

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

5 december 2002

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen**

(Hoofdstuk XII – Zorgfonds en Hoofdstuk XVIII – Slotbepalingen)

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden :

mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Ingrid van Kessel ;

mevrouw Patricia Ceysens, mevrouw Claudine De Schepper, de heren Jacques Devolder, Koen Helsen ;

mevrouw Niki De Gryze, mevrouw Marijke Dillen, de heer Felix Strackx ;

de heren Guy Swennen, Jan Van Duppen ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel ;

de heer Jan Roegiers.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, mevrouw Veerle Heeren, de heren Paul Van Malderen en Luc Martens ;

de heren Jozef Browaeys, Frans De Cock, André Moreau, Cis Schepens ;

de heren Wilfried Aers, Julien Librecht, mevrouw Marleen Van den Eynde ;

de heren Patrick Hostekint, Chokri Mahassine ;

mevrouw Ann De Martelaer ;

de heer Kris Van Dyck.

Zie :

1438 (2002-2003)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 tot 7 : Amendementen
- Nr. 8 : Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- Nr. 9 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid
- Nr. 10 : Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 11 : Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport
- Nr. 12 : Verslag namens de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme
- Nr. 13 : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening
- Nr. 14 : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 15 : Verslag namens de Commissie voor Openbare werken, Mobiliteit en Energie

INHOUD

	Blz.
I. Toelichting door mevrouw Mieke Vogels, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking	4
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemming	5
IV. Stemming over het geheel van de aan de commissie toegewezen artikelen	6

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen besprak de haar toegewezen artikelen van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003 op 21, 26 en 28 november 2002.

Aan de commissie werd hoofdstuk XII – Zorgfonds : Artikelen 35-41, en Hoofdstuk XVIII – Slotbepalingen : artikel 60, van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003 toegewezen.

I. Toelichting door mevrouw Mieke Vogels, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking

Mevrouw Mieke Vogels, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking licht toe dat de Raad van State geen rechtsgrond vindt in het decreet houdende organisatie van de zorgverzekering om in Brussel ook de bicommunautaire voorzieningen te erkennen in het kader van de Vlaamse zorgverzekering. De Vlaamse regering overweegt om een amendement op het programmadecreet in te dienen om op korte termijn die rechtsgrond te creëren.

II. Algemene bespreking

De heer Felix Strackx stelt vast dat er in het programmadecreet een aantal wijzigingen aan het decreet op de zorgverzekering worden aangebracht, om in de toekomst met forfaitaire tegemoetkomingen te kunnen werken. De spreker begrijpt dat het huidige systeem heel wat administratie rompslomp met zich meebrengt. Toch vreest hij dat een forfaitair systeem kan leiden tot oneigenlijk gebruik. Er is hierop onvoldoende controle mogelijk. Bovendien wijkt een forfaitair systeem af van het oorspronkelijk opzet van de zorgverzekering.

Mevrouw Sonja Becq betreurt de wijzigingen die via het programmadecreet aan het decreet op de zorgverzekering worden aangebracht. De spreker zou het nog kunnen begrijpen als de zorgverzekering geleidelijk aan werd ingevoerd en nadien op kruissnelheid kwam ; nu verandert men echter volledig van koers. Het systeem van de erkenningen, wat een garantie inhield voor de kwaliteit en de prijsbeheersing, wordt verlaten. Ook de zichtbaarheid van de mantelzorg verdwijnt. Bovendien kan de grootte van de zorgvraag niet meer worden ingeschat. Nu kan aan de hand van de zorgcheque de

vraag naar hulp bij de voorzieningen wel nog worden afgeleid, maar dat zal in de toekomst dus veranderen. Ook principes als inkomensgebonden bijdragen en zorggerelateerde tegemoetkomingen worden volledig verlaten. Op termijn zal er ook een discriminatie ontstaan tussen thuiszorg en residentiële zorg.

De spreker stelt dat haar fractie om deze redenen tegen de aan de commissie toegewezen artikelen in het programmadecreet zal stemmen.

