

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

23 november 2000

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2001**

AMENDEMENTEN

Zie :

15 (2000-2001)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Bijlagen + Errata
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen

LEGENDE :

Commissies

FIN	Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
BUI	Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
WER	Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme
WEL	Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
OND	Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
OPE	Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
LEE	Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening
BIN	Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid
CUL	Commissie voor Cultuur, Media en Sport
BRU	Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
IBH	Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken
VER	Commissie voor de Vervolgingen
REG	Commissie voor Reglement en Samenwerking

OM = ordonnancerend minister

A	De minister-president
B	Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie
C	Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen
D	Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking
E	Vlaams minister van Onderwijs en Vorming
F	Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme
G	Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw
H	Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport
I	Vlaams minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media
X	De bevoegde ministers

C-WEL
OM : C

AMENDEMENT Nr. 67

voorgesteld door mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Sonja Becq,
mevrouw Ingrid van Kessel en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen

ONTWERP VAN DECREET

Artikel 14

In organisatieafdeling 42, programma 20, de volgende basisallocatie invoegen :

“33.71 *Bijzondere subsidie aan de VAD in het kader van een gericht preventiebeleid inzake drugsbestrijding* NGK 30,0”.

VERANTWOORDING

Preventie van gebruik van genotsmiddelen is een prioritaire opdracht van de Vlaamse Gemeenschap. Indien de Vlaamse regering deze opdracht ernstig neemt, moet ze voorzien in een stijging van het budget.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 77.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 68

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 40

Departement WVC (Algemeen)

PROGRAMMA 20

Infrastructuur inzake persoonsgebonden aangelegenheden

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 40.20 “6.211,9 miljoen frank”
brengen op “6.511,9 miljoen frank”.**

(Verhoging met 300,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In basisallocatie 61.01 wordt het niet-gesplitste krediet "6.211,9 miljoen frank" gebracht op "6.511,9 miljoen frank". De stroom aan dossiers voor vernieuwing van de infrastructuur voor de ouderenvoorzieningen en de voorzieningen ter ondersteuning van de thuiszorg wordt nu afgeremd (cf. toelichting). De vernieuwing van deze infrastructuur bepaalt in de praktijk het beleid.

Niet alleen de demografische evolutie, inzonderheid van de dementerenden, maar ook de huidige ongelijke spreiding, de programmatie, de zorgstrategische plannen en de kwaliteitsdecreten verantwoorden een stijging van het budget voor deze voorzieningen.

Daarenboven noodzaken zowel de federale regelgeving (méér eenpersoonskamers) in RVT-ROB, als de toetsing van de erkenningsnormen aan de bestaande infrastructuur, een hoger budget om dit te kunnen opvolgen.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 69

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 10

Algemeen welzijnsbeleid

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.10 “4.347,4 miljoen frank”
brengen op “4.351,9 miljoen frank”.**

(Verhoging met 4,5 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Er wordt een basisallocatie voorzien met 4,5 miljoen frank. In de administratie moet een cel worden voorzien met het oog op inventaris, evaluatie, coördinatie, uitwerking van een globaal kader en wetenschappelijke ondersteuning inzake gezins- en opvoedingsondersteuning.

De vraag naar een gedifferentieerd aanbod van opvoedingsondersteunende en gezinsondersteunende diensten is de laatste jaren toegenomen. De volgende maatschappelijke ontwikkelingen liggen hieraan ten grondslag :

- de relatie tussen ouders en opgroeiende kinderen evolueert meer en meer in de richting van een onderhandelingshuishouding waarin dialoog, afspraken, het oplossen van conflicten centraal staat. Dit betekent voor vele ouders een nieuwe relatiecultuur waarmee ze zelf niet zijn opgegroeid ;
- algemeen geldende regels in verband met opvoeden zijn er niet meer. Ouders moeten zelf uitzoeken hoe ze hun rol als opvoeder invullen en verantwoorden. Omdat ze meer bewuste keuzen moeten maken en beslissingen nemen, hebben ouders vandaag meer nood aan een klankbord, aan het uitwisselen van opvoedingsvragen en -ervaringen en aan het toetsen van de eigen keuzen ;
- ouders herkennen zich slechts ten dele in de puberteit van hun kinderen ;
- toename van het aantal eenoudergezinnen en steeds meer nieuw samengestelde gezinnen die het moeten stellen zonder veel rolmodellen, wat de relaties tussen de diverse ouders en hun respectieve kinderen aangaat.

