

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

14 juni 2001

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heren André Denys, André Van Nieuwkerke, Jos Stassen en Kris Van Dijck –
houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties,
de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding**

AMENDEMENTEN

Zie :

722 (2000-2001)

- Nr. 1 : Voorstel van decreet
- Nr. 2 : Advies van de Vlaamse Sportraad

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door de heren André Denys,
André Van Nieuwkerke, Jos Stassen en
Kris Van Dijck**

Artikel 3

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 3

De Vlaamse regering bepaalt, binnen de bepalingen van dit decreet, de nadere voorwaarden, de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor de aanvraag tot erkenning en de behandeling ervan door de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

De erkenning van een sportfederatie, de koepelorganisatie en de organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding wordt verleend, geweigerd, geschorst of ingetrokken onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die door de Vlaamse regering wordt bepaald. De Vlaamse regering bepaalt ook de wijze waarop jaarlijks gecontroleerd wordt of de erkende sportfederatie, de koepelorganisatie en de organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding nog voldoet aan alle erkende erkenningsvoorwaarden.

Als een voornemen wordt geuit tot weigering, schorsing of intrekking van een erkenning, kan beroep aangetekend worden onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die door de Vlaamse regering wordt bepaald.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement is een implementatie van het legistiek advies. Om te vermijden dat er een tegenstelling zou kunnen verondersteld worden tussen de bepalingen van dit decreet en de delegatie van de Vlaamse regering, wordt uitdrukkelijk vermeld dat de delegatie beperkt blijft tot het kader dat in dit decreet op deze punten wordt voorzien.

Gezien het feit dat het oorspronkelijke artikel 4 te maken heeft met de erkenningsvoorwaarden, is het logischer dat de controle hierop in één adem vermeld wordt met de andere aspecten van de erkenning.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 2.

AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door de heren André Denys,
André Van Nieuwkerke, Jos Stassen en
Kris Van Dijck**

Artikel 4

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 1. Dit amendement is verbonden met amendement nr. 1.

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke,
de heren André Denys, André Van Nieuwkerke,
Jos Stassen en Kris Van Dijck**

Artikel 9

Op de voorlaatste en laatste regel de woorden “bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden “Vlaamse regering”.

VERANTWOORDING

Het toekennen van subsidies is een bevoegdheid van de uitvoerende macht, met name de Vlaamse regering.

AMENDEMENT Nr. 4**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 12

Aan 1° de volgende zin toevoegen :

“Sportfederaties die een sporttak aanbieden die op de sporttakkenlijst voorkomt, maar die bij gebrek aan het bestaan van een internationale federatie of door het bestaan van een unitaire sportfederatie dergelijke officiële affiliatie niet hebben, maar wel beantwoorden aan alle andere bepalingen van dit artikel, kunnen ingedeeld worden in categorie A.”.

VERANTWOORDING

Met dit amendement wil de indiener tegemoet komen aan een belangrijke en terechte opmerking van de Vlaamse Sportraad om enkele kleinere maar wel échte unisportfederaties niet te benadelen door voorwaarden te stellen waar zij geen vat op hebben. Deze unisportfederaties bieden sporttakken aan (o.a. voetbal, kaatsen, krachtbal) waarvoor geen internationale federatie bestaat of waarvoor een nog altijd unitaire georganiseerde federatie een internationale affiliatie heeft. Volgens de indiener moeten deze topsportfederaties toch aanspraak kunnen maken op de gunstige subsidiëeringsbepalingen voor de unisportfederatie van categorie A.

AMENDEMENT Nr. 5**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 15

In § 1, 2° schrappen.

VERANTWOORDING

Het 2° van artikel 15, § 1 wordt verplaatst naar artikel 16.

AMENDEMENT Nr. 6**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 16

Een 5° toevoegen, dat luidt als volgt :

“5° organiseren van recreatieve sportbeoefening voor kinderen, jongeren, volwassenen en senioren.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 5.

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door de heren André Denys,
André Van Nieuwerkerke, Jos Stassen en
Kris Van Dijck**

Artikel 29

7° vervangen door wat volgt :

“7° in het beleidsplan de werking, de kwaliteitszorg en de effectmeting per basisopdracht opnemen. De Vlaamse regering legt de nadere voorwaarden vast voor de kwaliteitszorg, de effectmeting, de voortgangsbewaking en de te behalen resultaten ;”.

AMENDEMENT Nr. 8**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 31

Een 4° toevoegen, dat luidt als volgt :

“4° realiseren van een integraal topsportbeleid met bijzondere aandacht voor de begeleiding van de beloftevolle jongeren, hierna te noemen de “facultatieve opdracht topsport”.

