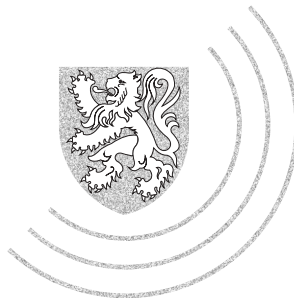


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

6 december 2001

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport
uitgebracht door mevrouw Margriet Hermans**

(Hoofdstuk IX – Media en Hoofdstuk XII – Cultuur)

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jos Stassen.

Vaste leden :

de heren Carl Decaluwe, Bart De Smet, Eddy Schuermans,
mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren Frans De Cock, Peter Gysbrechts, Marino Keulen,
Cis Schepens ;

de heer Wilfried Aers, mevrouw Niki De Gryze, de heer
Miel Verrijken ;

de heren Chokri Mahassine, Dany Vandenbossche ;

de heer Jos Stassen ;

mevrouw Margriet Hermans.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, de heer Luc Martens,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, de heer Gilbert
Vanleenhove ;

de heren André Denys, Jacques Devolder, Jacques
Laverge, Paul Wille ;

mevrouw Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Felix
Strackx ;

de heren Peter De Ridder, André Van Nieuwkerke ;

de heer Jo Vermeulen ;

de heer Herman Lauwers.

Zie :

865 (2000-2001)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof

– Nrs. 3 tot 10 : Amendementen

– Nr. 11 : Verslag namens de Commissie voor
Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting
en Stedelijk Beleid

– Nr. 12 : Verslag namens de Commissie voor Brussel en
de Vlaamse Rand

– Nr. 13 : Verslag namens de Commissie voor
Buitenlandse en Europese Aangelegenheden

INHOUD

	Blz.
I. Cultuur	4
I.1. Toelichting door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking	4
II.2. Artikelsgewijze bespreking en stemming	4
II. Media	7
II.1. Toelichting door de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening	7
II.2. Artikelsgewijze bespreking en stemming	7

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Media en Sport behandelde op 15, 19, 20, 22 en 23 november 2001 het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002.

De bespreking werd onderverdeeld in 2 grote delen.

Een eerste deel betreft de bevoegdheid Cultuur van de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking.

Een tweede deel betreft de bevoegdheid Media van de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening.

I. Cultuur

I.1. Toelichting door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking

De minister verklaart dat in het ontwerp van programmadecreet vier artikelen zijn opgenomen die verband houden met de bevoegdheid cultuur. Het gaat om de artikelen 54 tot en met 57.

Artikel 54 bevat een bepaling in verband met de amateurkunsten, waardoor het mogelijk wordt dat de Vlaamse regering de decretaal voorziene projectsubsidies kan verminderen.

Artikel 55 maakt het mogelijk dat de subsidies aan lokale migrantenverenigingen nog een jaar doorlopen. Met betrekking tot dat artikel maakte de legistieke cel van het Vlaams Parlement een opmerking, die verband houdt met de vraag of de wijzigingsdecreten al dan niet moeten worden opgesomd in het artikel. Volgens de legistieke cel zou het beter zijn om dat niet te doen in artikel 55, paragraaf 1, en wel in artikel 55, paragraaf 2. Aangezien dat niets zou wijzigen aan de inhoud van het artikel, is het niet noodzakelijk een amendement in te dienen. Indien het parlement verkiest om dat wel te doen stelt dat echter geen probleem.

Via artikel 56 en 57 worden de KB's 1921 en 1969 geschrapt. Die gaan over toelagen aan lokale werkingen en worden nu vervangen door het decreet lokaal cultuurbeleid.

I.2. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 54

Mevrouw Mieke Van Hecke heeft problemen met het feit dat men voor de amateurkunsten het bedrag van de jaarlijkse projectsubsidies verandert van een minimum- naar een maximumbedrag. Zij begrijpt de vraag van de Inspectie van Financiën naar beheersbaarheid van het budget. Nochtans vindt zij dat er een vork zou moeten worden ingebracht, waarbij dan ook een minimum wordt bepaald. De subsidies voor de projecten kunnen in concreto met de voorgestelde tekst immers op nul worden gezet.

De *minister* antwoordt dat dat inderdaad de consequentie zou kunnen zijn.

Mevrouw *Mieke Van Hecke* dringt erop aan om ook een minimumbedrag te voorzien, en het maximumbedrag te laten staan. Projecten geven immers incentives aan de sector om dynamisch te werken.

