

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

19 juni 2001

ONTWERP VAN DECREET

houdende de intergemeentelijke samenwerking

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

Zie :

565 (2000-2001)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag over de hoorzittingen
- Nrs. 3 tot 9 : Amendementen
- Nr. 10 : Verslag
- Nr. 11 : Reflectienota

AMENDEMENT Nr. 98

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 10**Het eerste lid vervangen door wat volgt :**

“Twee of meer gemeenten kunnen een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid tot stand brengen om doelstellingen te verwezenlijken van gemeentelijk belang. Onverminderd andersluidende decretale bepalingen kunnen andere rechtspersonen van publiek en privaat recht hieraan deelnemen.”.

VERANTWOORDING

Deze aanpassing moet het mogelijk maken dat intercommunales zich met meer dan één doelstelling kunnen inlaten en dat andere rechtspersonen, waaronder private rechtspersonen en provincies, kunnen participeren in intercommunales. Het zijn de gemeenten zelf die moeten kunnen uitmaken – in volle autonomie – met welke partners zij voor het uitoefenen van bepaalde opdrachten willen samenwerken.

AMENDEMENT Nr. 99

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel,
de heren Christian Verougstraete en Jan Penris**

Artikel 10**Na de eerste zin een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt :**

“Een provincie kan, binnen de beperkingen voorzien in artikel 22 van dit decreet, deelnemen aan een samenwerkingsverband met rechtspersoonlijkheid op verzoek van de gemeenten. Dit verzoek dient uitdrukkelijk gemotiveerd te zijn en goedgekeurd te worden door de meerderheid van de gemeenten die een samenwerkingsverband oprichten of door de meerderheid van de gemeenten aangesloten in een bestaand samenwerkingsverband. De omvang van

de deelnemende provincies aan de samenwerkingsverbanden worden door de gemeenten bepaald binnen de grenzen die vastgelegd zijn in dit decreet. De deelname aan een samenwerkingsverband, ingevolge een verzoek van de initiatiefnemende gemeenten, is afhankelijk van een daartoe strekkende provincieraadsbeslissing.”.

VERANTWOORDING

Het is de Vereniging van Vlaamse provincies zelf die in haar memorie van toelichting het initiatiefrecht van de gemeenten onderstreept en in haar voorstel van amendement de eventuele deelname van de provincies afhankelijk maakt van een uitdrukkelijk gemotiveerd verzoek van de initiatiefnemende gemeenten en de bepaling van de omvang van de provinciale deelname uitsluitend aan de gemeenten toewijst. Tevens stelt de VVP ook terecht dat de beslissing tot deelname door de provincie, tot de exclusieve beslissingsbevoegdheid van de provincieraad behoort.

AMENDEMENT Nr. 100

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 12

In § 2, 3°, op de vijfde en zesde regel, de woorden “functioneel samenhangende” schrappen.

VERANTWOORDING

Deze amendering moet het mogelijk maken dat intergemeentelijke samenwerking voor de realisatie van algemene doelstellingen mogelijk blijft. Tevens moet het mogelijk zijn dat bijvoorbeeld intercommunales voor streekontwikkeling hun activiteiten kunnen verderzetten.

AMENDEMENT Nr. 101

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 15

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 15

De wijzigingen in de statuten en de aanvaarding van toetreding behoeven de instemming van de deelnemende publiek- en privaatrechtelijke rechtspersonen, overeenkomstig de procedure die in de statuten is bepaald.”.

VERANTWOORDING

Deze amendering is het gevolg van het verder mogelijk maken van de deelneming van andere publiek- en privaatrechtelijke rechtspersonen.

AMENDEMENT Nr. 102

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 21

Dit artikel vervangen door wat volgt :

“Artikel 21

Uitgezonderd de personen die het ambt van burge-meester, schepen of bestendig afgevaardigde vervullen, ontvangen de leden van de raad van bestuur per bijgewoonde vergadering een presentiegeld dat gelijk is aan het hoogste bedrag dat uitkeerbaar is aan

een gemeenteraadslid voor een gemeenteraadszitting in een van de deelnemende gemeenten.”.

VERANTWOORDING

Personen die in een gemeente of in een provincie een uitvoerend mandaat vervullen, ontvangen geen presentiegeld. Het vervullen van een mandaat in de raad van bestuur door deze uitvoerende mandatarissen wordt beschouwd als een uitvloeisel van hun uitvoerend mandaat op gemeentelijk of provinciaal vlak.

AMENDEMENT Nr. 103

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 22

Derde lid schrappen.

