aflijnen, blijven we ervoor

vormingsinitiatieven op jaarbasis. Een meerdaags verblijft geldt als één initiatief. De activiteiten duren ten minste twee en te hoogste tien uur per dag, en zijn gespreid over minstens 10 activiteiten, met minstens vier deelnemers per activiteit. Een meerdaags verblijft geldt als één activiteit. De begeleidingen en vormingen hebben een duidelijk vormend karakter voor de betrokkenen, eventueel toekomstige, jeugdwerkers. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding; Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag, op dezelfde plaats geldt als één activiteit. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van deze vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste 150 deelnemers realiseren. Voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad volstaan <u>40</u> deelnemersuren	<u>doelgroep van de vorming zijn jeugdwerkers of andere multiplicators. De doelgroep van de begeleiding is jeugd of jeugdwerk.</u> Een meerdaags verblijft geldt als één initiatief. De activiteiten duren ten minste twee en te hoogste tien uur per dag, en zijn gespreid over minstens 10 activiteiten, met minstens vier deelnemers per <u>vormingsactiviteit en gemiddeld vier deelnemers op jaarbasis aan de begeleidingsactiviteiten.</u> De begeleidingen en vormingen hebben een duidelijk vormend karakter voor de betrokkenen. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding; Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag, op dezelfde plaats geldt als één activiteit. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van deze vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste <u>75</u> deelnemers realiseren. Voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad volstaan <u>20</u> deelnemersuren.	begeleiding scherper aflijnen, blijven we ervoor kiezen om dit in deze module samen te nemen. De modules zijn immers vooral gebundeld op basis van de metingsnorm. En hier gelden inderdaad eerder uren dan deelnemersuren. ○ We gaan ervan uit dat vorming een initiatief is voor multiplicators (waaronder dus ook jeugdwerkers) in groepsverband (minimaal vier deelnemers). ○ Het begeleidingswerk gebeurt niet enkel met jeugdwerkers, maar ook jeugdwerkinitiatieven of jongeren (zie motivatie bij art. 38). Het hoeft dus ook niet steeds groepsgewijs te gebeuren. (Cfr. citaat boven: <i>Het jeugdwerk legt een sterke nadruk op het sociale, het samenwerken, samen handelen, samenleven, maar kan zich ook richten tot individuele kinderen en jongeren om hen te adviseren, te informeren of te begeleiden.</i>) • <i>Ook hier gelden initiatieven in het buitenland en initiatieven met buitenlanders in Vlaanderen. Er moeten minstens (vorming) of gemiddeld (begeleiding) vier 'Vlaamse' deelnemers zijn.</i> • Provinciale spreiding; zie commentaar art. 64. Motivatie: zie art. 40
<u>§ 2. Wanneer deze module tweemaal gerealiseerd wordt, dan dient de vereniging op jaarbasis minstens 300 activiteitenuren te presteren. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van deze vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste 300 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalig gebied Brussel-</u>	<u>Wanneer deze module meerdere keren gerealiseerd wordt, blijft het aantal van 10 initiatieven de basisnorm en wordt de provinciale spreiding aangehouden per keer dat de module wordt gerealiseerd.</u>	

<u>Hoofdstad volstaan 100 deelnemersuren.</u> <u>§ 3. Wanneer deze module driemaal gerealiseerd wordt, dan dient de vereniging op jaarbasis minstens 450 activiteitenuren te presteren. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van deze vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste 450 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 150 deelnemersuren.</u>	(...) <u>Schrappen</u>	
Art. 42, §1. Een vereniging die de module productontwikkeling realiseert, stelt op jaarbasis minstens vier eigen producten ter beschikking, en maakt gedurende de uitvoering van de beleidsnota minstens twee nieuwe producten. Een product is een tastbare realisatie, die meer is dan louter een informatiedrager. Het is tot stand gekomen in samenwerking met de jeugd of het jeugdwerk, en heeft als doel via een interactief en pedagogisch begeleid proces, rond een specifiek thema, met de deelnemers aan onmiddellijke informatieoverdracht te doen of reflectie tot stand te brengen. Het product wordt zelf of door bemiddeling van niet commerciële jeugdwerkorganisaties aan het brede publiek ter begeleiding aangeboden. Op jaarbasis realiseert de vereniging minstens 320 productafnames, met een spreiding van minstens 40 in vier provincies. Voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad volstaan wat betreft de spreiding 15 productafnames. <u>Bij productafnames wordt een actief engagement verwacht van de afnemer van het product.</u>	Art. 42, §1. Een vereniging die de module productontwikkeling realiseert, stelt op jaarbasis minstens twee eigen producten ter beschikking, en maakt gedurende de uitvoering van de beleidsnota minstens één nieuw product. Een product is een tastbare realisatie, die meer is dan louter een informatiedrager. Het is tot stand gekomen in samenwerking met de jeugd of het jeugdwerk, en heeft als doel via een interactief en pedagogisch begeleid proces, rond een specifiek thema, met de deelnemers aan onmiddellijke informatieoverdracht te doen of reflectie tot stand te brengen. Het product wordt zelf of door bemiddeling van niet commerciële jeugdwerkorganisaties aan het brede publiek ter begeleiding aangeboden. Op jaarbasis realiseert de vereniging minstens 160 productafnames, met een spreiding van minstens 20 in vier provincies. Voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad volstaan wat betreft de spreiding 5 productafnames. (...)	<i>Hier zal vooral de interpretatie van de begrippen een grote rol spelen. Zo werd op de hoorzitting duidelijk aangegeven dat ook bepaalde sites perfect een product kunnen zijn. De bepaling ‘die meer is dan louter een informatiedrager’ verduidelijkt onvoldoende.</i> <i>Bij de interpretatie zal ook het gewicht dat aan de diverse elementen van de definitie wordt gegeven, een rol spelen. Zo denken we dat bedoelingen achter het product en de wijze waarop het tot stand is gekomen de belangrijkste elementen zijn om aan te tonen dat het, bijvoorbeeld, meer is dan...</i> <i>Voor het aantal afnames wordt gerekend op een invulling op maat van organisaties, aan de hand van enkele flexibele parameters (cfr. module 1°): kopen, huren/lenen, interactieve hits op het net, raadplegen in een documentatiecentrum,...</i> De zin dat bij afnames een actief engagement wordt verwacht, mag zeker worden verwijderd. Naast het feit dat de tastbaarheid hiervan onmogelijk kan worden aangetoond (Wie verwacht dat engagement? Tegen wanneer? Wat is dat?), legt dit de

		verantwoordelijkheid bij de afnemer en niet bij de organisatie. We pleiten er dan ook sterk voor om zo nauw mogelijk bij de basisgedachte te blijven: hier wordt vooral de bedoeling van, de manier waarop en met wie het product wordt aangemaakt in beeld gebracht. <i>Tot slot: een pleidooi om in de memorie uiteenlopende voorbeelden van producten op te nemen, om op die manier een eerste beeld te geven van wat hieronder kan worden verstaan. Let wel: louter exemplarisch en zeker niet met de bedoeling limitatief te zijn.</i>
§ 2. Wanneer deze module tweemaal gerealiseerd wordt, dan stelt de vereniging op jaarbasis minstens acht eigen producten ter beschikking, en gedurende de uitvoering van de beleidsnota minstens vier nieuwe producten te maken.	§ 2. Wanneer deze module meerdere keren gerealiseerd wordt, dan stelt de vereniging op jaarbasis een evenredig aantal eigen producten ter beschikking, en maakt gedurende de uitvoering van de beleidsnota minstens een evenredig aantal nieuwe producten. Het aantal afnames wordt dan 320.	
Art. 43. Naast de voorwaarden gesteld in artikels 3, 37 en 38 dient elke landelijk georganiseerde jeugdvereniging vanaf het ogenblik dat ze erkend wordt tevens te voldoen aan de volgende voorwaarden: 1° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde rekeningen en de balans van het voorbije jaar aan de administratie voorleggen; 2° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de administratie voorleggen; 3° driejaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen; 4° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurd werkingsverslag bij de administratie	Art. 43. Naast de voorwaarden gesteld in artikels 3, 37 en 38, dient elke landelijk georganiseerde jeugdvereniging vanaf het ogenblik dat ze erkend wordt tevens te voldoen aan de volgende voorwaarden: 1° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde rekeningen en de balans van het voorbije jaar aan de administratie voorleggen; 2° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de administratie voorleggen; 3° driejaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen; 4° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurd voortgangsrapport bij de administratie	We vervangen het woord 'werkingsverslag' graag door 'voortgangsrapport'. Dit wijst op het grote belang dat we hechten aan dit document in het kader van het uitvoeren van de beleidsnota: in de beleidsnota wordt vooral aandacht gegeven aan de algemene doelstellingen en de manier waarop deze worden uitgevoerd (operationalisering, acties,...). Hoe duidelijk dit laatste is, hoe meer kansen op waardering en evenwichtige enveloppe. Anderzijds is (plannings- en uitvoeringsperiode) 5 jaar te lang voor vele organisaties om op een deftige manier een zo concreet mogelijke operationalisering aan te geven. Daarom pleiten we ervoor om de werkingsverslagen te vervangen door 'voortgangsrapporten': hierin geeft de organisatie aan wat er in het voorbije jaar werd gerealiseerd, wat dat betekent voor de uitvoering van

indienen.	indienen.	de beleidsnota en wat de (verfijnde) operationele doelstellingen en acties zijn voor het volgende jaar.
Art. 44. De Vlaamse regering bepaalt de nadere erkenningsvoorwaarden en de vorm van de documenten bedoeld in artikel 43, de vermeldingen die zij moeten bevatten, en de wijze waarop zij voorgelegd of ingediend worden.		
ERKENNINGSLUIK		
Art. 49. § 1. De jaarlijks door het Vlaams parlement goedgekeurde kredieten bepalen het maximale bedrag aan subsidies dat jaarlijks kan worden toegekend aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen.		Het Vlaams parlement zal, gekoppeld aan dit nieuwe decreet, meer kredieten moeten goedkeuren. Bovendien moet het om meer gaan dan om enkele herschikkingen naar aanleiding van de heroriëntering van andere regelingen. We hebben hiervoor volgende argumenten: • De ommezwaai in dit decreet om via beleidsnota's, ... de enveloppes te bepalen, noodzakelijk van bij de start een goed evenwicht tussen continuïteit-van-wat-goed-is en voldoende speelruimte voor de adviescommissie. • De overheidsambities achter dit decreet liggen veel hoger dan achter de decreten van de afgelopen dertig jaar. Het (landelijk) jeugdwerk wordt op een het snijpunt geplaatst van heel wat verschillende soorten initiatieven voor kinderen en jongeren. Om het landelijk jeugdwerk deze verantwoordelijkheid ten volle te kunnen laten spelen, zijn meer middelen noodzakelijk. • Het werken met de beleidsnota, ... vereist voldoende 'professionalisering' in het landelijk jeugdwerk. Dit vraagt dikwijls andere investeringen in het personeels- en vrijwilligersbeleid.

	Het sociaal akkoord van en voor de non-profitsector blijft grote budgettaire vraagtekens oproepen en moet duidelijk en voldoende worden ingevuld.	
§ 2. Aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen worden subsidies verleend voor het geheel van hun werking. Deze subsidie bestaat uit een basissubsidie en een variabel deel. De basissubsidie bedraagt 50.000 euro <u>per jaar</u>. De hoogte van het (...) toe te kennen variabele deel van het subsidiebedrag wordt om de drie jaar vastgesteld door de Vlaamse regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota die de vereniging voor de volgende drie jaar dient op te stellen en op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging in de voorbije drie jaar of in voorkomend geval sinds de inwerkingtreding van dit decreet of de erkenning van de vereniging. Het variabele deel van de subsidies bedraagt evenwel minimaal 80 procent van het variabele deel dat werd toegekend op basis van de vorige beleidsnota, tenzij de administratie <u>en</u> de adviescommissie bij de beoordeling van de <u>voortgangrapporten</u> ernstige gebreken heeft vastgesteld bij de uitvoering van deze beleidsnota. <u>De Vlaamse regering bepaalt de te volgen procedure en de wijze waarop bezwaar kan worden aangetekend.</u>	- De subsidies worden uitgekeerd in een driejaarlijkse enveloppe. De organisatie spreidt deze middelen naar eigen goeddunken over de drie jaar en legt op het einde van de beleidsnotaperiode pas een globale verantwoording af over de besteding van de middelen. Dit geeft meer flexibiliteit en ten volle kansen op planmatig werken. Om consequent dit planmatig werken aan BEIDE zijden toe te passen, kan het artikel over de beperking van de reservevorming niet overleind blijven (zie verder). - Om af te wijken van de 80-procentgarantie moeten administratie én commissie ernstige gebreken vaststellen. We willen nog altijd het samenspel tussen administratie en deskundigen benadrukken. Bovendien lijkt deze dubbele sleutel belangrijk genoeg te zijn bij een uitzonderings(straf)maatregel. <i>Bovendien moet in dit verband in het uitvoeringsbesluit een duidelijke procedure worden geschreven.</i>	- Het sociaal akkoord van en voor de non-profitsector blijft grote budgettaire vraagtekens oproepen en moet duidelijk en voldoende worden ingevuld. - De subsidies worden uitgekeerd in een driejaarlijkse enveloppe. De organisatie spreidt deze middelen naar eigen goeddunken over de drie jaar en legt op het einde van de beleidsnotaperiode pas een globale verantwoording af over de besteding van de middelen. Dit geeft meer flexibiliteit en ten volle kansen op planmatig werken. Om consequent dit planmatig werken aan BEIDE zijden toe te passen, kan het artikel over de beperking van de reservevorming niet overleind blijven (zie verder). - Om af te wijken van de 80-procentgarantie moeten administratie én commissie ernstige gebreken vaststellen. We willen nog altijd het samenspel tussen administratie en deskundigen benadrukken. Bovendien lijkt deze dubbele sleutel belangrijk genoeg te zijn bij een uitzonderings(straf)maatregel. <i>Bovendien moet in dit verband in het uitvoeringsbesluit een duidelijke procedure worden geschreven.</i>
§ 2. Aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen worden subsidies verleend voor het geheel van hun werking. Deze subsidie bestaat uit een basissubsidie en een variabel deel. De basissubsidie bedraagt 50.000 euro. De hoogte van het jaarlijks toe te kennen variabele deel van het subsidiebedrag wordt om de drie jaar vastgesteld door de Vlaamse regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota die de vereniging voor de volgende drie jaar dient op te stellen en op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging in de voorbije drie jaar of in voorkomend geval sinds de inwerkingtreding van dit decreet of de erkenning van de vereniging. Het variabele deel van de subsidies bedraagt evenwel minimaal 80 procent van het variabele deel dat werd toegekend op basis van de vorige beleidsnota, tenzij de administratie of de adviserende beoordelingscommissie bij de beoordeling van de werkingsverslagen ernstige gebreken heeft vastgesteld bij de uitvoering van deze beleidsnota. § 3. De subsidies worden toegekend voor de basis-, personeels- en werkingskosten van de verenigingen. § 4. Indien de vereniging aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 % van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.	§ 4. Indien de vereniging aan alle voorwaarden voldoet, wordt <u>gedurende de eerste twee jaar van de uitvoering van de beleidsnota</u> per kwartaal een voorschot ten bedrage van 25 % van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. <u>Tijdens het</u>	Om de -flexibel te gebruiken driejaarlijkse- enveloppe élk jaar planmatig te kunnen gebruiken en omdat de toegekende budgetten van bij voorbaat bekend zijn, kan tijdens de eerste twee jaar de voorschottenregeling op deze manier worden