In zijn motie van aanbeveling met betrekking tot de bijzondere jeugdzorg die op 31 maart 1999 door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement onderschreven werd, vraagt het Vlaams Parlement de Vlaamse regering prioritair meer opvoedingsondersteunende dienst- en hulpverlening beschikbaar te stellen, en ze meer toegankelijk te maken in de onmiddellijke lokale leefomgeving van gezinnen en jongeren. Dit moet gebeuren vanuit verschillende sectoren : het OCMW, Kind en Gezin, het Algemeen Welzijnswerk, het buurtwerk, de ervaringsdeskundige uit de armoedebeweging, de scholen, het socio-cultureel werk.

Om deze doelstellingen te verwezenlijken zou de Vlaamse administratie een cel moeten inrichten met bovenvermelde opdracht. Wij zien dit als een eerste stap in de ontwikkeling van een doorgedreven beleid inzake gezins- en opvoedingsondersteuning. Voor deze taken heeft de Vlaamse administratie een coördinerende opdracht. Hiervoor dienen twee voltijdse eenheden en werkingskosten te worden voorzien in de begroting : 4,5 miljoen frank.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 70

**voorgesteld door mevrouw Patricia Ceysens, de heer Guy Swennen,
mevrouw Ria Van Den Heuvel en mevrouw Simonne Janssens-Vanoppen**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 10

Algemeen welzijnsbeleid

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.10 “4.347,4 miljoen frank”
brengen op “4.343,4 miljoen frank”.**

(Verlaging met 4,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In basisallocatie 12.21 wordt het niet-gesplitste krediet “15,4 miljoen frank” gebracht op “11,4 miljoen frank”.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 71

**voorgesteld door mevrouw Patricia Ceysens, de heer Guy Swennen,
mevrouw Ria Van Den Heuvel en mevrouw Simonne Janssens-Vanoppen**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 40

Gezinsaanlegenheden

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.40 “16.557,2 miljoen frank”
brengen op “16.561,2 miljoen frank”.**

(Verhoging met 4,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In basisallocatie 34.01 wordt het niet-gesplitste krediet “15,7 miljoen frank” gebracht op “19,7 miljoen frank”. Dit met het oog op de implementatie van een voorstel van decreet van mevrouw Patricia Ceysens houdende de inrichting van opvoedingsondersteuning.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 72

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 40

Gezinsaanlegenheden

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.40 “16.557,2 miljoen frank”
brengen op “16.657,2 miljoen frank”.**

(Verhoging met 100,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In basisallocatie 41.01 (dotatie aan Kind en Gezin) wordt het niet-gesplitste krediet “7.340,3 miljoen frank”
gebracht op “7.440,3 miljoen frank”.

Er is een schrijnend tekort aan onthaalgezinnen. Willen we de instroom van onthaalouders handhaven en
laten groeien, dan is een verbetering van hun statuut noodzakelijk, en wel op korte termijn.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 73

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 70

Maatschappelijk welzijn

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.70 “2.643,8 miljoen frank”
brengen op “2.691,8 miljoen frank”.**

(Verhoging met 48 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In basisallocatie 34.04 wordt het niet-gesplitste krediet “2.073,1 miljoen frank” gebracht op “2.121,1 miljoen frank”, met het oog op de uitbreiding van de taken van de welzijnscentra met opvoedingsondersteuning voor jongeren. De vraag naar een gedifferentieerd aanbod van opvoedingsondersteunende dienst- en hulpverlening is de laatste jaren toegenomen. De volgende maatschappelijke ontwikkelingen liggen hieraan ten grondslag :

- de relatie tussen ouders en opgroeiende kinderen evolueert meer en meer in de richting van een onderhandelingshuishouding waarin dialoog, afspraken, het oplossen van conflicten centraal staat. Dit betekent voor vele ouders een nieuwe relatiecultuur waarmee ze zelf niet zijn opgegroeid ;
- algemeen geldende regels in verband met opvoeden zijn er niet meer. Ouders moeten zelf uitzoeken hoe ze hun rol als opvoeder invullen en verantwoorden. Omdat ze meer bewuste keuzen moeten maken en beslissingen nemen, hebben ouders vandaag meer nood aan een klankbord, aan het uitwisselen van opvoedingsvragen en -ervaringen en aan het toetsen van de eigen keuzen ;
- ouders herkennen zich slechts ten dele in de puberteit van hun kinderen ;
- toename van het aantal eenoudergezinnen en steeds meer nieuw samengestelde gezinnen die het moeten stellen zonder veel rolmodellen, wat de relaties tussen de diverse ouders en hun respectieve kinderen aangaat.