VERANTWOORDING

De beperking van het aandeel van de provincies tot 20 % is niet relevant en wordt beter geschrapt.

AMENDEMENT Nr. 104

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel,
de heren Christian Verougstraete en Jan Penris**

Artikel 22

De voorgestelde tekst vervangen door wat volgt :

“De deelneming van één of meer provincies mag samen niet meer bedragen dan 20% van het totale maatschappelijke kapitaal, voorzover het samenwerkingsverband een voortzetting betreft van de activi-

teiten van een intercommunale zoals bedoeld in artikel 79 van dit decreet, waarin één of meer provincies vertegenwoordigd zijn met een inbreng van meer dan 20% van het maatschappelijk kapitaal. In totaal nieuwe samenwerkingsverbanden, of in samenwerkingsverbanden die een voortzetting zijn van de activiteiten van een bestaande intercommunale zoals bedoeld in artikel 79 van dit decreet, waarin één of meer provincies vertegenwoordigd zijn met een aandeel van ten hoogste 20% van het maatschappelijk kapitaal, mag de deelneming van één of meer provincies samen niet meer bedragen dan 10% van het maatschappelijk kapitaal.”.

VERANTWOORDING

Gehoord de uiteenzettingen tijdens de hoorzitting en de repliek van de minister, is het wellicht zinvol de provincies niet meteen volledig uit te sluiten gezien de problemen die er zouden kunnen rijzen bij een plotse gedwongen overname van de provinciale aandelen in bestaande intercommunales waarin vandaag de participatie van de provincies bijzonder groot is. In de andere gevallen is een verdere afbouw van de provinciale deelneming geen bezwaar en moet er worden naar gestreefd in de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, als verlengd lokaal bestuur, de deelneming van andere organismen dan de gemeenten, tot een absoluut minimum te beperken. Het heeft dus weinig zin in intercommunales waarin de provinciale inbreng vandaag de 20% niet overschrijdt, toe te laten in de nieuwe samenwerkingsverbanden hun aandeel tot deze 20% op te trekken. Hetzelfde geldt voor nieuw op te richten samenwerkingsverbanden.

AMENDEMENT Nr. 105

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 25

In het eerste lid, op de zesde regel, de woorden “één of meer welbepaalde beleidsdomeinen” vervangen door de woorden “één of meer beleidsdomeinen”.

VERANTWOORDING

Deze amendering is het gevolg van de optie om intercommunales met algemene doelstellingen te kunnen oprichten.

AMENDEMENT Nr. 106

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 29

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

“Onverminderd het bepaalde in artikel 4, tweede lid, en onverminderd andersluidende decretale bepalingen, kunnen aan een dienstverlenende of opdracht houdende vereniging naast gemeenten andere rechtspersonen van publiek en privaat recht deelnemen.”.

VERANTWOORDING

Deze amendering is het gevolg van de optie om private partners en ook provincies te laten participeren in de dienstverlenende of opdrachthoudende vereniging.

AMENDEMENT Nr. 107

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 38

2. vervangen door wat volgt :

“2. de maatschappelijke doelstellingen ;”.

VERANTWOORDING

De maatschappelijke doelstellingen moeten algemeen kunnen omschreven worden.

AMENDEMENT Nr. 108

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 44

In het eerste lid, de tweede zin vervangen door wat volgt :

“Voor de gemeenten en voor de provincies worden zij rechtstreeks aangewezen door de gemeenteraden en door de provincieraden uit hun leden, en voor de overige deelnemers door de organen die krachtens de wettelijke, reglementaire of statutaire bepalingen bevoegd zijn om tot deelneming of toetreding te beslissen.”.

VERANTWOORDING

De vertegenwoordigers van gemeenten en provincies worden aangewezen door de gemeenteraad respectievelijk de provincieraad.

AMENDEMENT Nr. 109

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel,
de heren Christian Verougstraete en Jan Penris**

Artikel 46

In de voorgestelde tekst, na het eerste lid een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt :

“De gemeenteraad kan evenwel bij gewone meerderheid en zonder motivatie, als kandidaat bestuurslid een districtsraadslid voordragen, voorzover de doelstellingen van het samenwerkingsverband uitdrukkelijk ook behoren tot de vastgelegde bevoegdheden van de districtsraden. De totale vertegenwoordiging van een gemeente in de algemene vergadering van dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen mag in dat geval echter slechts voor maximum een derde bestaan uit districtsraadsleden.”.