	<u>laatste jaar</u> wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 % van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo <u>over de periode van uitvoering van de beleidsnota wordt uitbetaald voor 1 juli van het jaar, volgend op het laatste jaar van de uitvoering van de beleidsnota.</u>	uitgewerkt. Het uiteindelijke saldo wordt pas na drie jaar verrekend.
§ 5. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex (...)	§ 5. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet zal de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex (...)	We dringen er sterk op aan dat, als de overheid een toezegging doet voor drie jaar, ze zich ook houdt aan de budgettaire afspraken. Ook dit is een consequentie van over een langere periode plannen.
§ 6. Verenigingen die erkend worden in het eerste of tweede jaar van een planningsperiode, komen slechts in aanmerking voor de toekenning van het variabele deel vanaf het eerste jaar van een nieuwe planningsperiode. In het jaar of de jaren volgend op hun erkenning en voorafgaand aan het eerste jaar waarin zij in aanmerking komen voor de toekenning van het variabele deel, wordt het subsidiebedrag bepaald op 50.000 euro.		We vragen ons af of dit niet te beperkt is, net zoals het aantal instrumenten om organisaties op een natuurlijke manier naar een landelijke erkenning te laten groeien: het hoofdstuk experimenteel kan hier enkel voor experimentele projecten worden aangewend en van een opstap via de provinciale regelingen kan enkel wat verwacht worden als er voldoende samspraak is tussen alle provincies. Het werken met zes modules kan een trapsgewijze groei naar een volwaardige erkenning mogelijk maken.
Art. 50. § 1. De vereniging dient de beleidsnota in bij de administratie uiterlijk op 1 november van het voorlaatste jaar dat voorafgaat aan de driejarige periode waarvoor de subsidie wordt gevraagd.		
§ 2. De Vlaamse regering richt een adviserende beoordelingscommissie op om haar te adviseren over de hoogte van het variabele deel van de subsidies. (...) (<u>uitvoeringsbesluit?</u>)		<i>De adviescommissie moet voldoende draagvlak hebben. Ons voorstel blijft: Minstens twee derde van de leden van de beoordelingscommissie bestaat uit externe deskundigen, waarvan de helft aangevuld wordt op basis van het profiel 'expert inzake kinderen, jongeren en/of jeugdbeleid' en de andere helft op basis van het profiel 'ervaringsdeskundige landelijk jeugdwerk, zonder een professionele functie in het landelijk</i>

		<i>jeugdwerk'. Het andere (max.) derde zijn ambtenaren van de AJS. De documenten van de beoordelingscommissie zijn openbaar, de door de afdeling Jeugd & Sport aangeleverde informatie is gekend bij de betrokken organisatie (die dus de kans heeft gehad haar verhaal ermaat te zetten), de organisaties krijgen ergens in de procedure de kans te worden gehoord en de commissie heeft de kans om thema- en/doelgroepdeskundigen uit te nodigen om beter zicht te krijgen op de specificiteit van de werking van de organisaties. De beoordelingscommissie wordt aangevuld met een waarnemer uit het Steunpunt. Het steunpunt wordt ook uitgenodigd op de bezoeken van de administratie bij de organisaties. Op die manier kan het kort op de bal spelen inzake individuele begeleiding en/of collectieve info en vorming.</i>
§ 3. Een vereniging die een beleidsnota indijende, wordt voor 1 april op de hoogte gebracht van het preadvies dat wordt uitgebracht door de adviescommissie. Zij krijgt tot 30 april de mogelijkheid om haar standpunt ter zake schriftelijk mee te delen. Slechts nadat deze mogelijkheid geboden werd, stelt de adviescommissie haar definitief en gemotiveerd advies op. In het advies, dat ten laatste op 15 juni wordt bekendgemaakt wordt gebeurelijk gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreedt		<i>Het is uiteraard belangrijk dat in de adviescommissie een voldoende diversiteit aan deskundigheden aanwezig is. Zo pleiten we expliciet voor de opname van een lid dat thuis is in het werken met bijzondere doelgroepen. Belangrijk is evenwel dat het huishoudelijk reglement van deze commissie bepaalt dat er themadeskundigen kunnen worden gevraagd, maar ook dat organisaties, op eigen initiatief of op vraag, kunnen worden gehoord. Ervaringen in andere sectoren leren dat dit laatste vooral in functie van de opmaak van het preadvies gebeurt.</i>
§ 4. De Vlaamse regering beslist uiterlijk 15 september van het jaar voor het begin van de driejarige periode aan de hand van de beoordelingscriteria over de hoogte van de subsidies.		
§ 5. Als de Vlaamse regering niet tijdig een beslissing neemt, zoals bedoeld in § 4 van dit artikel, dan wordt		

aan de erkende verenigingen ten minste hetzelfde subsidiebedrag toegekend als in het jaar voor het begin van de driejarige periode..		
§ 6. De Vlaamse regering bepaalt nader de procedure voor het aanvragen en toekennen van het variabele deel van de subsidies.		
Art. 51. Voor 1 april van het eerste jaar van de driejarige periode wordt door de Vlaamse regering een driejaarlijkse overeenkomst afgesloten met de erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging. In deze overeenkomst worden ten minste de strategische doelstellingen, de bijbehorende resultaat- en inspanningsindicatoren, de operationele doelstellingen bepaald alsook het subsidiebedrag. <u>Van deze overeenkomst kan uitzonderlijk worden afgeweken indien dit in een nieuwe overeenkomst wordt bevestigd.</u> De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan deze overeenkomst dient te voldoen..	Art. 51. Voor 1 april van het eerste jaar van de driejarige periode wordt door de Vlaamse regering een driejaarlijkse overeenkomst afgesloten met de erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging. In deze overeenkomst worden ten minste de strategische doelstellingen, de bijbehorende resultaat- en inspanningsindicatoren, de operationele doelstellingen bepaald alsook het subsidiebedrag. <u>Van deze overeenkomst kan uitzonderlijk worden afgeweken indien dit in een nieuwe overeenkomst wordt bevestigd.</u> De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan deze overeenkomst dient te voldoen.	Eens de beslissing van de minister gekend is (15 september), wordt een contract tussen overheid en organisatie voorbereid (ten laatste tegen 1 april). In dit contract wordt onder andere afgesproken op basis van welke resultaats- en/of inspanningsindicatoren de organisatie op het einde van de rit wil beoordeeld worden. Dit contract houdt uiteraard rekening met de effectief toegezegde enveloppe, zeker als deze lager zou liggen dan wat gevraagd is. Eigen (de snelle wisselingen in) het jeugdwerk, moet van oorspronkelijke contract kunnen worden afgeweken. Door de invoering van een flexibel driejarensysteem en de projectenmiddelen, kan dit perfect binnen de oorspronkelijk toegekende enveloppe gebeuren. Het is belangrijk dat dit principe in het decreet een plaats krijgt, omdat anders het gevaar groot is dat het jeugdwerk voor een belangrijk deel evolueert op overheidsdynamieken, en dit kan toch niet de bedoeling zijn...
Art. 52. § 1. De administratie en de adviserende beoordelingscommissie onderzoeken na elk werkjaar of de verenigingen, die gesubsidieerd worden, voldoen aan de aan de in de voorwaarden gestelde voorwaarden. Dit onderzoek geschiedt op basis van een jaarverslag, dat ingediend wordt uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar en dat gecontroleerd wordt door de administratie en een verslag van een bedrijfsrevisor of beëdigd accountant over de	Art. 52. § 1. De administratie en de adviescommissie onderzoeken na elk werkjaar of de verenigingen, die gesubsidieerd worden, voldoen aan de aan de in de voorwaarden gestelde voorwaarden voldoet. Dit onderzoek geschiedt op basis van een voortgangsrapport, dat ingediend wordt uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar en dat gecontroleerd wordt door de administratie en een verslag van een bedrijfsrevisor of beëdigd accountant over de	We hebben argumenten om de keuze van de bedrijfsrevisor toch bij de organisaties zelf te laten: • De revisor is beëdigd en dus betrouwbaar • Zeker als de kostprijs voor deze 'overheidsrevisor' bij de organisatie ligt, zal dit bij sommigen de kosten zwaar de hoogte injagen • Het lijkt niet mogelijk om dit vanuit de overheid op een manier te organiseren, die strookt met de plannings van de organisaties

regering aangewezen onafhankelijk bedrijfsrevisor, alsook op basis van de vaststellingen van de administratie tijdens de uitvoering van de driejaarlijkse overeenkomst die door de Vlaamse regering werd afgesloten met de vereniging.	rekeningen en de balans , alsook op basis van de vaststellingen van de administratie tijdens de uitvoering van de driejaarlijkse overeenkomst die door de Vlaamse regering werd afgesloten met de vereniging.	• De onafhankelijkheid van de revisor, ook ten aanzien van de overheid, moet voldoende worden gegarandeerd • We stellen de praktische haalbaarheid in vraag.
§ 2. Indien de administratie vaststelt dat aan de in de overeenkomst gestelde voorwaarden niet geheel werd voldaan, dan kan de Vlaamse regering op advies van de administratie sancties treffen. De Vlaamse regering zal de sancties en de te volgen procedure nader bepalen.		
§ 3. Tegen sancties kan een bezwaar worden aangetekend. De Vlaamse regering bepaalt de modaliteiten van dit bezwaar.		
Art. 53. § 1. Aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen kunnen naast de subsidies vermeld in artikel 49 subsidies worden toegekend voor de realisatie van een project.	Art. 53. § 1. Aan samenwerkingsverbanden van minstens twee erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen kunnen naast de subsidies vermeld in artikel 49 subsidies worden toegekend voor de realisatie van een project.	• We pleiten ervoor om dit 'instrument' in het decreet op te nemen, met een prioriteit voor projecten die voortvloeien uit samenwerkingsverbanden. Wellicht zijn het vooral deze projecten die immers moeilijk tijdens een beleidsnotaperiode kunnen worden ingepast in de diverse betrokken begrotingen. Het moet alleszins duidelijk zijn dat systeem van beleidsnota's voldoende dynamiek in flexibiliteit moeten inhouden om organisaties in staat te stellen op nieuwe fenomenen in te spelen of met een nieuwe bestuur nieuwe accenten te leggen. • De middelen voor deze projecten maken geen deel uit van het 'variabel deel' waarop de 80%-garantie wordt bepaald. • Het gaat hier echter wel om nieuwe middelen, bovenop het reguliere budget voor de uitvoering van de beleidsnota's. • Ook niet-landelijke organisaties kunnen uiteraard deel uitmaken van deze samenwerkingsverbanden (cfr. intersectoraal in visietekst).

<u>§ 2. De aanvragen tot subsidiëring worden schriftelijk ingediend uiterlijk op 1 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarin het project van start gaat.</u>		
<u>§ 3. De administratie onderzoekt de tijdigheid en de volledigheid van de aanvraag tot subsidiëring. Indien de aanvraag tot subsidiëring niet tijdig of onvolledig werd ingediend, dan is deze onontvankelijk. De administratie brengt de betrokken organisatie op de hoogte van de onontvankelijkheid. De wegens laattijdigheid of onvolledigheid. De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarbinnen dat moet gebeuren.</u>		
<u>§ 4. De adviserende beoordelingscommissie en de administratie brengen een gemotiveerd advies uit over de ontvankelijke subsidieaanvragen.</u>		
<u>§ 5. De Vlaamse regering beslist over de toekenning en de hoogte van het subsidiebedrag uiterlijk op 1 februari van het jaar waarin het project van start gaat. De vergoeding wordt voor 1 maart op de hoogte gebracht van de beslissing van de Vlaamse regering.</u>		
<u>§ 6. De Vlaamse regering bepaalt de nadere modaliteiten voor het indienen van deze subsidieaanvragen alsook voor de toekenning, de uitbetaling ervan en het toezicht op de naleving van de subsidiëeringsvoorwaarden.</u>		
<u>§ 7. Van het jaarlijks door het Vlaams parlement goedgekeurde krediet voor de subsidiëring van de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen wordt drie procent voorbehouden voor de subsidiëring van deze projecten.</u>		

	§8. Eenzelfde project kan ten hoogste voor een periode van drie jaar door deze projectsubsidies worden ondersteund.	Het is goed om ervoor te zorgen dat deze projectsubsidies niet verhardten: een beperkte periode, waarna het 'project' (al dan niet) door de betrokken organisaties in het reguliere circuit van de beleidsnotamiddelen wordt ingebracht.
	Hoofdstuk X. Overige bepalingen Art. 54. § 1. In de beleidsnota, bedoeld in de artikels 10, 20 en 50, formuleert de vereniging haar missie, strategische en operationele doelstellingen. Bij elke strategische doelstelling vermeldt zij de uitgangssituatie, de beoogde resultaten en resultaatsindicatoren alsook de kostprijs voor de realisatie van de doelstelling en het bedrag waarvoor zij subsidies vraagt bij de Vlaamse overheid. Tevens geeft de vereniging aan (...) hoe zij de betrokkenheid van haar leden of deelnemers zal verzekeren en geeft zij duidelijkheid over het door de vereniging te voeren personeels- en vrijwilligers- kwaliteits-, organisatorisch en financieel beleid Tenslotte geeft de vereniging een beeld van de doelgroep, de omvang en de spreiding van haar globale werking.	Doelgroep vervangen door 'leden of deelnemers': We vermoeden dat hier -in jargon- eigenlijk de 'klanten' worden bedoeld. Dit omschrijven als 'de doelgroep' lijkt ons een tikkelij te ruim en dus te vaag. Het personeels- en vrijwilligersbeleid houdt meer in dan enkel de vorming. De filosofie in verband met de beleidsnota en het hanteren hiervan door de beoordelingscommissie: • <i>Missie & Visie, samen met een schets van het verleden, dienen om de beoordelingscommissie een kader te bieden om de organisatie te kennen. De beoordelingscommissie velt geen waardeoordeel over de missie & visie.</i> • <i>Vanuit de missie & visie bepaalt de organisatie strategische (of algemene) doelstellingen. Het is aan deze strategische doelstellingen dat de beoordelingscommissie een waardering geeft. Deze waardering is gebaseerd op de inhoudelijke accenten die in het Jeugd(werk)beleidsplan staan en bijkomende criteria van de minister of uit het decreet. De beoordelingscommissie kijkt ook na of de strategische doelstellingen een logisch gevolg zijn van de missie, visie, het verleden en/of aanwezige competenties. Aan deze strategische doelstellingen koppelt de organisatie resultaats- of spanningindicatoren.</i> • <i>Om een kosten plaatje te kunnen berekenen splitst de organisatie haar strategische doelstellingen verder uit in operationele doelstellingen en acties. Over deze kan de beoordelingscommissie ook een waardering uitspreken, maar</i>