In zijn motie van aanbeveling met betrekking tot de bijzondere jeugdzorg die op 31 maart 1999 door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement onderschreven werd, vraagt het Vlaams Parlement de Vlaamse regering :

- over te gaan tot de consequente uitbouw van een preventiebeleid op Vlaams niveau. Dit preventiebeleid kan niet los gezien worden van een stimulerend beleid inzake gezin, school, tewerkstelling, huisvesting en cultuur ;
- prioritaair meer opvoedingsondersteunende dienst- en hulpverlening beschikbaar te stellen, en ze meer toegankelijk te maken in de onmiddellijke lokale leefomgeving van gezinnen en jongeren. Dit moet gebeuren vanuit verschillende sectoren : het OCMW, Kind en Gezin, het Algemeen Welzijnswerk, het buurtwerk, de ervaringsdeskundige uit de armoedebeweging, de scholen, het socio-cultureel werk ;

– gezinsbegeleiding, opvoedingsondersteuning en (crisis)hulpverlening voor jongeren bij voorkeur buiten de huidige bijzondere jeugdzorg uit te bouwen.

De motie van aanbeveling is geschraagd door een breed politiek draagvlak. De diverse actoren (socio-culturele sector, Kind en Gezin, Algemeen Welzijnswerk, BJB, opbouwwerk, OCMW, onderwijs,...) zijn vragende partij voor een uitbreiding van de dienstverlening. Opvoedingsondersteuning wordt immers beschouwd als één van de belangrijkste instrumenten ter voorkoming van problematische opvoedingssituaties.

De uitbouw van een gedifferentieerd en kwaliteitsvol aanbod aan opvoedingsondersteunende dienst- en hulpverlening binnen het algemeen welzijnswerk vraagt een minimale uitbreiding met 1 voltijdse hulpverlener per autonoom centrum algemeen welzijnswerk : 1.631.600 x 29 is 48 miljoen frank afgerond.

De begroting 2001 voorziet enkel binnen de VOI Kind en Gezin een bedrag van 40 miljoen frank voor de uitbouw van opvoedingsondersteuning. Doelgroep van Kind en Gezin zijn kinderen in de leeftijdsgroep onder de 12 jaar. De nood aan opvoedingsondersteuning blijft echter onverkort bestaan voor jongeren tussen 12 en 18 jaar.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 74

**voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel, mevrouw Patricia Ceysens,
de heer Guy Swennen en mevrouw Simonne Janssens-Vanoppen**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 70

Maatschappelijk welzijn

Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.70 “2.643,8 miljoen frank” brengen op “2.644,6 miljoen frank”.

(Verhoging met 0,8 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In basisallocatie 34.22 wordt het niet-gesplitste krediet “6,5 miljoen frank” gebracht op “7,3 miljoen frank”.

In afwachting van een decretaal onderbouwd steunpuntenbeleid (1 pluralistisch intersectoraal steunpunt), moeten de twee bestaande representatieve intersectorale steunpunten (VIW & POW) die een gelijke opdracht hebben, ook gelijk gehonoreerd worden.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 75.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 75

**voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel, mevrouw Patricia Ceysens,
de heer Guy Swennen en mevrouw Simonne Janssens-Vanoppen**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 70

Maatschappelijk welzijn

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.70 “2.643,8 miljoen frank”
brengen op “2.643,0 miljoen frank”.**

(Verlaging met 0,8 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In basisallocatie 34.23 wordt het niet-gesplitste krediet “8,1 miljoen frank” gebracht op “7,3 miljoen frank”.

In afwachting van een decretaal onderbouwd steunpuntenbeleid (1 pluralistisch intersectoraal steunpunt), moeten de twee bestaande representatieve intersectorale steunpunten (VIW & POW) die een gelijke opdracht hebben, ook gelijk gehonoreerd worden.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 74.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 76

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 41

Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn

PROGRAMMA 70

Maatschappelijk welzijn

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.70 “2.643,8 miljoen frank”
brengen op “2.648,8 miljoen frank”.**

(Verhoging met 5,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In basisallocatie 34.26 wordt het niet-gesplitste krediet “24,5 miljoen frank” gebracht op “29,5 miljoen frank”.