AMENDEMENT Nr. 9**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 34bis (nieuw)

Een nieuw artikel 34bis invoegen, dat luidt als volgt :*“Artikel 34bis*

De facultatieve opdracht topsport, waarbij de recreatieve sportfederatie aangeeft hoe ze een integraal topsportbeleid voert, houdt voor de recreatieve sportfederatie in dat ze een topsportbeleid voert en activiteiten organiseert die passen in het topsportbeleid, zoals vastgelegd in de beleidsnota Sport van de Vlaamse regering. De facultatieve opdracht moet afzonderlijk aan bod komen in het beleidsplan. De invulling van de facultatieve opdracht door de recreatieve sportfederatie wordt in een convenant met de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap vastgelegd.

De Vlaamse regering legt, op voorstel van de bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap, om de vier jaar de sporttakken vast die voor subsidiëring van de topsporters in aanmerking kunnen komen en de indeling hiervan in categorieën, op basis van de volgende criteria :

1° de sportprestaties op internationaal vlak ;

2° de uitstraling van de sport in het binnenland ;

3° de uitstraling van de sport in het buitenland ;

4° de topsportstructuur, de begeleiding en het topsportbeleid van de betrokken recreatieve sportfederaties.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de facultatieve opdracht topsport moet voldoen.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel om de tweede basisopdracht van de unisportfederaties, nl. het organiseren van recreatieve sportbeoefening, in te schrijven in de facultatieve opdrachten.

De unisportfederaties die dit uit overtuiging willen doen, kunnen deze opdracht dan opnemen en ervoor gesubsidieerd worden zonder dat dit tot een concurrentieslag zal leiden met de recreatieve sportfederaties.

Tegelijkertijd wordt voorzien dat de recreatieve sportfederaties die de facultatieve opdracht topsport uit overtuiging willen opnemen, dit ook kunnen doen en ervoor gesubsidieerd kunnen worden.

AMENDEMENT Nr. 10**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke**

Artikel 37bis

Een nieuw artikel 37bis invoegen, dat luidt als volgt :*“Artikel 37bis*

Recreatieve sportfederaties met 25.000, 50.000, 75.000 of 100.000 en meer aangesloten leden, hebben recht op respectievelijk één, twee, drie en vier extra voltijdse equivalenten. De subsidie voor de bijkomende voltijdse equivalenten bedraagt 50 percent van het bedrag bedoeld in artikel 27, § 6.”.

VERANTWOORDING

Ook grote recreatieve sportfederaties hebben volgens de indiener recht op extra personeelsleden. Immers, als deze sportfederaties niet langer beloond worden voor hun groei (dit wil zeggen, meer leden) en door de plafonnering van

hun subsidies op het niveau van 2000 (waardoor zij eigenlijk al 150 miljoen inleveren t.o.v. het budget 2001) de facto minder gesubsidieerd gaan worden, zullen zij niet gestimuleerd worden om meer Vlamingen te laten sporten want integendeel, zij zullen ervoor gestraft worden omdat meer leden meer werk betekent voor hetzelfde personeel en met dezelfde werkingssubsidies.

Deze bepaling is een logisch gevolg van de missie van het Vlaamse sportbeleid om zoveel mogelijk Vlamingen aan sport te laten doen. Sportfederaties moeten dan ook via extra personeelsleden beloond worden voor het aantrekken van meer leden.

AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke,
de heren André Denys, André Van Nieuwkerke,
Jos Stassen en Kris Van Dijck**

Artikel 39

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 39

Indien een recreatieve sportfederatie een fusie aangaat met één of meerdere recreatieve sportfederaties, behoudt de fusiefederatie nominatief alle gesubsidieerde personeelsleden die op het ogenblik van de fusie in dienst zijn van deze sportfederaties. Deze maatregel is uitdovend wat het aantal personeelsleden betreft, tot het maximaal aantal subsidieerbare voltijdse equivalenten waarop deze recreatieve sportfederatie recht heeft, maar niet uitdovend wat het subsidiëringspercentage betreft. De fusiefederatie behoudt het aantal gesubsidieerde equivalenten aan 90 percent.”.

VERANTWOORDING

Ook fusies tussen recreatieve sportfederaties moeten gestimuleerd worden om de versnippering van het aantal sportfederaties te verminderen. Daarom wordt de gunstige personeelsregeling voor de fusies tussen uni- en recreatieve sportfederaties ook ingeschreven bij fusies tussen recreatieve sportfederaties.