		<i>deze zijn niet bindend in een resultaatsverintenis. Voor de resultaatsverintenis gelden alleen de resultaats- en inspanningsindicatoren van de strategische doelstellingen. Het budget van de organisatie wordt dus verantwoord vanuit de operationele doelstellingen en voorgaande afrekeningen.</i> <i>Als het advies goedgekeurd word door de minister, kent de organisatie de waardering en de eraan verbonden middelen. De doelstellingen in de effectieve beleidsnota kunnen hierop worden aangepast. Op het niveau van de strategische doelstellingen, sluiten organisatie en overheid voor 1 april een overeenkomst af.</i> <i>De voortgangsrapporten (dit wordt in de huidige teksten nog werkingsverslagen genoemd, maar is meer dan dat), trekken drie inhoudelijke rode draden: wat heeft de organisatie gedaan (+antonen basisverkenning)?; hoe situeert dit zich in de beleidsnota?; wat levert dit aan bijkomende concretiserings en bijsturingen van de beleidsnota op?</i>
§ 2. De beleidsnota komt tot stand na een democratisch proces in de vereniging (...). In de beleidsnota worden de inspanningen om ook de leden of deelnemers te betrekken gedocumenteerd (...)	§ 2. De beleidsnota komt tot stand na een democratisch proces in de vereniging en een bevraging van de doelgroep. In de beleidsnota worden de inspanningen gedocumenteerd die in dit verband werden verricht, alsook de resultaten van dit proces.	We vermoeden dat hier -in jargon- eigenlijk de 'klanten' worden bedoeld. Dit omschrijven als 'de doelgroep' lijkt ons een tikeltje te ruim en dus te vaag. Bovendien duidt dit artikel te veel op een statisch gegeven: het kan en hoeft dus niet enkel om 'een bevraging' te gaan, maar veeleer om een systeem om de waardering, vragen en behoeften van de 'klanten' in het vizier te krijgen. De resultaten van deze processen zijn de beleidsnota's zelf, zodat de laatste bijzin een overbodige formaliteit zou zijn.
§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de beleidsnota moet voldoen. Art. 55. § 1. De Vlaamse regering beslist over de samenstelling en de werking van de in dit decreet genoemde adviserende beoordelingscommissies.		
§ 2. De adviserende beoordelingscommissies kunnen alle initiatieven nemen die zij nodig achten. Zij kunnen onder meer de organisatie	§ 2. De adviserende beoordelingscommissies kunnen alle initiatieven nemen die zij nodig achten. Zij kunnen onder meer de organisatie die de aanvraag tot	

die de aanvraag tot subsidiëring heeft ingediend, horen, bijkomende documenten en gegevens opvragen en <u>thema- of doelgroepdeskundigen uitnodigen</u>, en een bezoek ter plaatse brengen of aan de administratie vragen een onderzoek ter plaatse uit te voeren.	subsidiering heeft ingediend, horen, bijkomende documenten en gegevens opvragen, thema- of doelgroepdeskundigen uitnodigen, en een bezoek ter plaatse brengen of aan de administratie vragen een onderzoek ter plaatse uit te voeren.	
§3 Leden van adviserende beoordelingscommissies vernoemd in dit decreet ontvangen 60 euro per dagdeel. <u>Een dagdeel duurt ten minste 2 uur en ten hoogste 4 uur.</u>		
§4. Lidmaatschap aan een adviserende beoordelingscommissie is niet combineerbaar met lidmaatschap aan de Jeugdraad of van een vereniging die <u>beroep wil doen op de subsidies</u>.		
§ 5. De adviserende beoordelingscommissies worden bijgestaan door de administratie.		
§ 6. Men kan slechts tweemaal drie jaar lid zijn van eenzelfde adviserende beoordelingscommissie.		We vinden dit principe belangrijk, maar willen toch vragen om een systeem uit te werken dat een goed evenwicht legt tussen vernieuwing en continuïteit.
<u>Art. 58. De reserve aangelegd door op basis van dit decreet gesubsidieerde vereniging mag jaarlijks aangroeiën met tien procent van het subsidiebedrag, tenzij de eigen inkomsten minder bedragen dan tien procent van het subsidiebedrag. In dat geval mag de reserve maximaal aangroeiën met een bedrag gelijk aan de eigen inkomsten.</u> <u>De Vlaamse regering kan in uitzonderlijke omstandigheden een afwijking verlenen op deze bepalingen.</u>	<i>schrappen</i>	Motivatie: - te enge interpretatie van de wet-Lensens - onduidelijk over wat er bedoeld wordt met reserves - een eigentijdse, subjectieve invulling van deze problematiek - aanwakken van broer- en/of zus-vzw's en andere sluiptwegen - niet meer houdbaar bij een flexibele invulling van de driejarige enveloppe (zie boven). - Een goede huisvader moet af en toe iets opzij zetten om een verdere werking te kunnen garanderen. Eigen aan de organisatie kan dat 'iets' groter zijn: patrimonium, sociaal passief,... - De principiële vraag blijft evenzeer wat (en dus ook hoeveel) er door dit decreet wordt

		gesubsidieerd. Deze bepaling lijkt eerder te passen in een systeem van 100%-financiering waarvan in het landelijk jeugdwerk verre van sprake is.
Art. 59. De in dit decreet vermelde bedragen worden aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.		
Hoofdstuk XI: Opheffingsbepalingen .		
Art. 60. § 1. Het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk wordt opgeheven op 1 januari 2002.		Wat als (dit luik van) het decreet later ingaat (cfr. laatste artikel)?
§ 2. De wet van 29 maart 1965 betreffende de terbeschikkingstelling van leden van het onderwijzend personeel ten behoeve van jeugdorganisaties wordt opgeheven op 1 september 2003.		• Kan een Vlaams parlement een federale wet schrappen? • <i>Fundamenteel is dat we vrezen dat met het opheffen van een (inderdaad wat verouderde) wet, het kind met het badwater wordt weggegooid. De jeugdraad bracht de afgelopen twee jaar drie adviezen uit waarin duidelijk werd gepleit voor meer en beter. Een citaat uit advies 29 van 1 december 1999: “De Jeugdraad blijft principieel kiezen voor uitwisselingsmogelijkheden tussen jeugdwerk en onderwijs. Deze detacheringregeling is hier nog maar een beperkt antwoord op. Zo pleiten sommige onderwijsmensen ook voor een omgekeerde detachering (bijvoorbeeld: inschakelen van jeugdwerkers in de leerkrachtenopleiding). De Jeugdraad droomt zelfs van soortgelijke systemen om een personeelsuitwisseling met andere sectoren mogelijk te maken. We denken dat dit goed is voor de personeelsleden zelf (andere ervaringen opdoen, know-how delen, geconfronteerd worden met het eigen bezig-zijn), maar ook voor de organisaties én de overheid”.</i> • Een argument dat elke organisatie het recht

		behoudt om een detachering -binnen het algemene circuit- aan te vragen bij het ministerie van onderwijs, zou van te weinig geloof in bovenstaand uitgangspunt getuigen.
Hoofdstuk XII. Overgangsbepalingen		
§ 3. Artikel 5, § 8 van het decreet van 23 maart 1994 houdende regularisatie van de toetreding van de Vlaamse regering tot verenigingen zonder winstgevend doel wordt opgeheven op 1 januari 2002.		
Art. 61. § 1. De op 31 december 2001 op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen worden bij de inwerkingtreding van dit decreet erkend als landelijk georganiseerde jeugdverenigingen op basis van dit decreet.		<i>De overheid zou, zeker in een beginfase, veel begrip moeten opbrengen voor herstructureringen en aanpassingen binnen organisaties. Zo moet het steunpunt de expliciete opdracht krijgen om organisaties volop te begeleiden. Bovendien mag de overheid veranderingsprocessen binnen organisaties (samenwerkingsverbanden, fusies, heroriënteringen,...) niet afstraffen, maar juist honoreren.</i>
§ 2. In afwijking van § 1 geldt dat de op basis van artikel 13 van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk erkende verenigingen vanaf 1 januari 2003 niet langer erkend worden als landelijk georganiseerd jeugdwerk.		
Art. 62. § 1. Alle in 2001 op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk gesubsidieerde verenigingen ontvangen in 2002 een subsidie gelijk aan 102 procent deze van 2001, op voorwaarde dat hun werking op hetzelfde peil behouden blijft. Indien dit niet het geval is, dan wordt de subsidie in evenredige mate verminderd.		Om toch enige continuïteit in de werkingen te gunnen, vragen we om de procedure in het huidige decreet om personeelsuitbreidingen en bijzondere projecten (aanvragen voor 1 maart, toezeggingen voor 30 september) aan te vragen, gewoon te laten doorgaan, en eventuele toezeggingen voor 2002, ook mee te nemen in de garanties voor ditzelfde jaar.
§ 2. Alle in 2001 voor het eerst op basis van het	§ 2. Alle in 2001 voor het eerst op basis van het	Organisaties die dit jaar werden erkend, kregen het

decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk erkende verenigingen ontvangen in 2002 een subsidie van 50.000 euro.	decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk erkende verenigingen ontvangen in 2002 een minimale subsidie van 50.000 euro.	perspectief van eerste subsidiëring op basis van het huidige decreet (basissubsidie, maximaal personeelscontingent,...). We pleiten ervoor om ook voor hen eerste budget vast te leggen op basis van het huidige decreet, met een minimum van 50.000 euro.
§ 3. In afwijking van artikel 50 dienen de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen en de verenigingen die een aanvraag tot erkenning indienen uiterlijk op 1 februari 2002 een beleidsnota in voor uitvoering in 2003. Zij wordt voor 15 mei op de hoogte gebracht van het preadvies dat wordt uitgebracht door de adviserende beoordelingscommissie. De vereniging krijgt tot 1 juni 2002 de mogelijkheid om haar standpunt schriftelijk mee te delen De adviserende beoordelingscommissie brengt haar advies voor 15 juli uit. De Vlaamse regering beslist uiterlijk op 1 oktober 2002 over de hoogte van de subsidies voor 2003.	§ 3. In afwijking van artikel 50 dienen de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen en de verenigingen die een aanvraag tot erkenning indienen uiterlijk op 1 februari 2002 een beleidsnota in voor uitvoering in 2003. Zij wordt voor 15 mei op de hoogte gebracht van het preadvies dat wordt uitgebracht door de adviserende beoordelingscommissie. De vereniging krijgt tot 1 juni 2002 de mogelijkheid om haar standpunt schriftelijk mee te delen De adviserende beoordelingscommissie brengt haar advies voor 15 juli uit. De Vlaamse regering beslist uiterlijk op 1 oktober 2002 over de hoogte van de subsidies voor 2003.	
§ 4. Het subsidiebedrag voor 2003 bedraagt minimaal 80 procent van de subsidies voor 2001, tenzij de subsidie moest worden verminderd in uitvoering van § 1 van dit artikel.	§ 4. Het subsidiebedrag voor 2003 bedraagt minimaal 80 procent van 104% van de subsidies voor 2001, op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk en de wet van 29 maart 1965 betreffende de terbeschikkingstelling van leden van het onderwijzend personeel ten behoeve van jeugdorganisaties, tenzij de subsidie moest worden verminderd in uitvoering van § 1 van dit artikel.	In het startbudget, op basis waarvan voor 2003 de 80%-garantie wordt bepaald, worden ook de bedragen, gekoppeld aan de detacheringen, meegenomen, net zoals de toegezegde vermeerderingen voor 2002. De basisedenering is immers dat in 2002 de ondersteuning vanuit de overheid op hetzelfde peil blijft en dat dit het startpunt is voor elke organisatie. We beseffen voldoende dat organisaties die vandaag niet over een gedetacheerde kunnen beschikken, zich hierdoor gediscrimineerd kunnen voelen. Een voorstel hier zou kunnen zijn dat, in vergelijkbare situaties, enveloppestijgingen omwille van personeelsuitbreidingen voor deze organisaties prioritair worden toegezegd.
Art. 63. In afwijking van artikel 45 moeten in 2002		

aanvragen voor erkenning worden ingediend uiterlijk op 1 maart 2002. De verenigingen die in 2001 een ontvankelijke aanvraag tot erkenning op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk indienden, zullen in 2002 bij de inwerkingtreding van dit decreet worden getoetst aan de bepalingen van dit decreet.		
	Extra hoofdstuk De Vlaamse Gemeenschap erkent en subsidieert landelijke jeugdorganisaties die bijdragen tot de realisatie van de doelstellingen van de Vlaamse Gemeenschap inzake het ter beschikking stellen van jeugdinfrastuur en informatie voor kinderen, jongeren en/of jeugdwerk. Deze doelstellingen kunnen worden verijnd/opgesplitst in deeldoelstellingen¹	Tijdens de besprekingen in de stuurgroep werd steeds aan mekaar verteld dat een aantal organisaties eigenlijk buiten de definitie van dit decreet vallen, maar toch een belangrijke rol spelen. We noemden dit 'faciliterende' organisaties. Volgens ons gaat het vooral om informatieverstrekters en/of -ondersteuners (zoals Wegwijzer, Jeugdwerknnet, In Petto) en infrastructuurverstrekkers (zoals CJT, Jeugtherbergcentrale). Er werd op de stuurgroep steeds gesteld dat hiervoor een afzonderlijk hoofdstuk moest komen. De jeugdraad pleit voor een maximale rechtszekerheid voor deze organisaties, en dus voor 'objectieve' bijzondere erkenningsvoorwaarden, vergelijkbaar met de regeling voor de landelijk erkende jeugdorganisaties. Wellicht kunnen reële normen worden gevonden die voor beide hoofddoelstellingen anders kunnen zijn. Wat nu volgt zijn een aantal bijkomende elementen.
	Erkenningsvoorwaarden: - Cfr. algemene voorwaarden decreet landelijk jeugdwerk - Uit de doelstellingen van de vzw moet blijken dat ze een werking ontplooit die aansluit bij bovenstaande doelstellingen - De organisaties zijn voldoende ingebed in het	

¹ Bijvoorbeeld: bij informatie: deeldoelstelling 'virtuele informatieversterving- en ondersteuning', informatie rond thema's,...

	jeugdwerklandschap en nemen (onder andere) een faciliterende rol op ten aanzien van het jeugdwerk - Op het moment van de aanvraag minstens twee jaar werking kunnen bewijzen rond het thema op basis waarvan de aanvraag wordt ingediend	
	Subsidies: • Minimaal 50.000 Euro, maximaal 375.000 Euro per jaar, in een driejaarlijkse enveloppe • De procedure voor erkenning en subsidiëring is vergelijkbaar met deze in het hoofdstuk landelijk jeugdwerk • De beoordelingscommissie landelijk jeugdwerk beoordeelt beleidsplannen en aanvragen en adviseert de minister • Tussen de organisatie en de overheid worden, op basis van de beleidsnota resultaatsverbindingen afgesloten. Hierin wordt een expliciete koppeling gemaakt met samenwerking met -voor de doelstellingen relevante- steunpunten	

KINDEFFECTRAPPORT

kindeffectrapport decreet Vlaams Jeugdbeleid

Enkele terminologische verduidelijkingen

Als in deze tekst sprake is van kind bedoelen, gezien het IVRK, we iedere persoon jonger dan 18 jaar, hoewel het ontwerp handelt tot 30 jaar.

Als er sprake is van het Verdrag wordt verwezen naar het Internationaal Verdrag van 20 november 1989 inzake de Rechten van het Kind.

Het 'KER-decreet' is het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind.

De afkorting KER staat zowel voor kindeffectrapport als voor kindeffectrapportage.

1) Algemene omschrijving van het ontwerp van decreet

Van wie komt de beleidsmaatregel? Voor wie is de beleidsmaatregel bedoeld? Is het een maatregel van algemeen nut of is hij gericht op een specifieke doelgroep? In het laatste geval omschrijf de doelgroep. Omschrijf de maatregel. Wat is de achterliggende gedachtegang? Welke problematiek wordt er behandeld?

Dit decreet heeft als bedoeling om een globaal kader te creëren voor een Vlaams Jeugdbeleid.

Het richt zich niet tot een specifieke doelgroep, maar heeft al naargelang het hoofdstuk wel diverse doelstellingen. Er wordt wel over gewaakt dat de diverse doelgroepen aanbod kunnen komen, en dit vanuit een inclusieve gedachte.

Dit decreet wil alles regelen in verband met het jeugdbeleidsplan, de jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap, het steunpunt jeugdbeleid, het internationaal jeugd(werk)beleid, het experimentele jeugdwerk, ondersteuning jeugdcultuur, een beleid inzake informatie, communicatie en participatie van de jeugd, en het landelijk jeugdwerk.

2) Analyse van de effecten op kinderen

- a) Werd bij de opstelling van het voorontwerp van decreet, expliciet, rekening gehouden met de bepalingen en beginselen van het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind?

xJa ☐ Nee

Motiveer uw antwoord.

– alle verenigingen die subsidies wensen te ontvangen in het kader van dit decreet moeten het IVRK onderschrijven en uitdragen

- vanuit de erkenning van het belang van de kinderrechten, wordt doelbewust een hoofdstuk omtrent informatie, participatie en communicatie opgenomen, de jeugdraad zien we als een instrument dat kan bijdragen tot het recht op inspraak en informatie,...
- tal van maatregelen zijn erop gericht om tegemoet te komen aan voorzieningen voor kinderen in het kader van hun recht op vrije tijd, cultuurparticipatie,...
- doelbewust werd onder andere in de regeling omtrent landelijk jeugdwerk opgenomen dat ook de doelgroep moet betrokken worden in het uitstippelen van het beleid van de organisaties,
- recht op zelforganisatie (o.a. bij experimenteel jeugdwerk)

- ...

we zijn de mening toegedaan dat heel de kinderrechtenbenadering in dit ontwerp vervat zit. De plaatsen waar dit allemaal punctueel aan bod komt zijn te talrijk om op te sommen.