Na discussie wordt hierover een amendement ingediend.

Een amendement voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke, mevrouw Margriet Hermans en de heren Jos Stassen, Marino Keulen en Dany Vandenbossche (*Parl. St.* VI. Parl. 2001-2002, nr. 865/6, amendement nr. 6), strekt ertoe paragraaf 1 te vervangen door wat volgt :

"§ 1. In artikel 15, § 1, van het decreet van 22 december 2000 betreffende de amateurkunsten worden de woorden "minimum 25 miljoen frank" vervangen door de woorden "minimum 12,5 miljoen frank en maximum 25 miljoen frank."

Rekening houdend met de budgettaire mogelijkheden, zo stellen de indieners, is het noodzakelijk om voor de budgetten die in decreten zijn voorzien, ook maxima te bepalen. Omdat evenwel het instrument van projectsubsidies noodzakelijk is om de dynamiek in de ontwikkeling van de sector van de amateurkunsten te bewaren, wil de decreetgever ook de garantie opnemen van minimale kredieten voor de uitvoering van deze projectsubsidies.

Amendement nr. 6 en het aldus geamendeerde artikel 54 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3.

Artikel 55, § 1

Mevrouw Mieke Van Hecke dringt erop aan dat de opmerkingen van de legistieke cel van het Vlaams Parlement via technische amendementen worden ingebracht. In artikel 55, paragraaf 1, moeten de verwijzingen worden geschrapt, in artikel 55, paragraaf 2, moeten ze worden toegevoegd.

De spreker verwijst ook naar de opmerkingen over de artikels 56 en 57. Daarin wordt gesteld dat als een KB bij decreet wordt opgeheven, de materie in de toekomst bij decreet moet worden geregeld. Een KB moet worden opgeheven bij regeringsbeslissing, en niet bij decreet. De spreker dringt er dan ook op aan om de opmerking ter zake van de legistieke cel te volgen.

De minister volgt mevrouw Mieke Van Hecke in deze redenering. Als men dit later opnieuw wil invoeren, moet dat bij decreet gebeuren. Hij gebruikt deze manier van werken echter omwille van de timing. De opheffing moet ingaan op 1 januari aanstaande. Als men via een besluit van de Vlaamse regering werkt, moet men immers verantwoorden waarom geen advies van de Raad van State wordt gevraagd.

Een amendement voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke, mevrouw Margriet Hermans en de heren Jos Stassen, Marino Keulen en Dany Vandenbossche (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 865/6, amendement nr. 7*), strekt ertoe paragraaf 1 te vervangen door wat volgt :

"In § 1, op de derde, vierde en vijfde regel, de woorden ", gewijzigd bij decreten van 20 december 1996, 19 december 1997, 20 juni en 22 december 2000, " schrappen."

Het amendement beoogt een correctie op de citeerwijze van te wijzigen bepalingen. In artikel 55, § 1, is de verwijzing naar vroegere wijzigende decreten volgens de indieners immers overbodig, omdat de wijzigingsdecreten die vermeld staan, slaan op de wijzigingen van het hele decreet.

Artikel 55, § 2

Een amendement voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke, mevrouw Margriet Hermans en de heren Jos Stassen, Marino Keulen en Dany Vandenbossche (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 865/6, amendement nr. 8*), strekt ertoe in § 2 de inleidende zin te vervangen door wat volgt :

"Artikel 35, § 2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij decreet van 22 december 2000, wordt vervangen door wat volgt :".

De indieners stellen dat het amendement een correctie beoogt op de citeerwijze van te wijzigen bepalingen. In artikel 55, § 2, werd het betreffende artikel zelf gewijzigd bij decreet van 22 december 2000.

Artikel 55, § 3 en § 4

Een amendement voorgesteld door mevrouw Margriet Hermans, de heren Marino Keulen, Dany Vandenbossche en Jos Stassen en mevrouw Mieke Van Hecke (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 865/6, amendement nr. 9*), strekt ertoe een § 3 en een § 4 toe te voegen, die luiden als volgt :

"§ 3. In artikel 20, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij decreten van 22 december 1995, 20 december 1996, 24 juni 1997, 19 december 1997 en 22 december 2000, wordt de laatste zin, toegevoegd bij decreet van 24 juni 1997, vervangen door de volgende zin :

"Tot en met het werkingsjaar 2002 worden geen personeelsuitbreidingen toegestaan."