AMENDEMENT Nr. 12

voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke

Artikel 41

Aan § 1, 10° de volgende zinsnede toevoegen :

“waarbij de koepelorganisatie binnen elk van de in Hoofdstuk II, Hoofdstuk III en Deel IV gesubsidieerde organisaties 2/3 van deze organisaties als leden moet hebben”.

VERANTWOORDING

Gezien de indieners de erkenningsvoorwaarde inzake representativiteit van de koepelorganisatie al verlaagd hebben van 3/4 naar 2/3 van de gesubsidieerde sportfederaties, lijkt het de indiener relevant om te bepalen dat de koepelorganisatie representatief moet zijn voor elke categorie zoals ze erkend worden via dit decreet, nl. de unisportfederaties, de recreatieve sportfederaties en de organisaties voor sportieve vrijetijdsbesteding.

Overheidssubsidiëring van een belangenorganisatie veronderstelt een degelijke legitimering inzake representativiteit van de hele sector.

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door de heren André Denys,
André Van Nieuwkerke, Jos Stassen en
Kris Van Dijck**

Artikel 43

1° schrappen.

VERANTWOORDING

Het is de functie van de Vlaamse overheid om een onderscheid te maken tussen enerzijds steunpunten en anderzijds belangenbehartiging. Gezien deze koepel vooral een steunpuntfunctie heeft, vinden de indieners het opportuun de belangenbehartiging te schrappen.

AMENDEMENT Nr. 14

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke,
de heren André Denys, André Van Nieuwkerke,
Jos Stassen en Kris Van Dijk**

Artikel 44

**In § 1, op de tweede en derde regel de woorden
“bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap”
vervangen door de woorden “Vlaamse regering”.**

VERANTWOORDING

Het toekennen van subsidies is een bevoegdheid van de uitvoerende macht, met name de Vlaamse regering.

AMENDEMENT Nr. 15

**voorgesteld door de heren André Denys,
André Van Nieuwkerke, Jos Stassen en
Kris Van Dijk**

Artikel 47

2° vervangen door wat volgt :

“2° vrijetijdscuster : een verzameling van aanverwante sportieve vrijetijdsbestedingen. De activiteiten van de vrijetijdsbesteding worden ingedeeld in vier vrijetijdscusters :

- a) traditionele volksspelen : activiteiten, met overheersend een sociale dimensie, die levenslang kunnen beoefend worden en die een Vlaamse traditionele oorsprong hebben ;*
- b) internationale volksspelen : activiteiten met overheersend een sociale dimensie, die een uitgesproken internationaal karakter hebben en waarbij de klemtoon ligt op het aspect concentratie ;*
- c) dierenhobby's : activiteiten waar bij de beoefening omgegaan wordt met één of meer dieren en waarbij de zorgplicht voor het milieu wordt behartigd en de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn van dieren wordt gerespecteerd ;*

d) luchthavenactiviteiten : activiteiten die beoefend worden in de lucht met behulp van mechanisch materiaal in combinatie met lichamelijke vaardigheden ;”.

VERANTWOORDING

Uit de hoorzitting is het gebleken dat inzake volksspelen er een te groot verschil bestaat tussen de typische traditionele volksspelen en de volksspelen die een uitgesproken internationaal karakter hebben. Daarom wordt voorzien in een vierde cluster.

AMENDEMENT Nr. 16

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke,
de heren André Denys, André Van Nieuwkerke,
Jos Stassen en Kris Van Dijk**

Artikel 51

In § 1, op de voorlaatste en laatste regel, de woorden “bevoegde dienst van de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden “Vlaamse regering”.

VERANTWOORDING

Het toekennen van subsidies is een bevoegdheid van de uitvoerende macht, met name de Vlaamse regering.

AMENDEMENT Nr. 17

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke,
de heren André Denys, André Van Nieuwkerke,
Jos Stassen en Kris Van Dijk**

Artikel 54

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De indieners verwijzen naar het legistiek advies van de diensten van het Vlaams Parlement, dat afbreuk doet aan de artikelen die betrekking hebben op de concrete betoelaging.

AMENDEMENT Nr. 18

voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke

Artikel 56

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 56

Het begrotingskrediet voor de subsidiëring van de basisopdrachten van de recreatieve sportfederaties van deel II, titel II, hoofdstuk III is minimaal even groot als de som van de in het jaar 2001 toegekende subsidies voor basisopdrachten aan die sportfederaties die ingevolge dit decreet zijn ingedeeld in deel II, titel II, hoofdstuk III. Het aldus bekomen bedrag wordt jaarlijks aangepast aan het cijfer van de gezondheidsindex.”.