- b) Welke domeinen worden door de beslissing beïnvloed? Wat zijn de te verwachten effecten voor kinderen op die domeinen? Wat is het verschil met de effecten op volwassenen? Motiveer uw antwoord.

Å Gezin
zie vrijetijdsbesteding

Å Huisvesting
zie vrijetijdsbesteding

X Vrijetijdsbesteding (spel, sport, ...)

de vrijetijd is bij uitstek het activiteitsdomein van het jeugdwerk. De voorgestelde tekst heeft in de eerste plaats dus impact op dit domein.

Daarnaast is er echter ook een (on)rechtstreekse band naar alle andere hier opgesomde domeinen:

- de jeugdraad heeft adviesbevoegdheid, zoals reeds in het huidige decreet vervat, in alle maatregelen die van belang zijn voor kinderen en jongeren
- het steunpunt is niet louter een steunpunt voor jeugdwerk, maar dient ook activiteiten te ontplooiën op het vlak van het algemene jeugdbeleid (de impact op kinderen en jongeren van beleidsmaatregelen in de verschillende domeinen)
- door het systeem van beleidsnota's en variabele subsidies onder het hoofdstuk landelijk jeugdwerk willen we ook intersectorieel werken stimuleren, dus banden met andere domeinen
- binnen het landelijk jeugdwerk zijn er nu reeds organisaties actief rond diverse aangehaalde domeinen (bv. Milieu). Het huidig ontwerp kan zorgen voor een continuering van deze inspanningen
- het luik informatie, participatie en communicatie is doelbewust niet beperkt tot het vrijetijdsluik, maar heeft net de expliciete wil op ruim (dus ook in verband met andere domeinen) te kunnen informeren, laten participeren,...

Het verschil met het effect op volwassenen is dat in dit ontwerp volledig vertrokken wordt vanuit de jongere zelf en het geloof in het kunnen van de jeugd. Het is juist die vorm van zelforganisatie die nagestreefd wordt. We verwachten strikt genomen geen effecten voor de volwassenen.

Å Gezondheid en welzijn
zie vrijetijdsbesteding

Å Mobiliteit
zie vrijetijdsbesteding

Å Onderwijs
zie vrijetijdsbesteding

Å Milieu

zie vrijetijdsbesteding

À Andere:

- c) Zijn de vier basisbeginselen van het Verdrag, zoals hieronder vermeld, van toepassing op het voorontwerp van decreet?

Zo ja, omcirkel het cijfer (1=zeer weinig; 5=zeer veel).

Zo nee, omcirkel NVT.

Motiveer uw antwoord.

1. Het hoger belang van het kind.

- algemeen: 1-----2-----3-----4-----5---NVT

- gezamenlijke verantwoordelijkheid van de ouders: 1-----2-----3-----4-----5---NVT

- verantwoordelijkheid van de overheid: 1-----2-----3-----4-----5---
NVT

- verantwoordelijkheid van het kind zelf: 1-----2-----3-----4-----5---
NVT

Het is duidelijk dat wanneer er werk gemaakt wordt van het recht op vrijetijdsinvulling, zelforganisatie, inspraak,... het hoger belang van het kind meespeelt, en dat gevonden wordt dat de overheid een verantwoordelijkheid draagt naar het creëren van een kader dat dit mogelijk maakt. Door de stimulering via het beleid van zelforganisatie (wordt het opnemen van) van de verantwoordelijkheid van het kind mee gestimuleerd.

2. Het recht van het kind op non-discriminatie.

- algemeen: 1-----2-----3-----4-----5---NVT

- eerbiediging van de rechten van het kind, ongeacht ras, huidskleur, geslacht, taal, godsdienst, politieke of andere overtuiging, nationale, etnische of maatschappelijke afkomst, welstand, handicap, geboorte of andere omstandigheid van het kind of van zijn ouder of wettige voogd:

1-----2-----3-----4-----5---

NVT

- verplichting van de overheid om alle passende maatregelen te nemen om het kind te beschermen tegen alle vormen van discriminatie: 1-----2-----3-----4-----5---
NVT

- de minderjarigheid van het kind geeft zelf aanleiding tot ongeoorloofde discriminatie bij de toepassing van het voorontwerp van decreet :

1-----2-----3-----4-----5---

NVT

Er wordt zeer veel belang gehecht aan het bieden van kansen aan alle kinderen en jongeren, ongeacht geslacht, welstand,...

- het luik experimenteel jeugdwerk heeft in een eerdere, predecreetale fase reeds aangetoond hierin een positieve rol te kunnen spelen (denken we maar aan de subsidiëring van projecten voor Holebin-jongeren, allochtone meisjes,...

- binnen de beoordeling van de beleidsnota's van de landelijke jeugdorganisaties is ook het profiel van de doelgroep meebepalend voor de hoogte van het subsidiebedrag
 - het beurzensysteem binnen het hoofdstuk internationaal heeft als doelstelling drempelverlagend te werken ten aanzien van een aantal specifieke doelgroepen.
3. Het recht van het kind op leven, overleven en ontwikkeling.

- algemeen: 1-----2-----3-----**4**-----5-----NVT

- verplichting van de overheid om het kind te beschermen tegen mishandeling door de ouders of door degenen die de verantwoordelijkheid dragen voor de zorg van het kind:
1-----2-----3-----4-----5-----NVT

- verplichting van de overheid om de nodige preventieve en curatieve maatregelen te nemen tegen kindermishandeling: 1-----2-----3-----4-----5-----NVT

- recht op een behoorlijke levensstandaard: 1-----**2**-----3-----4-----5-----NVT

Hier is vooral het element van het recht op ontwikkeling van belang: het jeugdwerk is bij uitstek de plaats waar aan 'non formal education' kan gedaan worden. Wat betreft de andere elementen wordt hier aan tegemoet gekomen via de ondersteuning van Jeugdraad (gezien zijn belangenbehartigingfunctie en vertegenwoordigingfunctie voor de jeugd, die hoe sterker de jeugdraad, hoe beter ze kunnen gegarandeerd worden), het hoofdstuk informatie (wat betreft het informeren van kinderen en volwassenen omtrent mogelijkheden,...) en het steunpunt (dat hier mee een rol kan in spelen door bijvoorbeeld het invullen van de signaalfunctie

4. Het recht van het kind op participatie.

- algemeen: 1-----2-----3-----4-----**5**-----NVT

- recht van het kind om zijn mening te kennen te geven in alle aangelegenheden die het kind betreffen: 1-----2-----3-----4-----**5**-----NVT

- verplichting van de overheid om ervoor te zorgen dat aan de mening van het kind 'in overeenstemming met zijn of haar leeftijd en rijpheid' passend belang wordt gehecht :
1-----2-----3-----4-----**5**-----NVT

- recht op toegang tot passende informatie : 1-----2-----3-----4-----**5**-----NVT

- recht op vereniging : 1-----2-----3-----4-----**5**-----NVT

- recht op vrijheid van gedachte, geweten en godsdienst: 1-----2-----3-----4-----**5**-----NVT

aan de diverse hier aangegeven elementen wordt op verschillende plaats uitdrukkelijk tegemoet gekomen:

- expliciet stimuleren van informatie en participatieprojecten, aansturen van verenigingen naar interne participatie

- ondersteuning van jeugdraad en steunpunt met elk hun specifieke opdracht naar inspraak en informatie
- inschrijven van de verplichting dat de overheid gemotiveerd moet reageren op adviezen van de jeugdraad
- heel het systeem van ondersteuning van verenigingen vertrekt van de idee van het recht op zelforganisatie

d) Hoe werden deze gegevens verzameld? Kruis uw antwoord aan en motiveer het. Voeg zo mogelijk een kopie van de standpunten, artikels en uittreksels uit onderzoeken als bijlage toe en/ of vermeld heel duidelijk de gegevens van de geraadpleegde documentatie.

x algemene kennis (parate kennis, media, ...)

Zowel op de administratie als het kabinet is een groot deel know how aanwezig

x raadpleging adviesorganen: Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap, Vlaamse Onderwijsraad, Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen, ...

de Jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschap is bij het hele proces van totstandkoming van dit decreet betrokken geweest, onder andere door de oprichting van een stuurgroep waarin zij de geprivilegieerde partner waren. Heel het participatieproces is afgesloten met een officieel advies.

x op basis van onderzoeksgegevens

via gegevens in het bezit van verenigingen en administratie

x inbreng middenveld: ...

Via jeugdraad en stuurgroep was de sector zelf betrokken bij de totstandkoming van dit ontwerp. Voor het luik landelijk jeugdwerk werd een hoorzitting georganiseerd, evenals voor het luik jeugdraad en steunpunt.

Voor het hoofdstuk internationaal is een aparte werkgroep opgericht.

Het volledige ontwerp is dan nog eens besproken op een algemene hoorzitting, waarna het advies van de jeugdraad officieel is gevraagd.

À raadpleging Kinderrechtencommissariaat

enquête onder kinderen en jongeren (via onderwijs, jeugdwerk, ...)

het jeugdwerk werd betrokken (zie hoger)

x via het aanspreekpunt Kinderrechten van de functioneel bevoegde administratie of instelling

Jan Vanhee, aanspreekpunt Kinderrechten van de functioneel bevoegde administratie werd betrokken bij het proces.

Å andere

3) Evaluatie effecten

- a) Werden alternatieve beleidsvoornemens overwogen?

X Ja Å Nee

Motiveer uw antwoord.

Doorheen heel het participatieproces om tot dit ontwerp te komen zijn voor verschillende hoofdstukken telkens verschillende opties besproken. Elke bespreking in plenum, en het eindadvies van de jeugdraad zijn telkens bepalend geweest in de keuze die uiteindelijk gemaakt werd.

- b) Gaf dit kindeffectrapport aanleiding tot een duidelijk aanwijsbare aanpassing van het voorontwerp van decreet?

Å Ja x Nee Å Niet bekend.

Motiveer uw antwoord.

Door het uitgebreide consultatieproces, doordat de kinderrechten van bij de aanvang een vast uitgangspunt vormden, door de eigenheid van jeugdwerk die kinderrechten expliciet hoog in het vaandel dragen, en door het kader geboden door het jeugdwerkbeleidsplan dat reeds uitging van de kinderrechten, was de realisatie van de kinderrechten in dit ontwerp reeds stevig vervat.

Dit ker gaf wel aanleiding tot het systematiseren van een aantal realisaties op dit vlak in dit ontwerp.

4) Varia

Zijn er overwegingen die hebben meegespeeld bij de opstelling van het voorontwerp van decreet, maar die nog niet aan bod zijn gekomen in dit kindeffectrapport? Zo ja, welke?

.....

5) Evaluatie werkwijze

- a) Welke moeilijkheden ondervond u bij de opmaak van het kindeffectrapport?

.....

.....
.....
.....

- b) Welke suggesties hebt u om het kindeffectrapport gebruiksvriendelijker te maken?

.....
.....
.....
.....

6) **Beleidsconclusie**

Welke voorstellen hebt u op basis van het gemaakte kindeffectrapport voor het beleid?

.....
.....
.....
.....

7) **Contactpersoon**

Bij wie kan meer informatie verkregen worden over het opgemaakte kindeffectrapport (naam, administratieve entiteit, telefoon, e-mail)?

(Het is belangrijk om hier de naam op te geven van de persoon op de administratie die het dossier in concreto behandelt. Dat doet geen afbreuk aan het feit dat de politieke eindverantwoordelijkheid voor het indienen van het ontwerp van decreet en het kindeffectrapport in kwestie bij het Vlaams Parlement bij de regering en de bevoegde minister ligt.)

Johan Van Gaens

Afdelingshoofd Jeugd en Sport

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.041/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 juli 2001 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "op het Vlaamse jeugdbeleid", heeft op 30 oktober 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet bevat een algemene regeling van de instrumenten van het Vlaams beleid inzake jeugdwerk.

De ontworpen regeling komt in essentie neer op wat volgt :

- aan de Vlaamse regering wordt de verplichting opgelegd om voor elke legislatuur een jeugdbeleidsplan op te stellen (hoofdstuk II);
- er wordt voorzien in de erkenning en de subsidiëring van de v.z.w. Jeugdraad, als adviesorgaan ten behoeve van de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement (hoofdstuk III);
- er wordt voorzien in de erkenning en de subsidiëring van de v.z.w. Steunpunt jeugdbeleid, dat een ondersteunende functie heeft ten aanzien van de sector van het jeugdwerk (hoofdstuk IV);
- er wordt voorzien in de subsidiëring van verenigingen en projecten die tot doel hebben de participatie van de jeugd te bevorderen en de communicatie i.v.m. de jeugd te bevorderen (hoofdstuk V);
- er wordt voorzien in de subsidiëring van de v.z.w. Jint - coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking, alsmede van internationale initiatieven (hoofdstuk VI);
- er wordt voorzien in de subsidiëring van initiatieven die een artistiek product of een artistiek project met of van jongeren willen realiseren, alsmede van een vereniging die op dit vlak een ondersteunings- en begeleidingsfunctie vervult (hoofdstuk VII);
- er wordt voorzien in de subsidiëring van subsidies aan jeugdverenigingen voor experimentele initiatieven (hoofdstuk VIII);

32.041/3

- een belangrijk onderdeel van het ontwerp voorziet in de mogelijkheid tot erkenning en subsidiëring van landelijk georganiseerde jeugdverenigingen; de erkenningsvoorwaarden voorzien in de verplichting voor een vereniging om een aantal activiteiten te organiseren, gestructureerd volgens modules; de ontworpen regeling is bedoeld om in de plaats te komen van die welke vervat is in het decreet van 12 mei 1998 houdende de erkenning van het landelijk georganiseerd jeugdwerk (hoofdstuk IX);
- het ontwerp bevat ten slotte een aantal algemene bepalingen, die gelden voor alle soorten verenigingen die in het ontwerp zijn bedoeld (hoofdstuk X).

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. In verscheidene artikelen wordt voorzien in de mogelijkheid voor de Vlaamse regering om "sancties" te treffen ten aanzien van verenigingen die subsidies ontvangen, indien die verenigingen blijken niet voldaan te hebben aan de subsidiëeringsvoorwaarden of aan de overeenkomst die zij met de Vlaamse Gemeenschap hebben gesloten. Aan de regering wordt telkens de bevoegdheid opgedragen om de aard van de sancties en de te volgen procedure te regelen.

Dergelijke bepalingen zijn met name terug te vinden in de artikelen 14, § 2, 19, § 2 ⁽¹⁾, 28, § 2, 34, § 9, en 57, § 2.

Bekeken in het licht van de beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht betreffen, lijkt die laatste delegatie van bevoegdheid te ruim. De decreetgever zelf zou de aard van de sancties en de essentiële kenmerken van de te volgen procedure moeten regelen.

Die opmerking geldt te dezen des te meer, nu artikel 57 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, zelf reeds in bepaalde sancties voorziet,

⁽¹⁾ In artikel 19, § 2, is allicht vergeten om melding te maken van de subsidiëeringsvoorwaarden (zie artikel 19, § 1).

en de decreetgever slechts bevoegd is om de wettelijke regeling strenger te maken, niet om ervan af te wijken. Het opleggen van strengere sancties dan die welke gebruikelijk zijn, wordt best niet aan de regering overgelaten.

2. In een aantal artikelen wordt voorzien in de mogelijkheid om tegen de hiervóór bedoelde sancties bezwaar aan te tekenen. Aan de regering wordt telkens de bevoegdheid opgedragen om de "voorwaarden" van dit bezwaar te bepalen.

Het gaat met name om de artikelen 19, § 3, 34, § 10, en 57, § 3 ⁽²⁾.