§ 4. In artikel 24 van hetzelfde decreet, vervangen bij decreet van 24 juni 1997, worden in § 4 en § 5 de woorden "tot en met het werkingsjaar 2000" telkens vervangen door de woorden "tot en met het werkingsjaar 2002".

De indieners menen dat de beleidsintenties van de minister aantonen dat in het domein van het sociaal-cultureel werk op een redelijke termijn (half 2002) werk zal worden gemaakt van een aanpassing en heroriëntering van het bestaande wettelijk instrumentarium, met het oog op een vergroten van de maatschappelijke relevantie van het sociaal-cultureel werk. Op dit ogenblik zijn in het beleidsdomein van het volksontwikkelingswerk voor de drie belangrijke werkvormen de decreten van 19 april 1995 van kracht. Zij regelen de voorwaarden voor erkenning en subsidiëring voor de verenigingen, instellingen en diensten.

In de voorbije periode konden de kredieten de uitvoering van de decreten niet volledig volgen op het vlak van de subsidiëring, eerst voor de instellingen en later voor de diensten en de verenigingen. Voor het instellingenwerk leidde dit in 1997 tot het mini-decreet van 24 juni waarbij de budgettaire impact

van het decreet van 19 april 1995 werd bevroren tot eind 2000.

Na een verlenging van die toestand tot eind 2001 via de artikelen 43 en 44 van het programmadecreet van 22 december 2000 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001, is het intussen duidelijk dat een nieuwe verlenging nodig zal zijn aangezien het vooropgestelde tijdspad waarschijnlijk niet zal gehaald worden. De twee bovenstaande bepalingen voorzien de nodige maatregelen om ook nog voor het werk- en kalenderjaar 2002 de toestand op het niveau van het minidecreet van 24 juni 1997 vast te zetten.

Ter stemming voorgelegd worden de amendementen nrs. 7, 8 en 9, en het aldus gewijzigde artikel 55 aangenomen met 10 stemmen tegen 3.

Artikel 56

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 10 stemmen tegen 3.

Artikel 57 bis (nieuw)

Een amendement voorgesteld door mevrouw Margriet Hermans en de heren Marino Keulen, Dany Vandenbossche en Jos Stassen en mevrouw Mieke Van Hecke (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, nr. 865/6, amendement nr. 10*), strekt ertoe aan hoofdstuk XII, Cultuur een afdeling IV, bestaande uit een artikel 57bis, toe te voegen, dat luidt als volgt :

"AFDELING IV

Muziek, Letteren, Podiumkunsten

Artikel 57bis

In het decreet van 18 mei 1999 houdende wijziging van het Muziekdecreet van 31 maart 1998 wordt de volgende bepaling geschrapt : "het bedrag van de overgangssubsidies mag per jaar niet groter zijn dan het gemiddelde van de subsidies die in de vierjarige periode vóór de eerste vierjarige erkenningsperiode waarvoor erkenning kon worden aangevraagd, voor het geheel van hun werking aan de niet-erkende professionele muziekensembles werden toegekend".

De indieners wijzen erop dat op basis van artikel 30bis van het Muziekdecreet van 31 maart 1998, zoals gewijzigd op 18 mei 1999, aan het Symfonieorkest van Vlaanderen een overgangssubsidie wordt toegekend. Die overgangssubsidie werd bepaald op het bedrag van 22 miljoen frank. Door de plafonnering van de overgangssubsidie, voorzien in artikel 30bis van het Muziekdecreet, kan de overgangssubsidie aan het Symfonieorkest niet verhoogd worden, dit ondanks de positieve beoordeling van de beoordelingscommissie, én ondanks de CAO-verplichtingen waaraan alle orkesten en ensembles decretaal zijn onderworpen.

In haar advies over de werking 2001 van het Symfonieorkest van Vlaanderen pleit de beoordelingscommissie uitdrukkelijk voor het toekennen van meer middelen aan het Symfonieorkest door het afschaffen van de plafonnering van de overgangssubsidie. "De commissie vreest dat het orkest zijn werking zal moeten stoppen als het niet meer middelen krijgt. Nochtans is de commissie van mening dat het Symfonieorkest van Vlaanderen wel een functie kan hebben binnen het Vlaams orkestlandschap."

In 1999 en in 2000 heeft de minister een verhoging van de decretaal erkende en gesubsidieerde ensembles en orkesten doorgevoerd opdat ze zouden kunnen voldoen aan de opgelegde CAO-verplichtingen.