De minister antwoordt dat de invoering van een forfaitair systeem past binnen de filosofie van de zorgverzekering, die juist de niet-medische zorgkosten voor zwaar zorgbehoevenden wil verlichten. Dit kan op twee manieren. Een, door via erkende voorzieningen allerlei kosten terug te betalen, twee, door een cheque ter beschikking te stellen die men vrij kan besteden.

Op vraag van mevrouw Sonja Becq wordt het advies van de Raad van State over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering 'houdende gelijkstelling van voorzieningen en professionele zorgverleners, gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, met de in het kader van de zorgverzekering van rechtsweg erkende voorzieningen en professionele zorgverleners' aan de commissieleden rondgedeeld.

Mevrouw Patricia Ceysens stelt dat zij ongerust is over het voorstel van de minister om in Brussel ook de bicommunautaire voorzieningen en professionele zorgverleners, erkend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, in de Vlaamse zorgverzekering op te nemen. Dit zou tot een enorme toevloed van aansluitingen kunnen leiden. Dit zal de Vlaamse Gemeenschap heel duur komen te staan.

Ook de heer Jan Roegiers uit zijn bezorgdheid over de situatie in Brussel.

De minister antwoordt dat de toepassing van de zorgverzekering in Brussel inderdaad een heel complex probleem is. Vlaamse Brusselaars willen terecht ook van de zorgverzekering gebruik kunnen maken. Het is belangrijk dat de zorgverzekering ook voor hen openstaat. In Brussel zijn er evenwel geen door de Vlaamse Gemeenschap erkende residentiële voorzieningen. Daarom werd overwogen om ook bicommunautaire voorzieningen in het kader van de Vlaamse zorgverzekering te erkennen. De Vlaamse regering heeft hierover een ontwerp van besluit opgesteld, waarover ook het advies van de Raad van State is uitgebracht. In

dat advies wordt gesteld dat het decreet houdende organisatie van de zorgverzekering geen rechtsgrond bevat voor de erkenning van bicommunautaire voorzieningen. Hiervoor had in het decreet moeten staan dat het gaat om 'erkende of gelijkgestelde' voorzieningen. Het woord 'gelijkgesteld' staat evenwel niet in het decreet.

De minister stelt dat ze op de hoogte is van berichten als zouden bepaalde Brusselse politici de Vlaamse zorgverzekering zien als een bijkomende financiering van de Brusselse OCMW's. Er wordt ook beweerd dat bicommunautaire rusthuizen hun cliënten massaal zouden aansluiten. Voor 10 euro per persoon krijgen zij immers 125 euro terug. De minister denkt evenwel niet dat er een massale toevloed van aanvragen zal komen om bij de zorgverzekering aan te sluiten. Ten eerste is het mogelijk dat er niet veel Franstalige Brusselaars zullen aansluiten, omdat Franstalige OCMW-bestuurders hier principieel tegen gekant zijn. Ten tweede moet er ook rekening mee worden gehouden dat deze regeling maar geldt tot 1 januari 2003. Brusselaars die voor 1 januari 2003 niet zijn aangesloten, moeten een wachttijd van een jaar doorlopen. Hierdoor wordt het voor de OCMW-rusthuizen veel minder interessant om hun cliënten automatisch aan te sluiten. Op dit ogenblik zijn er nog geen berichten over massale aansluitingen, en veel tijd is er niet meer tot het einde van het jaar.

Mevrouw Patricia Ceysens, voorzitter, vraagt dat het uitvoeringsbesluit voor Brussel in het voorjaar in deze commissie wordt besproken, samen met een budgettair scenario voor Brussel. Is er al zicht op de kostprijs van de invoering van de zorgverzekering in de bicommunautaire sector in Brussel ?

De heer Luc Huybrechts, directeur van het Projectteam Zorgverzekering, antwoordt namens de minister dat er voor alle Brusselaars 12.145 bedden zijn in de bicommunautaire sector. Vraag is nu hoeveel personen daarvan willen aansluiten bij de zorgverzekering. Ongeveer 4.500 personen zouden recht hebben op een C-forfait.