Ook hier lijkt die delegatie van bevoegdheid te ruim. De decreetgever zelf zou de essentiële kenmerken van het bezwaar moeten regelen, daarin begrepen de aanwijzing van het bevoegde orgaan en de gevolgen van het indienen van een bezwaar.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

1. Volgens 1° wordt "jeugd" gedefinieerd als "kinderen en jongeren van 3 tot 30 jaar".

In andere bepalingen van het ontwerp is sprake van "jongeren" (zie bijvoorbeeld artikel 30) of van "kinderen en jongeren" (zie bijvoorbeeld artikel 36, § 2). Tenzij indien werkelijk andere begrippen bedoeld worden, dient telkens dezelfde terminologie te worden gebruikt.

2. In sommige artikelen van het ontwerp wordt de term "gezondheidsindex" gebruikt (zie de artikelen 11, § 4, 17, § 7, 25, § 4, 34, § 4, 54, § 5, en 64).

⁽²⁾ Het is opmerkelijk dat er geen sprake is van de mogelijkheid tot het indienen van een bezwaar tegen de sancties bedoeld in de artikelen 14, § 2, en 28, § 2.

32.041/3

Het verdient aanbeveling een definiëring van die term op te nemen in artikel 2 van het ontwerp. Er kan dan bijvoorbeeld verwezen worden naar het prijsindexcijfer dat berekend wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen.

Artikel 6

Volgens paragraaf 1, eerste lid, dienen de leden van de Vlaamse regering het advies van de jeugdraad in te winnen over alle materies inzake jeugdbeleid, die door de Vlaamse regering worden behandeld.

Die bepaling moet gelezen worden in samenhang met artikel 5, § 2, waarin de opdracht van de jeugdraad wordt omschreven. De Raad van State leidt uit de combinatie van beide bepalingen af dat, m.b.t. "voorontwerpen (en) ontwerpen ... van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering", op de regering niet de verplichting rust om de ontwerptekst zelf voor advies voor te leggen, en dat het voldoende is dat over de betrokken "aangelegenheid" advies is gegeven, eventueel in een initieel stadium van de besluitvorming.

Indien die interpretatie niet strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, dient artikel 6, § 1, eerste lid, te worden aangepast.

Artikel 11

Volgens paragraaf 1 legt de Vlaamse regering "in de algemene uitgavenbegroting" het bedrag vast dat kan worden besteed voor de subsidiëring van het steunpunt jeugdbeleid.

De algemene uitgavenbegroting wordt goedgekeurd bij decreet, niet bij besluit van de Vlaamse regering. Het is m.a.w. de decreetgever, niet de regering, die zal bepalen hoeveel besteed kan worden. In paragraaf 1 is trouwens -terecht- sprake van subsidies "binnen de perken van de door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten".

Indien het de bedoeling is dat de Vlaamse regering, met inachtneming van de perken van de algemene uitgavenbegroting, bepaalt welk bedrag effectief besteed kan worden voor de subsidiëring van het steunpunt jeugdbeleid, dienen de woorden "in de algemene uitgavenbegroting" te worden weggelaten (zie de artikelen 8, § 1, en 17, § 7).

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 25, § 1.

Artikel 55

Onverminderd de opmerking die hierna bij artikel 60 wordt gemaakt, dient vastgesteld te worden dat artikel 55, § 2, een bepaling bevat die grotendeels dubbel gebruik maakt met hetgeen reeds in artikel 54, § 2, is bepaald. Artikel 55, § 2, kan dus uit het ontwerp worden weggelaten.

Artikel 60

Uit de tekst van dit artikel lijkt afgeleid te moeten worden dat er één enkele adviescommissie is, die de taken vervult welke bij de artikelen 17, §§ 1, 3 en 5, 19, § 1, 31, 32, 33, § 1, 34, §§ 4, 5 en 8, 38, §§ 1 en 2, 54, § 2, derde lid, 55, §§ 2 en 3, 57, § 1, en 58, § 4, aan de adviescommissie worden opgedragen.

Voor de duidelijkheid zou het beter zijn dat in de genoemde artikelen geen bepaling voorkomt die, zoals in artikel 60, § 1, aan de regering opdraagt om de samenstelling van de adviescommissie te regelen; de desbetreffende bepalingen kunnen beter worden weggelaten uit de artikelen 17, § 1, 31, 38, § 1, en 55, § 2. In de plaats daarvan kan beter een bepaling worden opgenomen in artikel 2, waarbij het begrip "adviescommissie" wordt gedefinieerd door een verwijzing naar artikel 60. In artikel 34, § 4, ten slotte kunnen de woorden "bedoeld in artikel 31" beter worden weggelaten.

32.041/3

Artikel 65

1.1. Volgens paragraaf 1 wordt het decreet van 12 mei 1998 "houdende de erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk" opgeheven op 1 januari 2002.

Het ontworpen decreet treedt niet noodzakelijk op dezelfde datum in werking. Volgens artikel 69 immers treedt het ontworpen decreet in werking "op door de Vlaamse regering te bepalen data en uiterlijk op 1 januari 2003". Het gevolg is dat er een hiaat kan bestaan tussen de datum waarop het decreet van 1998 wordt opgeheven en de datum waarop het ontworpen decreet in werking treedt. Die leemte wordt gedeeltelijk, doch niet volledig opgevangen door de overgangsbepalingen vervat in de artikelen 66 en 67.

Het verdient aanbeveling om de opheffing van het decreet van 12 mei 1998 te laten ingaan op dezelfde datum als die van de inwerkingtreding van het ontworpen decreet.

1.2. Het decreet van 12 mei 1998 moet met zijn correcte opschrift worden weergegeven ("decreet houdende de erkenning van het landelijk georganiseerd jeugdwerk").

Deze opmerking geldt eveneens voor de artikelen 66, 67 en 68.

1.3. In een opheffingsbepaling als die van artikel 65, § 1, dient het op te heffen decreet vermeld te worden met de wijzigingen die het heeft ondergaan. Er dient dus melding te worden gemaakt van de wijziging bij het decreet van 22 december 2000.

2.1. Paragraaf 3 voorziet in de opheffing van het decreet van 24 maart 1982 houdende oprichting van een Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap op 1 juli 2002.

Mutatis mutandis geldt hier dezelfde opmerking als die welke i.v.m. de inwerkingtreding van artikel 65, § 1, gemaakt werd (zie hiervóór, opmerking 1.1).

2.2. Ook wat het decreet van 24 maart 1982 betreft, moet vermeld worden dat het is gewijzigd, met name bij het decreet van 18 mei 1999 (zie opmerking 1.3).

3. Om wetgevingstechnische redenen verdient het aanbeveling de data van inwerkingtreding van de bepalingen van een decreet te groeperen in één enkel artikel. De data van inwerkingtreding vermeld in de paragrafen 1, 2 en 3 van artikel 65 kunnen dan ook beter weggelaten worden; de inwerkingtreding van de genoemde bepalingen dient dan, zoals die van de overige bepalingen van het ontworpen decreet, het voorwerp uit te maken van artikel 69.

32.041/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° jeugd : kinderen en jongeren van 3 tot 30 jaar ;
- 2° jeugdwerk : sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd, in de sfeer van de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die daaraan deelneemt op vrijwillige basis ;
- 3° landelijk georganiseerde jeugdvereniging : een privaatrechtelijke organisatie die blijkens haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet met deelnemers uit vier provincies van het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. In dit decreet wordt het

tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie ;

- 4° lokale jeugdvereniging : een privaatrechtelijke of feitelijke organisatie die blijkens haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet waarbij het merendeel van de deelnemers uit een of een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt ;
- 5° administratie : de administratieve entiteit binnen de Vlaamse administratie die verantwoordelijk is voor het jeugdwerkbeleid ;
- 6° jeugdwerker : elke persoon die verantwoordelijkheid op zich neemt in jeugdwerk en aantoonbare ervaring heeft, of inspanningen levert op het vlak van scholing of vorming met betrekking tot jeugdwerk ;
- 7° gezondheidsindex : het prijsindexcijfer dat berekend wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen ;
- 8° adviescommissie : een door de Vlaamse regering opgerichte commissie met het oog op de advisering inzake individuele subsidieaanvragen.

Artikel 3

§ 1. Om te worden gesubsidieerd in het kader van dit decreet moeten de verenigingen zonder winstgevend doel :

- 1° in de werking en de statuten, de principes en de regels van de democratie aanvaarden en tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind onderschrijven en uitdragen ;
- 2° hun zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ;
- 3° ervoor zorgen dat in het Nederlands alle gegevens die verband houden met de erkenningsvoorwaarden op de zetel voorhanden zijn en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie ;

4° de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan de raad van bestuur, niet overdragen aan een ander orgaan van de vereniging of aan een derde ;

5° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen, wat vooral moet blijken uit het feit dat de vereniging :

a) over een eigen secretariaat beschikt dat duidelijk kan worden onderscheiden van elke andere vereniging ; het secretariaat van de vereniging is ondergebracht op de zetel van de vereniging ;

b) werkgever en opdrachtgever is van haar personeel ;

c) de programmering van de vereniging bepaalt en uitvoert ;

d) over een eigen post- of bankrekening beschikt ;

e) activiteiten organiseert of diensten verleent in naam van de vereniging zelf ;

6° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de vereniging, haar bestuurders, haar leden en de deelnemers aan de door haar georganiseerde activiteiten en haar medewerkers, bedoeld in artikel 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken ;

7° de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten, gesloten tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en geregistreerd op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling, naleven.

§ 2. Vanaf het ogenblik dat ze erkend wordt of een belofte van subsidiëring ontvangt, moet elke vereniging tevens :

1° meewerken aan onderzoeken die door of namens de Vlaamse regering werden ingesteld en die gericht zijn op de evaluatie van de algemene werking of de activiteiten van het jeugdwerk ;

2° op alle publicaties “met de steun van de Vlaamse Gemeenschap” vermelden ;

3° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd ;

4° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.

§ 3. De bepalingen in dit artikel zijn niet van toepassing op de in het kader van dit decreet gesubsidieerde individuele personen of feitelijke verenigingen.

HOOFDSTUK II

Het Vlaamse jeugdbeleidsplan

Artikel 4

§ 1. Uiterlijk anderhalf jaar na het begin van elke legislatuur legt de Vlaamse regering een Vlaams jeugdbeleidsplan voor aan het Vlaamse Parlement. Dat jeugdbeleidsplan legt het geïntegreerd jeugdbeleid van de Vlaamse regering vast en besteedt bijzondere aandacht aan het jeugdwerkbeleid. Het geeft binnen een globale visie op de jeugd en het jeugdbeleid, de doelstellingen van de Vlaamse regering aan in alle bevoegdheidsdomeinen en bepaalt de resultaatsindicatoren.

§ 2. Met het oog op het totstandkomen van het Vlaamse jeugdbeleidsplan coördineert de administratie de participatie van de jeugd en van alle relevante actoren in de voorbereiding van het plan.

§ 3. Het jeugdbeleidsplan komt tot stand in samenwerking met het steunpunt jeugdbeleid, de jeugdraad en de jeugd.

HOOFDSTUK III

Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap

Artikel 5

§ 1. Met het oog op de inspraak van alle relevante actoren in het Vlaamse jeugdbeleid erkent en subsidieert de Vlaamse Gemeenschap een vereniging die opgericht is overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, hierna de

jeugdraad te noemen, mits die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in dit decreet.

§ 2. De jeugdraad heeft als doel op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse regering of van het Vlaams Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen. De Vlaamse regering vraagt het advies van de jeugdraad over ontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering.

Daartoe moet de jeugdraad de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren en bijdragen aan het vormen van een beleidsvisie. De jeugdraad kan zowel de jeugd als het jeugdwerk vertegenwoordigen op nationale en internationale fora.

§ 3. De algemene vergadering bestaat ten minste uit 16 en ten hoogste uit 24 leden, waarvan minstens een derde jonger is dan 25 jaar bij aanvang van zijn mandaat en ten hoogste twee derde bestaat uit personen van hetzelfde geslacht.

§ 4. De mandaten van de leden van de algemene vergadering worden elke drie jaar vernieuwd. Daartoe organiseert de jeugdraad een publieke oproep tot kandidaatstelling. Minstens de helft en ten hoogste 60 procent van de leden wordt gekozen uit de kandidaten, voorgedragen door de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Bovendien kan de jeugdraad leden coöpteren.

De algemene vergadering van de jeugdraad bepaalt de wijze van vernieuwing van de mandaten. Zij legt deze procedure ter goedkeuring aan de Vlaamse regering voor.

§ 5. De jeugdraad stelt zijn werkprogramma vast na overleg met de Vlaamse regering.

§ 6. De jeugdraad pleegt overleg met de provinciale en gemeentelijke jeugdraden, alsook met de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Ook met de jeugdraden van de andere gemeenschappen in België kan overleg gepleegd worden.

§ 7. Minstens tweejaarlijks organiseert de jeugdraad een congres, dat ruim bekendgemaakt wordt bij de jeugd en waarop de werkzaamheden van de voorbije jaren worden toegelicht en de krachtlijnen voor de komende werkingsperiode worden besproken.

§ 8. De jeugdraad dient jaarlijks een begroting, een financieel verslag en een werkingsverslag in, samen met een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een

beëdigd accountant. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden.

Artikel 6

§ 1. De leden van de Vlaamse regering winnen het advies van de jeugdraad in over alle materies inzake jeugdbeleid, die door de Vlaamse regering worden behandeld.

De jeugdraad brengt zijn met redenen omkleed advies uit binnen een maand na het indienen van de aanvraag. De termijn kan in gemeenzaam overleg worden verlengd. Verstrekt die termijn zonder dat het advies is uitgebracht, dan moet de adviesvrager niet langer wachten.

§ 2. De jeugdraad keurt de adviezen met een tweederde meerderheid van de aanwezigen goed. Op de vergadering waarin over adviezen wordt gestemd, moet ten minste de helft van de leden aanwezig zijn. Als dat quorum niet wordt bereikt, beslist de algemene vergadering, ongeacht het aantal aanwezigen, over de uitgestelde punten, tijdens de eerstvolgende vergadering.

§ 3. Bij de adviezen kunnen minderheidsnota's worden toegevoegd.

§ 4. De adviezen zijn niet bindend. De Vlaamse regering formuleert binnen 60 dagen na ontvangst van het advies een met redenen omkleed antwoord op het advies.

§ 5. De Vlaamse regering verstrekt de jeugdraad, op zijn verzoek, alle informatie die hij nodig heeft om zijn taak te kunnen volbrengen.

Artikel 7

Met het oog op zijn adviestaak kan de jeugdraad onder meer :

1° studiewerk verrichten ;

2° informatie verzamelen, initiatieven nemen en samenwerkingsverbanden opzetten met internationale partners ;

3° ruime informatie verstrekken over zijn eigen werking ;

4° in nauw overleg en door zich af te stemmen op de administratie en op het steunpunt jeugdbeleid de nodige inspraak- en participatieprocessen op gang brengen.

Artikel 8

§ 1. Binnen de perken van de op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap uitgetrokken kredieten, kent de Vlaamse regering de jeugdraad, om zijn onder artikel 5 bepaalde taken tot een goed einde te brengen, een jaarlijkse subsidie toe voor de basis-, werkings- en personeelskosten. Die subsidie bedraagt ten minste één procent en ten hoogste 2,5 procent van het totaal van de kredieten, ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor de in dit decreet bepaalde subsidiëring.

§ 2. Als de vereniging aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

HOOFDSTUK IV

Het steunpunt jeugdbeleid

Artikel 9

§ 1. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de sector erkent en subsidieert de Vlaamse regering een vereniging zonder winstgevend doel als steunpunt jeugdbeleid.

§ 2. Het steunpunt jeugdbeleid heeft als doel een bijdrage te leveren aan het optimaal functioneren van het jeugdwerk op alle niveaus en in al zijn aspecten. Daartoe zal het de kennis en meningsvorming over jeugdbeleid en jeugdwerk bevorderen, zowel op nationaal als op internationaal niveau ; onder andere door middel van informatie en documentatie, promotie en spreiding, studie en onderzoek. Het steunpunt vervult de volgende functies :

- 1° verzamel- en multiplicatorfunctie ;
- 2° methodiekontwikkeling, vorming en ondersteuning op het vlak van participatie ;

3° communicatiefunctie ;

4° dienstverleningsfunctie ;

5° onderzoeksfunctie ;

6° platformfunctie.