VERANTWOORDING

De districtsraadsleden zijn democratisch gelegitimeerde mandatarissen met echter een zeer beperkt en een zeer scherp afgelijnde bevoegdheid. Het is absurd districtsraadsleden toe te laten tot samenwerkingsverbanden met activiteiten en doelstellingen waarover zij niet de minste bevoegdheid hebben. Met het oog op mogelijke uitbreiding van de bevoegdheden van de districtsraden, is het wel aangewezen de mogelijkheid tot het benoemen van districtsraadsleden te voorzien voor zover het samenwerkingsverbanden betreft die activiteiten beogen die tot de bevoegdheden van de districtsraden (kunnen gaan) behoren. Districtsraadsleden kunnen evenwel de gemeente niet binden en hebben evenmin de mogelijkheid om in de gemeenteraad verslag uit te brengen, vandaar dat een gegarandeerde vertegenwoordiging van gemeenteraadsleden in de algemene vergadering van de samenwerkingsverbanden noodzakelijk blijft.

AMENDEMENT Nr. 110

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel,
de heren Christian Verougstraete en Jan Penris**

Artikel 46

In de voorgestelde tekst, eerste lid, de laatste zin vervangen door de volgende zin :

“In dat geval dient de voordracht in de betrokken gemeenteraad met een tweederde meerderheid te worden goedgekeurd.”.

VERANTWOORDING

Het terugbrengen van de oorspronkelijk voorziene tweederde meerderheid naar een gewone meerderheid holt het uitgangspunt van grotere openheid en meer democratisering volledig uit. Het opent immers de mogelijkheid voor

iedere meerderheid om elk bestuursmandaat binnen de eigen rangen te houden, zelfs al is die meerderheid zo krap dat ze niet over voldoende leden beschikt om alle beschikbare mandaten in te vullen. Elke vorm van democratische controle door de oppositie wordt hiermee onmogelijk gemaakt en we keren terug naar toestanden van voor de thans heersende wetgeving, toen mandaten in de intercommunales als “dank” konden worden weggeschonken aan trouwe partijleden.

Het principe van onverenigbaarheid tussen een mandaat van bestuurder en de functie van werknemer in het betrokken bestuur is een goed principe en er is geen enkele reden om dit te laten vallen voor een kandidaat-bestuurder die geen gemeenteraadslid is.

AMENDEMENT Nr. 111

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel,
de heren Christian Verougstraete en Jan Penris**

Artikel 46

In de voorgestelde tekst, laatste lid, op de vierde regel, het woord “drie” vervangen door het woord “twee”.

VERANTWOORDING

Met een beperking tot twee bestuursmandaten per lokaal raadslid is het best voldaan aan de oorspronkelijke doelstellingen van het decreet inzake versterking van de gemeentelijke democratie en de democratische controle en participatie door een bredere betrokkenheid van de lokale raden. Drie mandaten per raadslid opent in het overgrote deel van de gemeenten opnieuw de mogelijkheid om alle toezicht en opvolging te concentreren bij slechts enkele raadsleden van de meerderheid en om de oppositie eens te meer volledig buiten spel te zetten.

AMENDEMENT Nr. 112

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel,
de heren Christian Verougstraete en Jan Penris**

Artikel 48

In het eerste lid, de zevende streep vervangen door wat volgt :

“- lid van de bestendige deputatie of lid van het college van burgemeester en schepenen ;”.

VERANTWOORDING

In het kader van de versterking van de gemeentelijke democratie en het streven naar de herwaardering van het mandaat van het gemeenteraadslid, is het aangewezen de bestuursmandaten in intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor te behouden aan raadsleden zonder uitvoerend mandaat.

AMENDEMENT Nr. 113

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 52

Op de derde en vierde regel, de woorden “en alle documenten waar in de notulen naar verwezen wordt” schrappen

VERANTWOORDING

Dit amendement is ingegeven door de zorg om bepaalde strategische gegevens niet in de openbaarheid te moeten brengen. Een intergemeentelijk samenwerkingsverband dat actief is in een concurrentiële sector moet kunnen beslissen om bepaalde gegevens geheim te houden. Indien dat niet mogelijk is, wordt het voor het samenwerkingsverband zeer

moeilijk om te gaan concurreren met andere actoren die op hetzelfde terrein actief zijn.

AMENDEMENT Nr. 114

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel,
de heren Christian Verougstraete en Jan Penris**

Artikel 55

In de voorgestelde tekst, op de laatste regel, het woord “met” vervangen door het woord “zonder”.