Indien vrijwilligers en het vrijwilligerswerk basisprioriteiten zijn van het beleid, moet dit ook duidelijk gemaakt worden door ondersteuning van deze vrijwillige initiatieven mogelijk te maken.

Noch een algemene promotiecampagne, noch een verdere uitbreiding van de uitwisseling van vraag en aanbod, bieden daarop een antwoord.

Vrijwilligerswerk verdient ondersteuning, onder meer door middel van begeleiding en vorming, een goed aanbod inzake verzekeringen, een eventuele terugbetaling van kosten. Vrijwilligers in welzijns- en gezondheidszorg kunnen autonoom georganiseerd zijn alsook “ingebouwd”.

C-WEL
OM : C
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 77

**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 42

Administratie Gezondheidszorg

PROGRAMMA 20

Medisch-sociaal beleid

**Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 42.20 “553,7 miljoen frank”
brengen op “583,7 miljoen frank”.**

(Verhoging met 30,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Invoeging van een basisallocatie 33.71 : Bijzondere subsidie aan de VAD in het kader van een gericht preventiebeleid inzake drugsbestrijding, met een niet-gesplitst krediet van 30,0 miljoen frank.

Preventie van gebruik van genotsmiddelen is een prioritaire opdracht van de Vlaamse Gemeenschap. Indien de Vlaamse regering deze opdracht ernstig neemt, moet ze voorzien in een stijging van het budget.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 67

C-CUL
OM : D
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 78**voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke**

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 45

Administratie Cultuur

PROGRAMMA 20

Volksontwikkeling en bibliotheken

Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 45.20 “4.488,8 miljoen frank” brengen op “4.498,8 miljoen frank”.

(Verhoging met 10,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In basisallocatie 33.09 wordt het niet-gesplitste krediet “59,9 miljoen frank” gebracht op “69,9 miljoen frank”.

Met dit amendement wenst de indiener te voorkomen dat de minister 10 miljoen frank kan besteden buiten het daartoe geëigende decretale kader, nl. het decreet van 27 juni 1985 houdende erkenning en subsidiëring van de privaatrechtelijke archief- en documentatiecentra. Tegelijkertijd wenst de indiener tegemoet te komen aan de terechte vraag van deze waardevolle en privaatrechtelijke archief- en documentatiecentra, om de structurele subsidies te verhogen en meer in verhouding te brengen met de activiteiten van deze centra. In de mondelinge toelichting en verduidelijking van de minister bij basisallocatie 33.17 (een toelichting in stuk 13 – Nr. 1-C ontbreekt immers en de toelichting bij basisallocatie 33.09 geeft een verhoging met 10 miljoen tot 69,3 miljoen aan), stelde hij immers dat de 10 miljoen van basisallocatie 33.17 wel degelijk bestemd zijn voor de 4 bestaande erkende en gesubsidieerde privaatrechtelijke archief- en documentatiecentra en dat deze middelen niet zullen verdeeld worden volgens de in het decreet van 27 juni 1985 voorziene verdeelsleutels, maar dat zij gelijk zullen verdeeld worden over de 4 centra. De libellering bij basisallocatie 33.17 stelt echter “subsidies aan archief- en documentatiecentra” wat betekent dat, gezien het rechtsprincipe van gelijke toegang tot subsidiëring, alle archief- en documentatiecentra hiervoor een aanvraag kunnen indienen. Aangezien het de uitdrukkelijke bedoeling is van de minister om deze 10 miljoen toe te kennen aan de 4 privaatrechtelijke archief- en documentatiecentra, lijkt het de indieners juridisch-technisch en qua transparantie correcter om deze middelen over te brengen naar basisallocatie 33.09.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 79.

C-CUL
OM : D
Artikel 2

AMENDEMENT Nr. 79

voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke

TABEL

AFDELING I

Begrotingskredieten

Departementale begrotingen

ORGANISATIEAFDELING 45

Administratie Cultuur

PROGRAMMA 20

Volksontwikkeling en bibliotheken

Het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 45.20 “4.488,8 miljoen frank” brengen op “4.478,8 miljoen frank”.

(Verlaging met 10,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

In basisallocatie 33.17 wordt het niet-gesplitste krediet “10,0 miljoen frank” gebracht op “0,0 miljoen frank”.

Zie ook verantwoording bij amendement nr. 78. Dit amendement is verbonden met amendement nr. 78