Artikel 10

Het steunpunt jeugdbeleid moet beantwoorden aan de volgende voorwaarden :

- 1° opgericht zijn overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend ;
- 2° in de beheersorganen van de organisatie op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten opnemen, die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van het steunpunt jeugdbeleid ;
- 3° een beleidsnota indienen en uitvoeren.

Artikel 11

§ 1. De Vlaamse regering legt, binnen de perken van de door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten, het bedrag vast dat kan worden besteed voor de subsidiëring van het steunpunt jeugdbeleid.

§ 2. De subsidies, bedoeld in § 1, worden toegekend in de vorm van een driejaarlijks financieringsbudget voor het geheel van de werking. Dat budget bevat de nodige middelen voor de subsidiëring van basis-, personeels- en werkingskosten van de organisatie.

§ 3. Als de vereniging aan alle voorwaarden, voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

§ 4. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezond-

heidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in § 1, dat noodzakelijk maakt.

Artikel 12

§ 1. De Vlaamse regering neemt de beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget, bedoeld in artikel 11, uiterlijk zes maanden voor het begin van de driejarige periode.

§ 2. Als de Vlaamse regering niet tijdig een beslissing neemt, zoals bedoeld in § 1, dan wordt aan het steunpunt jeugdbeleid ten minste hetzelfde subsidiebedrag toegekend als in het jaar voor het begin van de driejarige periode.

Artikel 13

De Vlaamse regering sluit met het steunpunt jeugdbeleid een overeenkomst voor drie jaar, die betrekking heeft op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en het steunpunt jeugdbeleid en op het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. Die overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse regering onmiddellijk meegedeeld aan het Vlaams Parlement. De eerste overeenkomst, bedoeld in dit artikel, wordt gesloten in de loop van 2002 en heeft betrekking op de periode 2003 – 2005.

Artikel 14

§ 1. De administratie onderzoekt na elk jaar of het steunpunt jeugdbeleid voldoet aan de subsidiëeringsvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst gesloten met de Vlaamse Gemeenschap. Dat onderzoek gebeurt ook op basis van de vaststellingen van de administratie en van een voortgangsrapport en een financieel verslag, die door het steunpunt jeugdbeleid worden ingediend bij de administratie en die uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar gecontroleerd worden door de administratie, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde voorwaarden. Samen met het financieel verslag bezorgt de vereniging de ad-

ministratie een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een extern accountant.

§ 2. Als de administratie vaststelt dat aan de subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel werd voldaan, dan deelt zij haar bevindingen schriftelijk mee aan het steunpunt jeugdbeleid in een verslag met aanbevelingen. Hierbij nodigt ze het steunpunt jeugdbeleid uit om haar eventuele bezwaren kenbaar te maken. De administratie bepaalt na indiening van dit bezwaarschrift haar standpunt en deelt dit aan het steunpunt jeugdbeleid mee. Indien het steunpunt jeugdbeleid niet akkoord gaat met het standpunt van de administratie, kan het bezwaar indienen bij de Vlaamse regering.

§ 3. Bij negatieve vaststellingen moet het steunpunt jeugdbeleid na ontvangst van het verslag van de administratie een rapport indienen bij de administratie waarin wordt aangetoond dat de uitvoering van haar beleid conform het goedgekeurde beleidsplan is en dat het tegemoetkomt aan de door de administratie vastgestelde tekortkomingen.

§ 4. Indien de administratie het in § 3 bedoelde rapport negatief evalueert zal de Vlaamse regering de subsidies van de lopende beleidsperiode stopzetten of verminderen.

HOOFDSTUK V

Participatie en communicatie

Artikel 15

Om de betrokkenheid bij en de participatie van de jeugd in het beleid en de positieve beeldvorming over de jeugd te stimuleren, subsidieert de Vlaamse regering verenigingen en projecten die tot doel hebben de participatie van de jeugd ter voorbereiding of uitvoering van het Vlaamse jeugdbeleidsplan te bevorderen, alsook de informatie aan of communicatie over de jeugd te verbeteren.

Artikel 16

§ 1. Alle verenigingen of projecten hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel op Vlaams niveau relevantie te verwerven.

§ 2. Verenigingen gesubsidieerd door de Vlaamse overheid op basis van andere hoofdstukken van dit decreet, komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van dit hoofdstuk.

Artikel 17

§ 1. De verenigingen dienen een beleidsnota voor drie jaar in bij de administratie, uiterlijk op 15 maart van het laatste jaar dat voorafgaat aan de driejarige periode waarvoor de subsidie wordt gevraagd. Ze leveren tegelijk het bewijs van een jaar werking.

§ 2. Het preadvies van de adviescommissie wordt toegestuurd aan de aanvragers voor 15 april. Die kunnen daarop reageren binnen 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. De administratie bezorgt dat definitieve advies aan de Vlaamse regering voor 30 mei. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreedt.

§ 3. De initiatiefnemers van een project dienen een subsidieaanvraag in bij de administratie uiterlijk op 15 maart of 1 september.

§ 4. Een preadvies van de adviescommissie wordt toegestuurd aan de aanvragers voor 15 april of 1 oktober. Die kunnen daarop reageren binnen 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. De administratie bezorgt dat definitieve advies aan de Vlaamse regering voor 30 mei of 15 november. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreedt.

§ 5. De Vlaamse regering deelt de betrokken verenigingen haar beslissing mee uiterlijk een maand na ontvangst van het advies van de adviescommissie. Bij een voor de vereniging gunstige beslissing wordt tevens het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag meegedeeld.

§ 6. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse

regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking dat noodzakelijk maakt.

Artikel 18

Voor 1 januari van het eerste jaar van de driejarige periode wordt door de Vlaamse regering een driejaarlijkse overeenkomst gesloten met de vereniging. In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en bijbehorende resultaatindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan die overeenkomst moet voldoen..

Artikel 19

§ 1. De administratie en indien zij dit wenst ook de adviescommissie onderzoeken na elk werkjaar of de verenigingen, die gesubsidieerd worden, voldoen aan de subsidiëeringsvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse overheid. Dat onderzoek gebeurt op basis van een voortgangsrapport, dat ingediend wordt uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar en dat gecontroleerd wordt door de administratie, alsook op basis van de vaststellingen van de administratie tijdens de uitvoering van de driejaarlijkse overeenkomst die door de Vlaamse regering werd gesloten met de vereniging. Samen met het financieel verslag bezorgt de vereniging de administratie een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een extern accountant.

§ 2. Gedurende de looptijd van elke overeenkomst zal de administratie ten minste eenmaal een bezoek ter plaatse brengen om de werking van de vereniging te evalueren.

§ 3. Als de administratie vaststelt dat aan de subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel werd voldaan, dan deelt zij haar

bevindingen schriftelijk mee aan de vereniging in een verslag met aanbevelingen. Hierbij nodigt ze de vereniging uit om haar eventuele bezwaren kenbaar te maken. De administratie bepaalt na indiening van dit bezwaarschrift haar standpunt en deelt dit aan de vereniging mee. Indien de vereniging niet akkoord gaat met het standpunt van de administratie, kan zij bezwaar indienen bij de Vlaamse regering.

§ 4. Bij negatieve vaststellingen moet de vereniging na ontvangst van het verslag van de administratie een rapport indienen bij de administratie waarin wordt aangetoond dat de uitvoering van haar beleid conform het goedgekeurde beleidsplan is en dat de vereniging tegemoetkomt aan de door de administratie vastgestelde tekortkomingen.

§ 5. Indien de administratie het in § 4 bedoelde rapport negatief evalueert zal de Vlaamse regering de subsidies van de lopende beleidsperiode stopzetten of verminderen.

Artikel 20

De verenigingen en de initiatiefnemers van de projecten moeten samenwerken met de administratie, de jeugdraad of het steunpunt jeugdbeleid. De voorwaarden van die samenwerking zijn telkens naar gelang van het concrete initiatief te bepalen.

Artikel 21

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden inzake de indiening van de aanvraag en de te volgen procedure.

Artikel 22

De subsidie voor de verenigingen bedraagt minimaal 50.000 euro en maximaal 375.000 euro per jaar.

HOOFDSTUK VI

Internationaal

Artikel 23

§ 1. De Vlaamse regering subsidieert per periode van twee jaar de vereniging zonder winstgevend doel Jint – coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking, hierna Jint te noemen om :

- 1° de internationale uitwisseling en samenwerking van, voor en door de jeugd te bevorderen ;
- 2° op basis van internationale uitwisseling en samenwerking, de reflectie over jeugd, jeugdwerk en jeugdwerk- en jeugdbeleid door alle betrokken actoren te bevorderen.

Jint werkt in nauw overleg met en stemt zich af op het steunpunt jeugdbeleid en de administratie.

Artikel 24

Jint moet beantwoorden aan de volgende voorwaarden :

- 1° in de beheersorganen van de organisatie op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten opnemen, die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van Jint ;
- 2° opgericht zijn overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend ;
- 3° tweejaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen ;
- 4° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de administratie voorleggen.

Artikel 25

§ 1. De Vlaamse regering legt, binnen de perken van de door het Vlaamse Parlement goedgekeurde kredieten, het bedrag vast dat kan worden besteed aan de subsidiëring van Jint.

§ 2. De subsidies, bedoeld in § 1, worden toegekend in de vorm van een tweejaarlijks financieringsbudget voor het geheel van de werking. Dat budget bevat de nodige middelen voor de subsidiëring van

basis-, personeels- en werkingskosten van de organisatie.

§ 3. Als de vereniging aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

§ 4. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in § 1, dat noodzakelijk maakt.

Artikel 26

§ 1. De Vlaamse regering neemt de beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget, bedoeld in artikel 25, uiterlijk zes maanden voor het begin van de tweejarige periode.

§ 2. Als de Vlaamse regering niet tijdig een beslissing neemt, zoals bedoeld in § 1, dan wordt Jint ten minste hetzelfde subsidiebedrag toegekend als in het jaar voor het begin van de tweejarige periode.

Artikel 27

De Vlaamse regering sluit met Jint een overeenkomst voor twee jaar, die betrekking heeft op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en Jint en op het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. Die overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse regering onmiddellijk meegedeeld aan het Vlaamse Parlement.

De eerste overeenkomst bedoeld in dit artikel, wordt gesloten in de loop van 2002 en heeft betrekking op de periode 2003 – 2004.

Artikel 28

§ 1. De administratie onderzoekt na elk jaar of Jint voldoet aan de subsidiëeringsvoorwaarden en aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse Gemeenschap. Dat onderzoek gebeurt ook op basis van een voortgangsrapport en een financieel verslag, die door Jint worden ingediend bij de administratie, uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde voorwaarden, en die gecontroleerd worden door de administratie. Samen met het financieel verslag bezorgt de vereniging de administratie een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een extern accountant.

§ 2. Gedurende de looptijd van elke overeenkomst zal de administratie ten minste eenmaal een bezoek ter plaatse brengen om de werking van de vereniging te evalueren.

§ 3. Als de administratie vaststelt dat aan de subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel werd voldaan, dan deelt zij haar bevindingen schriftelijk mee aan de vereniging in een verslag met aanbevelingen. Hierbij nodigt ze de vereniging uit om haar eventuele bezwaren kenbaar te maken. De administratie bepaalt na indiening van dit bezwaarschrift haar standpunt en deelt dit aan de vereniging mee. Indien de vereniging niet akkoord gaat met het standpunt van de administratie, kan zij bezwaar indienen bij de Vlaamse regering.

§ 4. Bij negatieve vaststellingen moet de vereniging na ontvangst van het verslag van de administratie een rapport indienen bij de administratie waarin wordt aangetoond dat de uitvoering van haar beleid conform het goedgekeurde beleidsplan is en dat de vereniging tegemoetkomt aan de door de administratie vastgestelde tekortkomingen.

§ 5. Indien de administratie het in § 4 bedoelde rapport negatief evalueert zal de Vlaamse regering de subsidies van de lopende beleidsperiode stopzetten of verminderen.

Artikel 29

§ 1. Om het internationale bewustzijn te vergroten, de deelname van de jeugd aan het internationale gebeuren te stimuleren en de kansen tot intercultu-

rele ontmoeting te vergroten, subsidieert de Vlaamse regering internationale initiatieven :

- 1° humanitaire projecten om de solidariteit met de jeugd in door rampspoed getroffen gebieden te bevorderen ;
- 2° initiatieven om de kansen tot individuele deelname van de jeugd aan internationale initiatieven te vergroten ;
- 3° internationale projecten, geïnitieerd door de jeugd ;
- 4° projecten die beantwoorden aan de prioriteiten binnen het jeugdbeleid.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan die initiatieven moeten beantwoorden, alsook de procedure voor indiening en behandeling van die aanvragen.

§ 3. Het besluit van toekenning van subsidies moet het voorwerp zijn van een met redenen omkleed advies van de adviescommissie.

HOOFDSTUK VII

Jeugdcultuur

Artikel 30

De Vlaamse regering subsidieert initiatieven die een artistiek product of een artistiek project met of van de jeugd willen realiseren. Initiatieven genomen door verenigingen die gesubsidieerd worden door de Vlaamse overheid, komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van dit artikel.

Artikel 31

De adviescommissie brengt driemaal per jaar advies uit over de aanvragen voor project- of productsubsidies die in de vorige maanden werden ingediend in verband met de inhoud van het dossier, en over de omvang van het toe te kennen subsidiebedrag.

De uiterste data voor indiening zijn 15 januari, 15 mei en 1 augustus.

Artikel 32

§ 1. Een preadvies van de adviescommissie wordt toegestuurd aan de aanvragers voor 30 maart, 30 juli of 15 oktober. Die kunnen daarop reageren binnen 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. De administratie bezorgt dat definitieve advies aan de Vlaamse regering voor 15 mei, 15 september of 1 december. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de aanvragers bijtreedt.

§ 2. De Vlaamse regering deelt de betrokken subsidieaanvragers haar beslissing mee, uiterlijk zes weken na ontvangst van het advies van de adviescommissie.

§ 3. Uiterlijk twee maanden na afloop van de subsidiëriingsperiode moet er een financieel en een werkingsverslag worden bezorgd aan de administratie, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde voorwaarden.

Artikel 33

§ 1. Met het oog op de ondersteuning en begeleiding van de initiatieven die een artistiek product of een artistiek project met of van de jeugd willen realiseren subsidieert de Vlaamse overheid één vereniging.

§ 2. Die vereniging realiseert de volgende opdrachten :

- 1° het ondersteunen en begeleiden van de aanvragers van project- en productsubsidies gedurende de voorbereidingsfase en bij het publieksmoment ;
- 2° de informatieverstrekking over jeugdculturen aan culturele, educatieve en jeugdverenigingen ;
- 3° het organiseren van een jaarlijkse toonactie voor alle mogelijk geïnteresseerde verenigingen uit de culturele, educatieve of jeugdwerksector.

Ze is bereid tot actieve samenwerking met de erkende steunpunten binnen de culturele sector en het steunpunt jeugdbeleid en ze stelt de opgedane expertise ter beschikking aan de Vlaamse Gemeenschap.

§ 3. Verenigingen die gesubsidieerd wensen te worden voor de ondersteunings- en begeleidingsfunctie dienen een aanvraag daartoe in bij de administratie. Ze voegen daarbij een beleidsnota voor de volgende drie jaar. De uiterste indieningsdatum van de aanvraag en de beleidsnota is 1 augustus. De eerste driejarenperiode loopt van 1 januari 2003 tot 31 december 2005.

§ 4. De adviescommissie adviseert de Vlaamse regering met het oog op de selectie van die vereniging en het toe te kennen subsidiebedrag. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling, of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking dat noodzakelijk maakt.

§ 5. Een preadvies van de adviescommissie wordt toegestuurd aan de aanvragers voor 15 oktober. Die kunnen daarop reageren binnen 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. De administratie bezorgt dat definitieve advies aan de Vlaamse regering voor 1 december. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de aanvragers bijtreedt.