Aangezien het Symfonieorkest van Vlaanderen deze CAO ook moet naleven, menen de indieners dat ook het orkest recht heeft op een verhoging van zijn subsidie (conform de berekeningen voor de andere ensembles). Een poging van de minister om een verhoging van de overgangssubsidies aan het Symfonieorkest te bewerkstelligen, botste in 2000 op bovenvermelde bepaling. De in die zin genomen overgangsbepaling moet worden ingetrokken.

De minister stelt dat het amendement de mogelijkheid inhoudt tot verhoging van de subsidies voor dit orkest, doch niet de verplichting.

Het amendement nr.10 ter invoeging van een nieuw artikel 57bis wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 57ter (nieuw)

Een amendement voorgesteld door mevrouw Margriet Hermans en de heren Marino Keulen, Dany

Vandenbossche en Jos Stassen (*Parl. St.* VI. Parl. 2001-2002, nr. 865/6, amendement nr. 11), strekt ertoe aan hoofdstuk XII, Cultuur, een afdeling V, bestaande uit een artikel 57ter, toe te voegen, dat luidt als volgt :

"AFDELING V

Jeugd

Artikel 57ter

De erkenning en subsidiëring van organisaties op basis van artikel 13 van het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk wordt op 1 januari 2002 opgeheven. "

Gezien de oprichting van het Steunpunt Jeugd en van de VZW Jeugdraad en de integratie van de coördinatieorganismen en hun werking in deze vernieuwde organisaties, is erkenning en subsidiëring op basis van het decreet van 12 mei 1998 volgens de indieners niet meer vereist. De saldi voor de werking in 2001 zullen uiteraard wel toegekend worden.

Mevrouw Mieke Van Hecke deelt mee dat zij dit amendement niet kan ondersteunen, omdat zij niet akkoord kan gaan met de afschaffing van de koepels in de jeugdsector alvorens de oprichting van het nieuwe steunpunt decretaal is geregeld. Ze dringt erop aan erover te waken dat geen enkel personeelslid in een juridisch vacuüm belandt. Het is theoretisch best mogelijk dat niet elk personeelslid overstapt naar het nieuwe steunpunt. Ze verzet zich dus niet principieel tegen de opheffing van de koepels – waar immers een akkoord over is – maar tegen het juridisch vacuüm dat met dat amendement wordt gecreëerd.

Het amendement nr.11 ter invoeging van een nieuw artikel 57ter wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde hoofdstuk XII – Cultuur – wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3.

II. MEDIA

II.1. Toelichting door de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening

De minister deelt mee dat artikel 16 van de gecoördineerde mediadecreten zal worden gewijzigd, om deze in overeenstemming te brengen met de nieuwe beheersovereenkomst van 7 juni 2001 tussen de Vlaamse regering en de VRT. Tevens wordt uitvoering gegeven aan de Europese richtlijn 200/52/EG van 26 juli 2000 betreffende de doorzichtigheid in de financiële betrekkingen tussen lidstaten en openbare bedrijven. Deze wijzigingen worden opgenomen in artikel 46 van voorliggende decreet.

Artikel 47 is enkel een legistieke correctie ingevolge de aanpassing van artikel 16 van de gecoördineerde mediadecreten.

II.2. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 46

De commissieleden stellen dat de beheersovereenkomst met de openbare omroep in de Commissie voor Cultuur, Media en Sport reeds ruim aan bod is gekomen. Over de inschrijving ervan in de gecoördineerde mediadecreten worden derhalve geen specifieke opmerkingen gemaakt.

Artikel 46 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3.

Artikel 47

Een aantal commissieleden wijzen op het advies van de legistieke cel van het Vlaams Parlement om artikel 47 te formuleren als volgt :

"Artikel 47

In artikel 18 van dezelfde decreten worden de woorden "artikel 16, 4^o" vervangen door de woorden "artikel 16, 6^o".

De minister is het eens met deze formulering. Ze is legistiek correcter en verandert niets aan de inhoud van het artikel. Met instemming van de leden stelt hij voor om deze wijziging als een technische correctie op te nemen.

Ter stemming voorgelegd wordt artikel 47, zoals technisch gewijzigd, aangenomen met 10 stemmen tegen 3.

Het aldus geamendeerde hoofdstuk IX – Media – wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3.

De verslaggever,

Margriet HERMANS

De voorzitter,

Jos STASSEN