Mevrouw Sonja Becq vindt het onvoldoende dat enkel het uitvoeringsbesluit aan de Raad van State werd voorgelegd. Ze vraagt om ook de betrokken artikelen uit hoofdstuk XII – Zorgfonds van het programmadecreet, waarin de rechtsgrond wordt ingeschreven, voor advies op drie dagen aan de Raad van State voor te leggen. Het advies kan dan nog voor de plenaire vergadering worden uitgebracht.

Mevrouw Patricia Ceysens vindt dit niet nodig. Deze rechtsgrond wordt juist op advies van de Raad van State in het programmadecreet ingeschreven.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Een amendement van mevrouw Patricia Ceysens, de heer Jan Van Duppen, mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Jan Roegiers (amendement nr. 13, *Parl. St.* VI. Parl. 2002-2003, nr. 1438/6) strekt ertoe in Hoofdstuk XII – Zorgfonds een artikel 36bis in te voegen, dat luidt als volgt :

“Artikel 36bis

In artikel 6, § 1, van hetzelfde decreet worden na het eerste lid een tweede en derde lid ingevoegd, die luiden als volgt :

“De tenlasteneming betreft een forfaitaire tussenkomst in de kosten voor niet-medische hulp- en dienstverlening aan gebruikers die vanaf het ogenblik van het indienen van een aanvraag voor tenlasteneming voldoen aan een of meer van de volgende voorwaarden :

- 1° in het thuismilieu verblijven ;
- 2° een beroep doen op een door de Vlaamse regering erkende of een daarmee gelijkgestelde professionele zorgverlener of voorziening ;
- 3° in een door de Vlaamse regering erkende of in een daarmee gelijkgestelde voorziening verblijven.

De regering bepaalt de nadere regels betreffende de toekenning, weigering, intrekking en schorsing van de erkenning, en van de gelijkstelling met een erkenning, van professionele zorgverleners en voorzieningen. De regering bepaalt tevens in welke gevallen aan een of aan meer van de in het tweede lid bedoelde voorwaarden moet worden voldaan.”.

Mevrouw Patricia Ceysens licht toe dat dit amendement nodig is om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State.

De heer Felix Strackx waarschuwt ervoor dat als dit voorstel van amendement wordt goedgekeurd, Brusselse OCMW's hun cliënten kunnen aansporen om nog voor 1 januari 2003 massaal aan te slui-

ten bij de Vlaamse zorgverzekering. Dit zal Vlaanderen heel veel kosten.

De minister antwoordt dat dat niet mogelijk is, aangezien er nog geen uitvoeringsbesluit is. Deze rechtsgrond wordt enkel in het programmadecreet ingeschreven, zodat het besluit van de Vlaamse regering opnieuw voor advies aan de Raad van State kan worden voorgelegd. Toen er voor de eerste maal advies werd gevraagd, ontbrak er een rechtsgrond. Zodra er een rechtsgrond is, kan de Raad van State een advies ten gronde over het ontwerp van besluit uitbrengen.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey wil weten waarom dit amendement door de meerderheidsfracties, en niet door de Vlaamse regering werd ingediend.

Voorts betreuren mevrouw Trees Merckx-Van Goey en mevrouw Sonja Becq dat hun fractie niet werd gevraagd om het amendement mee te ondertekenen. De CD&V-fractie is voorstander van een goed uitgewerkte regeling voor Brussel, en zal het amendement goedkeuren.

De minister antwoordt dat de meerderheidsfracties werd gevraagd om dit amendement in te dienen omdat het gevoeliger ligt als de regering het programmadecreet wijzigt. De regering stemt reeds voorwaardelijk in met dit amendement, en spreekt zich hierover ten gronde uit op 29 november 2002. De minister vraagt dat het amendement zou worden goedgekeurd.

Het amendement (nr. 13, stuk 1438/6) wordt unaniem aangenomen met 12 stemmen.

IV. Stemming over het geheel van de aan de commissie toegewezen artikelen

Aan de commissie werd hoofdstuk XII – Zorgfonds : Artikelen 35-41, en Hoofdstuk XVIII – Slotbepalingen : artikel 60, van het ontwerp van houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003 toegewezen.

Het aldus geamendeerde toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 4.

De verslaggever,

Riet
VAN CLEUVENBERGEN

De voorzitter,

Patricia
CEYSENS