§ 6. De Vlaamse regering deelt de betrokken subsidieaanvragers haar beslissing mee uiterlijk zes weken na ontvangst van het advies van de adviescommissie.

§ 7. Voor 1 maart van het eerste jaar van de driejarige periode wordt door de Vlaamse regering een driejaarlijkse overeenkomst gesloten met de vereniging. In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en bijbehorende resultaatindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan die overeenkomst moet voldoen.

§ 8. De administratie en indien zij dit wenst ook de adviescommissie onderzoeken na elk werkjaar of de vereniging, die gesubsidieerd wordt, voldoet aan de in de overeenkomst gestelde voorwaarden. Dat onderzoek gebeurt op basis van de vaststellingen van de administratie en van een voortgangsrapport, dat ingediend wordt uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar en dat gecontroleerd wordt door de administratie, alsook op basis van de vaststellingen van de administratie tijdens de uitvoering van de driejaarlijkse overeenkomst die door de Vlaamse regering werd gesloten met de vereniging. Samen met het financieel verslag bezorgt de vereniging de administratie een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een extern accountant.

§ 9. Gedurende de looptijd van elke overeenkomst zal de administratie ten minste eenmaal een bezoek ter plaatse brengen om de werking van de vereniging te evalueren.

§ 10. Als de administratie vaststelt dat aan de subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel werd voldaan, dan deelt zij haar bevindingen schriftelijk mee aan de vereniging in een verslag met aanbevelingen. Hierbij nodigt ze de vereniging uit om haar eventuele bezwaren kenbaar te maken. De administratie bepaalt na indiening van dit bezwaarschrift haar standpunt en deelt dit aan de vereniging mee. Indien de vereniging niet akkoord gaat met het standpunt van de administratie, kan zij bezwaar indienen bij de Vlaamse regering.

§ 11. Bij negatieve vaststellingen moet de vereniging na ontvangst van het verslag van de administratie een rapport indienen bij de administratie waarin wordt aangetoond dat de uitvoering van haar beleid conform het goedgekeurde beleidsplan is en dat de vereniging tegemoetkomt aan de door de administratie vastgestelde tekortkomingen.

§ 12. Indien de administratie het in § 11 bedoelde rapport negatief evalueert zal de Vlaamse regering de subsidies van de lopende beleidsperiode stopzetten of verminderen.

Artikel 34

§ 1. Als de vereniging die gesubsidieerd wordt voor de ondersteuning en begeleiding van de aanvragers van de project- en productsubsidies aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voor-

schot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de toekenning van de subsidies.

HOOFDSTUK VIII

Experimenteel jeugdwerk

Artikel 35

§ 1. De Vlaamse regering verleent subsidies aan jeugdverenigingen voor experimentele initiatieven. Initiatieven genomen door verenigingen die gesubsidieerd worden door de Vlaamse overheid komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van dit hoofdstuk.

§ 2. De initiatieven moeten inspelen op nieuwe ontwikkelingen en behoeften die zowel binnen het jeugdwerk als meer algemeen bij de jeugd leven. Ze moeten methodisch of inhoudelijk vernieuwend werken.

§ 3. Experimenteel jeugdwerk dat inspeelt op de doelstellingen geformuleerd in het jeugdbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschap, krijgt voorrang. Daarnaast kan de Vlaamse regering jaarlijks aanvullende prioriteiten vastleggen, al dan niet op voorstel van de jeugdraad.

§ 4. Alle initiatieven hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel op Vlaams niveau relevantie te verwerven.

§ 5. Geen enkel initiatief zal langer dan 36 opeenvolgende maanden gesubsidieerd worden als experimenteel jeugdwerk. Om langer dan een jaar op basis daarvan te worden gesubsidieerd moet er een duidelijke positieve lijn zijn in de ontwikkeling van het initiatief.

Artikel 36

De aanvraag voor subsidiëring moet jaarlijks, op een bij de administratie te verkrijgen aanvraagformulier, worden ingediend uiterlijk op 15 maart of 1 september.

Artikel 37

§ 1. Een preadvies van de adviescommissie wordt toegestuurd aan de aanvragers voor 30 april of 15 oktober. Die kunnen daarop reageren binnen 14 dagen om hun dossier te vervolledigen. Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. De administratie bezorgt dat definitieve advies aan de minister voor 15 juni of 1 december. In het advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreedt.

§ 2. De Vlaamse regering deelt de betrokken verenigingen haar beslissing mee uiterlijk zes weken na ontvangst van het advies van de adviescommissie.

Artikel 38

Uiterlijk twee maanden na afloop van de subsidiëringperiode moet er een financieel en een werkingsverslag worden bezorgd aan de administratie, overeenkomstig de door de administratie geformuleerde voorwaarden.

Artikel 39

De subsidie bedraagt maximaal 43.400 euro per jaar.

Artikel 40

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de toekenning van de subsidies.

HOOFDSTUK IX

Landelijk georganiseerde jeugdverenigingen

Artikel 41

Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te worden erkend, moet de vereniging aan de volgende algemene voorwaarden voldoen :

- 1° een werking ontplooiën met of ten gunste van de jeugd uit minstens vier Vlaamse provincies ;
- 2° opgericht zijn overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend ;
- 3° volgens haar statuten het jeugdwerk als doel hebben.

Artikel 42

Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te worden erkend, moet de vereniging tevens minstens zes keer een module realiseren.

Die modules zijn :

- 1° begeleiding van lokale jeugdverenigingen ;
- 2° activiteitenaanbod voor de jeugd ;
- 3° begeleiding of vorming van jeugdwerkers ;
- 4° productontwikkeling.

De modules begeleiding van lokale jeugdverenigingen en productontwikkeling kunnen elk maximaal driemaal voor de erkenning in aanmerking worden genomen en moeten steeds gecombineerd worden met de module activiteitenaanbod voor de jeugd of de module begeleiding of vorming van jeugdwerkers. De modules begeleiding van lokale jeugdverenigingen en productontwikkeling zijn onderling niet combineerbaar.

Artikel 43

§ 1. Een vereniging die de module begeleiding van lokale jeugdverenigingen realiseert :

- 1° begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale jeugdverenigingen met een totaal van minstens 10 ;
- 2° laat de lokale jeugdverenigingen vrij toetreden op voorwaarde dat ze jaarlijks een eigen bijdrage aan de landelijk georganiseerde jeugdvereniging betalen ;

- 3° ontwikkelt en werkt op basis van een vormings- en begeleidingsplan, dat deel uitmaakt van de beleidsnota, bedoeld in artikel 54 van dit decreet, voor de toegetrokken lokale jeugdverenigingen. De vereniging kan aantonen dat de lokale jeugdverenigingen die voor erkenning worden ingebracht in de loop van de uitvoering van de beleidsnota effectief bereikt werden.

Om als lokale jeugdvereniging te worden beschouwd moet de vereniging opgenomen zijn in het gemeentelijk of provinciaal jeugdwerkbeleidsplan. Als ze niet is opgenomen in het jeugdwerkbeleidsplan, dan moet de landelijk georganiseerde jeugdorganisatie het bewijs van de lokale werking leveren.

§ 2. Wanneer die module meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal actieve lokale jeugdverenigingen in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

Artikel 44

§ 1. Een vereniging die de module activiteitenaanbod voor de jeugd realiseert, presteert op jaarbasis minstens 1250 deelnemersuren vormende, ontspannende of informatieve activiteiten voor de jeugd waaraan deelgenomen wordt op vrijwillige basis. De activiteiten duren ten minste twee en ten hoogste tien uur per dag. De vereniging realiseert minstens tien activiteiten, met minstens vier deelnemers per activiteit. Een meerdaags verblijf geldt als één activiteit. De activiteiten hebben pedagogische doelstellingen en verlopen via een interactief proces, onder deskundige begeleiding. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als één activiteit. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste 175 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 60 deelnemersuren.

§ 2. Wanneer die module meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimumaantal activiteiten verhoogt niet.

Artikel 45

§ 1. Een vereniging die de module begeleiding of vorming van jeugdwerkers realiseert, presteert op jaarbasis minstens 75 vormingsuren, gespreid over minstens 10 begeleidings- of vormingsinitiatieven op jaarbasis. Een meerdaags verblijf geldt als één initiatief. De activiteiten duren ten minste twee en ten hoogste tien uur per dag, en zijn gespreid over minstens 10 activiteiten, met minstens vier deelnemers per activiteit. Een meerdaags verblijf geldt als één activiteit. De begeleidingen en vormingen hebben een duidelijk vormend karakter voor de betrokken, eventueel toekomstige, jeugdwerkers. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding.

Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag, op dezelfde plaats geldt als één activiteit.

De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 75 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 25 deelnemersuren.

§ 2. Wanneer die module meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal activiteiten en deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimumaantal initiatieven en activiteiten verhoogt niet.

Artikel 46

§ 1. Een vereniging die de module productontwikkeling realiseert, stelt op jaarbasis minstens twee eigen producten ter beschikking, en maakt gedurende de uitvoering van de beleidsnota minstens een nieuw product.

Een product is een tastbare realisatie, die meer is dan louter een informatiedrager. Het is tot stand gekomen in samenwerking met de jeugd of het jeugdwerk, en heeft als doel via een interactief en pedagogisch begeleid proces, rond een specifiek thema, met de deelnemers aan onmiddellijke informatieoverdracht te doen of reflectie tot stand te brengen.

Het product wordt zelf of door bemiddeling van niet-commerciële jeugdverenigingen aan het brede publiek aangeboden. Op jaarbasis realiseert de vereniging minstens 160 productafnames, met een

spreiding van minstens 20 in vier provincies. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan wat voor de spreiding 7 productafnames. Bij productafnames wordt een actief engagement verwacht van de afnemer van het product.

§ 2. Wanneer die module meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal eigen producten dat ter beschikking wordt gesteld, en het aantal nieuwe producten dat de vereniging gedurende de uitvoering van de beleidsnota maakt, alsook het aantal productafnames in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

Artikel 47

Naast de voorwaarden gesteld in artikel 3, 41 en 42 moet elke landelijk georganiseerde jeugdvereniging vanaf het ogenblik dat ze erkend wordt, tevens voldoen aan de volgende voorwaarden :

- 1° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde rekeningen en de balans van het voorbije jaar aan de administratie voorleggen, samen met een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren of van een beëdigd accountant ;
- 2° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde begroting aan de administratie voorleggen ;
- 3° driejaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen ;
- 4° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurd voortgangsrapport bij de administratie indienen.

Artikel 48

De Vlaamse regering bepaalt de nadere erkenningsvoorwaarden en de vorm van de documenten, bedoeld in artikel 47, de vermeldingen die ze moeten bevatten, en de wijze en het tijdstip waarop ze voorgelegd of ingediend worden.

Artikel 49

§ 1. De aanvragen tot erkenning van de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen

worden schriftelijk ingediend uiterlijk op 1 januari van het jaar dat voorafgaat aan de erkenning. De Vlaamse regering bepaalt de regels voor het indienen van de aanvraag tot erkenning.

§ 2. De administratie onderzoekt de tijdigheid, de volledigheid en de ontvankelijkheid van de aanvraag tot erkenning. Een aanvraag die onvolledig is, kan volledig gemaakt worden, binnen een termijn, te bepalen door de Vlaamse regering.

Een aanvraag is onontvankelijk als ze niet tijdig werd ingediend, niet tijdig werd vervolledigd of als na onderzoek door de administratie blijkt uit de aanvraag tot erkenning dat de vereniging niet voldoet aan de algemene erkenningsvoorwaarden.

De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen de administratie de vereniging de onontvankelijkheid van de aanvraag meldt.

Artikel 50

§ 1. Als een ontvankelijke aanvraag tot erkenning werd ingediend wordt de vereniging begeleid en gecontroleerd door de administratie. De begeleiding door de administratie gebeurt door het verschaffen van informatie en documentatie aan de vereniging.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarbinnen de landelijk georganiseerde jeugdvereniging die een ontvankelijke aanvraag tot erkenning indiende, op de hoogte gebracht wordt van het voornemen van de Vlaamse regering om die landelijk georganiseerde jeugdvereniging al dan niet te erkennen.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen een landelijk georganiseerde jeugdvereniging een gemotiveerd bezwaar kan indienen tegen het formeel betekende voornemen van de Vlaamse regering om de door de vereniging aangevraagde erkenning te weigeren. Als dat bezwaarschrift laat-tijdig of ongemotiveerd wordt ingediend, dan is het bezwaar onontvankelijk. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen de vereniging op de hoogte wordt gebracht van de onontvankelijkheid van haar bezwaarschrift.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen en de wijze waarop de landelijk georganiseerde jeugdvereniging die een ontvankelijk bezwaar indiende tegen het voornemen van de Vlaamse regering om de door haar aangevraagde erkenning te weigeren, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse regering met betrekking tot het ingediende bezwaar en de aangevraagde erkenning. Die termijn wordt gerekend vanaf het ogenblik waarop de vereniging haar ontvankelijk bezwaar indiende.

Artikel 51

De erkenning van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging wordt voor onbepaalde duur toegekend door de Vlaamse regering.

Artikel 52

§ 1. Als de administratie vaststelt dat een erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging niet meer voldoet aan een of meer erkenningsvoorwaarden of als een erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging niet langer meewerkt aan de uitoefening van het toezicht, dan brengt ze die vereniging op de hoogte van de vastgestelde overtredingen.

§ 2. De betrokken erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging krijgt de mogelijkheid om haar standpunt over die overtredingen mee te delen. Pas nadat die mogelijkheid effectief geboden werd, zal de administratie een advies opstellen over de mogelijke bestraffing ervan.

Dat advies wordt op uitdrukkelijke en afdoende wijze gemotiveerd.

§ 3. De Vlaamse regering uit na kennisname van dit advies en in voorkomend geval, van het meege-deelde standpunt van de erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging, het voornemen om de erkenning van de vereniging te schorsen en haar een termijn toe te staan waarbinnen ze de vastgestelde overtredingen moet regulariseren, of de erkenning in te trekken. De Vlaamse regering houdt hierbij rekening met de aard van de vastgestelde overtreding en de mogelijkheid tot regularisatie van die overtreding. Het voornemen van de Vlaamse regering wordt aan de vereniging meegedeeld.

Als de Vlaamse regering het voornemen formuleert om de erkenning te schorsen, dan wordt de toegestane regularisatietermijn vermeld in de brief waarmee het voornemen van de Vlaamse regering om de erkenning te schorsen meegedeeld wordt aan de vereniging. Die regularisatietermijn wordt bepaald op basis van de vastgestelde overtreding en moet de vereniging redelijkerwijze toelaten om die overtreding te regulariseren.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen de erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging bezwaar kan indienen tegen het formeel aan haar betekende voornemen van de Vlaamse regering. Dat bezwaar moet schriftelijk en gemotiveerd zijn en moet ingediend worden bij de administratie.

§ 5. Als het ingediende bezwaarschrift niet gemotiveerd is of te laat werd ingediend, dan is het bezwaar onontvankelijk en wordt het voornemen van de Vlaamse regering van rechtswege omgezet in, naar gelang van het geval, een beslissing van de Vlaamse regering tot schorsing van de erkenning of een beslissing van de Vlaamse regering tot intrekking van de erkenning. De Vlaamse regering bepaalt op welke wijze de tijdigheid van de ingediende bezwaren onderzocht en bepaald wordt.

Als het ingediende bezwaar onontvankelijk is en het voornemen van de Vlaamse regering van rechtswege werd omgezet in, naargelang van het geval, een beslissing van de Vlaamse regering tot schorsing van de erkenning of een beslissing van de Vlaamse regering tot intrekking van de erkenning, dan brengt de administratie de indiener van het bezwaar daarvan op de hoogte, met vermelding van de reden waarom zijn bezwaar onontvankelijk werd verklaard. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen dat moet gebeuren.