VERANTWOORDING

Om maatschappelijke groeperingen bij de werkzaamheden van de samenwerkingsverbanden te betrekken volstaat het vertegenwoordigers van belanghebbende derden als adviseerende leden op te nemen in de adviescomités. Het stemrecht moet voorbehouden blijven aan de leden die de belanghebbende gemeenten vertegenwoordigen.

AMENDEMENT Nr. 115

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 63

Tweede lid schrappen.

VERANTWOORDING

De beperking van het aandeel van de provincies tot 20 % is niet relevant en wordt beter geschrapt.

AMENDEMENT Nr. 116

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel,
de heren Christian Verougstraete en Jan Penris**

Artikel 63

In de voorgestelde tekst, het tweede lid vervangen door wat volgt :

“De deelneming van één of meer provincies mag samen niet meer bedragen dan 20% van het totale maatschappelijke kapitaal, voorzover het samenwerkingsverband een voortzetting betreft van de activiteiten van een intercommunale bedoeld in § 2 van artikel 79 van dit decreet, en waarin één of meer provincies vertegenwoordigd zijn met samen meer dan 20% van het maatschappelijk kapitaal. In samenwerkingsverbanden die een voortzetting zijn van de activiteiten van een bestaande intercommunale bedoeld in § 2 van artikel 79 van dit decreet, waarin één of meer provincies vertegenwoordigd zijn met een aandeel van ten hoogste 20% van het maatschappelijk kapitaal en in geheel nieuwe samenwerkingsverbanden, mag de deelneming van één of meer provincies samen niet meer bedragen dan 10% van het maatschappelijk kapitaal.”.

VERANTWOORDING

Gehoord de uiteenzettingen tijdens de hoorzitting en de replek van de minister, is het wellicht zinvol de provincies niet meteen volledig uit te sluiten gezien de problemen die er zouden kunnen rijzen bij een plotse gedwongen overname van de provinciale aandelen in bestaande intercommunales waarin vandaag de participatie van de provincies bijzonder groot is. In de andere gevallen is een verdere afbouw van de provinciale deelneming geen bezwaar en moet er worden naar gestreefd in de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, als verlengd lokaal bestuur, de deelneming van andere organismen dan de gemeenten, tot een absoluut minimum te beperken. Het heeft dus weinig zin in intercommunales waarin de provinciale inbreng vandaag de 20% niet overschrijdt, toe te laten in de nieuwe samenwerkingsverbanden hun aandeel tot deze 20% op te trekken. Hetzelfde geldt voor nieuw op te richten samenwerkingsverbanden.

AMENDEMENT Nr. 117

**voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten,
mevrouw Veerle Heeren
en de heren Bart De Smet, Paul Van Malderen
en Johan De Roo**

Artikel 80

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Aangezien er voor geopteerd wordt om de participatie van private partners en van de provincies verder toe te laten, kan artikel 80 dat bepalingen bevat met betrekking tot de uittreding van de private partner en op de vermindering van het aandeel van de provincies tot 20 % geschrapt worden.

VERANTWOORDING

Gehoord de uiteenzettingen tijdens de hoorzitting en de replek van de minister, is het wellicht zinvol de provincies niet meteen volledig uit te sluiten gezien de problemen die er zouden kunnen rijzen bij een plotse gedwongen overname van de provinciale aandelen in bestaande intercommunales waarin vandaag de participatie van de provincies bijzonder groot is. In de andere gevallen is een verdere afbouw van de provinciale deelneming geen bezwaar en moet er worden naar gestreefd in de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, als verlengd lokaal bestuur, de deelneming van andere organismen dan de gemeenten, tot een absoluut minimum te beperken.

AMENDEMENT Nr. 118

**voorgesteld door mevrouw Hilde De Lobel,
de heren Christian Verougstraete en Jan Penris**

Artikel 80

A. In de voorgestelde tekst van § 1, eerste lid, op de derde regel, na het woord “deelnemen” de woorden “met een kapitaalsinbreng van meer dan 20%” invoegen.

B. In de voorgestelde tekst van § 1, na het eerste lid een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt :

“De intercommunales bedoeld in § 2 van artikel 79 van dit decreet, waarin één of meer provincies deelnemen met een kapitaalsinbreng van ten hoogste 20 %, en waarin deze deelneming niet op een specifieke wijze is geregeld door andere wettelijke of decretale bepalingen, passen desgevallend hun statuten aan in die zin dat op 31 december 2006 de inbreng van de provincies ten hoogste 10 % van het totale maatschappelijk kapitaal bedraagt.”.