VERANTWOORDING

Ook recreatieve sportfederaties hebben volgens de indiener recht op een redelijke subsidiëring. Het door de indieners voorgestelde maximale begrotingskrediet beantwoordt immers niet aan het subsidiebedrag dat deze organisaties in 2001 ontvingen en betekent dus de facto een ernstige vermindering van hun subsidies. Bovendien betekent deze plafonnering een volledige miskennen van het belang van de recreatieve sportfederaties. Zij worden ten eerste niet gestimuleerd om meer Vlamingen te laten sporten want integendeel, zij zullen ervoor gestraft worden omdat meer leden

meer werk betekent voor hetzelfde personeel en dezelfde werkingssubsidies.

Deze bepaling is een logisch gevolg van de missie van het Vlaamse sportbeleid om zoveel mogelijk Vlamingen aan sport te laten doen. Sportfederaties moeten dan ook via een evenredige stijging van de subsidies beloond worden voor het aantrekken van meer leden en het uitdiepen van hun werking.

AMENDEMENT Nr. 19

**voorgesteld door de heren André Denys,
André Van Nieuwkerke, Jos Stassen en
Kris Van Dijk**

Artikel 56

Op de derde regel het woord “maximaal” vervangen door de woorden “ten minste”.

AMENDEMENT Nr. 20

voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke

Artikel 57

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 57

Het begrotingskrediet voor de subsidiëring van de organisaties voor sportieve vrijetijdsbesteding is minimaal even groot als de som van de in het jaar 1999 toegekende subsidies aan die sportfederaties die ingevolge dit decreet zijn ingedeeld in deel IV. Het aldus bekomen bedrag wordt jaarlijks aangepast aan het cijfer van de gezondheidsindex.”.

VERANTWOORDING

Ook organisaties voor sportieve vrijetijdsbesteding hebben volgens de indiener recht op een billijke subsidiëring die

meer is dan een overlevingskans zoals één van de indianers dit noemde. Het door de indianers voorgestelde maximale begrotingskrediet beantwoordt immers niet aan het subsidiebedrag dat deze organisaties in 1999 ontvingen op basis van het decreet van 1978 en betekent dus de facto een ernstige vermindering van hun subsidies. Bovendien betekent deze plafonnering een volledige miskenning van het culturele en sportieve belang van deze organisaties.

Door een plafonnering van hun subsidies worden zij niet gestimuleerd om meer leden aan te trekken, integendeel zij zullen ervoor gestraft worden omdat meer leden meer werk betekent voor dezelfde subsidies.

Deze bepaling is een logisch gevolg van de missie van het Vlaamse sportbeleid om zoveel mogelijk Vlamingen aan sport te laten doen. Ook organisaties voor sportieve vrijetijdsbesteding moeten dan ook via een evenredige stijging van de subsidies beloond worden voor het aantrekken van meer leden en het uitdiepen van hun werking.

AMENDEMENT Nr. 21

**voorgesteld door de heren André Denys,
André Van Nieuwkerke, Jos Stassen en
Kris Van Dijck**

Artikel 57

De eerste zin vervangen door wat volgt :

“Het begrotingskrediet voor de subsidiëring van de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding wordt vastgelegd op 450.000 euro (vierhonderd en vijftig duizend euro) per jaar.”.

VERANTWOORDING

Gezien het feit dat het aantal clusters uitgebreid wordt tot vier, is het logisch dat het begrotingskrediet ook aangepast wordt.

AMENDEMENT Nr. 22

**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke,
de heren André Denys, André Van Nieuwkerke,
Jos Stassen en Kris Van Dijck**

Artikel 63bis (nieuw)

Een nieuw artikel 63bis invoegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 63bis

De sportfederaties die in het kader van het decreet van 13 april 1999 een erkenning kregen, worden vrijgesteld van de verplichting om een nieuwe erkenningsaanvraag in te dienen volgens de bepalingen van dit decreet, mits zij voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel 6, 7°.”.

VERANTWOORDING

Met dit amendement wensen de indianers in te gaan op de vraag van de Vlaamse Sportraad om de op basis van het decreet van 13 april 1999 erkende sportfederaties, niet opnieuw te verplichten om een erkenningsdossier in te dienen. Aangezien de erkenningsvoorwaarden bijna volledig gelijklopend zijn in beide decreten, lijkt dergelijke administratieve belasting van deze sportfederaties niet verantwoord.

Uiteraard behoudt de Vlaamse regering de volledige bevoegdheid om te controleren of elke erkende sportfederatie nog wel voldoet aan alle erkenningsvoorwaarden van dit decreet.