Als de betrokken landelijk georganiseerde jeugdvereniging geen bezwaar indient tegen het voornemen van de Vlaamse regering, dan wordt, naar gelang van het geval, dit voornemen van de Vlaamse regering van rechtswege omgezet in een beslissing van de Vlaamse regering tot schorsing van de erkenning of een beslissing van de Vlaamse regering tot intrekking van de erkenning. De administratie brengt de vereniging daarvan op de hoogte. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen dat moet gebeuren.

§ 6. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen en de wijze waarop de erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging, die een ontvanke-

lijk bezwaar indiende tegen het voornemen van de Vlaamse regering om haar erkenning te schorsen of in te trekken, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse regering met betrekking tot het ingediende bezwaar. Die termijn wordt gerekend vanaf het ogenblik waarop de vereniging haar ontvankelijk bezwaar indiende.

§ 7. Als de Vlaamse regering beslist om de erkenning van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging te schorsen, dan wordt de vereniging daarvan op de hoogte gebracht. De erkenning van die vereniging wordt geschorst vanaf de datum waarop die brief naar haar werd verstuurd. In die brief wordt tevens de termijn meegedeeld waarbinnen ze de vastgestelde overtredingen moet regulariseren.

Als de administratie vaststelt dat de vereniging na afloop van de in de brief gestelde termijn niet opnieuw voldoet aan alle erkenningsvoorwaarden of nog niet meewerkt aan de uitoefening van het toezicht, dan mag de Vlaamse regering onmiddellijk een beslissing nemen tot intrekking van de erkenning.

In afwijking van de bepalingen in § 8, tweede lid, van dit artikel heeft die beslissing tot intrekking van de erkenning uitwerking met terugwerkende kracht vanaf de datum waarop de erkenning van de vereniging werd geschorst.

Als de administratie vaststelt dat de vereniging tijdig de vastgestelde inbreuken regulariseerde, dan wordt de schorsing opgeheven. De vereniging wordt op de hoogte gebracht van de beslissing van de Vlaamse regering met betrekking tot de datum van opheffing van de schorsing.

§ 8. Als de Vlaamse regering beslist om de erkenning van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging in te trekken, dan wordt de vereniging daarvan per gemotiveerde brief op de hoogte gebracht.

De beslissing van de Vlaamse regering tot intrekking van de erkenning heeft uitwerking vanaf 1 januari volgend op het jaar waarin de vereniging op de hoogte gebracht werd van die beslissing.

§ 9. In afwijking van de bepalingen in § 1 tot en met § 8 van dit artikel mag de Vlaamse regering een erkenning onmiddellijk intrekken als dit in het belang is van de Vlaamse Gemeenschap en door zwaarwegende feiten wordt verantwoord.

In een dergelijk geval wordt de betrokken erkende vereniging per brief op de hoogte gebracht van de beslissing van de Vlaamse regering om haar erkenning onmiddellijk in te trekken. In die brief wordt gemotiveerd waarom de erkenning onmiddellijk werd ingetrokken. De intrekking van de erkenning heeft uitwerking vanaf de datum waarop de brief naar de vereniging werd verstuurd.

Artikel 53

§ 1. De jaarlijks door het Vlaams Parlement goedgekeurde kredieten bepalen het maximale bedrag aan subsidies dat jaarlijks kan worden toegekend aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen.

§ 2. Aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen worden subsidies verleend voor het geheel van hun werking. Die subsidie bestaat uit een basissubsidie en een variabel deel.

De basissubsidie bedraagt 50.000 euro per jaar.

De hoogte van het jaarlijks toe te kennen variabele deel van het subsidiebedrag wordt om de drie jaar vastgesteld door de Vlaamse regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota die de vereniging voor de volgende drie jaar moet opstellen en op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging in de voorbije drie jaar of in voorkomend geval sinds de inwerkingtreding van dit decreet of de erkenning van de vereniging. Het variabele deel van de subsidies bedraagt evenwel minimaal 80 procent van het variabele deel dat werd toegekend op basis van de vorige beleidsnota, tenzij de administratie of de adviescommissie bij de beoordeling van de voortgangsrapporten ernstige gebreken heeft vastgesteld bij de uitvoering van deze beleidsnota. De Vlaamse regering bepaalt de te volgen procedure en de wijze waarop bezwaar kan worden aangetekend door de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen.

§ 3. De subsidies worden toegekend voor de basis-, personeels- en werkingskosten van de verenigingen.

§ 4. Als de vereniging aan alle voorwaarden voldoet, wordt per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 procent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag uitbetaald. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

§ 5. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling, of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in § 1, dat noodzakelijk maakt.

§ 6. Verenigingen die erkend worden in het eerste of tweede jaar van een planningsperiode, komen slechts in aanmerking voor de toekenning van het variabele deel vanaf het eerste jaar van een nieuwe planningsperiode. In het jaar of de jaren die volgen op hun erkenning en die voorafgaan aan het eerste jaar waarin ze in aanmerking komen voor de toekenning van het variabele deel, wordt het subsidiebedrag bepaald op 50.000 euro per jaar.

Artikel 54

§ 1. De vereniging dient de beleidsnota in bij de administratie uiterlijk op 1 november van het voorlaatste jaar dat voorafgaat aan de driejarige periode waarvoor de subsidie wordt gevraagd.

§ 2. Een vereniging die een beleidsnota indiende, wordt voor 1 april op de hoogte gebracht van het preadvies dat wordt uitgebracht door de adviescommissie. Ze krijgt tot 30 april de mogelijkheid om haar standpunt terzake schriftelijk mee te delen. Pas nadat die mogelijkheid geboden werd, stelt de adviescommissie haar definitief en gemotiveerd advies op. In het advies, dat uiterlijk op 15 juni wordt bekendgemaakt wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de vereniging bijtreedt.

§ 3. De Vlaamse regering beslist uiterlijk 15 september van het jaar voor het begin van de driejarige periode over de hoogte van de subsidies.

§ 4. Als de Vlaamse regering niet tijdig een beslissing neemt, zoals bedoeld in § 3 van dit artikel, dan wordt aan de erkende verenigingen ten minste hetzelfde subsidiebedrag toegekend als in het jaar voor het begin van de driejarige periode.

Artikel 55

Voor 1 april van het eerste jaar van de driejarige periode wordt door de Vlaamse regering een driejaarlijkse overeenkomst gesloten met de erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging. In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en bijbehorende resultaats- en inspanningsindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan die overeenkomst moet voldoen.

Artikel 56

§ 1. De administratie en indien zij dit wenst ook de adviescommissie onderzoeken na elk werkjaar of de verenigingen, die gesubsidieerd worden, voldoen aan de in de overeenkomst gestelde voorwaarden. Dat onderzoek gebeurt op basis van de vaststellingen van de administratie en van een voortgangsrapport, dat wordt ingediend uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar en die wordt gecontroleerd door de administratie, alsook op basis van de vaststellingen van de administratie tijdens de uitvoering van de driejaarlijkse overeenkomst die door de Vlaamse regering werd gesloten met de vereniging.

§ 2. Als de administratie vaststelt dat aan de subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel werd voldaan, dan deelt zij haar bevindingen schriftelijk mee aan de vereniging in een verslag met aanbevelingen. Hierbij nodigt ze de vereniging uit om haar eventuele bezwaren kenbaar te maken. De administratie bepaalt na indiening van dit bezwaarschrift haar standpunt en deelt dit aan de vereniging mee. Indien de vereniging niet akkoord gaat met het standpunt van de administratie, kan zij bezwaar indienen bij de Vlaamse regering.

§ 3. Bij negatieve vaststellingen moet de vereniging na ontvangst van het verslag van de administratie een rapport indienen bij de administratie waarin wordt aangetoond dat de uitvoering van haar beleid conform het goedgekeurde beleidsplan is en dat de vereniging tegemoetkomt aan de door de administratie vastgestelde tekortkomingen.

§ 4. Indien de administratie het in § 3 bedoelde rapport negatief evalueert zal de Vlaamse regering

de subsidies van de lopende beleidsperiode stopzetten of verminderen.

Artikel 57

§ 1. Aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen kunnen naast de subsidies, vermeld in artikel 50, subsidies worden toegekend voor de realisatie van een project.

§ 2. De aanvragen tot subsidiëring worden schriftelijk ingediend uiterlijk op 1 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarin het project van start gaat.

§ 3. De administratie onderzoekt de tijdigheid en de volledigheid van de aanvraag tot subsidiëring. Als de aanvraag tot subsidiëring niet tijdig of onvolledig werd ingediend, dan is die onontvankelijk. De administratie brengt de betrokken organisatie op de hoogte van de onontvankelijkheid wegens laattijdigheid of onvolledigheid. De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarbinnen dat moet gebeuren.

§ 4. De adviescommissie en de administratie brengen een gemotiveerd advies uit over de ontvankelijke subsidieaanvragen.

§ 5. De Vlaamse regering beslist over de toekenning en de hoogte van het subsidiebedrag uiterlijk op 1 februari van het jaar waarin het project van start gaat. De vereniging wordt voor 1 maart op de hoogte gebracht van de beslissing van de Vlaamse regering.

§ 6. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het indienen van die subsidieaanvragen, alsook voor de toekenning, de uitbetaling ervan en het toezicht op de naleving van de subsidiëeringsvoorwaarden.

§ 7. Van het jaarlijks door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet voor de subsidiëring van de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen wordt drie procent voorbehouden voor de subsidiëring van die projecten.

§ 8. Een project kan slechts voor een periode tot het begin van de uitvoering van de volgende beleidsnota met projectsubsidies worden gesubsidieerd.

HOOFDSTUK X

Overige bepalingen

Artikel 58

§ 1. In de beleidsnota, bedoeld in artikel 10, 17, 24, 33 en 54 formuleert de vereniging in kwestie haar missie, haar strategische en operationele doelstellingen. Bij elke operationele doelstelling vermeldt ze de uitgangssituatie, de beoogde resultaten en resultaats- of inspanningsindicatoren, alsook de kostprijs voor de realisatie van de doelstelling en het bedrag waarvoor ze subsidies vraagt bij de Vlaamse overheid.

Tevens geeft de vereniging aan hoe ze de betrokkenheid van haar leden of van de deelnemers aan de door haar georganiseerde activiteiten zal verzekeren en geeft ze duidelijkheid over het door de vereniging te voeren personeels-, vrijwilligers-, kwaliteits-, organisatorisch en financieel beleid.

Ten slotte geeft de vereniging een beeld van de doelgroep, de omvang en de spreiding van haar volledige werking.

§ 2. De beleidsnota komt tot stand na een democratisch proces in de vereniging en een bevraging van de doelgroep. In de beleidsnota worden de inspanningen gedocumenteerd die in dit verband werden verricht, alsook de resultaten van dit proces.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de beleidsnota moet voldoen.

Artikel 59

§ 1. De Vlaamse regering beslist over de samenstelling en de werking van de in dit decreet genoemde adviescommissie, nadat de jeugdraad werd uitgenodigd een advies uit te brengen in verband met het profiel van de leden van die commissie.

§ 2. De adviescommissie kan alle initiatieven nemen die ze nodig acht. Ze kan onder meer de organisatie die de aanvraag tot subsidiëring heeft ingediend horen, deskundigen horen, aanvullende documenten en gegevens opvragen en een bezoek ter plaatse brengen of aan de administratie vragen een onderzoek ter plaatse uit te voeren.

§ 3. De leden van de adviescommissie, genoemd in dit decreet, ontvangen 60 euro per dagdeel. Een dagdeel duurt ten minste 2 uur en ten hoogste 4 uur.

§ 4. Lidmaatschap van een adviescommissie is niet combineerbaar met lidmaatschap van de jeugdraad of van een vereniging die een beroep wil doen op de subsidies.

§ 5. De adviescommissie wordt bijgestaan door de administratie.

§ 6. Men kan slechts tweemaal drie jaar lid zijn van de adviescommissie.

Artikel 60

Aan de jeugdraad, aan het steunpunt jeugdbeleid en aan Jint kan door de Vlaamse Gemeenschap infrastructuur ter beschikking worden gesteld. Die terbeschikkingstelling is onderworpen aan een overeenkomst die de voorwaarden van de terbeschikkingstelling regelt.

De overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse regering onmiddellijk ingediend bij het Vlaams Parlement. De terbeschikkingstelling is tot wederopzegging toe, zonder dat daaruit enige eis tot schadeloosstelling kan worden gesteld.

Artikel 61

De jaarlijks toe te kennen kredieten voor de subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk, de jeugdraad, het steunpunt jeugdbeleid, Jint, het experimenteel jeugdwerk, de participatie- en communicatieprojecten, de internationale initiatieven en de artistieke projecten met of van de jeugd, worden op afzonderlijke basisallocaties ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 62

De reserve, aangelegd door een op basis van dit decreet gesubsidieerde vereniging, mag jaarlijks aangroeien met tien procent van het subsidiebedrag, tenzij de eigen inkomsten

minder bedragen dan tien procent van het subsidiebedrag. In dat geval mag de reserve maximaal aangroeien met een bedrag, gelijk aan de eigen inkomsten. Het patrimonium, het sociaal passief en de provisie voor schommelingen in wisselkoersen worden niet beschouwd als reserve. Die provisies kunnen evenwel pas worden vrijgemaakt na toestemming van de Vlaamse regering.

De Vlaamse regering kan in uitzonderlijke omstandigheden een afwijking verlenen op die bepalingen.

Artikel 63

De in dit decreet vermelde bedragen worden aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

HOOFDSTUK XI

Opheffingsbepalingen

Artikel 64

§ 1. Het decreet van 12 mei 1998 houdende de erkenning van het landelijk georganiseerd jeugdwerk, gewijzigd bij het decreet van 22 december 2000, wordt opgeheven op door de Vlaamse regering te bepalen data en uiterlijk op 1 januari 2003.

§ 2. De wet van 29 maart 1965 betreffende de terbeschikkingstelling van leden van het onderwijzend personeel ten behoeve van jeugdorganisaties wordt opgeheven op 1 september 2003.

§ 3. Het decreet van 24 maart 1982 houdende oprichting van een Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap, zoals gewijzigd bij het decreet van 18 mei 1999, wordt opgeheven op door de Vlaamse regering te bepalen data en uiterlijk op 1 januari 2003.

HOOFDSTUK XII

Overgangsbepalingen

Artikel 65

Met uitzondering van de op basis van artikel 13 van het decreet van 12 mei 1998 houdende de erkenning van het landelijk georganiseerd jeugdwerk, erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen worden alle andere op basis van voornoemd decreet erkende verenigingen bij de inwerkingtreding van dit decreet erkend als landelijk georganiseerde jeugdverenigingen op basis van dit decreet.

Artikel 66

§ 1. Alle verenigingen die in 2001 op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende de erkenning van het landelijk georganiseerd jeugdwerk gesubsidieerd zijn, ontvangen in 2002 een subsidie, gelijk aan 102 procent van die van 2001, op voorwaarde dat hun werking op hetzelfde peil behouden blijft. Als dat niet het geval is, dan wordt de subsidie in evenredige mate verminderd.

§ 2. Alle verenigingen die in 2001 en 2002 voor het eerst op basis van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning van het landelijk georganiseerd jeugdwerk erkend zijn, ontvangen in 2002 een subsidie van ten minste 50.000 en ten hoogste 100.000 euro.

§ 3. In afwijking van artikel 55 beslist de Vlaamse regering over de datum van indiening van de beleidsnota voor uitvoering in 2003, alsook over de verdere procedure van behandeling.

§ 4. Het subsidiebedrag voor 2003 bedraagt minimaal 80 procent van de subsidies voor 2002, tenzij de subsidie moest worden verminderd ter uitvoering van § 1 van dit artikel.

Artikel 67

In afwijking van artikel 49 beslist de Vlaamse regering over de datum van indiening van een aanvraag voor erkenning.

Artikel 68

Dit decreet treedt in werking op door de Vlaamse regering te bepalen data en uiterlijk op 1 januari 2003.

Brussel, 30 november 2001.

De minister-president van de Vlaamse regering,

PATRICK DEWAELE

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport,
Brusselse Aangelegenheden
en Ontwikkelingssamenwerking,*

Bert ANCIAUX
